

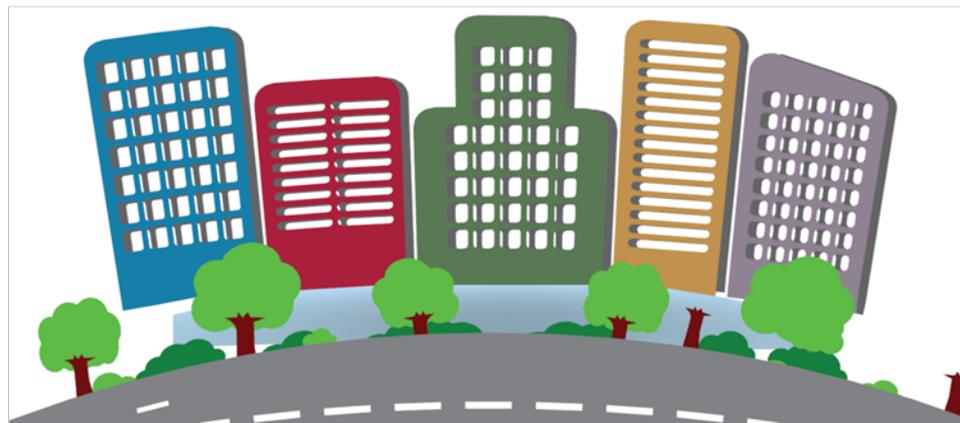


ФОНД
«ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА»

Миссия: содействие социально-
экономическому развитию городов и
регионов

Российские городские агломерации: насколько опасен корона-кризис?

Апрель 2020



Контекст применения государствами мер в сфере экономики в условиях пандемии коронавируса в 2020 г.

- В России в конце марта 2020 г. введен режим самоизоляции граждан на 1 неделю, а 2 апреля режим самоизоляции граждан продлен еще на месяц
- Принято **решение о предоставлении регионам права решать, какие именно ограничения необходимы в отношении предприятий в сферах строительства, обрабатывающей и добывающей промышленности, финансах, научной сфере (если такие предприятия не относятся к сфере обеспечения граждан товарами потребления, лекарствами, непродовольственными товарами первой необходимости, а также к сфере образования, здравоохранения и некоторым другим)**
- Существуют разные оценки влияния пандемий на экономики стран, регионов, городов, агломераций
- Влияние эпидемии чумы, «испанки» или Эболы – разные выводы относительно глубины снижения ВВП и скорости его восстановления*
- Также различны выводы исследователей и об относительной цене жестких мер карантина или самоизоляции и сохранения обычного режима жизни, влекущего большие темпы распространения вируса**

• * См. лекцию профессора Чикагского университета и НИУ ВШЭ Константина Сонины от 3 апреля 2020 г. «Экономика пандемий» <https://nplus1.ru/blog/2020/04/03/sonin>

• **См. статью профессора экономики Sciences Po Сергея Гуриева <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2020/03/27/826385-vvp-lyudei>

Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»

Указом Президента РФ № 239 субъектам РФ предоставлены обширные полномочия в части разработки и реализации комплекса ограничительных и иных мероприятий в период с 4 апреля по 30 апреля 2020 г., в том числе:

- 1) определить в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территории, на которых предусматривается реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения
- 2) приостановить (ограничить) деятельность находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей (за исключением поименованных в Указе Президента РФ № 239)
- 3) определить организации, которые исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации, на которые не распространяется требование о приостановке (ограничении) деятельности
- 4) установить особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств, за исключением транспортных средств, осуществляющих межрегиональные перевозки

Оценки доли от ВВП приостанавливаемых секторов экономики

- Влияние на ВВП оказывает не только приостановка текущей деятельности предприятий (прямой эффект от простоя), но и **последующий эффект сокращения спроса в экономике** в целом ввиду снижения доходов и роста безработицы
- Характер остановки определяет масштаб последующего эффекта

1. Работа продолжается

- Торговля (частично) – прод. и непрод. товарами первой необходимости, вкл. аптеки
- Банки (базовые платежные функции)
- Обработывающая промышленность – поставщик указанных товаров для потребления граждан (снижается спрос граждан и бизнеса)
- Здравоохранение
- Образование (удаленно)
- Гос. управление и обеспечение безопасности
- Транспорт (частично, снижается спрос бизнеса и граждан)
- Сельское хозяйство, рыболовство (частично, снижается спрос бизнеса)
- ЖКХ
- Добыча полезных ископаемых (частично, снижается спрос бизнеса)
- Строительство инфраструктуры (частично, так как снижается гражданское строительство)

Доля этих секторов -
45% ВВП

2. Работа приостанавливается

- Торгово-развлекательные центры
- Культура и досуг
- Различные потребительские услуги, кроме ЖКХ (автосервис, салоны красоты, туризм и т.п.)
- Обработывающая промышленность (кроме указанной в первом блоке)
- Строительство
- Банки (кредитная деятельность), иные финансовые услуги гражданам и бизнесу
- Консультационные услуги, операции с недвижимостью
- Научные разработки
- Гражданское строительство

Доля этих секторов -
55% ВВП

Средняя «цена простоя» экономики в течение 1 дня (прямой эффект) зависит от структуры экономики, определяющей долю простаивающих секторов в ВВП



При увеличении доли «работающей» экономики эластичность потерь по времени сокращается – например, при росте доли «работающей» экономики на 10 п.п. (до 55% ВВП) ВВП теряет 1% уже за 8, а не за 7 дней
Парадокс – чем выше доля работающей экономики, тем дольше может быть обеспечена самоизоляция, но чем дольше самоизоляция, тем ниже (при тех же потерях) доля работающей экономики: а где же оптимум?

Результаты расчета экономических потерь в городских агломерациях в период пандемии

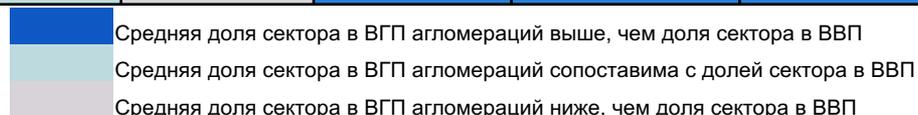
Городская агломерация	ВВП, млрд руб., 2019 г.	Потери ВВП за 1 день простоя, млрд руб.	Потери ВВП за 1 день простоя, % ВВП
Агломерации с развитой современной городской экономикой			
Московская	20428	31,3	0,15%
Санкт-Петербургская	4400	6,7	0,15%
Екатеринбургская	1131	1,7	0,15%
Нижегородская	952	1,5	0,15%
Новосибирская	769	1,2	0,15%
Краснодарская	750	1,1	0,15%
Казанская	740	1,1	0,15%
Ростовская	731	1,1	0,15%
Уфимская	708	1,1	0,15%
Воронежская	560	0,9	0,15%
Агломерации с ресурсной экономикой			
Сургутская	1468	1,3	0,09%
Южно-Сахалинская	373	0,3	0,09%
Владивостокская	474	0,4	0,09%
Новокузнецкая	392	0,4	0,09%
Мурманская	215	0,2	0,09%
Агломерации с промышленной экономикой			
Самарско-Тольяттинская	1025	1,2	0,12%
Челябинская	535	0,6	0,12%
Омская	486	0,6	0,12%
Волгоградская	441	0,5	0,12%
Набережно-Челнинская	427	0,5	0,12%
Иркутская	409	0,5	0,12%
Тульско-Новомосковская	396	0,5	0,12%
Ярославско-Рыбинская	395	0,5	0,12%
Ижевская	365	0,4	0,12%

Структура экономики городских агломераций отличается от структуры ВВП – потери от простоя будут различными

- **Агломерации с развитой городской экономикой** имеют более **высокую** долю секторов рыночных услуг, не связанных с продовольствием и иными базовыми потребностями граждан
- **Агломерации с ресурсной и промышленной экономикой**, напротив, характеризуются низким развитием секторов рыночных услуг помимо базовых потребительских услуг, но высокой долей секторов гос. управления, а также транспорта и энергетики, обслуживающих их ключевые отрасли

Средняя структура валового городского продукта (ВГП) городских агломераций различного типа

Тип агломераций	Обрабатывающая промышленность	Финансовый сектор, научные разработки и интеллектуальные услуги, недвижимость	Образование и здравоохранение	Ресурсная экономика	Потребительские услуги, вкл. ЖКХ	Гос. управление и безопасность	Транспорт и энергетика (кроме ЖКХ)
1. Агломерации с развитой современной городской экономикой	20%	30%	10%	0%	20%	10%	10%
2. Агломерации с ресурсной экономикой	10%	10%	10%	30%	10%	15%	15%
3. Агломерации с промышленной экономикой	30%	10%	10%	0%	20%	15%	15%



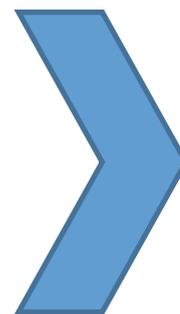
Калькулятор экономических потерь для различных типов городских агломераций

В каждом секторе экономики агломераций потери ВВП определяются долей сектора, продолжающего работу: в зависимости от типа городской агломерации масштаб приостановки каждого конкретного сектора различный

Тип агломераций	Обрабатывающая промышленность	Финансовый сектор, научные разработки и интеллектуальные услуги, недвижимость	Образование и здравоохранение	Ресурсная экономика	Потребительские услуги, вкл. ЖКХ	Гос. управление и безопасность	Транспорт и энергетика (кроме ЖКХ)
1. Агломерации с развитой современной городской экономикой, доля в ВВП агломерации	20%	30%	10%	0%	20%	10%	10%
Доля сектора, продолжающего работу, % ВВП сектора	50%	5%	70%	-	50%	100%	50%
2. Агломерации с ресурсной экономикой, доля ВВП агломерации	10%	10%	10%	30%	10%	15%	15%
Доля сектора, продолжающего работу, % ВВП сектора	30%	5%	70%	80%	50%	100%	80%
3. Агломерации с промышленной экономикой, доля в ВВП агломерации	30%	10%	10%	0%	20%	15%	15%
Доля сектора, продолжающего работу, % ВВП сектора	50%	5%	70%	-	50%	100%	50%

Ловушка развития: самые развитые агломерации наименее устойчивы к кризису в условиях пандемии

Тип агломераций	Работа продолжается, % ВВП	Работа останавливается, % ВВП
1. Агломерации с развитой современной городской экономикой	44%	56%
2. Агломерации с ресурсной экономикой	67%	33%
3. Агломерации с промышленной экономикой	56%	44%



Самые развитые городские агломерации (с высокой долей различных услуг, не составляющих базовую корзину потребителя в условиях «домашнего режима») менее устойчивы к кризису в условиях пандемии, чем агломерации с ресурсной и промышленной (менее диверсифицированной) экономикой

ВЫВОДЫ

- Экономические потери городских агломераций зависят не только от продолжительности общего периода самоизоляции граждан, но и от определения секторов экономики, продолжающих деятельность, а также масштабов этой деятельности
- Агломерации различаются по структуре своей экономики – наиболее развитые агломерации менее устойчивы к кризису в условиях пандемии
- Например:
 - в Московской агломерации 10 дней простоя приводят к потерям ВВП в 310 млрд руб., что сопоставимо с плановыми годовыми расходами бюджета Москвы на здравоохранение в 2020 г. (306 млрд руб.)
 - В Новосибирской агломерации 1 день особого режима приводит к потерям ВВП 1,2 млрд руб., что сопоставимо с 4,5% собственных доходов бюджета Новосибирска в соответствии с плановым бюджетом на 2020 г. (26,9 млрд руб.) и в совпадает с суммой годового планового дефицита бюджета Новосибирска (1,2 млрд руб.)

НАШИ КОНТАКТЫ

Москва, ул. Тверская, 20, стр. 1
Тел.: +7(495) 363 50 47
mailbox@urbaneconomics.ru

A white line-art graphic of a city skyline with various skyscrapers of different heights and shapes, set against a dark blue background.

www.urbaneconomics.ru