

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЗОР И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО ПРОБЛЕМЕ



Исследование выполнено к.э.н. Е.В. Тюрюкановой совместно с Фондом «Институт экономики города» для рабочей группы агентств ООН и Международной организации по миграции (МОМ) по проблемам торговли людьми



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности

юнисеф 



Canadian International
Development Agency Agence canadienne de
développement international

Canada 



Международное
бюро
труда



IOM International Organization for Migration
Международная Организация по Миграции

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЗОР И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО ПРОБЛЕМЕ

Исследование выполнено к.э.н. Е.В. Тюрюкановой совместно с Фондом «Институт экономики города» для рабочей группы агентств ООН и Международной организации по миграции (МОМ) по проблемам торговли людьми

Москва
2006 год

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЗОР И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО ПРОБЛЕМЕ

2006 год – Обзор текущей ситуации и ответных мер по противодействию торговле людьми в Российской Федерации

Доклад подготовлен Е.В. Тюрюкановой совместно с Фондом «Институт экономики города»

Это исследование издается при поддержке Канадского агентства международного развития (КАМР), а также отдельных членов Рабочей группы ООН/МОМ и Представительства Постоянного координатора ООН в Российской Федерации.

Члены Рабочей группы агентств ООН и Международной организации миграции (МОМ) по проблемам торговли людьми:

- Международная организация труда
- Международная организация миграции
- Детский фонд ООН
- Программа развития ООН
- Управление ООН по наркотикам и преступности
- Фонд ООН в области народонаселения

Издательство ЮНИСЕФ, МОТ, КАМР

Отпечатано в марте 2006 года

Тираж: 1500 экз. на русском языке, 500 экз. на английском языке

Содержание настоящего издания может быть свободно использовано или воспроизведено в образовательных или других некоммерческих целях при условии, что любое воспроизведение сопровождается ссылкой на Рабочую группу ООН/МОМ по проблемам торговли людьми (МОТ, МОМ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, УНП ООН) и Представительство Постоянного координатора ООН в РФ как источник информации.

Изложенные в настоящем исследовании мнения отражают точку зрения их авторов и совсем не обязательно - политику и взгляды членов Рабочей группы ООН/МОМ.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Настоящий доклад подготовлен при участии и содействии большого числа лиц и организаций. Он вряд ли мог быть подготовлен без активного участия правительственных структур, неправительственных организаций, агентств ООН, международных организаций и экспертов в Российской Федерации. Это исследование издается при финансовой поддержке Канадского агентства международного развития (КАМР), а также отдельных членов Рабочей группы ООН/МОМ.

Исследование было выполнено и составлено Е.В.Тюрюкановой совместно с Фондом «Институт экономики города». Содействие этой публикации также оказывалось членами Рабочей группы ООН/МОМ, а редактирование английской версии доклада было выполнено Габриэль Акимовой. Координация всей работы по подготовке этого доклада осуществлялась Джейн Гроноу, Старшим координатором программ ЮНИСЕФ в РФ, и Габриэль Акимовой.

В настоящем докладе представлен обзор текущей ситуации и ответных мер по противодействию торговле людьми в Российской Федерации по состоянию на декабрь 2005 года. Тем не менее, члены Рабочей группы ООН/МОМ и авторы понимают, что в этом докладе, возможно, не нашли полное отражение все мероприятия и ответные меры по борьбе с торговлей людьми, которые в настоящее время осуществляются на всей территории страны.

Рабочая группа ООН/МОМ и авторы хотели бы выразить свою признательность следующим лицам за их советы, комментарии и рекомендации относительно настоящего доклада: Е.Б. Мизулиной, Координатору Межведомственной рабочей группы Комитета ГД ФС РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству по подготовке проекта федерального закона о противодействии торговле людьми, Постоянному представителю ГД в Конституционном Суде РФ; А. В. Краснову, Начальнику Отдела по делам о преступлениях в сфере наркобизнеса, торговли людьми и совершенных этническими преступными группами Управления по делам организованной преступности и коррупции Следственного комитета при МВД РФ; О.В. Пристанской, Заведующей Отделением проблем предупреждения правонарушений несовершеннолетних и молодежи и прокурорского надзора НИИ Проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной Прокуратуре РФ и Т.В. Холщевниковой, независимому эксперту. Особая признательность также выражается всем экспертам, участвовавшим во встрече экспертов, которая проводилась Рабочей группой ООН/МОМ при подготовке настоящего доклада (Список экспертов см. на следующей странице).

Рабочая группа ООН/МОМ по вопросу торговли людьми

Оценка доклада:

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЗОР И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО ПРОБЛЕМЕ

Совещание экспертов

20 декабря 2005г.

В. Бессонова	Ведущий специалист аппарата Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству
С. В. Бронин	Помощник директора, Международный Правозащитный Центр
В. Г. Власов	Гл. Специалист Федерации Независимых Профсоюзов
Н. И. Власова	Департамент Трудовой миграции; Федеральная Миграционная Служба
С. В. Волкова	Директор, Московский городской центр «Дети Улиц»
Омар Гамдуллаев	Child Protection coordinator FACT Terre des homes
Л. Горчева	Зам. директор, НКО «Акцент»
В. Г. Ентяков	Исполнительный директор Международной ассоциации «Трудовая миграция»
Мариана Ианачевиси	Child Protection coordinator FACT Terre des homes (Chisinau, Moldova)
В. З. Ибрагимова	Член координационного совет Ассоциации кризисных центров «Остановим насилие», Казань
А. В. Краснов	Начальник Отдела по делам о преступлениях в сфере наркобизнеса, торговли людьми и совершенных этническими преступными группами Управления по делам организованной преступности и коррупции Следственного комитета при Министерстве внутренних дел РФ
Т. А. Мельникова	Консультант департамента медико-социальных проблем семьи, материнства и детства, Министерство здравоохранения и социального развития
О. В. Пристанская	Заведующая отделением проблем предупреждения правонарушений несовершеннолетних и молодежи и прокурорского надзора НИИ Проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной Прокуратуре РФ
С. М. Снопина	Директор Центра мониторинга социальных процессов, Факультет Социологии, Санкт-Петербургский Государственный Университет
М. В. Соломатова	Директор по развитию Московского офиса Коалиции "Ангел"
Е. М. Строев	Зой секр. Отдела международных организаций департамента экономического сотрудничества, Министерство иностранных дел
А. М. Третьяков	Советник по правовым вопросам Постоянного представителя Минюста США в России
М. Н. Трубников	Старший специалист по проектам, Канадского агентства международного развития (КАМР)
Т. В. Узакова	Координатор проекта по противодействию насилию над детьми Московского офиса Коалиции "Ангел"

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	7
Введение	9
Цель и структура исследования	9
Подход, основанный на приоритете прав человека и первостепенном внимании к интересам пострадавших от торговли людьми	10
Определение торговли людьми	11
Ключевые конвенции и соглашения	12
Государство и НПО - основные участники противодействия торговле людьми	13
Масштаб проблемы и имеющиеся количественные оценки	14
Методология и источники информации	15
ГЛАВА 1. Обзор ситуации	16
1.1. Определения и классификация форм торговли людьми (ТЛ)	16
1.1.1. Определения	16
1.1.2. Классификация форм торговли людьми и связанной с ней эксплуатации человека	24
1.1.3. Маршруты, организаторы и жертвы торговли людьми	26
1.2. Исходные причины, социальные факторы, регионы риска	29
1.2.1. основополагающие причины торговли людьми	29
1.2.2. Группы риска	36
1.3. Основные формы торговли людьми в России	37
1.3.1. Торговля людьми с целью использования рабского труда	37
1.3.2. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации	40
1.3.3. Торговля детьми	44
1.3.3.1. Эксплуатация детской проституции	46
1.3.3.2. Производство детской порнографии	50
1.3.3.3. Торговля детьми с целью использования рабского труда	54
1.3.4. Прочие формы торговли людьми (эксплуатация инвалидов, эксплуатация людей в качестве попрошайек)	56
1.4. Проблемы, взаимосвязанные с торговлей людьми	58
1.4.1. Последствия торговли людьми для здоровья	58
1.4.2. Торговля людьми и ВИЧ/СПИД в России	61
1.4.3. Торговля людьми и теневая экономика	64
1.4.4. Торговля людьми и нелегальная миграция	65
1.4.5. Торговля людьми и коррупция	67
1.4.6. Торговля людьми, организованная преступность и терроризм	71
ГЛАВА 2. Противодействие торговле людьми	75
2.1. Законодательство РФ по противодействию торговле людьми	78
2.2. Ключевые участники системы противодействия торговле людьми	81
2.3. Профилактика и повышение уровня информированности	82
2.3.1. Повышение осведомленности и знаний по проблеме ТЛ	82
2.3.1.1. Информирование населения - проблемы освещения темы торговли людьми в СМИ	83
2.3.1.2. Некоторые негативные эффекты информационных программ	87
2.3.1.3. Контр-реклама или возможные методы противодействия недобросовестной рекламе	88
2.3.2. Программы усиления потенциальных возможностей групп риска по противодействию ТЛ	88

2.3.3. Программы обучения специалистов правоохранительных и других органов	90
2.4. Соблюдение законодательства и прапоприменение	92
2.4.1. Анализ уголовной статистики	92
2.4.2. Особенности выявления и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми	96
2.4.2.1. Необходимость проактивной стратегии при выявлении и расследовании преступлений	96
2.4.2.2. Судебная практика/правоприменение	100
2.4.3. Работа правоохранительных органов с пострадавшими от торговли людьми	102
2.4.3.1. Основные принципы обращения с пострадавшими от торговли людьми	102
2.4.3.2. Идентификация жертвы	104
2.4.3.3. Поведение жертвы	105
2.4.3.4. Жертва как свидетель	106
2.5. Поддержка и защита жертв торговли людьми	107
2.5.1. Причины слабой работы по защите и помощи жертвам торговли людьми в России	107
2.5.2. Основные концепции защиты: контекст России	109
2.5.3. Государственная помощь и защита	110
2.5.4. Помощь и защита, предоставляемые НПО	112
2.5.5. Помощь и защита, предоставляемые международными организациями	113
2.6. Общая характеристика действий по предотвращению торговли людьми и помощи жертвам	114
ГЛАВА 3. Пробелы и потребности в информации, законодательстве, практической работе. Рекомендации	116
3.1. Пробелы в работе по противодействию торговле людьми	116
3.2. Рекомендации	124
3.2.1. Создание комплексной системы мер по противодействию торговле людьми	124
3.2.2. Профилактика	126
3.2.2.1. Повышение осведомленности среди населения	126
3.2.2.2. Профилактика посредством расширения возможностей групп риска для самостоятельного противодействия торговле людьми	128
3.2.2.3. Устранение коренных причин торговли людьми	128
3.2.2.4. Информационно-пропагандистская деятельность	129
3.2.3. Законодательные меры	130
3.2.3.1. Законодательная база	130
3.2.3.2. Правоприменительная практика	132
3.2.3.3. Образование/ Обучение / Методическая работа / Исследования	133
3.2.4. Защита и помощь жертвам торговли людьми	134
3.2.4.1. Законодательная база	134
3.2.4.2. Принцип работы	134
Приложение. Таблица действий	136
Правительство и государство	136
Неправительственные организации	140
Иностранные и международные донорские и менеджерские организации	148

Предисловие

Огромные изменения, которые произошли в России с 1992г., привели, с одной стороны, к возможности пользоваться большей свободой и открытостью в обществе, а с другой стороны, они сопровождались разрушительными социальными последствиями для населения этой страны. Одним из таких социальных последствий стало заметное проявление торговли людьми. Россия стала главным источником, транзитным пунктом и пунктом назначения в торговле женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в страны и из стран Персидского залива, Европы и Северной Америки. Кроме того, Россия во все большей степени становится транзитным пунктом и пунктом назначения незаконной миграции рабочей силы как между государствами – бывшими республиками Советского Союза, так и из соседних стран. Отмечены также случаи торговли российскими детьми и детьми из других бывших республик СССР в целях педофилии, порнографии и извлечения органов для трансплантации. Во время переходного периода экономика многих городов и сельских населенных пунктов России столкнулась с неимоверными трудностями, что также способствовало созданию условий для торговли людьми внутри страны.

Принимая во внимание тот факт, что проблема торговли людьми впервые стала объектом общественного внимания в 1997 году, можно сказать, что с тех пор как со стороны правительственных учреждений, так и организаций гражданского общества были предприняты значительные усилия по борьбе с этим явлением. В 2000 году Россия подписала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, которые были ратифицированы Российской Федерацией в марте 2004 года. За этот период в России было также сформулировано юридическое определение понятия «торговля людьми» в рамках Уголовного кодекса РФ, что инициировало принятие ответных мер по борьбе с этим явлением. Такие мероприятия, как правительственные межучрежденческие встречи и конференции, посвященные обсуждению этой проблемы, например Всероссийская ассамблея НПО по противодействию торговле людьми, способствовали расширению диалога между руководителями и специалистами-практиками при разработке стратегий по более эффективным мерам противодействия.

Хотя эти меры являются жизненно важным шагом вперед в борьбе с торговлей людьми, однако необходимы дополнительные действия для эффективной реализации мер по судебному преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми, и оказанию помощи жертвам преступных действий. Еще предстоит разработать национальные законодательные нормы и создать координационные механизмы по противодействию торговле людьми, которые позволили бы России полностью придерживаться своих международных обязательств, взятых в соответствии с ратифицированными международными конвенциями. Более того, меры по противодействию торговле людьми должны в большей степени основываться на подходе, учитывающем необходимость соблюдения прав человека и уважения к правам пострадавших лиц. Торговлю людьми не следует рассматривать только как борьбу с организованной

преступностью и нелегальной миграцией, а, прежде всего, как нарушение прав человека.

В России меры, предпринимаемые в борьбе с торговлей людьми, до настоящего времени осуществлялись непоследовательно и без должной координации. С целью улучшения понимания, координации и сотрудничества при осуществлении инициатив по противодействию торговле людьми в марте 2004 г. была создана совместная рабочая группа с участием агентств ООН и МОМ. Со стороны ООН участие в работе Рабочей группы приняли такие агентства как МОТ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, УНП ООН и Представительство Постоянного координатора ООН в РФ.

Члены Рабочей группы признавали тот факт, что хотя и имеются многочисленные исследования и информация по существующим мерам противодействия, нет ни одного источника, который мог бы сделать четкий, комплексный и всесторонний анализ имеющейся в наличии информации о существующих мерах противодействия торговле людьми. Рабочая группа инициировала составление обзора и проведение соответствующего анализа, в результате чего и появился на свет настоящий доклад. В процессе написания этого доклада была проведена предварительная коллегиальная оценка на встрече экспертов, где представители федеральных министерств и ведомств, правительственных учреждений, а также ряда общественных организаций имели возможность высказать свое мнение по этой проблеме, что также нашло отражение в окончательной версии доклада. Ожидается, что этот доклад послужит своеобразной информационной базой для проведения более углубленного анализа и информационно-просветительской работы, а также для разработки общей стратегии ответных мер.

Рабочая группа агентств ООН и Международной организации по миграции (МОМ) по проблемам торговли людьми будет рада возможности сотрудничества с ключевыми заинтересованными сторонами, которые могли бы использовать этот доклад в качестве средства по содействию борьбе с торговлей людьми, а также для совместной разработки соответствующих более эффективных и скоординированных мер.

Карел де Рой

Председатель Рабочей группы ООН/МОМ по проблемам торговли людьми
Представитель ЮНИСЕФ в Российской Федерации и Беларуси

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня очевидно, что Россия является страной, приема, вывоза и транзита по торговле людьми

Цель и структура исследования

Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы обобщить имеющуюся информацию, количественные и качественные исследования, нормативно-правовые документы, судебную практику и гражданские инициативы в области противодействия торговле людьми, а также представить на основе этого обобщения полную картину ситуации, сложившейся к началу 2006г. в области торговли людьми в России. основополагающие причины, маршруты и формы торговли людьми рассматриваются в докладе наряду с анализом форм и способов противодействия этому явлению. Начиная со второй половины 1990-х годов в России было осуществлено довольно много различных проектов и инициатив в области противодействия торговле людьми, как на государственном уровне, так и на уровне гражданского общества. Сегодня очевидно, что Россия является страной, принимающей и поставляющей «живой товар», а также страной транзита, нуждается в комплексной политике в данной сфере. Настоящий доклад – это попытка "сверить часы", подытожить то, что удалось сделать, и наметить планы на будущее.

Доклад призван стать средством повышения информированности общества о проблемах торговли людьми и стратегиях ее предотвращения, проведения кампании против торговли людьми, развития сотрудничества и партнерства различных общественных сил и заинтересованных сторон, включая органы государственной власти, органы законности и правопорядка, работодателей и бизнес-сообщество, профсоюзы, неправительственные некоммерческие организации, международные агентства развития, СМИ.

Особенность данного исследования состоит в том, что оно представляет собой совместную инициативу основных агентств ООН, работающих в России по проблеме торговли людьми, а также Международной организации по миграции.¹ Международное сообщество сыграло и будет играть важную роль в формировании анти-траффикинговой политики в РФ, транслируя и продвигая на национальный уровень основные международные документы и стандарты в данной области, поддерживая усилия государства и НПО. Настоящий доклад, обобщающий результаты проведенной «инвентаризации» законодательства, документов, источников информации и практического опыта в области противодействия торговле людьми, представляет собой инструмент планирования дальнейших усилий в данной области с целью улучшения координации работы, придания ей более систематического и устойчивого характера.

1. Рабочая группа агентств ООН и МОМ, которая инициировала данное исследование, была создана в 2005г. для того, чтобы улучшить координацию работы по противодействию торговле людьми в РФ, придать ей более систематический и устойчивый характер.

Первая часть доклада включает общий обзор ситуации, касается масштаба, характера и причин проблемы, ее особенностей применительно к России; здесь анализируются группы повышенного риска, способы привлечения потенциальных жертв, используемые маршруты, цели и формы торговли людьми. Особое внимание уделяется торговле детьми, которая рассматривается как наиболее тяжкая по своим социальным последствиям форма торговли людьми, требующая специально ориентированных мер противодействия. В первой части доклада также рассматривается более широкий социально-экономический контекст, включающий анализ проблем, сопутствующих распространению торговли людьми, таких как теневая экономика, нелегальная миграция, коррупция, а также взаимосвязи торговли людьми с международным терроризмом и другими видами транснациональной организованной преступности в регионе.

Во второй части доклада систематизируются меры и формы противодействия торговле людьми в России, в том числе со стороны различных государственных и негосударственных организаций и заинтересованных сторон; изучаются программы профилактики, помощи жертвам, анализируется уголовное законодательство и правоприменительная практика. Анализ предпринимаемых в настоящее время усилий по противодействию торговле людьми ориентирован на выявление существующих пробелов и проблем в этой работе, определение наиболее эффективных направлений, мер и субъектов антитраффикинговой политики.

Третья часть доклада представляет рекомендации, основанные на результатах анализа. Они касаются восполнения наиболее крупных и важных пробелов в законодательстве и правоприменительной практике, развития системы предотвращения, защиты и помощи жертвам, координации деятельности всех заинтересованных сторон и организаций. Особое внимание уделяется предложениям по обеспечению устойчивого финансирования программ противодействия торговле людьми; координации усилий государства, НПО и международных организаций в данной области; поиску путей наиболее эффективного использования ресурсного потенциала международного сообщества на национальном уровне.

Подход, основанный на приоритете прав человека и первостепенном внимании к интересам пострадавших от торговли людьми

Одной из ключевых задач исследования является формулирование целостного или комплексного подхода к проблеме торговли людьми. Такой комплексный подход особенно важен сегодня, когда Российская Федерация приняла уголовное законодательство против торговли людьми, но многие другие вопросы, без которых невозможна эффективная борьба с торговлей людьми, остаются пока без ответа. Это относится к защите свидетелей и помощи пострадавшим, принципам работы с жертвами и защите их прав человека в ходе расследования и судебного разбирательства, и многим другим вопросам.

Комплексный подход, на внедрение и продвижение которого направлено данное исследование, основан на двух ключевых составляющих, включая:

- 1. приоритет прав человека;**
- 2. первостепенное внимание к положению и интересам пострадавших от торговли людьми**

Оба эти принципиальных положения заслуживают особого внимания и рассмотрения, поскольку пока недостаточно разработаны и не всегда соблюдаются в российской практике. Особенно важно внедрение данных принципов в практику работы правоохранительных органов и других государственных организаций, участвующих в противодействии торговле людьми. Это возможно только на основе сотрудничества органов государственной власти и гражданского общества при проведении оперативных, следственных и иных действий. Укреплению такого сотрудничества уделяется особое внимание в настоящем докладе.

Определение торговли людьми

Наиболее согласованное международное определение торговли людьми дано в Протоколе «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», называемом в международной практике Палермским протоколом (подробности о содержании Протокола см. в подразделе ниже)

Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей, путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов. (статья 3а)

Россия ратифицировала Палермский Протокол 24 марта 2004г., взяв на себя тем самым ряд обязательств по борьбе с торговлей людьми именно в таком определении, которое дано в Протоколе. В части уголовного права международные нормы не имеют прямого действия, поэтому определение торговли людьми, содержащееся в УК РФ, которое действует на национальном уровне, должно в целом соответствовать норме Протокола. Это соответствие рассматривается в разделе 1 настоящего доклада.

Комплексный подход основан на двух ключевых составляющих:

1. приоритет прав человека;
2. первостепенное внимание к интересам пострадавших

Ключевые конвенции и соглашения

Проблема торговли людьми в прошлом неоднократно привлекала внимание международного сообщества и отдельных государств. Законодательство о противодействии торговле людьми представлено рядом международных конвенций и деклараций, направленных на объединение усилий всех государств на борьбу с торговлей людьми, рабством и его проявлениями. В фокусе таких документов были в первую очередь женщины и дети, которые часто становятся объектами насилия и торговли людьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации. С начала XX века принято несколько международных правовых актов по данной проблеме, в том числе, Конвенция 1904г. "О торговле белыми рабынями" и Конвенция ООН 1949г. "О борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами" (СССР присоединился к последней Конвенции в 1953г. с известной оговоркой, что в Советском Союзе устранены социальные условия, порождающие проституцию, но он поддерживает усилия мирового сообщества по борьбе с данными преступлениями).² Россией ратифицированы также Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979г.); Конвенция о правах ребенка (1989); Конвенция относительно рабства (1926г. с изменениями 1953г.); Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956г.); Конвенция МОТ № 29 относительно принудительного или обязательного труда (1930г.); Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда (1957г.); Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999г.).

Не ратифицировала Россия Конвенцию № 28 о гражданских аспектах международного похищения детей (1980г.); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000г.); Конвенции ООН 1990г. и МОТ № 97 и № 143 о трудящихся мигрантах. Ратификация этих документов необходима, в том числе, для устранения пробелов в национальном законодательстве по борьбе с торговлей людьми. Также необходимо присоединиться к Европейской Конвенции по мерам против торговли людьми, принятой в Варшаве в 2005г., так как этот документ содержит многие принципиальные дополнения к Протоколу ООН, касающиеся, в частности, борьбы со спросом, идентификации жертв и помощи им, механизмов сотрудничества и мониторинга.

Ответом на вызовы последних десятилетий (глобализацию экономики, увеличение "разрыва" между бедными и богатыми странами, ослабление контролирующих функций национальных государств, развитие туризма, сферы услуг, индустрии досуга и развлечений, распространение нелегальной миграции, укрепление транснациональной организованной преступности, развитие информационных технологий и транспорта) стало подписание в декабре 2000г. на 55 сессии Генеральной Ассамблеи ООН Конвенции против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола «О предупреждении и пресечении торговли людьми,

2. Г.Н.Карелова. Представление Пятого периодического доклада о выполнении в Российской Федерации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Противодействие торговле людьми, сборник нормативных правовых документов, Ассоциация кризисных центров помощи женщинам «Остановим насилие!», Москва, 2004, стр. 30.

особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» (далее — Палермский Протокол) и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Эти документы на высшем международном уровне определили новые обязанности государств по противодействию торговле людьми. Конвенцию подписали более 100 государств. После получения 40-й ратификации Палермская Конвенция и Протоколы вступили в силу в сентябре 2003г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию 24 марта 2004г.³

Отдельных
законодательных
инициатив и
усилий НПО
недостаточно

Государство и НПО - основные участники противодействия торговле людьми

Если до 2001г. основными действующими лицами в борьбе против торговли людьми в России были международные и неправительственные организации, то после подписания Конвенции в эту деятельность все активнее включалось государство. За подписанием Конвенции и Палермского Протокола последовал ряд действий, которые в итоге привели к принятию новых норм уголовного права, криминализирующих торговлю людьми в России. Основная роль в этой работе принадлежала созданной в 2002г. Межведомственной рабочей группе комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству по подготовке проекта федерального закона о противодействии торговле людьми и ее координатору, Елене Борисовне Мизулиной. В настоящее время рабочая группа продолжает свою деятельность, направленную на продвижение комплексного законодательства против торговли людьми в РФ.

Многочисленные инициативы и мероприятия по противодействию торговле людьми были проведены российскими НПО и международными организациями начиная с 1997г. с участием ученых и специалистов (информационные кампании, конференции, тренинги, публикации и т.п.). Они оказали серьезное, а, может быть, и решающее влияние как на активизацию деятельности Правительства в данной области, так и на повышение осведомленности широких слоев населения и групп риска о проблеме. Итог этой огромной, более чем пятилетней деятельности подвела Первая Всероссийская ассамблея НПО, занимающихся противодействием торговле людьми, прошедшая в январе 2004г. Вторая Ассамблея намечена на март 2006г.

Однако только отдельных законодательных инициатив и усилий НПО недостаточно, чтобы эффективно бороться с торговлей людьми. Чтобы создать в обществе климат нетерпимости и отторжения по отношению к эксплуатации, необходима целенаправленная и комплексная политика государства.

3. Федеральный закон от 24 марта 2004г. «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее».

Общее число жертв международной торговли людьми оценивается от 600 до 800 тысяч человек в год

Масштаб проблемы и имеющиеся количественные оценки

Принятие Конвенции ООН говорит о том, что мир признал универсальный характер данной проблемы: в криминальную торговлю живым товаром вовлечены как экономически развитые, так и развивающиеся страны, она совершается как с пересечением государственных границ, так и внутри государств, как в странах с развитыми демократическими традициями, так и в государствах с тоталитарной системой власти. **Общее число жертв международной торговли людьми оценивается от 600 до 800 тысяч человек в год, а оценка, включающая торговлю людьми внутри стран, составляет от 2 до 4 миллионов человек.**⁴ Международные документы обращают внимание на то, что 80% пострадавших от транснациональной торговли людьми составляют женщины и дети, из которых 70% продаются в другую страну в целях сексуальной эксплуатации. Однако методология исчисления этих цифр чаще всего остается "за кадром", поэтому их точность и достоверность оценить трудно.⁵

Регион Центральной и Восточной Европы, включая пространство бывшего СССР, занимает второе место в мире по масштабам торговли людьми после Юго-Восточной Азии: **175 тыс. женщин в год (оценка на 1997г.) вывозятся из региона по схемам торговли людьми.**⁶ На Россию может приходиться, по оценкам экспертов, от 1/3 до 1/5 этого числа⁷, то есть как минимум несколько десятков тысяч человек в год. Даже если эти цифры и завышены, они не учитывают торговлю людьми, как женщинами, так и мужчинами, внутри региона СНГ, то есть масштабные потоки мигрантов, перемещаемых по криминальным схемам из государств СНГ в Россию.

Из достоверных данных, которыми мы сегодня располагаем, можно отметить только уголовную статистику о количестве выявленных преступлений и рассмотренных судебных дел, и отчеты НПО о количестве обратившихся по данной проблеме. Однако эти данные могут дать лишь ограниченное представление о проблеме.

Вопрос количественных оценок масштабов торговли людьми в целом и ее отдельных форм и видов по-прежнему остается слабым местом, поэтому методология таких оценок и техники получения данных для них нуждаются в приоритетной разработке. Тем не менее отсутствие точных оценок не должно тормозить работу по противодействию, как это часто бывает, когда правительственные организации требуют доказать «на цифрах», что проблема существует, прежде чем начать что-либо предпринимать.

4. Victims of Trafficking and Violence Protection Act of 2000: Trafficking in Persons Report. US State Department, 2005.

5. О том, как конструируется миф о преобладании торговли людьми в целях секс-эксплуатации см. ниже на примере России.

6. Francis T. Miko and Grace Park, CRS Report for Congress "Trafficking in Women and Children: The U.S. and International Response". March 2002.

7. Доклад UNFPA "Вывоз женщин и девочек из России с целью сексуальной эксплуатации (по материалам глубоких интервью). Исследовательский коллектив: Елена Тюрюканова, Елена Михайлова, Майя Русакова. UNFPA, Москва, 2004

Методология и источники информации

Отсутствие точных оценок не должно тормозить работу по противодействию

Доклад представляет собой результат обобщения и анализа многочисленных источников информации, включая:

- международные документы (конвенции, протоколы, декларации, рекомендации, и т.п.);
- российские нормативно-правовые документы (законы и подзаконные акты);
- стенограммы парламентских слушаний по проблеме торговли людьми;
- материалы брифингов МВД и других официальных совещаний,
- материалы, научных и научно-практических конференций, тренингов и т.п.;
- материалы уголовной, миграционной и другой статистики;
- материалы и публикации НПО, включая отчеты горячих линий;
- исследования и научно-практические разработки.

Кроме того, в ходе работы над докладом был проведен контент-анализ материалов российских СМИ, ставший дополнительным источником информации.

И, наконец, для восполнения пробелов в информации в докладе использованы сведения, полученные в серии углубленных интервью-консультаций, проведенных с рядом российских экспертов, и в ходе дискуссий на семинарах, в которых принимали участие авторы.

Особое место в методологии подготовки доклада заняла процедура так называемой "оценки равными". Оценка осуществлялась на заключительном этапе исследования с участием ведущих экспертов в области противодействия торговле людьми в России (включая представителей государственных органов и НПО – список участников и вопросник – см в Приложении). Во время специальной встречи эксперты обсуждали заранее разосланный им предварительный вариант доклада. Основной целью этой встречи было получить комментарии ключевых участников системы противодействия торговле людьми к тексту доклада, и особенно – к разделу рекомендаций. Экспертам предлагалось оценить содержание и приоритетность предлагаемых мер по борьбе с торговлей людьми, а также высказать свои соображения по вопросам координации усилий, финансирования, сотрудничества государства и НПО и другим важным аспектам. По результатам оценки в текст соответствующих разделов доклада внесены существенные изменения.

ГЛАВА 1. Обзор ситуации

1.1. Определения и классификация форм торговли людьми (ТЛ)⁸

1.1.1. Определения

Ратифицировав Палермский Протокол, Россия тем самым взяла на себя обязательство по введению в федеральное законодательство его основных положений, и в первую очередь, ключевых дефиниций. В Уголовный Кодекс (УК РФ) была внесена статья 127.1. (торговля людьми), содержащая определение торговли людьми в целях эксплуатации и конкретизацию самого понятия эксплуатации (см. в рамке – выделено жирным шрифтом).

Определения торговли людьми и эксплуатации, внесенные в УК РФ, в целом соответствуют определениям данных понятий, закрепленным в Палермском

Таблица 1. Сопоставление международного (Палермский Протокол)

Наименование Нормы	Определение Палермского Протокола ⁹
	Торговля людьми это —
Цель торговли людьми	осуществляемые в целях эксплуатации
Расшифровка цели	Эксплуатация включает, <u>как минимум</u> , * эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов (ст. 3а)
Действие	вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей (ст. 3а)
Средство	<u>путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо (ст. 3а)</u>

* однократным подчеркиванием выделены те части определения, которые содержатся в Протоколе, но не содержатся в УК РФ;

8. В данном разделе использованы материалы доклада Т.В. Холщевниковой "Анализ законопроектов Российской Федерации по борьбе с запрещенной торговлей в свете Конвенции о правах ребенка, включая Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин". ЮНИСЕФ. 2004.

Протоколе. Однако все же есть некоторые расхождения и пробелы, и, как показала практика, действующее определение нуждается в существенной доработке. Таблица 1 помогает более наглядно проанализировать отличия российского определения ТЛ от конвенционного. Для облегчения использования определения торговли людьми его разделяют на три взаимосвязанные части:

1. **действие** — вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей;
2. **средство** — угроза силой или применение силы, другие формы принуждения, похищение, обман, мошенничество, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо;
3. **цель** — эксплуатация, включая, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов. В российском законе (ст. 127.1. УК РФ) вторая составляющая этого определения практически отсутствует (в сокращенном виде она выступает как квалифицирующий признак в пункте 2 ст. 127.1. УК РФ: «То же деяние (торговля людьми – Ред.), совершенное с применением насилия или с угрозой его применения наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет).

Определения торговли людьми в УК РФ, в целом соответствуют определениям в Палермском Протоколе

российского определений торговли людьми

Определение УК РФ	Комментарии
<p>совершенные в целях (его) эксплуатации</p> <p>Под эксплуатацией понимаются использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние, а равно изъятие его органов или тканей.</p>	<p>В УК РФ эксплуатация раскрывается с помощью исчерпывающего перечня форм – отсутствует примененное в Протоколе выражение "как минимум", что приводит к тому, что некоторые существующие формы выпадают из этого определения, как и вновь появляющиеся способы эксплуатации людей</p>
<p>купля-продажа* человека либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение,</p>	<p>Термин "купля-продажа" не содержится в Протоколе. Некоторые эксперты считают его не верным и затрудняющим понимание данного состава преступления.¹⁰</p> <p>В диспозицию статьи 127.1. не включены перечисленные средства воздействия. Таким образом, не требуя обязательного применения этих средств воздействия, Россия использовала Протокол как минимальный стандарт, приняв более широкое национальное законодательство, чем требует этот международный документ.</p>

и жирным подчеркиванием — те, которые введены в УК РФ, но отсутствуют в Протоколе.

9. Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organised Crime, UN, 2000.

10. Интервью с Т.В. Холщевниковой

**В применении
статьи 127.1.
возникает много
трудностей**

Эксперты, обращая внимание на лингвистические трудности при переводе термина «trafficking in human beings» на русский язык, подчеркивают, что использованная при описании объективной стороны состава преступления гражданско-правовая категория «купля-продажа» не соответствует содержанию данного понятия и искажает данный состав преступления, вызывая разночтения и трудности при квалификации преступных деяний.¹¹

Законодатель, определяя содержание торговли, фактически включил в него понятия «купля-продажа», «вербовка», «перевозка», «передача» и «укрывательство», которые как в сочетании, так и в отдельности образуют комплексный состав преступления "торговля людьми". Использование таких синтетических (или комплексных) определений состава преступления не в традиции российского уголовного законодательства и правоприменительной практики.¹² Поэтому в применении статьи

Статья 127.1. Торговля людьми

1. Торговля людьми, то есть купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

2. То же деяние, совершенное:

- а) в отношении двух и более лиц,
- б) в отношении заведомо несовершеннолетнего,
- в) лицом с использованием своего служебного положения,
- г) с перемещением потерпевшего через государственную границу РФ или с незаконным удержанием его за границей,
- д) с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего,
- е) с применением насилия или с угрозой его применения,
- ж) в целях изъятия у потерпевшего органов и тканей, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

3. Деяния, предусмотренные, частями 1 и 2 настоящей статьи:

- а) повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью, или иные тяжкие последствия,
- б) совершенные способом, опасным для жизни и здоровья многих людей,
- в) либо совершенные организованной группой, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Примечания. 1. Лицо, впервые совершившее деяние. Предусмотренное частью 1 или пунктом "а" части второй настоящей статьи, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние, а равно изъятие его органов или тканей.

11. Доклад Е.Б. Мизулиной на Научно-практической конференции "Новое уголовное законодательство России: взаимодействие правоохранительных органов и неправительственных организаций в борьбе с торговлей людьми", Нижний Новгород, 6-7 апреля 2005г.; интервью с Т.В.Холщевниковой,
12. Однако уже есть прецеденты использования комплексного определения преступления в УК РФ, например, определение такого преступления, как "терроризм"

127.1. возникает много трудностей, что и показали первые два года действия новой уголовной нормы. Во многих случаях преступления, которые по своему составу являются торговлей людьми, продолжают сегодня квалифицироваться "по старинке"— то есть по другим статьям УК. Во многих случаях преступление первоначально квалифицировалось по статье 127.1., а в обвинительном заключении и в приговоре суда фигурировали совсем другие статьи.

Исходя из вышесказанного, многие российские эксперты отмечают необходимость разработки научно-методических комментариев, разъясняющих диспозицию статьи 127.1., характер и особенности этого преступления, его формы, методы выявления и доказывания и т.п.¹³

Применение Положения Палермского Протокола в Российском Законодательстве

При описании субъективной стороны рассматриваемого состава преступления российский законодатель, следуя норме Палермского Протокола, в качестве обязательного признака указал на наличие умысла или специальной цели — последующей эксплуатации потерпевшего. Данная позиция, по мнению экспертов, не является бесспорной, поскольку стороны в сделке (либо посредник) в отдельных случаях могут действовать и без такой цели. Такая цель может отсутствовать у пособника со стороны продавца, передающего человека во владение, пользование или распоряжение покупателю, который вознаграждение получает не в результате эксплуатации потерпевшего, а непосредственно от продавца еще до эксплуатации. Также цель эксплуатации может отсутствовать у матери, которая продает своего ребенка "за бутылку". Отсюда видно, что общественно опасные действия указанных лиц могут не подпадать под определение ст. 127.1. УК РФ, поскольку они не преследуют цели эксплуатации в отношении «предмета сделки». Так, практика показала, что действующая формулировка состава преступления не позволяет привлечь к уголовной ответственности лиц, торгующих людьми из корыстных или иных побуждений, но без целей, обозначенных в данном определении эксплуатации.¹⁴

Особенно сомнительным, по мнению экспертов, является введение обязательного умысла в квалификацию преступлений, связанных с торговлей детьми. Так, О.В.Пристанская подчеркивает, что упразднение статьи 152 УК РФ (Торговля детьми), которая предусматривала суровые меры уголовной ответственности за все без исключения сделки в отношении детей, совершаемые **в любых формах и в любых целях**, в связи с заменой ее более общей статьей 127.1., привело к частичной декриминализации общественно-опасных посягательств на несовершеннолетних, что противоречит международным стандартам.¹⁵ В связи с этим многие эксперты

13. См., например, Рекомендации Научно-практической конференции "Новое уголовное законодательство России: взаимодействие правоохранительных органов и неправительственных организаций в борьбе с торговлей людьми", Нижний Новгород, 6-7 апреля 2005 г.

14. Во время подготовки данного доклада к печати рабочей группой ГД РФ (координатор – Е.Б.Мизулина) был разработан Проект Федерального закона "О внесении изменения в статью 127.1. УК РФ", где предлагается часть 1 статьи 127.1. после слова "эксплуатация" дополнить словами "или корыстных побуждений".

15. Prevention and Combating Trafficking in Women in and through the Russian Federation. The report prepared at the request and with the financial support of the Commission of the European Communities by the joint RF-EC team of experts. 2003; Комментарии О.В.Пристанской к данному докладу в ходе экспертной оценки текста доклада.

Во многих случаях преступления по торговле людьми квалифицируются "по старинке"— то есть по другим статьям УК

Таблица 2. Применение Положений Палермского Протокола в Российском

Тема	Формулировка положений Палермского Протокола
Сфера применения	<p>Настоящий Протокол, если в нем не указано иное, применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы, а также к защите жертв таких преступлений (статья 4 Протокола).</p>
Согласие жертвы ТЛ на запланированную эксплуатацию	<p>согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, ... не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте (а) (статья 3b)</p>
Торговля детьми	<p>вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются "торговлей людьми" даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте (а) настоящей статьи (статья 3с)</p>

* однократным подчеркиванием выделены те части определения, которые содержатся в Протоколе,

Законодательстве

Анализ применения положений Палермского Протокола в Российском законодательстве

В Протоколе оговорено, что его нормы следует применять к случаям торговли людьми, которые носят транснациональный характер. Борьба с торговлей людьми, которая осуществляется без пересечения национальных границ, должна регулироваться национальным законодательством стран. Россия пошла по пути принятия более общей нормы уголовного законодательства против торговли людьми, которая включает как внутреннюю, так и международную торговлю. При этом перемещение потерпевшего через государственную границу или его незаконное удержание за границей являются отягчающими вину обстоятельствами и поднимают минимальный срок наказания до 3 лет, а максимальный — до 10 лет лишения свободы (часть 2 ст. 127.1.).

В Протоколе также оговорено, что его нормы следует применять к случаям торговли людьми, которые совершены при участии организованной преступной группы. В данном случае Россия также использовала Протокол как минимальный стандарт, приняв более широкую национальную норму, не ограничивающуюся преследованием организованных преступных групп, но криминализирующую все случаи торговли людьми, в том числе и совершаемые без создания ОПГ, или если участие ОПГ не доказано. Участие же ОПГ является отягчающим вину признаком и поднимает минимальный срок наказания до 8 лет, а максимальный — до 15 лет лишения свободы (часть 3 ст. 127.1.).

Данное пояснение пока не нашло отражения в российском законодательстве. Оно содержится в законопроекте "О противодействии торговле людьми", который пока не принят. Ссылки на "добровольность" отношений, приведших к эксплуатации, нередко встречаются в правоприменительной практике и являются обоснованием отказов в возбуждении дел, особенно это касается женщин (в том числе, занятых оказанием коммерческих сексуальных услуг), подвергшихся секс-эксплуатации. Такие ситуации недопустимы. Чтобы исключить их, необходимо внести соответствующие Протоколу комментарии в УК, либо ввести их иным нормативным актом в национальное право.

Протокол предусматривает специальное расширение состава преступления в случае, если пострадавшим от торговли людьми является ребенок. Согласно Протоколу, деяние должно квалифицироваться как торговля детьми, даже если не применялись средства воздействия, перечисленные в статье 3а Протокола (применение силы или угроза силой, принуждение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп). Поскольку в диспозиции статьи 127.1. УК РФ вообще не перечислены вышеприведенные средства воздействия, то можно утверждать, что в действующем российском законодательстве соблюдается это расширение. Однако Протокол все же предлагает использовать разные формулировки состава преступления: в случае торговли детьми формулировка должна быть жестче. В российском же законодательстве используется одна и та же норма для криминализации торговли взрослыми и детьми, несовершеннолетие жертвы выступает в качестве отягчающего вину признака в части 2 статьи 127.1. УК РФ.¹⁶ Протокол, также как и действующее российское законодательство, рассматривает торговлю детьми в целях эксплуатации. Однако многие эксперты настаивают на принятии более строгого законодательства в отношении торговли детьми, исключении требования эксплуатации.

но не содержатся в УК РФ

16. Брюссельская декларация о предотвращении и борьбе против торговли людьми также предлагает рассматривать торговлю детьми как преступление с отягчающими обстоятельствами (статья 16).

Понятие
"эксплуатация
человека"
нуждается в
дополнительных
пояснениях и
научном
комментарии

предлагают ввести в УК РФ дополнительную норму, криминализирующую торговлю детьми (или иные сделки с детьми) **без цели эксплуатации**.

Многие трудности правоприменения сегодня связаны с неясной и нечеткой дефиницией понятия "эксплуатация человека". Это понятие нуждается в дополнительных пояснениях и научном комментарии. Определяя понятие «эксплуатация», законодатель в примечании к ст. 127.1. УК РФ перечислил **исчерпывающий перечень** деяний, его образующих: «использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние, а равно изъятие его органов или тканей». В Палермском Протоколе этот перечень предложен "открытым" с помощью слов "эксплуатация включает как минимум", что позволяет более оперативно реагировать на появление новых форм эксплуатации, что реально и происходит на практике.

Необходима дальнейшая расшифровка (отдельным нормативно-правовым актом или в комментариях к УК) ряда содержащихся в УК РФ понятий, в том числе «сексуальная эксплуатация», «подневольное состояние», «рабский труд». Важно обозначить и конкретизировать в уголовном законодательстве (или хотя бы в комментариях к соответствующим статьям) те более конкретные формы эксплуатации, которые распространены в реальной практике и связаны с торговлей людьми. Например, пока не будет разъяснено, что подневольное состояние может включать в себя эксплуатацию людей как попрошайек, подобные преступления, которые по сути своей являются торговлей людьми, не будут квалифицироваться как таковые. При разъяснении можно использовать формулировки Палермского Протокола, характеризующие средства, с применением которых осуществляется постановка человека в зависимость и эксплуатация (применение силы и угроза силой, похищение, обман и т.п. См. статью 3а Протокола). **Уточняя понятие эксплуатации, важно также указать конкретные формы контроля над человеком, насилия и нарушения его прав, которые могут квалифицироваться как эксплуатация (постановка в долговую зависимость, принуждение к слишком интенсивному труду, к незащищенным сексуальным контактам, изъятие документов, ограничение свободы передвижения, шантаж, использование труда без оплаты и т.п.).**

Эффективное правоприменение статьи УК против торговли людьми тормозится также отсутствием некоторых ключевых определений в российском праве. Так, некоторые эксперты подчеркивают, что гораздо эффективнее было наряду с комплексной уголовной нормой ввести и отдельные статьи УК по разным видам преступлений (вербовка, перевозка, передача и т.п.), составляющим комплексное понятие торговли людьми. В любом случае необходимы определения вербовки, шантажа, и некоторых других действий, совершенных с целью эксплуатации.

Также в российском законодательстве отсутствует определение жертвы торговли людьми, которое содержится в некоторых международных документах (Брюссельской декларации и др.). Отсутствие этого определения создает серьезные проблемы для правоприменительной практики, связанные с вопросами идентификации потерпевших (см. раздел 2.2.).

Из-за большой разницы в экономическом развитии и уровне жизни между российскими регионами для России очень важен комплексный подход к проблеме противодействия

торговле людьми, включающий меры борьбы с внутренней торговлей. Хотя определение торговли людьми в УК РФ формально может применяться к случаям внутренней торговли, специальных пояснений на этот счет в законодательстве не содержится, и этот аспект часто игнорируется, поскольку существует стереотип, что торговля людьми – сугубо транснациональное преступление.

Говоря об определении торговли людьми, следует сказать также о принципиальных отличиях этого определения от нелегальной миграции и контрабанды людей, что довольно четко прописано в международных документах, но на практике часто меры против нелегальных мигрантов оказываются для государства более приоритетны, чем выявление и защита жертв торговли людьми.¹⁷ Особенности миграционной ситуации, в которой находится Россия, когда большая часть внешней миграции осуществляется с государствами СНГ в безвизовом режиме, накладывает свой отпечаток на взаимодействие между контрабандой и торговлей людьми. Слабость границ и отсутствие визового режима приводит к тому, что очень небольшая часть торговли людьми может быть остановлена на границе и предотвращена с помощью мер пограничного контроля. Практически все «транзакции» торговцев людьми достигают цели, то есть людей «благополучно» доставляют к работодателю или к месту эксплуатации.

Обобщая сказанное в данном параграфе, можно сделать вывод о том, что в целом определения торговли людьми и эксплуатации в УК РФ соответствуют определениям Палермского Протокола.

В ряде аспектов **Россия использовала Протокол как минимальный стандарт**, приняв более жесткие нормы. Однако **система определений основных понятий**, на использовании которых строится правовое поле противодействия торговле людьми, **нуждается в дальнейшем анализе, систематизации, дополнении и конкретизации, особенно в том, что касается средств, с помощью которых осуществляется торговля людьми, и раскрытия конкретных форм эксплуатации человека.**

Конкретизация таких форм в законодательстве помимо облегчения процессов выявления преступлений и идентификации жертв будет способствовать преодолению все еще существующего стереотипа о том, что торговля людьми – это в основном торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации. Это очень важно, поскольку торговля людьми (в том числе и женщинами и детьми) в целях трудовой эксплуатации и рабского труда часто игнорируется и не рассматривается как преступление. Необходимо также "открыть" перечень форм эксплуатации в определении последней, предусмотреть наказание за торговлю людьми, и особенно детьми, без цели эксплуатации.

Следующий параграф делает попытку классифицировать формы эксплуатации человека, которые могут ассоциироваться с торговлей людьми и должны найти более четкое описание в уголовном законодательстве.

17. В отличие от контрабанды людей и организации нелегальной миграции, которые являются преступлениями против государства, торговля людьми – это преступление против личности. На практике статус таких преступлений для государства часто оказывается ниже.

Чем яснее
выстроена
классификация
форм торговли
людьми, тем легче
применять ее на
практике

1.1.2. Классификация форм торговли людьми и связанной с ней эксплуатации человека

Многие источники говорят о многочисленных и постоянно изменяющихся формах торговли людьми в целях эксплуатации.¹⁸ Для более эффективной работы по противодействию торговле людьми очень важно операционализировать данное понятие, сделать его более доступным для численных оценок, для квалификации преступлений, для идентификации жертв торговли людьми и разработки мер борьбы с этим явлением. Для этого необходимо выделить и изучить его отдельные формы. Чем яснее выстроена классификация этих форм, тем легче применять ее на практике.

Можно выделить следующие основные формы торговли людьми:

- Торговля людьми, особенно женщинами и детьми, **с целью сексуальной эксплуатации**, в том числе:
 - для организации «гражданской» проституции,
 - для организации проституции в местах военных действий и расположения войск,
 - для организации секс-туризма,
 - для производства порнографии (особенно использование детей обоих полов для этой цели).
- Торговля людьми **в целях эксплуатации рабского труда**, в том числе:
 - в «потогонном производстве»,
 - в неформальной и теневой экономике,
 - на подпольных производствах и при производстве контрафактной продукции,
 - в домашнем хозяйстве (домашнее рабство),
 - детский труд (мытьё машин, работа в сельском хозяйстве и т.п.),и другое.
- Торговля людьми, особенно детьми и инвалидами **с целью попрошайничества**, в том числе:
 - использование детей,
 - использование инвалидов,
 - "аренда" младенцев для попрошайничества.
- **Браки в целях эксплуатации** (включая использование системы «невест по почте»), в том числе:
 - для использования человека в домашнем хозяйстве (домработницы и т.п.),
 - для принудительного вынашивания и рождения детей,
 - для обслуживания больных и престарелых родственников, детей и т.п.,и другое.

18. см. например: Доклад «Положить конец принудительному труду». МОТ, 2001 г.

- Торговля людьми **с целью принуждения к суррогатному материнству**, репродуктивным функциям.
- Торговля людьми **для трансплантации органов и тканей**.
- Торговля детьми **с целью незаконного усыновления/удочерения**.
- Торговля людьми **с целью использования в вооруженных формированиях**.
- **Использование солдат и заключенных для принудительных работ**.

Преступники, занимающиеся этим бизнесом, гибко подстраиваются под принимаемые против них меры

Данная классификация не носит исчерпывающего характера, поскольку при классификации форм торговли людьми необходимо учитывать, что это явление очень динамичное, преступники, занимающиеся этим бизнесом, гибко подстраиваются под принимаемые против них меры, под изменения социально-экономической и политической ситуации. Постоянно появляются новые формы. Поэтому очень важно оставлять список открытым.

Выше отмечалось также, что **формы эксплуатации** разнообразны и должны быть отражены в законодательстве достаточно подробно. Среди них: принуждение к сексуальным услугам, труду, попрошайничеству, суррогатному материнству, браку, криминальной деятельности и др. Сегодня ст. 127.1 УК РФ содержит сокращенный и к тому же закрытый перечень форм эксплуатации. Кроме форм криминальной эксплуатации достаточно подробно должны быть отражены в законодательстве и средства установления контроля над человеком:

- лишение человека свободы действия
- изъятие и удержание документов
- долговая зависимость
- физическое насилие или угроза применения насилия
- применение психологического насилия
- шантаж (например, угрозы депортацией для нелегальных мигрантов, угрозы по отношению к родственникам жертвы, шантаж оглаской нежелательной информации, например о занятии проституцией, и т.п.)
- ограничение свободы передвижения, общения с близкими
- обман, принуждение работать без оплаты или с неясными перспективами оплаты
- отказ в заключении трудового договора
- невыплата заработанных денег
- неправомерный запрет на увольнение (удержание работника)

так как эти средства обеспечивают эксплуатацию.

Каждая из перечисленных форм эксплуатации человека и установления контроля над ним может в свою очередь применяться в различных модификациях и изменяться в зависимости от обстоятельств. Так, например, долговая зависимость (кабала) может проявляться как долг за выданный работодателем или посредником "кредит" (на оплату жилья для мигранта, спецодежды и т.п.), как "назначенный" долг, "штраф" за какую-либо провинность, сфабрикованную растрату и т.п. Работа без оплаты также

возможна в многообразных формах: удержание зарплаты "до выплаты в конце работ"; незаконные вычеты, сдача (например, нелегальных мигрантов) милиции вместо оплаты их труда и т.п.

Как видим, формы эксплуатации, связанные с торговлей людьми, очень разнообразны. Во многих случаях мы не имеем законодательно оформленного определения этих форм (не только на российском, но и на международном уровне).¹⁹ **Задача сегодняшнего дня – найти адекватные формулировки для отражения отдельных форм эксплуатации человека в законодательстве для разъяснения характера данных преступлений, их выявления и идентификации.**

1.1.3. Маршруты, организаторы и жертвы торговли людьми

Эксперты выделяют несколько основных маршрутов, используемых перевозчиками при вывозе людей из РФ.²⁰

Балтийский маршрут через Литву, а также центральноевропейский через Варшаву и Прагу считались наиболее простыми для вывоза незаконных мигрантов в Германию, Скандинавию, другие страны Европы и США.²¹ В последнее время эти государства существенно ужесточили правила проезда через границы. Однако страны Европы и США по-прежнему остаются в числе основных стран назначения для преступной торговли людьми из России.

Кавказский (или Грузинский) транзитный маршрут облегчается слабыми границами с Турцией. Эксперты отмечают, что множество нелегальных мигрантов, в том числе женщин и детей, были перевезены **через Грузию в Турцию, Грецию и в средиземноморские** страны для сексуальной и трудовой эксплуатации, рабского труда.

Особо следует отметить **крупные курорты как Европы, так и Азии**, а также **зоны вооруженных конфликтов**, регионы расположения военных и миротворческих сил, в первую очередь, на Балканах, которые считаются центрами торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации. Что касается трудовой эксплуатации и использования рабского труда, то свидетельства о фактах торговли людьми поступали **из стран с большой российской диаспорой (Германия, Турция)**, а также из **Португалии** и других государств **южной Европы**, куда работники вывозятся в основном для сбора цитрусовых и других сельскохозяйственных работ.

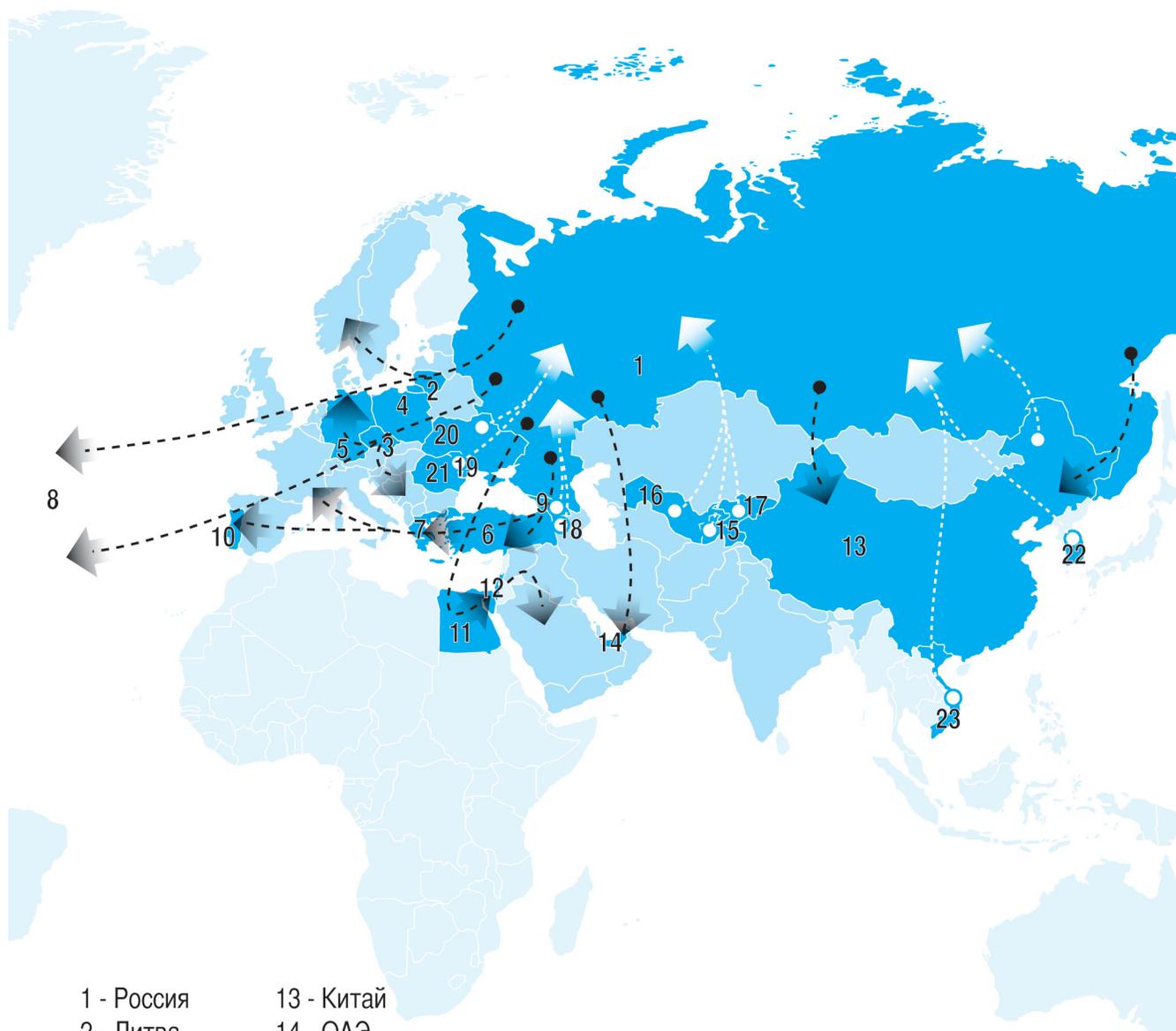
Известен также **маршрут через Египет в Израиль и страны Ближнего Востока**. Особенно много женщин и детей вывозится **из южных регионов европейской России в ОАЭ** для сексуальной эксплуатации.

Китайское направление торговли людьми из России разделяется на **китайско-сибирский** и **китайско-приморский маршруты**. Вследствие реализации политики

19. Так, в российском законодательстве нет определения понятиям «порнография», «вербовка», «долговая зависимость», «подневольное состояние» и др.

20. Sally Stoecker, Human Trafficking: A New Challenge for Russia and the United States // in Human Trafficking and Transnational Crime: Eurasian and American Perspectives, Ed. by Sally Stoecker and Louise Shelley. Rowman & Littlefield Publishers, 2005, p. 21.

21. IOM News Release, «Trafficking in Migrants: The Baltic Route,» 24 January 1997.



- | | |
|-----------------|---------------------|
| 1 - Россия | 13 - Китай |
| 2 - Литва | 14 - ОАЭ |
| 3 - Чехия | 15 - Таджикистан |
| 4 - Польша | 16 - Узбекистан |
| 5 - Германия | 17 - Киргизия |
| 6 - Турция | 18 - Армения |
| 7 - Греция | 19 - Молдавия |
| 8 - США | 20 - Украина |
| 9 - Грузия | 21 - Румыния |
| 10 - Португалия | 22 - Северная Корея |
| 11 - Египет | 23 - Вьетнам |
| 12 - Израиль | |



Направления ввоза людей в РФ



Направления вывоза людей из РФ

Организации, занимающиеся нелегальным вывозом и торговлей людьми, могут быть :

1. «предпринимательскими»
2. «криминальными»

привлечения туристов из Китая и налаживания отношений добрососедства в начале 1990-х годов увеличилось число китайских граждан, проживающих в восточных регионах России, в том числе возросла и криминальная составляющая китайского населения в России. Китайские преступные группы, в том числе занимающиеся **вывозом людей из России в Китай и наоборот**, стали большой проблемой для правоохранительных органов **Приморского и Хабаровского краев и соседних регионов**. Как отмечает директор Транснационального центра преступности и коррупции (ТРАККК) Луиз Шелли, китайский бизнес по незаконной перевозке мигрантов и торговле людьми крайне латентен, кроме того, он отличается стабильностью, ориентацией на долгосрочное функционирование, и организован скорее как предпринимательская деятельность, чем как традиционная ОПГ. В отличие от этого, российский бизнес по торговле людьми не отличается стабильностью, больше ориентирован на сиюминутную прибыль, его девизом часто является «заработать и лечь на дно». Поэтому в случае российских ОПГ, занимающихся торговлей людьми, к жертвам применяются особенно жестокие методы контроля и обращения.²²

Кроме того Россия является **страной назначения**, куда **направлены маршруты торговли людьми из государств СНГ и бедных регионов Азии**. Этим «бизнесом» занимаются многочисленные мелкие (например, состоящие их 2-3 человек) и более крупные преступные группы. Практически все государства СНГ вовлечены в торговлю людьми в Россию в качестве доноров. Наиболее уязвимо население Таджикистана, который является наиболее бедной страной на пространстве СНГ, Узбекистана, Киргизии, Грузии, Армении, Молдавии, а также Украины. Для всех этих государств

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ «ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ» И «КРИМИНАЛЬНЫХ» ОРГАНИЗАЦИЙ

Судебные дела, рассмотренные на территории США и касавшиеся торговли людьми, демонстрировали наличие как «предпринимательской» системы («Соединенные Штаты против Александра Мишуловича», «Соединенные Штаты против Роджеро Кадена»), так и «криминальной» («Соединенные Штаты против Людвиг Файнберга»).

Эксперты оценивают торговлю людьми как привлекательный бизнес для криминальных групп в силу низкого риска и высоких доходов. В федеральном судебном процессе - «Соединенные Штаты против Алекса Мишуловича» - женщинам, вывезенным из Латвии и находившимся в сексуальном рабстве в Чикаго, за возвращение документов была назначена цена в \$4,000. Согласно аналитическим исследованиям Федерального бюро расследований США, примерно 3000 русскоязычных бандитов контролируют преступные группы в американских городах, деятельность которых включает принуждение к проституции около 8000 женщин, многие из которых - славянки.²³ По мнению ФБР, российские организованные преступные группы – Измайловская, Дагестанская, Казанская и Солнцевская – действуют на всей территории Соединенных Штатов. В конце 1990-х федеральный прокурор Южного округа штата Флорида – на этой территории проводилось расследование деятельности русскоязычной организованной преступности (операция «Одесса») – поддерживал обвинение против российского преступника Людвиг Файнберга по многочисленным случаям планирования и перевозки наркотиков. Кроме дел по разработке планов перевозки кокаина из Южной Америки во Флориду с использованием российских подводных лодок, Файнберг занимался нелегальным вывозом женщин из Москвы в Майами для работы танцовщицами и для оказания коммерческих сексуальных услуг, обслуживающими клиентов в его стрип-клубе «Porky's».

22. Louise Shelley, Russian and Chinese Trafficking: A Comparative Perspective // in Human Trafficking and Transnational Crime: Eurasian and American Perspectives, Ed. by Sally Stoecker and Louise Shelley. Rowman & Littlefield Publishers, 2005, p. 63-75.

23. Daniel Jeffreys, «Beauty and the Banker,» The Moscow Times, 18 September 1999.

Россия является одной из основных стран назначения для торговли людьми с целью как трудового рабства, так и сексуальной эксплуатации.

Организации, занимающиеся нелегальным вывозом и торговлей людьми, могут быть либо небольшими (специалисты ТРАККК называют их «**предпринимательскими**»), **узко специализирующимися на данном виде деятельности и на какой-либо стране или регионе**; либо большими, структурированными как традиционная ОПГ (так называемыми «**криминальными**»), часто занимающимися и иными видами криминальной деятельности (торговля запрещенными товарами, наркотиками, порнографией и т.п.). Участников можно разделить на тех, которые относятся к «ядру» (руководители / вербовщики / перевозчики / непосредственные владельцы) и «периферию» (помощники: охранники / обеспечивающие легитимный «фасад» / исполнители / информаторы / обеспечивающие необходимые документы / отмывающие деньги).

Жертвами торговли становится в первую очередь бедное население, как мужчины, так и женщины и дети. Особенно уязвимы для торговцев людьми, использующих крайне гибкие и изобретательные способы вербовки и постановки человека в зависимость, люди с низким образованием, по каким либо причинам оказавшиеся в бедственной или трудной ситуации, в непривычной обстановке (например сельские жители в большом городе), плохо информированные, не доверяющие властям, не знающие, у кого просить помощи, и пр. Торговцы используют как бедность людей, беспомощность, отсутствие достаточной поддержки со стороны государства, так и низкое правосознание, доверчивость, стремление заработать «легкие деньги» и многие другие обстоятельства. Однако часто встречающиеся суждения, что жертвой торговли людьми может стать только человек в маргинальном состоянии (бомж, очень бедный, необразованный, уже вовлеченный в криминальный бизнес, секс-сферу и пр.) – это только стереотип. Поэтому составить «типичный портрет жертвы» торговли людьми оказывается довольно сложно. Хотя, безусловно, существуют так называемые группы повышенного риска (см. следующий раздел), но вопрос о том, почему один человек попадает в зависимость, а другой может этому противостоять, какие факторы оказывают решающее влияние (низкое образование, бедность, плохая информированность, и пр.), требует более детальных исследований.

Участников можно разделить на тех, которые относятся к «ядру» и «периферию»

1.2. Исходные причины, социальные факторы, регионы риска

1.2.1. Основополагающие причины торговли людьми

За весь прошедший период изучения проблемы торговли людьми в России было много работ, посвященных анализу групп риска, составлению "портрета жертвы торговли людьми".²³ Эта тема также активно обсуждалась на конференциях, организованных

23. Противодействие торговле людьми. Тренерский Портфель. Центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сёстры», Москва 2004; Коалиция Ангел, автономная некоммерческая организация противодействия торговле людьми.

Гораздо меньше
внимания
уделялось
детальному
анализу
основополагающих
причин
торговли людьми

НПО, для которых вопрос о "типичных" характеристиках жертв торговли людьми является приоритетным, поскольку НПО часто являются первой организацией, куда обращаются пострадавшие от торговли людьми. **Гораздо меньше внимания уделялось детальному анализу основополагающих причин торговли людьми.**

О том, что торговля людьми имеет глубокие корни, лежащие в сфере экономических, социальных и культурно-нравственных отношений говорится почти в каждой работе по данной теме. В качестве корневых причин обычно указывается бедность, ограниченность экономических возможностей доступа к эффективной занятости, образованию и другим ресурсам человеческого развития, большие разрывы в уровне развития между странами, кризис семьи, насилие в семье, рост неблагополучных семей, социального сиротства, алкоголизм, и другие факторы. Однако в большинстве работ данные факторы лишь упоминаются, **механизмы же их влияния на формирование уязвимости определенных групп населения с точки зрения торговли людьми остаются нераскрытыми.**

Можно выделить всего несколько работ, предлагающих серьезный анализ изначальных причин торговли людьми и механизмов их влияния на подверженность определенных групп населения факторам риска, ассоциирующимся с торговлей людьми. Среди них доклад ПРООН "Человеческое развитие против торговли людьми в регионе СНГ"²⁴, а также сравнительное исследование превентивных программ против ТЛ в Румынии, России и Украине.²⁵

Торговцы людьми пользуются крайне бедственным положением значительной части населения как в самой России, так и в соседних странах, в особенности в государствах СНГ, Китае, Северной Корее, Вьетнаме, откуда в Россию направлен основной поток нелегальных трудовых мигрантов. Так, в России 1% населения имеет доходы менее \$1 в день, то есть относится к экстремально бедным по общим стандартам, закрепленным в Декларации тысячелетия, и 6% населения имеет доходы менее \$2,15 в день, то есть являются экстремально бедными по критериям Всемирного банка для переходных стран.²⁶ Большое значение имеет не только абсолютный уровень бедности, но и увеличивающаяся в процессе современного развития разница в уровнях оплаты труда. Средние доходы населения в Таджикистане составляли в 2000 г. 0,2 доллара США на человека в день, в то время как в России этот показатель был примерно в 30 раз выше. В Киргизии в 2002г. 44,4% населения находились за чертой бедности (уровень их доходов был ниже прожиточного минимума), в то время как в России этот показатель был почти в 2 раза ниже – около 25%.²⁷

Сама Россия, являясь привлекательной для мигрантов из менее развитых стран, существенно отстает от ведущих индустриальных государств мира. Во второй половине 1990-х средняя оплата труда в производственном секторе России была в 50

24. UNDP "Human Development versus Human Trafficking in CIS region", 2005.

25. Best Practices for Prevention of Human Trafficking in Europe and Eurasia. Report written by Ruth Rosenberg. Development Alternatives Inc. for Short-term Technical Assistance and Research under EGAT / WID Management to Support USAID. Washington and Field Mission Anti-Trafficking Activities. (Research conducted in Russia, Romania and Ukraine). 2004.

26. Л.Н. Овчарова, Д.О. Попова, Детская бедность в России. Тревожные тенденции и выбор стратегических действий. ЮНИСЕФ. Независимый институт социальной политики, 2005, с.21.

27. там же, с. 21.

раз ниже, чем в Германии, почти в 40 раз ниже, чем в Японии, и в 30 раз ниже, чем в США.²⁸ Такая разница, которая не будет ликвидирована в ближайшем будущем (а многие эксперты сходятся в том, что она будет только расти в процессе глобальной реструктуризации экономики), говорит о том, что Россия и дальше будет оставаться центром приема и одновременно страной вывоза людей для криминальной эксплуатации.

Социально-экономическая природа торговли людьми в целях эксплуатации связана с распространением бедности, сегрегацией на рынке труда, ограниченностью доступа многочисленных контингентов населения к эффективной занятости, образованию, социальной защите и другим ресурсам.

Причем экономическая ситуация в большинстве стран выезда мигрантов такова, что в маргинальном положении оказываются не какие-либо ограниченные группы населения, а его большая часть. Соответственно, риск оказаться в ситуации эксплуатации и торговли людьми распространяется на значительные совокупности людей (включая и работающее население), бросая тем самым вызов принятым схемам борьбы с подобными маргинальными явлениями, ориентированными на локальные "группы риска". **Так, трудовым формам эксплуатации, граничащим с рабством и торговлей людьми, может подвергнуться любой человек, вынужденный трудиться неформально без какой бы то ни было социальной защиты.**

Бедность и недоступность эффективной (позволяющей достойно существовать) занятости толкает людей на необдуманные поступки, заставляет их использовать рискованные модели экономического поведения, соглашаться на эксплуатацию и рабские условия труда. Эти процессы глубже, чем может показаться на первый взгляд. Меняются модели экономического поведения людей: риск становится нормой, искажаются критерии рационального поведения. Такими моделями являются, например, нелегальная миграция, маргинальная занятость и т.п. В них особое место занимает, так называемое, "**согласие на эксплуатацию**". Тяжелое экономическое положение людей снижает их личные социальные стандарты и, соответственно, требования к обществу, расширяет границы социальной нормы до неприемлемых с точки зрения прав человека и человеческого развития пределов.

Механизмы эксплуатации человека встраиваются в современный экономический порядок. В условиях ограниченного доступа людей к ресурсам развития торговцы людьми часто используют "**дыры**" в официальных структурах и сервисах, предлагая человеку именно то, что ему нужно в данный момент и что он не может получить официальным путем. Так, старикам предлагается пожизненное содержание и помощь, а в результате они "**продаются**" вместе с их квартирой; инвалидов используют для попрошайничества в обмен на "**поддержку и защиту**", которую они не могут получить у государства; молодым девушкам, ищущим заграничного партнера, предлагаются услуги "**службы знакомств**", которые приводят их в руки торговцев людьми; ищущим пути заработать предлагается помощь в "**трудоустройстве**", которое оборачивается

28. Peter Stalker, Workers without Frontiers. The Impact of Globalisation on International Migration, ILO, Lynne Rienner Publishers, USA, 2000, p.23.

Россия и дальше будет оставаться центром приема и одновременно страной вывоза людей для криминальной эксплуатации

Таблица 3. Некоторые численные оценки групп риска в России

Показатель	Значение
Доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, 2003	20.6 %
Доля детей из семей с доходом ниже прожиточного минимума, 2003	24.4 % ²⁹
Число детей из семей с доходом ниже прожиточного минимума, 2003	около 6 млн. чел.
Численность безработных (по методологии МОТ), 2003	7,9% от экономически активного населения
Численность женщин в возрасте 18-29 лет, 2004 из них:	17.5 млн. ³¹
с невысоким образованием (среднее общее и ниже	около 2 млн. ³²
безработных ³⁰	378 тыс.
алкоголизм	свыше 10 млн. ³³
Численность занятых оказанием коммерческих услуг сексуального характера	От 270 тыс. до 3 млн. ³⁴
Дети из семей риска	750 тыс. ³⁵
детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в интернатных учреждениях	184 тыс. ³⁶
Численность инвалидов	11,4 млн. ³⁷
Бездомные и лица без определенного места жительства	4 млн. ³⁸

29. По данным Федеральной службы государственной статистики РФ
30. В 2003 г. в России было 1.6 млн. официально зарегистрированных безработных (из них женщин- 1.1 млн.)
31. По данным Федеральной службы государственной статистики РФ за 2004 г.
32. Из них 1.5 млн. имеют начальное профессиональное образование, 378 тыс. – начальное общее и 57 тыс. не имеют начального общего (по данным всероссийской переписи населения 2002 г.)
33. Маевская М.В. Алкогольная болезнь печени//Consilium medicum 2001 т3, 6, стр.256-260.
34. По различным экспертным оценкам (Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Александр Ландо утверждает, что в целом в России насчитывается около 270 тысяч женщин, периодически оказывающих платные сексуальные услуги)
35. По словам директора Детского фонда А.Алиханова (по другим данным в России 685 тыс. беспризорных и безнадзорных детей, из них 40% при живых родителях, по данным зампреда Гос. думы Татьяны Яковлевой)
36. По данным Министерства образования, Министерства здравоохранения и социального развития за 2000 год
37. По данным Министерства здравоохранения и социального развития РФ
38. По данным МВД РФ

трудовым рабством и т.п. Предлагаемые торговцами услуги чаще всего образуются на месте вакуума официальной социальной инфраструктуры и официальных сервисов. Именно "бреши" в действующих социально-экономических системах, современных миграционных и других режимах делают возможной такие формы эксплуатации человека и их превращение в имманентную часть этих режимов.

Кризис института семьи — едва ли не самая серьезная причина торговли людьми

Бедность по доходам влечет за собой целую цепь последствий, в частности, ограниченный доступ к качественному образованию, и здравоохранению, более низкий уровень жизни, недоступность современных информационно-коммуникационных технологий.

Все это вместе означает острый дефицит основных ресурсов развития для значительных по численности групп населения. Это является корневой причиной распространения маргинальных и рискованных стратегий поведения.

Кризис института семьи — едва ли не самая серьезная причина торговли людьми, наряду с бедностью и ограниченностью возможностей. Около 14 миллионов российских детей растут в неполных семьях. Заботу о них несут в основном женщины. Уровень дохода в этих семьях существенно ниже, чем в семьях, где двое работающих родителей.

Общее гендерное неравенство, отсутствие равноправия в семье выражается в широком распространении домашнего насилия и семейного неблагополучия. Вместе с тяжелыми бытовыми условиями и жилищными проблемами, алкоголизмом и девальвацией семейных ценностей (распространение неформальных браков, сожительства и пр.) это также является корневыми причинами роста торговли людьми и уязвимости больших групп населения перед лицом разных форм криминальной эксплуатации.

В Таблице 4 представлены данные о количестве обращений граждан по вопросам семейного насилия в кризисные центры только одной Иркутской области. **Около 30%**

Таблица 4. Количество обращений в Кризисные центры Иркутской области по вопросам семейного насилия.³⁹

Город	1999	2000	2001
Шелехово	93	446	539
Саянск	452	1238	2350
Усть-Кут	450	1050	1300
Усть-Илимск	152	447	
Иркутск	3500	4829	4182
Всего обращений:	4647	8010	8371

39. ECPAT International. Анализ ситуации в области коммерческой сексуальной эксплуатации детей (КСЭД) в России и институтов, работающих по противодействию КСЭД. Итоговый отчет по исследованию на русском и английском языках. 2003. сайт <http://www.ecpat.net/eng/index.asp>.

Таблица 5. Группы риска по различным критериям

Критерий	Группы риска
возраст	- дети и подростки (до 18 лет), молодежь 18-25 лет, заканчивающая образование; молодые женщины (до 30 лет).
место жительства	- небольшие города, - села, - приезжие из села в город или из малого города в большой
образование	- низкий уровень образования или его отсутствие - прерванное школьное образование (незаконченное среднее) - отсутствие профессионального образования (высшего или среднего специального) или незаконченное профессиональное образование
занятие	- безработные, в том числе, выпускники школ, училищ, интернатов, - не имеющие постоянной работы, живущие на случайные заработки, - женщины, занимающиеся проституцией, - женщины (а может быть и мужчины), занятые в сфере развлечений и модельном бизнесе, - студенты, особенно приезжие, проживающие в общежитии (вербовка на время каникул и т.п.), - мигранты, работающие на временных работах
поведенческие намерения	- имеющие миграционные намерения, в том числе, согласные на нелегальную миграцию, ^{***} ориентированные на работу или замужество за рубежом, в том числе: клиенты агентств по трудоустройству за рубежом (особенно женщины); женщины, желающие выйти замуж за иностранца, «невесты по переписке» – клиентки брачных агентств, - психологически склонные к рисковому поведению, пережившие насилие, в том числе, сексуальное и т.п.
принадлежность к социально уязвимым и маргинальным группам	- дети из семей «социального риска» - малоимущих, семей алкоголиков, неблагополучных семей, испытывающие насилие в семье и т.п., - дети оставшиеся без родителей, брошенные дети в родильных домах - молодые женщины и девушки из семей «социального риска», - наркозависимые *, - воспитанники детских домов, не имеющие семьи и т.п., - одинокие матери, имеющие ограниченные возможности для материального обеспечения себя и своих детей, - многодетные матери, - мигранты, в том числе, приезжие из СНГ - лица без определенного места жительства - ВИЧ-положительные **
этнические группы	- этнические группы, не принадлежащие к "основному" населению региона, особенно малые, - этнические группы из наиболее бедных стран (например, таджикские мигранты в России), - наиболее криминальные (или криминализируемые общественным сознанием) этнические сообщества (скорее могут рассматриваться как одна из целевых групп, а не как группы риска – например, цыгане и чеченцы, которым часто приписываются преступления, связанные с торговлей людьми и похищением людей)

ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И ...

1. НАРКОТИКАМИ *

Анализ фактуры расследованных в 2004 г. уголовных дел пока не позволяет утверждать о наличии взаимосвязи между торговлей людьми и наркотрафиком. Эксперты, анализирувавшие наличие такой взаимосвязи, утверждают, что в выявленных преступлениях по ст. 127.1. торговцы людьми не торговали наркотиками. Учитывая, что наркотрафик — выгодная, но гораздо более опасная деятельность, эксперты ставят под сомнение наличие систематических связей между торговлей людьми и наркотиками.

Что касается потребления наркотиков, то здесь экспертами отмечается два обстоятельства. 1. Наркозависимые (особенно молодые) мужчины и женщины являются группой риска с точки зрения торговли людьми, поскольку они готовы на любую эксплуатацию, чтобы обеспечить себя наркотиком. 2. Большинство международных экспертов соглашаются в том, что наркотик является одним из способов удержания контроля над жертвой. Так, Дона Хьюз приводит данные, что половина обследованных ею женщин, проданных в секс-индустрию США, утверждали, что "хозяева" использовали наркотики и алкоголь, чтобы контролировать их.³⁵ Эту же точку зрения высказывает Флавио Мирелла, Региональный Представитель Управления по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН) по России и Беларуси, опираясь на опыт общения с жертвами торговли людьми из Доминиканской республики в Европе. Который отмечает, что жертвы торговли людьми принуждались не только к использованию наркотиков, но и к торговле ими.

2. ВИЧ/СПИДОМ **

Еще одна проблема, по которой ощущается недостаток информации и исследований, это проблема взаимосвязи между распространением ВИЧ/СПИД и торговлей людьми. Учитывая, что большинство ВИЧ-положительных в России это - наркозависимые люди, в основном молодые, а также женщины, занимающиеся проституцией, можно предположить, что эта группа также входит в число наиболее уязвимых с точки зрения торговли людьми. Однако данных по этой проблеме пока нет. Мы не знаем, много ли ВИЧ+ среди жертв торговли людьми в России, как влияет распространение ВИЧ на механизмы торговли людьми и формы эксплуатации. Уголовная статистика пока также не дает информации о пересечении проблемы ВИЧ/СПИД и торговли людьми.

3. НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИЕЙ***

С этой группой также не все так ясно, как может показаться. Так, в украинском исследовании 2004г., которое проводило сравнение успешных трудовых мигрантов из Украины с "проданными" женщинами, утверждается, что желание нелегально выехать за границу для работы (без рабочей визы и контракта) не увеличило для таких мигрантов риск попадания в ситуацию торговли людьми.³⁶ Другими словами, среди выехавших нелегально, также много вполне успешных мигрантов. Вероятно, корректные сравнения здесь затруднены из-за крайней узости каналов легальной трудовой миграции. По российскому опыту можно судить, что легальных трудовых мигрантов крайне мало, найти их при опросах и исследованиях значительно сложнее, чем "нелегалов". В России же к тому же пока, в отличие от Украины, крайне мало информации о реальных жертвах траффика, полученной как правоохранительными органами, так и НПО, а та информация, которая есть, не систематизирована и часто известна только тому человеку, который непосредственно беседовал с жертвой (оперативному сотруднику, следователю, психологу).

46. Donna Hughes. Sex Trafficking of Women in the United States. International and Domestic Trends.

47. Trafficking in Ukraine: An Assessment of Current Responses. OSCE, UNICEF, USAID, British Council, Ministry of Family, Children and Youth of Ukraine: Kiev, UNICEF, 2004

В России дети имеют самый высокий риск попадания в число бедных

обращений составили случаи насилия в отношении несовершеннолетних. Эти цифры ужасают своими масштабами, учитывая то, что реальных случаев семейного насилия, скрытых от общества и статистики, гораздо больше.

Наличие спроса на секс-услуги и дешевый рабский труд также является одной из первопричин торговли людьми. Такой спрос со стороны многих стран Европы, Америки и Азии на русских женщин в качестве коммерческих секс-работниц питает торговлю женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации (в Финляндию, ОАЭ, Китай, Японию и пр.). Спрос на дешевый труд порождает приток нелегальных мигрантов, в том числе переправляемых по схемам торговли людьми.

1.2.2. Группы риска

Обычно выделяется несколько групп повышенного риска по отношению к торговле людьми, в первую очередь, женщины и дети. Среди женщин особенно уязвимы молодые, с невысоким образованием, не имеющие стабильной работы или источника доходов, многодетные, одинокие матери, испытывающие насилие или неблагополучие в семье, занимающиеся проституцией. Среди детей особенно уязвимы дети из неблагополучных семей, без родителей, из детских домов, беспризорные и безнадзорные и т.п. К группам риска относятся также инвалиды, бедные, наркозависимые люди. Четкая формулировка групп риска может помочь как в организации превентивных кампаний против торговли, так и в поиске "пересечений" с другими группами риска, например, по ВИЧ/СПИДу, наркомании и т.п. для организации комплексных программ, направленных на предотвращение этих взаимосвязанных социально-опасных явлений.

Таблица 6. Группы риска по формам эксплуатации (ТЛ — торговля людьми)

Форма эксплуатации	Группы риска
ТЛ с целью сексуальной эксплуатации	молодые женщины, особенно с низким образованием, безработные, занимающиеся проституцией, бедные, мигранты; дети (мальчики и девочки), особенно из неблагополучных семей и интернатов
ТЛ с целью трудовой эксплуатации (рабский труд)	мужчины и женщины молодых и средних возрастов, с низким образованием, мигранты, безработные, бомжи, дети из неблагополучных семей и без родителей
ТЛ, особенно детьми и инвалидами, с целью попрошайничества	дети из неблагополучных семей и без родителей, инвалиды, бомжи, многодетные матери, одинокие матери
Торговля детьми с целью усыновления	Семьи "социального риска" (алкоголизм, насилие и т.п.), бедные семьи, многодетные семьи, одинокие матери

Женщины, пережившие сексуальное насилие (а таких в России порядка 20%⁴⁸), включаются в группы риска по торговле людьми, так как они становятся склонны к рисковому поведению в результате пережитого психологического шока (психологи говорят о модели "отчуждения от своего тела", "мести своему телу и своей сексуальности" и т.п.).⁴⁹

Особо следует отметить, что как утверждается в докладе ЮНИСЕФ, в России дети имеют самый высокий риск попадания в число бедных. Если для семей без детей уровень бедности (и соответственно с показатель риска) составляет 15%, то для семей с детьми – 52%, причем самые высокие риски бедности испытывают многодетные семьи (72% для семей с 3 и более детьми); для семей с одним родителем эти риски находятся близко к среднему уровню. Для сельских семей с детьми риск попадания в число бедных составляет 62,5%.⁵⁰ Высокая вероятность попадания детей в число бедных предопределяет дальнейшие жизненные стратегии, увеличивает для них риск оказаться в ситуации торговли людьми, как в детском возрасте, так и на следующих жизненных стадиях.

Четкая идентификация групп риска используется при разработке превентивных программ, "адресных" мер, направленных на одну или несколько групп риска.

1.3. Основные формы торговли людьми в России

1.3.1. Торговля людьми с целью использования рабского труда

Как и в случае с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, Россия является страной приема, вывоза и транзита в международном криминальном бизнесе по торговле людьми с целью использования рабского труда. Такая торговля существует и внутри России (в основном в отношении безработных, бомжей, детей из неблагополучных семей и не имеющих родителей). Однако основной по масштабам группой риска для данного вида торговли людьми все же являются мигранты, в первую очередь из стран СНГ, нелегально работающие на неквалифицированных работах в теневой экономике России. В их число входят мужчины и женщины в основном молодых и средних возрастов, с невысоким уровнем образования.

Специфика российской ситуации состоит в огромных масштабах теневой экономики (по самым консервативным оценкам она составляет 22,4% ВВП⁵¹, а некоторые оценки доходят до 40%), которая постоянно воспроизводит высокий спрос на неформальный, не обеспеченный никакими гарантиями безопасности труд. Предложение такого труда

48. По свидетельству директора Центра помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры" М. Моховой.

49. Интервью с М. Моховой.

50. Л.Н. Овчарова, Д.О. Попова, Детская бедность в России. Тревожные тенденции и выбор стратегических действий. ЮНИСЕФ. Независимый институт социальной политики, 2005, с.21.

51. Ненаблюдаемая экономика: попытка количественных измерений. Под ред. А.Е. Суринова. М.: Финстатинформ, 2003, с. 23, 44.

80% мигрантов не имеют письменного договора с работодателем

в массовом порядке формируется из нелегальных мигрантов, численность которых достигает 3-5 миллионов в России. В основном (примерно на 2/3) это мигранты из стран СНГ, въехавшие в безвизовом порядке и нелегально работающие в России.⁵² Их труд осуществляется по теневым схемам, многие из которых содержат элементы рабства и торговли людьми. Более 75% получают зарплату так называемым "черным налом", 80% мигрантов не имеют письменного договора с работодателем. Это облегчает работодателю контроль и жесткую эксплуатацию работников, часто граничащую с рабским трудом.

Большинство мигрантов заняты в строительстве и ремонтных работах, на транспорте, в торговле, на сезонных работах в сельском хозяйстве, лесозаготовках, и в некоторых других отраслях. Именно в этих сферах, а также в криминальной экономике (например, производство и продажа контрафактной продукции – водки, одежды, компакт-дисков, продуктов, и пр.) трудовая эксплуатация вплоть до форм рабского труда особенно распространена. Из таблицы 7 видно, что распространенность элементов эксплуатации и торговли людьми по отношению к трудовым мигрантам, большинство из которых работают в России нелегально, достигает в таких центрах притяжения мигрантов, как

Таблица 7. Распространенность различных форм насилия и принуждения по отношению к трудовым мигрантам из стран СНГ, работающим в Москве и Ставрополе, %⁵³

	Москва	Ставрополь
Принуждение работать без оплаты или с неопределенными условиями оплаты	25	47
Ограничение свободы (контроль над перемещениями, изоляция и т.п.)	31	26
Принуждение к секс-услугам *	30*	15*
Физическое насилие (избиение и т.п.)	13	6
Психологическое насилие (угрозы, шантаж, обман)	27	35
Паспорт находится у работодателя	23	24
Есть долг работодателю/посреднику, который не дает уйти от работодателя	18	16

* Доля от всех опрошенных женщин

52. Законом "О правовом положении иностранных граждан в РФ" установлен разрешительный порядок занятости иностранных граждан на территории России (работодатели обязаны получить разрешение на использование труда иностранных работников, а последние – разрешение на работу у конкретного работодателя).

53. Источник: Принудительный труд в современной России. Нерегулируемая миграция и торговля людьми. МОТ, Москва, 2004, с. 66-68. Результаты опроса мигрантов из СНГ, работающих в России, объем выборки – 442 мигранта, год опроса – 2003.

РАЗВИТИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ

Россия с начала 1990-х годов является крупным центром международной миграции. Если до середины 1990-х среди миграционных потоков преобладала вынужденная миграция в Россию из государств СНГ, то сегодня наиболее динамично развивается трудовая миграция как в страну, так и из страны. Такая миграция отличается преобладанием чисто экономических мотиваций, которые выступают как выталкивающий фактор и, вопреки сложившемуся представлению, могут быть достаточно стрессовыми, что превращает миграцию из хорошо обдуманного и спланированного шага в рисковое предприятие, не обеспеченное необходимой информацией и механизмами социальной защиты.

По данным МВД и пограничной статистики **ежегодно более 12 млн. мигрантов приезжают в Россию** с разными целями. Большая часть этих перемещений происходит в рамках стран СНГ, с которыми у России установлен безвизовый режим. В России в 2004г. по официальным данным (соответственно выданным разрешениям на работу) было занято 460000 трудовых мигрантов из других стран, что по оценкам составляет только около 10% от их реального числа. **Реальная численность иностранной рабочей силы, занятой в экономике России, по оценкам составляет 5-7% всех занятых**, что является уровнем таких стран, как Франция или Бельгия.

Согласно официальным данным ежегодно из России выезжает на заработки за границу около 50 000 человек. Реальный поток как минимум в 5-10 раз больше. По разным оценкам за рубежом трудится от полумиллиона до 1,5 млн. российских граждан. По данным социологических опросов, около 5% населения трудоспособного возраста имели в 2000г. определенные миграционные ориентации, то есть представляли собой потенциальных мигрантов с разной степенью вероятности, что их ориентации реализуются на практике (из них только 1-2% хотели покинуть страну навсегда).

Из-за ограниченности легальных и безопасных и каналов миграции среди потенциальных мигрантов распространены рискованные модели поведения. Так, если в целом всего около 5% потенциальных мигрантов-женщин, ищущих работу за рубежом, заявили, что были бы согласны на секс-занятость, если за это будут больше платить, то среди молодых женщин до 30 лет таких оказалось около 1/4.⁵⁴ Большинство из них собирались работать в индустрии досуга и развлечений, что скорее отражает структуру спроса на труд женщин-мигрантов со стороны принимающих стран, чем их истинные мотивации.

Комплекс экономических и демографических причин (потребности экономического роста, запланированного двойного увеличения ВВП на фоне прогнозируемого с 2006г. по 2016г. уменьшение численности трудоспособного населения примерно на 1 млн. человек в год) **будет обуславливать ставку на миграционный вариант развития как в ближайшей, так и в более отдаленной перспективе. Это потребует сбалансированной миграционной политики, развития миграционного законодательства и официальных институтов, действующих в этой области, которые пока в России развиты явно не достаточно**, что выражается в массовых миграциях, которые происходят вне правового поля и расширении всей обслуживающей их теневой инфраструктуры. Огромные масштабы теневой экономики, предъявляющей спрос на дешевый и неформальный труд мигрантов и практически прозрачные границы внутри СНГ затрудняют регулирование миграции и развитие официального миграционного менеджмента в России.

54. "Женская трудовая миграция из России (специальный фокус на торговлю людьми и ВИЧ/СПИД)", МОТ, Москва, 2002 г. (рабочий доклад на рус. и англ. яз.)

Масштабы нелегальной миграции в России составляют 3-5 миллионов

Москва и Ставрополь, 10-30% и выше. Такими элементами, например, является содержание мигрантов в изоляции, ограничение свободы перемещения и общения (26-31% от всех опрошенных мигрантов); принуждение работать без гарантированной оплаты (25-47%); принуждение к секс-услугам (15-30%); изъятие документов (23-24%); контроль над мигрантом с помощью запугивания, шантажа, угроз (27-35%), наличие долга работодателю, не позволяющего свободно покинуть место работы (16-18%). Эти данные говорят о том, что если не "чистые" случаи рабства, то отдельные его элементы, которые ассоциируются с торговлей людьми, в массовом порядке распространены среди мигрантов, работающих в теневой экономике России.

Если мы сопоставим масштабы нелегальной миграции в России (3-5 миллионов) и степень распространенности различных форм эксплуатации, которые ассоциируются с рабством и торговлей людьми (от 10 до 30%), то получится, что численность мигрантов в России, испытывающих такие формы эксплуатации, приближается к 1 миллиону. Это, конечно, не значит, что миллион человек полностью находится в ситуации торговли людьми, однако, это — группа риска, чье положение может быть более или менее близко к рабскому. **Вышеприведенные данные позволяют утверждать, что**

торговля людьми в целях эксплуатации рабского труда – наиболее распространенная форма торговли людьми в России.

Хотя секс-торговля и распространена в странах региона, основываясь на приведенных данных, есть основания полагать, что торговля людьми в целях трудовой эксплуатации и в целом трудовое рабство или отдельные его элементы, преобладают в России, во всяком случае, по масштабам, и, как показал анализ случаев, вряд ли уступают секс-торговле по жестокости эксплуатации. Некоторые международные эксперты считают, что подобная ситуация характерна для многих стран мира.⁵⁵

Критическими регионами в плане распространения рабского труда является Северный Кавказ, где, в частности, существует опасность вербовки людей для использования в вооруженных формированиях, регионы притяжения мигрантов (крупные города, пограничные районы и др.). Известны случаи торговли людьми в целях использования рабского труда в Сибири на лесозаготовочных производствах.

1.3.2. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации

Международные документы обращают внимание на то, что более 80% пострадавших от транснациональной торговли людьми составляют женщины и дети, из которых 70% продаются в другую страну в целях сексуальной эксплуатации.⁵⁶ Торговля людьми с

55. Интервью с Терри Кинни, советником по правовым вопросам постоянного представителя Посольства США в Москве

56. Примечание: Согласно докладу Руководящие принципы по пересмотру законодательства против торговли людьми, ОБСЕ/ЕДИПЧ, 2001, большинство жертв торговли людьми составляют женщины и девочки. http://www.osce.org/documents/odhr/2001/09/2120_ru.pdf

То же самое говорится в работе Права человека и торговля людьми. Справочник, Всемирный альянс против торговли женщинами, центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сёстры», Москва, 2004, http://gaatw.net/books_pdf/HRHB_2nd_edition.pdf Согласно имеющимся данным ОБСЕ (1999) большинство жертв торговли людьми- женщины и девочки, в странах-членах ОБСЕ число лиц мужского пола, ставших жертвами торговли людьми, составляет около 2% от общего числа жертв (Противодействие торговле людьми, сборник нормативных правовых документов, Москва, 2004)

целью сексуальной эксплуатации считается основной формой этого преступления, но в случае России, хотя эта форма также широко распространена и здесь, по масштабам она вряд ли превосходит торговлю людьми в целях использования рабского труда.

В современной России секс-индустрия получила широкое распространение. По официальным данным МВД РФ в России секс-работой занято 150 тыс. женщин. Однако по экспертным оценкам только в Москве работают от 80 до 130 тыс. секс-работниц⁵⁷ и в Санкт-Петербурге — 20-30 тыс. Характеристики женщин, вовлеченных в секс-работу, значительно варьируют по регионам. В Казани большую часть секс-работниц⁵⁸ составляют безработные и матери-одиночки, в Томске — студентки местных вузов, в Новосибирске и Барнауле — потребители наркотиков.⁵⁹

По оценкам, большинство женщин, занимающихся проституцией в крупных городах, — это мигранты из других стран или приезжие из небольших городов и сел России. Так, по экспертным оценкам, в Москве более половины секс-работниц живут в столице меньше года, остальные — от 2 до 5 лет. Это делает их положение более уязвимым с точки зрения любых нарушений прав человека. Даже если такие мигранты и начинают заниматься проституцией добровольно, они оказываются более уязвимы перед лицом дальнейшей эксплуатации вплоть до ее крайних форм, таких как торговля людьми и сексуальное рабство. Практически вся московская проституция — организованная, то есть секс-работницы работают на сутенера, который в свою очередь, "крышуется" организованными преступными группировками. Опыт субъектов РФ, в которых

Существуют
тесные связи
сектора секс-услуг
и организованной
преступности

РОССИЯ - СТРАНА ТРАНЗИТА

ДБОПит МВД России и УБОП Полиции Республики Армения осуществлялись мероприятия в отношении ОГ, действовавшей на территории России, Армении и ОАЭ и занимавшейся нелегальной переправкой девушек транзитом через Москву из Еревана в Дубаи для сексуальной эксплуатации. При этом продажа женщин осуществлялась в Армении. Генеральной прокуратурой Армении возбуждено и расследуется уголовное дело № *** по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 226 УК РА (торговля людьми).

Проведенными во взаимодействии с армянскими коллегами и совместно с ГОПУ МВД России оперативно-розыскными мероприятиями 22 июня 2004 года в аэропорту «Домодедово» был задержан гражданин Армении ***, уроженец г. Чаренцаван, обеспечивавший вылет в Дубаи одной из армянских девушек.

В дальнейшем в г. Москве по адресам *** обнаружены и освобождены еще 5 гражданок Армении, также подготовленных участниками данной ОГ к отправке в ОАЭ - ***, у которых при себе имелись национальные паспорта граждан Республики Армения и отсутствовала регистрация на право проживания на территории Российской Федерации.

Также был задержан второй участник ОГ из числа граждан Армении ***, уроженец г. Чаренцаван, занимавшийся временным размещением девушек в г. Москве.

Задержанные выдворены на территорию Республики Армения для проведения необходимых следственных действий армянскими правоохранительными органами.

57. там же

58. По результатам исследований общественной организации «СПИДинфосвязь».

59. С. Костенко Кто поможет проститутке? // "Круглый стол" N 1, 2002, стр. 35

Интенсивная миграция отмечается также среди несовершеннолетних

созданы специальные подразделения МВД по борьбе с преступлениями в сфере нравственности (Москва, Санкт Петербург, Омск, Екатеринбург и др.) также говорит о тесной связи сектора секс-услуг и организованной преступности.⁶⁰ При такой организации проституции значительная ее часть может подпадать под определение торговли людьми.

Кроме внутренней секс-торговли, Россия выступает как страна приема и транзита, и как страна-донор. По имеющейся в органах внутренних дел информации в последние годы в России получила широкое распространение поставка женщин за границу для занятия проституцией. Специалистами отмечается растущий поток женщин из России в европейские страны, страны Ближнего Востока и Азии (Израиль, Турцию, ОАЭ, Таиланд). Поставка живого товара также осуществляется в Австралию, страны Африки, а также США и Канаду.

По статистике Федерального управления криминалистики Германии (БКА) в 2003 г. правоохранительными органами Германии было зарегистрировано 431 преступление в отношении 1235 жертв торговли людьми, из которых 317 были выходцами из России. Представленные германскими коллегами данные о вербовке указанных 1235 человек свидетельствуют, что основная масса из них (45%) были введены в заблуждение относительно действительной причины въезда, 30% были завербованы профессиональным образом, т.е. через агентства или газетные объявления.⁶¹

К числу факторов, усугубляющих положение в сфере торговли людьми, относится рост миграционных процессов. При этом, интенсивная миграция отмечается не только среди взрослых, но и среди несовершеннолетних, что подтверждается сведениями центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел. Около 10% несовершеннолетних, поступающих в российские центры временной изоляции, являются жителями государств - членов СНГ. Значительная часть этих подростков — девочки. На протяжении последних лет их количество последовательно росло. В 1999 г. в связи с принятием Федерального Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в центры стали помещаться только правонарушители.⁶² Чаще всего иногородние несовершеннолетние девочки, ушедшие из дома, это объект повышенного интереса дельцов секс-бизнеса. Именно эта категория лиц подвергается наибольшей эксплуатации и дискриминации. Немало девушек, проживающих в государствах СНГ, прибывают в Российскую Федерацию в поисках работы, и, не найдя ее, пополняют ряды коммерческих секс-работниц.

Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации отличается от других форм торговли людьми, причем эти отличия можно проследить на всех стадиях процесса торговли.

60. там же.

61. Из материалов, предоставленных экспертом Департамента борьбы с организованной преступностью и терроризмом (ДБОПиТ) МВД России. Беляков Владислав Владимирович, оперуполномоченный по особо важным делам 1 отдела УаиСР ДБОПиТ МВД России.

62. Эксперты ставят под сомнение тот факт, что несовершеннолетние из государств СНГ действительно являются правонарушителями. "Если они не правонарушители, то это значит что у государства нет достаточно социальных структур которые могли бы заняться этой категорией детей, или недостаточна координация действий разных структур." (Марианна Янакевич, Молдавия)

При вербовке женщин и детей, как правило, цель их дальнейшей секс-эксплуатации скрывается. Им в основном предлагается выгодная работа, иногда — обучение. Причем степень латентности может быть различной, в зависимости от настроения вербуемой. Женщине может предлагаться вполне невинная работа (домработницы, няни, медсестры, секретаря, и т.п.). Может предлагаться, например, работа официантки или консумация, с "намёком, на возможный "дополнительный заработок" от предоставления интимных услуг клиентам. Иногда ей открыто говорят, что она будет работать проституткой (такая тактика применяется вербовщиком по отношению, например, к женщинам, которые уже заняты в сфере коммерческих секс-услуг). По прибытии в страну назначения у девушек отбираются документы, затем под угрозами или с применением насилия обманутых принуждают к занятию проституцией.

Около 70% женщин, нацеленных на работу за рубежом, действительно верят в то, что будут трудоустроены в качестве танцовщиц, гувернанток, официанток, фотомоделей, и не проверяют информацию, прежде чем откликнуться на рекламу.⁶³ Поскольку женщина едет за границу добровольно, факт обмана труднодоказуем. Кроме того, жертва, как правило, не заявляет о себе, так как находится в состоянии психологической подавленности.

Перевозка также может осуществляться с различной степенью скрытости. Иногда женщина в конечном итоге не знает, где она оказалась. Наиболее распространенными маршрутами секс-торговли из России являются страны западной Европы, Южная Европа, Юго-Восточная Азия, ОАЭ, Египет, Израиль, Турция, США. Чаще всего перевозка через границу осуществляется вполне легально, например, по туристической визе.

Стадия укрывательства жертвы перед передачей ее "заказчику" или до начала эксплуатации иногда играет важную роль в стратегии преступников. Если жертва не

При вербовке женщин и детей, как правило, цель их дальнейшей секс-эксплуатации скрывается

ВЕРБОВКА В РАМКАХ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ С ЦЕЛЬЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Начиная с 2001 года в ходе проведения оперативных мероприятий совместно с сотрудниками судебной полиции г. Ниццы (Франция), было установлено, что участники ОГ на территории России, преимущественно в г. Ростов-на-Дону, осуществляли «вербовку» женщин, желающих выехать во Францию, для работы в вальете, стриптиз-клубах и т.п. По поддельным документам женщины переправлялись через Италию в г. Ниццу (Франция), где путём угроз и применения насилия их заставляли заниматься уличной проституцией. Все получаемые от данного преступного бизнеса денежные средства участники ОГ присваивали себе, часть пересылали своим соучастникам в Россию через «Вестрн-Юнион» за вербовку и переправку женщин. Всего было установлено 12 активных участников группировки, находящихся во Франции и в России. В группу входили граждане России, Армении, Грузии, Франции, бывшей Югославии. По выявленным фактам преступной деятельности правоохранными органами Франции было возбуждено уголовное дело, в рамках которого проведены необходимые следственные действия в т.ч. на территории России. В результате в декабре 2002 года судом г. Ницца все участники ОГ, арестованные во Франции (6 человек), осуждены к лишению свободы на срок от 6 до 8 лет, в отношении российских граждан входивших в группировку (вербовщиков, поставщиков), находившихся на момент следствия в России, принято решение о заочном осуждении их к 6 годам тюрьмы каждого с одновременной выдачей международного ордера на их арест.

63. По свидетельству начальника отдела по противодействию незаконному обороту наркотиков и преступлениям в сфере нравов МВД Александра Гаврилова.

Россия является одним из "очагов неблагоприятия" в области торговли детьми

знает, что ее ждет, то на этой стадии происходит ее "обработка" и подготовка. Есть свидетельства, что для контроля над женщиной используется алкоголь, наркотики, а также угрозы, шантаж и прямое насилие.

Сексуальная эксплуатация как цель секс-торговли может осуществляться в различных формах:

- принуждение к проституции или эксплуатация добровольной проституции с применением средств воздействия, перечисленных в определении торговли людьми (см. Протокол — поскольку в определении торговли людьми в российском законодательстве эти средства не перечислены, здесь могут возникнуть трудности);
- принуждение к участию в производстве порнографических материалов или эксплуатация добровольного участия в производстве порнографии с применением перечисленных средств воздействия;
- сексуальное рабство (например, сексуальная эксплуатация жертвы "в домохозяйстве", в местах расположения военного контингента и пр.);
- организация детской проституции и педофилия.

В каждой из этих форм можно выделить свои "подформы".

Секс-индустрия многих крупных городов России, как и Европы и других регионов мира, предъявляет постоянный спрос на работников коммерческого секса. В докладе Германа Саламова, сотрудника Российского научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом, утверждается, что проститутками с той или иной периодичностью пользуются 64% мужчин.⁶⁴ При таком спросе говорить о сужении рынка не приходится.

1.3.3. Торговля детьми⁶⁵

Торговля детьми в целях эксплуатации и прочие сделки с несовершеннолетними приобретают опасные масштабы в мире. **Страны с переходной экономикой, к которым относится Россия и весь регион СНГ, являются одним из "очагов неблагоприятия" в данной области.** Торговля детьми здесь распространена как внутри стран, так и с пересечением национальных границ.

Из приведенных в разделе 1.1.2. форм торговли людьми выделим в отдельную группу основные формы, в которых проявляет себя торговля детьми:

- Торговля детьми **с целью коммерческой сексуальной эксплуатации** (КСЭД), в том числе:
 - для организации детской проституции,
 - для производства порнографии.
- Торговля детьми **с целью эксплуатации их труда**, в том числе:

64. Доклад Германа Саламова, научного сотрудника Российского научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом. (<http://stphs.narod.ru/CONDDIST/INTRO/Zarprost.htm>)

65. При редактировании данного раздела учтены замечания Пристанской О.В., сделанные в ходе экспертной оценки текста доклада.

- детский труд в сфере производства и услуг (мытьё машин, работа в сельском хозяйстве и т.п.),
- детский труд в домашнем хозяйстве (домашнее рабство),
и другое.
- Торговля детьми **с целью попрошайничества**, в том числе:
 - использование детей в качестве "попрошаек",
 - "аренда" младенцев для попрошайничества.
- Торговля детьми **для трансплантации органов и тканей.**
- Торговля детьми **с целью незаконного усыновления/удочерения.**⁶⁶

Первые три формы являются наиболее массовыми в современной России. Причем распространенность этих форм эксплуатации детей, как и в случае со взрослыми, достигает таких масштабов, что перерастает границы маргинального феномена, институционализируется и превращается в отлаженную систему. Механизмы такой эксплуатации встраиваются в "нормальные" экономические и социальные практики и существуют в социуме практически открыто.

Согласно официальным статистическим данным в 2004 году было зарегистрировано около 64 тыс. преступлений в отношении несовершеннолетних, из них треть тяжких и особо тяжких. Ежегодно более 40 тыс. несовершеннолетних становятся потерпевшими от преступлений, сопряженных с насильственными действиями.

Повышение с конца 2003 г. «возраста согласия» несовершеннолетних потерпевших от ненасильственных преступлений против половой неприкосновенности с 14-ти до 16-ти лет обусловило статистический рост таких преступлений. В 2004 году в отношении детей, не достигших 16-летнего возраста, по ст. 134 УК РФ (половое сношение, мужеложство и лесбиянство) совершено 751 преступление в отношении детей, не достигших 16-летнего возраста, что более чем в 3,5 раза превышает количество преступлений, совершенных за аналогичный период 2003 г. - 203 (в 2002 г. - 175). Более чем в полтора раза увеличилось число развратных действий совершаемых в отношении детей до достижения ими 16-ти лет - 1397 (в 2003г.- 841, в 2002г.-762).

Преступления взрослых в отношении несовершеннолетних на практике плохо выявляются. Число взрослых, привлеченных к ответственности за такие преступления, за последние годы снижается. Так, за 5 лет численность привлеченных к ответственности за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия (ст. 151 УК) — сократилась на 42%. В 2002 г. было выявлено всего 10 случаев торговли детьми (в 2001 г. — 28 случаев), тогда как, судя по оценкам, реальное число таких фактов значительно превосходит официальные данные. Эксперты подчеркивают, что латентность таких преступлений выше, чем в случае со взрослыми.⁶⁷ Это необходимо учитывать при планировании мер противодействия (см. 2 главу этого доклада).

66. В данное время эта форма торговли людьми практически не попадает в сферу действия ст. 127.1., поскольку не предполагает цели эксплуатации, однако в настоящее время есть проект закона о внесении поправки в данную статью с целью ввести кроме цели эксплуатации также цель корыстных побуждений.
67. Интервью с Викторией Шакиной (юрист, член коллегии адвокатов).

Жертвами преступлений сексуального характера являются и мальчики, и девочки

Торговля детьми в целях секс-эксплуатации — одно из самых циничных преступлений. Согласно уголовной статистике 2002 г.:

- Каждое третье (36,9%) насильственное преступление сексуального характера совершается в отношении детей.
- Каждая четвертая (27,7% — 2099 человек) жертва изнасилования приходится на несовершеннолетних
- Почти каждая вторая (43,5% — 235515 человек) жертва насильственных действий сексуального характера также приходится на несовершеннолетних
- Каждый четвертый (29,8% - 25 чел.) из потерпевших, подвергшихся сексуальному понуждению, в том числе гомосексуального характера, — несовершеннолетние.
- Каждый пятый убитый на сексуальной почве — ребенок или подросток.

Жертвами преступлений сексуального характера являются и мальчики, и девочки. Большинство несовершеннолетних жертв сексуальных посягательств — развратных действий и ненасильственных действий сексуального характера — составляют мальчики. Из 714 детей, пострадавших от развратных действий (ст. 135 УК), три четверти составляют мальчики. Эксперты Социологического института РАН в Петербурге подчеркивают, что в последнее время мальчиков, занимающихся проституцией, стало заметно больше. Девочки и девушки-подростки значительно чаще подвергаются насильственным преступлениям сексуального характера. По сведениям судебно-медицинских бюро по сексуальному насилию сегодня регистрируется всего лишь один из 10 случаев такого насилия в отношении несовершеннолетних. Латентность ненасильственных половых преступлений в отношении несовершеннолетних еще выше.

Для облегчения совершения с ребенком действий сексуального характера и вовлечения его в изготовление порнографических материалов детей нередко побуждают к употреблению спиртных напитков, наркотических средств, одурманивающих или психотропных веществ.

Алкогольное (наркотическое) опьянение может существенно изменить психическое состояние ребенка, нарушив тем самым его способность к осознанию происходящего и контролю над своим поведением. Часто подростковая проституция становится следствием наркомании, которая также молодеет.

1.3.3.1. Эксплуатация детской проституции

НПО, осуществляющие программы «аутрич» с секс-работниками, оценивают долю несовершеннолетних среди них примерно от 10 до 30%. В 1990-х гг. происходил активный процесс вовлечения детей и подростков в проституцию и порнобизнес. **Самая консервативная оценка численности несовершеннолетних, занимающихся проституцией в России составляет 17 тыс. чел,** хотя есть и более

высокие оценки. Некоторые оценки доходят и до 50 тысяч.⁶⁸ Например, **некоторые эксперты считают, что в одной Москве в настоящее время насчитывается около 100 тыс. человек, занимающихся проституцией, из которых от 20% до 25% составляют несовершеннолетние.** В Московский центр временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей ежегодно помещается около 400 девочек, занимающихся проституцией. Выборочное изучение проблемы показало, что если, например, в 1987 г. в целом по стране лишь каждая двадцатая проститутка была моложе 18 лет, то в 1999 г. — уже каждая седьмая, в Москве и Санкт-Петербурге — каждая пятая.

Около 80% занятых в московской проституции — приезжие. Вовлекаются в занятие проституцией девочки в основном с 14-16 лет, однако эксперты МОТ свидетельствуют о наличии отдельных случаев вовлечения девочек в проституцию в возрасте 5-7 лет.⁶⁹

В качестве основной причины работы в проституции дети указывают "желание выжить" (около 80%), иметь собственные деньги и не зависеть от родителей (40%), заработать на какую-либо конкретную вещь (25%), необходимость помогать семье (10%). Около 3% работающих в проституции, по их данным, делают это под угрозой наказания.⁷⁰

Абсолютное большинство (более 80%) вовлеченных в проституцию детей не посещают школу в течение более чем одного года.⁷¹

По данным 2004 г. количество зарегистрированных преступлений в сфере сексуальной эксплуатации потерпевших (в отношении всех возрастных групп потерпевших) в целом существенно возросло; зарегистрировано 976 преступлений, связанных с организацией занятием проституцией, в том числе с содержанием притонов (что составляет 174,2%

Самая консервативная оценка численности несовершеннолетних, занимающихся проституцией в России составляет 17 тыс. чел

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОДРОСТКОВ С ЦЕЛЬЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Сотрудниками УБОП УВД Воронежской области и ГУВД Московской области пресечена противоправная деятельность организованной преступной группы, занимавшейся торговлей женщинами, в том числе несовершеннолетними девочками, для работы в притонах на территории московского региона.

Несовершеннолетних девочек в возрасте от 15 до 17 лет участники ОПГ вербовали в г. Борисоглебске для работы якобы в качестве официанток в г. Москве и Московской области. Затем девушек продавали для работы в публичных домах или на автотрассах, получая за каждую сумму в размере 20 тыс. рублей. В притоне содержали более 20 девочек разных возрастов, которые должны были приносить своим хозяевам в месяц до 80 тыс. рублей, иначе они подвергались физическому и моральному наказанию.

По данному факту прокуратурой г. Ногинска Московской области направлено в суд уголовное дело в отношении Алдошкина, Филимоновой и Черкашиной, завербовавших под предлогом работы официантками в г. Москве четверых несовершеннолетних девушек, впоследствии подвергшихся сексуальной эксплуатации. Дело было возбуждено по признакам состава преступления, предусмотренного ст.127-1 УК России. Два активных участника ОПГ арестованы.

68. <http://www.789.ru/portal/modules.php?name=News&file=article&sid=2090>

69. Положение работающих уличных детей в Москве, 2001. Москва, МОТ, 2002, с. 26

70. там же, с. 36

71. там же, с. 28

Эксперты считают, что в Москве в из 100 тыс. человек, занимающихся проституцией, от 20% до 25% составляют несовершеннолетние

к 2003г.), 276 преступлений – с вовлечением в занятие проституцией (187,5% к 2003г.), в том числе выявлено 67 несовершеннолетних потерпевших, тогда как в 2003 году – всего 15.⁷²

До 2004г. по ст. 151 УК РФ за вовлечение заведомо несовершеннолетних в бродяжничество, попрошайничество, занятие проституцией (до 2004г.)⁷³ привлекался мизерный процент от всей массы совершаемых преступлений, причем существует тенденция ежегодного снижения официального числа выявляемых преступлений. В течение 2002 г. зарегистрировано всего лишь 411 таких фактов, выявлено 180 виновных, а осуждено лишь 136 человек. Если потерпевшего нельзя было отнести к категории заведомо несовершеннолетних, то совершивший противозаконное деяние наказывался по ст. 240 УК. В тот же период по ст. 240 УК выявлено 92 факта вовлечения в занятие проституцией "взрослых лиц" (каждый седьмой из которых оказывался на деле несовершеннолетним), и только 18 подозреваемых, из которых осуждены только 10 человек.⁷⁴

После внесения изменений в уголовное законодательство (Федеральный закон от 08.12.2003 г.) ответственность за вовлечение в занятие проституцией, а также за принуждение к продолжению занятия проституцией в отношении «заведомо несовершеннолетнего» предусмотрена ч. 3 ст. 240 УК РФ,

- лица, принуждающие ребенка (а также взрослого потерпевшего) к продолжению этого занятия,
- организаторы занятия проституцией (сутенеры, лица, создающие и финансирующие создание материальной и организационной базы для указанных занятий и пр.),
- содержатели притонов для занятия проституцией,
- лица, систематически предоставляющие помещения для тех же целей.

В связи с принятием в 2003 г. новых редакций статей 240 и 241 УК РФ к уголовной ответственности помимо лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие проституцией, могут привлекаться также:

Таким образом, круг субъектов уголовной ответственности за коммерческую сексуальную эксплуатацию проституции, в том числе детской проституции, с 2004 г. существенно расширен.⁷⁵

Преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в занятие проституцией, часто сопряжены с торговлей детьми. По таким фактам возможно привлечение к уголовной ответственности по нескольким статьям, например по 240 и 127.1.

72. Данные предоставлены О.В.Пристанской

73. В настоящее время (после внесения поправок в УК в 2005г) ответственность за вовлечение несовершеннолетних в занятия проституцией предусмотрена специальной нормой - частью 3 ст. 240 УК РФ. Это преступление относится к категории тяжких.

74. О.В. Пристанская «Концептуальные основы законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (об усилении уголовной ответственности за сексуальное совращение и сексуальную эксплуатацию несовершеннолетних). // Социально-правовая защита несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации и растления. Материалы парламентских слушаний 4 февраля 2002. // М. Издание Государственной Думы. 2003. с. 98-111

75. Комментарий О.В.Пристанской, сделанный в ходе экспертной оценки текста доклада.

«Детский секс-туризм»

Несовершенство российского законодательства по правовой защите детей от сексуальной эксплуатации и ужесточение в последние годы мер уголовного наказания за преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних, в Европе и США породило новый для России вид преступности: так называемый «детский секс-туризм», когда «туристы» приезжают в Россию специально для сексуальных "развлечений" с детьми.

В Канаде, США, Великобритании в рамках уголовного законодательства преследуется «детский секс-туризм». Так, в уголовном законодательстве США предусмотрена уголовная ответственность за пересечение государственной границы с целью вступления в половую связь с несовершеннолетним, наказание составляет от 10 до 30 лет лишения свободы. В УК России предусмотрена ответственность только за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, а также за совершение развратных действий без применения насилия в отношении лица, заведомо не достигшего шестнадцатилетнего возраста. По данным преступлениям предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок до четырех лет.

Вовлечение
несовершеннолетн
их в занятие
проституцией,
часто сопряжено с
торговлей детьми

ДЕТСКИЙ СЕКС-ТУРИЗМ

Только за 3 месяца 2004 года из НЦБ Интерпола Великобритании поступили сведения о двух гражданах Великобритании, которые по Интернету договаривались с московскими сутенерами об оказании сексуальных услуг несовершеннолетними, возраст которых не превышает 14 лет. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками УУР ГУВД г.Москвы были установлены и задержаны двое граждан России, которые избалованы в том, что используя несовершеннолетних мальчиков, ведущих бродячий образ жизни, вовлекали их в занятие проституцией, в том числе и с гражданами иностранных государств, осуществляли подбор, а также их вербовку, после чего продавали несовершеннолетних за вознаграждение мужчинам для сексуальной эксплуатации. Установлено более 20-ти человек, в т.ч. и ряд иностранных граждан, покупавших у обвиняемых мальчиков, и совершавших в отношении последних развратные и насильственные действия сексуального характера. По данному факту прокуратурой ЦАО г. Москвы возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных п.п. «а,б,д,е» ч.2 ст. 127.1 УК РФ «Торговля несовершеннолетними», ч.3 ст.240 УК РФ «вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией», п.п. «б,в» ч.2 ст.241 УК РФ «организация занятия проституцией с использованием заведомо несовершеннолетнего», ст. 134 УК РФ «половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста», ст.135 УК РФ «развратные действия». В настоящее время проводятся дополнительные оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия по выявлению лиц, причастных к совершению данных преступлений, а также потерпевших.⁷⁶

76. Пресс-релизы МВД России к брифингу на тему: «Противодействие торговле людьми и преступлениям в сфере нравственности подразделениями уголовного розыска МВД России» (01.03.2005) и «Расследование преступлений, связанных с торговлей людьми» (07.09.2005) (см. соответственно: www.mvdinform.ru/index.php?docid=3254 и www.mvdinform.ru/index.php?docid=3648)

В 2004 г. совершено на 170,3% больше преступлений, связанных с незаконным оборотом порнографических, чем за 2003 г.

1.3.3.2. Производство детской порнографии

Несмотря на довольно бурное общественное дебатирование проблемы детской порнографии, пока не выработано какой-либо согласованной позиции по данному вопросу ни среди широкой общественности, ни среди специалистов.

Общество пока не сформировало должной атмосферы неприятия, осуждения и нетерпимости по отношению к распространителям и создателям детского порно и других развращающих и агрессивных материалов.

Наоборот, общая тенденция либерализации, трудная экономическая ситуация, всеобщая коммерциализация ценностей привели к созданию довольно толерантного климата по отношению к таким явлениям.

По ст. 242 УК, предусматривающей ответственность за оборот любых (не только детской) видов порнографии, в 2002 г. зарегистрировано 600 фактов изготовления и распространения порнографических материалов или предметов, выявлено 394 виновных, а осуждено всего 172 человека. В 2004 г. совершено 2433 преступления, связанных с незаконным оборотом порнографических материалов (ст. 242 УК РФ), что на 170,3% больше, чем за 2003 г.

Статья УК РФ 242.1., специально касающаяся детской порнографии, была введена только с 2004г.⁷⁷ и установила общее наказание до 6 лет лишения свободы за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (преступления, совершенные родителями, иными законными представителями, воспитателями, педагогами либо иными лицами, на которых законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетних, либо в отношении ребенка, заведомо не достигшего 14-летнего возраста, или организованной преступной группой, наказываются лишением свободы на срок от 3 до 8 лет). В связи с изготовлением и оборотом материалов с порнографическим изображением заведомо несовершеннолетних (ст. 242.1 УК РФ) с момента введения статьи выявлено 30 преступлений.

Федеральным законом от 08.12.2003 г. статьей 242.1 УК РФ впервые введена также уголовная ответственность за «привлечение заведомо несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера», что позволило расширить правовые гарантии защиты детей от растления и коммерческой сексуальной эксплуатации.

В 2004г. на территории РФ было зарегистрировано 30 преступлений по статье 240.1., а за семь месяцев 2005г. следователями органов внутренних дел возбуждено 18 уголовных дел по этой статье.

Судебная практика по таким уголовным делам свидетельствует о недооценки опасности совершаемых преступлений, отнесенных законодателем к категории тяжких.

77. Внесена Федеральным законом № 162-ФЗ от 08.12.2003

Лицам, совершившим деяния, подпадающие под ст. 242.1. УК сегодня мало что угрожает, ибо, как правило, в соответствии со ст. 73 УК РФ виновным назначают условное наказание или наказание по низшему пределу санкции данной статьи. Например, в 2005г. Дорогомиловским районным судом г. Москвы распространитель в сети Интернет порнографических изображений несовершеннолетних, в том числе, половых актов с детьми, Кузнецов, осужден к 3 годам лишения свободы. Житель г. Екатеринбурга Дроздов за аналогичные преступления приговорен Кировским районным судом г. Екатеринбурга к 3 годам лишения свободы условно с испытательным сроком на 2 года условно.

Как недостаток в работе правоохранительных органов следует отметить, что к уголовной ответственности в основном привлекаются продавцы порнографических материалов, а лица, занимающиеся организацией этого преступного бизнеса, остаются в тени.

Детская порнография запрещена также Конвенцией о правах ребёнка, ратифицированной СССР (одобрена ген. Ассамблеей ООН, вступила в силу в СССР 15.09.1990).

Хотя общее число вовлеченных в порно-индустрию детей неизвестно, специалисты оценивают их количество в России в десятки тысяч.

Так, Л. Ерохина в своей книге⁷⁸ сообщает о «Школе Афродиты», которая работала во Владивостоке и в Хабаровске как школа для будущих моделей, с обучением их профессиональным навыкам, фитнесу, музыке и искусству. Девочки 12-14 лет обучались в этой школе, и практически готовились к участию в порно фильмах. Процедура приема в школу включала своего рода кастинг, на котором девочки должны были показать себя абсолютно обнаженными, а также собеседование, на котором обсуждались вопросы о первом сексуальном контакте, оргазме и предпочтении девочек относительно гипотетического сексуального партнера.

Процветает порнография в Интернет. Согласно данным Доны Хьюз, **40% пользователей Интернет посещают порно-сайты; около 25% из них являются потребителями детской порнографии.**⁷⁹ По неофициальным подсчетам, доля

ПРОДАЖА ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ

Примером может служить уголовное дело в отношении Огнева, который в 2005г. организовал в Москве преступную группу, члены которой арендовали квартиру и при помощи двух видеоплейеров изготавливали полученные от соучастников видеоматериалы порнографического характера, в том числе с участием детей, явно не достигших 14 летнего возраста. На изготовленных видеокассетах, согласно заключению искусствоведческой экспертизы, содержались изображения детских половых органов в вызывающей форме, а также сцены половых актов с детьми, в том числе в циничной и извращенной форме, имеющие особо опасный социальный характер и однозначно квалифицирующиеся как детская порнография. Было изготовлено более 420 видеокассет с порнографическими изображениями детей, которые члены ОПГ незаконно сбывали различным гражданам по цене от 600 до 3000 рублей. В апреле 2005г. уголовное дело в отношении Огнева направлено в суд, остальные члены ОПГ объявлены в розыск.

78. Л. Ерохина, М. Буряк Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в социальной и криминологической перспективе. Москва, Профобразование, 2003

79. D. Huges, Pornography on the Internet.

Специалисты оценивают количество детей, вовлеченных в русскую порноиндустрию, в десятки тысяч

российской детской порнографии на платных сайтах мирового Интернета сегодня составляет более половины от общего объема такой продукции, а прибыль от этого бизнеса уже сейчас исчисляется десятками тысяч долларов в месяц.⁸⁰ Владельцы самых известных ресурсов заявляют, что их прибыль составляет от 500 до 1000%.⁸¹ Особенностью детской порнографии российского производства является ее жестокость по отношению к несовершеннолетним «моделям», вплоть до изображения их истязаний и убийств. Следственными органами установлены факты продажи порнографии с детьми восьми и даже шестилетнего возраста.⁸² Порнография используется и как средство развращения несовершеннолетних в целях дальнейшего использования их взрослыми.

По данным Европейской Комиссии из числа детей, пользующихся Интернетом, более 44% сталкиваются с порнографическими и иными неприемлемыми материалами, 40%, - со случаями онлайн-обращений к ним людей, просивших о личной с ними встрече, причем, 14% из числа этих детей действительно пытаются откликнуться на подобные просьбы.⁸³

Уголовное законодательство в России не достаточно эффективно в борьбе с производством и распространением порнографических материалов, особенно через Интернет. В настоящее время важно разработать новые подходы и стратегии борьбы с вовлечением детей в порно-индустрию, включая укрепление законодательных и правоохранительных основ, взаимодействие государственных и гражданских организаций, так же как продвижения принципов социально ответственного бизнеса и других мер. **Эффективная борьба против детской эксплуатации в порнографии невозможна, если она не будет обозначена как приоритетная проблема для законодательных и исполнительных властей, а также если не будет создан климат жесткой нетерпимости по отношению к подобным явлениям в обществе.**

В действующем законодательстве России отсутствует правовое определение детской порнографии, не учитывается повышенная степень общественной опасности совершения преступлений против несовершеннолетних с использованием СМИ и телекоммуникационных сетей (включая торговлю детьми – п. «б» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ, совершение преступлений против их половой неприкосновенности - ст. 133-135 УК, вовлечение в занятие проституцией - ч. 3 ст. 240 УК, организацию занятия проституцией - п. «в» ч.2, ч. 3 ст. 241 УК, оборот детской порнографии – 242.1 УК).⁸⁴

80. «Социально-правовая защита несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации и растления»//М. Издание Государственной Думы. 2003

81. К.Гурдин. Непристойное предложение – самое доходное \ Деловая хроника. – 2002. - ?24.

82. С.А. Цыркун «Выявление и расследование преступлений, связанных с содержанием притонов для занятия проституцией». Дис. на соискание ученой степени канд. юрид. наук. М. 2004.

83. Вероятностная оценка. - Европейская комиссия. Программа «Сейфер Интернет Плюс»: http://europa.eu.int/information_society/programmes/iap/index_en.htm.

84. Пристанская О.В. Проблемы правового регулирования борьбы с использованием высоких технологий для совершения преступлений против детей. – Тезисы к конференции в МГУ. «Раскрытие и расследование преступлений, сопряженных с использованием средств вычислительной техники: проблемы, тенденции, перспективы». 1-2.12.05. МГУ им. М.В. Ломоносова. Юридический факультет и экспертно-криминалистический центр МВД России.

В ходе экспертного обсуждения данного доклада экспертами также высказывалось сомнение в возможности разработки определения порнографии, эффективного с точки зрения его применения в уголовном праве.

Вопреки международным стандартам изготовление, приобретение и хранение детской порнографии без цели ее дальнейшего оборота не предусмотрено в УК РФ в качестве преступления. Рекомендация Комитета Министров Совета Европы относительно защиты детей от сексуальной эксплуатации (Ree 2001 - 16) требует "установить уголовные санкции за простое хранение в любой форме порнографических материалов, в которых фигурируют дети или смоделированные изображения детей". Статья 9 Европейской конвенция о правонарушениях в сфере электронной информации. 23.11.2001 г. предписывает криминализировать «простое хранение в любой форме порнографических материалов, в которых фигурируют дети или смоделированные изображения детей». В решении Международной конференции по борьбе с детской порнографией в Интернете (Вена, 1999 год) также содержится призыв к криминализации во всем мире производства, распространения, экспорта, передачи, импорта, умышленного хранения детской порнографии и ее рекламы. Запреты на простое обладание детской порнографии или ее хранение без цели сбыта имеются в уголовном законодательстве многих зарубежных государств, в том числе Австрии, Канады, США, Нидерландов, Германии.⁸⁵

Установлены неоправданно низкие уголовные санкции - до пяти лет лишения свободы и ниже - за совершение преступных посягательств на половую неприкосновенность и нравственность несовершеннолетних. Многие из таких деяний без достаточных оснований отнесены законодателем к преступлениям небольшой и средней тяжести. К ним относятся: насильственные половые преступления против детей, не достигших шестнадцатилетнего возраста (ст. 134, 135 УК РФ); неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ) и др. В связи с этим на перечисленные виды преступлений распространяется большинство актов амнистии, а виновные в их совершении лица фактически остаются безнаказанными, что способствует рецидиву коммерческой сексуальной эксплуатации детей».⁸⁶

Разработанный в 2001 г. и одобренный в двух чтениях Государственной Думой Федерального Собрания РФ **проект федерального закона N 108017-3 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации»** (об усилении уголовной ответственности за нравственное растление, сексуальное развращение и сексуальную эксплуатацию несовершеннолетних)⁸⁷ **предусматривает строгие санкции за организованные, коррупционные, инцестные и иные наиболее опасные формы растления детей, торговли детьми, хранение без цели распространения**, а также за оборот детской порнографии посредством СМИ и сети Интернет, однако он до настоящего времени официально не принят.

85. О.В. Пристанская Концептуальные основы законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (об усилении уголовной ответственности за сексуальное совращение и сексуальную эксплуатацию несовершеннолетних). // Социально-правовая защита несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации и растления. Материалы парламентских слушаний 4 февраля 2002. // М. Издание Государственной Думы. 2003. С. 98-111.

86. См. Пристанская О.В. Тенденции современной уголовной политики России в сфере защиты детей от коммерческой сексуальной эксплуатации // Сборник научных трудов «Право и права человека» юридического факультета МГПУ. Книга 8. М. 2005.

87. Внесен в 2001 г. депутатами Государственной Думы ФС РФ З.И. Воронцовой, Н.Ф. Герасименко, С.П. Горячевой, А.И. Гуровым, Ф.Г. Зияждиновой, В.М. Зубовым, Е.А. Костериным, В.А. Лекаревой, Н.А. Остиной, В.Ф. Рашкиным, М.Р. Рокицким, Т.В. Яковлевой, принят во втором чтении 20 июня 2003 г.

В центральной и восточной Европе получило широкое распространение использование детского труда

До сих пор в России не создана законодательная основа для введения систем классификации и экспертной оценки содержания информационной продукции, публично распространяемой по различным каналам связи, в том числе с использованием высоких технологий, а также для иных форм государственного и общественного контроля за оборотом информации, способной нанести вред правоохраняемым интересам детей, в том числе информации порнографического характера, демонстрации насилия и жестокости, пропаганды совершения преступлений и иных антиобщественных деяний. Названные задачи призван решать проект закона «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию», разрабатываемый в настоящее время межведомственной рабочей группой, созданной при Комитете по делам женщин, семьи и детей Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

1.3.3.3. Торговля детьми с целью использования рабского труда

В последнее время в центральной и восточной Европе получило широкое распространение использование детского труда не только с целью использования детей в секс-индустрии, но и с целью эксплуатации в качестве дешевого или бесплатного труда. Это явление вызвало беспокойство в ряде правительственных и негосударственных организаций. Тем не менее, для полноценного анализа данного явления существующей на данный момент информации недостаточно. Международной организацией труда была разработана «Международная программа по упразднению детского труда» (ИПЕК).

Работа над ИПЕКом показала, что **главной причиной использования детского труда является бедность**. В неблагополучных семьях доходы работающих детей являются существенным источником дохода домохозяйств. Чаще всего поставщиками трудовых ресурсов несовершеннолетних являются наиболее уязвимые группы общества, с ограниченными возможностями к образованию и обеспечению соответствующего жизненного уровня. Многие дети разлучены со своими родителями, происходят из неполных семей или являются сиротами.

Культурные нормы и традиции также влияют на степень использования детского труда. Так, гендерные роли и стереотипы способствуют ограничению доступа девочек к образованию и в конечном счёте приводят к эксплуатации их труда. Наконец, разрушение традиционных институтов социальной защиты также ведёт к широкомасштабному использованию труда несовершеннолетних, находящихся в тяжёлом материальном положении.

Многие работодатели прибегают к услугам (использованию) детского труда по причине низких расходов на зарплату, отражающих недоразвитость рынка труда и низкую производительность труда в изучаемой группе государств. В принципе, хорошо функционирующий рынок труда должен выравнивать эффективные зарплаты, делая, таким образом, детский труд не менее дешёвым, чем взрослый при прочих равных условиях. На практике детский труд используется в ситуации массовой безработицы среди взрослых, поскольку несовершеннолетние являются низкооплачиваемыми и

покорными работниками. Часто детей заставляют работать их собственные родители, например в сельскохозяйственных работах, или работе по дому (девочки).

Торговля детьми, одна из самых тяжелых форм эксплуатации детского труда, в настоящее время получает всё большее распространение. Кроме использования в индустрии сексуальных услуг и производстве порнографии труд переправляемых из бедных районов или стран детей часто используется в надомных услугах, сельском хозяйстве, строительстве. Также часто детей заставляют заниматься попрошайничеством.

Обычно дети становятся жертвами торговцев людьми путём использования силы, угроз и обмана. Формы эксплуатации часто включают в себя унижения, избиение, сексуальное насилие, угрозы ребёнку или его близким, а также применение наркотических средств.

Помимо психологической травмы, связанной с расставанием с родителями, дети-жертвы торговли людьми приобретают статус нелегального иммигранта в чужой стране. Очень часто языковой барьер делает фактически невозможным побег или обращение за помощью. Изоляция таких детей делает невозможным отказ от работы из-за страха наказания, ареста или депортации. Дети работают сверх определённого времени, их работа сопряжена с подъёмом тяжестей, контактом с опасными веществами, применением физического и сексуального насилия, что имеет серьёзные последствия для физического и психического здоровья ребёнка.

25 марта 2004 г. в России вступила в силу Конвенция № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (см. ниже). Исследования, проведенные МОТ в России в 2001 г., выявили значительное увеличение числа детей, подвергающихся таким жестоким видам эксплуатации, как вовлечение в проституцию, сбор мусора, переноску грузов и распространение наркотиков. В Москве исследователи опросили 1500 работающих уличных детей. Каждый четвертый из опрошенных детей утверждал, что он работает, чтобы выжить. По приблизительным оценкам МОТ, в Санкт-Петербурге насчитывается 16 тысяч работающих уличных детей, в Москве - 50 тысяч, а в Ленинградской области — до 30 тысяч.

Действия по реализации Конвенции МОТ № 182 могут быть самые разные — от внесения изменений в законодательство и создания инструментов для его исполнения до предоставления прямой помощи детям и их семьям. Однако для того чтобы данный процесс был действительно эффективным, необходимо при разработке плана проводить консультации с организациями работодателей и трудящихся и другими заинтересованными группами, а также включить цели Конвенции в государственный план экономического и социального развития.⁸⁸

88. Отметим, что МОТ через свою Международную программу по искоренению детского труда (ИПЕК) готова оказать консультативную помощь и содействие государствам-членам МОТ, учитывая специфику ситуации в стране. Начиная с 2000 г. ИПЕК поддерживает местные инициативы и проекты в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. В разработке и осуществлении конкретных планов по борьбе с наихудшими формами детского труда МОТ сотрудничает с правительством на федеральном и региональном уровнях.

