

Смягчение ограничительных мер в отношении экономической деятельности в условиях пандемии (в период с 31 апреля по 31 мая 2020 года)

Фонд «Институт экономики города» продолжает проводить оперативный мониторинг принимаемых субъектами Российской Федерации мер по разработке и реализации комплекса ограничительных и иных мероприятий во исполнение Указов Президента Российской Федерации, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)¹.

За период со 2 апреля по 30 мая 2020 г. Президентом РФ было издано три указа, предоставляющие расширенные полномочия высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ по принятию мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории соответствующего субъекта РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции:

- от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Указ Президента РФ № 239);

- от 28 апреля 2020 г. № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Указ Президента РФ № 294);

- от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Указ Президента РФ № 316).

Ранее ИЭГ были опубликованы результаты анализа мер, принимаемых субъектами Российской Федерации во исполнение Указа Президента РФ № 239 (см. «Дифференциация регионов по жесткости ограничительных мер в условиях пандемии» (анализ по состоянию на 14 апреля 2020 г.)², «Изменения в дифференциации регионов по жесткости ограничительных мер экономической деятельности в условиях пандемии» (анализ по состоянию на 30 апреля 2020 г.)³). Данный анализ показал существенную дифференциацию регионов по принятию решений, направленных на установление

¹ На сегодняшний день издано 3 Указа Президента РФ: от 02 апреля 2020 г. № 239, от 28 апреля 2020 г. № 294, от 11 мая 2020 г. № 316.

² <http://www.urbanecomomics.ru/centr-obshchestvennyh-svyazey/news/differenciaciya-regionov-po-zhestkosti-ogranichitelnyh-mer-v>

³ <http://www.urbanecomomics.ru/centr-obshchestvennyh-svyazey/news/izmeneniya-v-differenciacii-regionov-po-zhestkosti>

ограничительных мер в отношении экономической деятельности в условиях пандемии, а также изменение уровня жесткости ограничительных мер по осуществлению экономической деятельности в субъектах РФ в сторону смягчения в период с 14 по 30 апреля 2020 года.

Период нерабочих дней, установленный Указом Президента РФ № 239, завершился 30 апреля. Следовательно, перечни организаций/видов деятельности, принятые субъектами федерации во исполнение подпункта «ж» пункта 4 Указа Президента РФ № 239, считаются не актуальными и не подлежащими исполнению.

Указом Президента РФ № 294 был установлен новый период нерабочих дней (**с 6 по 8 мая 2020 г.**) и предоставлены расширенные полномочия субъектам РФ по осуществлению мер обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе по определению перечня организаций, которые могут осуществлять свою деятельность в такой период. Предоставленные Указом Президента РФ № 294 полномочия ограничивались периодом **с 1 по 11 мая 2020 г. включительно**⁴.

Однако подавляющее большинство субъектов РФ (73 из 85) не приняли соответствующие решения и не определили перечень организаций/видов деятельности во исполнение подпункта «ж» пункта 3 Указа Президента РФ № 294, на которые не должен распространяться режим нерабочих дней с 6 по 8 мая.

Некоторые субъекты РФ продолжили дополнять принятые ранее перечни организаций, т.е. перечни, определенные на основании подпункта «ж» пункта 4 Указа Президента РФ № 239, **хотя данный распорядительный акт Президента РФ был уже не актуален.**

К таким субъектам федерации относится, например, Брянская область. Так, распоряжением Правительства Брянской области от 8 мая 2020 г. № 75-рп **«О внесении изменений в перечень иных организаций Брянской области, на которые не распространяется Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 ...»** был дополнен перечень организаций⁵ (с указанием конкретных юридических лиц, ИП) **без уточнения/изменения основания утверждения данного перечня, а именно во исполнение уже нового Указа Президента РФ № 294.**

Исходя из буквального толкования Указа Президента РФ № 294, следует, что на указанные в перечне организации и ИП не распространяется режим нерабочих дней в период с 4 по 30 апреля 2020 г. **В период с 6 по 8 мая данные организации не могли осуществлять свою деятельность.** В этот период на территории Брянской области могли осуществлять

⁴ Пункт 2 Указа Президента РФ № 316.

⁵ Распоряжение Правительства Брянской области от 3 апреля 2020 г. № 42-рп «Об утверждении перечня иных организаций Брянской области, на которые не распространяется Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

деятельность только организации, перечисленные Президентом РФ в пункте 3 Указа Президента РФ № 294⁶.

По результатам мониторинга только 12 субъектов РФ утвердили перечни организаций, на которых не распространяется период нерабочих дней с 6 по 8 мая, в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Указа Президента РФ № 294. К таким субъектам РФ относятся:

- Пермский край;
- Приморский край;
- Воронежская область;
- Ивановская область;
- Калужская область;
- Омская область;
- Пензенская область;
- Тверская область,
- Тюменская область;
- Ханты-Мансийский автономный округ – Югра;
- Ямало-Ненецкий автономный округ.

Так, например, Воронежская область внесла соответствующие изменения (основание утверждения перечня в соответствие с Указом Президента РФ № 294) в ранее принятый нормативный акт⁷ и расширила (с 15 до 25) перечень организаций, которые могут осуществлять свою деятельность в период майских нерабочих дней. В такой перечень⁸ вошли организации, оказывающие парикмахерские услуги, услуги химчисток,

⁶ На основании пункта 3 Указа Президента РФ № 294 в период с 6 по 8 мая имеют право работать: непрерывно действующие организации, организации, имеющие оборудование, предназначенное для непрерывного технологического процесса; медицинские и аптечные организации; организации, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости; организации, выполняющие неотложные работы в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье или нормальные жизненные условия населения; организации, осуществляющие неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы; организации, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам); иные организации, определенные решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации.

⁷ Постановление Правительства Воронежской области от 3 апреля 2020 г. № 297 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239» (вместе с «Перечнем организаций в соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»).

⁸ Перечень организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Воронежской области, в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2020 г. № 294 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утверждённый постановлением Правительства Воронежской области от 3 апреля 2020 г. № 297 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2020 г. № 294».

прачевных, то есть организации, осуществляющие деятельность в наибольшей степени пострадавших отраслях российской экономики⁹.

Приморский край также утвердил перечень организаций (работодателей и их работников), на которых не распространяется действие нового Указа Президента РФ № 294¹⁰ и который идентичен ранее утвержденному перечню¹¹.

Тюменская область определила организации (работодателей и их работников), на которые не распространяется действие Указа Президента РФ № 294, издав новый нормативный акт¹². Данным документом к таким организациям отнесены **только** государственные автономные учреждения Тюменской области Центры занятости населения, подведомственные Департаменту труда и занятости населения Тюменской области. Следует отметить, что в перечень, утвержденный ранее, входили лишь 12 организаций¹³.

Фонд «Институт экономики города» провел мониторинг мер, принятых субъектами РФ во исполнение Указа Президента РФ № 239, и мер, принятых на основании Указа Президента № 316 на период после 11 мая 2020 г. (срок действия Указа не ограничен), результаты которого представлены в настоящем материале.

Указом Президента РФ № 316 не устанавливаются запреты или ограничения, в том числе период нерабочих дней, по осуществлению организациями (работодателями) деятельности. В связи с этим у субъектов РФ нет оснований определять перечень отдельных организаций, на которых не распространялось бы такое ограничение.

Также Указом Президента РФ № 316 полномочия субъектов РФ были скорректированы. Так, были уточнены и дополнены полномочия по приостановлению (ограничению) деятельности отдельных организаций на соответствующей территории субъекта РФ.

Во-первых, теперь принятие решения о приостановлении/ограничении деятельности отдельных организаций должны приниматься субъектами РФ с учетом методических рекомендаций Федеральной службы по надзору в

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

¹⁰ Постановление Правительства Приморского края от 30 апреля 2020 г. № 388-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Приморского края от 3 апреля 2020 г. № 289-пп «Об утверждении перечня иных организаций (индивидуальных предпринимателей), на которые не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции».

¹¹ Постановление Правительства Приморского края от 3 апреля 2020 г. № 289-пп «Об утверждении перечня иных организаций (индивидуальных предпринимателей), на которые не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции».

¹² Распоряжение Правительства Тюменской области от 6 мая 2020 г. № 393-рп «О работе государственных автономных учреждений Центров занятости населения в период нерабочих дней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2020 г. № 294».

¹³ Постановление правительства Тюменской области от 6 апреля 2020 г. № 187-п «О реализации отдельных положений постановления Правительства Тюменской области от 17 марта 2020 г. № 120-п».

сфере защиты прав потребителей и благополучия человека¹⁴ (далее – Методические рекомендации), рекомендаций главных государственных санитарных врачей субъектов РФ.

Во-вторых, принятие решения в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность в отраслях, не входящих в перечень пострадавших отраслей экономики¹⁵, необходимо Правительством РФ¹⁶. Решения о приостановлении (ограничении) в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность в отраслях экономики, определенных Правительством РФ как пострадавших, принимается субъектами РФ самостоятельно (без согласования), но с учетом Методических рекомендаций и рекомендаций главного государственного врача соответствующего субъекта РФ.

В-третьих, при принятии решения субъектам РФ необходимо учитывать перечень организаций, на которых не распространяется принимаемые субъектами ограничительные меры. Данный перечень идентичен перечню организаций, на которых не распространялся режим нерабочих дней, устанавливаемый Указами Президента РФ № 239 и № 294¹⁷.

Условно выделим 4 уровня жесткости ограничений экономической деятельности на территориях субъектов РФ по состоянию на 31 мая 2020 г. (см. таблицу).

Таблица – Распределение субъектов РФ по уровням жесткости ограничений экономической деятельности по состоянию на 31 мая 2020 г.

Уровни	Характеристика уровня жесткости ограничений экономической деятельности в зависимости от содержания регионального НПА, принятого в соответствии с Указом № 316 Президента РФ	Количество субъектов РФ на 31 мая 2020 г.	Количество субъектов РФ в %
--------	---	---	-----------------------------

¹⁴ «МР 3.1.0178-20. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Методические рекомендации. Определение комплекса мероприятий, а также показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-19», утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 8 мая 2020 г.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 16 мая 2020 г. № 694 «О порядке согласования проектов решений высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о приостановлении (ограничении, в том числе путем определения особенностей режима работы, численности работников) деятельности находящихся на определенной в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территории отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей».

¹⁷ Непрерывно действующие организации, организации, имеющие оборудование, предназначенное для непрерывного технологического процесса; медицинские и аптечные организации; организации, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости; организации, выполняющие неотложные работы в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье или нормальные жизненные условия населения; организации, осуществляющие неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы; организации, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам).

1 уровень (жесткие ограничения)	НПА содержит перечень организаций/видов деятельности, осуществление которых приостановлено на территории субъекта РФ	34	40%
2 уровень (умеренные)	НПА устанавливает требования (ограничения), необходимые к соблюдению организациями (работодателями) при осуществлении деятельности, но не содержит перечень организаций/видов деятельности, осуществление которых приостановлено на территории субъекта РФ	12	14%
3 уровень (слабые ограничения)	НПА не устанавливает требования (ограничения), необходимые к соблюдению организациями (работодателями) при осуществлении деятельности и не содержит сведений о приостановлении (ограничении) осуществления видов деятельности	8	9,4%
4 уровень (отсутствие любых ограничений)	НПА в соответствии с Указом Президента РФ № 316 не приняты	31	36,6%

Источник: оценки Фонда «Институт экономики города» на основе нормативных правовых актов субъектов РФ.

По результатам мониторинга выявлено, что 54 субъекта РФ приняли НПА в соответствии с Указом Президента РФ № 316. Из них 34 субъекта РФ (40% всех субъектов РФ) определили перечень организаций/видов деятельности, чья деятельность приостанавливается на территории соответствующего субъекта РФ, с указанием срока приостановления, то есть ввели наиболее жесткие ограничения.

Зачастую, такие перечни содержат виды деятельности, которые относятся к отраслям российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции¹⁸.

Так, в Республике Калмыкия Указом Главы Республики Калмыкия от 11.05.2020 № 134¹⁹ был утвержден «Перечень организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в отраслях российской экономики в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – постановление Правительства РФ № 434).

¹⁹ О внесении изменений в Указ Главы Республики Калмыкия от 27 марта 2020 г. № 88 «О дополнительных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Республики Калмыкия».

коронавирусной инфекции, деятельность которых временно приостановлена на территории Республики Калмыкия». В данный перечень вошли 23 вида экономической деятельности, входящие в перечень, утверждённый постановлением Правительства РФ № 434.

При анализе НПА субъектов РФ, относящихся к 1 уровню жесткости ограничений экономической деятельности, можно сделать вывод, что в перечень организаций, деятельность которых приостанавливается, относятся организации в сфере предоставления услуг населению. Так, из 34 субъектов РФ в 26 по состоянию на 31 мая была запрещена работа салонов красоты, косметических, СПА-салонов, массажных салонов, соляриев, бань, саун и иных объектов, в которых оказываются подобные услуги, предусматривающие очное присутствие гражданина.

Ни один субъект РФ напрямую не приостанавливает деятельность строительных организаций. При этом есть субъекты РФ, которые ограничивают осуществление данного вида деятельности путем установления ограничений (требований) ко всем иным видам деятельности, то есть не выделяя специально строительные организации.

Особое внимание следует уделить двум субъектам РФ, которые относятся к 1 уровню жесткости ограничений экономической деятельности: Республика Марий Эл и Пермский край. НПА данных субъектов РФ, принятые с учетом Указа Президента РФ № 316, содержат положения о приостановлении деятельности находящихся на территории региона организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей.

Так, на основании пункта 3 Указа Главы Республики Марий Эл от 29 мая 2020 г. № 111 «О внесении изменения в Указ Главы Республики Марий Эл от 17 марта 2020 г. № 39» временно приостановлена до 21 июня 2020 г. включительно деятельность находящихся на территории Республики Марий Эл организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей. При этом данным НПА утверждается перечень организаций, на которых данный запрет не распространяется, который включает:

- государственные органы;
- непрерывно действующие организации, организации, работающие на оборудовании, предназначенном для непрерывного технологического процесса;
- медицинские и аптечные организации;
- организации, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости;
- организации, выполняющие неотложные работы в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье или нормальные жизненные условия населения;

- организации, осуществляющие неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы;
- организации, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам);
- иные организации, определенные решением Правительства Республики Марий Эл исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Республике Марий Эл.

Следует отметить, что в указанный перечень вошли организации, на которые в любом случае не распространяются требования о приостановлении (ограничении) деятельности в силу пункта 4 Указа Президента РФ № 316²⁰.

На территории Пермского края временно до 15 июня 2020 г. приостановлена деятельность всех организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей, за исключением их деятельности, направленной на обеспечение сохранности принадлежащего им имущества, в том числе его охраны и обеспечения работоспособности инженерных сетей зданий, строений и сооружений, деятельности по осуществлению денежных расчетов с контрагентами и работниками²¹. Таким образом, на территории данного субъекта РФ могут осуществлять свою деятельность только организации, на которые в соответствии с Указом Президента РФ № 316 не распространяются требования о приостановлении (ограничении) деятельности.

12 субъектов РФ (14% всех субъектов РФ) отнесены к группе 2 с умеренными ограничениями. Такие субъекты РФ установили требования (ограничения, в том числе путем определения особенностей режима работы, численности работников), которые необходимо соблюдать (учитывать) организациям при осуществлении ими деятельности на территории соответствующего региона. К таким субъектам РФ относятся, например, Республика Хакасия, Республика Мордовия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чувашская Республика – Чувашия.

Так, в Республике Мордовия руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Мордовия, обязали в том числе:

- 1) обеспечить доставку работников от места жительства до места осуществления трудовой деятельности и обратно, с обязательной санитарной

²⁰ Непрерывно действующие организации, организации, имеющие оборудование, предназначенное для непрерывного технологического процесса; медицинские и аптечные организации; организации, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости; организации, выполняющие неотложные работы в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь, здоровье или нормальные жизненные условия населения; организации, осуществляющие неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы; организации, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам).

²¹ Указ Губернатора Пермского края от 29 марта 2020 г. № 23 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае».

