

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»



**О внесении изменений в законодательство
Российской Федерации в части установления мер
социальной поддержки детей-сирот, детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, при оплате за жилое помещение и
коммунальные услуги**

(работа выполнена за счет средств

Целевого капитала Фонда «Институт экономики города»)

Москва 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ВЗЫСКАНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ С ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ТАКИХ ДЕТЕЙ	9
1.1 Виды права на жилое помещение, сохраняемые за детьми-сиротами, и место проживания детей-сирот.....	10
1.2 Регистрация детей-сирот в жилом помещении.....	13
1.3 Начисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги в жилом помещении, право собственности на которое или право пользования которым сохраняют дети-сироты, не проживая в данном помещении.....	15
1.4 Обязанность вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги в жилом помещении, право собственности на которое или право пользования которым сохраняют дети-сироты, не достигшие 18 лет.....	16
1.5 Ответственность за невнесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги в жилом помещении, право собственности на которое или право пользования которым сохраняют дети-сироты.....	20
1.6 Возможности использования жилого помещения, права на которые сохраняет ребенок-сирота, в случае непроживания такого ребенка в помещении.....	23
1.7 Выводы из анализа проблемы задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в жилых помещениях, права на которые сохраняют дети-сироты.	25
2. СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ ПРИ ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ	29
2.1 Меры социальной поддержки детей-сирот и их усыновителей, опекунов (попечителей).....	29
2.2 Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.....	33
2.3 Выводы из анализа мер социальной поддержки детей-сирот и лиц их числа при оплате жилого помещения и коммунальных услуг.....	37
3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ, ПРАВА НА КОТОРОЕ СОХРАНЯЮТ УКАЗАННЫЕ ДЕТИ (ЛИЦА)	39
Приложение 1. Начисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги по месту пребывания детей-сирот	45
1. Начисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги в жилом помещении опекуна (попечителя), в котором проживают дети-сироты.....	45
2. Начисление платы за жилое помещение, в котором проживают дети-сироты и лица из числа детей-сирот, обучающиеся по очной программе обучения за счет бюджетных средств.....	46
Приложение 2. Анализ проблемы возникновения и взыскания задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг с детей-сирот, лиц из числа детей-сирот	48

ВВЕДЕНИЕ

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги детям-сиротам)»¹ (далее – Законопроект), Законопроект направлен на установление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей² (далее также – дети-сироты, ребенок-сирота), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Причиной для подготовки Законопроекта, как следует из пояснительной записки, стали неоднократные случаи судебного взыскания задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, образующейся в ранее занимаемом детьми-сиротами жилым помещением, в то время, пока они находятся на полном государственном обеспечении до достижения совершеннолетия. Согласно Семейному кодексу Российской Федерации (далее – СК РФ), дети, находящиеся под опекой (попечительством) (пункт 1 статьи 148 СК РФ), дети, находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот) (пункт 1 статьи 155³ СК РФ), а также дети, в отношении которых родители (один из них) лишены или ограничены в родительских правах (пункт 4 статьи 71, пункт 3 статьи 74 СК РФ), сохраняют права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, в котором они проживали в качестве членов семьи собственника или нанимателя.

¹ Законопроект внесен в Государственную Думу Российской Федерации 29 июля 2024 г., готовится к первому чтению. Ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Текст Законопроекта и пояснительной записки, сопроводительных материалов, а также заключения Счетной Палаты Российской Федерации и уполномоченных структур Государственной Думы Российской Федерации доступны по ссылке: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/683587-8?ysclid=m2etxtp4647028612> (дата обращения 24 октября 2024 г.)

² Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, относятся граждане в возрасте до 18 лет; к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - граждане в возрасте от 18 до 23 лет.

Наличие проблемы задолженности детей-сирот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в жилых помещениях, «закрепленных» за детьми-сиротами, зафиксировано в протоколе заседания Комиссии по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) от 26 апреля 2024 года³.

В числе наиболее проблемных упоминаются случаи судебного взыскания задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг:

- с лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении ими совершеннолетия, в порядке солидарной ответственности по невыполненным обязательствам собственников жилого помещения - родителей ребенка, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах⁴;

- с администрации муниципального образования как собственника жилого помещения, нанимателем или членом семьи нанимателя которого является ребенок-сирота, ребенок, оставшийся без попечения родителей, или лицо из числа таких детей⁵.

В связи с указанной проблемой Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации рассмотреть совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, касающиеся предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из

³ См. здесь: URL: <https://osminstroy.ru/comittees/komissiya-po-regulirovaniyu-voprosov-obespecheniya-zhilyem-detey-sirot/?year=2024#/lightbox/view-file/upload/iblock/faa/f6bvf1q4whes68v0liw2t0s95iucf8eu/16K-Protokol-3.K.16.3-ot-26-aprelya-2024.pdf> (дата обращения 24 октября 2024 г.)

⁴ В качестве примера можно привести определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 06 июля 2022 г. № 88-10284/2022 по делу № 2-636/2021 и др.

⁵ В качестве примера можно привести определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 27 июня 2024 г. № 88-5666/2024 (УИД 27RS0004-01-2022-001965-09), Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 29 января 2024 г. № Ф07-20934/2023 по делу № А05-12512/2022 и др.

числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации для погашения задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, образовавшейся в период, когда они не имели возможности пользоваться ранее занимаемыми жилыми помещениями, в том числе в связи с установлением над ними опеки или попечительства, помещением их под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо получением ими профессионального образования, и при необходимости представить предложения о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации⁶.

Таким образом, руководство страны допустило возможность компенсировать за счет бюджетных средств расходы детей-сирот и лиц из их числа, связанные с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг.

Представляется, что выполнение указанного поручения Президента Российской Федерации возможно двумя путями:

1) установить предоставление детям-сиротам по достижении совершеннолетия компенсации для погашения образовавшейся задолженности по оплате ранее занимаемых жилых помещений и коммунальных услуг⁷;

2) установить меры, позволяющие своевременно погашать за счет бюджетных средств расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в жилых помещениях, права на которые сохраняют дети-сироты, предотвращая тем самым образование задолженности по указанным расходам.

Первый путь представляется неэффективным: накопление задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг означает недофинансирование деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства, а также влечёт начисление пеней в соответствии с частью 14 статьи

⁶ Пункт 6 Перечня поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека, утв. Президентом Российской Федерации от 27 января 2022 г. № Пр-189.

⁷ В этом случае потребуются также установить для данной категории лиц исключение из части 3 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), которая предусматривает непредоставление гражданам компенсации при наличии у них подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

155 ЖК РФ, что увеличивает сумму задолженности и затрудняет прогнозирование бюджетных расходов на её компенсацию.

Более перспективным представляется второй путь, позволяющий освободить детей-сирот от обязанности нести расходы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, как и от ответственности за невнесение такой платы, не вводя жилищные и коммунальные предприятия в убытки.

В настоящее время на основании пункта 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и статьи 5 Федерального закона № 159-ФЗ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон о дополнительных гарантиях детям-сиротам), законами и иными нормативными правовыми актами ряда субъектов Российской Федерации устанавливаются дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот. Так, в Методических рекомендациях по организации в субъектах Российской Федерации работы по оплате за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальные услуги⁸, разработанных Министерством просвещения Российской Федерации (далее – Методические рекомендации Минпросвещения), приведена информация об опыте более чем 18 регионов России по установлению мер, позволяющих освободить детей-сирот и лиц из их числа от платы за жилое помещение и коммунальные услуги или от уплаты задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, образовавшейся в период, когда такие дети (лица) не пользовались жилыми помещениями, либо возместить им расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг полностью или частично.

⁸ См. письмо Минпросвещения России от 01 ноября 2022 г. № 07-7350 «О направлении информации».

По заключению Счетной палаты Российской Федерации на Законопроект целесообразно сохранить право субъектов Российской Федерации самостоятельно определять подходы к регулированию указанного вопроса и предусматривать дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот с учетом финансовой возможности конкретного субъекта Российской Федерации⁹.

В то же время Комиссия Государственной Думы Российской Федерации по обеспечению жилищных прав граждан в своем заключении на Законопроект указала на существование неравенства социальных жилищных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зависящих от особенностей регионального законодательства¹⁰, и на то, что Законопроект направлен на устранение на федеральном уровне такого неравенства.

Названный выше Законопроект, как следует из пояснительной записки к нему, предусматривает внесение изменений в законодательство Российской Федерации с целью устранить неурегулированность по предоставлению полного государственного обеспечения детям-сиротам. Предлагаемые меры направлены на то, чтобы дополнить полное государственное обеспечение детей-сирот и лиц из их числа мерами социальной поддержки, позволяющими устранить образование задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении, права на которые сохраняет ребенок-сирота. Законопроект предлагает внести изменения в статьи 153 и 155 ЖК РФ с целью освободить детей-сирот и лиц из их числа от обязанности вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги при неиспользовании ими жилого помещения, права на которые они имеют.

⁹ Заключение Счетной палаты Российской Федерации от 11 октября 2024 г. № PCG 130/13-02 на Законопроект доступно по ссылке: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/683587-8?ysclid=m2etxtp4647028612> (дата обращения 24 октября 2024 г.).

¹⁰ Заключение Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на Законопроект доступно по ссылке: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/683587-8?ysclid=m2etxtp4647028612> (дата обращения 24 октября 2024 г.).

В то же время следует отметить, что предлагаемые Законопроектом изменения ЖК РФ не содержат положений о том, кто должен нести расходы на оплату жилого помещения и коммунальные услуги по обязательствам детей-сирот и лиц их числа.

Далее, предлагаемые Законопроектом изменения Закона о дополнительных гарантиях детям-сиротам, освобождая последних от платы за пользование жилым помещением (платы за наем), содержание жилого помещения, коммунальные услуги и взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, не предусматривают источника компенсации выпадающих расходов предприятий ЖКХ из-за такого освобождения.

Представляется, что для внесения предложений по изменению законодательства, направленных на разрешение проблемы, необходимо проанализировать, как нормы действующего законодательства в части установления обязанности граждан вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги и ответственности за невнесение такой платы применяются к детям-сиротам (в том числе для случаев, когда дети-сироты являются собственниками, нанимателями или членами семьи собственника или нанимателя жилого помещения), а также необходимости и возможности установления в федеральном законодательстве дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот при оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Также необходимо рассмотреть, существуют ли в сегодняшнем правовом поле возможности решения проблемы задолженности детей-сирот за жилое помещение и коммунальные услуги в ранее занимаемых жилых помещениях без внесения изменений в федеральное законодательство, в частности, за счет публичного разъяснения вопросов и развития практики предоставления детям-сиротам и лицам из их числа субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

1. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ВЗЫСКАНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ С ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ТАКИХ ДЕТЕЙ

Специфика проблемы возникновения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг у детей-сирот и лиц из их числа и правоприменительной практики для взыскания такой задолженности состоит в том, что в этой области сопрягаются семейное и жилищное законодательство. Вопросы правоспособности детей, в том числе детей-сирот, регулируются гражданским и семейным законодательством, а вопросы оплаты жилого помещения и коммунальных услуг – в основном жилищным законодательством. Подходы семейного и жилищного законодательства к понятию «семьи» различаются: в первом случае они основаны на родстве, а во втором - на совместном проживании членов семьи, что проявляется в различном отношении к регулированию взаимных обязательств детей и родителей, в том числе по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Анализ показал, что в зависимости от того, обладает ли ребенок-сирота правом собственности или только пользования жилым помещением, является ли единоличным обладателем такого права или есть иные собственники (наниматели) помещения, проживает или нет ребенок в жилом помещении, право на которое за ним сохраняется, по-разному регулируются такие вопросы, как обязанность вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги, начисление платы за жилое помещение коммунальные услуги, ответственность за невнесение платежей, раздел расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг между членами семьи и др. В то же время есть ряд общих моментов, в том числе в отношении регистрации ребенка по месту жительства и месту пребывания и т.п.

Представленный далее анализ построен по принципу ответов на последовательно рассматриваемые вопросы о требованиях к оплате жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении, право собственности

на которое или пользования которым сохраняется за ребенком-сиротой, с учетом перечисленных выше аспектов.

В документе не рассматриваются вопросы об оплате содержания жилого помещения и коммунальных услуг (далее также – ЖКУ) в жилом помещении опекуна (попечителя), если ребенок-сирота проживает в таком помещении, а также в жилом помещении, в котором проживает ребенок-сирота, обучающийся по очной программе обучения за счет бюджетных средств. Справочно информация об оплате ЖКУ в таких помещениях приведена в **приложении 1**.

1.1 ВИДЫ ПРАВА НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ, СОХРАНЯЕМЫЕ ЗА ДЕТЬМИ-СИРОТАМИ, И МЕСТО ПРОЖИВАНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Как уже было сказано ранее, дети, находящиеся под опекой (попечительством) (пункт 1 статьи 148 СК РФ), дети, находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот) (пункт 1 статьи 155³ СК РФ), а также дети, в отношении которых родители (один из них) лишены или ограничены в родительских правах (пункт 4 статьи 71, пункт 3 статьи 74 СК РФ), сохраняют права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, в котором они проживали в качестве членов семьи собственника или нанимателя.

В случае если ранее ребенок проживал в жилом помещении вместе с собственниками такого помещения, он может единолично обладать правом собственности на такое помещение (в том числе унаследовав его после смерти родителей – собственников), обладать долей в праве собственности на помещение, или сохранять право пользования жилым помещением, оставаясь членом семьи собственника жилого помещения (как правило - в случае, когда ребенок остается без попечения родителей-собственников из-за лишения их родительских прав или ограничения в таких правах).

Если ранее ребенок проживал в жилом помещении как член семьи нанимателя такого помещения, то ребенок может стать нанимателем жилого помещения в случае, если он остается единственным зарегистрированным лицом в таком жилом помещении¹¹. В случае, если ребенок остается без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, за ребенком сохраняется право пользования жилым помещением в качестве члена семьи нанимателя.

Хотя ни гражданское, ни семейное законодательство не содержит подтверждения того, что в случае лишения родительских прав семейные узы с ребенком разрываются¹², в практике социальных органов, а также в судебной практике принято считать детей, родители которых лишены родительских прав, бывшими членами семьи таких родителей¹³.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), местом жительства несовершеннолетних признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов. В то же время, опекуны и попечители несовершеннолетних граждан обязаны проживать совместно со своими подопечными (часть 2 статьи 36 ГК РФ). Помещение детей-сирот под опеку (попечительство) в общем случае подразумевает проживание ребенка в помещении опекуна (попечителя), а не в том помещении, право на которое сохраняет ребенок-сирота. То же подразумевают и другие формы устройства ребенка в семью, предусмотренные частью 1 статьи 123 СК РФ, а также устройство ребенка-сироты в организацию для детей-сирот.

¹¹ Определением Верховного Суда РФ от 07 февраля 2012 г. № 74-В11-12 установлено, что в случае, когда несовершеннолетний остался единственным зарегистрированным лицом в жилом помещении в связи со смертью нанимателя, с ним подлежит заключению договор социального найма.

¹² Последствием лишения родительских прав является потеря всех прав, основанных на факте родства с ребенком, но не все права, основанные на факте родства с ребенком, но не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка (пункты 1 и 2 статьи 71 СК РФ).

¹³ Такой подход, в частности, прослеживается в определениях Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 06 июля 2022 г. № 88-10284/2022 по делу № 2-636/2021, Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 27 июня 2024 г. № 88-5666/2024 (УИД 27RS0004-01-2022-001965-09), постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 29 января 2024 г. № Ф07-20934/2023 по делу № А05-12512/2022.

В отдельных случаях в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Федерального закона от 24 апреля 2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон об опеке), орган опеки и попечительства вправе разрешить опекуну (попечителю) безвозмездно пользоваться жилым помещением, принадлежащим подопечному, при удаленности места жительства опекуна или попечителя от места жительства подопечного, а также при наличии других исключительных обстоятельств. Таким образом, в некоторых случаях дети-сироты могут проживать вместе с опекунами (попечителями) в том же жилом помещении, в котором проживали ранее со своей семьей и права на которые они сохраняют.

Как правило, в случае лишения родителей ребенка родительских прав ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства¹⁴, то есть отбирается из семьи и помещается под опеку (попечительство) либо передается в организацию для детей-сирот, сохраняя права на жилое помещение, в котором продолжают проживать родители.

Место проживания ребенка и вид права на жилое помещение имеет значение при определении лица, обязанного вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги и ответственно за невнесение указанной платы.

В целях настоящего исследования рассматривались случаи, когда ребенок является:

- собственником жилого помещения и проживает:
 - в другом жилом помещении у опекуна (попечителя);
 - организации для детей-сирот;
 - в жилом помещении, право на которое сохраняет;
- сособственником или членом семьи собственника жилого помещения и проживает:
 - в другом жилом помещении у опекуна (попечителя);

¹⁴ См. пункт 5 статьи 71 СК РФ.

- организации для детей-сирот;

Примечание 1. В отношении начисления и внесения платы за ЖКУ не проявляются различия между тем, является ли ребенок-сирота собственником или членом семьи собственника жилого помещения;

- нанимателем жилого помещения и проживает:
 - в другом жилом помещении у опекуна (попечителя);
 - в организации для детей-сирот;
 - в жилом помещении, право на которое сохраняет;
- членом семьи нанимателя жилого помещения и проживает:
 - в другом жилом помещении у опекуна (попечителя);
 - организации для детей-сирот;

Примечание 2. Случаи, когда ребенок-сирота является собственником жилого помещения, членом семьи собственника и проживает в том же жилом помещении с другим собственником (не родителем), а также когда ребенок-сирота является членом семьи нанимателя и проживает в том же жилом помещении с нанимателем (не родителем), не рассматриваются, поскольку в отношении платы за ЖКУ данные ситуации ничем не отличаются от обычной ситуации, когда дети проживают в семье.

Анализ оплаты жилого помещения в описанных ситуациях представлен в приложении 2.

1.2 РЕГИСТРАЦИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ

Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Таким образом, дети-сироты должны быть зарегистрированы по месту проживания.

Законодательство рассматривает проживание детей-сирот в семье опекуна, попечителя, приемных родителей, нахождение в организации для детей-сирот как пребывание¹⁵.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства¹⁶.

Поэтому дети-сироты, не проживающие в жилом помещении, права на которое сохраняют, остаются зарегистрированными по месту жительства в данном помещении, а также регистрируются по месту временного пребывания по адресу опекуна (попечителя) или организации для детей-сирот.

Дети-сироты, проживающие в жилом помещении, права на которое сохраняют, обычно зарегистрированы в данном помещении по месту жительства.

Место регистрации ребенка имеет значение, поскольку в жилищных отношениях факт регистрации гражданина в жилом помещении считается подтверждением проживания, в том числе совместного с другими гражданами – членами семьи в жилом помещении.

Коммунальные услуги, начисляемые по нормативам, начисляются на граждан, проживающих (зарегистрированных) в жилом помещении¹⁷.

¹⁵ См. пункт 2 статьи 155¹ СК РФ: «*Временное **пребывание** ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ... в целях обеспечения временного проживания ребенка*», а также абзац 9 пункта 1 статьи 1 Закона о дополнительных гарантиях детям-сиротам: «... *Время **пребывания** в соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей...*».

¹⁶ Пункт 15 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 (далее – правила регистрации граждан).

¹⁷ См. пункт 42 Правил предоставления коммунальных услуг и пункт 4 приложения 2 к указанным Правилам.

1.3 НАЧИСЛЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ, ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОТОРОЕ ИЛИ ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ КОТОРЫМ СОХРАНЯЮТ ДЕТИ-СИРОТЫ, НЕ ПРОЖИВАЯ В ДАННОМ ПОМЕЩЕНИИ

Плата за жилое помещение¹⁸ включает в себя платежи, начисляемые на общую площадь жилого помещения¹⁹: плату за содержание жилого помещения, а также плату за наём (для нанимателей) или взнос на капитальный ремонт (для собственников помещения). Также на общую площадь жилого помещения, как правило, начисляется плата за отопление²⁰. В некоторых регионах России²¹ на общую площадь жилого помещения начисляется плата за обращение с твердыми коммунальными отходами²² (далее – ТКО). Эти платежи не зависят от количества граждан, проживающих в жилом помещении, иными словами – не зависят от проживания в данном помещении ребенка-сироты.

Согласно пунктам 41 и 42 Правил предоставления коммунальных услуг начисляется плата за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом помещении. Размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, за исключением платы за коммунальную услугу по отоплению, определяется исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период. При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды,

¹⁸ См. части 1-2 статьи 154 ЖК РФ

¹⁹ См. часть 2, часть 8¹ статьи 156 ЖК РФ, Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491.

²⁰ См. подпункт «е» пункта 7 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306. (далее – Правила установления нормативов).