Многие работодатели прибегают к услугам (использованию) детского труда по причине низких расходов на зарплату

25 марта 2004 г. в России вступила в силу Конвенция МОТ № 182

Конвенция Международной организации труда (МОТ) №182 определяет понятие "наихудшие формы детского труда" как:

- все формы рабства или практика, сходная с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования их в вооруженных конфликтах;
- использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;
- использование, вербовка или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;
- работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

1.3.4. Прочие формы торговли людьми (эксплуатация инвалидов, эксплуатация людей в качестве попрошайек)

Торговля людьми с целью трудового рабства сексуальной эксплуатации являются наиболее массовыми, однако, не единственными формами этого преступления. Распространенной формой траффика является эксплуатация людей в качестве попрошайек или нищих. Для этого организаторы криминальных манипуляций с людьми часто "используются" тех, чей путь в формальную занятость затруднен или фактически закрыт – инвалидов, детей, пожилых – пользуясь тем, что официальный рынок труда отвернулся от нетрудоспособных. Таких рабов используют, как правило, для попрошайничества, перевозки наркотиков, а детей - еще и в производстве порнографии и для оказания секс-услуг. Впрочем, современный порнобизнес не стесняется также эксплуатировать инвалидов. Кроме того, известны случаи организации брачных "агентств" для российских инвалидов, которые также вполне могут оказаться каналами торговли людьми (программа "5 вечеров", понедельник 4 июля, 2005г., 1 канал ТВ). В интернетовском лексиконе уже утвердилось изящное слово "ампути" по отношению к предлагаемому товару.

Эксплуатация детей и инвалидов для попрошайничества это - вид криминального "бизнеса", который распространен в крупных городах России, а также на автомобильных трассах, железнодорожных станциях и вокзалах, автозаправках т.п.

В рабство с целью эксплуатации в роли попрошайек попадают, как правило, инвалиды с физическими увечьями, колясочники, то есть те, кого в силу физического состояния трудно использовать в иных видах рабства (физическая работа, сексуальные услуги). Молодых мужчин с физическими увечьями, эксплуатируют в виде нищих, переодев в камуфляж, под видом ветеранов афганской или чеченских войн. Этот вид рабства

процветает в метрополитене г. Москвы, на дорогах России (перекрестках, заправках – там, где автотранспорт вынужден делать остановку). Таких инвалидов привозят из всех стран СНГ, но особенно часто из бывших «горячих» точек (например, Приднестровья).

Современные работорговцы при завладении инвалидами пользуются их крайней бедственным материальным положением. Средняя месячная пенсия по инвалидности существенно меньше, чем даже пенсия по старости и практически совпадает международной чертой абсолютной бедности (\$31). Во многих странах СНГ установленный размер пенсии по инвалидности еще меньше: минимальные размеры пенсий имеют инвалиды Грузии (\$11 в месяц), Армении (\$8) и Таджикистана (чуть более трех долларов США).⁸⁹

Из всех стран СНГ (по которым имеются необходимые данные) только Беларусь предоставляет своим инвалидам пенсию, размер которой превышает (на 18%) официально установленный прожиточный минимум для пенсионера. Во всех остальных странах размер пенсии существенно меньше прожиточного минимума. Причем различия в значениях этих показателей огромны. В Грузии пенсия по инвалидности «не дотягивает» до прожиточного минимума пенсионера на 78%, в России (минимальный разрыв) на 25%.⁹⁰

Инвалидам стран СНГ крайне трудно поправить свое материальное положение, включивших в оплачиваемую занятость, даже если они не полностью потеряли свою способность к труду, имеют образование, профессию и квалификацию.⁹¹ В результате легитимные пути выживания для них очень ограничены, чем и пользуются криминальные группировки, переправляя инвалидов для принудительного труда и нищенства туда, где есть состоятельные люди, потенциально готовые подавать милостыню, коррумпированные власти, и нет законов, регулирующих попрошайничество.

Отсутствие политики равных возможностей в странах региона практически консервирует указанную проблему. **Чтобы остановить рост и процветание дискриминационных практик в отношении социально уязвимых групп (инвалиды, пенсионеры, молодые женщины и др.) на рынке труда необходимо активное внедрение такой политики и ее институционализация.**

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ С ЦЕЛЬЮ ПОПРОШАЙНИЧЕСТВА ВЫШЛА ЗА ГРАНИЦЫ СНГ

Эти виды рабства уже перешагнули границы СНГ, о чем свидетельствует разоблачение Интерполом украинской криминальной группировки, перевозившей глухонемых из Украины, Беларуси и Молдавии в Западную Европу под видом туристов, где их вынуждали попрошайничать, заставляя отдавать от \$ 700 до \$ 1000 ежемесячно. Следствие выяснило, что только во Франции на банду работало более 400 глухонемых.⁹²

89. Клейменов М., Шамков С. Криминальные перемещения людей. В сб. Торговля людьми. Социокриминалогический анализ. – М.: Academia, 2002, с.118.

90. там же

91. там же

92. Страхование от несчастных случаев на производстве: актуарные основы. – М.: Academia, 2001, СС. 121-124).

Эксплуатация
детей и инвалидов
для
попрошайничества
это - вид
криминального
"бизнеса"

Дети могут использоваться в попрошайничестве, а также в распространении наркотиков, воровстве, продаже краденного

Дети также могут использоваться в попрошайничестве, а также в распространении наркотиков, воровстве, продаже краденного. В России детям до 14 лет не грозит преследование со стороны милиции, чем и пользуются торговцы. По данным журналистов дети-нищенки в возрасте 6-12 лет приносят самый большой доход своим хозяевам до 5000 рублей ежедневно.⁹³

Журналистские расследования показали, что сегодня даже младенцы могут оказаться рабами, став «ребенком» профессиональной нищенки. Дети у таких «мамок», как правило, либо взяты «напрокат» либо украдены.⁹⁴ При этом младенцев, часто накачивают лекарствами (что бы не кричали). Стоимость «проката» младенца в день составляет 200 долларов США. В соответствии с принятыми «правилами», если ребенок умирает «на работе», «мамка» должна отработать время и только после этого ребенка выбрасывают. При этом милиция бессильна отобрать такого ребенка даже, если его внешние данные однозначно указывают на то, что ребенок ранее был украден. Например, рабское положение ребенка славянской внешности у цыганки, занимающейся попрошайничеством, невозможно доказать, если в ее паспорте вписаны дети подходящего возраста.

Бедность заставила многих подростков и детей, в том числе и инвалидов, бросить школы и самим зарабатывать не только на карманные расходы, но и для всей семьи. Среди детей можно выделить подгруппы, в которых риск оказаться бедным и попасть рабство, выше среднего. Это в первую очередь сироты, в том числе «социальные сироты» (дети алкоголиков и наркоманов), дети безработных родителей, из неполных и многодетных семей. Такие дети особенно уязвимы для различных видов преступной эксплуатации, которую некоторые взрослые сделали своим бизнесом, которую допускает экономическая система против которой бессильна власть и которую "терпит" общество.

1.4. Проблемы, взаимосвязанные с торговлей людьми

1.4.1. Последствия торговли людьми для здоровья

В июле 1999 года **Верховный комиссар по правам человека Мэри Робинсон** направила послание государствам, занимающимся разработкой международного соглашения по проблеме торговли людьми. В этом послании, неоднократно впоследствии цитируемом⁹⁵ различными агентствами развития, отмечалось, что «**Торговля людьми** и связанные с этим виды практики, такие, как долговая кабала, принудительная проституция и принудительный труд, **являются нарушениями самых основных из всех прав человека**, а именно права на жизнь, права на достоинство и безопасность, права на справедливые и благоприятные условия труда, права на

93. «АиФ Москва» №8 2004 год.

94. «АиФ Москва» №8 2004 год.

95. www.unece.org/oes/gender/documents/e.ece.rw.2.2000.3.r.pdf

здоровье и права на равенство... здесь имеет место исключительно серьезная и пагубная форма дискриминации”. Нельзя не согласиться с тем, что данная форма дискриминации оказывает исключительно пагубное влияние на здоровье людей, ставших жертвами торговли людьми. Хотя в силу общей закрытости темы это влияние остается мало изученным статистически, на качественном уровне можно выделить, по меньшей мере, **шесть связанных между собой аспектов риска для здоровья жертв:**

Будучи современной формой рабства, торговля людьми фактически лишает своих жертв соблюдения базовых прав

1. Будучи современной формой рабства, торговля людьми фактически лишает своих жертв соблюдения прав, которые в современном обществе считаются базовыми. В их числе – право на охрану здоровья, на информацию о воздействии тех или иных действий или препаратов на различные аспекты здоровья человека, на получение своевременной медицинской и профилактической помощи. Таким образом, жертвы подвержены повышенному риску обострения уже имеющихся у них заболеваний, воздействия инфекций, связанных с недостаточной степенью санитарии в местах размещения жертв и с опасными практиками (например, незащищенными половыми контактами), воздействия препаратов, которые, в том числе без ведома жертв, могут давать им организаторы торговли людьми с целью усиления контроля над ними.
2. **Отсутствие контроля со стороны человека**, в первую очередь, женщины и ребенка, **над своим телом, своей сексуальностью и своим здоровьем в полной мере характерно для ситуации торговли людьми** (и, как показано в разделе 1.2.2, не только в случае прямой сексуальной эксплуатации). Это — основной фактор, усиливающий риск заражения жертв инфекциями, передающимися половым путем, в том числе ВИЧ-инфекцией, и дальнейшего распространения инфекций через них.

Отсутствие такого контроля может выражаться в разных формах:

- невозможность добиться безопасности полового акта, в результате чего возникает, во-первых, реальная опасность заражения ИППП, и, во-вторых, частые аборты, которые также ухудшают состояние общего и репродуктивного здоровья женщины;
 - ограниченный доступ к медицинским услугам для проверки на социально опасные заболевания (ВИЧ, ИППП) и профилактики;
 - ограниченный доступ к врачебной помощи для своевременного лечения заболеваний.
3. Торговля людьми по определению предполагает жестокое обращение, которое снижает для торговцев издержки, связанные с тем, чтобы заставить человека работать в условиях принудительного, опасного, дискриминированного труда. Применение силы, угроз насилия, угроз безопасности близких и родственников жертвы приводят к травмам как физического, так и психологического характера.

Жизнь и здоровье детей – жертв торговли людьми – подвергаются особому риску

4. **Жизнь и здоровье детей – жертв торговли людьми – подвергаются особому риску в силу того, что их организм находится на стадии формирования.** Эксплуатация на тяжелых работах, принуждение к длительному труду, труду в опасных условиях, не говоря о вовлечении детей в занятия проституцией, помимо отмеченных выше рисков заражения инфекциями, суицида, воздействия неподходящих препаратов и обострения заболеваний, наносят непоправимый ущерб их физическому становлению, росту, личностному формированию, приводят к задержкам развития. Дети получают травмы различного рода и переживают посттравматический стресс в отсутствие медицинской и социально-психологической помощи. Кроме того, дети и подростки, ставшие жертвами торговли, лишаются возможности получать образование и развитие жизненных навыков, способствующих здоровому поведению, ответственному отношению к собственной жизни и уклонению от рискованных форм поведения.
5. Не только для детей и подростков, но и для всех жертв торговли людьми весьма **высока вероятность** того, что их подтолкнут или принудят к **самым рискованным с точки зрения здоровья формам поведения, в первую очередь, употреблению наркотиков и уже отмеченным незащищенным половым контактам.**
6. Для абсолютного большинства жертв реальностью **становится труд в особо тяжелых условиях**, с высокой вероятностью травматизма при **полном отсутствии защитных средств, страховой защиты или, опять же, медицинской и профилактической помощи.** В первую очередь, это касается мигрантов, причем, чем миграция менее легитимна, тем более ограничены возможности мигранта поддерживать свое здоровье, страховаться от несчастных случаев, связанных с условиями труда, своевременно прибегать к качественной медицинской помощи. Особый случай в этом плане представляет собой торговля людьми с целью криминальной эксплуатации, где возникает непосредственная угроза не только здоровью, но и жизни жертв.

Торговля людьми, являясь криминальной формой организации миграции, ставит людей в положение, когда они не могут контролировать состояние своего здоровья и часто

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ЗДОРОВЬЕ

Например, в прессе приводится случай из опыта израильских ученых: «Профессор из университета Бен-Гурион проверила душевное здоровье 55 секс-рабынь. У трети были обнаружены признаки депрессии, у 19 процентов – клиническая депрессия, требующая стационарного лечения, у 26 процентов – симптомы посттравматического состояния. 32 процента опрошенных сказали, что не получали медицинской помощи, а часть женщин заставляли работать проститутками во время беременности».⁹⁶ Эксперты отмечают, что сексуальное насилие повышает в том числе и риск суицида.⁹⁷

96. Совершенно секретно, декабрь 2004

97. См доклад ВОЗ «Насилие и его влияние на здоровье»

находятся в положении риска не только для здоровья, но и для жизни. В случае секс-траффика этот риск для репродуктивного и общего здоровья женщины особенно велик. В целом, эксперты признают, что положение жертвы торговли людьми означает практически стопроцентную уязвимость к несчастным случаям, травмам, инфекциям, в том числе передающимся половым путем, туберкулезу, ВИЧ и другим социально опасным заболеваниям, психическим расстройствам, суициду и преждевременной гибели. Причем, губительное воздействие на общее и репродуктивное здоровье женщин и мужчин – жертв торговли людьми транслируется в следующее поколение, что делает подобные негативные эффекты еще более долгосрочными и драматичными.

Положение жертвы торговли людьми означает практически 100% уязвимость к несчастным случаям, травмам, инфекциям

1.4.2. Торговля людьми и ВИЧ/СПИД в России⁹⁸

ВИЧ и секс-траффик — две социальные проблемы, которые взаимно обостряют друг друга. Работа по выявлению взаимосвязей между проблемами торговли людьми и ВИЧ (как аналитическая, так и практическая) затруднена ограниченностью и недостаточной достоверностью данных как по первому, так и по второму явлению. Статистика по ВИЧ часто не отражает реальной картины. РосСтат не дает практически ничего кроме общих чисел зарегистрированных ВИЧ-инфицированных, больных и умерших от СПИДа. Поэтому информация для исследования была получена из различных источников, включая интервью с экспертами, публикации по проблеме, материалы государственных, неправительственных и международных организаций.

В течение ряда лет Россия относилась к числу стран с низким уровнем распространения ВИЧ-инфекции, в период с 1987 (регистрация первого случая в России) по 1996 год в стране было зарегистрировано всего 1062 случая. Это был первый этап эпидемии, когда более чем в 90% случаев заражение происходило половым путем через гомосексуальные контакты. ВИЧ практически не выходил за пределы гомосексуального сообщества.

Второй этап эпидемии в России начался в середине 1996 г., когда возникла вспышка ВИЧ среди внутривенных потребителей наркотиков в ряде городов (Тверь, Новороссийск, Саратов, Нижний Новгород), резкие подъемы заболеваемости регистрировались также в 1997, 1999 гг. К концу 2005 г. общее число официально зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции в Российской Федерации превысило 333 000 человек⁹⁹, но эксперты единодушны во мнении, что реальное число людей, живущих с ВИЧ/СПИД в России значительно больше. По данным Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу оценочное число таких лиц составляет 860 000 человек, с возможной вариацией, по разным экспертным оценкам, от 420 000 до почти полутора миллионов¹⁰⁰. ВИЧ/СПИД зарегистрирован во всех субъектах федерации России, однако межрегиональные различия показателя заболеваемости весьма велики. Около 70% всех зарегистрированных случаев приходится на 10 высокоразвитых и густонаселенных регионов, включая Москву и Московскую область, Самарскую, Свердловскую области.

98. Используются данные доклада "Женская трудовая миграция из России (специальный фокус на торговлю людьми и ВИЧ/СПИД)", МОТ, Москва, 2002 (рабочий доклад на рус. и англ. яз.)

99. <http://www.afew.org/english/statistics/HIVdata-RF.htm>

100. UNAIDS. Доклад о глобальной эпидемии СПИДа 2004 г

Сегодня
большинство ВИЧ-
инфицированных -
это молодые люди
трудоспособного
возраста

Сегодня большинство ВИЧ-инфицированных — это молодые люди трудоспособного возраста, поскольку эпидемия вышла за пределы концентрации в группах риска и более интенсивно распространяется среди основного населения.¹⁰¹ Эксперты Открытого института здоровья, в частности, указывают и на то, что высокие риски дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции среди основного населения отражаются рядом социологических исследований которые демонстрируют, что общественное осознание проблемы ВИЧ/СПИД не достаточно, а рисковое поведение широко распространено, в том числе среди молодежи.¹⁰² В проекте доклада о развитии человеческого потенциала в контексте Целей развития тысячелетия А.Бобрик отмечает: «Согласно классификации ЮНЭЙДС и ВОЗ, ВИЧ-инфекция в России в настоящее время находится в стадии концентрированной эпидемии, когда распространенность составляет уже более 5% хотя бы в одной группе населения (в российском контексте — потребители наркотиков), но ниже 1% среди беременных женщин в городах. Однако существенные региональные различия, позволяют говорить о том, что в разных территориях страны фактически наблюдаются разные стадии эпидемии, причем ряд территорий уже приближается к уровню генерализованной эпидемии ВИЧ-инфекции. В целом можно констатировать, что сегодня большинство ВИЧ-инфицированных россиян это малообеспеченные молодые люди, нередко имеющие опыт употребления наркотиков. Большая часть из них не имеет адекватного доступа к социальным и медицинским услугам, включая АРВ лечение, и не осведомлены о своих правах и обязанностях в отношении ВИЧ-инфекции».

Отдельно следует остановиться на уязвимости женщин с точки зрения ВИЧ-инфекции. **В России пока по официальным данным доля женщин среди ВИЧ-инфицированных значительно ниже, чем мужчин, но она быстро возрастает.** В 2005 г. среди случаев новых заболеваний 43,3% составили женщины. Мировая практика показывает, что когда начинается стадия гетеросексуальной передачи ВИЧ, количество мужчин и женщин сравнивается.¹⁰³ Многие гинекологические заболевания многократно увеличивают вероятность заражения женщин ВИЧ.¹⁰⁴ Фактором повышенной уязвимости женщин является и гендерное неравенство в обществе и семье, неравноправие властных взаимоотношений между полами, вследствие которого женщины не всегда могут контролировать свое сексуальное

ВИЧ СРЕДИ ПОДРОСТКОВ

По данным Общественного инновационного фонда Республики Татарстан (г. Казань) возраст девочек коммерческих секс работниц составляет 15 -18 лет, почти все они являются потребителями инъекционных наркотиков. Растет число ВИЧ инфицированных девочек подростков. Возрастает число беременных ВИЧ-инфицированных девочек-подростков. В 2002 г. их было 57 или 24,5 % от всех беременных ВИЧ инфицированных женщин, против 13 % в 2001 году. От 11 новорожденных их матери отказались. Необходимо помнить, что эти матери сами являются детьми и их полная дееспособность наступает с 18 лет.

101. Сельцовский А.П., Поляков С.В., Мазус А.И., Кожокин Е.М., Гузенкова Т.С., Ольшанский А.Я., Брюн Е.А., Кандауров С.П. ВИЧ/СПИД в России: тенденции, проблемы, меры противодействия. Москва, 2004

102. Поведение населения, связанное с риском ВИЧ-инфицирования (Отчет об исследовании и методические рекомендации). Султанов Л.В., Демьяненко Э.Р., Максимова С.Г. Барнаул, 2003

103. Пресс-конференция руководителя Российского научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом В.В.Покровского 13 марта 2001 года (www.presscenter.ru)

104. Женщины и СПИД. Материал Центра "Инфо-Плюс" (директор - Николай Недзельский), www.aids.ru

поведение, в частности, отказаться от вступления в половую связь или добиться безопасного полового контакта.

ВИЧ-положительные женщины испытывают более сильную дискриминацию и враждебность общества, которое автоматически ставит на них клеймо "падших" и "разносчиц заразы" и возлагает на них основную ответственность за гетеросексуальное распространение ВИЧ.¹⁰⁵ Особенно остро эта проблема стоит в отношении женщин, занимающихся проституцией. Страх оказаться в положении изгоя заставляет женщин скрывать факт инфицирования, что делает проблему еще более латентной и в итоге способствует распространению эпидемии.

Важно также отметить, что одним из каналов распространения ВИЧ в России является сфера коммерческого секса. Этому способствуют высокая зараженность ВИЧ среди наркоманов (до 95%) и, наоборот, распространение наркомании среди занятых коммерческим сексом (до 90%). **Опасная тенденция проявилась в последнее время - с распространением ВИЧ возрос спрос на сексуальные услуги детей**, и, соответственно, расширяется сектор коммерческой сексуальной эксплуатации несовершеннолетних. Ребенок при этом рассматривается как более безопасный сексуальный партнер. Поэтому риск вовлечения детей в секс-траффик возрос.

Женщины, занятые секс-работой и находящиеся в ситуации траффика, подвергаются повышенному риску из-за того, что они, с одной стороны, не могут контролировать ситуацию и не властны над своим поведением. С другой стороны, тот, кто имеет власть над женщиной, как правило, не заинтересован в сохранении ее здоровья. Известны случаи, например, когда женщинам, оказывающим секс-услуги, делали аборт и в тот же день заставляли работать.¹⁰⁶ По этой же самой причине женщине, вербуемой на секс-работу, вряд ли будет предложено пройти тест на ВИЧ; скорее всего не будет этого сделано и в период самой работы.¹⁰⁷ Особенно это относится к секс-траффик в Россию, то есть к сексуальной эксплуатации на территории страны.

В 2005 г. среди случаев новых заболеваний 43,3% составили женщины

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И СЕКСУАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ

Поскольку женщины, занимавшиеся секс-работой в России, являются одной из групп риска и для них больше вероятность быть вовлеченными в секс-эксплуатацию и торговлю, ВИЧ может распространяться через эту группу из России в страны, куда они вывозятся. Однако чтобы оценить реальные масштабы этого явления сегодня явно не хватает данных. Эксперты высказывают противоречивые суждения. Некоторые считают, что траффикуются в основном не те, кто работает в коммерческом сексе в России: последние выезжают в основном добровольно и благодаря своему опыту более успешно противодействуют эксплуатации. Также лица, употребляющие наркотики — редко выезжают за границу, так как "привязаны" к месту своей постоянной потребностью в наркотике, сложившимися каналами поставки. Другие эксперты придерживаются мнения, что среди жертв секс-траффика существенна доля тех, кто был вовлечен в секс-занятость еще в России. Так, Дона Хьюз приводит данные, что 60% ее респондентов, подвергавшихся секс-эксплуатации в США, были вовлечены в секс-занятость в стране выезда.¹⁰⁸

¹⁰⁵. там же

¹⁰⁶. Из интервью с директором Центра помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры" (Москва) М.Моховой, проведенного автором доклада в мае 2002г.

¹⁰⁷. Хотя и тест на ВИЧ не дает точного результата из-за того, что соответствующие антитела в крови инфицированного человека появляются только через 3 месяца после заражения.

¹⁰⁸. Donna Hughes. Sex Trafficking of Women in the United States. International and Domestic Trends.

Объемы теневой экономики оцениваются разными исследователями от 22 до 40 % ВВП

Риск заражения ВИЧ для так называемых работников коммерческого секса, пересекающих международные границы, особенно жертв секс-траффика, гораздо больше, чем для граждан, занимающихся секс-работой в своей стране из за:

- недостаточного контроля над ситуацией в результате эксплуатации (небезопасный секс – дороже, поэтому торговцы могут принуждать женщин оказывать такие услуги, а также сами женщины могут из-за денег рисковать своим здоровьем),
- ограниченного доступа к медицинским услугам (для проверки на ВИЧ и др.),
- ограниченного доступа к программам по снижению вреда и подобным акциям помощи группам риска.

Еще одним фактором, усиливающим риск распространения ВИЧ и риск заражения занятых в секс-услугах, это секс-туризм. Благодаря дешевизне секс-услуг в регионах России такой туризм становится все более и более популярным. Для России основные страны, откуда приезжают секс-туристы, это — Финляндия, Швеция, Германия, Австрия, Китай, Япония. Источником распространения ВИЧ могут быть как приезжающие мужчины, так и местные секс-работницы. Часто всякая поездка, включая короткую командировку, превращается в "обогащение сексуального опыта". Последствия таких "командировок" часто оказываются трагическими.

1.4.3. Торговля людьми и теневая экономика

Теневая экономика играет ключевую роль в распространении торговли людьми, в том числе через каналы нелегальной миграции. За последнее десятилетие в процессе реструктуризации российской экономики и рынка труда выделялись сектора, где неформальные отношения приобрели особый размах. Если **в среднем объемы неформальной или теневой экономики оцениваются разными исследователями от 22 до 40 % ВВП, то есть отрасли, где эти оценки доходят до 60-80%**. Это строительство, торговля, мелкие частные предприятия легкой, пищевой промышленности, сфера услуг (автосервис, туризм, индустрия развлечений и пр.) и некоторые другие. Такие отрасли и сектора занятости и предъявляют спрос на дешевый незащищенный труд, в первую очередь, мигрантов, самых бедных и маргинальных социальных групп. Именно в этих сферах все отношения между агентами в основном носят неформальный характер и сильно криминализованы. Таким образом, спрос на труд реализуется часто через криминальные каналы, целью которых является эксплуатация человека в целях наживы.

Структурные изменения экономики, характерные для всех развитых стран мира, коснулись и России. Это в первую очередь, относительный рост всего сервисного комплекса, в широком смысле именуемого экономикой услуг.¹⁰⁹ Это сильно повлияло на процессы миграции и труда, особенно женщин. Все большее доминирование в структуре занятости сферы услуг, не требующих квалифицированного труда,

109. см. например, Sassen, S. Transnational economies and national migration policies. Institute for Migration and Ethnic Studies, University of Amsterdam, 1996. Gershuny, J. & Miles, I. The new service economy. The transformation of employment in industrial societies. New York: Praeger, 1983

формирует постоянно растущую потребность в мигрантах, в особенности в женщинах. Мигранты-женщины заняты в самых неформальных и уязвимых для неконтролируемой эксплуатации секторах — в индустрии досуга и развлечений, сексуальных услуг, сфере общественного сервиса и домашних услуг. В развитых странах, где доля теневой экономики оценивается не выше, чем в 5-10% ВВП, мигрантские ниши занятости либо встроены в официальную экономику, либо частично находятся в тени.

Особенности развития российского бизнеса увеличивают спрос на дешевый труд

Что же касается России, масштабы теневой экономики здесь по самым консервативным оценкам вдвое выше чем в других развитых странах и, по данным РосСтата, в неформальном секторе занято как минимум 10 млн. человек (15% занятых в экономике).

Массовый незащищенный труд, как мигрантов, так и прочих лиц, занятых в теневой экономике, создает беспрепятственные возможности для теневых работодателей в использовании рабского труда и элементов траффинга как в привлечении рабочей силы, так и в ее размещении и использовании.

Теневая экономика создает собственное экономическое и социальное пространство, обеспечивая себя необходимой инфраструктурой: коммуникациями, информацией, различными другими сервисами. Сюда включаются как теневые денежные потоки, так и нелегальные механизмы обеспечения рабочей силой. Как будет показано в следующем разделе, данная проблема создает особенно высокие риски попадания в сферу торговли людьми для нелегальных мигрантов.

1.4.4. Торговля людьми и нелегальная миграция 110

Особенности развития российского бизнеса, в частности очень слабый малый и средний бизнес, увеличивают спрос на дешевый труд, за счет использования которого слабый бизнес получает дополнительный источник прибыли, необходимой для выживания. Следует также сказать, что сегодня без связей с властью и государством, основанной на коррупции, такой бизнес выжить практически не может, что снижает возможности контроля и делает работников таких предприятий еще более уязвимыми перед лицом эксплуатации. **В традиционно мигрантских секторах занятости — строительстве, тяжелых городских работах (ремонт дорог, коммуникаций и т.п.), уборке территорий и помещений, торговле на уличных рынках, в сфере общественных и домашних услуг, в сельском хозяйстве — малый бизнес, построенный на неформальных отношениях, особенно распространен.** Учитывая слабое правовое обеспечение трудовой миграции в России — нелегально занятые мигранты составляют 90% всех работающих иностранных граждан на территории страны — уязвимость их для разнообразных форм эксплуатации только усиливается.

Спрос на дешевый неквалифицированный труд нелегальных мигрантов (а оценки нелегальной миграции составляют в России 5 миллионов человек) со стороны теневой экономики вызван не структурными факторами (структурными особенностями рынка),

110. При написании этого раздела использованы материалы Доклада ПРООН "Человеческое развитие против торговли людьми: перспектива СНГ", Москва, 2005 (draft)

а скорее институциональными факторами — борьбой теневого и формального секторов экономики, и является спросом на теневой труд вообще для поддержания неформальной и теневой экономики, усиления ее конкурентных преимуществ перед официальной экономикой.¹¹¹

С точки зрения формирования повышенных рисков торговли людьми, особенностями ситуации в России, как и в других странах с переходной экономикой, являются следующие:

- **неразвитость миграционного законодательства и практики регулирования миграции**, огромные масштабы теневой и нелегальной (нерегулируемой) миграции;
- **огромные масштабы теневой экономики**, которая предъявляет повышенный спрос на дешевую мигрантскую рабочую силу), и где трудовое рабство и эксплуатация мигрантов принимает массовый характер и особенно тяжелые формы, вплоть до рабского труда;
- **слабость власти и закона**;
- **неразвитость рыночных отношений и инфраструктуры рынка**, способствующая распространению нечестной конкуренции, в том числе с использованием схем торговли дешевой рабочей силой.

Экономический хаос стимулирует нелегальную миграцию и занятость мигрантов, облегчает нелегальным мигрантам возможность проникновения, оседания и трудоустройства в России, а дельцам от миграции — возможность безнаказанно манипулировать людьми, получая от этого огромные прибыли. Правовое пространство, в котором живет и работает большинство мигрантов сужено до минимума. А, как отмечают эксперты, в отсутствие законов основным механизмом управления в неформальной экономике является насилие.¹¹²

Торговля на рынках — наиболее многочисленная и теневая сфера занятости нелегальных мигрантов. Эксплуатация работников здесь очень распространена и разнообразна. Так, примерно каждая пятая женщина-мигрант, работающая на рынках в Москве, сообщила о сексуальной эксплуатации со стороны "хозяина", которую она вынуждена терпеть. Распространенной формой эксплуатации является долговая зависимость. Если в среднем 15% мигрантов отмечают, что долг работодателю не позволяет им уйти или поменять работу, то в торговле этот показатель значительно выше. Это может быть долг за несуществующую "недостачу", за испорченный товар и пр. Формы постановки работника в долговую кабалу широко известны у работодателей, а "обмен опытом" хорошо налажен.

Рынок, как правило, окружен целой социальной инфраструктурой, позволяющей работодателям и самим работникам удовлетворять многие свои естественные и социальные потребности. Так, на крупнейшем московском рынке на стадионе "Лужники", где было занято много мигрантов, существовала "официальная" услуга —

111. Доклад ПРООН "Человеческое развитие против торговли людьми: перспектива СНГ", Москва, 2005 (draft)

112. Хоткина, цит. по: Доклад ПРООН "Человеческое развитие против торговли людьми: перспектива СНГ", Москва, 2005 (draft)

"проститутка в контейнере" (в таких контейнерах привозились и хранились на рынке товары), за которой можно было обратиться как к хозяевам рынка, так и к местной милиции. В 1990-х годах в Москве появился термин "рыночные дети" — это дети продавщиц на рынках, чаще всего нелегальных мигранток, рожденные во время работы в России от "хозяев" или других случайных партнеров и оставленные в российских роддомах.¹¹³

Другая наиболее неформальная сфера нелегальной занятости мигрантов — **строительство и ремонтные работы**. В строительной индустрии, в отличие от других сфер, часто используется "передача" рабочих целыми бригадами после окончания строительства объекта от одного работодателя к другому за определенное вознаграждение. При этом документы рабочих, которые часто "хранятся" у работодателя, могут передаваться от старого "хозяина" к "новому", даже не попадая в руки рабочих. Само по себе изъятие документов является распространенным механизмом эксплуатации и сохранения контроля над работником. В строительстве почти треть рабочих не имеют паспорта на руках. Работник-мигрант, таким образом, лишается права свободного выбора работы и работодателя, он оказывается "прикован" к работодателю и не может уволиться.

Своеобразные черные рынки труда есть почти в каждом большом городе. Особо популярны они у мигрантов. В Москве такой "рынок рабов" расположен на Ярославском шоссе — это большое пространство под открытым небом, где собираются мигранты, ищущие работу, и представители работодателей, нанимающие дешевых работников. На таких рынках можно найти любые специальности и людей, готовых делать любую работу и в любых условиях.

Многие из перечисленных форм эксплуатации (долговая кабала, изъятие документов, насилие и др.) являются элементами торговли людьми и практик, сходных с рабством. Такие практики сегодня в сфере теневой экономики уже не являются единичным явлением, они получили массовое распространение и затронули значительные по численности социальные группы.

1.4.5. Торговля людьми и коррупция

Распространение коррупции в любом обществе подрывает демократию; низводит до нуля роль законодательства и права; разрушает рыночные механизмы и законы конкуренции, которые составляют фундамент современной экономики; разъедает морально-этические принципы и нормы социума; и в целом снижает качество жизни. Все это позволяет процветать таким явлениям, как торговля людьми и другим

«РЫНОК РАБОВ»

В работе З.Хоткиной описывается случай разрешения конфликта на рынке в г. Томске между работодателем и наемной работницей (Россия, Западная Сибирь). "Хозяин" объясняет исследовательнице, что продавщица "исчезла, сделав недостачу". В случае ее отказа добровольно отдать деньги, "придется отдать ее цыганам. Они заплатят мне ее долг, а ее заставят отрабатывать проституцией".

113. Хоткина, цит. по: Доклад ПРООН "Человеческое развитие против торговли людьми: перспектива СНГ", Москва, 2005 (draft)

Распространение коррупции стимулируется слабыми законами и огромными масштабами неформальной экономики

связанным формам организованной преступности, как организация и содействие незаконной миграции; использование рабского труда; организация и содействие проституции; производство порнографической продукции и пр. Коррупция существует во всех странах – маленьких и больших, богатых и бедных. В странах с переходной экономикой, в том числе и в России, влияние коррупции особенно пагубно сказывается на экономическом и социальном развитии. С одной стороны, разворовываются и уходят в карманы чиновников и других частных лиц ресурсы, в том числе денежные, так необходимые для экономического роста и развития, для снижения бедности. С другой стороны, подрывается система управления государством, экономикой и обществом: коррупция не совместима с эффективным управлением, поскольку коррумпированные управленцы не способны управлять в интересах общества и развития. В результате коррупции бедные становятся еще беднее, обостряется неравенство и поляризация общества.

Особенностью распространения коррупции в России и других странах постсоветского пространства является то, что она стимулируется слабыми законами и огромными масштабами неформальной экономики и теневых процессов во всех сферах жизнедеятельности.

Неформальные экономические отношения и неучтенные денежные потоки дают возможность теневым и криминальным структурам тратить огромные средства на подкуп государственных чиновников и других ответственных лиц.

В целом прослеживается закономерность — чем хуже правовое обеспечение какой-либо сферы деятельности, тем выше там коррупция. Например, коррупция в сфере миграции приобрела столь массовый характер в основном из-за пробелов в законодательстве и правовом обеспечении этой сферы.

О массовых и самых разнообразных случаях коррупции правоохранительных органов сообщается в большинстве исследований, посвященных торговле людьми.¹¹⁴ Известны следующие формы коррупции, напрямую способствующие торговле людьми:

- **Подделка либо незаконное изготовление/получение документов, удостоверяющих личность, или миграционных документов через госчиновников** стран выезда и въезда (например, известны случаи изменения возраста в паспорте или использования фальшивых доверенностей от родителей при торговле несовершеннолетними и перевозе их через границу¹¹⁵);
- **Прямой сговор работодателей или других лиц, занимающихся криминальной эксплуатацией людей, с местными правоохранительными органами** (например, описаны случаи "возврата" жертв, обратившихся в милицию, их прошлым "хозяевам"; описаны также случаи "сдачи" мигрантов милиции после окончания работы, например, на стройке, вместо выплаты им заработанных денег);

114. См. например, Принудительный труд в России: нерегулируемая миграция и торговля людьми. МОТ, Москва, 2004.

115. См. например, Принудительный труд в России: нерегулируемая миграция и торговля людьми. МОТ, Москва, 2004.

- **Продажа регистрации, миграционной карты, гражданства России** (Москва и другие крупные города наводнены фирмами, открыто рекламирующими свою деятельность подобного рода — "честная" проверка таких фирм могла бы вскрыть множество преступлений, связанных, в том числе, с торговлей людьми, однако такие проверки проводятся редко и в основном носят "показательный" характер; в то же время коммерческая деятельность по оформлению таких документов не может существовать без "крыши" со стороны правоохранительных органов);
- **Коррупция в сфере миграционного контроля** на территории приобрела массовый характер и очень разнообразные формы, часто превращающие ее в своеобразный криминальный социальный институт: например, хорошо известна "цена вопроса" при регистрации в милиции, уплате штрафа за отсутствие регистрации при проверке на улице, при "выкупе" паспорта, изъятого во время проверки (даже при наличии регистрации и всех необходимых документов) и т.п.; соответствующим образом институционализируются отношения работников-мигрантов и работодателей (последние, например, часто "выкупают" своих работников у милиции, которая задерживает их за то или иное нарушение); по данным МОТ более 70% мигрантов в России платят штрафы милиции за отсутствие регистрации или разрешения на работу неофициально, то есть дают взятку.

ПОДДЕЛКА ДОКУМЕНТОВ, СПОСОБСТВУЮЩАЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Сотрудниками Департамента борьбы с организованной преступностью и терроризмом (ДБОПиТ) МВД России в ходе осуществления оперативного сопровождения уголовного дела, возбужденного прокуратурой г. Калуги по факту исчезновения трех несовершеннолетних местных жительниц, выявлена международная преступная группа, участники которой свыше 3-х лет занимались вербовкой молодых женщин, в т.ч. несовершеннолетних жительниц Калужской, Владимирской и Ленинградской областей. С использованием поддельных документов их поставляли в Королевство Таиланд и Объединенные Арабские Эмираты, где помещали в притоны и принуждали к занятию проституцией.

В результате проведенных мероприятий арестованы 6 активных участников ОПГ - Джелалов М.Э. и другие, которым предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных ст. ст. 35 ч.3, 151 ч. 3 (неоднократное вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность), ст. 127 ч. 2 п.п. «а, б, д, ж» (незаконное лишение свободы), 240 ч. 2 УК России (понуждение к занятию проституцией в составе организованной группы).

У преступников изъяты поддельные российские заграничные паспорта, использовавшиеся ими для незаконного вывоза женщин из России, альбомы с фотографиями потенциальных жертв, намеченных к отправке в притоны. В ходе расследования установлены и доказаны факты вывоза за рубеж 34 девушек, в том числе 6 несовершеннолетних.

В марте 2003 года действия обвиняемых в 12 эпизодах их преступной деятельности дополнительно квалифицированы по ст. 210 ч.1 УК России (создание преступного сообщества) и 210 ч.2 УК России (участие в преступном сообществе).

- **Незаконное использование труда мигрантов, солдат, задержанных по обвинению в преступлениях и др. для обслуживания работников военных, административных и контролирующих организаций** (постройка дач, бань, ремонт и пр.);
- **Общеизвестна связь порноиндустрии с правоохранительными органами** («дань в натуральной и денежной форме»).

Этот печальный список можно продолжать бесконечно. **Всепроникающая коррупция**, которой пропитаны сферы трудовой миграции, организации развлечений и секс- и порноиндустрии, игрового бизнеса, и многие другие, безусловно, способствует торговле людьми и подобным махинациям с "человеческим товаром" в целях наживы. Страшно то, что коррупция, то есть по своей природе криминальное явление, перестала быть маргинальной, существует не где-то на обочине общества, а встраивается в "нормальные институты" и практически превратилась в привычную норму жизни. Система власти и противодействия криминальной эксплуатации человека разъедается коррупцией и в таких условиях не может быть дееспособной и иметь институциональную целостность.

Коррупционированность и коммерциализация отношений общества с властью также оказывает негативное влияние на "чувствительность" этой власти к вопросам прав человека, что очень важно для всей системы противодействия торговле людьми. Потеря доверия к власти делает еще более проблематичным сотрудничество жертв с правоохранительными органами — существенный элемент успешной борьбы с торговлей людьми. Власть воспринимается, например мигрантами, как карающий, а не защищающий институт.

Масштабы, которые коррупция приняла в России, требуют принятия срочных мер для изменения ситуации.

1. Крестовый подход против коррупции означает использование механизма, подобного **мэйнстримингу** (известный из практики движения за права

КОРРУПЦИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

В отличие от других регионов и провинции, практически вся московская проституция — организованная, то есть проститутки работают на сутенера, который в свою очередь, "крышуется" организованными преступными группировками. По сведениям "Независимой Газеты",¹¹⁶ суммарный ежемесячный доход сферы секс-услуг в Москве колеблется от 30 до 60 миллионов долларов, в зависимости от сезона. Десять процентов доходов отрасли - а это около 4,5 миллионов долларов ежемесячно, по данным того же источника, идет на взятки чиновникам и милиционерам.¹¹⁷

“У меня есть регистрация на 3 месяца, но все равно милиция на улице отбирает паспорт и приходится идти в милицию его "выкупать" (из интервью с работником-мигрантом в Москве)”.

116. http://www.ng.ru/events/2002-12-23/8_corruption.html

117. Доклад ECPAT International. Анализ ситуации в области коммерческой сексуальной эксплуатации детей (КСЭД) в России и институтов, работающих по противодействию КСЭД. Итоговый отчет по исследованию на русском и английском языках. 2003. сайт <http://www.ecpat.net/eng/index.asp>

женщин), когда меры, способствующие достижению поставленной цели (снижению коррупции в данном случае), включаются во все законы, государственные и другие программы и инициативы.

2. В разработанном проекте закона «О противодействии торговле людьми» необходимо усилить антикоррупционный блок. Предлагаемый национальный план по борьбе с торговлей людьми (см. Главу 3, раздел Пробелы и потребности и раздел предложений) должен также содержать комплекс мероприятий по искоренению коррупции.
3. Антикоррупционное законодательство России находится в стадии формирования с целью приведения его в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции, которую Россия подписала. Эта работа ведется Комиссией по борьбе с коррупцией ГД РФ. Проект закона «О противодействии коррупции» по мере разработки прошел несколько парламентских слушаний. Этот процесс необходимо использовать для формирования комплекса антикоррупционных законодательных и нормативных документов, специально направленных на ограничение коррупции в сферах трудовой миграции, индустрии развлечений (особенно секс- и порноиндустрии), усыновления детей, а также в других областях, где велик риск торговли людьми и использования принудительного труда.

1.4.6. Торговля людьми, организованная преступность и терроризм

Международная практика показывает, что преступление торговля людьми обычно совершается организованными преступными группами (ОПГ), поэтому Протокол против торговли людьми дополняет именно Конвенцию о транснациональной организованной преступности. Россия не является исключением. Почти все уголовные дела, заведенные по статье 127.1. УК РФ в 2004г., касались деятельности ОПГ, как и многие дела возбужденные до введения этой статьи по ст. 152 (торговля детьми).

Как правило, члены ОПГ выполняют четко очерченный круг обязанностей, что и образует цепочку преступных действий, включаемых в комплексное преступление торговли людьми: вербовка, обеспечение документами, перемещение, передача работодателю, эксплуатация. Эксперты подчеркивают, что наряду с традиционными крупными и строго иерархизированными ОПГ на ниве торговли людьми действуют также более мелкие и гибкие криминальные группы, организованные скорее по сетевому, чем иерархическому признаку. Они очень гибкие, оперативно реагируют на все изменения ситуации, могут быстро менять маршруты и способы вербовки и перемещения людей.¹¹⁸

Тот факт, что данное преступление совершается в большинстве случаев организованной преступной группой, заставляет предъявлять особые требования к защите жертв и свидетелей данного преступления, особенно тех,

118. Л. Ерохина, М. Буряк, Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в социальной и криминологической перспективе, Москва, Профобразование, 2003, стр. 323.

которые сотрудничают со следствием при расследовании уголовных дел, поскольку всегда остается вероятность мести со стороны оставшихся на свободе членов ОПГ. Российская правовая система пока не в полной мере готова ответить на этот вызов. Изучение функционирования программ защиты свидетелей в других странах, особенно в США, могло бы дать ценные уроки для России.¹¹⁹

Взаимосвязь торговли людьми и терроризма часто констатируется экспертами по данной проблеме. Пока такие свидетельства можно скорее считать гипотетическими, чем реально подтвержденными. Эта тема не изучена, достаточного материала для каких бы то ни было выводов (кроме вывода о необходимости дальнейших исследований, в первую очередь, криминологических) пока недостаточно. Однако в качестве гипотез можно выделить два аспекта взаимосвязи торговли людьми и терроризма. Первый: прибыль от торговли людьми является одним из источников финансирования терроризма.¹²⁰ Второй: похищение людей с целью использования в вооруженных формированиях (в частности, в Чечне) может являться одной из форм торговли людьми.

СВЯЗЬ МЕЖДУ ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И ОРГАНИЗОВАННЫМИ ПРЕСТУПНЫМИ ГРУППАМИ

В Находке была раскрыта ОПГ В.Л. Пасько. Освобождены 72 девушки, вовлеченные в занятие проституцией и подготовленные к продаже в страны ближнего и дальнего зарубежья (Финляндия, США, Средняя Азия). (Уголовное дело возбуждено по ст. 127.1. УК РФ, 2004г.)

В Калуге при расследовании выявлена международная преступная группа Джелялова М.Э., участники которой свыше 3-х лет занимались вербовкой молодых женщин, в т.ч. несовершеннолетних жительниц Калужской, Владимирской и Ленинградской областей. С использованием поддельных документов их поставляли в Королевство Таиланд и ОАЭ, где помещали в притоны и принуждали к занятию проституцией. (Уголовное дело возбуждено по ст. 152 УК РФ до введения ст. 127.1.)

