

**V Международная конференция
«Развитие возобновляемой энергетики
на Дальнем Востоке России»
г. Якутск**

Механизмы финансирования развития ВИЭ

Колесников И.В.

**ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА**



Энергобаланс производства электрической энергии в России

1) Ископаемые энергоносители:

- 64,8% обеспечивают газ и уголь (в пропорции 60/40)
- 18% — гидроэнергетика
- 17% — атомная электроэнергетика

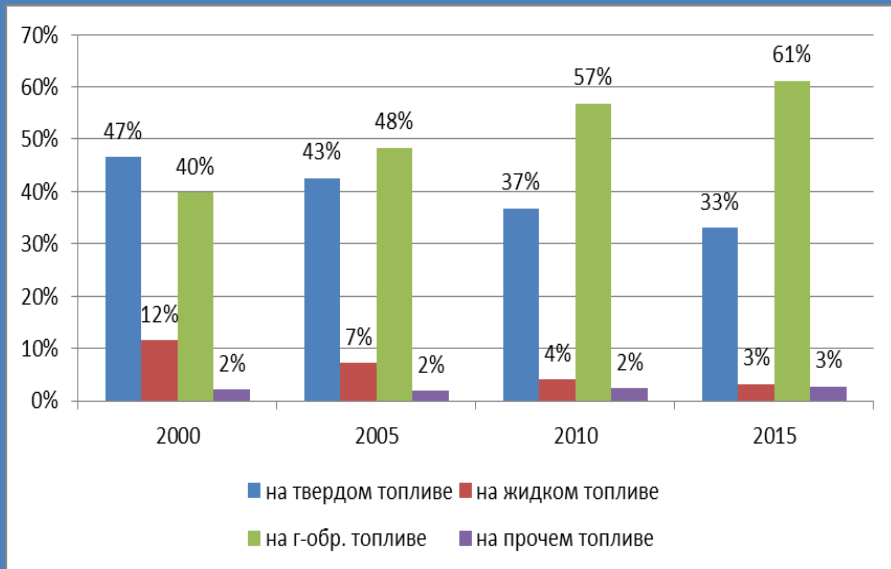
2) ВИЭ - 0,2%

(энергия солнца, ветра, приливов, волн водных объектов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды, биомасса)



Топливо, используемое при производстве тепловой энергии в России

Распределение источников теплоснабжения по видам топлива (шт.)



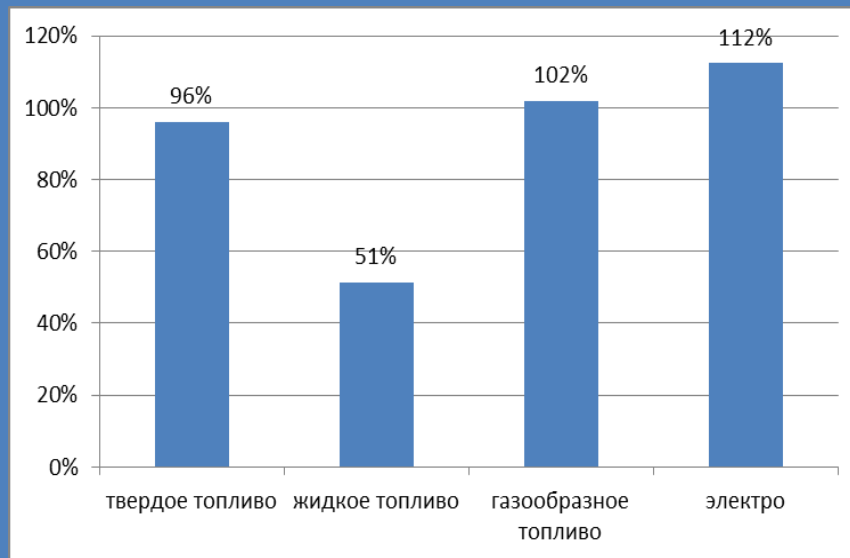
Источник – формы статистической отчетности 1-ТЕП

В России приоритетным направлением является газификация источников теплоснабжения. Более 60% котельных работает на газообразном топливе.

По итогам 2015 года на котельных в Российской Федерации для производства тепловой энергии использовано:

- 48 млн. тонн твердого топлива,
- 3,3 млн. тонн жидкого топлива
- 105 млрд. куб. м г-обр. топлива
- 36,1 млрд. квтч электроэнергии

Изменения потребления топлива 2015 к 2010 г. (2010 г. – 100%)



Целесообразность развития ВИЭ

- зоны децентрализованного энергоснабжения с низкой плотностью населения, в первую очередь, районы Крайнего Севера и приравненные к ним территории
- зоны централизованного энергоснабжения с большим дефицитом мощности и значительными потерями
- территории со сложной экологической обстановкой, которая обусловлена вредными выбросами в атмосферу от промышленных и городских котельных, работающих на ископаемом топливе
- зоны с проблемами обеспечения энергией индивидуального жилья, фермерских хозяйств, мест сезонной работы, садово-огородных участков



Проблемы развития малых МО

1. Проекты реализуемые в малых МО не интересны банкам:
 - Малые объемы кредитования, затраты на оценку рисков проекта соизмеримы с оценками рисков крупных проектов
 - Отсутствует обеспечение проектов, реализуемых в коммунальном секторе
2. Высокие затраты на стадии подготовки проекта
 - Органы власти малых МО не имеют средств необходимых для подготовки проектов в формате приемлемом для банков.
 - Органы власти малых МО не имеют специалистов способных приготовить документы необходимые для организации конкурсов по проектам ГЧП
3. Высокая стоимость денег
4. Низкие доходы населения, проживающего на территории малых МО, не позволяют переложить окупаемость проекта на населения
5. Отсутствуют механизмы привлечения инвесторов с использованием механизмов ГЧП приемлемых для малых МО. Механизм концессии плохо работает в малых МО
6. Лоббирование интересов поставщиков топлива (газа, угля) сдерживает развитие местных источников топлива, в том числе биотоплива. Необходимы преференции проектам, в которых используется местное топливо
7. Отсутствуют структуры, ведущие разъяснительную работу, оказывающие консультационную помощь в подготовке и реализации проектов развития малых МО



Финансовые институты повышения инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры

Финансовый институт	Описание
Фонды муниципального развития (ФМР)	Создание ФМР предполагает замену прямого бюджетного финансирования на ее финансирование за счет заемных средств. Преимущество ФМР состоит в том, что они могут финансировать небольшие инвестиционные проекты, реализацией которых не занимаются финансовые институты большого масштаба. Источник инвестиционного ресурса - правительственные субсидии и кредиты финансовых учреждений, осуществляют оценку экономической эффективности инвестиционных проектов и их отбор
Муниципальные финансовые агентства	Учредители муниципалитеты - имеют целью обеспечение своих участников более дешевыми ресурсами через гарантийную систему, объединяющую гарантии отдельных ее членов (муниципалитетов)
Облигационные банки	Учреждается региональными органами власти, выпускает ценные бумаги и предоставляет кредиты муниципалитетам



Возможные формы ГЧП/МЧП в отношении объектов коммунального сектора

КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ

- строительство/реконструкция и эксплуатация;
- долгосрочные параметры регулирования тарифов устанавливаются соглашением;
- дополнительные гарантии прав концессионера (например, право на возмещение расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения при расторжении КС)

ДОГОВОР АРЕНДЫ С ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ

- реконструкция и эксплуатация;
- при условии: с даты ввода объектов в эксплуатацию прошло менее 5 лет;
- долгосрочные параметры регулирования тарифов устанавливаются договором

ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЙ ДОГОВОР

- исполнитель за свой счёт проводит мероприятия по снижению энергопотребления
- заказчик обязуется перечислять образующуюся экономию средств в виде регулярных ежемесячных платежей в пользу ЭСКО в течение срока действия договора



Предложения по повышению привлекательности для инвесторов объектов теплоснабжения в малых МО

- объединять в один лот несколько муниципальных систем теплоснабжения и проводить межмуниципальный конкурс на заключение нескольких однородных концессий с одним концессионером, что позволит увеличить масштаб деятельности, снизить постоянные издержки
- освободить от НДС и налога на имущество организации-концессионеров, осуществляющих эксплуатацию систем теплоснабжения малых МО
- определить показатель эффективности ОР равный нулю, если концессионер выполняет плановые показатели деятельности путем решения инвестиционных задач
- либо для сохранения тарифа повышение эффективности (определяется индексом эффективности операционных расходов) может компенсироваться увеличением нормы прибыли, которая является долгосрочным параметром регулирования тарифов, и которая определяет:
 - расходы на капитальные вложения (инвестиции),
 - расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программыт.е. прибыль поступает не для наращивания оборота, а для возмещения и обновления основных средств



Предлагаемые законодательные изменения

1. Сформировать законодательную базу для создания региональных фондов развития малых муниципальных образований которые будут осуществлять следующие полномочия:
 - оказание помощи малым МО в подготовке проектов развития коммунальной инфраструктуры, ориентированных на применение местного топлива
 - оказание помощи в оценке проектов развития коммунальной инфраструктуры, в том числе:
 - косвенных эффектов получаемых бюджетами, федерального, регионального и муниципального уровня
 - экономических эффектов
 - социальных эффектов
 - экологических эффектов
 - оценка необходимости бюджетной поддержки проектов
 - кредитование небольших по стоимости проектов, которые не интересны для кредитования банкам
 - пакетирование проектов, для формирования интереса кредитования банками
 - представление гарантий банкам по одобренным в установленном порядке проектам, субсидирование процентной ставки по кредитам, представляемых банками
 - согласование с регионом и представление грантовой поддержки проектов
 - проведение просветительской работы с заинтересованными лицами
 - открытость работы фондов развития на всех этапах работы от проведения консультаций, до выдачи гарантий кредитов
2. Внесение изменений в законодательство в части реализации проектов ГЧП в малых МО
3. Представление преференций проектам развития малых МО



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА

Фонд «ИЭГ» - некоммерческая негосударственная организация, ведет деятельность по разработке социально-экономических предложений с 1995 года



ООО «ИЭГ» - организация для работы над проектами государственных и коммерческих заказчиков, ведет деятельность с 2003 года

Участие в разработке более 100 законодательных и иных нормативно-правовых актов, включая

- _ Градостроительный кодекс РФ
- _ Жилищный кодекс РФ
- _ 214-ФЗ о долевом строительстве
- _ Закон об ипотечных ценных бумагах



Проекты по направлениям жилищного строительства, ЖКХ, муниципального развития

- _ Реформы, концепции, программы
- _ Инвестиционная деятельность
- _ Конкурсы и проекты ГЧП
- _ Развитие городов и регионов

Фонд «ИЭГ» входит в ТОП-50 лучших независимых исследовательских центров мирового рейтинга в двух категориях: Социальная политика и Ведущие центры Центральной и Восточной Европы
2016 Global Go To Think Tank Index

Эффективные внедренные решения, учитывающие юридические и экономические аспекты и основанные на многолетнем опыте проведения прикладных исследований

Миссия - содействие социально-экономическому развитию городов

НАШИ КОНТАКТЫ

Россия, 125009 Москва
ул. Тверская, 20, стр. 1

www.urbaneconomics.ru

mailbox@urbaneconomics.ru

тел./факс: +7(495) 363 50 47
+7(495) 787 45 20

 facebook.com/UrbanEconomics

 twitter.com/UrbanEconRu

 youtube.com/channel/UCq3VciO0o6y5RYqcejjRFnA

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА

