

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Проект: "Увеличение прозрачности местных бюджетов посредством использования технологии индивидуальных социальных счетов" (2001-2004).

Реализован при поддержке Фонда Форда.

Краткий отчет о внедрении различных аспектов социальных счетов в трех муниципалитетах: Арзамасе (Нижегородской области), Красноармейске (Московской области), Магадане.

АРЗАМАС. "Участие в разработке технологий введения социальных счетов для предоставления населению жилищных субсидий и ряда адресных социальных выплат и оценка социально-экономической эффективности модели".

Цели: внедрение социальных счетов, объединяющих предоставление жилищных субсидий и отдельных социальных выплат (ежемесячное пособие гражданам, имеющим детей, пособие на школьное питание).

Оценка социально-экономических последствий переориентации бюджетных потоков от предприятий-поставщиков услуг к потребителям: социальные, правовые и экономические последствия для муниципалитета, потребителей и производителей услуг.

Задачи:

- Участие в разработке технологии социальных счетов, объединяющих предоставление жилищных субсидий, ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, и пособия на школьное питание.
- Оценка уровня удовлетворенности клиентов потребляемой услугой предприятий ЖКХ до введения социальных счетов и после их введения.
- Анализ изменения уровня финансирования предприятий ЖКХ при изменении системы прохождения бюджетных средств и влияние повышения уровня финансирования предприятий на качество предоставления жилищно-коммунальных услуг.
- Оценка уровня удовлетворенности клиентов от изменения системы оплаты ЖКУ на социальные счета.
- Оценка административных расходов ОСЗН на предоставление жилищных субсидий и пособий до введения социальных счетов и после их введения.

Основные мероприятия:

Ноябрь - декабрь 2002 г. Разработка документов по процедурам прохождения бюджетных средств от финансовых органов муниципалитета через счет льготополучателя в кредитном учреждении предприятию-поставщику услуг:

- положение о конкурсе на выбор уполномоченного банка;
- примерный договор муниципалитета с кредитным учреждением;
- примерный договор банка с клиентом;
- примерный договор муниципалитета с клиентом.

Фонд "Институт экономики города"

Почтовый адрес: 125009, Москва, ул. Тверская, д. 20, строение 1
Телефон/факс: (495) 363-50-47, (495) 787-45-20

mailbox@urbaneconomics.ru

Январь - февраль 2003 г.

Оценка уровня финансирования предприятий ЖКХ в существующей системе распределения бюджетных средств по платежам поставщикам услуг, отчет о произведенной оценке. Оценка административных затрат органов социальной защиты населения на предоставление жилищных субсидий и пособий до введения социальных счетов, отчет об оценке.

Проведение социологического опроса среди пользователей услугами предприятий ЖКХ о качестве предоставления услуг и возможности влияния на это качество до введения системы социальных счетов, отчет о проведенном опросе.

Март - декабрь 2003 г.

Мониторинг внедрения социальных счетов. Разработка отчетных форм муниципалитета.

Октябрь - ноябрь 2003 г.

Оценка уровня финансирования предприятий ЖКХ после ужесточения финансовой дисциплины муниципального бюджета по платежам поставщикам услуг (сокращение задержек платежей), отчет о проведенной оценке.

Сравнительный анализ уровня финансирования предприятий ЖКХ до введения социальных счетов и после их введения.

Декабрь 2003 г.

Проведение социологического опроса среди пользователей услугами предприятий ЖКХ о качестве предоставления услуг и возможности влияния на это качество после введения системы социальных счетов, отчет о проведенном опросе.

Проведение опроса среди пользователей социальным счетом о степени их удовлетворенности от внедрения новой системы предоставления социальной помощи,

Оценка административных затрат ОСЗН на предоставление жилищных субсидий и пособий после введения социальных счетов, отчет об оценке.

КРАСНОАРМЕЙСК. "Изменение системы предоставления местных льгот на жилищно-коммунальные услуги с использованием технологии социальных счетов и применение новых информационных технологий для исполнения учетной и отчетной функций социальных счетов".

Цель (1): Изменение системы предоставления местных льгот на жилищно-коммунальные услуги на социальные выплаты с использованием технологии социального счета.

1. Снизить процент выпадающих доходов предприятий жилищно-коммунального комплекса за счет повышения ответственности местного бюджета и граждан за возмещение затрат предприятий по предоставлению жилищно-коммунальных услуг.

2. Сохранить уровень социальной защищенности малоимущих граждан, получающих жилищно-коммунальные услуги на льготных основаниях, в случае отмены местных льгот.

Задачи:

- Проанализировать существующую систему предоставления льгот на ЖКУ и порядок возмещения убытков предприятий жилищно-коммунального комплекса.
- Проанализировать состав получателей льгот на предмет их дифференциации по уровню доходов.
- Подготовить нормативные и инструктивно-методические материалы и обеспечить методическое сопровождение внедрения проекта.

Цель (2): Использование создаваемой в городе модели автоматизированного учета льгот и социальных привилегий для организации учета социальных выплат на персонафицированном счете клиента и разработка модели отчетной функции социального счета.

Задачи:

- Изучение функционирования системы льгот - порядка сбора, хранения, и актуализации информации.
- Оказание методической помощи администрации города в доработке модели автоматизированного учета льгот и социальных привилегий, обеспечивающей учетную и отчетную функцию социального счета.

Основные мероприятия:

Январь 2003 г.

Создание рабочей группы по проекту (распоряжением главы администрации) с целью обсуждения аналитических материалов и проектов нормативных правовых документов. Разработка и утверждение общего плана мероприятий по внедрению проекта.

Проведение экспертного опроса специалистов ОСЗН с целью оценки сложности прохождения информации о социальных клиентах и льготополучателях и ее качества с точки зрения необходимости поддержания актуальности. Отчет об экспертном опросе.

Оценка административных расходов на организацию учета льготополучателей в существующей системе ОСЗН. Расчет административных расходов на организацию учета льготополучателей.

Сбор статистических данных:

- выделение видов льгот;
- определение общего количества льготников по выделенным льготам;
- величина бюджетных средств, выделенных в бюджете 2003г. на финансирование льгот на ЖКУ;
- анализ бюджетного финансирования выделенных льгот (план, факт) в 2000 - 2002гг.

Фонд "Институт экономики города"

Почтовый адрес: 125009, Москва, ул. Тверская, д. 20, строение 1
Телефон/факс: (495) 363-50-47, (495) 787-45-20

mailbox@urbaneconomics.ru

- отбор получателей льгот для анализа на предмет введения адресных подходов к предоставлению денежных выплат.

Февраль 2003 г.

Моделирование расчета величины денежных выплат с учетом имеющихся параметров (количество льготников, величина запланированных бюджетных средств, уровень дифференциации населения по доходам). Подготовка модельного расчета пособия.

Подготовка проектов нормативных правовых актов:

- Постановление мэра города об отмене местных льгот по ЖКУ.
- Постановление мэра о введении денежного пособия (Положение о предоставлении денежного пособия с учетом социальных счетов; в приложении - договор клиента с банком, договор клиента с ОСЗН).
- Договор администрации с банком об открытии социальных счетов.
- Подготовка методических материалов по технологии введения социальных счетов в городе.

Март 2003 г.

Внедрение технологии социальных счетов на обслуживание программы по предоставлению социальных выплат, компенсирующих потерю местных льгот на жилищно-коммунальные услуги.

Январь - ноябрь 2003 г.

Методическое руководство введением автоматизированной системы учета льготополучателей, разрабатываемой администрацией города совместно с ОАО «КМ-Бизнес». Проведение консультаций.

Сентябрь - ноябрь 2003 г.

Оценка административных расходов на организацию учета льготополучателей в системе автоматизированного учета на примере двух-трех выплат, переведенных в новую систему автоматизированного учета в ОСЗН.

Разработка модели осуществления отчетной функции социальных счетов:

- для ОСЗН с целью оценки потребностей в бюджетных средствах для предоставления выплат;
- для льготополучателей с целью проверки поступления бюджетных средств на социальный счет и объема поступивших средств.
- Проведение экспертного опроса специалистов ОСЗН с целью оценки изменения качества прохождения информации о социальных клиентах и льготополучателях в системе нового автоматизированного учета.

Декабрь 2003 г. Заключительный отчет по проекту.

МАГАДАН. "Увеличение прозрачности местного бюджета в части расходования средств на отдельные программы социальной поддержки населения: льготы на молочное питание детям до двух лет жизни, льготы учащимся общеобразовательных школ и малообеспеченным гражданам, проживающим в трех остановках от места (учебы) работы, на услуги городского транспорта".

Цель:

- увеличение прозрачности для потребителей распределения бюджетных средств на различные программы социальной поддержки;
- перевод натуральных льгот в форму потребительской субсидии в виде ваучеров или адресных выплат.

Мероприятия:

Декабрь 2002 г.

Анализ целесообразности перевода отдельных льгот в форму ваучеров или денежных выплат в Магадане.

Опрос общественного мнения по поводу изменения формы предоставления льгот на услуги городского транспорта.

Январь - февраль 2003 г.

Подготовка отчета об оценке общественного мнения по вопросу изменения формы предоставления льгот на услуги городского транспорта.

Подготовка проекта постановления мэра об изменении формы предоставления льгот на молочное питание и родительскую плату за содержание детей в ДОУ.

Подготовка проекта постановления мэра о переводе муниципальной льготы по проезду на городском транспорте для пенсионеров с минимальной пенсией в форму денежной выплаты.

Февраль - март 2003 г.

Разработка методических материалов по организации работы с ваучерами на молочное питание детям первых двух лет жизни.

Разработка методических материалов по предоставлению учащимся общеобразовательных школ и малообеспеченным гражданам, проживающим в трех остановках от места (учебы) работы, потребительской субсидии взамен льгот на услуги городского транспорта.

Март - апрель 2003 г.

Проведение обучающих семинаров для специалистов УСЗН по организации работы с ваучерами на молочное питание детям первых двух лет жизни и порядку предоставления потребительской субсидии взамен льгот на услуги городского транспорта.

Фонд "Институт экономики города"

Почтовый адрес: 125009, Москва, ул. Тверская, д. 20, строение 1
Телефон/факс: (495) 363-50-47, (495) 787-45-20

mailbox@urbaneconomics.ru

Принятие постановлений мэра по введению в действие ваучеров на молочное питание детям первых двух лет жизни , а также потребительской субсидии взамен льгот на услуги городского транспорта.

Май - ноябрь 2003 г.

Мониторинг работы специалистов с ваучерами на молочное питание детям первых двух лет жизни, а также работе по предоставлению потребительской субсидии взамен льгот на услуги городского транспорта.

Оценка социально-экономической эффективности перевода льгот на молочное питание детям первых двух лет жизни в форму именных ваучеров, а также переводу льгот на услуги городского транспорта учащимся общеобразовательных школ и малообеспеченным гражданам, проживающим в трех остановках от места (учебы) работы, в форму потребительской субсидии.

Опрос общественного мнения по поводу изменения формы предоставления местных льгот на услуги городского транспорта для одиноких и малоимущих пенсионеров.

Декабрь 2003 г. Заключительный отчет по проекту.