Подобные ОПГ в 2004г. раскрыты также в Воронеже, армянская ОПГ в Москве (переправляла женщин из Армении в Дубай), Ростове на Дону (раскрыто две ОПГ, которые переправляли женщин на Мальту и во Францию) и других регионах. Часто ОПГ носят транснациональный характер. Есть многочисленные свидетельства о действии российских ОПГ в США.¹²¹ В самой России раскрыта деятельность российско-мальтийской, российско-израильской и других подобных ОПГ.

119. Томас Файерстоун, Постоянный Представитель Министерства Юстиции США в Москве, 2002-2004. Научная информация по вопросам борьбы с преступностью. № 3 (162). Материалы Круглого стола "Взаимодействие государственных структур и неправительственных организаций – эффективная стратегия противодействия торговле людьми". 14 ноября 2003, НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ, РАКЦ "Остановим насилие", Москва, 2004, стр. 28.

120. Интервью с Е.Б.Мизулиной.

121. Салли Стокер Торговля людьми как одна из форм проявления организованной преступности. // в "Транснациональная организованная преступность: дефиниции и реальность, с. 187.

Основные выводы

По результатам первой главы можно сделать ряд выводов, раскрывающих специфику современной ситуации с торговлей людьми в РФ.

1. Россия в конце XX века превратилась в крупный центр миграции, значительная часть которой проходит вне правового поля.

Россия выступает как **принимающая страна** и одновременно **страна выезда и транзита**. Существует и торговля людьми **внутри страны**.

Торговля людьми осуществляется как из других стран в Россию (в основном из стран СНГ и Азии), так и из России за рубеж (в Западную Европу, Японию, США, Австралию, Израиль и др.).

Ответные меры: Проведение в России комплексной политики противодействия торговле людьми.

2. В России сохраняется недопустимо широкая социальная база торговли, эксплуатации человека и рабства, что подтверждает анализ уязвимых групп и корневых причин торговли людьми.

Риск потерять свободу и оказаться объектом незаконных манипуляций и эксплуатации велик не только для отдельных маргинальных групп, но и **распространяется на многочисленные контингенты населения** и затрагивает значительную часть общества.

Такой риск существует в том числе **для крайне бедного населения, составляющего около 20% населения**, для **почти половины детского населения**, входящего в группу бедных.

Многочисленность групп риска представляет серьезный вызов отработанным системам предотвращения торговли людьми, нацеленным на ограниченные уязвимые группы, **требует более систематической работы на уровне управления всей социальной сферой**.

Ответные меры: Анти-траффикинговые элементы должны быть встроены (например, по схемам мейнстриминга) в основные программы по снижению бедности, развития бизнеса и его социальной ответственности и подобные стратегические документы.

3. Наиболее распространенной по масштабам формой торговли людьми в России является торговля людьми с целью эксплуатации рабского труда, которая принимает самые разнообразные формы.

Учитывая большие масштабы трудовой миграции в Россию, слабость правовой базы такой миграции, огромные масштабы нелегальной миграции и теневой экономики, распространенность элементов рабского труда среди нелегальных мигрантов может достигать 30% и более.

Торговля женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации также распространена, однако, вопреки сложившемуся стереотипу, она не является столь явно преобладающей, как это часто утверждается в оценках (согласно которым, например, от 80 до почти 100% всех пострадавших от торговли людьми это — жертвы секс-торговли, 48% из которых — несовершеннолетние).¹²²

Ответные меры: Стратегия противодействия эксплуатации рабского труда и соответствующие меры должны быть выработаны в приоритетном порядке.

¹²² По данным ЦРУ США, только 2% оборота торговли людьми приходится на долю мужчин. Traffic in human beings in OECD perspective. Geneva, 1999

Основные выводы

4. Принятие определения торговли людьми как самостоятельного состава преступления в Уголовном Кодексе РФ - это только первый шаг на пути противодействия этому сложному социальному явлению; нужно уделять больше внимания превентивной работе, защите и реинтеграции жертв.

С конца 2003г. торговля людьми как самостоятельный состав преступления фигурирует в Уголовном Кодексе РФ, который дает определение этого преступления, близкое к определению Палермского протокола ООН.

Таким образом, понятие торговли людьми закреплено в национальном праве, требование криминализации этого преступления, которое содержится в Палермском Протоколе, Россия выполнила, однако это следует рассматривать только как первый шаг на пути противодействия этому сложному социальному явлению.

Гораздо хуже обстоят дела с двумя другими составляющими противодействия торговле людьми — превентивной работой, защитой и реинтеграцией жертв. Хотя в 2005г. в России принят закон о защите жертв и свидетелей, который также распространяется и на жертв торговли людьми, этого явно недостаточно для внедрения международных стандартов работы с жертвами торговли, основанных на уважении прав человека и первичности интересов жертвы по отношению к интересам любых организаций и институтов.

Ответные меры: 1. Необходимо еще доработать закрепленное в УК определение торговли людьми и эксплуатации, в частности:

- Расширить перечень форм эксплуатации;
- Дополнить цель эксплуатации торговлей людьми с целью корыстных побуждений;
- Ввести перечень способов криминального контроля над человеком и постановки человека в условия эксплуатации (долговая зависимость. Изъятие документов, угрозы, шантаж и пр.);
- Криминализовать торговлю детьми без цели эксплуатации.

2. Необходимо обеспечить применение принципов прав человека и первостепенного соблюдения интересов жертвы в практике работы правоохранительных и других органов в России.

Анализ ситуации показывает, что сегодня уже недостаточно таких ответных мер, требуется более систематическая и комплексная политика противодействия торговле людьми и эксплуатации человека, основанная на вышеуказанных принципах. Подробнее о возможностях противодействия торговле людьми и смежным с ней практикам, а также об основных субъектах политики противодействия говорится во второй и третьей главах.

ГЛАВА 2. Противодействие торговле людьми

При планировании превентивных и иных кампаний необходимо учитывать меры, обеспечивающие долгосрочный эффект

Прежде чем перейти к анализу конкретных типов противо-траффикинг-программ в России, отметим одно **очень важное требование к таким программам — их регулярность и систематичность**. Одна информационная кампания или программа повышения экономических возможностей, проведенная в каком-либо населенном пункте, даже самая широкая, может иметь только очень ограниченный во времени эффект. Поэтому **при планировании превентивных и иных кампаний необходимо учитывать меры, обеспечивающие долгосрочный эффект** (повторяемость распространения материалов, серии последовательных мер, "пошаговые" кампании и т.п.). Обеспечение такого "устойчивого эффекта" это — одно из узких мест многих

ПРОЕКТЫ НАЧИНАЮТСЯ И ЗАКАНЧИВАЮТСЯ, А ПРОБЛЕМЫ ОСТАЮТСЯ¹²³

Большинство анти-траффикинг-проектов в регионе проводятся местными НПО в рамках отдельных программ, финансируемых различными международными организациями и фондами. До недавнего времени такими проектами практически исчерпывалась вся работа против торговли людьми в регионе. Поэтому их значение трудно переоценить. Однако в такой проектной организации работы есть определенные недостатки. Длительность таких проектов, как правило, не превышает одного года. Они слабо корреспондируются друг с другом, что зачастую приводит к дублированию деятельности, с одной стороны, и к существованию серьезных пробелов, с другой.

Непременное требование приводит к тому, что доноры поощряют заявки на выполнение пусть небольших по охвату и по времени, но реальных "шажков", что делает проекты еще более фрагментарными, а общую картину работы НПО мозаичной и беспорядочной.

Конечно, не мозаичность проектов сама по себе вызывает опасения, а отсутствие стабильности, преемственности и устойчивости в развитии анти-траффикинг-работы. Так, если Агентство США по международному развитию (АМР США), которая за 2000-2004 гг. являлась одним из самых крупных доноров и финансировала программы против торговли людьми как минимум 20-ти российских организаций (в рамках программ АЙРЕКС и Винрок Интернэшнл), решит сместить акцент своей деятельности на какое-либо другое направление, анти-траффикинг-работа существенно сократится, а уже проведенные программы "повиснут в воздухе", что существенно снизит их эффективность.

Проектная организация деятельности большинства НПО, работающих по грантам международных доноров, даже при условии высокой эффективности проводимых проектов, не сможет обеспечить необходимой стабильности и непрерывности работы, если она не будет подкреплена финансовой, информационной и другой поддержкой со стороны государств и местных сообществ.

Отдельные программы должны вылиться в целостную политику по противодействию торговле людьми — это основной вызов сегодняшнего дня во всей работе по противодействию торговле людьми.

123. Human Development versus Human Trafficking in CIS. UNDP. 2005 (draft version).

Календарь основных событий, связанных с противодействием торговле

Год	Событие
1997 г.	Первая конференция в РФ по проблеме торговли людьми, завершающая проект НКО Global Survival Network (США) и презентация доклада.
1999 г.	Участие России в Стамбульском саммите ОБСЕ и Венской сессии СМВД ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми
2000 г.	Подписание Россией Конвенции против транснациональной организованной преступности и дополнительных Протоколов
2000 г. - 2001 г.	Принятие законодательства против ТЛ в США (2000). Издание ежегодных докладов (с 2001) о ситуации с ТЛ в мире.
20 апреля 2001 г.	Заседание Комиссии по положению женщин при Правительстве РФ по вопросу о торговле женщинами (внесен в повестку дня Комиссии МИДом)
Осень 2001 г.	Отчеты Министерств (МИД, МВД, Минтруд и др.) о выполнении решений Комиссии.
Октябрь 2001 г.	Конференция МИД ФРГ и БДИПЧ ОБСЕ "Европа против торговли людьми" (обнародована позиция МИД РФ)
Декабрь 2001 г.	СМВД ОБСЕ (Бухарест)
2002 г.	Создание внутриведомственной рабочей группы МВД по борьбе с насилием против женщин и торговлей людьми (Т.В.Велигурова).
Октябрь 2002 г.	Организация рабочей группы по разработке законодательства о противодействии ТЛ при Комитете по законодательству Государственной Думы РФ (Е.Б.Мизулина).
8 декабря 2003 г.	Принятие уголовного законодательства против торговли людьми и использования рабского труда (Федеральный закон от 8 декабря 2003 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Российской Федерации» (с изменениями 11 марта 2004)).
20 января 2004 г.	Первая Всероссийская Ассамблея НПО, занимающихся противодействием ТЛ.
24 март 2004 г.	Ратификация Конвенции против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней ¹²⁴
Ноябрь 2004 г. и весь 2005 г.	Возобновление деятельности рабочей группы по противодействию ТЛ при Комитете по законодательству Государственной Думы РФ (руководитель - Е.Б.Мизулина, Полномочный представитель Госдумы в Конституционном суде).
Март 2005 г.	Вступление в силу Закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"
Март 2006 г.	Начало 3-х летнего крупного проекта ЕС по противодействию торговле людьми в России (бюджет проекта - 4 миллиона евро).
Март 2006 г.	Вторая Всероссийская Ассамблея НПО по противодействию торговле людьми

* ТЛ – торговля людьми

124. Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и

людьми в России (1997-2006)

Результат

Понятие ТЛ* введено в профессиональную среду (госчиновники основных министерств, НПО) и общественно политическую дискуссию.

Международные инициативы по ТЛ через МИД транслируются в Россию.

Россия официально приняла обязательства перед международным сообществом по борьбе с ТЛ.

Активизация деятельности АМР США и Министерства Юстиции США в России против ТЛ.

Начало внутривнутриполитической деятельности Правительства РФ против ТЛ.

Продолжение "давления" международного сообщества на Россию с целью приведения внутреннего законодательства к международным стандартам противодействия ТЛ. Активные шаги МИД РФ направлены на сбор информации по данной проблеме от консульских служб РФ за рубежом, формулирование позиции России и представление ее на международном уровне (Департамент прав человека и гуманитарного сотрудничества. Представитель – зам. руководителя департамента Корунова М.О.).

Первый "ответ" МВД на события 2000-2002гг. по противодействию ТЛ.

Начало законотворческой деятельности против ТЛ. разработка проекта закона О противодействии ТЛ.

Ст. 127.1 УК РФ - криминализация торговли людьми; ст. 127.2. УК РФ – криминализация использования рабского труда.

Подведение итогов деятельности НПО и формирование планов на будущее.

Начало действия норм Конвенции и Протоколов в РФ.

1. Организация конференций в 7 Федеральных округах РФ.
2. Подготовка Первого национального доклада по противодействию ТЛ в РФ.
3. Организация Второй Ассамблеи НПО.

Начало действия финансируемых из госбюджета программ защиты жертв торговли людьми.

Проект курируется представительством Еврокомиссии в Москве и координируется Бюро МОМ в Москве. Охватывает три пилотные региона (Москва, Астрахань и Карелия).

Координация действий НПО на национальном уровне, обмен опытом и упорядочивание взаимодействия НПО и государственных органов.

пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее»

Проводя любые программы необходимо оценивать их эффективность и воздействие

российских кампаний, которые проводятся НПО в виде проектов и финансируются международными организациями, фондами и различными донорами. Большой вред отсутствие устойчивости, в частности, стабильного финансирования, наносит программам помощи жертвам торговли людьми. Особенно это тормозит деятельность по организации убежищ или приютов — одно из самых "узких мест" в анти-траффикинговой работе в России.

Еще один вопрос, который требуется иметь в виду, проводя любые программы по противодействию торговле людьми, это — **обязательность оценки их эффективности (результативности) и воздействия (влияния на различные стороны жизни общества и целевых групп)**. При этом оценка эффективности и различных эффектов от программы должна быть частью самой программы.

У российских НПО такие оценки вызывают большие трудности. Сами организации, которые проводят программы, не владеют методологией таких оценок. Оценка не рассматривается как внутренняя для проекта процедура, а воспринимается как ревизия со стороны доноров или заказчиков. В результате в ходе проведения программ не собирается информация, достаточная для оценки их эффективности. Сами виды такой информации не определены. Это серьезная проблема — необходимо внедрить в практику деятельности НПО методы внутренней для проекта оценки эффективности своих проектов. Обучение зарубежному опыту проведения таких оценок (в виде, например, тренинга для российских НПО) было бы очень важным и целесообразным в данных обстоятельствах.

Некоторые хорошие практики по данной проблеме начинают появляться в России. К ним относится, например, проект Центра "Сестры" по созданию международного информационного пространства по противодействию торговле людьми в 5 странах СНГ, осуществленный при финансировании ЮНИФЕМ в 2004-2005гг., направленный на формирование общего информационного пространства по противодействию торговле людьми в пяти участвующих в проекте странах СНГ (Украина, Россия, Узбекистан, Киргизия, Армения). Оценка эффективности проекта была его составной частью, с отдельным бюджетом и ее результаты вошли в итоговый доклад по проекту, обсуждались на итоговой конференции, и явились отправной точкой для формирования плана по продолжению работы, начатой в ходе проекта.¹²⁵

2.1. Ключевые участники системы противодействия торговле людьми

Обеспечение комплексного подхода при формировании системы мер противодействия торговле людьми, поддержки и реинтеграции жертв, возможно только при условии реальной вовлеченности и заинтересованности всех агентов развития, деятельность которых так или иначе сопряжена с данной проблемой.

125. Интервью с М.Моховой и Ф. Сеницыным.

В случае с торговлей людьми список таких агентов является весьма длинным в силу разнообразия используемых форм, методов и маршрутов.

На первый взгляд, непосредственное отношение к проблеме имеют лишь государственные правоохранительные, пограничные и миграционные органы, но это далеко не так.

Важнейшую роль в предотвращении торговли людьми **должны и могут играть государственные органы социальной сферы, задача которых состоит в том, чтобы не допустить попадания человека в ситуацию, делающую его особенно уязвимым.** Речь идет о системе органов и учреждений Министерства образования и Министерства здравоохранения и социального развития, включая службу занятости, органы опеки и попечительства, службы социального патронажа, органы, занимающиеся реализацией молодежной политики, центры помощи семье и детям, центры помощи жертвам домашнего насилия и образовательные учреждения. Определенную работу в России ведет Министерство здравоохранения и социального развития в соответствии с ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в РФ". Этот закон впервые сформулировал понятие "трудной жизненной ситуации", объективно нарушающей жизнедеятельность гражданина и его способность жить в безопасных и защищенных условиях. В это понятие входит и ситуация насилия в семье или случаи других видов насилия. Под этот закон должны подпадать и ситуации, в которые попадают пострадавшие от торговли людьми. Однако полной ясности по этому поводу пока нет.

В настоящее время ключевым агентом является сектор **неправительственных некоммерческих организаций (НПО), которые являются лидером в области тех практических инициатив, которые реально противодействуют торговле людьми и помогают ее жертвам.** Многочисленные инициативы и мероприятия по противодействию торговле людьми, организованные российскими НПО и международными организациями с 1997 г. с участием ученых и специалистов (информационные кампании, конференции, тренинги, публикации и т.п.) оказали серьезное, а, может быть, и решающее влияние как на активизацию деятельности Правительства в данной области, так и на повышение осведомленности широких слоев населения и групп риска о проблеме. Однако в силу ряда институциональных ограничений, в т.ч. финансовой нестабильности, лишь немногие НПО осуществляют реальные проекты помощи жертвам, кроме оказания психологической помощи на телефонах доверия, психологической поддержки и реабилитации, а также правовая помощь. Более "глубокие" виды помощи и постреабилитации (убежище, стационар и пр.) могут осуществляться НПО только при поддержке государства, как финансовой, так и институциональной. Эта ситуация свидетельствует о необходимости значительного увеличения координации работы государственных органов с НПО.

Чрезвычайно важна роль **международных агентств технической помощи и развития, которые являются носителями современного международного опыта и технологий по применению комплексного, основанного на приоритете прав человека, подходе.** Международные агентства рассматривают эту проблему в широком международном контексте, обладают значительным опытом координации

Обеспечение комплексного подхода возможно только при условии реальной вовлеченности и заинтересованности всех агентов

НПО являются лидером в области тех практических инициатив, которые реально противодействуют торговле людьми и помогают ее жертвам

действий на международной арене и тем самым оказывают существенную методическую помощь национальным органам власти и неправительственным организациям. В России это в первую очередь Программа добровольного возвращения и реинтеграции Международной организации по миграции (МОМ); Агентство международного развития США (АМР США), которое за 2000-2004 гг. являлась одним из самых крупных доноров и финансировало программы против торговли людьми как минимум 20-ти российских организаций; гендерная программа ПРООН, проекты Международной Организации Труда (МОТ), проекты Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и программы ОБСЕ. Все эти программы включают аспекты противодействия торговле людьми. Примером программ по предотвращению повторной торговли людьми после освобождения жертвы являются программы МОМ.

Также на территории России имеется опыт проведения программ усиления потенциальных возможностей групп риска противостоять попаданию в ситуации торговли людьми и эксплуатации. Сюда входят программы увеличения экономических возможностей (включая микрокредитование и трудоустройство) и различные обучающие программы, направленные на приобретение полезных знаний, позволяющих выжить и снизить риск попадания в ситуацию торговли людьми. Данные программы осуществлялись в основном при финансировании АМР США. Программа Американского совета по международным исследованиям и обменам по повышению экономических возможностей для групп риска проводилась в 2001-2004гг. в ряде регионов России, включая Саратов, Барнаул и др. регионы центра и юга России при партнерстве с региональными НПО. К числу подобных программ, усиливающих потенциал групп риска, позволяющий им противостоять попаданию в ситуации эксплуатации и торговли людьми, относится проект МОТ (2000) "Прямая помощь мигрантам из стран Центральной Азии в России", направленный на поддержку их деятельности, приносящей доход, и проводившийся в трех областях – Белгородской, Липецкой и Воронежской. а также проект МОТ "Начни и улучши свой бизнес", включающий тренинг для безработных и предпринимателей в трех вышеупомянутых регионах.

Наконец, нельзя забывать о таком важном игроке, как **частный бизнес**. Предприятия и компании могут являться не только **носителями новых социальных технологий**, например, эффективной благотворительности, но и субъектом социально ответственной деятельности, которая также содействует снижению масштабов и риска торговли людьми. Полная легализация трудовых отношений с работниками, в том числе привлекаемой иностранной рабочей силой, развертывание частных программ профессиональной ориентации и подготовки для молодежи, поддержка здорового образа жизни сотрудников и членов их семей, содействие развитию инфраструктуры местных сообществ – это лишь малая часть примеров того, как **частный бизнес может эффективно содействовать снижению рисков попадания многих людей в число жертв торговцев людьми**.

Обобщение реальной деятельности различных агентов, которые должны стать частью комплексной системы противодействия торговле людьми, но в настоящее время реализуют лишь достаточно разрозненные, хотя и полезные инициативы и программы, приводится в Приложении.

2.2. Законодательство РФ по противодействию торговле людьми

Законодательство РФ по противодействию торговле людьми состоит из 3 юридических баз

Законодательство РФ по противодействию торговле людьми состоит из ратифицированных Россией международных документов по проблеме (см. Введение к данному докладу), региональных актов, например в рамках СНГ, и федеральных норм .

Проектное законодательство представлено Проектом ФЗ "О противодействии торговле людьми".

Более подробные ссылки на законодательные нормы приведены в тексте отдельных глав.

Таблица 8. Законодательство РФ

Международные Конвенции	Региональное законодательство	Федеральное законодательство
<ul style="list-style-type: none">• Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949г.,• Конвенция относительно рабства 1926г. с дополнениями 1953г. ,• Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли, институтов и обычаев, сходных с рабством 1956г.,• Конвенция о правах ребенка 1989,• Конвенция против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней,• Конвенция МОТ №105 об упразднении принудительного труда,• Конвенция МОТ №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999г.). и некоторые другие документы.	<ul style="list-style-type: none">• Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека,• Соглашение стран СНГ о борьбе с транснациональной организованной преступностью,• Соглашение стран СНГ и борьбе с незаконной миграцией и пр.	<ul style="list-style-type: none">• Конституция РФ,• УК РФ,• КЗоТ РФ• Федеральный Закон о государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства

При формировании информационных кампаний очень важно правильно и четко определить цель и целевые группы

2.3. Профилактика и повышение уровня информированности

Существует несколько типов программ по предотвращению торговли людьми:¹²⁶

- информационные программы — повышение осведомленности и знаний по проблеме;
- экономические программы — или программы увеличения экономических возможностей;
- обучающие программы и empowerment programs — программы, вооружающие группы риска необходимыми знаниями и умениями по решению трудных ситуаций;
- программы влияния на государство с целью продвижения определенных идей по противодействию торговле людьми на уровень государственных решений;
- программы по предотвращению насилия;
- программы снижения спроса;
- программы по предотвращению повторной торговли людьми после освобождения жертвы.

2.3.1. Повышение осведомленности и знаний по проблеме ТЛ

Программы повышения осведомленности и распространения знаний о проблеме торговли людьми могут быть направлены на различные целевые группы:

- население в целом,
- группы риска,
- властные структуры (например, правоохранительные органы),
- журналисты,
- специалисты образовательных учреждений, медики и т.п.

Все перечисленные типы программ могут иметь как чисто информационные цели (донести необходимую информацию до целевой группы), так и цели, связанные с формированием общественного мнения, а также адвокацией, продвижением той или иной идеи в принимающих решения структурах или формированием определенной позиции в профессиональном сообществе. Поэтому при формировании информационных кампаний очень важно правильно и четко определить цель и целевые группы.

Средства проведения таких кампаний также очень различны: публикации в СМИ, распространение флаеров (листочков), брошюр, постеров, наклеек, календарей,

¹²⁶ Best Practices for Prevention of Human Trafficking in Europe and Eurasia. Report written by Ruth Rosenberg. Development Alternatives Inc. for Short-term Technical Assistance and Research under EGAT / WID Management to Support USAID. Washington and Field Mission Anti-Trafficking Activities. (Research conducted in Russia, Romania and Ukraine).

производство документальных и художественных фильмов, и пр. Существуют и более специфические формы, например, диско-парады. Более подробную информацию о проведенных информационных кампаниях см. в Приложении).

Средний уровень осведомленности обо всем процессе торговли людьми и размахе проблемы в общем низок

2.3.1.1. Информирование населения - проблемы освещения темы торговли людьми в СМИ

За последние два года проблема торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации освещалась разными СМИ — телевидением, радиоканалами и газетами. Согласно данным Фонда независимого вещания, в некоторых регионах России люди знают о торговле живым товаром, но тем не менее **средний уровень осведомленности обо всем процессе торговли людьми и размахе проблемы в общем низок.**¹²⁷

Эксперты обращают внимание на то, что журналисты имеют склонность представлять проблему с сенсационной точки зрения, заостряя внимание на сексе и бульварном аспекте проблемы, и редко рассматривают торговлю людьми с точки зрения прав человека.¹²⁸

Сенсационный подход и искусственная маргинализация случаев, представляемых журналистами, заставляет аудиторию полагать, что опасность попасть в лапы к торговцам грозит только определенной части населения. Это создает впечатление, будто торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации — это проблема, ограниченная только кругом опустившихся людей и не затрагивающая население целиком.

Фокусировка внимания на проблемах секса при обсуждении торговли людьми также не вызывает сочувствия по отношению к жертвам, поскольку общество в целом не сочувствует проституткам. Репортажи обычно ограничивают феномен торговли определенными группами населения, и в результате жертвы торговли часто воспринимаются как люди с низкими моральными устоями. Отрицательное отношение к проституции, существующее еще с советских времен, мало изменилось; поэтому жертвы торговли воспринимаются как проститутки, целиком ответственные за собственные несчастья. Помимо того, что вина накладывается на женщин, само преступление не считается слишком серьезным. Большинство программ, рассказывающих о торговле людьми, обращают внимание главным образом на сексуальную эксплуатацию, и в целом упускают из виду другие формы эксплуатации и такие аспекты, как рабство, насильное принуждение и нарушение прав человека.

В целом, СМИ рассматривают феномен торговли с точки зрения скандала и сенсации, и таким образом зачастую преподносят публике искаженную информацию: потенциальные будущие жертвы не идентифицируют себя с действующими лицами и

127. Интервью с Еленой Оporовой (Фонд независимого вещания) и Надеждой Хворовой (Интернью Россия).

128. Исследование, проведенное в 1997-1998 гг. в Москве среди около тысячи студентов, показало, что 60% из них считало, что публикации СМИ как пропагандирующие насилие, жестокость и свободное сексуальное поведение вносят свой вклад в криминальное поведение в России (см.: Клочкова А.В. и Пристанская О. (1999), Информационные предпосылки криминального поведения: МГУ Москва).

Преступления, связанные с эксплуатацией, и возможность пасть ее жертвой сильно недооцениваются

соответственно не получают никакой полезной информации о способах своей собственной защиты. Поскольку большинство репортажей заостряет внимание на торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, они оказывают влияние на мнение большинства населения, что торговля людьми — это, прежде всего, проституция.

Вся сторона преступления, связанная с эксплуатацией как таковой, и возможность пасть жертвой преступления, сильно недооценивается в среде женщин — потенциальных мигрантов. Такое искажение взглядов вносит вклад в тот факт, что большинство населения рассматривает торговлю людьми не как преступление, а скорее как эксплуатацию женщин-мигрантов.

Большинство репортажей СМИ полагают, что часть преступления, связанная с эксплуатацией, происходит в странах назначения, и тем самым передает эту мысль аудитории.¹²⁹

Неправильное понимание проблемы, проводимое в массы с помощью СМИ, дает плоды в виде низкого уровня осведомленности о торговле людьми в обществе в целом, в том числе и среди журналистов.

Общепринятой точкой зрения является то, что распространение сведений о торговле людьми в текущее время может быть более успешным, чем несколько лет назад, благодаря возросшему числу НГО в России и их влиянию на гражданское общество.

При проведении интервью с экспертами по СМИ они отметили, что большинство теле- и радиопрограмм по торговле людьми не касаются самой сущности проблемы и не дают полного обзора процесса, а также не указывают на возможные решения и выходы. Большинство профессиональных работ СМИ по торговле людьми до сих пор были нацелены на информирование аудитории об опасностях торговли и о риске, связанном с миграцией, но не указывали путей избежать их. В результате программы вещания пугали зрителей, но не разубеждали тех, кто решил мигрировать. Они оказывались без средств защиты.

Радиоканал Фонда независимого вещания также поднял проблему **необходимости специфической информации, предназначенной для групп риска**. За два года они

НЕОБХОДИМОСТЬ ИНФОРМАЦИИ О ТОМ, КАК ИЗБЕГНУТЬ ПРОБЛЕМЫ

В 2001 г. Интерньюс начали проект (финансируемый АМР США), в рамках которого более информационные и повышающие уровень осведомленности документальные репортажи были показаны на двух федеральных и пяти региональных каналах.¹³⁰ В тот период попытки СМИ, направленные на осознание публикой наличия проблемы, не были успешными. Репортажи не давали потенциальным мигрантам информации о "телефонах доверия", консультационных службах и иных источниках информации. Они показывали угрожающие аспекты торговли людьми, но не давали информации о том, как их избежать.

129. Большинство репортажей СМИ показывают торговлю женщинами в Восточной и Центральной Европе, в США и Западной Европе.

130. В 2001 г. украинская вещательная компания связалась с Интерньюс с просьбой указать на лицо, занимающее высокое положение в Государственной Думе, с целью провести интервью по проблемам торговли людьми. В тот период такого лица не нашлось, но сегодня г-жа Мизулина является общепризнанным деятелем в борьбе против торговли людьми.

выпустили в эфир две серии передач, "Рынок рабов" и "Не на продажу". Серии завершились летом 2002 г. Одна из радиопрограмм была сделана при поддержке программы Европейского Сообщества ТАСИС, и выходила в эфир на национальном уровне дважды в неделю по 13 минут. Фонд также выпустил ряд объявлений, которые включались в юношеские программы на региональном уровне. Европейская Комиссия предоставила финансирование для выпуска и распространения информационной брошюры, предназначенной для групп риска.

Даже почти семь месяцев спустя окончания программы "Не на продажу" радио все еще получает звонки с просьбами о помощи и с просьбами дать сведения о безопасной миграции. Просьбы эти также исходили от мужчин, хотя программа была специально предназначена для женщин. Это свидетельствует о насущной необходимости в информации, особенно в регионах, где нет организаций, способных дать сведения о трудовой миграции, путешествиях за границу, работе за границей в качестве помощницы по хозяйству (au pair), и т.п. Основная доля просьб дать более подробную информацию об опасностях торговли людьми исходит из Центральной России, особенно из Калужской области, Поволжья и Уральского региона (Челябинска и Екатеринбурга).

Фонд независимого вещания подчеркнул, что одной из основных проблем, препятствующих проведению серьезного журналистского расследования по проблемам торговли, это отсутствие идентифицированных жертв такого преступления.¹³¹ Таким образом, интервью с жертвами затруднено, и трудно добраться до истинной истории, стоящей за каждым преступлением. Другие причины, затрудняющие журналистские расследования, таковы: высокая стоимость производства репортажей (т.е. стоимость возможной судебной защиты от исков владельцев псевдо-легального бизнеса, занятого в сети торговли людьми); риск подвергнуться персональному нападению со стороны банд организованной преступности, действующих за фасадом агентств по трудоустройству или туристических агентств, идентифицированных как средства нелегальной вербовки. Более того, даже если журналистам удастся разоблачить торговцев людьми, они зачастую не получают поддержки от местных властей, которые большей частью плохо информированы и не готовы решать такие проблемы.

Необходимость тренингов работников СМИ по данному вопросу отмечалась обоими опрошенными агентствами, которые уже начали деятельность в этом направлении.

Недавно Фонд провел учебные курсы по проблемам торговли людьми для журналистов совместно с АЙРЕКС. Первый семинар прошел летом 2002 г. для журналистов Уральского региона, а второй — в феврале 2003 г. в Петрозаводске. Семинары касались социальных аспектов проблемы и представляли ее в более гуманной и всесторонней перспективе.

Для воздействия в различных регионах и на различные части аудитории (группы риска, население в целом и власти) должны использоваться разные виды СМИ. Необходимо

¹³¹. На центральном канале был показан документальный репортаж из серии "Независимые расследования". Журналисты расследовали деятельность кадрового агентства в Москве и сделали документальный репортаж о торговле людьми на Кипре.

Эффективные информационные кампании должны отражать весь процесс и детали торговли людьми и нелегальной миграции

подчеркнуть, что информационные кампании могут быть успешными только в пределах хорошо организованной структуры самых различных служб и услуг, включая предоставление информации о безопасной миграции, юридической консультации, возможностей трудоустройства, а также непосредственной помощи жертвам.

Эксперты выделили следующие приоритеты получения информации для групп риска:

- Имеется высокая потребность в точной и правильной информации по центрам, "телефонам доверия" и другим источникам, которые могут предоставить достоверные сведения о безопасной миграции, сведения о надежных кадровых и туристических агентствах в отдельных регионах.
- В некоторых регионах совершенно нет организаций, к которым можно обратиться за достоверной информацией о безопасных путешествиях за границу. Там, где таких центров не имеется, их необходимо создать для поддержки групп риска.
- Необходимо создавать списки полезных телефонов и "телефонов доверия", дающих надежные сведения; эти списки надо распространять через посредство региональных и местных журналов и газет, предназначенных для женщин и юношества.
- Решительно необходимо повысить уровень осведомленности журналистов по проблеме и таким образом указать им на более соответствующий способ представлять репортажи о случаях и доносить смысл как до групп риска, так и до более широкой аудитории. Журналистам также необходимо знать о доступных информационных ресурсах, чтобы в случае необходимости они могли перенаправить людей, ищущих информации, к соответствующим источникам.
- Необходимо создавать связи между НГО и международными организациями по обмену информацией о торговле людьми.
- Журналистам надо предоставлять необходимую информацию и документальные репортажи, в которых отражается процесс торговли людьми, в том числе по следовательской деятельности и по судебному преследованию торговцев.

Хорошо поставленные информационные кампании должны включать объективные документальные видеорепортажи и радиопередачи, отражающие весь процесс и детали торговли людьми и нелегальной миграции. Далее, меры должны включать изготовление информационных материалов, как афиши, плакаты и брошюры, которые надо широко распространять в общественных местах и важных пунктах, как железнодорожные и автобусные вокзалы, аэропорты, консульские службы, пограничные пункты и другие места, часто посещаемые группами риска.¹³² Такого

¹³². В 2002 г. швейцарское посольство начало акцию по повышению осведомленности о торговле людьми, поместив плакаты в приемных визовых отделов. Австрийское посольство вместе с формой заявления о визе выдает также документ, предоставляющий информацию для тех случаев, если иностранного гостя подвергают насилию, вынуждают к проституции, конфискуют документы или лишают свободы. В приемных комнатах отдела виз в посольстве Канады также можно получить памфлеты об опасности торговли людьми.

рода сообщения можно печатать на автобусных и железнодорожных билетах, можно публиковать между объявлений о трудоустройстве и туризме за рубежом в газетах и журналах. Распространяемые информационные материалы должны включать контактные адреса и телефоны помощи, где могут дать независимую анонимную информацию и совет.

Важно сформулировать правильный "лозунг" для информационных кампаний

2.3.1.2. Некоторые негативные эффекты информационных программ

Некоторые эксперты подчеркивают, что такие программы, если они проводятся достаточно широко и агрессивно, могут нежелательным образом влиять на поведение и психику людей: страх оказаться в ситуации торговли людьми может в некоторых случаях тормозить активные модели поведения людей, например, связанные с миграцией. Поэтому очень важно сформулировать правильный "лозунг" для информационных кампаний, ориентировать их не на запугивание и подавление нормальных личностных и социальных намерений и ориентаций, а на привлечение внимания к существующим рискам и воспитание правосознания.

В России уже сложилась хорошая традиция не подавлять миграционные и другие намерения, а призывать к тщательной подготовке своих действий и оценке гарантий своей безопасности. Чаще всего лозунгами таких кампаний являются: "Подумай о своей безопасности", "Нелегальная работа за рубежом – опасна", и т.п. Под такими лозунгами проходит большинство информационных кампаний. Примером могут служить информационные кампании, которые проводятся как отдельными НПО (Центр помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры", в Москве, НПО "Александра" в Санкт-Петербурге и многие другие (см. Приложение к данному докладу), так и в рамках крупных ассоциаций НПО - в организациях-членах Российской ассоциации кризисных центров и Коалиции "Ангел").

Многие эксперты, особенно в регионах России, говорят о том, что информационная кампания может иметь и неожиданный побочный эффект, не настораживая людей, а наоборот, подогревая их интерес к поездкам за рубеж и превращая его в активное намерение; лозунг же "обеспечения безопасности" сам по себе отходит на второй план, либо вообще не воспринимается.

НЕГАТИВНЫЕ ЭФФЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ В БЕЛАРУСИ

Н.В. Курдюмов, генеральный директор фирмы ОСТ, занимающейся трудоустройством российских граждан за рубежом от лица Ассоциации "Трудовая миграция", объединяющей страны СНГ, свидетельствует о том, что в Беларуси произошел некий "конфликт интересов" между агрессивной информационной кампанией против торговли людьми и вполне легитимной деятельностью фирм по трудоустройству за рубежом.

Основной лозунг анти-траффикинговой кампании был: "Выезд женщин на работу – опасен" (плакаты, развешанные на улицах, в броском виде представляли женщину до выезда в ОАЭ и после). В то же самое время фирмы по трудоустройству за рубежом (имеющие лицензию и действующие вполне официально) активно рекламировали свои программы легального выезда в ОАЭ для гостиничных работников, которые они с большим трудом "пробили", заключив соответствующие соглашения и обеспечив полную правовую основу. По иронии судьбы в обеих рекламных кампаниях фигурировали ОАЭ. (Интервью с Н.В. Курдюмовым, генеральным директором фирмы ОСТ, руководителя Ассоциации "Трудовая миграция").

Противодействие недобросовестной рекламе очень важно для борьбы с торговлей людьми

2.3.1.3. Контр-реклама или возможные методы противодействия недобросовестной рекламе

Многие эксперты подчеркивают, что российские СМИ как центральные, так и в регионах наводнены рекламой различных сомнительных услуг, которые предоставляются населению теневыми фирмами и организациями. Наиболее распространена более или менее завуалированная реклама интимных услуг. Однако спектр услуг, которые могут быть сопряжены с эксплуатацией человека и торговлей людьми, гораздо шире: сюда включаются и реклама услуг по выезду за рубеж на работу, модельных и брачных агентств, различные экстремальные развлечения, типа "боев без правил" и многое другое.

Вопросы противодействия недобросовестной рекламе очень важны для борьбы с торговлей людьми. В идеальном варианте эту работу должно взять на себя государство в рамках обеспечения информационной безопасности граждан, реализации их права на достоверную информацию для принятия обоснованных решений.

Со стороны государства возможны два основных комплекса мер по ограничению недобросовестной рекламы услуг, которые могут быть сопряжены с эксплуатацией человека и нарушением его прав:

1. **меры экономического контроля**, закрытие и наказание недобросовестных экономических агентов;
2. **более жесткие требования к СМИ** по проверке публикуемой рекламы.

Однако эти задачи государством пока не решаются из-за слабости экономического контроля и ложного понимания "свободы слова".

В условиях явной неспособности государства установить такие "правила игры", которые бы оградили общество от недобросовестной рекламы и сомнительных услуг, некоторые НПО берут на себя эту работу. Так, Коалиция Ангел отметила свой опыт распространения в прессе "предостережений" или контр-рекламы на многочисленные объявления, печатающиеся в российских СМИ о возможностях работы за рубежом для молодых женщин с призывом использовать все возможности для проверки легитимности самой фирмы, предоставляющей услуги по трудоустройству и предлагаемой работы. Однако, поскольку за легитимность фирм, предоставляющих услуги по трудоустройству за рубежом, несет ответственность государство, НПО в данном случае в очередной раз взяло на себя обязанности государства, заполняя существующий дефицит государственных гарантий, который выражается в массовых нарушениях прав граждан.

2.3.2. Программы усиления потенциальных возможностей групп риска по противодействию ТЛ

В данном разделе описываются несколько типов превентивных программ, которые в совокупности представляют **программы усиления потенциальных возможностей**

групп риска противостоять попаданию в ситуации торговли людьми и эксплуатации. Это **во-первых, программы увеличения экономических возможностей** (включая микрокредитование, трудоустройство и т.п.) **Во-вторых**, сюда входят **обучающие программы, направленные на приобретение полезных знаний, позволяющих выжить и снизить риск попадания в ситуацию торговли людьми**. Эти программы – важный элемент превентивной работы против торговли людьми, поскольку глубинными причинами уязвимости различных категорий населения перед лицом данного преступления является чаще всего бедность и ограниченность экономических возможностей.

В России имеется богатый опыт проведения информационных проектов по повышению осведомленности групп риска об опасности торговли людьми. В основном такие проекты проводились НПО при поддержке международных организаций и других спонсоров. В России сейчас по данной проблематике действует более 100 НПО.¹³³ Практически все НПО, которые заявили о своей деятельности по противодействию торговле людьми в России, проводят информационные кампании, направленные на информирование населения или групп риска (см. Приложение). Результатом таких проектов, как правило, является распространение брошюр, листовок и иных печатных изданий (календари, флаеры и пр.) среди групп риска, предостерегающим и дающим информацию о проблеме содержанием.

Россия также имеет, хотя и гораздо более скромный, опыт проведения программ, направленных на повышение экономических возможностей групп риска и их способности противостоять рисковому стратегиям поведения. Они осуществлялись в основном при финансировании АМР США через АЙРЕКС и Винрок Интернэшнл (Хабаровск). Программа АЙРЕКС по повышению экономических возможностей для групп риска проводилась в 2001-2004гг. в ряде регионов России, включая Саратов, Барнаул и др. регионы центра и юга России при партнерстве с региональными НПО. Основными модулями данных программ были (1) тренинги по развитию профессиональных навыков, пользующихся спросом на современном рынке труда (знание компьютера, иностранного языка, правил ведения деловой документации и пр.); (2) тренинги по развитию предпринимательских качеств для организации собственного бизнеса; (3) микрокредитование бизнеса на начальном этапе. Программы Винрок включали аналогичные модули, в том числе ориентированные на безработных и ищущих работу и распространялись на города и регионы Сибири и Дальнего Востока. Тренинги по предпринимательству включали такие темы как финансовый менеджмент, стратегии управления бизнесом, основы маркетинга и пр.

Особого внимания заслуживают подобные программы для детей и учащейся молодежи, направленные в том числе на повышение уверенности в своих силах, на обучение принципам прав человека, лидерству, ответственности за свою судьбу и т.п. (Винрок Интернашнл, Сибирь и Дальний Восток).

К числу подобных программ, усиливающих потенциал групп риска, позволяющий им противостоять попаданию в ситуации эксплуатации и торговли людьми, относится и проект МОТ (2000) "Прямая помощь мигрантам из стран Центральной Азии в России",

¹³³. См. «Справочник организаций, противодействующих торговле людьми», Американская Ассоциация юристов/Программа правовых инициатив для стран Центральной Европы и Евразии, Москва, 2004; см. также материалы Первой Всероссийской Ассамблеи неправительственных организаций (январь 2004).

Особого внимания заслуживают программы усиления потенциальных возможностей групп риска для детей и учащейся молодежи

Наиболее проблемная часть работы по превенции торговли людьми в России - это так называемые программы снижения спроса

направленный на поддержку их деятельности, приносящей доход, и проводившийся в трех регионах – Белгороде, Липецке и Воронеже, а также проект "Начни и улучши свой бизнес", включающий тренинг для безработных и предпринимателей.

Стоит отметить, что хотя гуманитарная сущность таких программ бесспорна, их эффективность именно как программ предотвращения торговли людьми, оценить трудно, даже если они и направлены на группы риска, особенно уязвимые с точки зрения торговли людьми.

Кроме перечисленных превентивных программ можно выделить также более общие программы по предотвращению насилия. Их противотраффикинговое действие основано на том, что жертвы насилия (например, домашнего насилия), как утверждают эксперты-психологи, являются особенно уязвимыми для попадания в ситуацию насилия и эксплуатации в дальнейшем. Такие программы проводятся большинством кризисных центров (в основном для женщин, но начинают появляться и кризисные центры для мужчин, например, в Барнауле). Однако эти программы редко имеют явную направленность на предотвращение именно торговли людьми. Примером наличия такой явно выраженной направленности является деятельность Центра "Сестры" или Ассоциации кризисных центров "Остановим насилие", которых отличает комплексный подход к проблеме насилия и противодействия ему.

Примером программ по предотвращению повторной торговли людьми после освобождения жертвы являются программы МОМ (см. приложение).

Наиболее проблемная часть работы по превенции торговли людьми в России (и, видимо, во всем мире) - это так называемые программы снижения спроса. Имеется в виду в первую очередь спрос на рабский труд и на сексуальные услуги. В первом случае борьба со спросом упирается в противостояние распространению неформальной экономики и вывод из тени больших сегментов рынка труда. Во втором – в существование подпольной (а по сути открыто функционирующей в России) секс-индустрии. В качестве гипотезы здесь выдвигается тезис, что предложение таких услуг – это ответ на спрос, который лишь "подогревается" криминальными посредниками и торговцами людьми, и сам по себе имеет глубокие корни в действующем экономическом режиме.

В последние годы в России широко обсуждается шведский опыт борьбы со спросом на секс-услуги (криминализация покупки секса). Большинство экспертов считают этот опыт не применимым для России на современном этапе, а борьбу за него – растратой сил и ресурсов. К числу активных сторонников и популяризаторов этого опыта выступает, например Коалиция "Ангел".

2.3.3. Программы обучения специалистов правоохранительных и других органов

Многие НПО в Москве, Санкт Петербурге, Перми, в Сибири, Карелии, и других регионах осуществляли программы по информированию и обучению представителей ключевых государственных органов, призванных вести работу по противодействию торговле людьми.

Основные формы образовательных проектов для специалистов:

1. научные и научно-практические конференции и семинары;
2. обучающие семинары и тренинги;
3. лекции;
4. учебные курсы (лекционные, спецкурсы, практические занятия и т.п.) в образовательных учреждениях.

Наиболее распространенным и развитым направлением работы по обучению специалистов, осуществляющих противодействие торговли людьми в России, являются программы обучения работников правоохранительных органов (МВД, ФМС, Прокуратура). Несколько основных обучающих пособий и тренингов для правоохранительных органов, разработанных международными организациями полностью или частично переведены на русский язык и могут использоваться в образовательном процессе и в обучающих программах.

Работа по обучению сотрудников правоохранительных органов постоянно развивается. Если несколько лет назад обучение осуществляли исключительно специалисты международных организаций и российских НПО, то сегодня такие тренинги начали создаваться российскими профессионалами – юристами и криминологами. Примером такой работы может служить проект Транснационального центра преступности и коррупции Американского университета в Вашингтоне (США), направленный на создание модельного тренинга для оперативных работников, следователей и судей системы МВД и Прокуратуры. Модельный Тренинг, представляющий собой полную модель уголовного дела, разрабатывается специалистами Ссаратовского центра по исследованию проблем организованной преступности и коррупции и Саратовской Государственной академии права при поддержке ведущих российских экспертов по проблеме торговли людьми (руководитель проекта доктор Луиз Шелли). Предполагается, что после проведения пилотных обучающих семинаров в трех регионах России материалы Модельного Тренинга будут доступны для проведения обучающих программ во всех заинтересованных регионах и организациях.

Обучающих программ, направленных на повышение уровня знаний специалистов других (кроме правоохранительных) органов значительно меньше. Примером могут служить программы для врачей, которые осуществлял Пермский Центр против торговли людьми.

Центр "Сестры" в Москве осуществлял обучение работников федерального Министерства здравоохранения и социального развития, а также работников социальных служб различных районов Москвы.

Основная проблема сегодня – сделать эту работу не разовой, фрагментарной, зависящей от грантов, проектов и программ спонсоров, а систематической и постоянной; разработать программу обучения специалистов различного уровня и различных организаций, решить вопрос финансирования и организационной поддержки (на базе какого учебного центра может проводиться такое обучение в Москве и в регионах, кто может его осуществлять, порядок прохождения обучения работниками правоохранительных органов и пр.)

Обучающих программ, направленных на повышение уровня знаний специалистов очень мало

Некоторые НПО осуществляли обучающие программы для учителей средних и средних специальных учебных заведений (см. Приложение).

Однако таких программ пока еще очень мало. Нет принятых методик обучения и информирования специалистов различного профиля по проблеме. Не определен достаточно полно и круг специалистов, нуждающихся в таком обучении. Практически не проводилась работа среди служб по трудоустройству, а также среди трудовых инспекторов, сотрудников налоговых инспекций, других контрольных органов.

2.4. Соблюдение законодательства и правоприменение

2.4.1. Анализ уголовной статистики

Таблица 9. Анализ уголовной статистики по статьям 127.1. и 127.2.

Статья	№ Дел	Место преступления	Характеристика обвиняемых	Характеристика потерпевших	Применение статьи
127.1	18 дел возбуждено 4 дела были доведены до суда (6 чел. осуждено)	Москва, Московская область, Чеченская республика (переквалифицировано по ст. 156 УК РФ), Северо-западный федеральный округ, Ростов-на-Дону, Саратовская обл., Удмуртия, Хабаровский край, Махачкала	<ul style="list-style-type: none"> • до 40 лет • ранее не судимые 	<ul style="list-style-type: none"> • Молодые женщины, 80% в возрасте до 25 лет 	<ul style="list-style-type: none"> • Только к случаям торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации внутри страны (90%) и из России за рубеж (10%) • Не возбуждались дела, связанные с другими, кроме сексуальной, видами эксплуатации, хотя таковые обозначены в диспозиции статьи
127.2	8 дел возбуждено (вынесено 3 приговора)	Омск, Мурманск, Тульская область, Челябинск, Кемерово, Томск, Приморский край	<ul style="list-style-type: none"> • Две трети предполагаемых преступников — моложе 40 лет. • Каждый третий ранее судим (за изнасилование, кражи, нанесение телесных повреждений и т.п.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Все потерпевшие старше 30 лет. • Основную массу составляют бомжи и безработные 	<ul style="list-style-type: none"> • К случаям использования рабского труда бомжей, безработных и т.п. контингентов граждан • Дел, связанных с эксплуатацией рабского труда мигрантов нет

Первые два года правоприменительной практики по данным статьям показали **небольшое число возбужденных дел и, особенно, вынесенных приговоров.**

Причины этого:

1. **сложность (комплексность) состава преступления;**
2. **отсутствие необходимых знаний, наработанных методов выявления и расследования подобных преступлений,** отсутствие обобщенной практики, аналитических и методических материалов по выявлению и расследованию таких дел;
3. **недостаточная приоритетность данных преступлений** (что важно особенно при ограниченных кадровых и материальных ресурсах следствия);
4. **институциональные проблемы** (расследованием данных дел занимаются в основном подразделения уголовного розыска УВД, которые помимо этого занимаются убийствами и другими тяжкими преступлениями, приоритетность которых остается для этих подразделений более высокой из-за ранее поставленных приоритетов, структуры отчетности, лучших навыков по доказыванию "старых" составов и т.п.).

Поэтому сегодня стоит задача активизации выявления и расследования преступлений по данным статьям, а также выявления и идентификации жертв торговли людьми.

Однако ответ на вопрос 18 дел (много это или мало) не столь однозначен. Так, в США ежегодно расследуется около 20 преступлений, связанных с торговлей людьми, несмотря на то, что соответствующая уголовная норма была принята еще в 2000 г.

Задача состоит не только в увеличении числа выявляемых преступлений, но и в расширении сферы применения статей 127.1. и 127.2.

ХАРАКТЕРИСТИКА ОБВИНЯЕМЫХ ПО СТАТЬЕ 127.1.

Преступления по статье 127.1. УК РФ отличаются явным коммерческим характером, в основе их схем лежит бизнес, естественно, преступный. Аналитики специально прослеживали наличие связи данного преступления с наркотрафиком. Однако по опыту возбужденных и расследованных дел такую связь установить не удалось. Некоторые эксперты видят закономерность в том, что лица, участвующие в бизнесе по торговле людьми, не занимаются торговлей наркотиками, объясняя это тем, что торговля людьми — бизнес достаточно прибыльный и гораздо менее опасный, чем наркоторговля, поэтому преступники стараются "не лезть в более рискованный бизнес". Также закономерным представляется этим экспертам и то, что ранее данные преступники не занимались явно криминальными видами деятельности, будь то наркоторговля или насильственные преступления (что характерно для тех, кто обвиняется по статье 127.2.) и поэтому ранее к уголовной ответственности не привлекались. Это, один из типов, так называемых, "новых бизнесменов", молодых и энергичных людей, решивших воспользоваться правовым хаосом и трудной экономической ситуацией, чтобы обогатиться с помощью криминального бизнеса по торговле людьми. В некоторых случаях можно даже говорить о том, что они дистанцируются от традиционных видов криминала (побои, убийства), когда это может повредить их бизнесу, и наоборот, могут использовать все формы преступлений, вплоть до самых жестоких, для максимизации прибыли. Другие эксперты объясняют отсутствие связи с криминальным прошлым и особенно с наркоторговлей в расследованных преступлениях по ст. 127.1. исключительно малой накопленной практикой и недоработкой правоохранительных органов (на первом этапе оказалось легче привлечь к ответственности "новичков").¹³⁴

¹³⁴. Интервью с И.Н.Соловьевым, начальником Управления судебно-правовой защиты Правового департамента МВД России.

На практике зачастую квалификация преступлений торговли людьми осуществляется по сопряженным статьям

Задача состоит не только в увеличении числа выявляемых преступлений, но и в расширении сферы применения указанных статей. Сегодня эти сферы очень ограничены.

Так, статья 127.1. применялась только к случаям торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации внутри страны (90%) и из России за рубеж (10%).¹³⁵ Она практически не применялась к случаям перемещения людей в Россию из других стран (например, из стран СНГ). Также по данной статье не возбуждались дела, связанные с другими, кроме сексуальной, видами эксплуатации, хотя таковые обозначены в диспозиции статьи.

Статья 127.2. в основном применялась к случаям использования рабского труда бомжей, безработных и т.п. контингентов граждан. Дел, связанных с эксплуатацией рабского труда мигрантов нет, несмотря на распространенность этой формы эксплуатации в России. Так, дело по статье 127.2. было возбуждено Следственным управлением ГУВД г. Мурманска (расследуется Прокуратурой города) по факту эксплуатации рабского труда 6 бомжей на одном из заводов. В Омске в качестве потерпевших по подобному делу проходили 4 безработных, 3 из которых признаны психически не здоровыми.¹³⁶

У правоохранительных органов возникли трудности по использованию статей 127.1. и 127.2. для квалификации преступлений, связанных с принуждением детей и инвалидов к попрошайничеству или эксплуатацией их в этом качестве.¹³⁷ Несмотря на то, что Е.Б.Мизулина утверждает, что данные статьи дают достаточное правовое поле для квалификации таких преступлений, благодаря содержащемуся в законе понятию "подневольное состояние", которое включено в состав эксплуатации, она подчеркивает, что подробных методических разъяснений и рекомендаций на сей счет ни в законе, ни в других материалах, включая Палермскую Конвенцию и Протокол, не содержится. Для более эффективного наказания таких преступлений необходим базовый закон, либо другой документ, содержащий более подробное толкование понятий "эксплуатация" и "подневольное состояние", с разъяснением того, что эти понятия включают и использование человека для попрошайничества. Тогда правоохранительным органам будет легче квалифицировать это преступление.¹³⁸

Хотя УК РФ рассматривает данные преступления как тяжкие и особо тяжкие, суд часто дает виновным слишком мягкие наказания.

Задача состоит в том, чтобы сформировать в обществе и в профессиональном сообществе, включая судебную власть, климат нетерпимости к подобным

¹³⁵ Информация предоставлена Красновым А.В. в ходе экспертной оценки предварительного варианта доклада.

¹³⁶ Интервью с Б.Я. Гавриловым, д.ю.н., заместителем начальника Следственного комитета МВД России, генералом-майором юстиции.

¹³⁷ Дискуссия на научно-практической конференции "Новое уголовное законодательство России: взаимодействие правоохранительных органов и неправительственных организаций в борьбе с торговлей людьми", Нижний Новгород, 6-7 апреля 2005 г.

¹³⁸ Выступление Е.Б.Мизулиной, полномочного представителя Государственной Думы РФ в Конституционном суде, руководителя межведомственной рабочей группы по разработке законодательства против торговли людьми при Комитете ГД РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

преступлениям, отношение к случаям торговли людьми как к тяжким преступлениям против человека.

Опыт правоприменительной практики других стран и России говорит о том, что преступления, связанные с торговлей людьми, в большинстве случаев сопряжены с рядом других преступлений. Сопутствующими составами в данном случае часто являются махинации с документами, организация притонов, вовлечение в проституцию, изнасилование, создание организованных преступных группировок, и др. Для преступлений, связанных с использованием рабского труда, это в основном тяжкие телесные повреждения, побои, ограничение свободы, издевательства, угрозы и т.п.

Квалификация таких преступлений должна осуществляться по совокупности всех составов, **однако следствие должно учитывать, что основным составом является торговля людьми. На практике же зачастую квалификация таких преступлений осуществляется по сопряженным статьям** (которые легче доказываются), а основное преступление остается "за кадром". Так, в Чечне было возбуждено дело по продаже 2 несовершеннолетних, но затем оно было переквалифицировано по ст. 156 УК РФ (Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

Большинство расследованных преступлений по ст. 127.1. связано с деятельностью преступных группировок, что подтверждает характеристику данного преступления как формы организованной преступности.

По ч. 3 ст. 127.1.УК по 2 уголовным делам приговорены к наказанию 5 лиц, все они признаны виновными в совершении торговли людьми в составе ОПГ.

Подследственность уголовных дел. Сегодня практически все дела по ст. 127.2. расследуются Прокуратурой (в связи с тем, что сопутствующими преступлениями по таким делам являются тяжкие преступления вплоть до убийств). Дела по ст. 127.1. расследуются МВД. Введение альтернативной или множественной подследственности (МВД, Прокуратуры и ФСБ) по делам, связанным с торговлей людьми, привело бы к более оперативному расследованию преступлений.

Ключевыми моментами уголовного судопроизводства по делам, связанным с торговлей людьми, являются следующие:

- распознавание ситуации торговли людьми и выявление преступления (с помощью оптимального сочетания проактивной и реактивной стратегии),

ОСНОВНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ ОСТАЕТСЯ «ЗА КАДРОМ»

По ч. 2 ст. 127.1.УК в квалифицирующим признаком "совершенные с использованием поддельных документов" признан виновным по направленному в суд прокуратурой Саратовской области уголовному делу по факту вербовки женщин с целью их сексуальной эксплуатации в Германии житель Саратова – Савицкий (осужден к 3 годам 6 месяцам лишения свободы).

Члены ОПГ в составе Гоголева, Ермаковой, Передн и Мавринского, которые завербовали и принудили заниматься проституцией 3 жительниц Оренбургской области, были приговорены к 8-9 годам лишения свободы (уголовное дело расследовалось следственным управлением при УВД Оренбургской области).

Важно внедрять в практику работы правоохранительных органов подходов, основанных на приоритете прав человека

Правоохранительные органы должны самостоятельно инициировать меры по выявлению и расследованию

- возбуждение уголовного дела и квалификация преступления,
- сбор доказательной базы, расследование,
- вопросы сотрудничества потерпевших со следствием (жертва-свидетель, отказ от сотрудничества) и поведения потерпевших,
- вменение наказания и квалификация преступлений, связанных с ТЛ,
- защита жертв и свидетелей, сотрудничество правоохранительных органов с НПО,
- превентивная работа.

Особо подчеркивается экспертами-правозащитниками важность задачи внедрения в практику работы правоохранительных органов подходов, основанных на приоритете прав человека, и первостепенном внимании к положению и интересам пострадавших от торговли людьми. Это возможно только на основе сотрудничества правоохранительных органов и гражданского общества (НПО) на конкретных этапах оперативных, следственных и иных действий с целью наиболее эффективного выявления и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми.

2.4.2. Особенности выявления и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми

Торговля людьми является комплексным уголовным преступлением с высокой степенью латентности, поэтому особая роль принадлежит стратегиям и методикам распознавания подобных ситуаций и выявления преступлений. Выявление и расследование таких преступлений связано с серьезными трудностями из-за специфики работы с потерпевшими, частыми отказами последних сотрудничать со следствием. Это требует определенных знаний, опыта и квалификации от оперативных сотрудников, следователей, прокуроров, защитников, судей. Поэтому так важно наладить систему информирования, обучения и консультирования для сотрудников различных подразделений правоохранительных органов, в первую очередь, МВД, поскольку именно сотрудники этого ведомства обязаны выявлять подобные преступления, именно они первыми сталкиваются с преступлением и его участниками.

2.4.2.1. Необходимость проактивной стратегии при выявлении и расследовании преступлений

Все международные документы говорят о том, что правоохранительные органы должны придерживаться проактивной стратегии в выявлении и расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми. Это означает, что они должны **самостоятельно инициировать** меры по выявлению и расследованию соответствующих преступлений. Это общее для расследования многих видов преступлений положение особенно важно в случае с торговлей людьми, поскольку в данном случае вероятность того, что жертва сама заявит о преступлении, даст показания и предоставит доказательства совершенного преступления особенно низка. По словам эксперта, Т.В. Холщевниковой: "Правоохранительные органы должны сами выявлять работоторговцев, а не сидеть и ждать, когда появится жертва и подаст

заявление о совершенном в отношении нее преступлении, либо когда какая-нибудь смелая НПО сообщит в милицию о фактах работорговли".¹³⁹

Проактивная стратегия зависит от характера преступления и может включать следующие действия:

- **проверки жилых и офисных помещений** в целях обнаружения борделей, подпольных производств;
- **проверки объектов, подозреваемых в оказании услуг сексуального характера** (уличная проституция, бордели, гостиницы, бары и клубы, сауны, массажные салоны и т.п. агентства эскорт-услуг и пр.);
- **мониторинг строек, рынков, вокзалов, и других "рисковых" объектов с точки зрения распространения торговли людьми и рабского труда;**
- **рейды по "черным биржам труда"** (где много мигрантов);
- **мониторинг рекламных объявлений в СМИ и в других местах** (рекламные доски, на остановках транспорта и пр.) — особенно действенны в целях выявления проституции и случаев сексуальной эксплуатации (специалисты называют рекламу "ахиллесовой пятой" секс-торговцев).

Трудность подобных мер состоит в том, что милиция часто коррумпирована и участвует в доходах "хозяев" всех перечисленных заведений, а не коррумпированная часть правоохранительных органов имеет ограниченный доступ к таким объектам. Так, например, есть свидетельства экспертов о Черкизовском рынке в Москве, который контролируют выходцы из Азербайджана, что не всякий наряд милиции "рискнет сунуться туда".¹⁴⁰

В возбужденных в 2004г. и 2005г. уголовных делах по ст. 127.1. и 127.2. российские правоохранительные органы пока недостаточно используют проактивную стратегию. Дела возбуждаются в основном по заявлениям потерпевших, их родственников или в ответ на другие поступившие "сигналы", а также как "побочный" эффект при расследовании других преступлений (торговля контрафактной продукцией, содержание притона, вовлечение в проституцию и т.п.). Особенно это касается ст. 127.2.¹⁴¹

В условиях ограниченных кадровых и других ресурсов для успешного внедрения проактивной стратегии должны быть приняты соответствующие приоритеты и, соответственно, должна действовать система внутриведомственного мониторинга выявления и расследования таких преступлений.

Несмотря на то, что пальму первенства эксперты отдают проактивным методам выявления преступлений и ведения дел, немалая роль отводится и реактивным

¹³⁹. Интервью с Т.В. Холщевниковой, там же.

¹⁴⁰. Интервью с В. Заикиным, правительство Москвы (взято Тюрюкановой Е.В. в ходе проекта TRACCC (Transnational Crime and Corruption Centre, Washington D.C.)).

¹⁴¹. Относительно ст. 127.1. Краснов А.В. в ходе проведения экспертной оценки доклада отметил, что 85% уголовных дел по ст. 127.1. возбуждаются в результате применения проактивной стратегии, то есть в результате реализации собранной правоохранительными органами оперативной информации.

Российские правоохранительные органы пока недостаточно используют проактивную стратегию по ст. 127.2.

Очень важно разработать эффективные методы выявления преступлений, связанных с эксплуатацией рабского труда

методам, то есть отработке правильных и эффективных **путей реагирования**, когда **возникают обстоятельства, требующие срочной реакции со стороны правоохранительных органов** (например, "возникающий" в поле зрения милиции сигнал о преступлении).¹⁴² Таким обстоятельством может быть следующее:

1. **обращение жертвы преступления**, которая находится в ситуации торговли людьми, (либо находилась в ней раньше);
2. **выявление жертвы торговли людьми в процессе различных рейдов. проверок, расследований и других мероприятий** (такие мероприятия могут быть специализированными и направленными на раскрытие случаев торговли людьми, а могут иметь и другие цели – выявление нелегальных мигрантов, подпольных производств, борделей, каналов наркотрафика и пр.);
3. **обращение "третьей стороны"** с сообщением о предположительно имеющем место случае торговли людьми (такой "стороной" может быть НПО, куда обратилась жертва, социальный работник, представитель образовательного учреждения или другой организации, родители или друзья предполагаемой жертвы, любое частное лицо или организация);
4. **публикация в СМИ** и др.

Специалисты правоохранительных органов подчеркивают, что знаний для успешного выявления и расследования данного комплексного преступления пока не достаточно. Поэтому возникает потребность в информационных обучающих программах для этого контингента сотрудников, включающих следующие вопросы: разъяснение природы и специфики данного вида преступления, его причин и последствий, как распознать жертву торговли людьми или преступника, и другое. Этим объясняется включение этой темы как самостоятельного блока в серию обучающих семинаров (тренингов) для сотрудников российских правоохранительных органов, организованных Посольством

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ И ТИПЫ ИНФОРМАЦИИ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЕСЯ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

1. Жертва
2. Сотрудники милиции на территории или пограничники
3. Мониторинг рекламы в СМИ (проституция)
4. Агенты, информанты
5. Население
6. Журналисты, публикации в СМИ
7. Служащие различных организаций (работники клубов,строек и др.), оказавшиеся свидетелями преступления
8. Базы данных правоохранительных органов на местном, национальном, региональном и международном уровне (территориальные органы МВД, Интерпол, SECI Center, Black Sea Task Force, база СНГ и др.)
9. Данные других организаций (МИД, социальные службы, торговая палата, миграционные службы, авиа- и ж/д перевозчики пр.)

142. Regional Standards for Anti-Trafficking Police Training in SEE. Training Manual. International Centre for Migration Policy and Development. Vienna; www.icmpd.org; www.anti-trafficking.net

США в Москве (Федеральным Центром подготовки сотрудников правоохранительных органов США) и Департаментом кадрового обеспечения МВД России, которые проводятся в разных регионах России в течение 2004-2005 гг.¹⁴³

Особенности выявления преступления зависит от формы торговли людьми. Легче выявить те формы торговли, которые как-то проявляют себя в "открытом" обществе" — через рекламу услуг, продажу конечного продукта и т.п. Это, в первую очередь, торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации. Для выявления таких преступлений в России и в других странах широко применяется метод "контрольной закупки" предлагаемой услуги.¹⁴⁴

Гораздо труднее выявить случаи торговли людьми в целях эксплуатации рабского труда. Эта цепочка торговли завершается часто на подпольном производстве, цехе, стройке и т.п., которые, как правило, хорошо спрятано и законспирировано под вполне легальный объект, не "светится" в рекламе и т.п. Здесь невозможны методы "контрольной закупки" и тому подобные. Латентность таких преступлений гораздо выше. Также очень трудно выявить жертв "домашнего рабства", если они сами, соседи, знакомые, гости или другие случайные лица не заявят о совершенном преступлении. Отчасти поэтому, вероятно, в статистике чаще фигурируют свидетельства о секс-торгове, чем о любой другой ее форме. Так рождается миф о том, что торговля людьми это в основном торговля женщинами в целях принуждения их к проституции (см. выше).

В контексте России, с ее огромными масштабами эксплуатации людей, в том числе мигрантов, в теневой экономике **очень важно** разрушить этот миф и **разработать эффективные методы выявления преступлений, связанных с эксплуатацией рабского труда**. Для выявления таких преступлений можно и использовать существующий опыт выявления теневых экономических объектов и структур. Здесь может оказаться эффективным сотрудничество подразделений уголовного розыска с инспекцией по труду,¹⁴⁵ органами экономического контроля на территории. **Среди возможных методов эксперты подчеркивают следующие:**

- **рейды на торговых "точках"** — проверки документации на продаваемый товар, ("Часто легче выявить нарушения при торговле таким товаром (произведенным с использованием рабского труда), чем при его производстве, а затем проследить по цепочке до производителя и проверить, не производится ли товар с использованием рабского труда. Однако для этого работники ОБЭП и трудинспекции должны работать в сотрудничестве с уголовным розыском и УБОП");¹⁴⁶
- **рейды на подпольных и теневых биржах труда** (Ярославское шоссе в Подмосковье);
- **мониторинг рекламы товара по демпинговым ценам в СМИ и Интернет;**
- **проверки складских, заводских и иных подобных помещений,** находящихся в частной собственности, где может применяться рабский труд мигрантов и др. граждан.

143. Материалы международного научно-практического семинара по проблемам профилактики и борьбы с торговлей людьми, Ростов-на-Дону, 28 марта – 1 апреля 2005г.

144. Из интервью с И.Н.Соловьевым, Международное правовое управление МВД РФ.

145. Из интервью с сотрудником Федеральной инспекции по труду (проект TRACCC).

146. Из интервью с работником ОБЭП.

Только немногие дела, которые первоначально квалифицировались по статье 127.1., дошли до суда с такой квалификацией

2.4.2.2. Судебная практика/правоприменение¹⁴⁷

Поскольку уголовное законодательство против торговли людьми действует в России только два года, судебной практики еще недостаточно, чтобы сделать ее содержательный анализ. Сегодня можно сделать несколько наблюдений и выводов:

1. Квалификация преступлений

Из тех уголовных дел, возбужденных в 2004 г. и 2005г. (на 1 ноября), которые первоначально квалифицировались по статье 127.1. (торговля людьми), только немногие дошли до судебного разбирательства с такой квалификацией. С момента введения в действие уголовной ответственности за торговлю людьми судами по данной статье вынесены 7 приговоров в отношении 9 преступников (и в двух случаях подсудимые по данной статье оправданы, однако осуждены по другим статьям УК). Преступники получили от 3 до 4 лет лишения свободы. Из 9 преступников по части 2 ст. 127.1. (торговля детьми) по двум уголовным делам осуждено четверо подсудимых.

Во многих делах по ходу следствия квалификация преступления изменяется на старые, более "привычные" для следователей и оперативных сотрудников статьи, по которым им легче собрать доказательную базу (обычно это такие смежные преступления, как создание организованной преступной группы, подделка документов, содержание притона, изнасилование, вовлечение в занятие проституцией и т.п.). В ряде дел, квалификация "торговля людьми", даже если дело было передано с ней в суд, "уходила" в ходе судебного разбирательства, и приговор выносился также по другим статьям. Таким образом, данное преступление становится вдвойне латентным: не только по самой своей природе, но и из-за недостатка навыков у правоохранительных органов оно оказывается как бы "спрятанным" за другими правонарушениями.

ПЕРЕКВАЛИФИКАЦИЯ СТАТЬИ 127.1. УК РФ

В декабре 2004г. по направленному в суд следственным отделом при УВД района Вишняки" г. Москвы уголовному делу в отношении Осипова и Захаровой по факту вербовки трех несовершеннолетних девушек (жительниц Чувашской республики) и переправки их в г. Москву для занятия проституцией Перовским районным судом вынесен приговор, которым указанные лица по ч. 2 ст. 127.1. УК были оправданы за отсутствием состава преступления. Этим же приговором Осипов признан виновным по ч.2 ст. 241 и ч.3 ст. 240 УК и приговорен к 5 годам лишения свободы. Захаровой по ч.1. ст. 241 УК назначено наказание условно с испытательным сроком 2 года. При этом в приговоре отсутствует аргументация оправдания подсудимых по ст. 127.1 УК.

В марте 2005г. судебной коллегией по уголовным делам Московского городского суда вынесено кассационное определение, которым приговор отменен и дело направлено на новое рассмотрение. В апреле 2005г. Перовским районным судом вынесено постановление о возвращении уголовного дела Перовскому межрайонному прокурору г. Москвы для устранения препятствий его рассмотрения в суде. В сентябре 2005г. уголовное дело повторно направлено в суд, приговор до настоящего времени не вынесен.

147. Информация и анализ, содержащиеся в данном разделе, предоставлены Красновым А.В., представителем Управления по делам об организованной преступности и коррупции Следственного комитета при МВД России (Начальник Управления – А.Н.Матвеев) в ходе экспертной оценки текста доклада – эксперт

2. Уголовная ответственность

а) Статья 127.1.

Анализ судебных решений показывает, что если при вынесении приговоров по ч.2 ст. 127.1. УК судами все виновные приговорены примерно к одинаковым срокам наказания (от 3,5 до 4 лет лишения свободы), то по ч. 3 ст. 127.1. УК разброс сроков наказания более существенный от 4 лет лишения свободы подсудимой Мурашовой до 9 лет лишения свободы по уголовному делу в отношении подсудимого Гоголева. Это свидетельствует об отсутствии единообразного подхода судей к вынесению решений по делам данной категории.

б) Статья 127.2.

За 2004 и 2005г. по ст. 127.2. УК РФ (использование рабского труда) судами России вынесены приговоры по 5 уголовным делам в отношении 6 лиц. При этом по 4 уголовным делам четверо подсудимых признаны виновными и осуждены по ст. 127.2. УК.

Во многих делах по ходу следствия квалификация преступления изменяется на старые, более "привычные"

ОСУЖДЕНЫ ПО СТ. 127.2. УК.

По направленному в суд прокуратурой г. Мурманска уголовному делу по факту использования рабского труда 5-ти граждан для уборки территории промышленного предприятия Ленинским районным судом г. Мурманска признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 127.2 УК РФ, и приговорен к 5 годам лишения свободы житель г. Мурманска Уханов.

Тюкалинским районным судом Томской области по факту использования рабского труда трех граждан для работы на приусадебном участке признан виновным и приговорен по ч. 2 ст. 127.2. УК к 3 годам лишения свободы (по совокупности с другими составами - 4 года лишения свободы) житель Омской области Жуандыков.

Ленинским районным судом Тульской области признана виновной в использовании рабского труда одного гражданина для работы в подсобном хозяйстве и приговорена по ч. 1 ст. 127.2 УК к 2 годам лишения свободы, а всего по совокупности – к 7 годам 1 месяцу лишения свободы жительница Тульской области Козлова.

По направленному в суд прокуратурой г. Катаев-Ивановска Челябинской области уголовному делу в отношении Соколова и Калинина по факту использования рабского труда 4 граждан на свинокомплексе и автостоянке Ашинским городским судом Соколов признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 127.2 УК, и приговорен к 4 годам лишения свободы, а подсудимый Калинин оправдан.

ПЕРЕКВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ (СТ. 127.2. УК.)

По одному уголовному делу в 2005г. один подсудимый оправдан по ст. 127.2., а один признан виновным и осужден к лишению свободы. По другому уголовному делу подсудимый по ст. 127.2. УК оправдан, однако осужден по статьям 116 и 139 и 161 УК.

По направленному в суд Прокуратурой Чаинского района Томской области уголовному делу в отношении Мустафаева по факту использования рабского труда двух граждан для работы на строительстве гаража Чаинским районным судом вынесен приговор: по ч. 1 ст. 330 УК подсудимому назначено наказание в виде штрафа в размере 10 тыс. руб., а по ч.2. ст. 127.2. УК уголовное преследование прекращено на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК

Необходимо внедрить подходы, основанные на:

1. приоритете прав человека
2. первостепенном внимании к положению и интересам пострадавших от торговли людьми

По делам данной категории (ст. 127.2.) также выявлены трудности при квалификации и расследовании преступлений. Иногда судам не удается квалифицировать преступление по ст. 127. 2 и дело переквалифицируется на другие статьи.

3. Декриминализация торговли детьми

Особо следует отметить ситуацию с торговлей детьми. Ранее существовавшая статья 152 УК РФ (торговля детьми), которая была упразднена после введения статьи 127.1. была не только "легче" в расследовании и предъявлении обвинения (так как не требовала доказательства "эксплуатации"), но и в практике судебного разбирательства и при вынесении приговоров. Эксперты отмечают, что после упразднения этой статьи число дел, по которым выносится приговор "торговля заведомо несовершеннолетним" (ст. 127.1., часть 2, пункт б)) резко уменьшилось.

Обобщение и анализ судебной практики по ст. 127.1. и ст. 127.2 должно быть проведено в ближайшее время для учета и устранения существующих пробелов.

2.4.3. Работа правоохранительных органов с пострадавшими от торговли людьми

Эксперты из международных и правозащитных организаций подчеркивают необходимость внедрения в практику работы правоохранительных органов подходов, основанных на:

1. приоритете прав человека, и
2. первостепенном внимании к положению и интересам пострадавших от торговли людьми.¹⁴⁸

Это возможно только на основе сотрудничества правоохранительных органов и гражданского общества (НПО) на конкретных этапах оперативных, следственных и иных действий с целью наиболее эффективного выявления и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми.

Сегодня такое сотрудничество явно "пробуксовывает", отсутствуют его механизмы. Отдельные существующие наилучшие практики мало известны и не систематизированы. Привлекать НПО или нет к работе с жертвой зависит сегодня от "доброй воли" следователя.

2.4.3.1. Основные принципы обращения с пострадавшими от торговли людьми

- Пострадавшие от торговли людьми должны рассматриваться как жертвы серьезного преступления и не должны ре-виктимизироваться и криминализироваться представителями правоохранительных органов.

148. Из интервью с Г. Витковской, М. Мельниковой (МОН); Л. Графовой (правозащитник, НПО Форум переселенческих организаций), М. Мохова (Центр Сестры), Ф. Синицын (Пермский Центр против торговли людьми).

Эксперты подчеркивают, что в российской практике этот принцип часто нарушается.

- Безопасность жертв торговли людьми и их близких на протяжении всего следственного процесса полностью является сферой ответственности следствия без всяких оговорок и исключений. Физическая безопасность, экстренная медицинская и психологическая помощь рассматриваются как основные права человека и должны обеспечиваться независимо от согласия пострадавших сотрудничать со следствием.

Российское законодательство в области противодействия торговле людьми, которое ограничено пока только нормой уголовного закона, **не представляет достаточных гарантий безопасности для пострадавших**, признанных жертвами торговли людьми. Так, нет правовых оснований легализации мигрантов, находящихся в России в ситуации торговли людьми. В данной связи предстоит проанализировать опыт США по введению в практику специальной Т-визы для жертв торговли людьми.

- **Следователь обязан постоянно отслеживать состояние жертвы и проводить оценку риска для ее (жертвы) безопасности и безопасности ее близких на всех стадиях следствия и судебного разбирательства, а также и после их завершения** (в том случае если жертва давала показания в суде).

Такая оценка начинается с началом следственных действий и осуществляется как в отношении опасностей со стороны преступников (особенно если преступление совершено с участием организованной преступной группировки), которые существуют независимо от следствия, так и опасностей, которые могут быть вызваны тем или иным следственным действием. Добросовестные следователи проводят такую оценку, однако это не действует как система.

- Следователь **обязан честно и открыто информировать жертву преступления о риске и ответственности**, связанным с тем или иным решением, которое она должна принять (о даче свидетельских показаний и т.п.).
- Следователь отвечает за **полную информированность жертвы обо всех доступных для нее мерах поддержки, помощи и защиты**, а также за легкий доступ ко всем подобным сервисам, включая сервисы, предоставляемые НПО. Травма, нанесенная жертве преступниками не должна усугубляться в результате следствия и судебного разбирательства.

Многие виды помощи (включая психологическую) НПО осуществляют лучше, чем правоохранительные и государственные структуры, поэтому **сотрудничество правоохранительных органов с НПО** по данному вопросу необходимо. Причем такое сотрудничество не должно быть "доброй волей" того или иного следователя или начальника, как это происходит в России сегодня, а **должно быть соответствующим образом институционализировано и вменено в обязанность**

Важно, чтобы оперативный сотрудник умел вовремя идентифицировать жертву преступления торговли людьми

компетентным лицам, ответственным за следственно-процессуальные действия по данному делу. Кроме нормативного документа, вменяющего данные функции в обязанность следователя, необходимо разработать список адресов соответствующих государственных, негосударственных и международных организаций, с которыми сотрудники правоохранительных органов могут связываться по ходу следствия и куда они могут направить жертву торговли людьми для консультации или помощи.

2.4.3.2. Идентификация жертвы

Поскольку оперативный сотрудник часто является первым официальным лицом, который встречается с жертвой торговли людьми, **очень важно**, чтобы он **умел вовремя идентифицировать ее как жертву именно этого преступления, а не как подозреваемого в совершении других правонарушений** (нарушение иммиграционных законов, проживание по фальшивым документам, занятие проституцией и т.п.), которые сопутствовали основному преступлению — торговле людьми — и возникли как следствие уязвимости положения и потери контроля над ситуацией со стороны жертвы.

Однако следует учитывать, что **идентификация жертвы этого преступления сопряжена с рядом трудностей:**

- существует опасность появления "фальшивых" жертв, которые выдают себя за жертву торговли людьми, чтобы избежать наказания за другие правонарушения;
- наоборот, реальные жертвы торговли людьми часто по разным причинам (из страха, правовой неграмотности, из бедности и желания продолжать работать, хотя бы и в условиях эксплуатации и т.п.) не признают себя таковыми.

Таким образом, должна соблюдаться презумпция в пользу лица, утверждающего, что оно является жертвой торговли людьми.

Особого рассмотрения заслуживает **вопрос о возрасте пострадавших**. Жертвы торговли людьми, особенно несовершеннолетние девушки — жертвы секс-торговли, часто скрывают свой истинный возраст, выдавая себя за совершеннолетних. Паспорт у таких потерпевших часто отсутствует или торговцы перевозят несовершеннолетних девушек по поддельным паспортам. Поэтому установление совершеннолетия таких жертв требует специальных следственных действий.

Порядок действий сотрудников правоохранительных органов при идентификации потерпевших от торговли людьми таков:

1. Если потерпевший(шая) заявил(а) о том, что он или она является пострадавшей от торговли людьми, то до результатов соответствующей проверки сотрудник обязан обращаться с ней как с таковой. То есть (1) провести оценку риска; (2) принять необходимые меры по обеспечению безопасности, в частности обеспечить жертве необходимую медицинскую и психологическую помощь и доступ к подобным сервисам,

предоставляемым международными и неправительственными организациями; (3) не допускать криминализации пострадавшего за другие правонарушения, то есть не задерживать и не арестовывать его/ее.

2. Комплексный анализ обстоятельств для идентификации жертвы и проверки полученных от нее сведений относительно совершенного в отношении ее преступного деяния. Этот анализ должен базироваться на трех основных компонентах:

а) соответствие совершенного деяния определению торговли людьми и трем его составляющим (действие, средство, цель), а в российской практике — двум (действие и цель);¹⁴⁹

б) идентификация подозреваемого как торговца людьми (для этого задается вопрос: Что подозреваемый собирался делать с жертвой?);

в) идентификация жертвы преступления как жертвы торговли людьми — должно быть установлено, что именно в отношении данного человека (который на этот момент рассматривается как потерпевший) совершено действие вербовки/перевозки/передачи ... в целях эксплуатации, и именно он (она) был подвержен ей.

Необходимо
разрабатывать
"упреждающие"
методики
следственных
действий без
опоры на
свидетельства
жертвы

2.4.3.3. Поведение жертвы

На начальном этапе расследования возможно различное поведение жертвы:

- полное согласие на сотрудничество и свидетельствование против торговцев людьми встречается, по свидетельству специалистов, достаточно редко;
- согласие предоставить информацию, но отказ от формальных свидетельских показаний и процедур;
- полный отказ от сотрудничества — довольно частое явление.

Чаще всего жертва торговли людьми, которая появляется в поле зрения сотрудников правоохранительных органов, по крайней мере, на начальном этапе, напугана, растеряна, травмирована (физически или ментально) и находится в стрессовом состоянии. Специалисты отмечают также вероятные проявления агрессии и частое нежелание сотрудничать со следователем, выражающееся в нечестности, отказе отвечать на вопросы, предоставлении недостоверной информации, грубости и т.п.

В этих условиях действия в полном соответствии с законом и принципами прав человека представляют серьезный вызов для следователя. Отказ жертвы сотрудничать может быть свидетельством того, что он или она в действительности не является жертвой преступления и стремится скрыть свои собственные правонарушения, а может быть, наоборот, свидетельством того, что он/она в действительности является жертвой торговли людьми и боится отвечать из-за того, что подвергалась угрозам и запугиванию в случае обращения в милицию.

¹⁴⁹ В российском законе (ст. 127.1. УК РФ) вторая составляющая определения Палермского Протокола отсутствует, поэтому идентификация преступления и жертвы проходит без ее учета.

Поскольку жертва торговли людьми может отказаться от сотрудничества со следствием, что часто и происходит, необходимо разрабатывать "упреждающие" методики следственных действий, основывающиеся на оперативных данных, которые гарантируют выявление, расследование и судебное разбирательство случаев торговли людьми без опоры на свидетельства жертвы.¹⁵⁰

2.4.3.4. Жертва как свидетель

Основные правила обращения с жертвой, которая согласна свидетельствовать против торговцев людьми, основанные на гуманитарном подходе и уважении прав человека в отношении жертвы:¹⁵¹

1. **Необходимо дать жертве время для взвешенного и осмысленного решения о ее согласии сотрудничать со следствием.** Давление на жертву со стороны правоохранительных органов недопустимо. Следователь должен предоставить жертве полную информацию о том, какие данные от нее потребуются следствию.
2. Необходимо учитывать, что в процессе дачи показаний жертва вынуждена мысленно возвращаться к страшному прошлому, что, несомненно, психологически травмирует ее. Жертва может испытывать пост травматический стресс. К тому же многие обстоятельства подобных дел (особенно в случае секс-эксплуатации) носят глубоко личный характер. Поэтому **от следователя и других сотрудников правоохранительных органов требуется специальная подготовка и особая нравственная позиция и терпимость, умение создать климат доверия.**
3. Практика расследования показала, что **4 основных аспекта** особенно важны для жертв торговли людьми:
 - **безопасность себя и своих близких;**
 - **наличие легального статуса в стране пребывания;**
 - **дистанцированность от их угнетателя** (возможность аудио- и видео-свидетельств);
 - **сохранение конфиденциальности** персональных данных (особенно в случае эксплуатации в проституции).
4. В процессе следствия и судебного разбирательства **необходимо обеспечить возможность присутствия независимого консультанта,** который может советовать и помогать жертве, следит за соблюдением ее прав и безопасностью.
5. Следует **обеспечить** возможность свидетельствования через аудио- и видео- запись показаний, за ширмой и т.п.; гарантировать то, **что не придется давать показания в присутствии или на виду у подозреваемого.** Жертва должна иметь гарантию того, что на всех этапах следствия и судебного разбирательства она не встретится лично с подозреваемым.

150. см. Брюссельская Декларация

151. Regional Standard for Anti-Trafficking Police Training in SEE/ Training Manual. ICMPD. Stability Pact for SEE. Austrian Ministry of Interior. Vienna, 2003, page 67.

6. Необходимо более тщательное рассмотрение рисков для безопасности жертвы торговли людьми, которая дает показания, в связи с повышенной опасностью со стороны организованных преступных группировок и принятие соответствующих мер, гарантирующих безопасность.
7. Необходимо обеспечить жертве легальный статус для пребывания и работы в стране и полностью информировать ее о дальнейшей процедуре (будет ли ей позволено оставаться в стране до конца судебного процесса, или после него, или будет ли она репатриирована в свою страну и вызвана для дачи показаний в суде и т.п.).
8. Принятие мер защиты персональных данных.

Сегодня российское законодательство не представляет достаточных гарантий безопасности для пострадавших

Таким образом, сегодня российское законодательство не представляет достаточных гарантий безопасности для пострадавших, признанных жертвами торговли людьми. Эксперты подчеркивают необходимость ввести мониторинг применения подходов, основанных на правах человека и приоритете интересов пострадавших от торговли людьми в ходе выявления и расследования соответствующих преступлений. Осуществлять такой мониторинг может аппарат Уполномоченного по правам человека на местах.¹⁵²

Эксперты подчеркивают необходимость искоренения предвзятого отношения к жертвам торговли людьми, подходов, противоречащих принципам прав человека и гуманности.

Необходимо принятие протоколов о порядке сотрудничества правоохранительных органов и других государственных организаций, правоохранительных органов и неправительственных организаций, оказывающих помощь жертвам торговли людьми, в целях институционализации такого сотрудничества.

2.5. Поддержка и защита жертв торговли людьми

2.5.1. Причины слабой работы по защите и помощи жертвам торговли людьми в России

В последнее время активность государства в области противодействия торговле людьми была в основном направлена на разработку и принятие уголовного законодательства, а также анализ и отработку правоприменительной практики по наказанию преступлений, связанных с торговлей людьми. **Вопросами защиты жертв ТЛ государство практически не занималось.** Эта деятельность до настоящего времени осуществлялась в основном силами НПО и международных организаций.

¹⁵²Интервью с В. Лукиным, Уполномоченным по правам человека при Президенте РФ, и С. Ягодиным, сотрудником аппарата Уполномоченного (проект TRACCC).

Очень важны для организации работы по защите и помощи жертвам торговли людьми вопросы финансирования

Однако, учитывая, что работа с жертвами трудна и требует больших материальных и кадровых ресурсов, а также практически полное отсутствие поддержки государства, деятельность НПО в данной области предельно затруднена. Многие НПО предпочитают ограничивать свою активность осуществлением превентивных информационных программ по повышению осведомленности населения и групп риска по проблеме, либо оказывают некоторый ограниченный спектр услуг для пострадавших от торговли людьми. В основном НПО предоставляют психологическую помощь на горячих линиях и телефонах доверия; такие формы работы как организация убежищ, правовые консультации, трудоустройство, реабилитационное сопровождение осуществляются довольно редко.

Приходится констатировать, что целостной системы защиты и помощи пострадавшим от ТЛ, которая бы охватывала весь процесс от идентификации жертвы до предоставления убежища и услуг по дальнейшей реинтеграции и сопровождению после выхода из убежища, в России пока нет. В целом направление защиты и помощи пострадавшим развито наиболее слабо из всех составляющих противодействия торговле людьми в России. Тому есть объективные и субъективные причины.

Объективные причины этого заключаются в трудности идентификации жертв ТЛ в условиях, когда сама жертва часто не хочет быть "раскрыта", а наоборот старается по разным причинам скрыть свою ситуацию. Причем это характерно не только для женщин-жертв сексуальной эксплуатации, но и для пострадавших от трудового рабства. Как показывают исследования,¹⁵³ такие пострадавшие, во-первых, часто запуганы и сами вовлечены в криминальную деятельность (от нелегальной миграции и использования поддельных документов до распространения наркотиков и других тяжких преступлений). А во-вторых, сами "пострадавшие" часто предпочитают оставаться в ситуации рабства, так как видят в ней единственную возможность выжить. Здесь перед государственной или общественной организацией встает этический вопрос "о вреде", который может быть причинен человеку, несмотря на то, что сама деятельность этой организации направлена на защиту его прав.

Описанный феномен "отсутствия жертвы" характерен для всех стран. Но особенно большие масштабы он принимает в России и подобных странах, где доверие населения к государству находится на очень низком уровне. Не веря, что государство обеспечит им помощь и защиту, жертвы, соответственно, не заинтересованы в сотрудничестве со следствием и чаще всего вообще не обращаются к правоохранным органам.

Субъективные причины отставания этой области противодействия торговле людьми в России включают низкий приоритет прав человека в действиях российской государственной машины вообще, и правоохранных органов в особенности; слабое сотрудничество между государственными органами и НПО, без чего невозможна эффективная защита жертв; и др.

Очень важны для организации работы по защите и помощи жертвам торговли людьми вопросы финансирования. Это относится как к:

1. финансированию государственных программ из национального бюджета, так и к

153. Ерохина, Принудительный труд в современной России.

2. финансированию НПО государством, а также к
3. деятельности международных спонсоров государственных инициатив и проектов неправительственных организаций.

Пока из этих трех источников финансирования действует только последний, причем и в политике донорских организаций существуют проблемы, не позволяющие говорить о наличии устойчивости и стабильности в работе по противодействию торговле людьми.¹⁵⁴ В целом же пока не будут найдены эффективные формы сотрудничества государства и НПО, включающие взаимоприемлемые схемы финансирования НПО из государственного бюджета и внебюджетных фондов, об устойчивости и стабильности работы вряд ли можно будет говорить. Особенно это сказывается на работе по помощи пострадавшим от ТЛ, как наиболее трудной, требующей денежных вложений и участия квалифицированных специалистов. Здесь особенно важно продолжающееся и стабильное финансирование, так как, имея гарантированное финансирование только на год, нельзя, например, организовать приют, поскольку сама его организация занимает примерно 1 год. Некоторые НПО именно поэтому отказываются от работы по организации приютов/убежищ.¹⁵⁵

Независимо от согласия давать свидетельские показания жертве должна быть обеспечена защита и предоставлена помощь

2.5.2. Основные концепции защиты: контекст России

Система защиты жертв ТЛ и помощи пострадавшим во всех странах, и в том числе в России, включает два основных компонента.

- Первая часть этой **системы охватывает всех лиц, пострадавших от ТЛ** и основана на общих стандартах прав человека и предполагает защиту человека, чьи фундаментальные права человека были грубо нарушены в худших формах.
- Вторая часть **системы охватывает только тех пострадавших от ТЛ, которые согласились сотрудничать со следствием для раскрытия преступления и наказания преступников.** В этом случае жертва ТЛ выступает еще и как свидетель этого преступления. Эта часть системы основана на законодательно закрепленных обязательствах государства по защите свидетелей в следственно-судебном процессе.

В докладе Европейской экспертной группы по торговле людьми (2004) для обозначения этих двух типов жертв ТЛ даже предложены разные термины: "trafficked person" и "victim of trafficking", то есть человек, подвергшийся ТЛ, и жертва ТЛ, официально признанная таковой в ходе следственного или судебного разбирательства, и выступающая в роли свидетеля.¹⁵⁶

Использование этой классификации помогает более практично подойти к характеристике системы защиты и помощи жертвам ТЛ в России. Если первая (общая)

154. Подробнее о влиянии политике донорских организаций на работу НПО смотри во введении в части 2 настоящего доклада.

155. Интервью с М.Моховой, директором Центра помощи пережившим сексуальное насилие "Сестры" (Москва).

156. Draft Report of the European Experts Group on Trafficking in Human Beings discussed at the Consultative Workshop in the Framework of the EU Forum for the Prevention of Organised Crime (Brussels, 26 October 2004).

часть системы защиты и помощи пострадавшим от ТЛ обеспечивается в основном силами международных организаций и национальных НПО (хотя и здесь участие государства очень важно), то вторая предполагает обязательное участие государственных органов, предоставление жертве возможности пользоваться услугами, предоставляемыми государственной программой защиты свидетелей, а также требует механизмов сотрудничества государственных органов и НПО.

Все международные документы по противодействию ТЛ выдвигают тезис, что **независимо от того, согласилась ли жертва торговли людьми давать свидетельские показания, ей должен быть обеспечен определенный уровень защиты и предоставлена помощь**. Протокол ООН акцентирует внимание на необходимости защиты всех жертв ТЛ при полном уважении их прав человека. Особенно это актуально для правоохранительных органов, у которых возникает много проблем при идентификации жертвы ТЛ, установлении ее согласия на дачу свидетельских показаний, декриминализации "сопутствующих" правонарушений, совершенных жертвой ТЛ (нарушения миграционного режима, занятие проституцией, проживание по поддельным документам и др.). Так, в ходе серии конференций, организованных Рабочей группой при Государственной Думе РФ в столицах федеральных округов России, а также на нескольких семинарах-тренингах, проведенных МВД в сотрудничестве с Представительством Министерства юстиции США в Посольстве США в Москве для кадров органов внутренних дел не раз возникали вопросы о противоречиях в российском законодательстве, не позволяющих жертве ТЛ отказаться от дачи показаний против торговцев людьми.¹⁵⁷

2.5.3. Государственная помощь и защита

До марта 2005г. можно было говорить о том, что вторая составляющая описанной в предыдущем разделе системы защиты жертв ТЛ (а именно юридически определенный статус жертвы) в России отсутствует. Однако вступление в силу **Закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"** с 1 марта 2005г. несколько изменило ситуацию. При всех ограничениях исполнения этого закона (на многие его положения, по свидетельству экспертов,¹⁵⁸ не выделено из бюджета достаточных средств), он впервые заложил полноценную юридическую основу для процедур обращения с пострадавшими в ходе следственного и судебного процесса. Жертвы торговли людьми теперь подпадают под действие этого закона.

Трудности применения этого закона связаны не только с **недостатком финансирования** по отдельным его статьям, но и с **его новизной и отсутствием наработанных механизмов защиты свидетелей и пострадавших**. Исходя из этого, представляется целесообразным проведение серии научно-практических семинаров по обсуждению данного закона и тех новых правовых норм и механизмов, которые он

157. Так, статья 308 УК РФ говорит о том, что отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний является уголовно наказуемым деянием; однако лицо не подлежит уголовной ответственности за отказ от дачи показаний против себя или своих родственников (Примечание к ст. 308 УК РФ).

158. Материалы научно-практической конференции "Новое уголовное законодательство России: взаимодействие правоохранительных органов и неправительственных организаций в борьбе с торговлей людьми." Санкт Петербург. 2-3 февраля 2005г.

дает с точки зрения защиты и помощи потерпевшим от ТЛ. Таким семинарам должно предшествовать социально-криминологическое исследование текста закона и механизмов его реализации именно в отношении жертв и свидетелей торговли людьми с привлечением экспертов- социологов, криминологов, психологов и пр. В фокусе серии семинаров может быть несколько основных вопросов:

1. соотнесение норм закона с основными международными стандартами прав человека и защиты жертв торговли людьми;
2. сотрудничество правоохранительных органов и НПО по защите жертв торговли людьми (какие правовые механизмы дает для этого новый закон, какие пробелы существуют, и как их ликвидировать). Основной целевой группой при проведении таких семинаров являются сотрудники правоохранительных органов и НПО.

Однако специального законодательства, учитывающего всю специфику защиты жертвы торговли людьми, как свидетельствующей против торговцев в уголовном процессе, так и не дающей показаний, по-прежнему в России не существует. Эти аспекты отражены как в проекте закона "О противодействии торговле людьми", так и в более позднем проекте "О помощи жертвам торговли людьми".

Однако оба эти законодательные акта пока находятся только в стадии обсуждения.

Государственные социальные службы – важное звено системы помощи и защиты жертв ТЛ. Эту работу в России ведет Министерство здравоохранения и социального развития в соответствии с ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в РФ". Этот закон впервые сформулировал понятие "трудной жизненной ситуации", объективно нарушающей жизнедеятельность гражданина, куда входит и ситуация насилия в семье или других видов насилия.¹⁵⁹ Под этот закон должны подпадать и ситуации, в которые попадают пострадавшие от торговли людьми. Однако полной ясности по этому поводу пока нет.

Министерство здравоохранения и социального развития курирует систему социальных учреждений для жертв разных форм "трудных ситуаций", в том числе и насилия. По природе своей эти учреждения ориентированы на жертв домашнего насилия. Имеются многочисленные свидетельства того, что они отказываются распространять свою деятельность на жертв торговли людьми, будь то жертвы сексуальной эксплуатации или трудового рабства. Причина этого – специфика самих жертв и специфические требования к их реабилитации.¹⁶⁰

Если в 2000г. число подобных учреждений (социально-реабилитационных центров и центров социальной помощи семье и детям) составило 2240, то к началу 2004г. – 3262. Специализированных государственных социальных учреждений (Центров, убежищ) для жертв торговли людьми пока в России нет. Однако учитывая, что многообразные формы насилия над женщинами становятся все более тяжелой проблемой в России, еще в 1997г. было утверждено Примерное положение о государственном кризисном центре помощи женщинам, но только в 2002г. услуги таких учреждений были официально оформлены и сеть таких государственных центров начала развиваться в

159. Интервью с М.В.Гордеевой, заместителем директора Департамента медико-социальных проблем семьи, материнства и детства, Министерство здравоохранения и социального развития России.

160. Интервью в социально-реабилитационном центре г. Химки (Московская обл.).

Существует
настоятельная
необходимость
организации
специализирован-
ных центров и
убежищ

Специальные программы по невозвращению жертв торговли людьми к ситуациям риска также очень важны

регионах России. Некоторые социальные стационары ориентированы специально на жертв сексуального насилия в разных формах. На основе социальных центров работают телефоны доверия (более 300). Сейчас действует более 25 государственных кризисных центров для женщин (в 2003г – 18) и один кризисный центр для мужчин, 157 кризисных отделений для женщин функционирует в центрах социального обслуживания населения. В 2003г. кризисные центры оказали помощь более 50 тыс. женщин.

Таких центров пока недостаточно, зачастую они недоукомплектованы персоналом, плохо оборудованы и нуждаются в квалифицированных специалистах для помощи жертвам. Существует настоятельная необходимость организации специализированных центров и убежищ, которые бы отвечали нуждам именно жертв торговли людьми, обеспечивали им безопасное жилище, предоставляли медицинскую и психологическую помощь, профессиональную подготовку и юридическую консультацию.

2.5.4. Помощь и защита, предоставляемые НПО

Многочисленные НПО, которые сегодня есть во всех регионах России (как специализирующиеся на проблемах борьбы с ТЛ, так и более широкого профиля, оказывающие поддержку жертвам разных форм насилия), оказывают сегодня большую помощь жертвам торговли. Минздрав официально упоминает о сотрудничестве с 47 общественными организациями.¹⁶¹ Однако согласно Первой Всероссийской Ассамблеи неправительственных организаций, работающих по противодействию торговле людьми, таких НПО в России уже около 100.

Виды помощи, которые оказывают эти организации как потенциальным группам риска, так и реальным жертвам торговли людьми очень разнообразны. Более подробное описание этой работы содержится в "Таблице действий" (см. приложение). Как правило, это такие виды помощи, как консультирование, психологическая поддержка и реабилитация, правовая помощь. Более "глубокие" виды помощи и реабилитации (убежище, стационар и пр.) могут осуществляться НПО только при поддержке государства, как финансовой, так и институциональной. Так же обстоят дела и с очень важной частью работы – социальным сопровождением жертв после реабилитационного периода – помощь в трудоустройстве, социальной адаптации, развитии. Эта длительная работа, которая требует квалифицированных кадров и материальных затрат. Такие **виды работы пока не под силу российским НПО.**

Причины этого:

- 1. отсутствие поддержки со стороны государства, в том числе финансирования;**
- 2. существующие условия финансирования и финансовая политика доноров не способствуют развитию долгосрочных программ;**
- 3. данные виды деятельности пока не отработаны персоналом НПО и требуют дополнительной квалификации.**

161. М.В. Гордеева, Роль системы социального обслуживания семьи и детей в оказании помощи жертвам торговли людьми // Сборник материалов Международного круглого стола "Взаимодействие правоохранительных органов и НПО – эффективная стратегия противодействия торговле людьми", 23 января 2004г. Московский университет МВД России, Ассоциация кризисных центров "Остановим насилие", М., 2005, стр. 26.

Специальные программы по невозвращению жертв торговли людьми к ситуациям риска также очень важны, так как испытав насилие однажды, человек, по свидетельству многочисленных экспертов, становится особенно уязвимым для повторения насилия.

Острой проблемой для НПО кроме нехватки средств, является слабое взаимодействие с властями. **Нежелание правоохранительных органов сотрудничать с НПО может объясняться несколькими факторами:**

- недооценкой серьезности проблемы ТЛ,
- непониманием роли общественных организаций в выявлении преступлений и общении с жертвами ТЛ,
- традиционно невысоким взаимным доверием НПО и государственных структур (в частности, правоохранительных органов),
- нежеланием сделать свою работу более "прозрачной" и видимой для гражданского общества,
- коррупцией в правоохранительных структурах.

Если с принятием уголовной нормы признание важности борьбы с данным преступлением стало все более и более проявляться в центре и на местах, то отношение к жертвам оставляет желать лучшего – их зачастую воспринимают как нарушителей закона, как маргиналов, от которых надо "очистить" общество и т.п. **Сотрудничество с НПО могло бы изменить ситуацию, однако для этого оно должно быть законодательно закреплено и институционально оформлено.** Другими словами привлечение НПО к работе с жертвой торговли людьми не должно зависеть от "доброй воли" правоохранительных органов, а должно быть обязанностью, регламентированной законом или подзаконным актом.

2.5.5. Помощь и защита, предоставляемые международными организациями

Очень весомый вклад в помощь жертвам ТЛ сегодня вносят международные организации. В России это в первую очередь Программа добровольного возвращения и реинтеграции МОМ. Всего с марта 1999 по декабрь 2004г. помощь МОМ была оказана 3892 жертвам ТЛ, из них 64 российским (1,6% общего числа). Программа МОМ в России состоит из 4-х основных блоков¹⁶²:

- организация возвращения в страну проживания;
- организация приема в стране проживания;
- реинтеграция и помощь (консультирование, медицинская и психологическая помощь, организация убежищ);
- мониторинг.

В своей деятельности МОМ руководствуется такими принципами, как обеспечение безопасности жертвам, добровольность всех программ, обеспечение жертве

¹⁶² Мария Мельникова, Деятельность МОМ в сфере противодействия торговле людьми, вопросы предоставления защиты и оказания помощи пострадавшим. // Материалы конференции "Палемская Конвенция, Протокол № 3: контекст ООН и российские реалии". Москва, 2005, сс. 38-43.

Сотрудничество с НПО могло бы изменить ситуацию, однако для этого оно должно быть законодательно закреплено и институционально оформлено

Реальная помощь и сопровождение жертв не могут осуществляться в рамках краткосрочных и рассчитанных на быстрый эффект программ

осознанного и информированного выбора стратегии поведения, приоритетное соблюдение интересов ребенка.

Кроме МОМ, непосредственно оказывающей услуги жертвам торговли людьми, широкий спектр международных организаций участвует в данной работе, финансируя проекты национальных НПО, направленные на помощь жертвам торговли людьми. Однако по ранее указанным причинам большая часть финансирования направлена на "быстрые" программы предотвращения ТЛ (информационные кампании, издание материалов, проведение конференций и семинаров, тренинги и пр.). Реальная помощь и сопровождение жертв не могут осуществляться в рамках таких краткосрочных и рассчитанных на быстрый эффект программ.

Более подробно работа российских НПО в данном направлении представлена в приложении. Если мы проанализируем соответствующий раздел приложения, то станет очевидным, что помощь жертвам торговли людьми наименее представлена в деятельности НПО. Очень немногие НПО осуществляют реальные проекты по помощи жертвам, кроме оказания психологической помощи на телефонах доверия. Среди прочих выделяется проект Коалиции "Ангел" по организации 5 убежищ в Санкт-Петербурге (2), Мурманске, Петрозаводске и Казани. Несколько НПО работали также с жертвами, содействуя их возвращению в Россию и реабилитации по программе АМР/США/АЙРЕКС "Остановить торговлю женщинами". Это кризисные центры в Ставрополе, Смоленске, Москве, Краснодаре, Брянске, Алтае. НПО "Лана" (Нижний Тагил) работала по оказанию психологической и иной помощи родителям вывезенных за рубеж для сексуальной эксплуатации женщин и девушек. Пока таких программ явно недостаточно.

2.6. Общая характеристика действий по предотвращению торговли людьми и помощи жертвам

В приложении представлен схематический обзор основных видов текущей и проектной деятельности государственных (правительственных), неправительственных некоммерческих, а также международных донорских организаций в области предотвращения или снижения торговли людьми, а также преодоления последствий для жертв этого явления. Достаточно много усилий сосредоточено на проведении различных тренингов по проблемам торговли людьми, в первую очередь для сотрудников органов МВД. Здесь, с одной стороны, важно отметить наличие различных примеров сотрудничества органов МВД с негосударственным некоммерческим сектором, передачу международного опыта, распространение новых подходов в отношении к потенциальным и реальным жертвам торговли людьми. В то же время данные показывают, что тренинги являются большей частью разовыми мероприятиями, охватывающими отдельные регионы или муниципалитеты, так что данная деятельность носит все еще весьма разрозненный характер и во многом зависит от предоставления донорской помощи на ее проведение и содержательное наполнение. Немалая часть действий НКО и государственных структур также сосредоточена вокруг сбора статистических материалов и кейс-стадий; в том числе, важно отметить проект создания единого информационного пространства Россия-СНГ по проблеме торговли людьми. Весьма важно, чтобы проводимые на региональном или

местном уровне исследования, социологические опросы, анализ законодательства и правоприменения, а также работа со случаем и анализ результатов работы центров, помогающих жертвам торговли людьми, составили информационную базу для наполнения единого пространства, дабы способствовать информационному насыщению материалов обучающих программ, публикаций в СМИ и других форм повышения уровня информированности общественности о проблеме. Обзор деятельности и проектов показывает также, что распространение информации, в том числе среди групп риска, является одной из сильных сторон деятельности российских общественных организаций, а также важной составляющей международных проектов.

Важнейшую роль в перечне видов деятельности, безусловно, играют формы помощи жертвам насилия и торговли людьми. Однако российские НКО, которые оказывают реальную помощь, как видно из схемы, крайне немногочисленны, речь идет лишь о единичных проектах. Деятельность госструктур также касается помощи жертвам торговли людьми лишь в отдельных аспектах общей деятельности Минздравсоцразвития РФ по предоставлению временного убежища лицам, находящимся в наиболее трудной (кризисной) жизненной ситуации.

Важнейшую роль в перечне видов деятельности играют формы помощи жертвам насилия и торговли людьми

ГЛАВА 3. Пробелы и потребности в информации,

3.1. Пробелы и пути их устранения в работе по противодействию

№	Пробелы
1.	<p>В России отсутствует комплексная государственная политика по противодействию ТЛ (в страну, из страны и внутри страны). Фрагментарные меры часто оказываются неэффективны. Не обеспечены следующие необходимые требования к политике противодействия ТЛ:</p> <ul style="list-style-type: none">- комплексность,- непрерывность,- последовательность,- опора на научные исследования и знания,- обмен опытом между странами и различными агентствами (действующими лицами),- постоянный мониторинг и оценка эффективности.
2.	<p>ТЛ в целях трудовой эксплуатации рабского труда наиболее масштабный и трудно выявляемый вид ТЛ в России, но ни в превентивной работе, ни в выявлении преступлений и защите жертв эта форма сегодня не является приоритетной, а, наоборот, находится на втором плане после секс-торговли.</p>
3.	<p>Законодательство и правоприменительная практика не обеспечивают эффективного противодействия наихудшим формам детского труда.</p>
4.	<p>Существует огромный спрос на неформальный, социально незащищенный труд со стороны теневого сектора экономики, который стимулирует ТЛ. Методы экономического контроля, которые могли бы ограничить такой спрос, практически не действуют.</p> <p>Также существует спрос на секс-услуги. Общественное мнение не противостоит ни трудовой, ни сексуальной эксплуатации человека. Гражданская позиция по отношению к торговле людьми отсутствует или не проявляется достаточно отчетливо.</p>

законодательстве, практической работе. Рекомендации

торговле людьми

Потребности

Необходима **стратегия и комплексная политика противодействия торговле людьми**, которые должны обеспечить непрерывность и последовательность производимых действий и шагов. Такая политика должна включать:

1. **Комплексный законодательный акт о противодействии ТЛ**,¹⁶³
2. **Национальный план действий**, включающий комплекс мер по наказанию преступлений, превенции и защите жертв и свидетелей; схему взаимодействия государственных и негосударственных институтов и организаций по противодействию ТЛ; данный план должен включать также внедрение практики ежегодных отчетов по выполнению норм Конвенции и Палермского Протокола о противодействии торговле людьми;
3. **Координационный орган и систему постоянно действующего мониторинга** ситуации с торговлей людьми, включающую **эффективный механизм сбора и обобщения информации**;
4. **Практику ежегодных отчетов** по выполнению норм Конвенции и Протокола;
5. **Систему государственного финансирования НПО**, работающих по противодействию ТЛ, для поддержания непрерывности и устойчивости такой работы, в т.ч. через механизм государственного заказа;
6. **Систему мониторинга выполнения национального плана**, соблюдения законодательства и механизм оценки эффективности принимаемых мер.

1. **Стратегия противодействия эксплуатации рабского труда и соответствующие меры** должны быть выработаны в приоритетном порядке и в комплексе с политикой противодействия теневой экономике, финансовым и экономическим преступлениям (см. следующий пункт).
2. Необходимо **разработать эффективные методы выявления фактов торговли людьми, связанных с эксплуатацией рабского труда**, поскольку данный вид торговли людьми носит особенно латентный характер, не может быть выявлен через рекламу (как эксплуатация проституции) и поэтому очень трудно выявляется и расследуется.

1. Необходимо **проанализировать имеющееся уголовное и другое законодательство** (с учетом вновь принятых норм) и **определить пробелы и нормы**, которые должны быть приняты, чтобы эти пробелы заполнить.
2. Соответствующие функции (специально по данному контингенту эксплуатируемых) должны быть введены в компетенцию определенного подразделения Координирующего органа (если таковой будет создан) или другой структуры.

1. **Меры, принимаемые против ТЛ**, особенно в целях эксплуатации рабского труда, должны **тесно соотноситься с политикой противодействия теневой экономике, финансовым и экономическим преступлениям**. Нужна федеральная программа противодействия теневой экономике, отдельная часть которой посвящена борьбе с эксплуатацией людей и спросом на рабский труд. Эта программа должна быть основана на мерах жесткого экономического контроля, публичном дискурсе и организации широкой общественной дискуссии по данным вопросам, направленной на создание климата нетерпимости в обществе по отношению к эксплуатации.
2. **Для борьбы со спросом на секс-услуги** в настоящий момент необходимо **использовать методы общественного обсуждения и воздействия на целевые группы**, в первую очередь, мужчин, предъявляющих такой спрос, и организаторов проституции, а также самих коммерческих секс-работников.¹⁶⁴

¹⁶³. Проект такого закона разработан рабочей группой при Комитете по законодательству ГД РФ в 2003 – 2004 гг.

¹⁶⁴. Большинство экспертов считают, что в России в скором времени невозможна шведская модель противостояния спросу на секс-услуги, методы экономического контроля могут дать нежелательный эффект "ухода в подпольную сферу и усиления эксплуатации и риска".

5. Торговля людьми имеет глубокие корни в экономической, социальной, политической и культурно-исторической сферах. Поэтому для эффективного противодействия торговле людьми необходимо серьезное вмешательство в системы управления государством и обществом во всех этих направлениях.

6. Введенная в 2003 г. уголовная норма против ТЛ трудна для освоения правоохранительными органами из-за своей сложности, отсутствия четких, законченных и достаточно простых определений и основополагающих понятий, а также трудности доказывания цели эксплуатации и т.п.

7. С введением уголовного законодательства акцент в противодействии ТЛ сместился в сторону криминологического подхода к проблеме, социальные и экономические меры по превенции и защите жертв отошли на второй план. Есть опасность, что государство сочтет уголовные меры борьбы с ТЛ достаточными для решения проблемы.

8. Принят закон о защите свидетелей и пострадавших, но есть проблемы в его применении: недостаточное финансирование, отсутствие подзаконных актов, разработанных механизмов защиты и соблюдения прав человека в ходе следственных и судебных действий.

Потребности

Противодействие торговле людьми и современным формам рабства должно **приобрести форму "мэйнстриминга"** (например, по примеру деятельности по продвижению гендерного равенства), когда практически любой документ (закон, нормативный акт, управленческое решение и пр.) в экономической, социальной и иных относящихся к проблеме областях должен быть рассмотрен с точки зрения возможной опасности торговли людьми и должен в случае необходимости включать меры противодействия ей (особенно это касается программ против распространения теневой экономики, программ по повышению социальной ответственности бизнеса, мер по поддержке социально уязвимых групп, и тому подобные документы).

Учитывая выявившиеся в 2004г. трудности при выявлении, квалификации, расследовании и доказывании преступлений, связанных с торговлей людьми, для более эффективного применения ст. 127.1. и 127.2. УК РФ необходимо:

1. **разработать пакет разъясняющих материалов**, включающих научный комментарий, методические и обучающие материалы и рекомендации, направленные на то, чтобы вооружить следователей и других сотрудников правоохранительных органов знаниями и умением для эффективных оперативных, следственных и судебных действий по раскрытию преступлений и наказанию;
2. **для облегчения работы оперативных сотрудников** должна быть **разработана методика проведения оперативных действий по выявлению и расследованию преступлений торговли людьми** на основе обобщения лучших практик;
3. **инициировать проведение Пленума Верховного суда РФ** (либо дополнений в УК РФ), а также **разработку комментариев к УК**, где следует **более четко описать и объяснить содержание всех необходимых понятий**, а также пояснения по практике, выявлению и расследованию соответствующих преступлений;
4. **разработать обучающие программы для сотрудников правоохранительных органов** и провести серию обучающих семинаров, а также **обучение на регулярной основе**;
5. **проводить регулярное обобщение и анализ уголовной практики** по данной статье;
6. **провести криминологические исследования по проблеме**, направленные на выработку четких дефиниций, в частности "расшифровки" определения эксплуатации, включая описание конкретных форм контроля над человеком (конкретные предложения см. в разделе 1.3.1.), решение проблем выявления и расследования (список необходимых исследований см. далее).

Необходим сбалансированный подход к противодействию ТЛ, основанный на комплексности и непрерывности мер не только по наказанию, но и по превенции, своевременному выявлению, защите и помощи пострадавшим. Правовое и институциональное решение этих проблем должно быть найдено и принято в приоритетном порядке. **Должна быть разработана целостная система мер по противодействию торговле людьми и соответствующая государственная программа их реализации.**

Необходимы:

1. **разработка подзаконных актов, создающих механизмы защиты и соблюдения прав человека** в ходе следственных и судебных действий;
2. **обучение сотрудников правоохранительных органов** применению основных норм закона;
3. **выявление и изучение специфики жертв торговли людьми** (на примере расследованных дел) и специфики применения норм закона к жертвам ТЛ;
4. **определение** (на основе расследованных дел) **примерных потребностей в финансировании мер по защите жертв ТЛ** и обеспечение такого финансирования.

9. В противодействии ТЛ в России (в практике правоохранительных, миграционных и других органов) пока не достаточно применяются подходы, основанные на строгом контроле за соблюдением прав человека и приоритете интересов жертвы.

10.

Правовая база ТЛ не учитывает всей тяжести и общественной опасности подобных преступлений. Торговля людьми без отягчающих обстоятельств (ч. 1 статьи 127.1. УК РФ – до пяти лет лишения свободы) не квалифицируется как тяжкое преступление и таким образом не предусматривает обязательных оперативно-розыскных мероприятий (что не соответствует международным требованиям).

11. Многие сделки с детьми, целью которых не является эксплуатация, декриминализованы.

12.

Слабая координация между госструктурами в работе по противодействию ТЛ, а также между государством и НПО.

13.

К 2005 г. сложилась новая ситуация с противодействием ТЛ со стороны гражданского общества. С расширением донорского сообщества (многие международные организации, фонды, частные и государственные организации сегодня имеют проекты по данной проблеме), деятельность НПО стала активнее, но еще более фрагментарной и не скоординированной. Не соблюдаются принципы непрерывности, устойчивости и последовательности из-за ориентации доноров на краткосрочные проекты. Отсутствует должная координация в донорском сообществе.

Потребности

Осуществлять мониторинг применения подходов, основанных на правах человека и приоритете интересов пострадавших от торговли людьми в ходе выявления и расследования соответствующих преступлений правоохранительными органами, а также в ходе текущей деятельности других органов (миграционных, инспекций труда, органов экономического контроля, профсоюзов и пр.) Сегодня российское законодательство не представляет достаточных гарантий безопасности для пострадавших, признанных жертвами торговли людьми. Осуществлять такой мониторинг может аппарат Уполномоченного по правам человека на местах.

Необходимо:

1. **разработать план адресных мер, направленных на внедрение подходов, основанных на строгом контроле за соблюдением прав человека и приоритете интересов жертвы** в ходе расследования преступлений и в работе других государственных служб (миграционные, контрольные и пр.);
2. **обобщение практики защиты жертв и помощи пострадавшим в других странах и анализ возможностей ее применения** в России;
3. **ввести правовые нормы для предоставления жертвам торговли людьми легального статуса для временного проживания и работы** в России на время расследования и судебного разбирательства (а может быть и на больший период).

Необходимо: **ужесточить наказание в части 1 статьи 127.1. УК РФ**

Необходимо:

1. **ввести в УК РФ дополнительную норму, криминализирующую торговлю детьми** (или иные сделки с детьми) без цели эксплуатации;
2. **ввести в закон о защите жертв специального раздела о защите интересов несовершеннолетних жертв и свидетелей преступлений;**
3. **выявить и описать специфику мотиваций и поведения несовершеннолетних жертв ТЛ**, исходя из этого разработать специальные адресные меры по защите детей и помощи несовершеннолетним жертвам ТЛ (как свидетельствующим против преступников, так и нет).

Принятие Протоколов о порядке сотрудничества правоохранительных органов и других государственных организаций, правоохранительных органов и неправительственных организаций, оказывающих помощь жертвам торговли людьми, в целях институционализации такого сотрудничества.

Необходима новая более последовательная и скоординированная политика донорского сообщества в данной области:

1. Обсуждение вопросов координации, обеспечения непрерывности и устойчивости анти-траффикинговой работы на Второй Всероссийской Ассамблее НПО в марте 2006г;
2. Организация специальной секции по проблемам политики донорских организаций и взаимодействия доноров и НПО на Второй Всероссийской Ассамблее НПО;
3. Разработка донорским сообществом (включая основные МО, фонды, иностранных доноров) долгосрочного плана действий (или меморандума о намерениях) по противодействию ТЛ в России и регионе СНГ.

- Сегодня, когда первоначальный этап деятельности против ТЛ уже прошел, общество уже знает о проблеме, приняты первые законодательные акты, накоплен некоторый опыт и знания, важно вывести деятельность на новый этап, продвигаться дальше, сделать ее более эффективной. Для этого сегодня не хватает углубленных исследований проблемы, ее причин, форм и путей развития. В то время как принятие статей УК инициировало новые криминологические исследования по проблеме (которых пока также недостаточно), серьезных социально-экономических разработок по проблеме почти нет. Исследовательское (в частности академическое) сообщество слабо включает эту проблему ТЛ и эксплуатации в более широкие разработки по проблемам современного экономического порядка, глобализации, миграции, рынка труда и пр. В частности, сама научная концепция эксплуатации отсутствует и почти не обсуждается в научном сообществе. Сегодня накоплен достаточный объем общих исследований по проблеме ТЛ. Наступило время, когда нужны более узкие, но детальные и фокусные исследования.
- 14.

15. Отсутствует (или слабая) оценка эффективности программ по противодействию ТЛ. Организации, которые проводят такие программы, не имеют методик оценки их эффективности и "влияния" на ситуацию. Это не позволяет выбрать лучшие практики, сравнивать одинаковые программы по регионам и их влияние на ситуацию с ТЛ и т.п.

Для того чтобы восполнить имеющиеся пробелы в знаниях проблеме и обеспечить информацию для дальнейшей деятельности необходимы следующие исследования:

1. **Необходимо обобщить и изучить накопленный опыт стран, выделить наиболее успешные практики и изучить возможность их применения в России по следующим основным вопросам:**
 - а. типы принятых законодательных актов (кроме статей УК);
 - б. на какие институты и организации возложена ответственность за исполнение анти-траффикинговой политики;
 - в. каковы конкретные формы и наилучшие практики во взаимодействии правоохранительных органов и НПО по выявлению жертв и преступлений ТЛ и помощи им;
 - г. опыт введения разрешений на пребывание в стране для жертв торговли людьми (сравнение опыта США, Италии и др. стран);
 - другие.
2. Для углубления понимания природы данного преступления, его связи с другой преступной деятельностью **необходимы следующие криминологические исследования:**
 - а. **связь ТЛ с другими формами организованной преступности** (наркотрафиком, терроризмом, организацией проституции, производством порнографии и др.), а также **с другими преступлениями экономического и уголовного характера**. Для этого изучить материалы завершенных дел против ТЛ в части наличия сопутствующих преступлений и обвинения "по совокупности преступлений";
 - б. **для более детального изучения проблемы "ТЛ и терроризм"** провести более подробное исследование схем торговли людьми и их особенностей в зависимости от наличия в них "исламского компонента" (из исламских стран в Россию и наоборот), "кавказского или чеченского компонента" (из стран Кавказа в Россию и наоборот) и связи с др. формами международного терроризма;
 - в. **исследование влияния механизмов теневой экономики на функционирование схем торговли людьми и на общее состояние дел в сфере организованной преступности** (теневые производства, теневые денежные потоки, теневой рынок труда, теневые рынки сбыта и пр.);
 - г. **ТЛ и формы коррупции;**
 - д. **необходимо сравнение и криминологический анализ основных показателей из расследованных дел:** методы выявления преступлений, сфера и формы эксплуатации, характеристики жертв, характеристики преступников, сроки наказания, сотрудничество жертвы со следствием, и др.
3. Необходимы следующие социально-экономические исследования:
 - а. корневые причины ТЛ (бедность, ограниченность экономических возможностей и доступа к ресурсам);
 - б. концепция эксплуатации человека в современном социально-экономическом и политическом контексте, в том числе с позиции доктрины прав человека;
 - в. глобализация и ТЛ;
 - г. социальная ответственность бизнеса и ТЛ/эксплуатация/рабский труд;
 - д. миграционные режимы и ТЛ (миграционные сети и ТЛ, миграционный контроль, нерегулируемая миграция и ТЛ);
 - е. системы социальной защиты и ТЛ;
 - ж. возможности ограничения секс-торговли;
 - другие.

Исследования должны стать более конкретными (может быть более узкими), но углубленными и ориентированными на практические шаги и принятие решений.

Оценка эффективности и "влияния на ситуацию" должна стать частью проектов против ТЛ. Необходимо разработать программу таких оценок или адаптировать зарубежные (или международные) программы к российским реалиям. Необходимо обучить сотрудников НПО и других организаций проводить такие оценки и осуществлять внутренний мониторинг проектов.

3.2. Рекомендации

В целях эффективного противодействия торговле людьми необходим сбалансированный подход и комплексное законодательство, которое бы включало меры не только по наказанию, но и по профилактике, защите и помощи пострадавшим. Правовое и институциональное решение этих проблем должно быть найдено и принято в приоритетном порядке.

3.2.1. Создание комплексной системы мер по противодействию торговле людьми

1. В целях **формирования государственной стратегии и комплексной политики по противодействию торговле людьми** ускорить принятие базового федерального закона «О противодействии торговле людьми» (на основе проекта закона разработанного Межведомственной рабочей группой Комитета ГД ФС РФ по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству под руководством Е.Б. Мизулиной).
 - 1.1 Провести экспертизу разработанного законопроекта с учетом правоприменительной практики 2004-2005гг. и новых реалий.
 - 1.2 Провести итоговую конференцию в Москве, завершающую серию конференций в федеральных округах РФ, с приглашением представителей из всех федеральных округов, ориентированную на парламентариев и работников исполнительной власти и направленную на продвижение законопроекта.
2. Провести комплекс мероприятий, направленных на **принятие национального плана действий по противодействию торговле людьми**.
 - 2.1 Для разработки проекта НПД создать межведомственную рабочую группу или временный творческий коллектив, который разработает проект плана и организует его широкое и прозрачное обсуждение.
 - 2.2 Разработать проект Национального плана действий (НПД), включающего комплекс мер по наказанию преступлений, превенции, своевременному выявлению и защите жертв и свидетелей, схему взаимодействия государственных и негосударственных институтов и организаций по противодействию торговле людьми.
3. Для обеспечения комплексности, координации, непрерывности и последовательности работы по противодействию торговле людьми и реализации Национального плана действий добиваться **создания Главного органа, координирующего взаимодействие различных ведомств, а также**

государственных и негосударственных институтов, и механизма постоянно действующего мониторинга ситуации с торговлей людьми и оценки эффективности принимаемых мер.

3.1 Разработать программу и показатели для такого мониторинга.

3.2 Разработать научную методику оценки эффективности мер, принимаемых в целях борьбы с торговлей людьми.

3.3 Обсудить проекты соответствующих предложений в профессиональном и гражданском сообществах и направить в Правительство РФ.

4. Расширить и продолжать на регулярной основе уже начатую **практику ежегодных государственных отчетов по выполнению норм Конвенции и Протокола против торговли людьми**, включающих все аспекты борьбы с торговлей людьми (превенция, наказание, помощь и защита жертв).

4.1 Поддержать разработку и распространение отчета за 2006г.

4.2 Систематизировать дальнейший порядок написания таких отчетов (ответственная организация и исполнители, координация, порядок сбора данных, распространение и пр.).

4.3 Обеспечить сравнимость информации, четкое описание и оценку основных вводимых в отчетном периоде "новшеств".

5. Содействовать принятию федеральных законов о ратификации ряда международных документов:

5.1 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (Нью-Йорк, 25 мая 2000 г.).

5.2 Конвенций ООН (1990) и МОТ №№ 143 и 97 о правах трудящихся мигрантов.

5.3 Европейской Социальной Хартии.

6. Внедрять принцип мейнстриминга в организация деятельности по противодействию и предотвращению торговли людьми и современных форм рабства, когда практически любой документ (закон, нормативный акт, управленческое решение и пр.) в экономической, социальной и иных относящихся к проблеме областях должен быть рассмотрен с точки зрения возможной опасности торговли людьми и должен в случае необходимости включать меры противодействия и профилактики (особенно это касается программ против распространения теневой экономики, программ по повышению социальной ответственности бизнеса, мер по поддержке социально уязвимых групп, и тому подобные документы).

3.2.2. Профилактика

3.2.2.1. Повышение осведомленности среди населения

1. **Провести анализ уже прошедших общих информационных программ для населения и разработать основную стратегию информирования населения о проблеме на ближайшую перспективу;** Провести анализ прошедших информационных программ, направленных на отдельные группы риска и разработать план будущей деятельности по информированию групп риска.
2. **Работа правоохранительных органов с населением.**
 - 2.1 Разработка методических указаний для проведения работы с населением по проблеме предотвращения торговли людьми и выявления жертв и преступных фактов.
 - 2.2 Содействовать распространению наилучших практик, связанных с проведением уроков, лекций, семинаров по конкретной тематике со школьниками и студентами.
 - 2.3 Издание и распространение буклетов, плакатов, брошюр, информационных бюллетеней, памяток, в т.ч. с указанием контактных данных общественных организаций, занимающихся данной проблемой, а также информации об организациях, помогающих пострадавшим в других регионах России за рубежом.
 - 2.4 Размещение информационных материалов по проблеме торговли людьми на стендах в ГРОВД, ПВС, паспортных столах, ДЕЗ, опорных пунктах милиции, центрах занятости населения.
3. **Включить информационную и профилактическую работу в обязательную деятельность социальных служб и органов социальной защиты населения.** Данная работа может проводиться как силами сами служб (органов), так и с привлечением НПО для информирования населения и групп риска о проблеме.
4. **Наладить информирование населения, имеющего миграционные намерения о возможностях легальной и защищенной миграции.**
 - 4.1 Информационные центры должны привлекать региональные власти, государственные власти, представителей НГО, международные организации и лицензионные агентства по трудоустройству. Центры должны предоставлять независимую информацию для потенциальных мигрантов о возможном трудоустройстве за рубежом и других возможностях миграции, сведения о безопасной и легальной миграции, о законности трудовых контрактов, по аккредитованным и надежным туристическим и кадровым агентствам, о требованиях к визам и процедуре получения визы, а также контактные данные консульских служб, услуг для мигрантов, и др. Информационные ресурсы отдельных центров должны быть связаны между собой в национальный банк данных.

4.2 Должны проводиться сбор данных и исследования, направленные на оценку групп риска, их мотивов и соответственно основополагающих причин миграции, закономерностей миграции и новые тенденции в эволюции механизмов торговли людьми. Данные по просьбам о помощи, собранные информационными центрами на основе обращений граждан, могут обобщаться с целью выделения "наиболее часто задающихся вопросов", но они должны быть анонимными.

5. Развивать информационно-просветительскую деятельность, связанную с профилактикой и противодействием торговле людьми, в образовательных учреждениях, особенно школах. Содействовать наработке навыков социальной интеграции у детей и подростков.

6. Разработать предложения по комплексной программе информационной работы, направленной на:

1. информирование населения и групп риска о проблеме,
2. воспитание общественного мнения и климата нетерпимости к эксплуатации в обществе,
3. ответы на вопросы, консультирование и
4. эффективную "обратную связь".

6.1 Создание единого web-портала.

6.2 Развитие информационных и консультационных телефонных и интернет-сервисов, внедрение интерактивных технологий. Необходимо усилить внимание общества и правоохранительных органов к развитию средств мобильной связи, Интернета и СМИ. Важно снизить угрозу распространения информации в целях поиска потенциальных жертв через эти информационные средства и, напротив, усилить работу по их использованию для противостояния деятельности торговцев людьми.

6.3 Обучение сотрудников НПО и журналистов, разработка модельных протоколов их сотрудничества.

7. Разработать методологию мониторинга и оценки эффективности информационных кампаний.

8. Проводить информационные и превентивные кампании среди работников секс-услуг и их клиентов о риске, связанном с незащищенным сексом.

8.1 Программы здравоохранения должны предоставлять работникам секс-услуг бесплатные или недорогие медицинские консультации, в том числе в случае незапланированной беременности, проведение строго конфиденциальных анализов на СПИД и другие заболевания, передающиеся половым путем (гепатит, герпес, сифилис, гонорея, хламидиоз и пр.), и соответствующее лечение, а также вакцинацию против гепатита. Медицинская помощь должна также включать соответствующие консультации до и после анализов, и никакие запретительные меры не должны применяться к работникам сферы секс-услуг и

к жертвам торговли, результаты анализов которых оказались ВИЧ-позитивными либо показали наличие других половых инфекций.

8.2 Программы снижения вреда не должны тормозиться или "сворачиваться".

3.2.2.2. Профилактика посредством расширения возможностей групп риска для самостоятельного противодействия торговле людьми

1. **Принимать социальные и экономические меры по снижению бедности и уязвимости бедного населения и отдельных групп риска с точки зрения попадания в рабство и ситуацию торговли людьми.**

1.1 Поскольку отсутствие экономических возможностей часто является важнейшей причиной попадания в ситуацию риска, необходимо разрабатывать долговременные стратегии для снижения экономических причин риска. Снижение риска по причине бедности должно быть направлено на создание возможностей для временного или постоянного трудоустройства (например, путем организации тренингов по профессиональным навыкам), развитию предпринимательских качеств, путем способствования организации малого бизнеса, и мерам, призванным обеспечить равные права и возможности для женщин и мужчин на рынке рабочей силы.

1.2 Тренинг по выбору профессии должен принимать во внимание способности и устремления представителей группы риска, и должен включать рекомендации по наличию рабочих мест или помощь в трудоустройстве.

1.3 Проекты по малому бизнесу должны вписываться в экономически стабильный образ жизни.

1.4 Необходимо проводить оценку местных экономических ресурсов, которые можно будет использовать при поддержке реинтеграции жертв торговли в общество.

1.5 Вернувшимся жертвам необходимо предоставить доступ к ранее упоминавшимся проектам, чтобы предотвратить повторное попадание к торговцам.

3.2.2.3. Устранение коренных причин торговли людьми

1. **Для улучшения комплексного подхода к системе гендерного равенства во всех аспектах общественной жизни и для проведения программ по осознанию наличия гендерных проблем, необходимо включить эти предметы в курс образования.**

1.1. Необходимо разрабатывать специальные программы, направленные на сдерживание насилия против женщин, в частности домашнего и сексуального насилия, и на помощь семьям в кризисных ситуациях или из группы риска.

1.2 Гендерные программы должны быть направлены на ликвидацию предрассудков и практик, основанных на идее превосходства или подчиненного положения любого из полов, а также на стереотипах ролевого поведения женщин и мужчин.

1.3 Создание в обществе климата неприятия насилия в семье.

2. Поскольку дети являются специфичной группой, особенно подверженной разным формам эксплуатации, в том числе и торговле людьми, **необходимо способствовать развитию служб для сирот и брошенных детей на основе семьи, предотвращать случаи бросания детей; развивать службы поддержки неблагополучных семей и поддержки принимающих семей**, а также программы, **облегчающие детям переход к новому образу жизни**.
3. **Содействовать снижению спроса на неформальный, социально незащищенный труд** со стороны теневого сектора экономики и спроса на сексуальные услуги, борьбе с коррупцией.
 - 3.1 Внесение вопросов борьбы с рабским трудом, криминальной эксплуатацией человека и торговлей людьми в комплексные программы борьбы с теневой экономикой, программы повышения социальной ответственности бизнеса. Экономические программы и пр. инициация таких программ, разработка проектных предложений по мерам, направленным на снижение спроса на рабский труд и сексуальные услуги.
 - 3.2 Инициация широкой общественной дискуссии по проблеме рабского труда и эксплуатации человека в целях создания климата нетерпимости в обществе по отношению к эксплуатации и использованию рабского труда.
 - 3.3 Необходима комплексная программа против коррупции, в частности в сфере миграции и теневой экономики, в нее должны быть инкорпорированы меры по противодействию торговле людьми.

3.2.2.4. Информационно-пропагандистская деятельность

1. Для поддержания непрерывности и устойчивости работы НПО добиваться **принятия системы государственного финансирования НПО, работающих по противодействию ТЛ**.
 - 1.1 Разработать проектные предложения по построению системы государственного финансирования НПО (в первую очередь, социальный заказ, а также организация тендеров, бюджетное планирование, согласование различных законодательных и институциональных механизмов, стимулирующих участие НПО в деятельности по противодействию торговле людьми).
 - 1.2 Провести научную оценку ресурсов, необходимых на программы против торговли людьми в России.
 - 1.3 Приоритетным направлением финансирования работы по противодействию торговле людьми должно стать создание целостной системы защиты и помощи пострадавшим от торговли людьми (создание шелтеров, центров реабилитации и т.д.).
2. Провести серию мероприятий, направленных на выработку **последовательной и скоординированной политики донорского сообщества в области борьбы с торговлей людьми**:

- 2.1. Ввести вопросы координации, обеспечения непрерывности и устойчивости финансирования анти-траффикинговой работы в повестку дня Второй Всероссийской Ассамблеи НПО в январе 2006 г. (например, организация специальной секции по проблемам политики донорских организаций и взаимодействия доноров и НПО);
- 2.2. Разработка донорским сообществом (включая основные МО, фонды, иностранных доноров) долгосрочной стратегии (или меморандума о намерениях) по противодействию торговле людьми в России и регионе СНГ.
3. Разработать комплекс мероприятий, направленных на **включение проблематики противодействия торговле людьми в программы по повышению социальной ответственности бизнеса**, работа с представителями организаций-работодателей, представителями малого и среднего бизнеса в наиболее уязвимых отраслях экономики.
4. Необходимо **планировать антитраффикинговую деятельность с опорой на научные исследования.**
 - 4.1. Для восполнения серьезных пробелов в знаниях о проблеме провести комплекс исследований.
 - 4.2. Обеспечивать доступность результатов исследований для лиц, принимающих решения и для НПО.
5. **Оценка эффективности должна стать частью проектов против торговли людьми.**
 - 5.1. Разработать программу оценки эффективности проектов и отдельных действий и их "влияния на ситуацию" или адаптировать зарубежные (или международные) программы к российским реалиям.
 - 5.2. Провести обучение сотрудников НПО и других организаций проводить такие оценки и осуществлять внутренний мониторинг проектов.

3.2.3. Законодательные меры

3.2.3.1. Законодательная база

1. **Обеспечить эффективное правоприменение закона о защите свидетелей и пострадавших.**
 - 1.1. В целях обучения сотрудников правоохранительных органов применению основных норм закона провести серию научно-практических семинаров и

тренингов по обсуждению закона о защите свидетелей и пострадавших и тех новых правовых норм и механизмов, которые он дает с точки зрения защиты и помощи потерпевшим от ТЛ.

- 1.2 Проведение социально-криминологических исследований по (1) анализу текста закона и его применения к жертвам торговли людьми; (2) по выявлению и изучению специфики жертв торговли людьми (на примере расследованных дел) и специфики применения норм закона к жертвам торговли людьми.
- 1.3 Определить (на основе расследованных дел) примерные потребности в финансировании мер по защите жертв торговли людьми и обеспечить такое финансирование.

2. Ужесточить законодательство Российской Федерации по противодействию торговле детьми в соответствии с международными стандартами.

- 2.1 Ввести уголовную ответственность за «изготовление, хранение и перемещение через Государственную границу Российской Федерации материалов или предметов материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних без цели их дальнейшего распространения, публичной демонстрации или рекламирования».
- 2.2 В целях повышения эффективности практики применения Уголовного кодекса РФ закрепить в действующем законодательстве правовые определения понятий детской порнографии, детской проституции и коммерческой сексуальной эксплуатации детей.
- 2.3 Ввести в УК РФ дополнительную норму, криминализирующую торговлю детьми (или иные сделки с детьми) без цели эксплуатации.
- 2.4 Повысить уголовные санкции как минимум до шести лет лишения свободы и выше за совершение любых, предусмотренных УК РФ преступлений против несовершеннолетних (в том числе ст. 134, 135, 156 и др.), переведя их в категорию тяжких, а за наиболее опасные виды таких деяний – особо тяжких преступлений в соответствии со ст. 15 УК РФ.
- 2.5 Выделить в качестве квалифицированных составов преступлений и предусмотреть строгие уголовные санкции за организованные, коррупционные, инцестные и иные наиболее опасные формы растления детей, торговли детьми, оборот детской порнографии (ст. 127.1, 135, 242, 242.1 УК РФ), а также за совершение указанных преступлений с использованием средств массовой информации и телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет).
- 2.6 В целях формирования государственной стратегии и комплексной политики по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, предупреждению их вовлечения и использования в сфере торговли людьми и их коммерческой сексуальной эксплуатации принять меры по совершенствованию законодательства, направленного на защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.
- 2.7 Ввести в закон о защите жертв специальный раздел о защите интересов несовершеннолетних жертв и свидетелей преступлений.

3.2.3.2 Правоприменительная практика

1. Координация взаимодействия между структурами органов внутренних дел и с другими государственными органами.

1.1 Разработка и принятие протоколов, устанавливающих порядок взаимодействия правоохранительных органов и их подразделений между собой и с другими организациями в ходе выявления, расследования и судебного разбирательства по делам и торговле людьми.

2. Взаимодействие с неправительственными организациями, имеющими опыт профилактической деятельности и оказания помощи пострадавшим.

2.1 Разработать модельные протоколы о порядке сотрудничества правоохранительных органов и других (государственных неправительственных) организаций, оказывающих помощь жертвам торговли людьми, в ходе выявления и расследования преступлений, судебного разбирательства, для обеспечения должной защиты и помощи пострадавшим, соблюдения их прав.

2.2 Предложить практику регулярных рабочих встреч между уполномоченными представителями правоохранительных органов (ГУВД на местах) и общественными организациями по проблеме профилактики торговли людьми и оказания помощи пострадавшим.

2.3 Привлекать неправительственные организации (НПО) к процессу обучения сотрудников органов внутренних дел по вопросу профилактики торговли людьми и оказания помощи пострадавшим.

3. Для обеспечения эффективного противодействия торговле людьми как транснациональному явлению **принять нормативно-правовые акты и создать постоянно действующие институциональные механизмы на государственном уровне в целях обеспечения взаимной юридической помощи с другими государствами, эффективного международного сотрудничества** по проведению совместных расследований, обеспечению экстрадиции и других действий, направленных на борьбу с торговлей людьми в межгосударственном масштабе.

3.1 В период председательства России в «Большой восьмерке» провести международное совещание с участием стран-поставщиков и стран, для которых поставщиком является Россия, чтобы определить совместные направления действий и придать проблеме торговли людьми приоритетный политический характер.

4. Для искоренения предвзятого отношения к жертвам торговли людьми, обеспечения соблюдения прав человека и приоритета интересов пострадавших при выявлении и расследовании соответствующих преступлений **вести мониторинг обращения с жертвами торговли людьми в практике правоохранительных органов.**

4.1 Разработать показатели для такого мониторинга, программу его проведения и ответственную организацию (например, аппарат Уполномоченного по правам человека на местах).

- 4.2 На основе международных документов разработать перечень необходимых требований к правоохранительным органам по обращению с жертвами торговли людьми, обеспечению и гарантий безопасности и соблюдения их прав человека.
- 4.3 Содействовать введению правовых норм для предоставления жертвам торговли людьми легального статуса для временного проживания и работы в России.
- 5. Содействовать включению информации по соответствующим статьям УК в формы статистической отчетности** с дифференциацией по характеристикам жертв (пол, гражданство) и формам торговли людьми (сексуальная эксплуатация, трудовая эксплуатация) и другим показателям.
- 5.1 Разработать и предложить соответствующим органам (МВД, Госкомстат) "шаблоны" (перечни показателей) и методику сбора данных для включения в статистическую отчетность.

3.2.3.3. Образование/ Обучение / Методическая работа / Исследования

- 1. Разработка пакета методических и обучающих материалов, комментариев и рекомендаций** направленных на то, чтобы вооружить следователей и других сотрудников правоохранительных органов знаниями и умением для правильной квалификации и расследования преступлений по статьям 127.1. и 127.2.
- 1.1 Провести криминологические исследования по обобщению правоприменительной практики 2004 и 2005гг. с целью выявить основные проблемы в правоприменительной практике и методы их решения (лучшие практики).
- 1.2 Поскольку использование комплексных определений состава преступления, какое дано в ст. 127.1, вызывает трудности в правоприменительной практике, необходимо дать соответствующие разъяснения в Комментариях к УК, подзаконных актах МВД и (или) разъяснения Верховного Суда РФ по практике применения статей 127.1 «Торговля людьми» и 127.2 «Использование рабского труда» УК РФ — для этого необходимо разработать основные пункты, по которым необходимы такие разъяснения и проект текста разъяснений.
- 1.3 Для облегчения работы оперативных сотрудников на основе обобщения лучших практик должна быть разработана методика проведения оперативных действий (1) по выявлению преступлений, (2) по их расследованию (сбор доказательной базы и т.д.), (3) по предъявлению обвинения и др.
- 1.4 Особое внимание обратить на разработку эффективных методик по выявлению преступлений торговли людьми, связанных с эксплуатацией рабского труда, поскольку данный вид торговли людьми особенно распространен в России и затруднен для выявления и расследования.
- 1.5 Обобщение опыта стран СНГ (особенно Украины и Беларуси) и дальнего зарубежья по выявлению и пресечению преступлений, связанных с торговлей людьми и криминальной эксплуатацией людей (в т.ч. вовлечение несовершеннолетних в проституцию, порнографию, незаконный вывоз детей за границу).

2. Обучение сотрудников правоохранительных органов.

- 2.1 Разработать учебные планы и обучающие программы для сотрудников правоохранительных органов по отдельным вопросам борьбы с торговлей людьми).
- 2.2 Проведение совместных тренингов российских сотрудников с представителями основных стран-доноров и поставщиков с целью отработки механизмов сотрудничества и повышения потенциальных возможностей раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми.
- 2.3 Разработка и издание информационных материалов для сотрудников органов внутренних дел: буклеты, брошюры и т.п.

3.2.4. Защита и помощь жертвам торговли людьми

3.2.4.1. Законодательная база

1. **Внести соответствующие изменения в закон о социальной защите населения, гарантии минимальной необходимой социальной помощи всем пострадавшим от торговли людьми** независимо от сотрудничества со следствием и дачи показаний (убежище, медицинская, правовая и др. помощь).
2. **Внести дополнения в законодательство РФ о социальном обслуживании населения** с тем, чтобы определить порядок, по которому жертв торговли людьми могут принимать в кризисных центрах, приютах и других учреждениях временного пребывания до тех пор, пока в стране не будет создана необходимая сеть специализированных центров помощи жертвам торговли людьми.

3.2.4.2. Принцип работы

1. **Работа с жертвами должна стать частью комплексной политики по противодействию ТЛ**, в ее планировании должно принимать участие государство в сотрудничестве с НПО.
 - 1.1 Создать целостную систему защиты и помощи пострадавшим от ТЛ, которая бы охватывала весь процесс от идентификации жертвы до предоставления убежища и услуг по дальнейшей реинтеграции и сопровождению после выхода из убежища (эта система должна включать как государственные организации, так и НПО и механизмы сотрудничества между ними); использовать схему Механизма перенаправления жертвы, разработанного БДИПЧ/ОБСЕ (Варшава).
 - 1.2 В рамках системы государственных социальных учреждений для жертв насилия Минздрава РФ создать специализированные центры и убежища для жертв торговли людьми, обеспечивающие им безопасное жилище, медицинскую и

психологическую помощь, профессиональную подготовку и юридическую консультацию.

- 1.3 Разработать формы сотрудничества и механизмы взаимосвязи госструктур (правоохранительные органы, социальные службы, МИД, образование, медицина и пр.) с НПО по вопросам помощи жертвам, включающие схемы финансирования НПО из государственного бюджета и внебюджетных фондов, в первую очередь, через механизм постоянно действующего социального заказа на договорной основе с прозрачными механизмами ответственности и финансирования.
 - 1.4 Увеличить число НПО, ориентированных на оказание реальной специализированной помощи жертвам, в том числе по реинтеграции и адаптации.
 - 1.5 Провести серию консультаций и семинаров с представителями донорского сообщества (международные организации и фонды, Минфин РФ, национальные фонды и государственные организации), направленных на выработку политики, поддерживающей возможность проведения не только разовых акций и мероприятий, но и планирования устойчивой и долгосрочной работы (например, работы по организации и поддержанию шелтеров, центров реабилитации и пр.).
 - 1.6 Организовать активную "рекламу" услуг НПО с целью информирования и "привлечения жертв" к подобным услугам.
2. Чтобы эффективно идентифицировать и помогать жертвам торговли, **необходимо организовать единую национальную информационно-справочную систему**, куда может обратиться любая организация, получившая сигнал о преступлении или обращение жертвы. Эта система должна поддерживаться объединенными усилиями заинтересованных министерств, НПО и международных организаций, и в будущем должна быть связана с тем государственным органом, на котором будет лежать основная ответственность по проведению и мониторингу мер противодействия торговле.

3.2.4.3. Образование, Обучение, Исследования

1. **Выявить и описать специфику мотиваций и поведения несовершеннолетних жертв торговли людьми**, исходя из этого разработать специальные адресные меры по защите детей и помощи несовершеннолетним жертвам торговли людьми (как свидетельствующим против преступников, так и нет).
2. **Обучение персонала социальных служб, образовательных, медицинских учреждений, правоохранительных органов, НПО и других организаций с целью более эффективной работы по выявлению жертв.**

Приложение. Таблица действий

Представленные материалы, возможно, не исчерпывают всей деятельности различных агентов развития по противодействию торговли людьми, однако сами затруднения с поиском такого рода информации показывают, что данная деятельность носит достаточно разрозненный характер, координация между государственным сектором и НКО требует дальнейшего развития, а вопрос об устойчивости этой деятельности в условиях сокращающегося внешнего финансирования и вопрос о наращивании собственного потенциала России в области помощи жертвам и снижения рисков распространения торговли людьми пока остаются открытыми.

Правительство и

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
Министерство внутренних дел РФ	Выявление и расследование преступлений, связанных с ТЛ (ст. 127.1 и другие смежные статьи УК РФ)	Выявление преступлений и наказание
	Брифинги МВД по проблеме торговли людьми	Информирование общества о деятельности МВД по проблеме
	Тренинги-семинары для преподавателей и сотрудников правоохранительных органов по проблеме ТЛ. 5-дневные тренинги для обучения преподавателей вузов и сотрудников МВД по всем аспектам ТЛ	Обучение специалистов (преподавателей вузов и сотрудников МВД по всем аспектам ТЛ)
	Исследование "Трудовая миграция и ее оценка сотрудниками органов МВД". Социологическое исследование в регионах России, посвященное различным аспектам регулирования трудовой миграции в Россию, правам мигрантов, нелегальной миграции, связи миграции и преступности и пр.	Исследовательская деятельность
	Создание информационных сервисов для трудовых мигрантов	Информирование мигрантов об их правах и обязанностях в России путем организации консультаций, издания информационных материалов и пр.
Генеральная Прокуратура РФ	Выявление и расследование преступлений, связанных с торговлей людьми, надзор за правоприменительной практикой (ст. 127.1 и другие смежные статьи)	Выявление преступлений и наказание

В таблице представлены основные программы "действующих лиц", осуществлявших за прошедшие годы деятельность против торговли людьми, как на правительственном уровне, так и в неправительственных и международных организациях. В таблице указаны название организации, краткое описание программы или проекта, тип проекта (информирование, обучение и пр.), время его выполнения, регион, донор и основные партнеры.

государство

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
Постоянно	Вся Россия	Госбюджет РФ		Демин, Соловьев, Б. Гаврилов, Н. Хомяков
Регулярно (примерно 1 раз в полгода). С момента принятия ст. 127.1 прошло 3 брифинга по проблеме	Москва	Госбюджет РФ		
2005 г.	Столицы федеральных округов (Москва, Ростов, Хабаровск)	Госдепартамент США, Посольство США в Москве, Госбюджет РФ	Американская ассоциация юристов, программа правовых инициатив для стран Центральной Европы и Евразии (ААЮ/ППИСЦЕЕ)	Обучение специалистов (преподавателей вузов и сотрудников МВД по всем аспектам ТЛ)
2004 г., 2005 г.	Ростов, Челябинск, Саратов	БДИПЧ ОБСЕ (Варшава)	МОМ, Москва	И. Шишкевич (МВД, Москва), Нэнси Петит, Терри Кини (Посольство США, Москва)
2005 г.	Екатеринбург	ОБСЕ	МОМ (имплементатор проекта)	Г. Витковская (МОМ, Москва)
Постоянно	Вся Россия	Госбюджет РФ		

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
Государственная Дума РФ	<p>Деятельность рабочей группы ГД РФ при Комитете по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству (руководитель – П. Крашенинников). Направления деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. разработка и совершенствование законодательства; 2. мониторинг, написание первого ежегодного доклада по ситуации с ТЛ в России; 3. проведение 2 Всесоюзной Ассамблеи НПО; 4. организация конференций для специалистов в 7 федеральных округах РФ. 	<p>Разработка законодательства, нормативно-правового обеспечения</p>
	<p>Парламентские чтения по проблеме ТЛ</p>	<p>Информирование законодателей, подготовка "климата" к принятию законодательства против ТЛ</p>
МИД РФ, Департамент по гуманитарному сотрудничеству и правам человека	<p>Подписание и инициирование процесса ратификации международных документов против ТЛ</p>	<p>Конвенция и Протокол подписаны в 2000 и ратифицированы в 2004</p>
	<p>Формулирование позиции России в отношении международной ТЛ</p> <p>Сбор статистики обращений в консульства и посольства России за рубежом по вопросам, связанным с торговлей людьми. Статистика касалась секс торговли женщинами и в то время была единственным "цифровым" доказательством проблемы.</p>	<p>Выступления на СМВД ОБСЕ по данной проблеме</p> <p>Исследования, сбор данных</p>
Минздравсоцразвития РФ, Департамент по делам женщин, семьи и молодежи	<p>Мониторинг положения женщин и детей, в том числе из групп риска, проведение политики равных возможностей</p>	<p>Регулярные отчеты о выполнении норм конвенции CEDAW и отчеты о положении детей в РФ. Разработан национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе, искоренению насилия против женщин.</p>
	<p>Содержание сети социальных учреждений для женщин и детей групп риска</p>	<p>Социальные центры для детей и подростков, центры поддержки брошенных детей, центры психологической и педагогической помощи, социальных реабилитационных центров для малолетних, реабилитационных центров для детей-инвалидов, социальные приюты, центры для женщин-жертв насилия и т.п.</p>

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
2003 – 2005 гг.	Москва, конференции в столицах 7 федеральных округов РФ	Госдепартамент США, Посольство США в Москве, Госбюджет РФ		Е. Б. Мизулина, Ю. А. Сиротин
2003 г., 2004 г.	Москва	Госбюджет РФ		
2000-2005 гг.	Москва	Госбюджет РФ		М. О. Корунова, Департамент гуманитарного сотрудничества и прав человека
2000-2005 гг.	Москва	Госбюджет РФ		
2001 г.	Москва	Госбюджет РФ		
Регулярно с 1996 г.	Москва	Госбюджет РФ	Женские и детские НПО	О. В. Шарапова, М. В. Гордеева, Т. А. Мельникова
Постоянно	Регионы России	Госбюджет РФ		

Неправительственные

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
	Помощь женщинам-жертвам всех форм насилия	Горячая Линия, консультирование, психологическая и правовая помощь
НГО Российская Ассоциация кризисных центров для женщин "Остановим насилие", Москва	<p>Сбор статистики обращений на ГЛ по поводу ТЛ. Классификация звонков по субъекту предмета обращения (жертва/просьба о помощи, запрос на информацию и т.д.)</p> <p>Организация конференций, публикация материалов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. с сотрудниками МВД 2. с сотрудниками Прокуратуры 3. круглый стол с МИД <p>Проект "Гендерное насилие и этничность" (не закончен)</p>	<p>Сбор данных. Работа с базами данных.</p> <p>1 этап 1. исследование форм гендерного насилия среди мигрантов и этнических групп населения в России; 2. публикация концептуальных статей по теме проекта, результатов исследования и материалов тренинга.</p>
НГО "Сестры" (Независимый благотворительный центр помощи жертвам сексуального насилия), Москва	<p>Создание Тренерского портфеля по торговле людьми, проведение тренингов</p> <p>Содействие МВД РФ в выполнении норм Протокола о торговле людьми и Конвенции ООН 2000 г.</p>	<p>Тренерский портфель опубликован в печатном и электронном виде</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. семинары -тренинги для сотрудников МВД в трех регионах; 2. исследование проблем деятельности МВД и сотрудничества с НПО; 3. круглые столы для разработки рекомендаций в Москве и Перми; 4. издание материалов проекта.

организации

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
с 2000 года	Москва + 47 организаций из 40 регионов/городов России (Северо-западного региона, Уральского региона, Западной Сибири, Центральной России, Поволжья, Татарстана и Бурятии)	ЕС, ОБСЕ, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, Посольства Великобритании, Канады, Нидерландов, АЙРЕКС, ААЮ/ППИСЦЕЕ, Союз женщин Севера против проституции и торговли людьми, Международный антирабовладельческий союз, Фонд противодействия торговли женщинами, Фонд Время человеческих прав, и др.		Н. Л. Абукирова
с 2004 года	Москва			
	Москва			
2004 г.	Москва			
2004 г.	Москва			
2004 г.	Москва			
2004 – 2005 гг.	Москва, Казань	ЕС (финансирование прервано)		
2003 г.	Москва	Посольство США		М. Л. Мохова
2004 – 2005 гг. Итоговая конференция – Москва, Март 2005	Москва, Пермь, Псков	Фонд глобальных возможностей (Великобритания)	УВД и НПО в Перми и Пскове	

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
НГО "Сестры" (Независимый благотворитель- ный центр помощи жертвам сексуального насилия), Москва	"Россия-СНГ: единое информационное пространство противодействия ТЛ"	1. Создание национальных веб-сайтов и общего интернет-пространства. 2. Создание базы данных и публикация ее на веб-сайте. 3. Обмен информацией и наилучшими практиками, серия семинаров и публикация результатов.
	Издание и рассылка электронного бюллетеня "СТОП-ТРАФИК РОССИЯ"	
	Телефон доверия	
НГО "Александра", Санкт Петербург	Совместный проект с лондонской полицией	Тренинги для местных правоохранительных органов, попытка создания специализированной бригады МВД по проблемам сексуального насилия
	Создание документального фильма "Есть город золотой"	Использовался на тренингах и для информационных программ
	Тренинги для тренеров	
НГО "Пермский Центр по борьбе с насилием и торговлей людьми"	Национальный проект защиты	1) тренинг для НГО и представителей власти по теме "Стандарты прав человека по обращению с жертвами торговли людьми", 2) перевод книг "Права человека и торговля людьми" и "Стандарты прав человека для жертв торговли людьми".
	"Работники здравоохранения Пермской области. Осведомленность о проблеме торговли людьми"	Социологическое исследование
НГО коалиция "Ангел"/"Miramed Institute"	Исследования	Исследование среди населения, представителей НГО и представителей государственных институтов об их отношении к торговле людьми

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
2004 – 2005 гг.	Россия, Украина, Киргизия, Узбекистан, Армения	ЮНИФЕМ (Алма-Аты)	Ла Страда (Украина, Екатерина Левченко); Центр по правам женщин (Ереван, Сузанна Варданян); Женский Ресурсный Центр (Ташкент), Центр помощи женщинам (Бишкек, Роза Айтматова)	Мария Мохова
с 2004 года регулярно	Москва			Федор Сеницын
2002 г.	Санкт Петербург			Елена Забадыкина
2002 г.	Санкт Петербург	Интерьюс (Москва)		
	Санкт Петербург	«Всемирное партнерство», АЙРЕКС		
2002 г.	Пермь и другие города Уральского региона	"Всемирный союз против торговли женщинами"		
2001 г.	Пермь			
1999 г.	43 НГО в разных регионах России	АМР США, ЮНИФЕМ		Марианна Соломатова, Афсона Кадырова

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
	Информационные кампании	100-дневная кампания против торговли людьми в нескольких крупных городах России (пресс-конференции, распространение постеров, брошюр, наклеек, пакетов, значков, пуговиц, объявлений, передачи по ТВ и радио).
НГО коалиция "Ангел"/"Miramed Institute"	Тренинги для работников посольств и консульств	Тренинги по проблемам торговли людьми с визовыми отделами иностранных посольств в России (финское и швейцарское), издание брошюры.
	Содействие возвращению и реабилитации жертв торговли людьми	Открытие пяти убежищ для женщин-жертв торговли людьми в Санкт-Петербурге (2 убежища), Мурманске, Петрозаводске и Казани.
НГО "Российская общественная организация ИНГО/Женский кризисный центр"	Работает с коалицией "Ангел по проекту содержания убежищ для пострадавших. Создание документального репортажа "Капкан", публикация и распространение буклета "Разные женщины, те же проблемы" о женщинах, занятых проституцией. Конференция "Взаимодействие между правительственными и общественными организациями по проблеме торговли людьми" и конференция для уязвимых групп и заинтересованных лиц "Социальные и психологические проекты для женщин.	
НГО "Общественный инновационный фонд республики Татарстан" в Казани	Распространение листовок на ярмарках по трудоустройству и по туризму женщин в гендерной перспективе". Организация намеревается устроить приют для жертв торговли людьми. Исследование среди секс-работниц	Использовался на тренингах и для информационных программ
НГО "Центр социальной поддержки женщин"	Проект "Остановить торговлю женщинами"	Публикация и распространение справочной информации. Помощь в возвращении из Турции, Европы и Азии.
НГО "Женская общественная организация 'Эхо", НГО "Женский союз"	"Работники здравоохранения Пермской области. Осведомленность о проблеме торговли людьми"	Социологическое исследование

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
2001 г.	Санкт-Петербург, Москва, Ярославль, Нижний Новгород, Петрозаводск, Великий Новгород	ВОЗ и Программа развития демократии (США)		
		Государственный департамент по делам образования и культуры США		
		Государственного департамента США	МОМ, Москва, Программа грантов Международного агентства развития и сотрудничества Швеции	
2005 г.	Санкт Петербург			Наталья Ходырева
2000 г.	Казань			
	Смоленск, Москва, Краснодар, Ставрополь, Брянск, Алтай	АМР США		
	Барнаул			

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
НГО "Байкальский центр правовых реформ", НГО "Женский кризисный центр"	Проект "Торговля женщинами в Иркутской области"	
НГО "Общественная ассоциация помощи жертвам домашнего и сексуального насилия 'Лана'"	Проведение семинаров и публикации в печати. Правовая и психологическая помощь родителям вывезенных жертв торговли.	
НГО "Тульский областной центр поддержки женщин и семьи" "Друг"	Семинары для женских НГО, сотрудников правоохранительных органов и областной администрации. Тренинги. правовая и психологическая помощь. Выпуск тематической радиопередачи и буклета "Проданная невеста".	
НГО "Карельский центр гендерных проблем"	Совместно с Коалицией Ангел проект по содержанию убежища.	
НГО "Ангаро-Байкальский региональный союз женщин"	Проект "Инициативы женщин Байкальского региона" по проблемам лидерства женщин. Для Третьего международного форума "Женщины о выживании планеты" центр подготовил сессию по торговле людьми.	В проекте есть блок по торговле людьми
Интерьюс	Социальная реклама против торговли людьми Учебный фильм "Есть город золотой"	3 видеоролика по 30 сек.
Фонд независимого вещания	Тематическая радиопередача и буклет "Проданная невеста"	

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
	Иркутск			
	Нижний Тагил (Свердловская область)			
	Тула	ААЮ/ППИСЦЕЕ	«Ла страда» (Польша)	
2002 г.			"Фонд независимого вещания"	
2004 – 2005 гг.	Петрозаводск			Лариса Бойченко
	Иркутская обл. (Саянск, Бодайбо, Шелехов); Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Олхонский и Усольский районы, Улан-Удэ.			
2003 г.				
2001 г.	Москва			Надежда Хворова
2001 г.	Москва, Санкт-Петербург		"Александра", Санкт-Петербург	
2002 г.	Москва		НГО "Тульский областной центр поддержки женщин и семьи" "Друг"	

Иностранные и международные

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
Американский совет по Международным исследованиям и обменов (АСМИО)	Программа "Предотвращение торговли женщинами и девушками" – предотвращение торговли женщинами в Западной Сибири и Южной России	Проведение семинаров для НГО, образовательных институтов и сиротских домов; кампании по образованию и повышению осведомленности для населения в целом и уязвимых групп.
	Программа "Предотвращение торговли людьми и распространение информации"	Повышение экономических возможностей для групп риска. Тренинг для улучшения профессиональных навыков и развития предпринимательских качеств. Работа с женщинами из групп риска и вернувшимися жертвами, предоставляя им правовую и психологическую помощь, а также тренинг по образованию и профессиональному обучению.
	Финансирование сети центров по предотвращению домашнего насилия.	
НГО "Винрок Интернэшнл"	Предотвращение торговли и повышение осведомленности общества о торговле на Дальнем Востоке и в Сибири. Снижение причин траффика. Информационная кампания.	"Тренинговые программы по расширению экономических возможностей для женщин" ("Тренинг профессиональных навыков" и "Тренинг по развитию предпринимательских качеств" для безработных и ищущих работу).
		Трехдневный тренинг по созданию и ведению собственного бизнеса (финансовый менеджмент, стратегии развития предпринимательства, процесс принятия решений, основы маркетинга и др.)

донорские и менеджерские организации

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
2001 г. (1 год)	Саратов, Барнаул	Государственный департамент по делам образования и культуры США.	Саратовский областной кризисный центр. Барнаулский союз женщин. Российская Ассоциация кризисных центров для женщин "Остановим насилие".	
2001 – 2004 гг.		АМР США		
	НГО "Екатерина" (Екатеринбург), НГО "Сестры" (Москва), НГО "Майя" (Петрозаводск) и НГО "Оберег" (Краснодар)			
2001 – 2003 гг.	Хабаровский край, Приморье, Дальний Восток, Сибирь	АМР США	Консорциум женских неправительственных организаций	

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
Американская ассоциация юристов, программа правовых инициатив для стран Центральной Европы и Евразии	"Программа по гендерным проблемам"	Сотрудничает с правительственными и неправительственными организациями по проблемам домашнего насилия, дискриминационного законодательства и торговли людьми.
	Пилотные проекты в трех городах для разработки моделей сотрудничества между правоохранительными органами, прокуратурой, правительственными институтами, медицинскими учреждениями и НГО с целью предотвращения домашнего насилия и торговли людьми	
	Программа "Социальные защитники"	Предоставляет юридический тренинг для неюристов из кризисных центров и НГО по проблемам домашнего насилия и торговли людьми.
Международная организация труда (МОТ)	Проект "Прямая помощь мигрантам"	Поддержка деятельности, приносящей доход, для мигрантов из республик Центральной Азии
	Проект "Начни и улучши свой бизнес"	Тренинг для безработных и предпринимателей по повышению осведомленности о возможностях предпринимательства и самостоятельного ведения дел
Программой ООН по развитию (ПРООН, UNDP)	Гендерная программа UNDP включает в числе прочих некоторые аспекты траффика	Совместно с НГО "Ангара-Байкальский региональный союз женщин" ПРООН разработала региональную сеть НГО, покрывающую 6 регионов Сибири, под эгидой проекта "Инициатива женщин Байкала". В сотрудничестве с союзом "Ангара" и при участии ПРООН была создана библиотека по гендерным проблемам, разработана методологическая база для развития женских НГО, проведены исследования по насилию против женщин и организован Центр по информации и образованию. Центр сотрудничает со СМИ по проблемам домашнего и сексуального насилия.

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
2002 – 2003 гг.				Элизабет Дюбан, Антон Чазов
	Санкт-Петербург, Самара и Сыктывкар			
2000 г.	Белгород, Липецк и Воронеж		Комиссия ООН по правам человека	Полин Барет Рэйд, Наталья Щербакова
	Белгород Воронеж		Белгородское НГО "Вера", воронежское НГО "Духовное единство"	
с 1999 г.	Иркутская обл. (Саянск, Бодайбо, Шелехов), Усть-Ордынский, Бурятский автономный округ, Олхонский и Усольский районы, Улан-Удэ			Галина Калинаева

Организация	Проект/Действие	Тип деятельности/ Направление/ Цель
Программой ООН по развитию (ПРООН, UNDP)	Исследование "Человеческое развитие против торговли людьми" Проект "Развитие женских менеджмент-центров"	Проект ПРООН, Братислава
Международная организация по миграции (МОМ)	Программа по созданию сети убежищ в помощь жертвам торговли людьми	Пять убежищ в Санкт-Петербурге (2), Мурманске, Карелии и Казани
	Программа по добровольному возвращению и реинтеграции	С начала 2002 г. была оказана помощь по возвращению 32 жертв торговли людьми, включая помощь в аэропорту, сопровождение и дорожные расходы, медицинская помощь и тренинг по выбору профессии в сотрудничестве с НГО.
	Исследование по деятельности НГО, направленной на противодействие торговле людьми	
Международная организация по миграции (МОМ)	Исследование правовых и институциональных механизмов борьбы с ТЛ в России	Результаты опубликованы в страновом сборнике.
	МОМ организовала обучающий семинар по сотрудничеству между правительством и НГО в вопросах борьбы против торговли женщинами	Участвовали представители 15 НГО – модели успешного продвижения политики, защиты жертв и стратегии действия, выработанные зарубежными НГО по борьбе с торговлей людьми совместно с экспертами МОМ и другими международными организациями.
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	Семинары по торговле людьми	Были привлечены представители Федеральной пограничной службы, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социального развития, Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура, Национальное бюро Интерпола в Российской Федерации, несколько комитетов Государственной Думы, а также представители международных организаций.
	Программа по развитию правовой базы легальной трудовой миграции	

Время выполнения	Регион России	Источник финансирования	Партнеры	Контактное лицо
2004 – 2005 гг.	Москва			
	Иркутск, Сыктывкар			
с 2003 г.	Санкт-Петербург, Казань Мурманск, Карелия		Коалиция "Ангел"	
2003 г.	Москва			
2004 г.				
2002 г.	Москва			
	Ростов, Екатеринбург, Саратов, Челябинск		"Александра", Санкт-Петербург	

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Результаты контент-анализа материалов СМИ

Проблема торговли людьми стала довольно популярна и обсуждаема, это показывает и количество ссылок, которые выдают поисковые системы в Рунете на словосочетание «торговля людьми»:

Mail.ru – 251000 документов

Rambler – 38789 сайтов, 554873 документов

Yandex – 1057 сайтов, 286076 страниц,

Google – 154000 ссылок

Апорт – 1863 сайта, 4366 документов.

Тема сексуального рабства

Публикации, затрагивающие проблему торговли женщинами для их эксплуатации в нелегальной секс-индустрии, явно лидируют среди всех статей, посвященных торговле людьми (51% в 2004 году, 71% в 2003 году).

Терминология, используемая СМИ довольно показательна. В 2003 году о сексуальном рабстве рассказывалось в 50% статей, сексуальная эксплуатация упоминалась в 9%. Вынужденная проституция как результат торговли людьми описывалась в 35% статей. В 2004 году показатели несколько другие сексуальное рабство упоминалось в 28% статей, термин сексуальная эксплуатация стал более популярен – 19%, вынужденная проституция – 26%. При том, что в целом нельзя констатировать серьезного повышения интереса к данной проблеме со стороны основных СМИ в количественном выражении (см. таблицу выше), в интерпретации темы чаще акцентируется аспект эксплуатации, что может являться отражением формулировки принятой статьи УК о торговле людьми.

Несколько раз в публикациях за оба года акцентировалось внимание, что причина, по которой девушки попадают в руки организованных преступных групп – бедность (14% и 4% соответственно). Отдельные немногочисленные публикации упоминали, что большинство вернувшихся жертв имеют кроме психологических травм тяжелые, в том числе венерические, заболевания, наркоманию, алкоголизм и т.д.

Мнения «за» или «против» легализации проституции как формы борьбы с криминалом и насилием в данной сфере появлялись в 9% статей. В 7% публикаций звучала точка зрения, что когда проституция запрещается законом, возрастает число изнасилований и других преступлений на сексуальной почве.

Тема трудового рабства

Этому аспекту были посвящены 19% публикаций 2003 года и 23% 2004 года. Данные статьи часто связаны с нелегальными мигрантами, упоминание которых в 2004 году было более частым 23% по сравнению с 7% в 2003 году. За оба года о работе нелегалов в строительстве говорилось 4 раза, оказание ими домашних услуг упоминалось 4 раза, работа в сельском хозяйстве 3 раза, торговля на рынках и работа в транспортной сфере по 1 разу. Вовлечение в антиобщественные действия (например, в наркоторговлю) также отметили в 4х статьях, причем в 2х случаях речь шла о несовершеннолетних.

Дети и несовершеннолетние

Вообще речь о детях и подростках в качестве жертв торговли людьми шла в 9% статей 2003 года и в 25% статей 2004 года. В связи с сексуальным рабством и вынужденной проституцией несовершеннолетние упоминались в 19% статей за 2004 год.

В 3 статьях речь шла о том, что родители продают своих детей, и в 2 материалах в 2004 году говорилось, что детей используют как источник органов для трансплантации.

Способы вербовки и организация вывоза людей

Большинство статей направлено именно на обсуждение темы обмана и попадания в сексуальное рабство при выезде девушек и женщин на работу за границу (23% 2003 год, 14% 2004 год), но также попадаются статьи о вынужденной проституции девушек из разных областей России в Москве (2-3 статьи за каждый год).

Можно отметить, что такие публикации очевидно написаны с целью информирования и снижения уровня подобных преступлений, поэтому в них подробно описывается как можно проверить фирму, говорится о лицензиях на трудоустройство за границей. В 2003 году часто (14%) упоминалось, что часто девушек вывозят через легальные турфирмы, по туристическим визам, а в стране назначения отбирают паспорт (9%), виза кончается, что делает их бесправными нелегалами на чужой территории, которых легко запугать и шантажировать.

Такой способ контроля над жертвой как принуждение к применению наркотиков упоминался несколько раз, но преимущественно в отношении мужчин-рабов в Чечне.

Хочется отметить, что обман в модельном бизнесе, хоть и считается одной из значимых форм вовлечения в проституцию, упоминался только в 1 статье. Об угрозах торговли людьми при брачной миграции говорилось лишь в 4% статей 2004 года и 7% статей 2003.

Помощь жертвам торговли людьми

О существующих телефонах доверия и горячих линиях писали лишь по 2 раза в каждом исследуемом году. Попадает информация о кризисных центрах, но немного, в основном упоминается деятельность коалиции «Ангел».

Сообщения о том, что кого-то удалось найти, освободить, вернуть в Россию

встречались в 9% публикаций 2003 года и в 17% публикаций 2004 года, что также можно рассматривать как некий прогресс.

В одной из статей также говорится о том, что «хотя закон запрещает журналистам делать материалы о конкретных жертвах насилия, невозможно составить полное общественное впечатление о проблеме, не вдаваясь в ее частные детали» (**Россия занимает первое место в мире по объемам торговли людьми, www.regnum.ru**).

Статистика

Авторы статей в основном оперируют следующими впечатляющими фразами и цифрами, полученными из различных международных и отечественных источников. Во-первых, что Россия занимает первое место по числу женщин и детей жертв трафика (5% статей за оба года). По мнению многих экспертов, это спекулятивное заявление, хотя ссылки в статьях иногда даются на ООН («Россия занимает первое место по объемам торговли людьми», www.regnum.ru). Во-вторых, что за 10 лет 500 тысяч женщин из бывшего СССР проданы в секс-рабство (6% статей 2004 года). Отдельные статьи, посвященные нелегальной миграции, указывали, что на территории России в настоящее время незаконно находятся около 4-5 млн. иностранцев. Приводятся также данные международных организаций о том, что ежегодная мировая прибыль от торговли людьми, преимущественно секс-рабами, достигает 7 млрд долларов, а ежегодно из разных стран вывозится с этой целью до 700 тысяч женщин.

Тема законодательства

Законодательные аспекты освещаются в СМИ значительно слабее, чем сама "фактура" проблемы. В основном на пробелах в законодательстве акцентируется внимание в статьях, освещающих конференции, семинары и другие мероприятия, посвященные торговле людьми, а также содержащие интервью с экспертами, занимающимися данной проблематикой. Доля подобных статей в целом небольшая.

Лидируют по частоте упоминания мнение, что необходимо ужесточать уголовное, трудовое и миграционное законодательства, которые в настоящее время имеют множество пробелов (26% в статьях 2003 года и 15% в статьях 2004).¹⁶⁸ В том числе, несколько раз обращалось внимание, что в законах нет понятия «жертва торговли людьми».

Достаточно часто звучали фразы о коррупции в данной сфере, прикрытии со стороны должностных лиц высокого уровня и сотрудников правоохранительных органов (9,5% в 2003 году, 10,6% в 2004). То, что действия, связанные с торговлей людьми, являются нарушением прав человека, указывалось в 7% статей 2003 года и в 4% в 2004 году.

Довольно часто в статьях (14% от общего числа) в 2003 году обращалось внимание, что законопроект о торговле людьми разработан и долгое время «лежит» в Госдуме РФ. 9,5% упоминаний набрала новость, что Президент предложил внести поправки, касающиеся рабства и торговли людьми, в законодательство. А в 2004 году 8,5% статей отметили, что были ужесточены положения уголовного кодекса, добавлены новые статьи о торговле людьми и использовании рабского труда.

Отчеты о задержанных и осужденных преступниках в 2004 году встречаются в 2 раза

чаще, 23% против 12% в 2003, что и понятно, учитывая принятие новых статей УК РФ. Можно еще отметить, что в 2003 пару раз упоминалось, что не возбуждено ни одного дела по секс-рабству и торговле людьми, а в 2004 более очевидна стала проблема, что дел заведено очень мало, так как жертвы боятся обращаться в милицию в России или в полицию за рубежом, поскольку не доверяют представителям правоохранительных органов.

В целом, можно заключить, что в 2004г. по сравнению с 2003г.:

- центральное место в освещении проблемы продолжает занимать секс-торговля;
- несколько более прочное место в лексиконе масс медиа заняла концепция эксплуатации человека;
- чаще СМИ стали обращаться к проблеме рабского труда и торговле людьми в целях трудовой эксплуатации и использования рабского труда.

Материалы печатных СМИ были также разбиты на 5 рубрик в зависимости от предмета статьи:

1. информация / предостережение,
2. уголовные дела,
3. жертвы торговли людьми, помощь и защита,
4. законодательство,
5. конференции, события, исследования

Основные обобщения и выводы по рубрикам следующие:

1. Информация / предостережение.

- а. СМИ в основном адекватно освещают проблему, хотя есть статьи с акцентом на «пугающий» или «шокирующий» эффект.
- б. Большинство статей дают необходимые знания о том, как попадают в рабство и что потом происходит.
- в. «Антимигрантских» (подавляющих миграционные намерения) статей почти нет (некоторое время назад message «Не надо никуда ехать, сидите дома, и все будет в порядке» был довольно популярен).
- г. Постепенно происходит смена «мессаджей» на более конструктивные: «Позаботьтесь о своей безопасности, выезжая за рубеж» и т.п.
- д. Статей, которые дают прямую полезную информацию (телефоны ГЛ, справочных служб и пр.) пока мало.
- е. Явно преобладают статьи про сексуальную форму эксплуатации. Трудовое рабство и его причины дискутируются значительно реже.
- ж. Мало статей про инициативы и проекты НПО.
- з. Т.н. root causes (бедность, безработица и пр.) освещаются в ряде статей, однако недостаточно.
- и. Message (особенно в отношении женщин, попавших в проституцию)

«Сама виновата, надо было вести себя по-другому» не популярен, однако он еще присутствует в подтексте статей.

2. Уголовные дела.

- а. Основным выводом по этому разделу является то, что такие статьи появились.
- б. Бросается в глаза, что хотя речь в них идет о торговле людьми и уголовные дела могли бы возбуждаться по этой статье, но почти во всех случаях речь идет о других (хотя и смежных, но более «легких») преступлениях.
- в. Появились даже сообщения о приговорах суда (хотя и не по статье 127.1.).
- г. В статьях мало реальной информации о формах наказания преступников, о сроках и т.п., а также вообще о торговцах людьми, выявленных ОПГ. Поэтому профилактический эффект (в криминологическом смысле) таких статей пока невысокий.
- д. Не достаточно информации о жертвах, о том, как они обращались в правоохранительные органы. Поэтому СМИ не оказывают должного эффекта на поведение потенциальных жертв, поощряя их к сотрудничеству с органами правопорядка.
- е. Нет акцента на соблюдение прав человека в процессе расследования дел, в частности по отношению к жертвам.
- ж. Мало информации о жертвах, о мерах государственной помощи и защиты (как потерпевших и свидетелей).

3. Жертвы торговли людьми, помощь и защита.

Таких статей пока мало. В основном они освещают инициативы НПО, но явно недостаточно. Пока нельзя говорить о том, что СМИ оказывают какое-то воздействие в этом отношении на поведение жертв, стимулируя их к сотрудничеству, если не с правоохранительными органами, то с НПО, кризисными центрами. Мало рассказывается о телефонах доверия, вообще о деятельности НПО. СМИ пока не усиливают позиции общественных организаций в обществе и государстве, поэтому здесь есть потенциал, который нужно использовать при организации работы НПО.

4. Законодательство.

- а. Принятие уголовного законодательства широко обсуждалось в СМИ в конце 2003г. и в 2004г., в основном благодаря деятельности рабочей группы при ГД РФ, в первую очередь, Е. Мизулиной, Т. Холщевниковой и другим членам группы.
- б. Также много материалов по смежным вопросам миграционного законодательства.
- в. Гораздо меньше (почти нет) статей про экономическое и трудовое законодательство, условия функционирования теневой экономики, эксплуатацию труда в отдельных секторах занятости, права работников (даже нелегальных) и пр.
- г. К этой же рубрике отнесены немногочисленные статьи, где прослеживается связь между торговлей людьми (или нелегальной

миграцией) и терроризмом. Очень мало информации об антитеррористическом законодательстве России.

д. Очень мало информации об антикоррупционном законодательстве России.

5. Конференции, события, исследования.

Очень широкое освещение в прессе получили основные события, связанные с формированием антитраффикинговой политики в России: принятие законодательства, проведение Всероссийской Ассамблеи НПО, основных конференций. Хорошо освещались исследования, проведенные МОТ, UNFPA. Однако при довольно широком информационном охвате основных событий (по крайней мере, московских) мессаджи, которые содержатся в таких статьях довольно размыты. Потенциал СМИ для формирования благоприятного не только общественного мнения, но и политического климата для принятия конкретных решений (более комплексного законодательства, национального плана действий и т.п.) используется не достаточно. СМИ могут влиять не только на население, но и принимающих решения лиц. Таких целенаправленных материалов почти нет. На это надо обратить внимание специалистам.

В таблице представлены основные программы "действующих лиц", осуществлявших за прошедшие годы деятельность против торговли людьми, как на правительственном уровне, так и в неправительственных и международных организациях. В таблице указаны название организации, краткое описание программы или проекта, тип проекта (информирование, обучение и пр.), время его выполнения, регион, донор и основные партнеры.

