



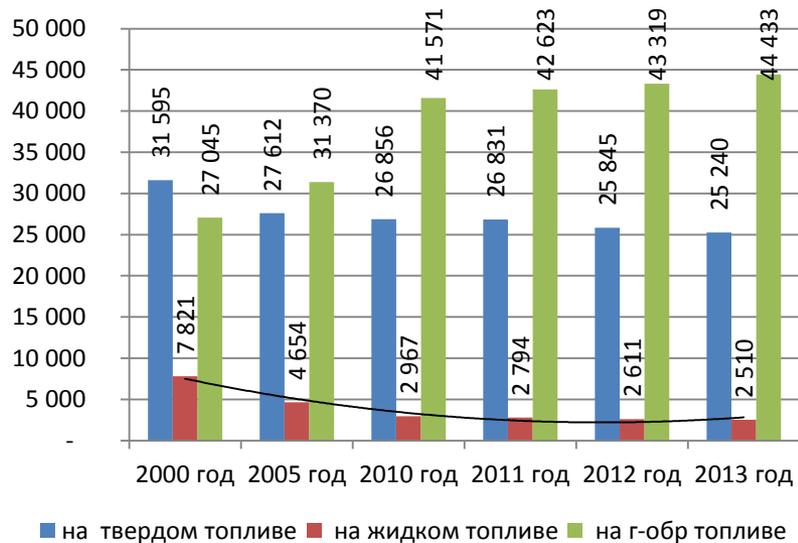
**Выработка оптимальной бизнес-модели,  
включая определение возможных  
инвесторов и путей финансирования в  
регионе.**

СЕМИНАР: Использование возобновляемых источников энергии для развития населенных пунктов

Прокофьев Владилен Юрьевич  
Директор направления «Городское хозяйство»  
Институт экономики города

# Топливо, используемое при производстве тепловой энергии

## Распределение источников теплоснабжения по видам топлива (шт.)



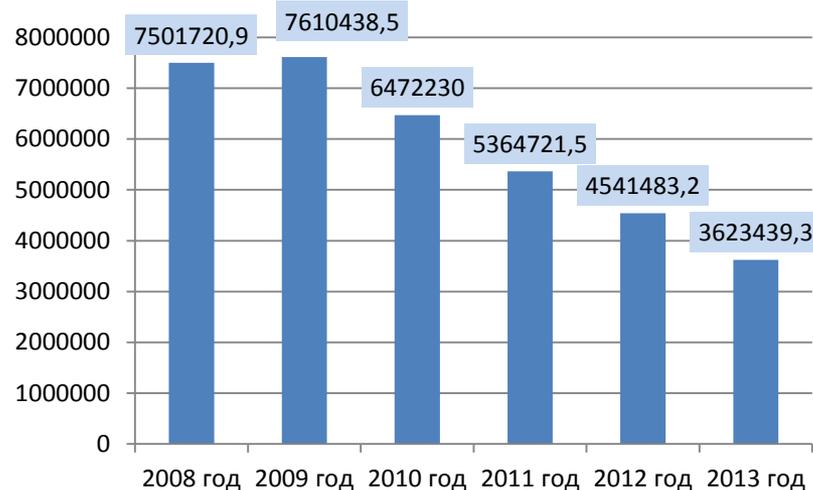
Источник – формы статистической отчетности 1 тепло

*В России приоритетным направлением является газификация источников теплоснабжения. Более 60% котельных работает на газообразном топливе.*

*По итогам 2013 года на котельных в Российской Федерации сжигается :*

- 45 млн. тонн твердого топлива,
- 3,6 млн. тонн жидкого топлива

## Расход жидкого топлива (тонн)



Источник – формы статистической отчетности 1 тепло

# Финансовые институты повышения инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры

Финансовый институт	Описание
<b>Фонды муниципального развития (Municipal Development Funds)</b>	<p>Создание ФМР предполагает замену прямого бюджетного финансирования на ее финансирование за счет заемных средств. Преимущество ФМР состоит в том, что они могут финансировать небольшие инвестиционные проекты, реализацией которых не занимаются финансовые институты большого масштаба. Источник инвестиционного ресурса - правительственные субсидии и кредиты финансовых учреждений, осуществляют оценку экономической эффективности инвестиционных проектов и их отбор.</p>
<b>Муниципальные финансовые агентства (Municipal Financing Agencies)</b>	<p>Учредители муниципалитеты - имеют целью обеспечение своих участников более дешевыми ресурсами через гарантийную систему, объединяющую гарантии отдельных ее членов (муниципалитетов). KommuneKredit (Дания) и Kommuninvest (Швеция)</p>
<b>Облигационные банки (Bond Banks)</b>	<p>Учреждается региональными органами власти, выпускает ценные бумаги и предоставляет кредиты муниципалитетам</p>

# Возможные основные формы ГЧП/МЧП в отношении объектов коммунального сектора

## концессионное соглашение

- строительство/реконструкция и эксплуатация;
- долгосрочные параметры регулирования тарифов устанавливаются соглашением;
- дополнительные гарантии прав концессионера (например, право на возмещение расходов на создание и (или) реконструкцию при расторжении концессионного соглашения).