обработкой применяемого пассажирского автомобильного транспорта с использованием дезинфицирующих средств;

2) оказывать работникам содействие в обеспечении соблюдения режима самоизоляции на дому;

3) установить бактерицидные облучатели в местах пребывания людей в закрытых помещениях;

4) при наличии возможности, изменить график работы с целью исключения массового пребывания сотрудников (работников) в одном помещении, в том числе путем введения сменного режима работы организации, а также перевести работников на дистанционный режим работы;

5) довести до сведения сотрудников (работников), что в случае использования личного автомобильного транспорта при поездке от места жительства до места осуществления трудовой деятельности и обратно обеспечивается доставка не более одного сотрудника (работника), за исключением использования автомобильного транспорта сотрудниками (работниками), являющимися членами одной семьи.

К 3 уровню жесткости экономических ограничений относятся 8 субъектов РФ, которые приняли НПА в соответствии с Указом Президента РФ № 316. Однако данными документами не утверждён ни перечень организаций, деятельность которых приостанавливается, ни установлены ограничения (требования), которым должны соблюдать организации/индивидуальные предприниматели при осуществлении своей деятельности. К таким субъектам РФ относятся в том числе Краснодарский край, Кемеровская область, Орловская область, Республика Алтай.

При этом, анализируя НПА таких субъектов РФ, можно сделать вывод о различном истолковании порядка исполнения полномочий, предоставленных им Указом Президента РФ № 316.

Например, Республика Алтай установила перечень видов деятельности, на осуществление которой индивидуальные предприниматели, юридические лица **имеют право** на территории Республики Алтай **в период действия Указа Президента РФ № 316²²**. При этом, как уже было изложено выше, период нерабочих дней данным Указом не устанавливается, как и не установлен период, на который он распространяется (не установлена предельная дата, как это было в предыдущих двух указах) его действия. При этом на основании Указа Президента РФ № 316 право осуществлять свою деятельность имеют все организации, чья деятельность напрямую не приостановлена решением субъекта РФ.

На территории Орловской области также действует перечень организаций (работодателей и их работников), деятельность которых **не приостановлена**, утвержденный постановлением Правительства Орловской области от 8 мая 2020 г. № 287 (в ред. от 26.05.2020) «Об утверждении

²² Распоряжение Правительства Республики Алтай от 12 мая 2020 г. № 276-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Алтай от 18 марта 2020 г. № 144-р».

Перечня организаций (работодателей и их работников), деятельность которых не приостановлена» (вместе с «Порядком работы с уведомлениями о начале работы», «Порядком получения разрешения на осуществление деятельности»).

Республика Саха (Якутия) рекомендовала²³ руководителям организаций независимо от организационно-правовых форм собственности, на работников которых не распространяется действие Указа Президента № 316, рассмотреть возможность перевода на период с 12 по 31 мая 2020 г. женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также лиц старше 65 лет на дистанционный режим исполнения трудовых обязанностей, а при невозможности перевода при их желании предоставить ежегодный оплачиваемый отпуск.

В 31 субъекте РФ (36,6% субъектов РФ) НПА в соответствии с Указом Президента РФ № 316 вовсе не были приняты по состоянию на 31 мая 2020 г. (например, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Татарстан, Самарская и Саратовская области), то есть отсутствуют какие-либо ограничения в сфере экономической деятельности, а также не продлено действие ограничительных мер в границах соответствующих территорий субъекта РФ, не установлен особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств.

Распределение субъектов РФ по уровням жесткости ограничений экономической деятельности, в том числе количество организаций/видов деятельности, осуществление которой приостановлено на территории соответствующего субъекта РФ по состоянию на 31 мая, представлено в приложении 1 в сопоставлении с количеством заболевших на 100 тыс. чел. населения.

В целом следует отметить, что не все субъекты РФ быстро реагируют на новые «вводные данные», поступающие от Президента РФ, и своевременно актуализируют региональные акты. Многие субъекты РФ так и не осознали изменения в характере решений, которые им необходимо принять при реализации расширенных полномочий. Если раньше такие решения должны были носить разрешительный характер, то теперь - запретительный. Кроме того,

Также можно предположить, что на решениях субъектов РФ по установлению ограничительных мер экономической деятельности сказывается тот факт, что, если ранее такие решения принимались исходя из **самостоятельной оценки** регионами санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения COVID-19 на территории соответствующего субъекта РФ, то теперь такие решения должны быть продуманы и обоснованы с учетом методических рекомендаций Роспотребнадзора, рекомендаций главных государственных санитарных

²³ Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 12 мая 2020 г. № 171-РГ «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

врачей субъектов РФ, а в некоторых случаях согласованы с Правительством РФ/федеральными органами исполнительной власти.

Приложение

Распределение субъектов РФ по уровням жесткости ограничений экономической деятельности, количество организаций/видов деятельности, приостановленных на территории субъекта РФ (в соответствии с Указом Президента РФ № 316), а также количество заболевших на 100 тыс. чел. населения (по состоянию на 31 мая 2020 г.)

(красный цвет – 1 уровень, оранжевый – 2 уровень, желтый – 3 уровень, зеленый – 4 уровень)

№ п/п	Субъект РФ	Количество организаций/видов деятельности, работа которых приостановлена на территории субъекта РФ, по состоянию на 31 мая 2020 г.	Количество заболевших на 100 тыс. чел. населения по состоянию на 31 мая 2020 г.
1	Город Москва	22	1404
2	Белгородская область		144
3	Брянская область		300
4	Владимирская область	25	193
5	Воронежская область		84
6	Ивановская область	9	191
7	Калужская область		383
8	Костромская область	19	113
9	Курская область		265
10	Липецкая область		180
11	Московская область	10	497
12	Орловская область		303
13	Рязанская область	16	309
14	Смоленская область		227
15	Тамбовская область		290
16	Тверская область		124
17	Тульская область	12	256
18	Ярославская область		244
19	Город Санкт-Петербург		289
20	Республика Карелия		66
21	Республика Коми	8	158
22	Архангельская область		158
23	Ненецкий автономный округ		161
24	Вологодская область	15	76

25	Калининградская область		144
26	Ленинградская область	2	153
27	Мурманская область		429
28	Новгородская область	6	206
29	Псковская область	5	122
30	Республика Адыгея	3	175
31	Республика Калмыкия	23	44
32	Республика Крым		19
33	Краснодарский край		66
34	Астраханская область	1	168
35	Волгоградская область	1	115
36	Ростовская область	10	109
37	Город Севастополь	7	36
38	Республика Дагестан		155
39	Республика Ингушетия		403
40	Кабардино-Балкарская Республика		317
41	Карачаево-Черкесская Республика	9	216
42	Республика Северная Осетия - Алания	5	417
43	Чеченская Республика		82
44	Ставропольский край	6	86
45	Республика Башкортостан		79
46	Республика Марий Эл	Все, за искл. организаций, определенных п.4 Указа Президента РФ № 316	255
47	Республика Мордовия	2	235
48	Республика Татарстан		81
49	Удмуртская Республика	8	42
50	Чувашская Республика - Чувашия		230
51	Пермский край	Все, за искл. организаций, определенных п.4 Указа Президента РФ № 316	64
52	Кировская область	2	129
53	Нижегородская область	6	298
54	Оренбургская область	4	96
55	Пензенская область	2	172
56	Самарская область		79
57	Саратовская область		121
58	Ульяновская область	1	193
59	Курганская область		26
60	Свердловская область		120
61	Тюменская область	7	43

62	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра		137
63	Ямало-Ненецкий автономный округ		425
64	Челябинская область		77
65	Республика Алтай		53
66	Республика Тыва		305
67	Республика Хакасия		176
68	Алтайский край		77
69	Красноярский край		15
70	Иркутская область	24	69
71	Кемеровская область		19
72	Новосибирская область	17	97
73	Омская область		68
74	Томская область	12	58
75	Забайкальский край		99
76	Республика Бурятия	4	146
77	Республика Саха (Якутия)		188
78	Камчатский край		258
79	Приморский край		103
80	Хабаровский край		153
81	Амурская область		61
82	Магаданская область		170
83	Сахалинская область		21
84	Еврейская автономная область		189
85	Чукотский автономный округ		154