

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО  
АНТИКРИЗИСНЫМ МЕРАМ  
ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Москва, 2020



# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКРИЗИСНОЙ ПРОГРАММЫ

# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

## ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКРИЗИСНОЙ ПРОГРАММЫ

При разработке программы мероприятий, нацеленных на преодоление последствий коронавирусного кризиса и связанной с ним рецессии (далее – антикризисная программа, Программа), целесообразно придерживаться следующих принципов



**ПРИНЦИП ИНТЕГРИРОВАННОСТИ  
С СИСТЕМОЙ ДОКУМЕНТОВ  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ**



**ПРИНЦИП КООРДИНАЦИИ С  
АНТИКРИЗИСНЫМИ  
ПРОГРАММАМИ И  
МЕРОПРИЯТИЯМИ,  
РЕАЛИЗУЕМЫМИ НА  
РЕГИОНАЛЬНОМ И  
ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЯХ  
ВЛАСТИ**



**ПРИНЦИП ОБОСНОВАННОСТИ  
И СБАЛАНСИРОВАННОСТИ  
ПРЕДЛАГАЕМЫХ  
МЕРОПРИЯТИЙ**



**ПРИНЦИП ДИВЕРСИФИКАЦИИ  
ИСТОЧНИКОВ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ**

# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

## ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКРИЗИСНОЙ ПРОГРАММЫ

### ▶ Принцип интегрированности с системой документов стратегического планирования

Программа должна быть встроена в систему действующих документов стратегического планирования и не должна дублировать/подменять элементы этой системы



Программа – не автономный элемент системы планирования, а упорядоченный **план действий по внесению изменений в действующие плановые документы:**

- местный бюджет
- муниципальные программы
- стратегия социально-экономического развития и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития
- долгосрочный прогноз социально-экономического развития
- генеральный план и/или правила землепользования и застройки
- бюджетный прогноз

# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

## ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКРИЗИСНОЙ ПРОГРАММЫ

### ▶ Принцип координации с антикризисными программами и мероприятиями, реализуемыми на федеральном и региональном уровнях власти

Программа призвана упорядочить и откорректировать действующие меры поддержки, переведя их из формата «ручного управления» в формат стратегических системных действий

При этом **Программа должна органически дополнять систему антикризисных мероприятий, уже реализуемых на федеральном и региональном уровнях публичной власти**



Целесообразно сосредоточиться на секторах экономики, актуальных для конкретного муниципального образования, с учетом уже действующих мер государственной поддержки

# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

## ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКРИЗИСНОЙ ПРОГРАММЫ

### ▶ Принцип обоснованности и сбалансированности предлагаемых мероприятий

Программа – документ, сосредоточенный на решении конкретных задач, наиболее актуальных для данного муниципального образования с учетом текущей и перспективной ситуации



**Выбор мероприятий** Программы **должен основываться на результатах анализа и оценки:**

- спровоцированных кризисом социально-экономических **рисков**
- появившихся новых **возможностей** развития муниципального образования

# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКРИЗИСНОЙ ПРОГРАММЫ

## ▶ Принцип диверсификации источников финансирования

Кризис вызвал сокращение доходов местных бюджетов

Возросла актуальность мобилизации внебюджетных источников финансирования Программы

Роль бизнеса в качестве такого возможного источника вследствие кризиса снижена



**Муниципалитетам рекомендуется обратить внимание на ресурсы благотворительности и волонтерства, иные внебюджетные источники ресурсного обеспечения программ**





# РЕКОМЕНДАЦИИ

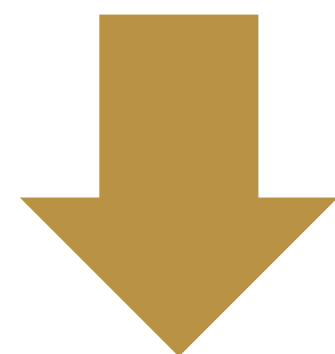
ПО ПРОЦЕДУРЕ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ



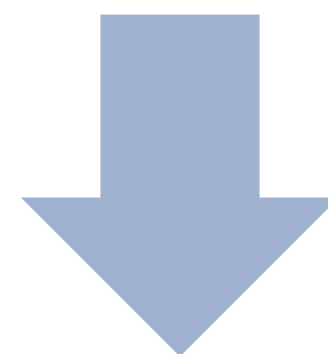
# РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ПРОЦЕДУРЕ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ  
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ



ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
РЕСУРСОВ



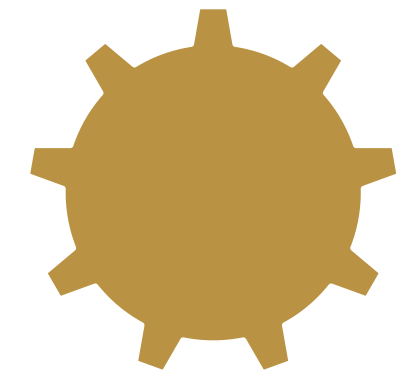
АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ



АНТИКРИЗИСНАЯ ПРОГРАММА



# ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



## ► Риски сокращения занятости населения

Анализируется текущая ситуация на рынке труда муниципального образования в сопоставлении с ситуацией, наблюдавшейся до кризиса

Учитываются как доля высвобожденных работников от общей численности занятого населения, так и перспективы дальнейшего высвобождения работников предприятиями, находящимися в затрудненной экономической ситуации

В случае выявления высоких рисков сокращения занятости и роста безработицы рассматриваются возможные пути решения проблемы

## ► Социальные риски и риски общественного здоровья

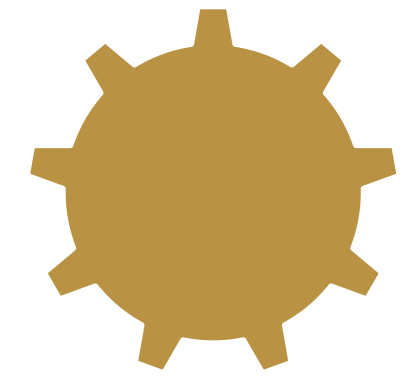
Оценивается численность и доля населения муниципального образования, в наибольшей степени подверженного рискам ухудшения здоровья

Факторы повышенного риска:

- концентрация на территории муниципального образования домов престарелых, центров социального обслуживания населения, приютов для бездомных и пр.
- наличие в границах муниципального образования районов с низким качеством городской среды и плохими санитарно-гигиеническими условиями



# ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (2)



## ► Производственные и предпринимательские риски

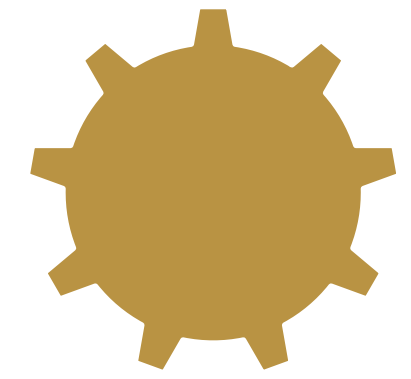
Действующие на территории муниципального образования субъекты бизнеса анализируются на предмет устойчивости к вызовам, провоцируемым кризисом. Учитываются следующие параметры:

- востребованность услуг, предоставляемых субъектом бизнеса
- уровень монополизации местного рынка, на котором действует субъект бизнеса
- пространственная локализация бизнеса, в том числе, его приуроченность к местам скопления людей, транспортным потокам и пр.
- ориентированность бизнеса на непосредственный физический контакт с потребителем

Выявленная низкая устойчивость субъектов крупного бизнеса – фактор повышенного риска для муниципального образования



# ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (3)



## ► Риски дисбаланса в уровне развития территорий

Анализируется дифференциация территории по показателям заболеваемости в период пандемии и воздействия кризиса на экономическую деятельность

Фактор повышенного риска – сочетание на территории низких показателей доходов населения и обеспеченности инфраструктурой с высокими показателями плотности населения и уровня социального неблагополучия

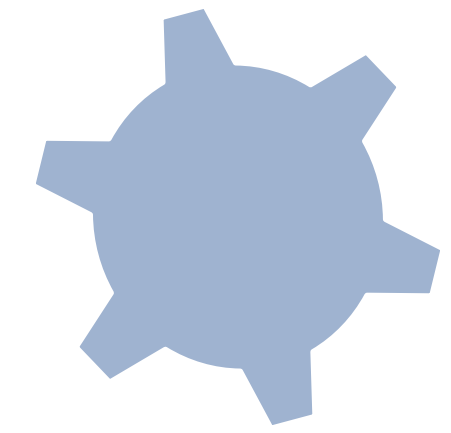
## ► Финансовые риски

Производится расчет потенциальных потерь местного бюджета от прекращения и приостановки деятельности экономических субъектов и от предоставления предприятиям пострадавших отраслей льгот, предполагающих выпадение бюджетных доходов

Также рассчитывается суммарный объем дополнительных бюджетных расходов, возникших или могущих возникнуть в результате появления новых муниципальных обязательств

# ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

И НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



► **Возможности развития новых технологий управления, реализации товаров и предоставления услуг**

Возможность полного или частичного перевода предоставления муниципальных услуг в онлайн-формат или в формы, минимизирующие физический контакт между потребителями услуг.

► **Потенциальные новые направления экономического развития**

Возможность развития сервисов, связанных с доставкой товаров потребителю, производства продукции, обслуживающей потребности данных сервисов, новых форм коммуникаций

► **Возможности интенсификации экономического развития по существующим направлениям**

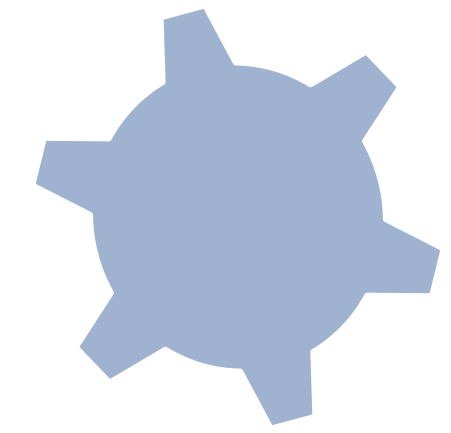
Возможности изыскания резервов для расширения деятельности в сфере комплексного благоустройства территорий и реконструкции/модернизации городской инфраструктуры





# ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

И НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (2)



## ▶ Возможности модернизации образовательных программ

Возможности действующих на территории муниципального образования высших и средних специальных учебных заведений готовить кадры или проводить переподготовку кадров, обеспечивающих удовлетворение потребностей локального рынка труда

## ▶ Возможности снижения объема муниципальных расходов по отдельным направлениям

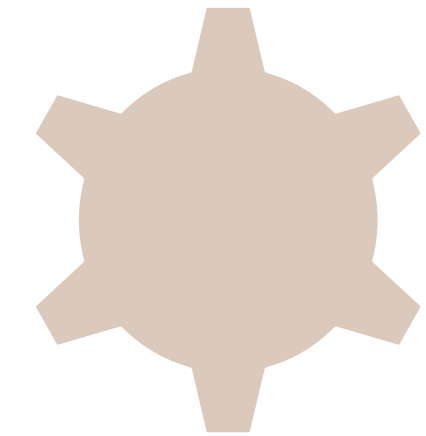
Возможности отмены или переноса на более поздние сроки мероприятий действующих муниципальных программ, утративших актуальность (востребованность) в новых условиях

## ▶ Возможности муниципальных заимствований

Возможности компенсации потерь местного бюджета от сокращения экономической деятельности муниципальными заимствованиями на кредитных рынках

# АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ

МЕРЫ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ДЕЙСТВУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ



## АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ



### МЕРОПРИЯТИЯ ПОДДЕРЖКИ

Нацелены на минимизацию спровоцированных кризисом социально-экономических рисков

- ✓ Поддержка отдельных категорий граждан и отраслей экономики, пострадавших в результате кризиса
- ✓ Поддержка территориального общественного самоуправления, благотворительности, добровольчества
- ✓ Поддержка отдельных территорий в зависимости от степени ущерба от кризиса, плотности населения, обеспеченности инфраструктурой и жильем и иных факторов

### МЕРОПРИЯТИЯ РАЗВИТИЯ

Нацелены на максимизацию использования новых возможностей, возникших под воздействием кризиса

- ✓ Развитие инфраструктуры (коммунальной, дорожно-транспортной, жилищной)
- ✓ Развитие инновационных форм управления (в том числе, предоставления услуг)
- ✓ Градостроительное развитие территорий

#### ДВА ТИПА ЗАДАЧ И МЕРОПРИЯТИЙ

1) РАНЕЕ НЕ СОДЕРЖАВШИЕСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ

2) ТРАДИЦИОННЫЕ ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ, АКТУАЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА ВОЗРАСТАЕТ (С УЧЕТОМ УТОЧНЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ)







# СТРУКТУРА


БЛОКА АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

# СТРУКТУРА БЛОКА АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

## Направления

- |   |   |    |  |
|---|---|----|--|
| 1 | Социальная поддержка населения и поддержка занятости        | 6  | Развитие транспортного обслуживания населения                        |
| 2 | Поддержка экономической деятельности                        | 7  | Развитие жилищной сферы  |
| 3 | Повышение эффективности управления муниципальным имуществом | 8  | Развитие жилищно-коммунального хозяйства                             |
| 4 | Благоустройство и развитие городской среды                  | 9  | Развитие образования   |
| 5 | Повышение эффективности управления улично-дорожной сетью    | 10 | Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики |
|   |   | 11 | Информатизация муниципального управления                             |





# 1. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ

## Текущая ситуация

- Приостановка деятельности ряда предприятий и организаций вызвала снижение уровня доходов граждан и массовые увольнения
- В наиболее критичной ситуации оказались представители социально уязвимых категорий населения, а контингент нуждающихся в поддержке расширился за счет новых категорий граждан (в т.ч. мигрантов)
- Вопросы социальной поддержки населения оказались тесно увязаны с вопросами обеспечения занятости
- На федеральном и региональном уровне уже оказывается поддержка нуждающимся категориям населения, и есть потребность в расширении взаимодействия с органами государственной власти в этой сфере
- Муниципалитеты полномочны оказывать поддержку социально ориентированным НКО и волонтерским организациям, и пока такая поддержка оказывается в недостаточном объеме



# ЗАДАЧА 1: ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ



## Мероприятия:

**1. Выявление граждан (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации, не охваченных действующими программами социальной поддержки**

*Мониторинг и составление списков граждан, входящих в «группы риска», не подпадающих под действующие государственные меры социальной поддержки*

**2. Содействие гражданам в составлении индивидуальной программы предоставления социальных услуг, заключении договоров предоставления социальных услуг, получении мер социальной поддержки**

*Помощь гражданам в составлении и подаче документов в органы федеральной и региональной власти*

**3. Участие в организации и финансировании проведения общественных работ для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации**

*Привлечение граждан (молодежи, безработных, бездомных), в первую очередь, к работам по благоустройству территорий*



# ЗАДАЧА 1: ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ (2)



Мероприятия:

**4. Инициирование координационных совещаний с представителями территориальных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам комплексной поддержки и содействию реабилитации бездомных граждан**

*Готовность муниципалитета взять ответственность в этой сфере может способствовать передаче части полномочий с регионального уровня на муниципальный*

**5. Поддержка НКО, оказывающих помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации**

*Выбор критериев и составление списков социально значимых НКО для предоставления им налоговых и арендных льгот*

**6. Обеспечение граждан социально уязвимых категорий земельными участками для проведения сезонных сельскохозяйственных работ**

*Рассмотрение возможности выделения земельных участков гражданам (семьям) наиболее уязвимых категорий для самообеспечения в посткризисный период*

# ЗАДАЧА 2: РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ

Мероприятия:

**1. Подготовка предложений уполномоченным органам субъекта Российской Федерации по реорганизации системы предоставления социальных услуг**

*Предложения по реорганизации должны быть посвящены увеличению сегмента услуг, предоставляемых в стационарном, полустационарном режиме и режиме «на дому»*

**2. Стимулирование увеличения количества поставщиков социальных услуг, действующих на территории муниципального образования**

*Предоставление налоговых и арендных льгот и поддержка обеспечения доступа социально ориентированным НКО к бюджетным средствам*

**3. Стимулирование развития благотворительности на территории муниципального образования**

*Возможно проведение конкурсов лучших практик, увековечение имен жертвователей на возводимых при их содействии объектах*

**4. Взаимодействие с органами социальной защиты населения по вопросам расширения практики заключения социальных контрактов с гражданами**

*Основания для расширения практики базируются на результатах мониторинга числа граждан, находящихся в «группе риска», и прогнозе изменения данного числа, а также оценки, в том числе опросными методами, количества граждан, готовых заключить социальный контракт*





# ЗАДАЧА 3: ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ



## Мероприятия:

### 1. Правовое просвещение мигрантов

*Организация для мигрантов мероприятий просветительского (консультационного) характера по вопросам их прав и обязанностей, а также имеющихся у них возможностей в плане трудоустройства*

### 2. Содействие трудоустройству мигрантов

*Трудоустройство мигрантов может являться предметом консультаций муниципалитета с субъектами предпринимательства и основанием для предоставления им муниципальной поддержки*



## 2. ПОДДЕРЖКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

# ПОДДЕРЖКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## ► Текущая ситуация

- Экономические последствия противоэпидемических ограничений создают существенные риски как для МСП, так и в ряде случаев для крупных предприятий
- Вместе с тем, кризис создает возможности для развития новых технологий и форматов взаимодействия с клиентами
- Популяризация магазинов «шаговой доступности» и снижение посещаемости торговых центров меняют пространственную структуру бизнес-активности в городах
- Кризис негативно влияет на инвестиционную привлекательность муниципальных образований
- Помимо оказания непосредственной поддержки субъектам МСП, муниципалитет может облегчить взаимодействие бизнеса с государством





# ЗАДАЧА 1: СТАБИЛИЗАЦИЯ ВКЛАДА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА

Мероприятия:

**1. Адресная финансовая поддержка субъектов МСП, пострадавших от кризиса**

*Рекомендуется выявить предприятия малого и среднего бизнеса, пострадавшие от кризиса в наибольшей степени, и оказать им адресную финансовую поддержку*

**2. Уменьшение налогового бремени и сокращение (отсрочка) арендных платежей для пострадавших от кризиса отраслей и предприятий МСП**

*Для отраслей и предприятий, в наибольшей степени пострадавших от кризиса, можно сформировать предложения по уменьшению налогового бремени*



## ЗАДАЧА 2: ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ СУБЪЕКТОВ МСП

### Мероприятия:

#### 1. Стимулирование развития новых форм оказания услуг

*Рекомендуется выделить гранты субъектам МСП, преуспевшим в организации новых форм оказания услуг, а также создать и распространить информационные материалы на тему приспособления процесса производства и оказания услуг к новым реалиям*

#### 2. Поддержка развития инновационной экономики муниципалитета

*Рекомендуется проводить конкурсы и выделять гранты (либо снижать налоговую нагрузку) тем предприятиям, которые вносят наиболее заметный вклад в инновационную экономику, а также поддерживать патентную активность*



## ЗАДАЧА 3: ПОДДЕРЖАНИЕ СТАБИЛЬНОЙ СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА

**Мероприятия:**

**1. Оказание информационных, консультационных и организационных услуг с целью роста занятости**

*Рекомендуется создать консультационный орган для обработки и реакции на обращения граждан, лишившихся работы, а также организовать консультационные и просветительские мероприятия с целью помощи гражданам в приспособлении к новым трудовым реалиям*

# ЗАДАЧА 4: РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С КРУПНЫМ БИЗНЕСОМ



**Мероприятия:**

**1. Создание координационного органа по развитию сотрудничества между муниципалитетом, малым и крупным бизнесом**

*Рекомендуется создать координационный орган, который будет обеспечивать трехстороннее взаимодействие между органами местного самоуправления, малым и крупным бизнесом, либо актуализировать положение о подобном органе*

**2. Формирование и исполнение целевого заказа на подготовку кадров для предприятий на условиях трехсторонних соглашений**

*Рекомендуется на основе информации о текущей и ожидаемой потребности предприятий в кадрах и возможностях учреждений высшего и профессионально-технического образования готовить необходимые локальному рынку труда кадры и сформировать трехстороннее соглашение между муниципалитетом, представителями бизнеса и образовательными учреждениями*





# ЗАДАЧА 5: СОХРАНЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

## Мероприятия:

### 1. Снижение административной нагрузки на застройщиков

*Рекомендуется упростить и ускорить процесс получения разрешения на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию*

### 2. Повышение качества муниципальных услуг в строительстве

*Рекомендуется развивать автоматизированную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) для упрощения реализации строительной деятельности на территории муниципального образования*



## ЗАДАЧА 6: ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОДУКЦИИ МЕСТНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Мероприятия:

1. Организация онлайн-мероприятий по продвижению продукции местных производителей

*Рекомендуется организовывать онлайн-ярмарки и иные дистанционные мероприятия по демонстрации продукции местных производителей*




## ЗАДАЧА 7: ОКАЗАНИЕ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ МЕР ФЕДЕРАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Мероприятия:

1. Организация онлайн-мероприятий для помощи предпринимателям в получении федеральных и региональных мер поддержки МСП

*Рекомендуется организовывать онлайн-мероприятия в формате семинаров и воркшопов для помощи субъектам МСП в заполнении и подачи заявлений на поддержку, а также для оказания юридических консультаций по связанным вопросам*



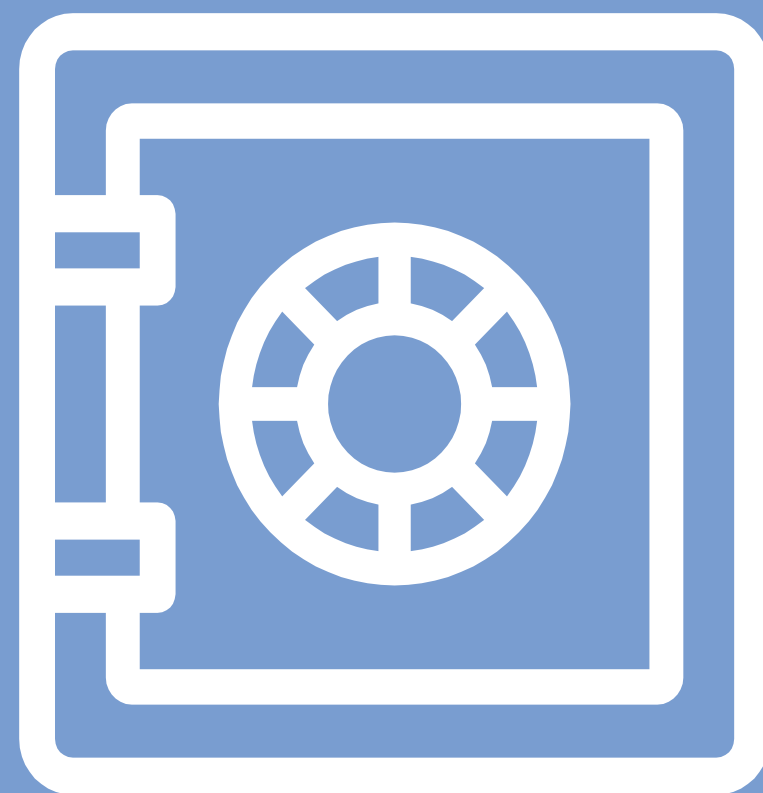
**3. ПОВЫШЕНИЕ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ  
УПРАВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫМ  
ИМУЩЕСТВОМ**

# ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

## ► Текущая ситуация

- Снижение доходов провоцирует муниципалитеты активизировать продажи муниципального имущества для покрытия бюджетного дефицита, но в ситуации посткризисного восстановления эти объекты приобретают роль актива
- Возрастает важность расстановки приоритетов при приватизации муниципального имущества
- Обострилась проблема разрозненности и неполноты сведений об имущественных активах муниципалитетов
- Муниципалитет может сдавать неиспользуемые и высвободившиеся объекты имущества в аренду субъектам бизнеса, нуждающимся в поддержке, либо приспособливать эти объекты для решения социальных задач





# ЗАДАЧА 1: СОЗДАНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ИМУЩЕСТВЕННЫМИ АКТИВАМИ

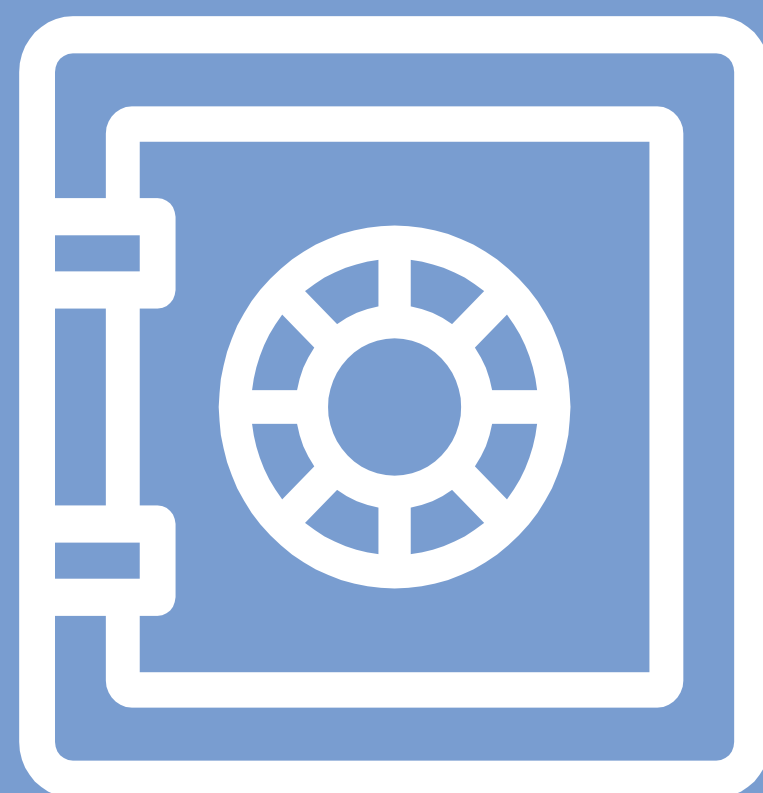
Мероприятия:

## 1. Формирование единой информационной базы муниципального имущества

*Рекомендуется ускорить завершение процессов разграничения и инвентаризации имущества с параллельным формированием электронного реестра муниципального имущества*

## 2. Актуализация программы приватизации муниципального имущества

*Действующая программа приватизации муниципального имущества подлежит пересмотру в свете новых рисков и дополнительных возможностей, спровоцированных кризисом*




## ЗАДАЧА 2: ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

Мероприятия:

### 1. Приспособление объектов муниципального имущества для решения актуальных задач

Магистральное направление повышения эффективности использования муниципального имущества – поиск путей репрофилирования существующих имущественных активов для большего соответствия текущим вызовам





# 4. БЛАГОУСТРОЙСТВО И РАЗВИТИЕ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

# БЛАГОУСТРОЙСТВО И РАЗВИТИЕ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

## ► Текущая ситуация

- Снижение активности горожан создает возможность для реализации проектов по благоустройству, которые в обычных условиях могли бы привести к транспортным проблемам
- Активизация строительно-ремонтных работ способствует сохранению рабочих мест, а инвестиции в данную сферу – будущему экономическому росту
- Благоустроенные пространства должны отвечать новым требованиям социальной дистанции и минимизации рисков заражения
- Основными объектами благоустройства в новых условиях должны стать локальные пространства (дворы, придомовые территории)
- Особую важность приобретает налаживание эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления и товариществами собственников жилья



# ЗАДАЧА 1: СТИМУЛИРОВАНИЕ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ДОСУГА



## Мероприятия:

### **1. Пересмотр приоритетов благоустройства в сторону реализации проектов благоустройства локальных общественных пространств и дворовых территорий**

*Важно в первую очередь реализовывать проекты по организации комфортного проведения досуга поблизости от мест жительства горожан — во дворах и придомовых территориях*

### **2. Поддержка инициатив местных сообществ в сфере благоустройства локальных общественных пространств и дворовых территорий**

*Основной механизм данной поддержки – предоставление ОТОС субсидий на деятельность в сфере благоустройства локальных дворовых территорий*

### **3. Активизация процедур образования земельных участков под многоквартирными домами**

*Юридические процедуры образования земельных участков на территориях застройки многоквартирными домами необходимо как можно скорее завершить*



## ЗАДАЧА 2: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ ГОРОДА

Мероприятия:

**1. Комплексное благоустройство общественных пространств с учетом противоэпидемической специфики**

*Строительство, ремонт, организация пространства должны отвечать требованиям по соблюдению социальной дистанции и снижению рисков заражения*



**5. ПОВЫШЕНИЕ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ  
УЛИЧНО-ДОРОЖНОЙ СЕТЬЮ**



# ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ УЛИЧНО-ДОРОЖНОЙ СЕТЬЮ

## ► Текущая ситуация

- Снижение нагрузки на улично-дорожную сеть (УДС) дает возможность для проведения работ, выполнение которых в обычных условиях могло бы создать транспортные проблемы
- Активное проведение работ по строительству и ремонту УДС окажет благоприятное воздействие на экономику города, обеспечив работников указанной сферы стабильной занятостью
- Возросли негативные эффекты от внедрения платной парковки ввиду роста издержек на оплату парковочных мест
- Необходимость соблюдения социальной дистанции и развитие сервисов курьерской доставки повысили актуальность развития велосипедной инфраструктуры





# ЗАДАЧА 1: ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕМОНТУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ УДС

**Мероприятия:**

## **1. Пересмотр программы ремонта и реконструкции УДС**

*Рекомендуется рассмотреть возможность активизации актуальных проектов ремонта и реконструкции УДС как фактор поддержания занятости граждан и «драйвера» для экономики города в период кризиса*





## ЗАДАЧА 2: РЕОРГАНИЗАЦИЯ ПАРКОВОЧНОГО ПРОСТРАНСТВА В ЦЕЛЯХ СНИЖЕНИЯ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ ГОРОДСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ

Мероприятия:

### **1. Внесение изменений в схемы организации парковочного пространства в городе**

*Рекомендуется создать новые парковочные пространства (в том числе временные) на пустырях в пределах районов с высокой резидентной плотностью населения*

### **2. Актуализация системы тарифов платной парковки**

*Рекомендуется обеспечить скидки по установленным тарифам для отдельных категорий граждан, в том числе для жителей ближайших окрестностей парковочного объекта.*



## ЗАДАЧА 3: РАЗВИТИЕ ВЕЛОИНФРАСТРУКТУРЫ

### Мероприятия:

#### **1. Развитие сети велосипедных дорожек**

*Рекомендуется развивать сеть велодорожек с учетом пропускной способности существующей и проектируемой УДС*

#### **2. Развитие системы велопроката**

*При создании объектов сети велопроката важно выявить и учитывать наиболее популярные среди велосипедистов маршруты. Тарифная политика должна учитывать финансовые возможности горожан*



# 6. РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

# РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

## ► Текущая ситуация

- Снижение числа пользователей общественного транспорта в период ограничений ведет к сокращению выручки транспортных предприятий и снижению качества транспортных услуг
- Изменение транспортного поведения горожан и пространственной структуры бизнес-активности приводит к утрате актуальности существующих маршрутных схем
- Увеличение интервалов движения транспорта как антикризисная мера повышает риски заражения в местах скопления людей
- Необходима стабильная санитарно-эпидемиологическая обработка транспортных средств и объектов сопутствующей инфраструктуры



# ЗАДАЧА 1: ОПТИМИЗАЦИЯ МАРШРУТНОЙ СЕТИ И ИНТЕРВАЛОВ ДВИЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА

Мероприятия:

**1. Актуализация муниципальных маршрутов с учетом возможного изменения объемов и направлений транспортных потоков**

*Рекомендуется на наиболее популярных следует увеличить число транспортных средств или число остановок для борьбы с перегруженностью*

**2. Корректировка интервалов движения общественного транспорта**

*В зависимости от эпидемиологической обстановки и стадии экономического кризиса рекомендуется принять решение об увеличении или уменьшении интервалов движения транспортных средств*



# ЗАДАЧА 2: СНИЖЕНИЕ РИСКОВ ИНФИЦИРОВАНИЯ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ОБЩЕСТВЕННЫМ ТРАНСПОРТОМ

Мероприятия:

## 1. Анализ заполняемости подвижного состава и возможности соблюдения социальной дистанции

*Рекомендуется проанализировать заполняемость общественного транспорта и организовать консультирование работников транспортных предприятий по вопросам обеспечения эпидемиологической безопасности в нем*

## 2. Реализация усиленных санитарно-эпидемиологических мер в транспортных средствах и на объектах транспортной инфраструктуры

*Рекомендуется организовать регулярную обработку всех поверхностей внутри транспортных средств объектов транспортной инфраструктуры, мойку автодорог*

## 3. Развитие информационных технологий муниципальной транспортной инфраструктуры

*Рекомендуется модернизировать систему контроля движения транспортных средств и ускорить процесс установки и запуска в эксплуатацию электронных табло на остановочных пунктах*







# 7. РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЫ



# РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЫ

## ► Текущая ситуация

- Низкая обеспеченность жильем создает повышенные риски заражения и создает препятствия для удаленной работы
- Возрастает ценность проживания в отдельных квартирах и индивидуальных домах
- Повышенные санитарно-эпидемиологические риски связаны с проживанием в общежитиях
- Повышение обеспеченности жильем можно рассматривать как улучшение потенциальных условий самоизоляции
- В условиях высокой волатильности рынка жилья снижаются цены на жилую недвижимость
- Переход компаний на удаленный режим работы высвобождает площади, которые муниципалитеты могут приобрести, реконструировать и использовать для улучшения жилищных условий населения





# ЗАДАЧА 1: ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН

**Мероприятия:**

## **1. Мониторинг цен на локальном рынке жилья**

*Чтобы ускоренное обеспечение нуждающихся жильем было максимально выгодным для муниципалитета, следует организовать мониторинг цен на локальном рынке жилья с целью выявления периодов наибольшего падения рыночных цен*



## **ЗАДАЧА 2: СНИЖЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С НИЗКОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ**

**Мероприятия:**

**1. Выкуп неиспользуемых нежилых помещений у частных собственников, организация перевода неиспользуемых нежилых помещений муниципальной собственности в жилые помещения и предоставление их нуждающимся гражданам**

*Выкуп офисных и прочих нежилых помещений у компаний, которые более в них не нуждаются или не могут найти арендаторов, с последующим переоборудованием в жилье*

**2. Поддержка индивидуального жилищного строительства**

*Выделение гражданам (в первую очередь, относящихся к социально уязвимым группам населения) на льготных условиях земельных участков под индивидуальную застройку, ускоренное обеспечение таких участков необходимой инфраструктурой*



## **ЗАДАЧА 3: СНИЖЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С ПРОЖИВАНИЕМ В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ И ОБЩЕЖИТИЯХ**

**Мероприятия:**

**1. Реконструкция общежитий с учетом рисков обострения эпидемиологической обстановки**

*Следует повысить обеспеченность общежитий санитарными узлами, а также – в тех случаях, где это технически возможно – перепроектировать иные помещения с высокими рисками заражения*



# 8. РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

# РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

## ► Текущая ситуация

- Самоизоляция граждан привела к росту потребления коммунальных услуг, что требует дополнительных вложений в реконструкцию и модернизацию коммунальных мощностей
- Понятие «безопасности проживания» в сегодняшних условиях включает в себя минимальные риски бытовых контактов
- Обострилась проблема недостаточной обеспеченности жилья базовыми коммунальными услугами как фактор роста заболеваемости
- Повысились требования к состоянию лестничных клеток, подъездов и придомовых территорий многоквартирных домов
- Рост потребления одноразовой продукции (медицинские маски, перчатки, тара от заказываемых онлайн товаров) повышает генерацию бытовых отходов, в том числе незаконно складироваемых





# ЗАДАЧА 1: ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОЖИВАНИЯ В ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ



## Мероприятия:

### **1. Обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности подъездов и придомовых территорий многоквартирных домов**

*Рекомендуется разработать требования к состоянию подъездов и придомовых территорий многоквартирных домов с учетом эпидемиологической обстановки*

### **2. Усиление мер пожарной безопасности в жилищном фонде**

*Рекомендуется актуализовать требования к соблюдению мер пожарной безопасности в жилищном фонде с учетом эпидемиологической обстановки*

### **3. Содействие актуализации и реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов**

*Рекомендуется отдать приоритет домам с повышенными санитарно-эпидемиологическими рисками*

### **4. Ускорение ликвидации аварийного жилищного фонда и жилищного фонда с высокой степенью физического износа**

*Программы ликвидации ветхого и аварийного жилья требуют дополнительного финансирования*





## **ЗАДАЧА 2: СНИЖЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫМ ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ ОБЪЕКТОВ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕДОСТАТОЧНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬЮ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ БАЗОВЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ**

**Мероприятия:**

**1. Актуализация задач по водоснабжению населения и водоотведению**

*Текущие задачи по тепло-, водо-, газо- и электроснабжению подлежат корректировке*

**2. Привлечение инвестиций в обеспечение коммунальной инфраструктурой территорий жилой застройки**

*Необходимо ускорение модернизация коммунальных услуг на территориях ИЖС*

**3. Предотвращение образования и ликвидация мест несанкционированного размещения отходов потребления**

*Возможны варианты организации новых площадок для накопления ТКО*



# 9. РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

# РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

## ► Текущая ситуация

- Учебные заведения представляют собой места повышенного скопления людей, что влечет за собой риски заражения
- Муниципалитеты обладают достаточно широким спектром полномочий, связанных с организацией образования и сопутствующих процессов
- Сворачивание ряда образовательных функций в период пика пандемии привело к экономии средств муниципальных бюджетов
- Основные задачи муниципалитетов в сфере образования лежат в сфере стимулирования расширения онлайн-сектора
- Актуальны задачи переподготовки и повышения квалификации работников для оздоровления ситуации на рынке труда



# ЗАДАЧА 1: СОДЕЙСТВИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ



## Мероприятия:

### 1. Частичный перевод образовательных услуг в онлайн-формат

*Рекомендуется выделять муниципальным образовательным организациям субсидии для технического оснащения, позволяющего перевести часть услуг и функций в онлайн-формат*

### 2. Обеспечение доступа обучающихся и педагогов к онлайн-услугам

*Рекомендуется субсидировать образовательные организации для обеспечения компьютерами, необходимыми программными продуктами и доступом в интернет обучающихся из малообеспеченных семей, а также для организации повышения квалификации педагогов*

# ЗАДАЧА 2: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ



Мероприятия:

**1. Субсидирование образовательных учреждений для проведения мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности**

*Важно проводить дезинфекцию помещений и соблюдать социальную дистанцию в период обучения*

# ЗАДАЧА 3: СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (В ТОМ ЧИСЛЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО И НЕМУНИЦИПАЛЬНОГО)



**Мероприятия:**


## **1. Поддержка организаций дополнительного образования**

*Основной механизм поддержки – предоставление субсидий организациям (в том числе, частным), осуществляющим деятельность в сфере дополнительного образования*

## **2. Содействие переподготовке и повышению квалификации работников**

*Рекомендуется организовать взаимодействие с немунципальными образовательными организациями в части реализации программ переподготовки и повышения квалификации работников, потерявших работу в результате кризиса*





**10. РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ,  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И  
СПОРТА, МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКИ**

# РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

## ► Текущая ситуация

- На пике кризиса данные сферы в наибольшей степени пострадали от режима самоизоляции и ограничений на скопление людей в помещениях и под открытым небом
- Многие виды услуг в рамках указанных сфер возможно предоставлять в онлайн-режиме
- Приобрела актуальность пропаганда норм поведения, снижающих риски заражения, включая разъяснение пользы противоэпидемиологических мер, разоблачение сопутствующих мифов и пр.
- В туристической сфере акценты смещаются на поддержку внутреннего туризма





# ЗАДАЧА 1: СНИЖЕНИЕ РИСКОВ ИНФИЦИРОВАНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Мероприятия:

**1. Расширение онлайн-сегмента предоставления услуг в сферах культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики**

*Рекомендуется рассмотреть возможности для запуска онлайн-сервисов в форме мастер-классов, воркшопов, онлайн-экскурсий и иных формах обучающего и просветительского характера в сферах культуры, истории, сохранения историко-культурного наследия, пропаганды здорового образа жизни и пр.*

**2. Стимулирование субъектов бизнеса, действующих в сферах культуры, физической культуры и спорта, работы с молодежью, к расширению онлайн-сегмента деятельности**

*Рекомендуется включить в число условий (критериев) предоставления субъектам бизнеса муниципальной поддержки перевод части активности в онлайн-режим*



## ЗАДАЧА 2: ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ С УЧЕТОМ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Мероприятия:

**1. Распространение информации о нормах поведения в период повышенной эпидемиологической опасности**

*Рекомендуется широкое распространение информации о нормах поведения в период повышенной эпидемиологической опасности*



## ЗАДАЧА 3: ВЫЯВЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УСЛУГ КУЛЬТУРЫ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Мероприятия:

**1. Проведение социологического исследования потребностей населения в видах и формах предоставления социально-культурных услуг**

*Рекомендуется в сотрудничестве с социологическими службами провести серию глубинных интервью и фокус-групп с представителями разных категорий населения – потребителей услуг в указанных сферах*



## ЗАДАЧА 4: РАСШИРЕНИЕ СЕГМЕНТА «НЕМАТЕРИАЛЬНОЙ» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

Мероприятия:

1. Реставрация городской топонимии

*Реализация этого мероприятия требует тактичной подачи и широкой просветительской поддержки*





## ЗАДАЧА 5: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВРЕМЕННОЙ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ

Мероприятия:

### 1. Привлечение незанятой молодежи к общественным работам

*Эта мера позволит частично решить проблему безработицы среди недавних выпускников школ и вузов*

### 2. Координация взаимодействия с учреждениями службы занятости населения

*Целесообразно координировать с государственным учреждением службы занятости населения действия по вопросам организации участия молодежи (в первую очередь, выпускников учреждений профессионального образования) в мероприятиях, нацеленных на проведение активной политики занятости*



## ЗАДАЧА 6: СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННЕГО ТУРИЗМА

Мероприятия:

### 1. Развитие рекреационной инфраструктуры

*Рекомендуемые направления – формирование новых туристических маршрутов, создание музеев, обустройство муниципальных пляжей, стимулирование развития гостиничной инфраструктуры*

### 2. Поддержка малого и среднего туристического бизнеса

*Предоставление льгот субъектам МСП, действующим в сфере туризма, содействие подготовке кадров, необходимых для развития туристической отрасли*

### 3. Развитие технологий городского маркетинга, рассчитанного на привлечение российских туристов

*Реализация комплекса действий, «продвигающих» город как потенциально привлекательное для туристов место (в том числе городской брендинг)*



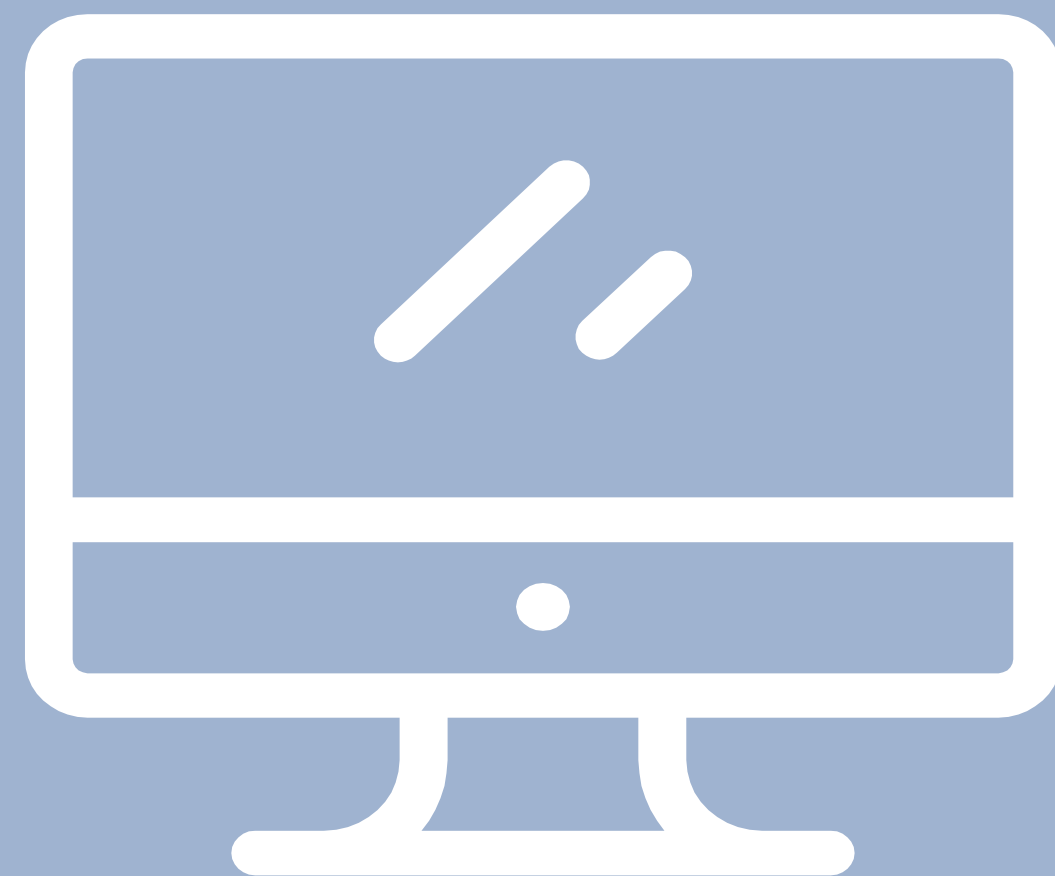
# **11. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

# ИНФОРМАТИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

## ► Текущая ситуация

- У горожан сократились возможности получать услуги, не предоставляемые онлайн
- Обострилась потребность в ускоренной информатизации и переводу в дистанционный режим процессов, подразумевающих контакт между людьми
- Возросла важность присутствия органов местного самоуправления в социальных сетях





# ЗАДАЧА 1: ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И НАСЕЛЕНИЯ

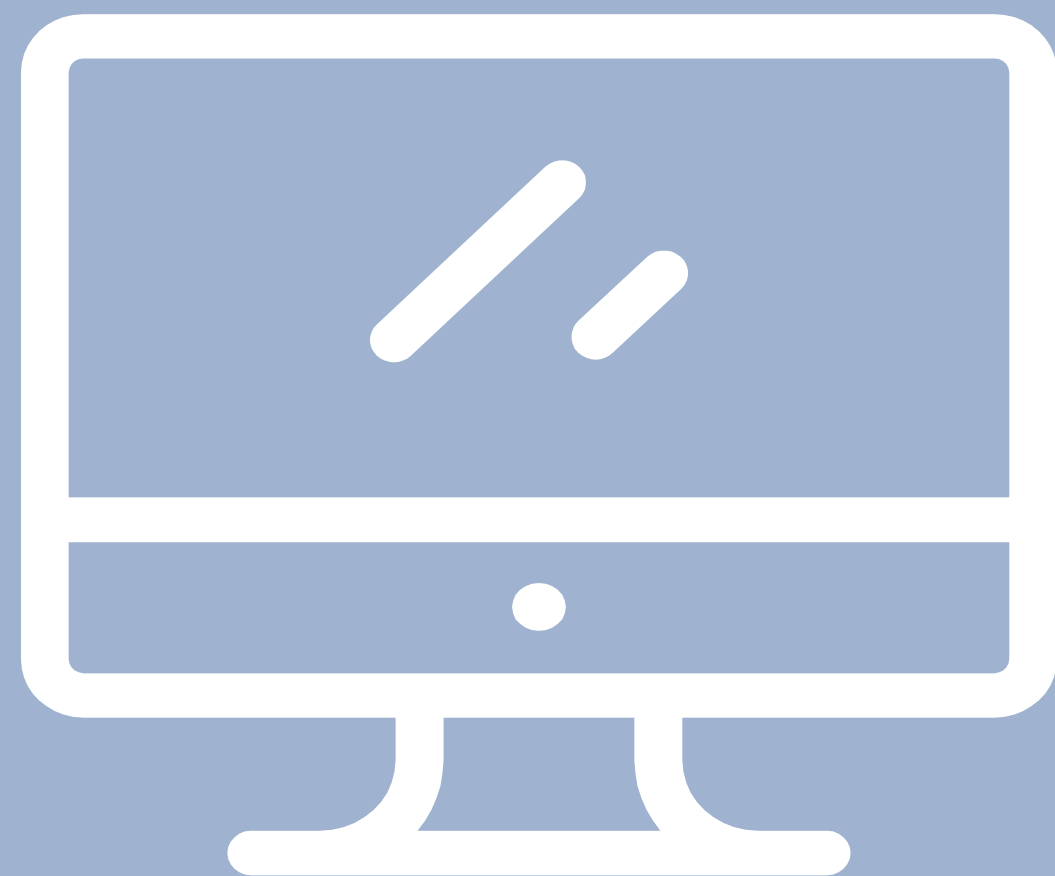
**Мероприятия:**

**1. Материально-техническое оснащение органов местного самоуправления необходимым оборудованием**

*Необходимое оборудование включает в себя: компьютеры, сканеры, принтеры, интернет-инфраструктуру, лицензионное программное обеспечение*

**2. Оцифровка бумажных документов и баз данных**

*Рекомендуется провести полномасштабную оцифровку всех имеющихся документов, в том числе архивных*



## ЗАДАЧА 2: РАЗВИТИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ В ИНТЕРНЕТЕ

### Мероприятия:

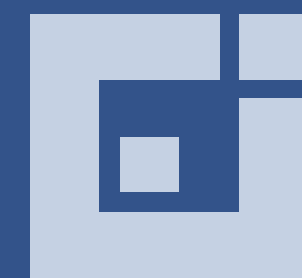
#### **1. Актуализация данных на официальном сайте муниципалитета**

*Официальный сайт муниципалитета должен содержать ссылки на актуальные версии текстов бюджетов и муниципальных программ с приложениями, отчетов об исполнении бюджета и иных местных нормативно-правовых актов*

#### **2. Создание официальных страниц муниципального образования и работа с ними в социальных сетях**

*Рекомендуется создать и администрировать официальные страницы в крупнейших социальных сетях, а также проводить мониторинг активности горожан на них*





## ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009, Москва, Леонтьевский пер., д.21/1, стр.1. ком. 1,  
тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,

E-mail: [mailbox@urbaneconomics.ru](mailto:mailbox@urbaneconomics.ru)

Web-site: [www.urbaneconomics.ru](http://www.urbaneconomics.ru)