²¹ Согласно исследованию Фонда «Институт экономики города» «Актуальные вопросы обращения с твёрдыми коммунальными отходами», в 16 регионах России нормативы накопления твердых коммунальных отходов установлены в расчете на 1 кв. м общей площади жилого помещения, в 69 регионах – на 1 человека, постоянно и временно проживающего в жилом помещении.

²² См. подпункт «а» пункта 8 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390.

электрической энергии и газа размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется исходя из нормативов потребления коммунальной услуги и количества постоянно и временно проживающих в жилом помещении²³. Проживающими в жилом помещении при начислении платы за коммунальные услуги считаются лица, зарегистрированные в таком помещении по месту жительства или месту пребывания.

Таким образом, в период пребывания ребенка-сироты у опекунов (попечителей), в приемных семьях, в организации для детей-сирот при сохранении ребенком прав на ранее занимаемое жилое помещение, в таком помещении начисляется плата за содержание жилого помещения, взнос на капитальный ремонт (для собственников помещения) или плата за наем (для нанимателей), плата за отопление, а также плата за коммунальные услуги, рассчитываемая исходя из нормативов потребления.

1.4 ОБЯЗАННОСТЬ ВНОСИТЬ ПЛАТУ ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ, ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОТОРОЕ ИЛИ ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ КОТОРЫМ СОХРАНЯЮТ ДЕТИ-СИРОТЫ, НЕ ДОСТИГШИЕ 18 ЛЕТ

1.4.1 Лица, обязанные вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги

Согласно части 2 статьи 307 ГК РФ обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в ГК РФ.

Статья 153 ЖК РФ устанавливает, что граждане – наниматели и собственники жилых помещений обязаны вносить плату за жилое помещение

²³ См. пункт 4 приложения 2 к правилам предоставления коммунальных услуг.

и коммунальные услуги. По общей практике обязанность вносить плату за жилое помещение и КУ лежит на нанимателе жилого помещения, указанном в договоре найма, или собственнике (собственниках) жилого помещения, указанных в договоре управления, договорах ресурсоснабжения, то есть на стороне по договору.

Внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги является обязанностью не только нанимателя или собственника, но и проживающих с ним членов его семьи, дееспособных и ограниченных судом в дееспособности (части 2, 3 статьи 69, часть 3 статьи 31, статья 153 ЖК РФ). Гражданское и семейное законодательство не относит несовершеннолетних к дееспособным гражданам²⁴, если только они не эмансипированы согласно статье 27 и части 2 статьи 21 ГК РФ.

В отношении несовершеннолетних, которым принадлежит право или доля в праве собственности на жилое помещение, постановлением Пленума Верховного суда от 27 июня 2017 г. № 22 (п. 28) установлено, что обязанность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг несут родители таких детей независимо от факта совместного проживания с ребенком. Согласно части 1 статьи 80 СК РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей.

Обязательства по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникают у несовершеннолетнего гражданина в том случае, если он сам становится собственником либо нанимателем жилого помещения. Но и в этом случае обязанность вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги лежит не на ребенке, а на его законных представителях, которыми являются усыновители, опекуны, попечители (часть 1 статьи 26 и часть 1 статьи 28, части 3 статьи 36 ГК РФ), организации для детей-сирот (часть 4 статьи 35 ГК РФ), органы опеки и попечительства (часть 2 статьи 123 СК РФ, пункт 8 части 1 статьи 8 Закона об опеке).

²⁴ В соответствии с ГК РФ (ч. 1 ст. 21) дееспособность гражданина возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Таким образом, независимо от факта проживания или не проживания ребенка-сироты в жилом помещении, право на которое он сохраняет, обязанность вносить плату за ЖКУ лежит не на ребенке, а на дееспособном собственнике или нанимателе помещения, а если единственным собственником или нанимателем жилого помещения является сам ребенок-сирота, то на его законных представителях.

После наступления совершеннолетия обязанность вносить плату за жилое помещение возникает у самих лиц из числа детей-сирот, являющихся нанимателями или собственниками жилого помещения.

1.4.2 Обязанность вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги при временном отсутствии граждан в жилом помещении

В соответствии с частью 11 статьи 155 ЖК РФ при временном отсутствии²⁵ граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия граждан в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг).

В обзоре судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13 декабря 2023 г., указано, что отсутствие потребителя по месту нахождения принадлежащей ему на праве собственности квартиры по причине постоянного проживания по другому адресу не тождественно понятию «временное отсутствие потребителя», а постоянное проживание в ином жилом помещении не может быть признано

²⁵ Временным отсутствием потребителя в жилом помещении считается отсутствие более 5 полных календарных дней подряд в соответствии с пунктом 86 Правил предоставления коммунальных услуг. Предел длительности временного отсутствия законодательством не установлен, тем не менее, при подаче заявления о перерасчете платы за коммунальные услуги до начала периода временного отсутствия, такой перерасчет выполняется только за период до 6 месяцев, по истечении которого необходимо вновь подавать заявление о продлении периода временного отсутствия для перерасчета на следующие 6 месяцев, и т.д.

временным отсутствием, являющимся основанием для перерасчета платы за коммунальные услуги.

Однако, как отмечено в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. №N 52-П, часть 11 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункты 56(2) и 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, возлагающие на собственника жилого помещения обязанность по оплате коммунальной услуги, исчисляемой исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, на основании нормативов, не порождают каких-либо непреодолимых препятствий как для предоставления, так и для практической реализации права потребителей соответствующей коммунальной услуги (как собственников, так и иных пользователей помещений) на перерасчет платы за нее при их временном (т.е. более 5 календарных дней подряд) отсутствии в жилом помещении.

Таким образом, **проживание ребенка в другом жилом помещении не является препятствием для перерасчета платы за коммунальные услуги, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, за период отсутствия ребенка-сироты в жилом помещении, право на которое он сохраняет, в порядке и в случаях, установленных Правилами предоставления коммунальных услуг.** Плата за коммунальные услуги, начисляемая по нормативам на человека, может быть снижена или обнулена по заявлению опекуна (попечителя), органов опеки в управляющую или ресурсоснабжающие организации о перерасчете в связи с отсутствием потребителя таких услуг в жилом помещении.

По информации, предоставленной экспертами Комиссии по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Минстрое России, на практике детей-сирот, проживающих в семье или в организации для детей-сирот, мировые суды признают временно отсутствующими. Эту позицию подтверждают и примеры

из регионального законодательства о контроле за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями (членами семей нанимателей) либо собственниками которых являются дети-сироты. В ряде нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации указано, что контроль за сохранностью жилых помещений осуществляется с целью эффективного использования жилых помещений на период временного отсутствия детей-сирот²⁶. Позицию регионов в отношении признания устройства детей-сирот в семью или организацию для детей-сирот «временным отсутствием» поддерживают и федеральные органы власти, как следует из Методических рекомендаций Минпросвещения России. В указанных Методических рекомендациях органам опеки и попечительства рекомендовано инициировать обращение законных представителей детей-сирот в ресурсоснабжающую организацию с целью перерасчета платы за коммунальные услуги, начисляемые по нормативу, за исключением коммунальной услуги по отоплению (и газоснабжению на цели отопления жилых помещений), а также платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

1.5 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВНЕСЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ, ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОТОРОЕ ИЛИ ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ КОТОРЫМ СОХРАНЯЮТ ДЕТИ-СИРОТЫ

Ответственность за невнесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги по общей практике несут лица, обязанные вносить такую плату: собственники и наниматели жилых помещений.

1.5.1 Ответственность несовершеннолетних по оплате жилого помещения и коммунальных услуг

²⁶ См., например, постановление Правительства Московской области от 15 мая 2024 г. № 451-ПП; постановление Правительства Ульяновской области от 30 ноября 2020 г. № 695-П; постановление Правительства Архангельской области от 03 сентября 2019 г. № 482-пп и многие другие НПА субъектов Российской Федерации в части контроля сохранности жилых помещений детей-сирот.

В соответствии с частью 3 статьи 28 ГК РФ имущественную ответственность по сделкам малолетнего несут его родители, усыновители или опекуны, если не докажут, что обязательство было нарушено не по их вине.

Таким образом, ответственность за внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги за несовершеннолетних несут их родители, при отсутствии родителей – другие дееспособные собственники или наниматели жилого помещения. Только в случаях, если единоличным собственником или нанимателем жилого помещения является сам ребенок-сирота, ответственность за невнесение платы за ЖКУ ложится на такого ребенка в лице его законных представителей.

Данное положение не зависит от того, проживает или не проживает ребенок в жилом помещении, права на которое сохраняются за ним.

На практике применение мер ответственности за невнесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги за детей-сирот к органам опеки и попечительства²⁷, а тем более к организациям для детей-сирот²⁸ как к законным представителям несовершеннолетних, представляется проблематичным. По информации от экспертов Комиссии по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Минстрое России судебные иски о взыскании задолженности по оплате ЖКУ к указанным организациям встречаются, однако найти принятые судами решения об удовлетворении таких исков найти не удалось.

В то же время есть прецеденты судебных решений об удовлетворении исков управляющих организаций к органам местного самоуправления как собственникам жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма, по возмещению задолженности зарегистрированных в таких помещениях детей-сирот по оплате жилого помещения²⁹. Хотя в законодательстве отсутствуют нормы, определяющие ответственность

²⁷ См. часть 2 статьи 123 СК РФ.

²⁸ См. часть 4 статьи 35 ГК РФ.

²⁹ См., например, определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 27 июня 2024 г. № 88-5666/2024 (УИД 27RS0004-01-2022-001965-09), Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 29 января 2024 г. № Ф07-20934/2023 по делу № А05-12512/2022 и др.

собственника муниципального жилищного фонда за внесение платы за содержание жилого помещения в случае задолженности нанимателя и невозможности взыскать с него такую задолженность, в случаях с детьми-сиротами в качестве нанимателей уже появилась практика подобных судебных решений, правомерность которых подтверждена судами высоких инстанций.

Вопрос о том, за счет каких источников органы местного самоуправления могли бы погашать задолженности по оплате жилых помещений, нанимателями которых являются дети-сироты, требует дополнительной проработки и обсуждения на уровне заинтересованных министерств Российской Федерации.

1.5.2 Солидарная ответственность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг после наступления совершеннолетия

Солидарную с собственником (часть 3 статьи 31 ЖК РФ) или нанимателем (часть 2 статьи 69 ЖК РФ) жилого помещения ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования жилым помещением, несут дееспособные и ограниченные судом в дееспособности члены семьи собственника или нанимателя жилого помещения.

Как отмечалось во введении к анализу, в практике российских судов есть случаи³⁰ обращения управляющих организаций с исками о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг с достигших совершеннолетия лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке солидарной ответственности. Как правило, речь идет о задолженности, образовавшейся из-за неплатежей родителей таких детей в период, когда дети находились на полном государственном обеспечении и не проживали совместно с родителями.

³⁰ См., например, определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 06 июля 2022 г. № 88-10284/2022 по делу № 2-636/2021 и др.

Несмотря на лишение родителей родительских прав по семейному законодательству, в жилищных отношениях такие родители считаются одной семьей со своими детьми, сохраняющими регистрацию в ранее занимаемом жилком помещении. Поэтому суды, опираясь на статьи 31 и 69 ЖК РФ, принимают решения в пользу управляющих организаций.

Необходимо отметить, что аналогичные меры могут применяться и к достигшим совершеннолетия лицам, которые проживают с не лишенными родительских прав родителями, нарушающим обязательства по внесению платы за ЖКУ. Положение таких молодых людей в данной ситуации ничем не лучше положения лиц, признанных оставшимися без попечения родителей. Поэтому вопрос о применении мер солидарной ответственности к недавно достигшим совершеннолетия лицам по обязательствам их родителей требует внимания со стороны законодателей, но для подготовки предложений необходимо дополнительное изучение вне рамок настоящего исследования.

1.6 ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ, ПРАВА НА КОТОРЫЕ СОХРАНЯЕТ РЕБЕНОК-СИРОТА, В СЛУЧАЕ НЕПРОЖИВАНИЯ ТАКОГО РЕБЕНКА В ПОМЕЩЕНИИ

Если ребенок-сирота не проживает в ранее занимаемом жилком помещении, а проживает в жилком помещении опекуна (попечителя), по просьбе такого опекуна или попечителя, добросовестно исполняющих свои обязанности, орган опеки и попечительства вправе разрешить им безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах³¹. Опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов.

Опекун (попечитель) вправе заключить договор о передаче имущества подопечного в пользование на срок, не превышающий пять лет³². Таким

³¹ См. пункт 3 статьи 16 Закона об опеке.

³² См. пункт 6 статьи 19 Закона об опеке.

образом, опекун (попечитель) с разрешения органов опеки и попечительства имеет право сдать принадлежащее ребенку-сироте жилое помещение, в котором такой ребенок временно не проживает, в наем для получения дохода в пользу ребенка. За счет такого дохода может вноситься плата за ЖКУ. Наниматель жилого помещения может быть обязан по договору найма вносить плату за ЖКУ самостоятельно. Это защитит ребенка от возникновения задолженности по оплате ЖКУ во временно оставленном жилом помещении.

На том же основании, с разрешения органов опеки и попечительства, сдать в наем принадлежащее ребенку-сироте жилое помещение может и организация для детей-сирот (в лице руководителя), на которую возложены обязанности законного представителя ребенка³³.

Для органов опеки и попечительства ГК РФ и Закон об опеке также предусмотрели возможность передать имущество несовершеннолетнего в доверительное управление на срок не более 5 лет, а доверительный управляющий обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах подопечного, в том числе может сдавать недвижимое имущество в наем (аренду)³⁴.

Если ребенок-сирота является нанимателем жилого помещения, то такое помещение является уже предоставленным собственником муниципального жилищного фонда по договору социального найма³⁵, и не может быть передано органами местного самоуправления другим лицам. Законный представитель ребенка – нанимателя с разрешения органов опеки и попечительства может от имени ребенка сдать помещение в поднаём для извлечения дохода³⁶ и обеспечения внесения платежей за ЖКУ поднанимателем.

Если жилое помещение, права на которое сохраняет ребенок-сирота, в период его непроживания в таком помещении не используется для извлечения

³³ См. часть 4 статьи 35 ГК РФ, пункт 2 статьи 155² СК РФ, подпункты «в и «э» пункта 51 «Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481

³⁴ См. статьи 38, 1026 ГК РФ, статьи 19, 20 Закона об опеке.

³⁵ См письмо Минстроя России от 10 ноября 2016 г. № 37404-АТ/04, абзац восьмой.

³⁶ На основании статей 16 и 19 Закона об опеке.

дохода (не сдается в наем или поднаем), теряется потенциальный источник возмещения расходов на содержание такого помещения и коммунальные услуги.

1.7 ВЫВОДЫ ИЗ АНАЛИЗА ПРОБЛЕМЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ, ПРАВА НА КОТОРЫЕ СОХРАНЯЮТ ДЕТИ-СИРОТЫ

1.7.1 Причины возникновения задолженности

Как указано в обзоре М. Л. Огурцовой³⁷, задолженность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в закрепленном за ребенком-сиротой жилом помещении может возникнуть, если в таком помещении никто не проживает, а также в случае невыполнения обязанности по внесению платы лицами, проживающими в таких жилых помещениях (например, лицами, лишенными родительских прав, членами семьи детей-сирот).

Как отмечается в Методических рекомендациях Минпросвещения России, задолженность при неиспользовании жилого помещения наиболее часто происходит при помещении детей-сирот на воспитание в организации для детей-сирот. Законными представителями детей-сирот в таком случае являются либо сами организации для детей-сирот³⁸, либо органы опеки и попечительства³⁹, для которых оплата жилого помещения и коммунальных услуг в жилых помещениях, права на которые сохраняют их подопечные, - несвойственная функция.

Можно также предположить, что не всегда опекуны (попечители), приемные родители, у которых проживают дети-сироты, регулярно внося платежи за собственную квартиру, помнят или имеют понятие о необходимости дополнительно оплачивать от имени подопечного ребенка жилое помещение и коммунальные услуги в жилом помещении, права на которые такой ребенок сохраняет. Как указано в определении Девятого кассационного суда общей

³⁷ Огурцова Марина Леонидовна. Плата за принадлежащее детям-сиротам жилое помещение и коммунальные услуги. // "Адвокат", 2014, № 6. – КонсультантПлюс.

³⁸ См. часть 4 статьи 35 ГК РФ.

³⁹ См. часть 2 статьи 123 СК РФ.

юрисдикции от 27 июня 2024 г. № 88-5666/2024 (УИД 27RS0004-01-2022-001965-09) по делу о взыскании платы за помещение и коммунальные услуги, права и обязанности опекунов (попечителей) ребенка возникают в соответствии с Законом об опеке, при этом обязанность опекунов (попечителей) ребенка-сироты оплачивать содержание жилого помещения, право на которое сохранено за подопечным, данным законом не предусмотрена.

В данном случае суд не принял в расчет норму части 3 статьи 28 ГК РФ, которой установлена ответственность опекунов по сделкам малолетних, но отсутствие отражения данной нормы в Законе об опеке создает возможность для дальнейшего тиражирования судебных решений о неприменении к опекунам (попечителям) детей-сирот установленной ГК РФ ответственности в случаях задолженности по оплате ЖКУ.

1.7.2 Обобщение случаев возникновения и взыскания задолженности

С точки зрения начисления платы за жилое помещение и коммунальные услуги и требований по внесению такой платы, разница между тем, находится ли жилое помещение, по которому образовалась задолженность, в частной собственности или предоставлена по договору социального найма, – в составе начисляемой платы за жилое помещение. В первом случае в неё включаются взносы на капитальный ремонт, во втором – плата за наем. В остальном различий практически нет: в обоих случаях требуется оплачивать содержание жилого помещения и потребляемые коммунальные услуги.

Основные различия связаны с тем, проживает или нет ребенок в жилом помещении, есть или нет у ребенка родители, кто представляет интересы ребенка при отсутствии родителей.

Резюмируя проведенный анализ, классифицируем случаи задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, образующуюся в жилом помещении, права на которое сохраняют дети-сироты и лица из их числа, в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 – Образование задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, образующейся в жилом помещении, права на которое сохраняют дети-сироты и лица из их числа

Использование жилого помещения		Лица, обязанные вносить платежи за ЖКУ		
		Родители	При отсутствии родителей	
			Опекуны, попечители (физические лица)	Органы опеки и попечительства, организации для детей-сирот ⁴⁰
Ребенок проживает в жилом помещении		Требуется вносить плату за жилое помещение и потребляемые в помещении коммунальные услуги.	Требуется вносить плату за жилое помещение и потребляемые в помещении коммунальные услуги. Задолженность возникает из-за невнесения оплаты представителем ребенка-сироты. Может быть взыскана судом с собственника жилого помещения.	
Ребенок не проживает в жилом помещении, в т. ч.:	- в жилом помещении проживают родители / иные лица	Задолженность возникает из-за невнесения оплаты родителями. Может быть взыскана судом с родителей.	Требуется вносить плату за жилое помещение и начисляемые коммунальные услуги. Задолженность возникает из-за невнесения оплаты представителем ребенка-сироты или лицами, проживающими в помещении по договору найма или поднайма, если в соответствующем договоре указана обязанность таких лиц вносить плату за ЖКУ. Может быть взыскана судом с собственника жилого помещения.	
	- в жилом помещении никто не проживает		Требуется вносить плату за жилое помещение и начисляемые коммунальные услуги. Плата за коммунальные услуги, начисляемые по нормативу на человека, может быть перерасчитана (обнулена) по заявлению представителя ребенка в управляющую организацию о временном отсутствии собственника (нанимателя) в помещении. Задолженность возникает из-за невнесения оплаты представителем ребенка-сироты. Может быть взыскана судом с собственника жилого помещения.	

⁴⁰ Органы опеки и попечительства, организации для детей-сирот представляют интересы детей-сирот, находящихся в указанных организациях.

Нормальной – с точки зрения начисления платы за жилое помещение и коммунальные услуги и требований по внесению такой платы – является ситуация, когда ребенок проживает в жилом помещении вместе с родителями. В таком случае к родителям-должникам могут применяться любые установленные законодательством меры ответственности.

Близкая ситуация - проживание ребенка в том же жилом помещении совместно с опекуном: необходимо оплачивать жилое помещение и коммунальные услуги, потребляемые в помещении, по показаниям приборов учета или по нормативам с учетом всех проживающих. Ответственность будут нести проживающие в помещении представители ребенка.

В случае если ребенок не проживает в помещении, в котором остались проживать его родители, они обязаны оплачивать ЖКУ. При отсутствии родителей или других членов семьи, проживающих в помещении, законные представители ребенка могут с разрешения органов опеки и попечительства сдать помещение в наем (поднаем) для того, чтобы получать доход в пользу ребенка и обеспечить внесение платы за ЖКУ. Если наниматель (поднаниматель) не оплачивает данные расходы, задолженность может быть взыскана судом с лица, обязанного вносить плату за ЖКУ на основании договора управления или договора социального найма, т. е. с ребенка-сироты в лице его законного представителя.

Если ребенок не проживает в помещении, можно уменьшить сумму требуемой оплаты коммунальных услуг, для чего законный представитель ребенка должен подать заявление на перерасчет коммунальных услуг, начисляемых по нормативу, ввиду временного отсутствия ребенка – собственника или нанимателя – в помещении. Но даже если помещение пустует, плату за жилое помещение и плату за отопление и обращение с ТКО вносить необходимо. Образующаяся из-за неоплаты задолженность может быть взыскана судом с ребенка-сироты в лице его законного представителя.

Практика судебных решений о взыскании задолженности детей – нанимателей помещений с собственника муниципального жилищного фонда и

отсутствие в законодательстве норм, определяющих ответственность собственника муниципального жилищного фонда в случае невозможности взыскания задолженности с нанимателя, требуют специального изучения и обсуждения с заинтересованными ведомствами.

2. СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ ПРИ ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Как указано в пункте 42 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности», к мерам социальной поддержки граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг относятся предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (статья 159 ЖК РФ), компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (статья 160 ЖК РФ), иные формы социальной поддержки (освобождение от платы за жилое помещение и/или коммунальные услуги).

2.1 МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ИХ УСЫНОВИТЕЛЕЙ, ОПЕКУНОВ (ПОПЕЧИТЕЛЕЙ)

Закон о дополнительных гарантиях детям-сиротам устанавливает, что полное государственное обеспечение детей-сирот включает в том числе предоставление им за время пребывания в организации для детей-сирот, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей проживания в жилом помещении без взимания платы (статья 1 Закона о дополнительных гарантиях детям-сиротам). Полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и лиц из числа таких детей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного

родителя, при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения по очной форме обучения за счет бюджетных средств включают в том числе предоставление жилого помещения (места в общежитии)⁴¹ и назначение государственной социальной стипендии⁴². Предусмотренные Законом о дополнительных гарантиях детям-сиротам (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях) меры поддержки являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Установленные федеральным законодательством пособия и иные выплаты усыновителю, опекуну, попечителю детей-сирот включают:

- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью⁴³;

- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, которое назначается одному из усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает установленную в субъекте Российской Федерации величину прожиточного минимума на душу населения⁴⁴;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком, назначаемое усыновителям (опекунам), фактически осуществляющим уход за ребенком в возрасте до полутора лет⁴⁵;

- ежемесячное пособие опекуну ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, которое выплачивается со дня смерти матери ребенка либо со дня вынесения соответствующего решения (например, решения органа опеки и попечительства) до достижения ребенком трех лет, но не позднее дня окончания его отцом службы по призыву⁴⁶;

⁴¹ См. статья 1 Закона о дополнительных гарантиях детям-сиротам

⁴² См. пункт 5 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

⁴³ См. статью 12¹ Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Закон о пособиях на детей).

⁴⁴ См. пункты 1, 3, 4, 9 статьи 9 Закона о пособиях на детей.

⁴⁵ См. пункты 1, 9 статьи 13 Закона о пособиях на детей.

⁴⁶ См. пункты 1, 4 статьи 12⁵, пункт 2 статьи 12⁶ Закона о пособиях на детей

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, назначаемая усыновителю или опекуну (в случае смерти родителей, усыновителей, лишения их родительских прав либо ограничения их в родительских правах или в случае отмены усыновления ребенка) первого ребенка, рожденного (усыновленного) в период с 01 января 2018 г. до 01 января 2023 г., если размер среднедушевого дохода семьи усыновителя (опекуна) не превышает двукратную величину регионального прожиточного минимума трудоспособного населения. Осуществление выплаты прекращается по достижении ребенком возраста трех лет или в случае назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка⁴⁷.

Большая часть указанных выплат соответствует размеру или части размера прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации. Ни одна из перечисленных выплат усыновителям, опекунам (попечителям) детей-сирот не имеет целевого назначения для оплаты жилого помещения и коммунальных услуг.

Обязанности по опеке и попечительству в соответствии с российским законодательством исполняются, как правило, безвозмездно. Однако орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта РФ⁴⁸.

Таким образом, российское федеральное законодательство не устанавливает специальных мер социальной поддержки детей-сирот (а также их усыновителей, опекунов, попечителей) при оплате жилого помещения и

⁴⁷ См. пункты 1 - 3 статьи 1, подпункты 1, 7 пункта 1 статьи 6 Закона от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»

⁴⁸ См. пункты 1, 2 статьи 16 Закона об опеке.

коммунальных услуг, в том числе жилого помещения, право собственности на которое или право пользования которым сохраняют дети-сироты.

Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот⁴⁹.

Законами ряда субъектов Российской Федерации установлены такие специальные меры поддержки детей-сирот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении, права на которое сохраняются за ребенком, в период его непроживания в таком помещении. Указанные меры включают:

– полную компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в части, приходящейся на долю детей-сирот и лиц из числа детей-сирот (Республика Северная Осетия (Алания), Владимирская, Мурманская, Нижегородская области, Санкт-Петербург и др.)⁵⁰;

– частичное погашение расходов в виде ежемесячной денежной выплаты/материальной помощи/социального пособия (адресной социальной помощи) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (Республики Марий Эл и Мордовия, Белгородская, Брянская, Ульяновская области и др.)⁵¹;

– освобождение детей-сирот от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (Республика Саха (Якутия), Вологодская, Псковская, Свердловская области, Москва)⁵²;

– освобождение детей-сирот от образовавшейся задолженности посредством возмещения за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации понесенных в связи с этим расходов лицам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирным домом, и

⁴⁹ См. статью 5 Закона о дополнительных гарантиях детям-сиротам.

⁵⁰ См. раздел 2 Методических рекомендаций Минпросвещения России и приложение к указанным Методическим рекомендациям.

⁵¹ См. там же.

⁵² См. там же.

ресурсоснабжающим организациям (Архангельская, Магаданская области, Ненецкий автономный округ)⁵³.

Указанные меры поддержки детей-сирот, установленные в субъектах Российской Федерации, как правило, предоставляются на период нахождения детей-сирот в организации для детей-сирот, на воспитании в семье или на обучении за счет бюджета, и на распространяются на случаи сдачи жилого помещения в наем или поднаем⁵⁴. Обратиться за компенсацией может законный представитель ребенка-сироты от его имени.

Необходимо учитывать, что по общему правилу, установленному частью 3 статьи 160 ЖК РФ, компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не предоставляются гражданам при наличии у них подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года.

2.2 СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидия на оплату ЖКУ) – это адресная мера социальной поддержки, основанная не на категориальном принципе, а на сопоставлении размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги и совокупного душевого дохода семьи.

Субсидии на оплату ЖКУ предоставляются гражданам в соответствии с нормами статьи 159 ЖК РФ и Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 (далее – Правила предоставления субсидий).

⁵³ См. раздел 2 Методических рекомендаций Минпросвещения России и приложение к указанным Методическим рекомендациям.

⁵⁴ См., например, пункт 1¹⁰ постановления Правительства Москвы от 07 декабря 2004 г. № 850-ПП «О Порядке и условиях обеспечения мер социальной поддержки граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Субсидия на оплату ЖКУ предоставляется не отдельному гражданину, а семье, если за проживание в жилом помещении в пределах нормативов площади жилья⁵⁵ и потребления коммунальных услуг она должна платить за ЖКУ⁵⁶ больше, чем установленная доля от совокупного дохода семьи⁵⁷. Для семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума МДД применяется с уменьшающим коэффициентом, равным отношению совокупного дохода семьи к прожиточному минимуму⁵⁸. Разница между стандартизированным размером оплаты жилищно-коммунальных услуг и суммой, эквивалентной максимально допустимой доле расходов на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи, составляет расчетный размер субсидии⁵⁹.

Размер субсидии, подлежащей выплате, ограничен размером фактического платежа семьи за жилое помещение и коммунальные услуги⁶⁰.

Субсидия на оплату ЖКУ предоставляется гражданам по месту постоянного проживания, по месту пребывания субсидия не предоставляется. Подтверждением проживания и пребывания служит регистрация гражданина в жилом помещении по месту жительства⁶¹. В случаях детей-сирот регистрация ребенка в жилом помещении по месту жительства позволит получить субсидию на оплату ЖКУ в данном жилом помещении.

Если ребенок-сирота – единственный зарегистрированный в жилом помещении собственник или наниматель, ему может быть предоставлена субсидия на оплату ЖКУ как одиноко проживающему.

Если же в жилом помещении зарегистрированы также и другие члены семьи, субсидия будет рассчитываться на семью⁶². При этом обратиться за

⁵⁵ Региональный стандарт нормативной площади жилья, устанавливаемый законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации

⁵⁶ Региональный стандарт стоимости жилого помещения и коммунальных услуг, устанавливаемый нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации по муниципальным образованиям региона.

⁵⁷ Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, устанавливаемый законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации

⁵⁸ См. статью 159 ЖК РФ.

⁵⁹ См. пункт 2 Правил предоставления субсидий.

⁶⁰ См. пункт 27 Правил предоставления субсидий.

⁶¹ См. пункт 23 Перечня документов (сведений), необходимых для предоставления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (Приложение к Правилам предоставления субсидий)

⁶² См. пункт 41 Правил предоставления субсидий.

субсидией имеет право и несовершеннолетний гражданин (в лице законного представителя), являющийся собственником (или сособственником) или нанимателем жилого помещения и зарегистрированный в нем по месту жительства⁶³. Член семьи собственника или нанимателя, не являющийся собственником или нанимателем, за субсидией обратиться не может.

Субсидии на оплату ЖКУ не предоставляются при наличии подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем 3 последних года⁶⁴. Это может препятствовать получению субсидии, если родители или опекуны ребенка не платят за ЖКУ.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2017 г. № 22 (пп. 25 и 29) указано, что собственник доли в праве собственности на жилое помещение, член семьи собственника, бывший член семьи нанимателя жилого помещения, сохраняющий право пользования помещением, самостоятельно выполняет обязательства, связанные с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг, на основании соглашения, определяющего порядок и размер его участия в расходах по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Это указание, а также ряд положений Правил предоставления субсидий дают практическую возможность при определении права на субсидию учитывать платежи родителей и ребенка отдельно.

Как указано в пунктах 50 и 50¹ Методических рекомендаций Минстроя и Минтруда, если заявитель, являющийся собственником жилого помещения, указал в заявлении о предоставлении субсидии в качестве членов своей семьи не всех граждан, постоянно проживающих совместно с ним по месту его жительства, то к заявлению можно приложить соглашение между сособственниками жилого помещения о внесении платы за жилое помещение

⁶³ См. пункт 17 «Методических рекомендаций по применению Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761», утв. Приказом Минстроя России № 1037/пр, Минтруда России № 857 от 30 декабря 2016 г. (далее – Методические рекомендации Минстроя и Минтруда).

⁶⁴ См. часть 5 статьи 159 ЖК РФ и пункт 6 Правил предоставления субсидий.

(взносов) и коммунальные услуги, а также отдельные платежные документы, выставленные на основании отдельных договоров управления многоквартирным домом, заключенных в зависимости от размера доли в праве собственности. Если жилое помещение предоставлено по договору найма, соответствующее соглашение заключается между бывшим членом семьи нанимателя, нанимателем и наймодателем⁶⁵.

Такое «размежевание» может помочь оформить субсидию на оплату ЖКУ отдельно на ребенка. Однако это вряд ли поможет уберечь ребенка, оставшегося без попечения родителей, по достижении им совершеннолетия от обращения на него взыскания в порядке солидарной ответственности по платежам родителей-должников.

При расчете размера субсидии на оплату ЖКУ, предоставляемой ребенку, будет учитываться его доход за 6 календарных месяцев, предшествовавших месяцу перед месяцем подачи заявления о предоставлении субсидии⁶⁶. В случае, если ребенок-сирота является одиноко проживающим, будут учитываться только его собственные доходы, к которым могут относиться пенсии, пособия и иные социальные выплаты⁶⁷ (пенсия по случаю потери кормильца⁶⁸, пенсия по инвалидности⁶⁹ (если есть) и др.), алименты⁷⁰, стипендии⁷¹, доходы от реализации и сдачи в аренду (наем, поднаем) жилого помещения и иного имущества⁷². Если живы родители ребенка, то для определения его дохода в целях расчета размера субсидии сначала будет

⁶⁵ Пункт 25 постановления Пленума Верховного суда от 27 июня 2017 г. № 22

⁶⁶ См. пункт 32 Правил предоставления субсидий.

⁶⁷ См. подпункт «б» пункта 34 Правил предоставления субсидий.

⁶⁸ См. статью 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», статьи 5, 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон о пенсионном обеспечении), статью 29 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

⁶⁹ См. статью 11 Закона о пенсионном обеспечении.

⁷⁰ См. подпункт «г» пункта 34 Правил предоставления субсидий.

⁷¹ См. подпункт «в» пункта 34 Правил предоставления субсидий.

⁷² См. подпункт «л» пункта 34 Правил предоставления субсидий.

определяться совокупный семейный доход, а затем пропорциональная доля совокупного семейного дохода, приходящаяся на ребенка.

Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляется сроком на 6 месяцев, по истечении которых уполномоченный орган на основании имеющихся и вновь поступивших документов (сведений) принимает решение о продлении субсидии или об отказе в её продлении⁷³.

2.3 ВЫВОДЫ ИЗ АНАЛИЗА МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ПРИ ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Для облегчения бремени детей-сирот и лиц из их числа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг могут применяться меры социальной поддержки (компенсации) и субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В настоящее время федеральное законодательство не установило специальных мер социальной поддержки детей-сирот (а также их усыновителей, опекунов, попечителей) при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, но допустило право субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот. Законами ряда субъектов Российской Федерации установлены такие специальные меры поддержки детей-сирот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении на период непроживания ребенка-сироты в таком помещении.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются не категориям граждан, а семьям с низкими доходами. На жилое помещение, в котором ребенок зарегистрирован по месту жительства, может быть предоставлена субсидия на оплату ЖКУ в случае превышения размера стандарта стоимости жилого помещения и коммунальных услуг, установленного для муниципального образования, в котором находится жилое помещение, над определенной долей совокупного дохода семьи, членом

⁷³ См. пункты 41 и 41(1) Правил предоставления субсидий.

которой является ребенок, или над доходом одиноко проживающего ребенка. В случае если в жилом помещении проживают родители или иные члены семьи ребенка, заключение соглашения, определяющего порядок и размер участия в расходах на оплату жилого помещения и коммунальные услуги, позволит получить субсидию на долю платежей, приходящуюся на ребенка, что поможет уменьшить объем образующейся по жилому помещению задолженности.

Меры социальной поддержки (компенсации, освобождения от оплаты), установленные рядом субъектов Российской Федерации, предусмотрены только на случай, когда ребенок не проживает в жилом помещении, а находится на воспитании в семье опекуна (попечителя) или в организации для детей-сирот. Субсидия на оплату ЖКУ может быть предоставлена независимо от факта проживания или непроживания ребенка в жилом помещении, поскольку предоставляется лицам, зарегистрированным в жилом помещении по месту жительства, если они не могут оплачивать жилое помещение и коммунальные услуги по уровню доходов.

В обоих случаях препятствием для получения компенсаций и субсидий на оплату ЖКУ является наличие подтвержденной вступившим в силу решением суда задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, образовавшейся не более чем за 3 года.

Для того, чтобы предотвратить образование и накопление задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, необходимо вовремя предоставлять лицам, осуществляющим функции опеки и попечительства, информацию о возможности получения субсидии на оплату ЖКУ в жилом помещении, права на которые сохраняют подопечные дети, и существующих требованиях к оформлению субсидии.

В этой связи предлагается Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, а также Министерству просвещения Российской Федерации:

- рекомендовать уполномоченным органам субъектов Российской Федерации, отвечающим за предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и мер социальной поддержки (компенсаций и др.) по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, вести активную разъяснительную работу с лицами, осуществляющими опеку и попечительство над несовершеннолетними, в том числе с физическими лицами, организациями для детей-сирот, органами опеки и попечительства, по вопросам предоставления указанных субсидий и мер социальной поддержки.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ, ПРАВА НА КОТОРОЕ СОХРАНЯЮТ УКАЗАННЫЕ ДЕТИ (ЛИЦА)

Названный в первой части настоящего исследования Законопроект, внесенный в Государственную Думу Российской Федерации, как указано в пояснительной записке к нему, направлен на установление мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в целях устранения неурегулированности по предоставлению полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей.

Предлагается поддержать предложение о включении в полное государственное обеспечение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот мер поддержки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении, право собственности на которое или право

пользования которым сохраняют дети-сироты и лица из числа детей-сирот в соответствии со статьями 71, 74, 148 и 155³ СК РФ.

В настоящее время не все субъекты Российской Федерации установили дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, позволяющие снизить бремя оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в отношении жилых помещений, в которых такие дети-сироты и лица из их числа не могут проживать ввиду нахождения на воспитании в другой семье, в организациях для детей-сирот или на обучении.

1) В целях устранения на федеральном уровне неравенства социальных жилищных гарантий, зависящих от особенностей регионального законодательства, устанавливаемых для детей-сирот и лиц из их числа, предлагается установить по аналогии с Законом Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» освобождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, от оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении, права на которые сохраняют такие дети и лица из числа таких детей в период нахождения на полном государственном обеспечении, с финансированием таких расходов за счет предусмотренных на эти цели средств бюджетов субъектов Российской Федерации при софинансировании из федерального бюджета.

Для этого необходимо внести в **Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** следующие изменения:

дополнить статью 8 пунктом 1² следующего содержания:

«1.2) Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам

социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения на время их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей, обучения в общеобразовательных организациях, по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание жилого помещения (платы за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме), взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, платы за коммунальные услуги (платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, платы за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами), независимо от вида жилищного фонда при условии, что в указанный период в таких жилых помещениях никто не проживает.

Размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, от которой освобождаются

указанные дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяются:

в пределах фактических расходов, исчисленных исходя из общей площади жилого помещения, - если дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются единственными нанимателями и пользователями жилого помещения, либо единственными собственниками жилого помещения;

в пределах фактических расходов, исчисленных исходя из доли общей площади жилого помещения, приходящейся на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяемой как частное от деления общей площади жилого помещения на общее количество лиц, проживающих в жилом помещении, - если дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются членами семьи нанимателя жилого помещения;

в пределах фактических расходов, исчисленных исходя из доли общей площади жилого помещения, соответствующей доле в праве общей собственности на жилое помещение, - если дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются одним из собственников жилого помещения.

Положения пункта 1² настоящей статьи не распространяются на случаи, когда жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, используется в соответствии со статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации для извлечения доходов путем предоставления на условиях договора найма (поднайма) жилого

помещения, предоставления на условиях договора аренды жилого помещения, передачи в доверительное управление.

Расходы, связанные с реализацией первого абзаца пункта 1² настоящей статьи, финансируются за счет предусмотренных на эти цели средств бюджета субъектов Российской Федерации на соответствующий год.

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией первого абзаца пункта 1² настоящей статьи, предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Субсидия предоставляется бюджетам субъектов Российской Федерации после представления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведений о фактически произведенных расходах лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами и/или ресурсоснабжающими организациями с указаниями данных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.»

2) Верховный Суд Российской Федерации указал, что само по себе наличие задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не может служить безусловным основанием для отказа в предоставлении мер социальной поддержки⁷⁴.

В этой связи, с целью создания условий для погашения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в ранее занимаемом детьми-сиротами жилым помещении, которая могла образоваться по различным причинам, и предотвращения увеличения её размера предлагается предоставить возможность законным представителям детей-сирот получать

⁷⁴ См. пункт 47 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности».

установленные субсидии и компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг при наличии вступившего в силу судебного решения о непогашенной задолженности.

Для этого необходимо внести в **Жилищный кодекс Российской Федерации** следующие изменения:

- дополнить часть 5 статьи 159 абзацем вторым следующего содержания:

«Положение абзаца первой части 5 настоящей части не применяется в случае, если нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев использования вышеуказанными лицами или их законными представителями жилого помещения для извлечения дохода»;

- дополнить часть 3 статьи 160 абзацем вторым следующего содержания:

«Положение абзаца первой части 3 настоящей части не применяется в случае, если нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев использования вышеуказанными лицами или их законными представителями жилого помещения для извлечения дохода».

НАЧИСЛЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ

1. НАЧИСЛЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ ОПЕКУНА (ПОПЕЧИТЕЛЯ), В КОТОРОМ ПРОЖИВАЮТ ДЕТИ-СИРОТЫ

В соответствии с частью 2 статьи 20 ГК РФ, местом жительства несовершеннолетних признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов. В то же время, опекуны и попечители несовершеннолетних граждан обязаны проживать совместно со своими подопечными (часть 2 статьи 36 ГК РФ). При обследовании условий жизни лиц, выразивших желание быть усыновителями, опекунами, попечителями, орган опеки и попечительства оценивает в том числе жилищно-бытовые условия заявителей⁷⁵, включая основания и срок права пользования жилым помещением, размер жилой площади, количество и размер комнат и др.⁷⁶.

Соответственно, помещение детей-сирот под усыновление, опеку (попечительство) в общем случае подразумевает проживание ребенка в помещении усыновителя, опекуна (попечителя), а не в том помещении, право на которое сохраняет ребенок-сирота. То же подразумевают и другие формы устройства ребенка в семью, предусмотренные частью 1 статьи 123 СК РФ, а также устройство ребенка-сироты в организацию для детей-сирот.

На ребенка-сироту, зарегистрированного по месту пребывания в жилом помещении опекуна (попечителя), приемных родителей, начисляются платежи

⁷⁵ На основании пункта 8 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423.

⁷⁶ См. Форму акта обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина, в приложении № 5 к приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

за такие коммунальные услуги, как холодное и горячее водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, а также (в большинстве регионов России) обращение с твердыми коммунальными отходами, - в случае их оплаты не по показаниям приборов учета, а по нормативам. Такие нормативы утверждаются в расчете на 1 человека, проживающего в жилом помещении⁷⁷.

Если плата за коммунальные услуги в жилом помещении опекуна (попечителя), приемных родителей начисляется по показаниям квартирных приборов учета, то доля платы за коммунальные услуги, приходящейся на ребенка-сироту, не вычленяется, - необходимости в этом не возникает.

2. НАЧИСЛЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ, В КОТОРОМ ПРОЖИВАЮТ ДЕТИ-СИРОТЫ И ЛИЦА ИЗ ЧИСТА ДЕТЕЙ-СИРОТ, ОБУЧАЮЩИЕСЯ ПО ОЧНОЙ ПРОГРАММЕ ОБУЧЕНИЯ ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В соответствии с абзацем девятым статьи 1 Закона о дополнительных гарантиях детям-сиротам полное государственное обеспечение детей-сирот включает в том числе предоставление им за время пребывания в организации для детей-сирот, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей **проживания в жилом помещении без взимания платы.**

Это означает, что опекуны, попечители, приемные родители ребенка-сироты, как и организация для детей-сирот, не взимают с ребенка-сироты плату за проживание, при этом они сами несут расходы по внесению платы за коммунальные услуги, начисляемой на ребенка по нормативу, при проживании ребенка в помещении опекуна, попечителя, приемных родителей.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона о дополнительных гарантиях детям-сиротам полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и лиц из

⁷⁷ См. подпункты «а» - «в», абзац второй подпункта «г», подпункт «д» Правил установления нормативов; подпункт «а» пункта 8 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390.

числа таких детей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения по очной форме обучения за счет бюджетных средств включают в том числе предоставление жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁷⁸.

Согласно пункту 3 статьи 39 Закона об образовании, наниматели жилых помещений в общежитиях, входящих в жилищный фонд организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по договорам найма жилого помещения в общежитии вносят плату за пользование жилым помещением (плату за наем) и плату за коммунальные услуги. При этом в соответствии с пунктом 5 статьи 36 того же закона студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, назначается государственная социальная стипендия.

Таким образом, для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, проходящих обучение, жилое помещение в общежитии предоставляется с обязательством вносить плату за наем и плату за коммунальные услуги, но назначается государственная социальная стипендия для возможности совершения этих расходов.

Для других лиц из числа детей-сирот, не проходящих обучение за счет бюджетных средств, законодательство не предусматривает мер финансовой поддержки для оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в жилом помещении, в котором такие лица проживают. Иными словами, такие лица несут соответствующие расходы самостоятельно.

⁷⁸ В данном случае предоставлением жилого помещения является обеспечение местами в интернатах, а также предоставление жилых помещений в общежитиях – см. подпункт 3 пункта 2 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ВЗЫСКАНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ С ДЕТЕЙ-СИРОТ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ

Случай 1. Ребенок - единственный собственник жилого помещения

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот	в ранее занимаемом помещении
Где зарегистрирован ребенок	По месту жительства в ранее занимаемом помещении и по месту пребывания в помещении опекуна (попечителя)	По месту жительства в ранее занимаемом помещении и по месту пребывания в организации для детей-сирот	По месту жительства в занимаемом помещении
Какие платежи начисляются в жилом помещении, в т.ч.:			
— за жилое помещение	Плата за содержание жилого помещения, а также взносы на капитальный ремонт. Начисляются на общую площадь жилого помещения независимо от количества собственников и от их проживания в помещении	Плата за содержание жилого помещения, а также взносы на капитальный ремонт. Начисляются на общую площадь жилого помещения независимо от количества собственников и их проживания в помещении	Плата за содержание жилого помещения, а также взносы на капитальный ремонт. Начисляются на общую площадь жилого помещения независимо от количества собственников или членов семьи собственника и от их проживания в помещении

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот	в ранее занимаемом помещении
— за коммунальные услуги	При отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальных услуг рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения (пункты 56(2) и 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг). Т.е. начисляется плата за КУ на ребенка-собственника помещения. Плата за КУ по нормативам может быть перерасчитана на основании заявления о временном отсутствии ребенка.	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т.ч. на ребенка-собственника. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения. Плата за КУ по нормативам может быть перерасчитана на основании заявления о временном отсутствии ребенка.	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т. ч. на ребенка-собственника. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения. При наличии счетчиков плата за КУ начисляется по соответствующим показаниям.
Кто обязан вносить платежи за ребенка до достижения им 18 лет:	При отсутствии других собственников помещения вносить плату за ЖКУ за жилое помещение, сохраняемое за ребенком-сиротой, а также обращаться от имени ребенка с заявлением о перерасчете платы за КУ обязаны его законные представители - опекуны (попечители).	При отсутствии других собственников помещения вносить плату за ЖКУ за жилое помещение, сохраняемое за ребенком-сиротой, а также обращаться от имени ребенка с заявлением о перерасчете платы за КУ обязаны его законные представители (организации для детей-сирот, органы опеки и попечительства).	Если ребенок-собственник проживает в жилом помещении совместно с опекуном (попечителем), при отсутствии других собственников помещения вносить плату за ЖКУ за жилое помещение, сохраняемое за ребенком-сиротой, а также обращаться от имени ребенка с заявлением о перерасчете платы за КУ обязан его законный представитель - опекун (попечитель).
Кто отвечает за неплатежи	При отсутствии других собственников помещения до достижения ребенком совершеннолетия - законный представитель (опекун), после достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.	При отсутствии других собственников помещения до достижения ребенком совершеннолетия - законный представитель (органы опеки), после достижения совершеннолетия - ребенок-сирота.	При отсутствии других собственников помещения до достижения ребенком совершеннолетия - законный представитель (опекун), после достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.
Можно ли отделать платежи ребенка от платежей других собственников или нанимателей помещения и их членов семьи?	Нет других собственников		

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот	в ранее занимаемом помещении
Возможности использования жилого помещения в случае непроживания ребенка для проживания третьих лиц для извлечения дохода	Помещение может быть сдано законным представителем в наём с разрешения органов опеки и попечительства на срок не более 5 лет. Доход должен использоваться в пользу подопечного. Наниматель может оплачивать ЖКУ.	С разрешения органов опеки и попечительства помещение может быть сдано непосредственно организацией для детей-сирот (в лице руководителя) или доверительным управляющим, если заключен договор доверительного управления имуществом несовершеннолетнего, в наём на срок не более 5 лет. Доход должен использоваться в пользу подопечного. Наниматель может оплачивать ЖКУ.	
Возможность получения компенсации для погашения задолженности	Предусмотрена в ряде регионов РФ. Предоставляется на весь период пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Как правило, не распространяется на случаи, когда жилое помещение используется для извлечения дохода	Предусмотрена в ряде регионов РФ. Предоставляется на весь период пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Как правило, не распространяется на случаи, когда жилое помещение используется для извлечения дохода	Как правило, не распространяется на случаи проживания ребенка в том же помещении
Возможность предоставления ребенку (единолично) субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации".	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации".	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации".

Случай 2: Ребенок - собственник доли в праве собственности на помещение или член семьи собственников жилого помещения