## договор аренды с инвестиционными обязательствами

- реконструкция и эксплуатация;
- при условии: с даты ввода объектов в эксплуатацию прошло менее 5 лет;
- долгосрочные параметры регулирования тарифов устанавливаются договором.

## Энергосервисный договор

- Исполнитель за свой счёт проводит мероприятия по снижению энергопотребления
- Заказчик обязуется перечислять образующуюся экономию средств в виде регулярных ежемесячных платежей в пользу ЭСКО в течение всего срока договора
- По окончании договора, оборудование переходит в собственность заказчика

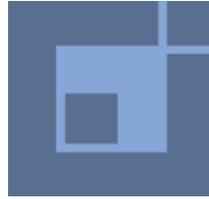
# Проблемы развития малых городов

1. Малые города умирают, мегаполисы разрастаются.
2. Проекты реализуемые в малых МО не интересны банкам
  - Малые объемы кредитования, затраты на оценку рисков проекта соизмеримы с оценками рисков крупных проектов.
  - Отсутствует обеспечение проектов, реализуемых в коммунальном секторе.
3. Высокие затраты на стадии подготовки проекта.
  - Органы власти малых МО не имеют средств необходимых для подготовки проектов в формате приемлемом для банков.
  - Органы власти малых МО не имеют специалистов способных приготовить документы необходимые для организации конкурсов по проектам ГЧП
4. Высокая стоимость денег.
5. Низкие доходы населения, проживающего на территории малых МО, не позволяет переложить окупаемость проекта на населения
6. Высоки риски нецелевого использования инвестиционных средств
7. Отсутствуют приемлемые механизмы привлечения инвесторов к развитию муниципального образования с использованием механизмов ГЧП приемлемых для малых МО. Механизм концессии плохо работает в малых МО
8. Лоббирование интересов поставщиков топлива (газа, угля) сдерживает развитие местных источников топлива, в том числе биотоплива. Необходимы преференции проектам, в которых используется местное топливо.
9. Отсутствуют структуры, ведущие разъяснительную работу, оказывающие консультационную помощь в подготовке и реализации проектов развития малых МО.

# Предлагаемые законодательные изменения

## Предлагается принять закон о региональных фондах развития малых муниципальных образованиях

1. Предлагается сформировать законодательную базу для создания фондов развития региональных фондов развития малых муниципальных образований которые будут осуществлять следующие полномочия:
  - Оказывать помощь малым МО в подготовке проектов развития коммунальной инфраструктуры малых муниципальных образований, ориентированных на применение местного топлива.
  - Оказание помощи в оценке проектов развития коммунальной инфраструктуры, в том числе:
    - Косвенных эффектов получаемых бюджетами, федерального, регионального и муниципального уровня
    - Экономических эффектов
    - Социальных эффектов
    - Экологических эффектов
  - Оценка необходимости бюджетной поддержки проектов
  - Кредитование небольших по стоимости проектов, которые не интересны для кредитования банками
  - Пакетирование проектов, для формирования интереса кредитования банками
  - Представление гарантий банкам по одобренным в установленном порядке проектам, субсидирование процентной ставки по кредитам, представляемых банками
  - Согласование с регионом и представление грантовой поддержки проектов.
  - Проведение просветительской работы с заинтересованными лицами в малых МО
  - Открытость работы фондов развития на всех этапах работы от проведения консультаций, до выдачи гарантий кредитов
2. Внесение изменений в законодательство в части реализации проектов ГЧП в малых МО.
3. Представление преференций проектам развития малых МО



# ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА

---

## НАШИ КОНТАКТЫ

Россия, 125009 Москва  
ул. Тверская, 20/1

[mailbox@urbaneconomics.ru](mailto:mailbox@urbaneconomics.ru)  
тел./факс: (495) 363-50-47, (495) 787-45-20



[facebook.com/UrbanEconomics](https://facebook.com/UrbanEconomics)



[twitter.com/UrbanEconRu](https://twitter.com/UrbanEconRu)