

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ
ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДОВ

Дискуссионный клуб

9 февраля 2021 г.

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА

ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ КРИЗИС: НОВАЯ ПОВЕСТКА ДЛЯ ГОРОЖАН

- Требования к жилью
- Взаимоотношения с соседями в многоквартирном доме
- Внутригородские местные сообщества
- Личный транспорт, парковочные пространства
- Массовые пассажирские перевозки, служебный транспорт
- Форматы офлайн-торговли
- Структура коммерческой недвижимости
- Социально-экономическая и бюджетная политика на местном уровне

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР



**ПРИНЦИП ИНТЕГРИРОВАННОСТИ
С СИСТЕМОЙ ДОКУМЕНТОВ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**



**ПРИНЦИП КООРДИНАЦИИ С
АНТИКРИЗИСНЫМИ
ПРОГРАММАМИ И
МЕРОПРИЯТИЯМИ,
РЕАЛИЗУЕМЫМИ НА
РЕГИОНАЛЬНОМ И
ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЯХ
ВЛАСТИ**



**ПРИНЦИП ОБОСНОВАННОСТИ
И СБАЛАНСИРОВАННОСТИ
ПРЕДЛАГАЕМЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ**



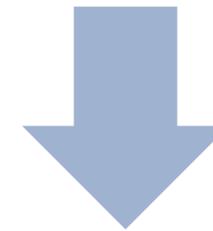
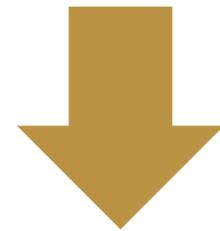
**ПРИНЦИП ДИВЕРСИФИКАЦИИ
ИСТОЧНИКОВ
ФИНАНСИРОВАНИЯ**

РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ПРОЦЕДУРЕ РАЗРАБОТКИ СИСТЕМЫ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

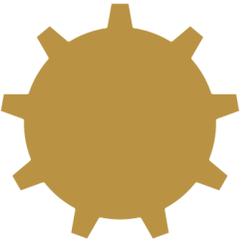
ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ

ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ
РЕСУРСОВ



СИСТЕМА АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР – СИСТЕМА ИЗМЕНЕНИЙ, ВНОСИМЫХ В МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



► Риски сокращения занятости населения

Анализируется текущая ситуация на рынке труда МО в сопоставлении с ситуацией, наблюдавшейся до кризиса

Учитываются как доля высвобожденных работников от общей численности занятого населения, так и перспективы высвобождения работников предприятиями, находящимися в затрудненной ситуации

В случае выявления высоких рисков сокращения занятости и роста безработицы рассматриваются возможные пути решения проблемы

► Социальные риски и риски общественного здоровья

Оценивается численность и доля населения МО, наиболее подверженного рискам ухудшения здоровья

Факторы повышенного риска:

- концентрация на территории МО домов престарелых, центров социального обслуживания населения, приютов для бездомных и пр.
- наличие в границах МО районов с низким качеством городской среды и плохими санитарно-гигиеническими условиями

► Производственные и предпринимательские риски

Действующие на территории МО субъекты бизнеса анализируются на предмет устойчивости к вызовам, провоцируемым кризисом

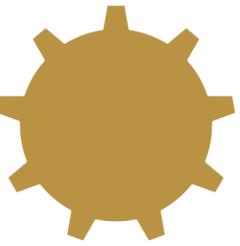
Учитываются следующие параметры:

- востребованность услуг, предоставляемых субъектом бизнеса
- уровень монополизации местного рынка, на котором действует субъект бизнеса
- пространственная локализация бизнеса, в т.ч., его приуроченность к местам скопления людей, транспортным потокам и пр.
- ориентация бизнеса на физический контакт с потребителем

Выявленная низкая устойчивость субъектов крупного бизнеса – фактор повышенного риска для МО



ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (2)



► Риски дисбаланса в уровне развития территорий

Анализируется дифференциация территории МО по показателям заболеваемости в период пандемии и воздействия кризиса на экономическую деятельность

Фактор повышенного риска – сочетание низких показателей доходов населения и обеспеченности инфраструктурой с высокими показателями плотности населения и уровня социального неблагополучия

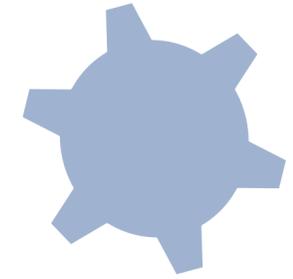
► Финансовые риски

Производится расчет потенциальных потерь местного бюджета от прекращения и приостановки деятельности экономических субъектов и от предоставления предприятиям пострадавших отраслей льгот, предполагающих выпадение бюджетных доходов

Рассчитывается суммарный объем дополнительных бюджетных расходов, возникших или могущих возникнуть в результате появления новых муниципальных обязательств

ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

И НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



▶ Возможности развития новых технологий управления, реализации товаров и предоставления услуг

Возможность полного или частичного перевода предоставления муниципальных услуг в онлайн-формат или в формы, минимизирующие физический контакт между потребителями услуг

▶ Потенциальные новые направления экономического развития

Возможность развития сервисов, связанных с доставкой товаров потребителю, производства продукции, обслуживающей потребности данных сервисов, новых форм коммуникаций

▶ Возможности интенсификации экономического развития по существующим направлениям

Возможности изыскания резервов для расширения комплексного благоустройства территорий и реконструкции/модернизации городской инфраструктуры

▶ Возможности модернизации образовательных программ

Возможности высших и средних специальных учебных заведений готовить кадры или проводить переподготовку кадров, обеспечивающую удовлетворение потребностей локального рынка труда

▶ Возможности снижения объема муниципальных расходов по отдельным направлениям

Возможности отмены или переноса мероприятий действующих муниципальных программ, утративших актуальность (востребованность) в новых условиях

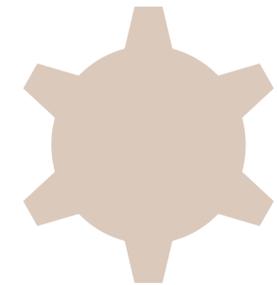
▶ Возможности муниципальных заимствований

Возможности компенсации потерь местного бюджета от сокращения экономической деятельности муниципальными заимствованиями на кредитных рынках



АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ

МЕРЫ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ДЕЙСТВУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ



АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Нацелены на минимизацию спровоцированных кризисом социально-экономических рисков

- ✓ Поддержка отдельных категорий граждан и отраслей экономики, пострадавших в результате кризиса
- ✓ Поддержка территориального общественного самоуправления, благотворительности, добровольчества
- ✓ Поддержка отдельных территорий в зависимости от степени ущерба от кризиса, плотности населения, обеспеченности инфраструктурой и жильем и иных факторов

ДВА ТИПА ЗАДАЧ И МЕРОПРИЯТИЙ

1) РАНЕЕ НЕ СОДЕРЖАВШИЕСЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ

2) ТРАДИЦИОННЫЕ ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ, АКТУАЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА ВОЗРАСТАЕТ (С УЧЕТОМ УТОЧНЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ)

МЕРЫ РАЗВИТИЯ

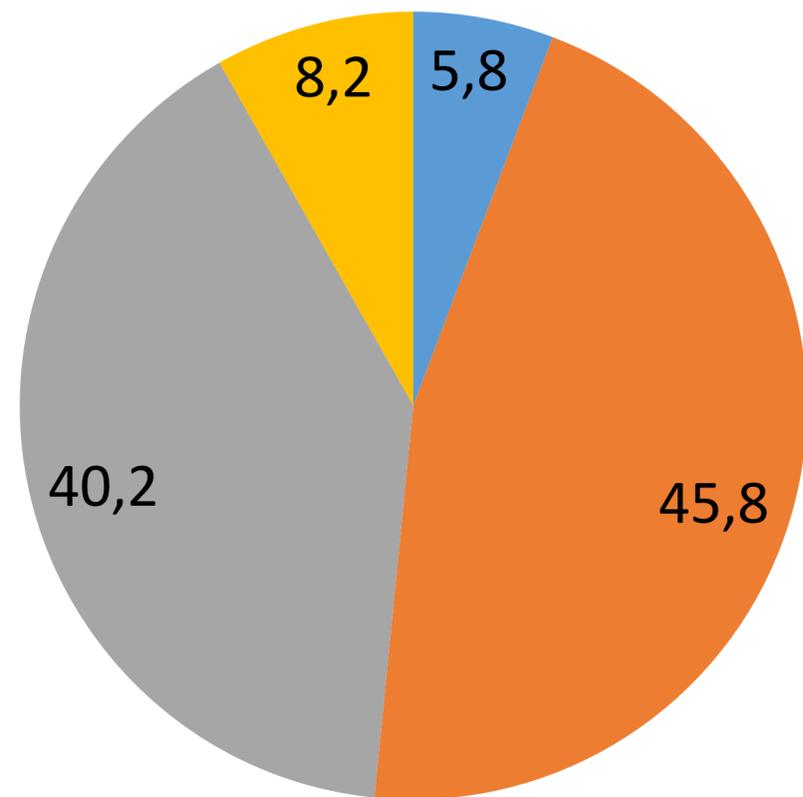
Нацелены на максимизацию использования новых возможностей, возникших под воздействием кризиса

- ✓ Развитие инфраструктуры (коммунальной, дорожно-транспортной, жилищной)
- ✓ Развитие инновационных форм управления (в том числе, предоставления услуг)
- ✓ Градостроительное развитие территорий



Доли регионального и местного бюджетов в общей структуре расходов на муниципальные программы сопоставимы и вместе составляют большую часть расходов

(на основе выборки муниципальных программ 13 городских округов)



- Федеральный бюджет
- Региональный бюджет
- Муниципальный бюджет
- Внебюджетные источники

Структура расходов муниципальных программ рассматриваемых городских округов в 2020 году, %

РЕАКЦИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ НА КРИЗИС (апрель-октябрь 2020 г.)

Пример: Екатеринбург

- Лишь 3 городских округа из 13 приняли новые программы антикризисного характера
- Большинство городских округов **наращивают расходы** по действующим муниципальным программам в основном за счет **межбюджетных трансфертов**
- Основные направления, подвергаемые корректировке
 - Дорожное хозяйство и транспорт
 - Жилищная политика
 - здравоохранение
 - Жилищно-коммунальное хозяйство
- Вносимые в программы изменения **не всегда отвечают логике антикризисных мер**, поддержка экономических субъектов снижается

№	Программа	Изменение расходов, %
1	Здравоохранение	12,6
2	Образование	1,1
3	Транспорт	4,2
4	Жилье молодым семьям	19,6
5	Управление мун. собственностью	8,4
6	Городская среда	1,2
7	Культура	0,3
8	Гос., мун. услуги	0,0
9	Развитие МСП	0,0
10	Наркотики	-6,1
11	Управление зем. ресурсами	-4,7
12	Молодежь	-0,2
13	Безопасность жизнедеятельности	-1,2
14	Градостроительство	-2,1
15	Развитие рынка товаров и услуг	-11,0
16	Физкультура и спорт	-0,2
17	Экология	-2,9
18	Информатизация	-3,6
19	Улучшение жилищных условий	-1,1
20	Екатеринбург — столичный город	-5,0
21	Создание мест в школах	-0,7
22	Столица	-2,5
23	Благоустройство	-2,9
	ИТОГО	0,6



ПРИРОСТ РАСХОДОВ ПО ТИПАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ с 1 апреля по 13 октября 2020 г.

Тип программ	Количество городов, где есть программы данного типа	Количество программ данного типа во всех городах			Прирост расходов по программам данного типа в целом по выборке городов, %
		Всего	Из них с ростом расходов	Из них со снижением расходов	
Городская мобильность (транспорт, развитие УДС)	10	13	11	0	22,8
Жилищная политика (обеспечение граждан жильем, переселение из аварийного жилья, капитальный ремонт)	13	17	8	4	14,5
Здравоохранение	5	5	1	0	12,6
Социальная поддержка населения	8	10	7	1	12
Жилищно-коммунальная сфера (ЖКХ, энергосбережение и энергоэффективность)	8	11	5	0	11,4
Пространственное развитие (благоустройство, комфортная городская среда)	13	32	12	6	7
Физическая культура и спорт	11	11	3	3	3,9
Образование	13	15	11	2	3,6
Обеспечивающие программы (муниципальное управление, управление муниципальной собственностью и др.)	13	37	15	4	1,7
Культура	12	12	6	2	0,6
Молодежная политика	6	6	2	1	0,04
Охрана окружающей среды	7	7	3	1	-0,5
Прочие программы (гармонизация международных отношений, формирование гражданского общества и др.)	9	17	6	2	-2
Безопасность (борьба с преступностью, безопасность жизнедеятельности)	12	19	5	7	-3,6
Поддержка экономики (развитие МСП, развитие рынка и потребления товаров и услуг)	13	21	4	5	-6,7
Итого по всем типам		233	99	38	6



ПРЕДЛАГАЕМАЯ СТРУКТУРА АНТИКРИЗИСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Направления:

- 1 Социальная поддержка населения и поддержка занятости
- 2 Поддержка экономической деятельности
- 3 Повышение эффективности управления муниципальным имуществом
- 4 Развитие и благоустройство городской среды
- 5 Повышение эффективности управления улично-дорожной сетью
- 6 Развитие транспортного обслуживания населения
- 7 Развитие жилищной сферы
- 8 Развитие жилищно-коммунального хозяйства
- 9 Развитие образования
- 10 Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики
- 11 Информатизация муниципального управления

Всего выделено 34 задачи и 70 мероприятий



Предлагаемые направления антикризисных мер (примеры)

№	Фактор кризиса	Последствия	Возможная реакция на последствия кризиса	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
1	–Приостановка или прекращение, последующее снижение объемов деятельности предприятий и организаций, в том числе в секторе малого и среднего предпринимательства	–Увеличение числа субъектов предпринимательства, нуждающихся в поддержке –«Провалы» в определенных секторах экономики, сокращение поступлений в местный бюджет по налоговым и арендным платежам –Высвобождение значительного числа объектов коммерческой недвижимости	–Увеличение расходов на поддержку субъектов предпринимательства и привлечение инвестиций в сектора экономики, пострадавшие от рецессии	–Экономическое развитие и инвестиции –Развитие малого и среднего предпринимательства –Сельское хозяйство –Охрана труда и содействие занятости населения
			–Увеличение расходов на перепрофилирование отдельных объектов коммерческой недвижимости, в т.ч. в арендное жилье и многофункциональные комплексы	–Градостроительство –Городская среда
2	–Снижение уровня доходов населения ввиду приостановки или прекращения деятельности предприятий и организаций	–Увеличение числа граждан различных категорий, нуждающихся в социальной поддержке	–Увеличение расходов на предоставление социальной поддержки различным категориям населения	–Здоровье –Социальная поддержка
3	–Ограничения на проведение массовых мероприятий, сокращение активности горожан в части посещения учреждений культуры и спортивных объектов	–Снижение актуальности массовых офлайн-мероприятий (праздники, фестивали, спортивные соревнования и пр.) Сокращение офлайн-сектора деятельности учреждений культуры	–Сокращение расходов на проведение массовых офлайн-мероприятий в сферах культуры, физической культуры и спорта	–Культура –Физическая культура и спорт –Молодежная политика –Развитие гражданского общества и поддержка НКО –Гармонизация межнациональных отношений



Предлагаемые направления антикризисных мер (примеры-2)

№	Фактор кризиса	Последствия	Возможная реакция на последствия кризиса	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
4	–Сокращение транспортного и пешеходного трафика на улицах и общественных пространствах	–Потребность обеспечения занятости в секторах строительства и благоустройства –Благоприятные условия для проведения масштабных ремонтных и реконструктивных работ	–Увеличение расходов на строительство и ремонт объектов транспортной инфраструктуры и реализацию программ комплексного развития городских районов	–Дорожное хозяйство –Благоустройство –Городская среда
5	–Сокращение офлайн-активности горожан в результате соблюдения требований самоизоляции	–Ограничение возможностей населения получать услуги, не предоставляемые онлайн –Затруднение проведения ряда законодательно установленных процедур (публичные слушания, общие собрания собственников помещений в многоквартирных домах)	–Увеличение расходов в связи с расширением применения и ускорением внедрения цифровых технологий, позволяющих гражданам получать услуги и совершать иные действия онлайн	–Информатизация –Предоставление муниципальных услуг –Муниципальное управление
6	–Рост потребления одноразовой продукции (медицинских масок, перчаток), а также коробок и пакетов от заказываемой онлайн еды и других товаров	–Рост генерации бытовых отходов, в том числе незаконно складированных	–Увеличение расходов на складирование и вывоз твердых коммунальных отходов, модернизацию системы сбора, транспортировки и утилизации твердых коммунальных отходов	–Городская среда

Типы муниципальных программ, нуждающиеся в корректировке в связи эпидемиологическим и экономическим кризисом

► Всего 23 типа программ по следующим направлениям

1. Программы, предполагающие прямую поддержку пострадавших от кризиса категорий населения и субъектов бизнеса:

«Здоровье», «Социальная поддержка», «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Экономическое развитие и инвестиции», «Сельское хозяйство», «Охрана труда и содействие занятости населения»

2. Программы развития инфраструктуры: «Жилище», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Энергосбережение», «Дорожное хозяйство», «Транспорт», «Благоустройство», «Городская среда», «Градостроительство»

3. Обеспечивающие программы: «Информатизация», «Предоставление муниципальных услуг», «Муниципальное управление»

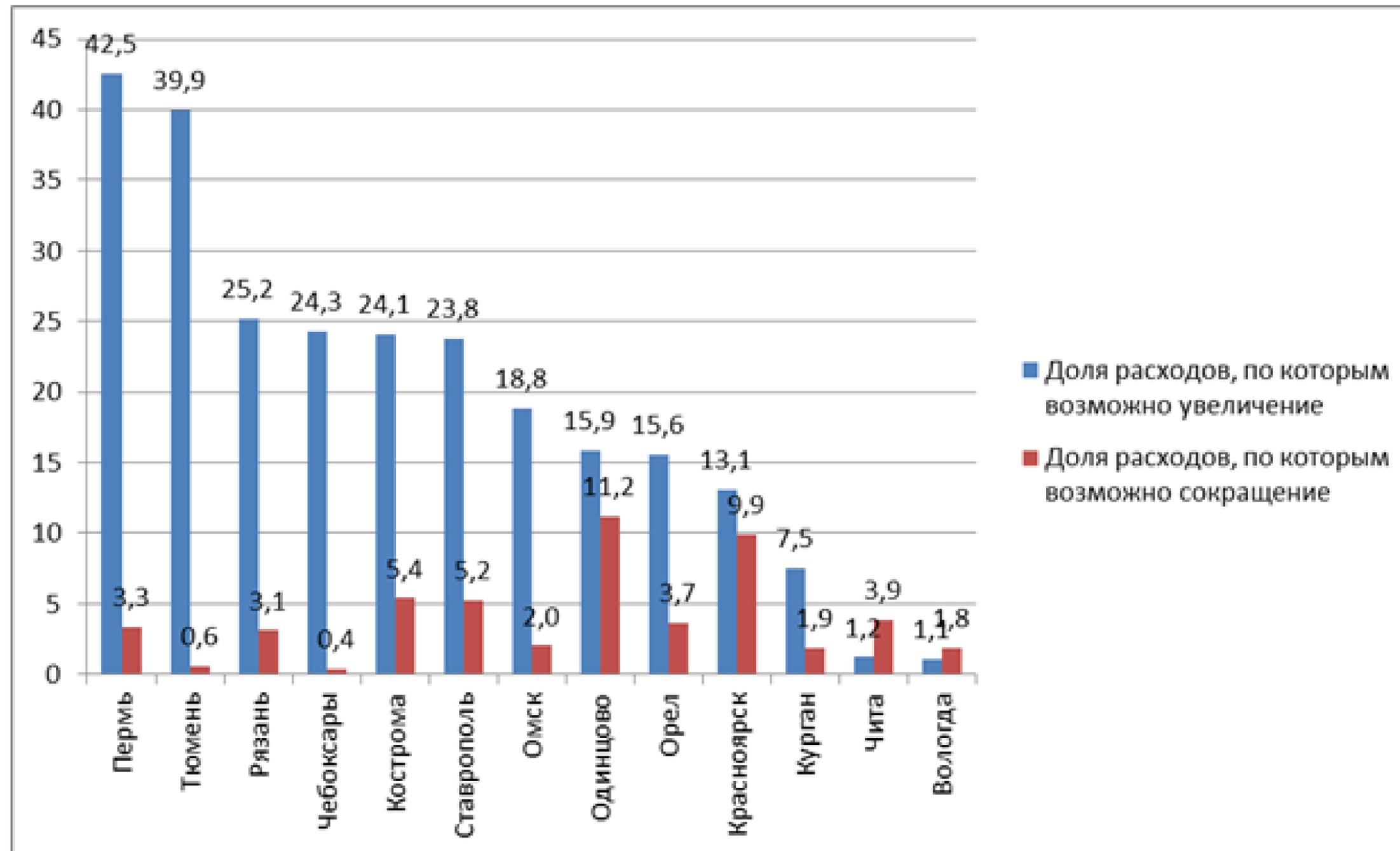
4. Программы «гуманитарной» направленности, предполагающие проведение массовых мероприятий и непосредственную работу с населением: «Образование», «Культура», «Молодежная политика», «Физическая культура и спорт», «Развитие гражданского общества и поддержка НКО», «Гармонизация межнациональных отношений».

► 8 типов программ, которые предположительно не нуждаются в значительной корректировке

«Безопасность», «Охрана окружающей среды», «Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций», «Управление муниципальной собственностью», «Управление муниципальными финансами», «Муниципальная служба», «Противодействие коррупции» и «Профилактика сиротства».



Доли и соотношения расходов, по которым возможно увеличение или сокращение, сильно варьируют по городским округам



Доля расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ, по которым возможно увеличение и сокращение, в общем объеме программных расходов в 2020 году, %

Вопросы для обсуждения

- Какими должны быть формат системы антикризисных мер и ее место в системе стратегического планирования на местном уровне? В какие документы целесообразно вносить изменения в первую очередь?
- Как антикризисные меры могут быть дифференцированы в зависимости от типа муниципального образования?
- Какие направления развития городов под влиянием кризиса приобрели дополнительную актуальность, и на них целесообразно делать ставку в среднесрочной перспективе?
- С какими основными рисками столкнутся города при реализации антикризисной повестки?





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009, Москва, Леонтьевский пер., д.21/1, стр.1. ком. 1,
тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

