

Нормативно-правовое регулирование управления городскими агломерациями в России и за рубежом

Москва 2019

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА



Исследование отражения агломерационной тематики в региональных документах различных типов

- Проанализированы документы по 32 субъектам РФ, на территории которых имеются крупные городские агломерации (с численностью населения свыше 500 тыс. чел.), за исключением Москвы и Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей
- Проанализированы результаты опроса органов местного самоуправления 25 городов – ядер крупных городских агломераций



Типы отражения агломерационной тематики в региональных документах и межмуниципальных соглашениях

Тип	Характеристика типа
1 тип (4 региона)	В стратегии и/или СТП субъекта РФ агломерации не упоминаются вовсе, или упоминается только факт их наличия
2 тип (8 регионов)	В стратегии и/или СТП субъекта РФ (иногда – в отдельных государственных программах субъекта РФ) приводятся границы агломераций и указываются направления их перспективного развития
3 тип (10 регионов)	Действуют или находятся в процессе разработки: <ul style="list-style-type: none">• «рамочный» региональный закон субъекта РФ, касающийся городских агломераций• межмуниципальные соглашения о взаимодействии МО в рамках агломерации• государственная программа субъекта РФ, предполагающая разработку организационных документов по развитию городских агломераций
4 тип (10 регионов)	Действуют или находятся в процессе разработки: <ul style="list-style-type: none">• закон субъекта РФ о перераспределении полномочий между органами МСУ муниципальных образований агломерации и органами государственной власти региона• отдельный плановый документ развития агломерации (в формате концепции развития агломерации или СТП)• межмуниципальное или государственно-муниципальное соглашение о взаимодействии в рамках агломерации, предусматривающее реализацию конкретных практических мер• положения об органах управления развитием агломераций



Основные виды документов, институционализирующих управление развитием агломераций

- Региональные законы (законопроекты), касающиеся управления развитием агломераций (7 субъектов РФ)
- Документы стратегического планирования субъектов РФ, касающиеся управления развитием агломераций (19 субъектов РФ)
- Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломераций (17 субъектов РФ)
- Концепции развития агломераций (6 субъектов РФ)
- Схемы территориального планирования агломераций (4 субъекта РФ)
- Межмуниципальные соглашения о сотрудничестве в рамках агломераций (12 субъектов РФ)
- Положения об органах управления развитием агломераций (11 субъектов РФ)



Направления деятельности органов государственной власти по оказанию содействия развитию агломераций в региональных законах

Направление	Белгородская область	Ростовская область	Челябинская область
Комплексное освоение территорий агломераций	+	+	+
Развитие конкурентных преимуществ территорий агломераций	+	+	+
Формирование благоприятной среды для развития предпринимательства в агломерациях	+	+	+
Решение вопросов социальной направленности, жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, архитектурного планирования на территориях агломераций	+	+	+
Развитие объектов инженерной, энергетической и иных инфраструктур	+	+	+
Оптимизации транспортного сообщения в границах агломераций	+	+	+
Развитие жилищного строительства	+	+	+
Формирование единого культурного пространства		+	
Развитие туризма	+		+
Развитие системы научных исследований и экспериментальных разработок в области агломерационных процессов	+	+	
Развитие межмуниципального сотрудничества		+	
Решение иных вопросов развития агломераций		+	
	+		+



Некоторые полномочия муниципальных образований агломераций, передаваемые органам государственной власти субъектов РФ, согласно региональным законам

Полномочие	Нижегородская область	Приморский край	Новосибирская область
Подготовка и утверждение документов территориального планирования, в т. ч. внесение в них изменений	для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям	для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям	только для поселений
Подготовка ПЗЗ и внесение изменений в ПЗЗ	для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям	для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям	
Утверждение ПЗЗ	для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям	для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям	только для поселений
Подготовка документации по планировке территории	для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям		
Утверждение документации по планировке территории	для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям		только для поселений
Утверждение местных нормативов градостроительного проектирования		для всех МО	
Распоряжение земельными участками (за исключением ряда оговоренных полномочий)	для всех МО	для всех МО	только для поселений
Выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, за исключением объектов ИЖС	для всех МО		
Принятие решений о комплексном развитии территорий	для всех МО	для всех МО	
Утверждение схем водоснабжения и водоотведения		для всех МО	
Утверждение схем теплоснабжения		для всех МО	
Ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности		для всех МО	
Перевод земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую		для всех МО	



Концепции развития агломераций

- Неопределенный правовой статус документов
- Различия в структуре и содержании
- Преобладание акцента на формировании концепции пространственного развития
- План мероприятий по реализации концепции развития Пермской городской агломерации – акцент на поддержке экономического развития



Первоочередные мероприятия по реализации концепции развития Пермской городской агломерации

- **Корректировка государственных программ Пермского края в целях развития ПГА**
- **Разработка муниципальных программ «Участие в развитии Пермской городской агломерации»**
- **Создание совместной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, особенно для пограничных территорий ПГА**
- **Совершенствование системы субконтрактации - как части инфраструктуры и инструментария содействия кооперационным связям крупных, малых и средних предприятий в рамках ПГА**
- **Содействие и формирование льготных условий для вывода предприятий из ядра агломерации на периферию**
- **Определение и согласование на межмуниципальном уровне перспективных площадок застройки и их ограничение по площади и высотности в градостроительных документах муниципалитетов, входящих в ПГА**
- **Формирование рациональных тарифов пассажироперевозок,**



Межмуниципальные соглашения о сотрудничестве в рамках агломераций

- Рамочные соглашения о взаимодействии в целях развития агломераций
 - подписываются, как правило, всеми МО агломерации (иногда также субъектом РФ)
 - определяют сферы и направления межмуниципального взаимодействия **в общем виде** («декларации о намерениях»)
- Двусторонние соглашения о взаимодействии по конкретным вопросам между МО
 - заключаются, как правило, между городским округом – ядром агломерации и соседним муниципальным районом
 - очерчивают **конкретные сферы взаимодействия**, но основной механизм – **согласование управленческих действий**
- В обоих случаях не предполагается формирование межмуниципальных организаций, за исключением совещательных и координационных органов, и финансовых обязательств сторон



Положения об органах управления развитием агломераций

- Принимаются постановлением правительства или главы субъекта РФ
- Наиболее распространенная форма – Положение о Координационном совете (КС) по развитию агломерации
 - КС де-факто создаются при главе субъекта РФ
 - большинство членов КС - представители органов государственной власти субъекта РФ
 - при КС могут создаваться консультационные советы и рабочие группы
- Особый случай - Межведомственная комиссия по развитию Березниковско-Соликамской городской агломерации: активное участие представителей территориальных органов ФОИВ



Структура Координационных советов по развитию агломераций

Агломерация	Всего членов КС	Органы государственной власти субъекта РФ	Органы местного самоуправления	Иные участники
Саратовская	19	10	5	4
Ростовская	22	12	9	1
Новосибирская	22	10	11	1
Барабинско-Куйбышевская	28	18	9	1
Белгородская	15	8	3	4
Старооскольско-Губкинская	19	8	4	7
Владивостокская	13	7	6	0



Межмуниципальные хозяйственные общества общества

- Межмуниципальные хозяйственные общества немногочисленны
- На территориях рассматриваемых агломераций не выявлены
- Касаются, как правило, взаимодействия муниципального района и поселений на территории района



ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. **Основной механизм межмуниципального сотрудничества в сфере управления развитием агломераций в России – согласование документов и координация управленческой деятельности через межмуниципальные совещательные и координационные органы.** Большинство межмуниципальных соглашений о сотрудничестве носят декларативный характер
2. **Практика формирования межмуниципальных хозяйственных обществ в агломерациях неразвита:** существующие примеры не затрагивают территории агломераций и касаются, как правило, взаимодействия муниципального района и поселения на его территории
3. **Основной субъект управления развитием агломераций – государство.** Развивается практика «прямого государственного управления» агломерациями путем передачи ключевых муниципальных полномочий субъекту РФ. Издержки управления развитием агломераций «сверху» – сворачивание агломерационных проектов при утрате интереса к ним со стороны региона
4. В направлениях межмуниципального и государственно-муниципального взаимодействия в целях развития агломераций ощутил «крен» в сторону **территориального планирования и градорегулирования**
5. Некоторые субъекты РФ пытаются **системно проводить агломерационную политику без создания специальных управленческих структур**, не считая координационных советов (Самарская, Новосибирская, Челябинская области)
6. Ассоциация «Барнаульская агломерация интеграционного развития территорий» – единственный «живой» пример **межмуниципальной НКО, осуществляющей управление развитием агломерации, сформированной без участия субъекта РФ**



Зарубежный опыт правового регулирования управления городскими агломерациями: возможные модели

1. Создание единого муниципального образования, охватывающего всю территорию агломерации (с одним уровнем местного самоуправления)

Примеры муниципального образования-агломерации – Лос-Анджелес (1909-1914 гг.), Торонто (1996-1998 гг.), Виннипег (1972 г.), Эдмонтон (1947-1980 гг.)

2. Создание в рамках агломерации муниципального образования «второго уровня» при сохранении ранее существовавших муниципалитетов

Примеры: Большой Стокгольм и Большой Монреаль, агломерация г. Каракаса (Боливарианская Республика Венесуэла)

3. «Договорная» агломерация (согласование стратегий, сотрудничество в реализации инфраструктурных проектов и оказании услуг отдельными самостоятельными муниципальными образованиями на территории агломерации)

Примеры: в рамках агломерации Нью-Йорка сотрудничество осуществляют 1716 муниципальных образований, в рамках Большого Чикаго – 1510 муниципалитетов



Существующие в России концепции законодательных изменений, направленных на институционализацию понятия городских агломераций, развитие межмуниципального сотрудничества

1) Концепция снятия основных законодательных барьеров для реализации межмуниципального сотрудничества, а также введения квази-публичного уровня совместного межмуниципального управления, разработанная в 2014 году группой экспертов Союза российских городов

2) Концепция дифференциации и децентрализации полномочий в сферах городского развития и введения нового уровня управления городскими агломерациями, включая особый статус Московской и Санкт-Петербургской агломераций, разработанная Фондом «Институт экономики города» в 2016-2017 гг. в рамках работы по подготовке предложений по новой модели городской политики в рамках разработки Стратегии развития России до 2030 г., организованной Фондом «Центр стратегических разработок»



Концепция, разработанная в 2014 году группой экспертов Союза российских городов

1. Программа-минимум:

Ликвидация нормативных правовых барьеров для реализации гражданско-правовых механизмов межмуниципального сотрудничества (в форме хозяйственных обществ или межмуниципальных соглашений)

2. Программа-максимум:

Создание «межмуниципальных» публично-правовых образований, не имеющих статуса муниципального образования, но являющихся особой формой осуществления местного самоуправления – **межмуниципальных сообществ**

Такие сообщества:

- ✓ формируют представительные и исполнительные органы,
- ✓ получают право на осуществление отдельных муниципальных полномочий – участников сообщества и собственный бюджет (сметы) на их



Концепция, разработанная Фондом «Институт экономики города» в 2016-2017 гг. (1)

Городские автономии

- Новый статус: 18 городов – центров городских агломераций с населением более 1 млн чел. (кроме городов федерального значения)
- Дополнительные полномочия (в большем объеме по сравнению с городскими округами)

Городские округа

- Сохранение статуса
- Введение полномочий, которые ранее принадлежали муниципальным районам субъектов РФ
- Дополнительные полномочия

Городские округа федерации



Концепция, разработанная Фондом «Институт экономики города» в 2016-2017 гг. (2)

Сферы, в которых часть региональных и федеральных полномочий предлагается передать городским автономиям и городским округам либо как собственные, либо как дополнительные:

- жилищные отношения
- организация водоснабжения, водоотведения
- организация теплоснабжения
- организация электроснабжения
- организация газоснабжения
- управление транспортной инфраструктурой
- содействие развитию туризма
- градостроительная деятельность и регулирование долевого строительства
- социальная поддержка и социального обслуживания населения

Укрепление ресурсной базы городов и агломераций для реализации указанных полномочий в первую очередь в части инфраструктуры за счет передачи на местный уровень налога на имущество организаций



Концепция, разработанная Фондом «Институт экономики города» в 2016-2017 гг. (3)

- Введение законодательного определения «городская агломерация» при выборе регуляторной модели управления агломерациями (при выборе договорной модели введение понятия не требуется)
- Полномочия в области разработки и реализации документов управления городской агломерацией
- Предложения направлены на создание возможностей для принятия согласованных решений всеми муниципалитетами, входящими в состав городской агломерации
- Возможны два варианта реализации предложений:
 - создание межмуниципального органа управления городской агломерации с соответствующими полномочиями и финансовыми ресурсами, делегируемыми муниципальными образованиями в составе городской агломерации (то есть объединение как регуляторных, так и расходных полномочий), ИЛИ
 - создание межмуниципального координирующего органа, который согласует решения, подлежащие последующему утверждению ОМСУ каждого из муниципальных образований и финансируемые из средств местных бюджетов таких муниципалитетов (то есть объединение только регуляторных полномочий)
- Также предлагаются особенности разработки и реализации документов управления двумя крупнейшими городскими агломерациями – Московской и Санкт-Петербургской
- Иные межмуниципальные полномочия



Основные предлагаемые приоритеты государственной политики в отношении городских агломераций

- Повышение на территориях агломераций производительности труда и качества жизни за счет гибкой системы управления положительными агломерационными эффектами и снижения отрицательных последствий агломерационных процессов, в том числе путем стимулирования межмуниципального сотрудничества
- Стимулирование территориальной мобильности бизнеса путем создания условий для повышения эффективности использования производственных факторов на территориях городских агломераций
- Активное использование инструментов градостроительного планирования и зонирования в целях привлечения инвестиций и получения дополнительных доходов местных бюджетов
- Внедрение дифференцированных подходов к управлению развитием инфраструктуры крупных городских агломераций в соответствии с их локальными экономическими и градостроительными особенностями, а также повышение роли городской недвижимости как актива и ресурса экономического развития



Предлагаемая законодательная концепция

С учетом существующих сегодня концепций законодательных изменений тема развития законодательства по вопросам управления городскими агломерациями можно разделить на две части

- 1) создание правовых и экономических возможностей для межмуниципального сотрудничества в целях реализации межмуниципальных инвестиционных и иных проектов в конкретных сферах городской экономики
- 2) создание нового институционального уровня публичного управления применительно к интегрированным урбанизированным территориям – городским агломерациям

В логике постепенного реформирования данной сферы предлагается на первом этапе реализовать предложения по первому направлению, частично используя уже имеющиеся в существующих концепциях разработки



Предлагаемая законодательная концепция – основные направления

1. Ликвидация нормативных правовых барьеров для реализации гражданско-правовых механизмов межмуниципального сотрудничества (создание и функционирование межмуниципальных хозяйственных обществ)
2. Создание правовых возможностей для совместной реализации отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципалитетов любого типа в рамках заключения межмуниципальных соглашений, в следующих основных сферах:
 - организация и реализация межмуниципальных проектов по созданию (и дальнейшей эксплуатации) объектов межмуниципальных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения
 - организация и реализация межмуниципальных проектов по созданию (и дальнейшей эксплуатации) объектов межмуниципальной социальной инфраструктуры
 - организация и реализация межмуниципальных проектов по созданию (и дальнейшей эксплуатации) объектов межмуниципальной транспортной инфраструктуры
 - разработка совместных документов территориального планирования, других документов стратегического планирования
 - осуществление совместных муниципальных закупок
 - организация, проведение совместных конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве



Предлагаемая законодательная концепция – основные направления (2)

3. Наделение органов местного самоуправления *городских округов* (в случае агломераций – городов-ядер) базовыми полномочиями в сфере организации инвестиций в развитие систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, а также финансирования таких инвестиций, которые сегодня и так могут быть переданы городским округам законами субъекта РФ:

- утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, с применением установленных органами местного самоуправления показателей надежности и энергетической эффективности объектов
- определение плановых и фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов
- организация и осуществление инвестиционных проектов, направленных на развитие системы инфраструктуры городского округа
- участие в организации и осуществлении инвестиционных проектов, направленных на развитие межмуниципальных систем инфраструктуры
- организация финансирования программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа, в том числе путем привлечения кредитов, выпуска долговых ценных бумаг, иных не запрещенных законодательством механизмов;
- участие в финансировании инвестиционных проектов, направленных на развитие межмуниципальных систем инфраструктуры



Предлагаемая законодательная концепция – основные направления (3)

4. Предлагается на системной основе наделить органы местного самоуправления **городских округов** собственным полномочием по определению правил формирования и утверждению тарифов на городские пассажирские перевозки (сегодня это региональные полномочия)

5. Введение финансового инструмента управления земельного рентой на местном уровне в форме платы за разрешение на строительство, устанавливаемой органами местного самоуправления муниципальных образований всех типов

Возможность определения размера платы в зависимости от градостроительного регламента и территориальной зоны. Средства от сбора такой платы поступают во внебюджетный городской фонд и могут использоваться на финансирование инфраструктурных проектов, иных проектов по развитию городской территории

6. Введение нового типа «горизонтальных» межбюджетных трансфертов для осуществления взаиморасчетов между муниципалитетами при реализации межмуниципальных соглашений



Потенциальное влияние реализации предлагаемой концепции на развитие городских агломераций – увеличение ежегодных инвестиций в городскую инфраструктуру на 10%*

№	Агломерация	Общий ввод индустриального домостроения за год, тыс. кв. м, 2016 г.	Совокупные годовые сборы платы за разрешение на строительство, млн руб.	Отношение сборов платы за РС к инвестициям в городскую инфраструктуру, %	Отношение сборов платы за РС к сборам налога на имущество организации**, %
1	Московская	8 522,3	42 611	7%	41%
2	Санкт-Петербургская	3 254,7	16 273	8%	52%
3	Самарско-Тольяттинская	1 122,5	5 613	7%	70%
4	Новосибирская	1 604,6	8 023	25%	101%
5	Екатеринбургская	1 144,7	5 724	13%	37%
6	Нижегородская	542,6	2 713	6%	34%
7	Ростовская	833,4	4 167	9%	65%
8	Казанская	883,7	4 418	10%	49%
9	Челябинская	637,6	3 188	10%	-
10	Воронежская	1 182,6	5 913	13%	121%
11	Уфимская	536,2	2 681	7%	29%
12	Волгоградская	380,5	1 902	5%	46%
13	Краснодарская	2 062,4	10 312	21%	-
14	Красноярская	943,9	4 719	19%	79%
15	Пермская	630,1	3 150	7%	72%
16	Саратовская	750,9	3 755	21%	70%
17	Владивостокская	271,9	1 360	7%	27%
Сумма		25304,5	126522,6	9%	55%

*Расчет исходя из допущения об установлении платы за разрешение на строительство в размере 5 тыс. руб. за 1 кв. м общей площади жилья. ** Используется показатель сборов налога на имущество организации в центральном городе агломерации, в Самарско-Тольяттинской агломерации – по двум центральным городам.



Предложения по совершенствованию государственных и муниципальных программ в целях поддержки межмуниципального сотрудничества на территориях городских агломераций

- Предлагается разработать отдельную федеральную программу, в которой предусмотреть порядок, условия, критерии и иные параметры предоставления **прямых целевых трансфертов** на реализацию межмуниципальных проектов стратегического развития
- Целевая группа – муниципальные образования, заключившие соглашения о совместной реализации межмуниципальной программы социально-экономического развития (кроме Московской и Санкт-Петербургской агломераций)
- ФЦТ – субсидия органам местного самоуправления (или созданному ими специальному юридическому лицу), предоставляемая на конкурсе
- Долгосрочная цель ФЦТ – стимулирование реализации потенциала экономического роста и повышения качества жизни, увеличение собственного налогового потенциала на территориях крупных городских агломераций за счет активизации использования агломерационного эффекта
- Непосредственная цель ФЦТ – поддержка реализации проектов по развитию межмуниципальной инфраструктуры, которые в наибольшей степени оказывают влияние на активизацию использования агломерационного эффекта



Предложения по совершенствованию государственных и муниципальных программ в целях поддержки межмуниципального сотрудничества на территориях городских агломераций (2)

- Для участия муниципалитетов крупных городских агломераций в таких конкурсах необходимо принятие соответствующих межмуниципальных программ социально-экономического развития, а также региональных программ поддержки межмуниципального сотрудничества, предусматривающих соответствующие проекты стратегического развития и объемы софинансирования, предусмотренные условиями федеральной программы
- Совершенствование действующих государственных программ может потребоваться только в части корректировки ресурсного обеспечения при принятии решения о перераспределении бюджетных средств в пользу предлагаемой новой программы. Все организационные и иные мероприятия по поддержке должны быть отражены в новой программе в форме условий предоставления целевых трансфертов. Состав и параметры проектов межмуниципального сотрудничества определяются на местном уровне в рамках межмуниципальных программ социально-экономического развития



Предложения по совершенствованию государственных и муниципальных программ в целях поддержки межмуниципального сотрудничества на территориях городских агломераций (3)

Преимущества прямых федеральных трансфертов – возможности

- Сконцентрировать ФЦТ на целевых группах городов (городских агломераций), неравномерно распределенных по территориям субъектов РФ
- Предоставлять ФЦТ не на постоянной, а на срочной основе – на период до выхода городов-получателей на целевой уровень собственного экономического развития
- Стимулировать развитие целевых групп городов по национальным приоритетным направлениям развития при предоставлении городам необходимой степени свободы в выборе конкретных проектов для достижения заданных стратегических целей



Основные федеральные законы, в которые предлагается внести изменения

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации
- 3) Градостроительный кодекс Российской Федерации
- 4) Земельный кодекс Российской Федерации
- 5) Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- 6) Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
- 7) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»
- 8) Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
- 9) Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 10) Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»
- 11) Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 12) Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
- 13) Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- 14) Федеральный закон от 26 июля 2006 года №35-ФЗ «О защите конкуренции»



НАШИ КОНТАКТЫ

Россия, 125009 Москва
ул. Тверская, 20, стр. 1

www.urbanecomomics.ru

mailbox@urbanecomomics.ru

тел./факс: +7(495) 363 50 47
+7(495) 787 45 20

 facebook.com/UrbanEconomics

 twitter.com/UrbanEconRu

 youtube.com/channel/UCq3VciO0o6y5RYqcejjRFnA

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА

