

**24. Может ли орган местного самоуправления муниципального района, проводящий конкурс на разработку схемы территориального планирования включать в состав работ выполнение «Историко-культурной оценки объектов культурного наследия»?**

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Как следует из части 2 статьи 3 Закона о размещении заказов, под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для **решения вопросов местного значения** и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии со статьёй 3 Закона Иркутской области от 2 декабря 2004 г. N 73-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области» муниципальное образование «Усть-Удинский район» наделено статусом **муниципального района**.

Пунктом 15 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - 131-ФЗ) установлено, что **к вопросам местного значения муниципального района**, в том числе, **относится утверждение схем территориального планирования муниципального района**, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд.

Согласно части 6 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации: *«Материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального*

района в виде карт **отображают**: ... г) территории объектов культурного наследия». Слово «отображают» означает, что указанные территории (их границы) фиксируются в схеме территориального планирования из ранее утверждённых в соответствии с законодательством документов. Могут ли границы территорий объектов культурного наследия определяться непосредственно в процессе подготовки схемы территориального планирования муниципального района? Ответ на этот вопрос складывается из следующих положений.

1. Не могут, если речь идёт о границах территорий объектов культурного наследия федерального, или регионального значения: органы местного самоуправления муниципальных районов не обладают на то соответствующими полномочиями.

2. Могут, если речь идёт о границах территорий объектов культурного наследия местного значения только в следующих случаях:

- в случаях, относящихся к границам территорий объектов культурного наследия местного значения муниципального района;

- в случаях, относящихся к границам территорий объектов культурного наследия местного значения поселений, если соответствующие полномочия поселений, определённые пунктом 13 части 1 статьи 14 № 131-ФЗ<sup>1</sup>, переданы в соответствии с законодательством от поселений муниципальному району.

3. Если при подготовке схемы территориального планирования муниципального района определялись границы территорий объектов культурного наследия местного значения (в указанных выше случаях), то действуют следующие положения:

- утверждение схемы территориального планирования не означает утверждения границ территорий объектов культурного наследия местного значения: утверждение указанных границ не является предметом утверждения схемы территориального планирования (границы территорий объектов культурного наследия утверждаются в соответствии с законодательством об объектах культурного наследия);

- границы территорий объектов культурного наследия местного значения могут быть утверждены в соответствии с законодательством об объектах культурного наследия до, или после утверждения схемы территориального планирования муниципального района.

В соответствии со статьёй 20 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе размещать заказ путем проведения конкурса. Учитывая изложенное, следует, что орган местного самоуправления муниципального района вправе

---

<sup>1</sup> «13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения».

разместить заказ путем проведения конкурса на право заключения муниципального контракта, предметом которого будет разработка проекта схемы территориального планирования муниципального района.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 части 6 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления «Усть-Удинского района» вправе предусматривать (в качестве дополнительной работы – в случае отсутствия утверждённых в соответствии с законодательством границ территорий объектов культурного наследия) при подготовке проекта схемы территориального планирования, разработку в составе обосновывающих материалов «Историко-культурной оценки объектов культурного наследия местного значения Усть-Удинского района». Важно подчеркнуть, что такая оценка как дополнительная работа может проводиться только применительно к объектам культурного наследия местного значения в указанных выше случаях.

Поскольку «Историко-культурная оценка объектов культурного наследия местного значения Усть-Удинского района», не является предметом утверждения схемы территориального планирования:

1) такая оценка может проводиться и использоваться в целях обоснования схемы территориального планирования в соответствующей части.

2) такая оценка может использоваться для подготовки иных документов (подготавливаемых уже вне контракта на подготовку схемы, например, для подготовки проекта зон охраны объектов культурного наследия местного значения).