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот
Где зарегистрирован ребенок	Регистрируется по месту жительства в ранее занимаемом помещении и по месту пребывания в помещении опекуна (попечителя)	Регистрируется по месту жительства в ранее занимаемом помещении и по месту пребывания в организации для детей-сирот
Какие платежи начисляются в жилом помещении, в т. ч.:		
— за жилое помещение	Плата за содержание жилого помещения, а также взносы на капитальный ремонт. Начисляются на общую площадь жилого помещения независимо от количества собственников и членов семьи собственника	Плата за содержание жилого помещения, а также взносы на капитальный ремонт. Начисляются на общую площадь жилого помещения независимо от количества собственников и членов семьи собственника
— за коммунальные услуги	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т. ч. на ребенка - сособственника или члена семьи собственника. Плата за КУ по нормативам может быть перерасчитана на основании заявления о временном отсутствии ребенка. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения. При наличии счетчиков плата за КУ начисляется по соответствующим показаниям.	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т. ч. на ребенка - члена семьи собственника. Плата за КУ по нормативам может быть перерасчитана на основании заявления о временном отсутствии ребенка. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения. При наличии счетчиков плата за КУ начисляется по соответствующим показаниям.
Кто обязан вносить платежи за ребенка до достижения им 18 лет:	Вносить плату за ЖКУ обязан дееспособный собственник жилого помещения, в т. ч. родители ребенка-сироты, независимо от факта непроживания совместно с ним	Вносить плату за ЖКУ обязан дееспособный собственник жилого помещения, в т. ч. родители ребенка-сироты, независимо от факта непроживания совместно с ним
Кто отвечает за неплатежи	До достижения ребенком совершеннолетия ответственность несут родители, при их отсутствии - собственники помещения, указанные в договоре управления. После достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.	До достижения ребенком совершеннолетия ответственность несут родители, при их отсутствии - собственники помещения, указанные в договоре управления. После достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот
Можно ли отделить платежи ребенка от платежей других собственников или нанимателей помещения и их членов семьи?	Платежи ребенка - собственника доли или члена семьи собственника можно выделить, заключив соответствующее соглашение с собственником (члены семьи собственника жилого помещения, бывшие члены семьи, пользующиеся жилым помещением на основании решения суда, имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником или в соответствии с условиями соглашения с собственником помещения - ч. 2, 6, 7 ст. 31 ЖК РФ). Если ребенок - сособственник жилого помещения, следует заключить отдельный договор управления с УК. От имени ребенка действует законный представитель (опекун).	Платежи ребенка - собственника доли или члена семьи собственника можно выделить, заключив соответствующее соглашение с собственником. Если ребенок - сособственник жилого помещения, следует заключить отдельный договор управления с УК. От имени ребенка действует законный представитель (органы опеки).
Возможности использования жилого помещения в случае непроживания ребенка для проживания третьих лиц для извлечения дохода	В случае проживания в помещении родителей или иных собственников, членов семьи собственника, доход в пользу подопечного не извлекается. Проживающие должны оплачивать ЖКУ. Собственники имеют право распоряжаться жилым помещением только с разрешения органов опеки и попечительства.	В случае проживания в помещении родителей или иных собственников, членов семьи собственника, доход в пользу подопечного не извлекается. Проживающие должны оплачивать ЖКУ. Собственники имеют право распоряжаться жилым помещением только с разрешения органов опеки и попечительства.
Возможность получения компенсации для погашения задолженности	Предусмотрена в ряде регионов РФ. Предоставляется на весь период пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Как правило, не распространяется на случаи, когда жилое помещение используется для извлечения дохода	Предусмотрена в ряде регионов РФ. Предоставляется на весь период пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Как правило, не распространяется на случаи, когда жилое помещение используется для извлечения дохода
Возможность предоставления ребенку (единолично) субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации". К заявлению необходимо приложить соглашение, определяющее порядок и размер участия ребенка в расходах по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги.	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации". К заявлению необходимо приложить соглашение, определяющее порядок и размер участия ребенка в расходах по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Случай 3. Ребенок - наниматель жилого помещения (нет других нанимателей и членов семьи)

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот	в ранее занимаемом помещении
Где зарегистрирован ребенок	Регистрируется по месту жительства в ранее занимаемом помещении и по месту пребывания в помещении опекуна (попечителя)	Регистрируется по месту жительства в ранее занимаемом помещении и по месту пребывания в организации для детей-сирот	Регистрируется по месту жительства в ранее занимаемом помещении
Какие платежи начисляются в жилом помещении, в т. ч.:			
— за жилое помещение	Плата за содержание жилого помещения, а также плата за наем. Начисляются на общую площадь помещения.	Плата за содержание жилого помещения, а также плата за наем. Начисляются на общую площадь помещения.	Плата за содержание жилого помещения, а также плата за наем. Начисляются на общую площадь помещения.
— за коммунальные услуги	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т.ч. на ребенка-нанимателя. Плата за КУ по нормативам может быть перерасчитана на основании заявления о временном отсутствии ребенка. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения.	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т.ч. на ребенка-нанимателя. Плата за КУ по нормативам может быть перерасчитана на основании заявления о временном отсутствии ребенка. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения.	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т.ч. на ребенка - нанимателя. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения. При наличии счетчиков плата за КУ начисляется по соответствующим показаниям.
Кто обязан вносить платежи за ребенка до достижения им 18 лет:	При отсутствии других нанимателей помещения вносить плату за ЖКУ за жилое помещение, сохраняемое за ребенком-сиротой, а также обращаться от имени ребенка с заявлением о перерасчете платы за КУ обязаны его законные представители - опекуны (попечители). Однако есть судебная практика признания обязанности органов местного самоуправления как собственников жилого помещения вносить плату за жилое помещение.	При отсутствии других нанимателей помещения вносить плату за ЖКУ за жилое помещение, сохраняемое за ребенком-сиротой, а также обращаться от имени ребенка с заявлением о перерасчете платы за КУ обязаны его законные представители - опекуны (попечители). Однако есть судебная практика признания обязанности органов местного самоуправления как собственников жилого помещения вносить плату за жилое помещение.	При отсутствии других нанимателей помещения вносить плату за ЖКУ за жилое помещение, сохраняемое за ребенком-сиротой, а также обращаться от имени ребенка с заявлением о перерасчете платы за КУ обязаны его законные представители - опекуны (попечители).

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот	в ранее занимаемом помещении
Кто отвечает за неплатежи	Если ребенок - наниматель, то до достижения ребенком совершеннолетия - законный представитель (опекун). Есть судебная практика назначения ответственными органов местного самоуправления как собственника жилого помещения. После достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.	Если ребенок - наниматель, то до достижения ребенком совершеннолетия - органы местного самоуправления в лице органов опеки или местной администрации как собственника жилого помещения (судебная практика). После достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.	Если ребенок - наниматель, то до достижения ребенком совершеннолетия - законный представитель (опекун). Есть судебная практика назначения ответственными органов местного самоуправления как собственника жилого помещения. После достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.
Можно ли отделить платежи ребенка от платежей других собственников или нанимателей помещения и их членов семьи?	Нет других нанимателей и членов семьи		
Возможности использования жилого помещения в случае непроживания ребенка для проживания третьих лиц для извлечения дохода	Помещение может быть сдано законным представителем в поднаём с разрешения органа местного управления, отвечающего за управление муниципальным имуществом, и органов опеки и попечительства на срок не более 5 лет. Доход должен использоваться в пользу подопечного. Поднаниматель может оплачивать ЖКУ.	Уполномоченный орган местного самоуправления как собственник помещения с разрешения органов опеки и попечительства может предоставить данное помещение в срочный наем третьему лицу с обязательством оплачивать ЖКУ. Доход должен использоваться в пользу подопечного.	
Возможность получения компенсации для погашения задолженности	Предусмотрена в ряде регионов РФ. Предоставляется на весь период пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Как правило, не распространяется на случаи	Предусмотрена в ряде регионов РФ. Предоставляется на весь период пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Как правило, не распространяется на случаи, когда жилое помещение используется для извлечения дохода	Как правило, не распространяется на случаи проживания ребенка в том же помещении

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот	в ранее занимаемом помещении
Возможность предоставления ребенку (единолично) субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации".	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации".	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации".

Случай 4: Ребенок - член семьи нанимателя жилого помещения

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот
Где зарегистрирован ребенок	Регистрируется по месту жительства в ранее занимаемом помещении и по месту пребывания в помещении опекуна (попечителя)	Регистрируется по месту жительства в ранее занимаемом помещении и по месту пребывания в организации для детей-сирот
Какие платежи начисляются в жилом помещении, в т. ч.:		
— за жилое помещение	Плата за содержание жилого помещения, а также плата за наем. Начисляются на общую площадь помещения.	Плата за содержание жилого помещения, а также плата за наем. Начисляются на общую площадь помещения.

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот
— за коммунальные услуги	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т. ч. на ребенка - члена семьи нанимателя. Плата за КУ по нормативам может быть перерасчитана на основании заявления о временном отсутствии ребенка. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения. При наличии счетчиков плата за КУ начисляется по соответствующим показаниям.	Плата за КУ по нормативам начисляется по числу зарегистрированных в жилом помещении, в т. ч. на ребенка - члена семьи нанимателя. Плата за КУ по нормативам может быть перерасчитана на основании заявления о временном отсутствии ребенка. Плата за отопление начисляется на общую площадь жилого помещения. При наличии счетчиков плата за КУ начисляется по соответствующим показаниям.
Кто обязан вносить платежи за ребенка до достижения им 18 лет:	Вносить плату за ЖКУ обязан наниматель жилого помещения, указанный в договоре социального найма	Вносить плату за ЖКУ обязан наниматель жилого помещения, указанный в договоре социального найма
Кто отвечает за неплатежи	До достижения ребенком совершеннолетия - наниматель, указанный в договоре найма. Есть судебная практика назначения ответственными органов местного самоуправления как собственника жилого помещения. После достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.	До достижения ребенком совершеннолетия - наниматель, указанный в договоре найма. Есть судебная практика назначения ответственными органов местного самоуправления как собственника жилого помещения. После достижения совершеннолетия - сам ребенок-сирота.
Можно ли отделить платежи ребенка от платежей других собственников или нанимателей помещения и их членов семьи?	Платежи ребенка - (бывшего) члена семьи нанимателя можно выделить, заключив соответствующее соглашение с нанимателем и наймодателем помещения и подав заявление в УК о раздельном начислении платы за коммунальные услуги. От имени ребенка действует законный представитель (опекун).	Платежи ребенка - (бывшего) члена семьи нанимателя можно выделить, заключив соответствующее соглашение с нанимателем и наймодателем помещения и подав заявление в УК о раздельном начислении платы за коммунальные услуги. От имени ребенка действует законный представитель (органы опеки).
Возможности использования жилого помещения в случае непроживания ребенка для проживания третьих лиц для извлечения дохода	Помещение может быть сдано законным представителем в поднаём с разрешения уполномоченного органа местного управления, отвечающего за управление муниципальным имуществом, и органов опеки и попечительства на срок не более 5 лет. Доход должен использоваться в пользу подопечного. Поднаниматель может оплачивать ЖКУ.	Помещение может быть сдано законным представителем в поднаём с разрешения уполномоченного органа местного управления, отвечающего за управление муниципальным имуществом, и органов опеки и попечительства на срок не более 5 лет. Доход должен использоваться в пользу подопечного. Поднаниматель может оплачивать ЖКУ.
Возможность получения компенсации для погашения задолженности	Предусмотрена в ряде регионов РФ. Предоставляется на весь период пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Как правило, не распространяется на случаи, когда жилое помещение используется для извлечения дохода	Предусмотрена в ряде регионов РФ. Предоставляется на весь период пребывания ребенка на полном государственном обеспечении. Как правило, не распространяется на случаи, когда жилое помещение используется для извлечения дохода

Место проживания ребенка	в жилом помещении опекуна (попечителя)	в организации для детей-сирот
Возможность предоставления ребенку (единолично) субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации". К заявлению необходимо приложить соглашение, определяющее порядок и размер участия ребенка в расходах по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги.	Предоставляется семьям с низким доходом. Заявление от имени ребенка подает его законный представитель. Предоставляется в случае сроком на 6 месяцев, с необходимостью последующей "переаттестации". К заявлению необходимо приложить соглашение, определяющее порядок и размер участия ребенка в расходах по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги.