

BRICS+
CITY LAB //

**International
Colloquium**

**7–9 December 2016
Moscow, Russia**



**Коллоквиум ведущих городов БРИКС – «BRICS+ City Lab II»
«АДАПТИВНОЕ И ПРЕОБРАЗУЮЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ
В МЕГАПОЛИСАХ».**

**7-9 декабря 2016 г.
Московский государственный университет управления
Правительства Москвы
ул. Сретенка, д. 28**

ПРОГРАММА

О проекте

BRICS City Lab – международное научно-исследовательское сообщество, объединяющее экспертов и представителей органов власти стран БРИКС. Первый коллоквиум проекта (BRICS City Lab I) состоялся в ноябре 2015 года в Шанхае.

Цель проекта. BRICS City Lab планирует активизировать деятельность городских лабораторий и расширить сотрудничество между крупнейшими городами БРИКС и других стран со средним уровнем дохода (БРИКС+). В рамках лабораторий будет углубляться формат взаимодействия между представителями науки и органами власти, изучаться и внедряться передовой мировой опыт, а также разрабатываться инновационные решения в области городского управления.

Будущее проекта. Создание транснациональной сети городских лабораторий (City Labs), «фабрики мысли», которая:

- станет платформой для диалога, взаимного обучения и сотрудничества ведущих городов БРИКС+;
- будет поддерживать официальные городские правительственные структуры независимыми аналитическими работами высокого качества.

Участники BRICS+ City Lab II: Правительство Москвы, Институт экономики города, Московский архитектурный институт, Высшая школа урбанистики им. А.А. Высоковского НИУ ВШЭ, Центр городских исследований бизнес-школы СКОЛКОВО, Shanghai Academy of Social Sciences (KHP), University of Sao Paulo (Бразилия), University of the Witwatersrand (ЮАР), Centre for Policy Research (Индия) и др.

Обсуждаемые вопросы. В рамках коллоквиума BRICS+ City Lab II представители городских властей, научного сообщества, а также молодые ученые и специалисты обсудят следующие вопросы:

- глобальные вызовы в области развития городов в XXI веке, связанные с этим проблемы и возможности;
- лучшие мировые практики адаптивного и преобразующего управления мегаполисами;
- потенциал, необходимый для адаптивного и преобразующего управления мегаполисами: институты, финансы, обучение, инструменты управления, технологии и т.д.;
- общественные коммуникации как инструмент городского управления: новые модели взаимодействия жителей и городских властей, пути привлечения граждан к управлению;
- дальнейшее развитие инициативы BRICS+ City Lab.



/ ДЕНЬ 1

Выступления представителей стран БРИКС на тему «Адаптивное управление: проблемы, вызовы, перспективы»

Среда, 7 декабря

Структура сессий: основной доклад (40 мин), сессия вопросов и ответов (30 мин).

09:00 – 10:00 Регистрация
ауд. № 319

10:00 – 11:00 Церемония открытия:
ауд. № 417

- Евгений Козлов, Правительство Москвы: приветственная речь, анонс целей и задач коллоквиума
- Василий Фивейский, и.о. ректора МГУУ Правительства Москвы: приветственная речь
- Philip John Harrison, профессор, University of the Witwatersrand, ЮАР: история проекта, цели и задачи
- Представление делегаций стран БРИКС
- Patrick Heller, профессор, Brown University, США: основная проблематика управления городскими агломерациями

11:00 – 12:20 Сессия № 1, Россия
ауд. № 417

12:20 – 12:40 Кофе-брейк
ауд. № 319

12:40 – 14:00 Сессия № 2, Бразилия
ауд. № 417

14:00 – 15:00 Перерыв на обед

15:00 – 16:20 Сессия № 3, Индия
ауд. № 417

16:20 – 17:40 Сессия № 4, Китай
ауд. № 417

17:40 – 18:05 Кофе-брейк
ауд. № 319

18:05 – 19:25 Сессия № 5, ЮАР
ауд. № 417



/ ДЕНЬ 2

Круглые столы

Четверг, 8 декабря

Структура круглых столов: выступления представителей каждой из 5 стран-участниц с последующей дискуссией.

Подробное описание круглых столов см. на стр. 6–8

10.00 – 10.30
ауд. № 316

Доклад: Ivan Turok, профессор, Human Sciences Research Council, ЮАР
«Управление антропогенной средой»

10.30 – 12.00
ауд. № 316

Круглый стол № 1

Использование технологий и информации в адаптивном управлении

12.00 – 12.30
ауд. № 319

Кофе-брейк

12.30 – 14.00
ауд. № 316

Круглый стол № 2

Управление сложными городскими агломерациями (кластеры городов и города-регионы)

14.00 – 15.00

Перерыв на обед

15.00 – 16.30
ауд. № 316

Круглый стол № 3

Преобразование пространственной организации мегаполиса: возможности и пределы управления (панельная дискуссия с участием должностных лиц)

16.30 – 17.00
ауд. № 319

Кофе-брейк

17.00 – 17.30
ауд. № 316

Презентация деловой программы Московского урбанистического форума 2017

17.30 – 18.30

Подведение итогов дискуссий



/ ДЕНЬ 3

Молодежная и организационная сессии

Пятница, 9 декабря

14:30 – 15:30 Сессия «Роль молодежи в городском развитии»
ауд. № 316 (выступления молодых специалистов)

15:40 – 16:40 Параллельная сессия № 1 **ауд. № 316**
Обсуждение организационно-институциональных вопросов будущего заседания BRICS+ City Lab.
Участники: представители научного сообщества и государственных структур.

Параллельная сессия № 2 **ауд. № 318**
(модератор: dr.Margot Rubin, University of the Witwatersrand, ЮАР)
Молодежный форум Youth BRICS+ City Lab.
Участники: молодые ученые и специалисты.

16:45 – 17:15 Отчет Рабочей группы «Молодежная лаборатория»
ауд. № 318 Отчет Рабочей группы BRICS+ City Lab

17:15 – 17:45 Заключительное слово: Philip John Harrison, В.Ю. Фивейский



Коллоквиум BRICS+ City Lab II. Тематика круглых столов

Круглый стол № 1. Использование технологий и информации в адаптивном управлении.

Модератор: Ксения Мокрушина, руководитель Центра городских исследований бизнес-школы СКОЛКОВО

Ключевой вопрос дискуссии: Как технологии позволяют не просто улучшать управление мегаполисом, но и формировать новую городскую среду.

Мегаполисы меняются и сталкиваются с новыми проблемами и задачами развития. Ответы на некоторые из них предлагает технологическая революция, постоянно меняющая все сферы жизни человека.

Использование информационных систем и технологий для повышения качества управления большими городами стало устойчивым мировым трендом. Сегодня он воплощен в таких концепциях, как «умный город» и «управление в цифровую эпоху».

Технологии создают возможности и открывают новые перспективы – и в то же время сами становятся вызовом. Они формируют новый уровень запросов и ожиданий горожан, которые хотят получать от города наиболее современные и удобные для них услуги.

Основные темы к обсуждению:

- Привело ли развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) к новому качественному состоянию мегаполисов? В чем оно проявляется?
- ИКТ и инновации в управлении: городское планирование, финансовое управление, оказание услуг, защита окружающей среды, взаимодействие с горожанами.
- Влияние ИКТ на отношения между жителями и городским правительством.
- Будущие возможности применения ИКТ в управлении.
- Ограничения в использовании технологий, которые необходимо учитывать в их дальнейшем применении.



Круглый стол № 2. Управление сложными городскими агломерациями**Модератор:** Renato Cymbalista, профессор University of Sao Paulo, Бразилия**Ключевой вопрос дискуссии:** Какой опыт можно почерпнуть из различных подходов к управлению мегаполисами в крупных городах БРИКС?

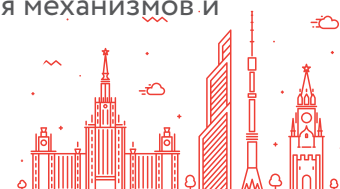
Динамично растущие мегаполисы придают все большее значение агломерационному развитию, оказывая существенное влияние на близлежащие территории и их экономику. Управление развитием агломераций становится серьезным политическим, экономическим и регуляторным вызовом и напрямую влияет на эффективность использования выгод агломерационного эффекта и конкурентных преимуществ территории.

Во многих странах вопрос развития мегаполисов и агломераций является задачей государственного масштаба, в решение которой вовлечены все уровни управления. Так, например, Сан-Пауло как агломерация включает основное муниципальное образование и множество менее крупных муниципалитетов, при этом город должен координировать свои вопросы с правительством штата. Город-регион Гаутенг в ЮАР и крупные городские кластеры в Китае – это не только объединения нескольких крупных городов внутри обширных агломераций, но и сложные взаимосвязи между городскими властями и региональными органами управления. В Индии многие вопросы планирования входят в компетенцию правительств штатов, но существуют комплексные вопросы, которые требуют координации действий многочисленных государственных учреждений на уровне городских районов.

Создание эффективной стратегии развития и управления городскими агломерациями – один из фокусов федеральной политики России, особенно актуальный для Москвы и Центрального федерального округа. Как многие глобальные мегаполисы, Москва активно изучает инновационные подходы территориального менеджмента и поддерживает обсуждение различных моделей и практик управления городскими агломерациями, а также возможностей обмена и способов адаптации опыта агломерационного развития мегаполисов стран БРИКС.

Основные темы к обсуждению:

- Неуправляемые агломерации: риски развития агломераций в случае отсутствия согласованной системы управления, ключевые ошибки при проведении политики управления агломерацией.
- Переход на управляемую модель развития: условия, при которых это может быть реализовано, и вызовы, которые необходимо учитывать.
- Административно-правовой статус агломерации в стране и его влияние на выбор модели управления.
- Принципы распределения полномочий и функций между различными уровнями управления в крупных городских агломерациях.
- Механизмы координации управления на разных управленческих уровнях (в частности – на муниципальном).
- Управление основными сквозными функциями: экономическая политика, крупная инфраструктура, защита окружающей среды и транспортное обеспечение.
- Финансово-управленческие практики функционирования городских агломераций и направления совершенствования системы межбюджетных отношений.
- Использование информационных и коммуникационных технологий, финансовых и других инструментов для достижения согласованного адаптивного управления.
- Участие частного сектора в управлении агломерации, практики применения механизмов и инструментов муниципально-частного партнерства.
- Управление проектами, включающими городские агломерации.



Круглый стол № 3. Преобразование пространственной организации мегаполиса: возможности и пределы управления

Модератор: Tu Qiyu, профессор Institute of Urban and Demographic Studies, Shanghai Academy of Social Sciences (KHP)

Ключевой вопрос дискуссии: Какие инструменты менеджмента пространственного развития эффективны для мегаполисов БРИКС?

План пространственного развития города – мультидисциплинарный комплексный продукт, формируемый интересами нескольких сторон: органов власти, бизнеса, жителей. Существовавший ранее вертикальный подход к управлению городами более не эффективен и нуждается в принципиальной трансформации и пересмотре приоритетов. Новые практики градостроительной политики призваны реализовывать социально-ориентированные подходы к пространственному развитию, позволяющие балансировать концентрацию ресурсов и населения, формируя полицентрическую модель города.

Какие изменения должна учитывать пространственная политика, и где пределы влияния городского управления на пространственную организацию мегаполиса? Как сформировать комплексную систему планирования перспектив градостроительной политики и эффективную модель оценки ее прогресса и результатов?

Основные темы к обсуждению:

- Формирование пространственной политики и изменения в городской среде, которые должны в ней учитываться.
- Как пространственная политика и планирование в городах БРИКС справляются с этими изменениями: развитие городов-спутников, укрепление внутренней структуры, развитие, направленное на улучшение транспортной системы, увеличение концентрации населения и т.д. Примеры удачной и неудачной реализации этих подходов.
- Инструменты развития и полицентрической модели города.
- Инструменты эффективного пространственного развития: законы, методы планирования, концепции управления, механизмы принятия решений, технологии и т. д.
- Управленческие синергии при преобразовании пространства мегаполиса.
- Способы оценки эффективности градостроительной политики, формирование комплексной оценки рисков и перспектив.
- Пределы планирования: что можно и нужно планировать, а что лучше оставить для естественного, спонтанного развития.
- Проблемы и конфликтные ситуации, связанные с пространственным развитием.

