

# **Обзор регионального и местного регулирования в отношении благоустройства и формирования комфортной городской среды на территории пилотных городов**

Материал подготовлен в рамках проекта «Поддержка институтов гражданского общества в вовлечении населения в благоустройство дворовых территорий и развитие комфортной городской среды», реализуемого с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов

## **1. ГОРОД УЛАН-УДЭ (РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ)**

### **1.1. Региональное регулирование в Республики Бурятия**

Постановлением Правительство Республики Бурятия от 25 октября 2017 г. № 516 «Об утверждении государственной программы Республики Бурятия «Формирование комфортной городской среды на 2018 - 2022 годы» (далее – ГП Бурятии) утверждена соответствующая государственная программа, которая состоит из двух подпрограмм:

- подпрограмма 1 "Благоустройство дворовых и общественных территорий в Республике Бурятия".

- подпрограмма 2 "Благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков) в Республике Бурятия".

ГП Бурятии не закрепляет в своих целях, задачах, в целевых индикаторах и показателях, в ожидаемых конечных результатах положения об общественном участии. Только в разделе о механизме реализации ГП Бурятии установлено, что «Для успешной реализации Государственной программы формируется механизм управления, включающий: ... - общественный контроль за ходом выполнения мероприятий;».

При этом в подпрограммах создание данного механизма никак не раскрывается.

Рассматриваемым постановлением также утверждены и «Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 год» в рамках подпрограммы 1 (далее – Правила предоставления субсидий по подпрограмме 1) и «Правила предоставления и распределения в 2018 году субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» в рамках подпрограммы 2 (далее – Правила предоставления субсидий по подпрограмме 2).

Правила предоставления субсидий по подпрограмме 1 в целом соответствуют требованиям федерального законодательства, в том числе предусматривают следующее:

- при реализации мероприятий минимального перечня работ или дополнительного перечня работ возможно участие собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству (далее - Заинтересованные лица), в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в форме финансового и (или) трудового участия.

- под финансовым участием понимается участие заинтересованных лиц в финансировании минимального перечня работ или дополнительного перечня работ путем направления накопленных средств в виде остатков по текущему ремонту общего имущества, резервных фондов, дополнительных доходов от использования общего имущества многоквартирных домов, средств, собранных Заинтересованными лицами в виде единовременной целевой платы по решению общего собрания собственников через управляющую организацию или товарищество собственников жилья, привлеченных средств спонсоров или иных лиц, заинтересованных в благоустройстве дворовой территории.

- под трудовым участием понимается добровольное и безвозмездное участие Заинтересованных лиц - граждан в работах по благоустройству дворовых территорий ("субботники", участие в строительных работах - установка уличной мебели, окрашивание элементов благоустройства и др.).

- обязательными условиями финансового и (или) трудового участия Заинтересованных лиц является решение общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству. В указанном решении определяется форма участия (трудовое, финансовое).

- при принятии решения общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, о финансовом участии определяется доля этого участия.

- доля финансового участия Заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках минимального перечня работ определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории и не превышает 15 процентов.

- доля финансового участия Заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках дополнительного перечня работ определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории и не превышает 50 процентов.

Правительству Республики Бурятия с учетом решений комиссии при Главе Республики Бурятия принадлежит полномочие по принятию решений о:

- размере доли финансового участия Заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории;

- передаче полномочий органам местного самоуправления по определению условий о финансовом и (или) трудовом участии Заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий, в том числе о доле такого участия.

В соглашении о представлении республиканской субсидии местным бюджетам предусматриваются следующие обязательства муниципальных образований - получателей Субсидии из республиканского бюджета:

а) обеспечить проведение общественных обсуждений (срок обсуждения - не менее 30 дней со дня опубликования) муниципальных программ на 2018 - 2022 годы;

б) обеспечить учет предложений Заинтересованных лиц о включении дворовой территории, общественной территории в муниципальную программу на 2018 - 2022 годы;

в) обеспечить осуществление контроля за ходом выполнения муниципальной программы общественной комиссией, включая проведение оценки предложений Заинтересованных лиц;

г) подготовить и утвердить не позднее 1 марта 2018 г. с учетом обсуждения с представителями Заинтересованных лиц дизайн-проект благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу на 2018 год, а также дизайн-проект благоустройства общественной территории, в которые включается текстовое и визуальное описание предлагаемого проекта, в том числе его концепция и перечень (в том числе визуализированный) элементов благоустройства, предлагаемых к размещению на соответствующей территории.

Правила предоставления республиканских субсидий по подпрограмме 2 предусматривают наличие в соглашении о выделении такой субсидии следующих обязательств муниципального образования:

- при наличии единственного на территории города парка, нуждающегося в благоустройстве, осуществить благоустройство такого парка, обеспечив участие граждан в выборе мероприятий по благоустройству парка путем проведения общественных обсуждений продолжительностью не менее 30 дней со дня объявления обсуждения, но не позднее 1 мая 2018 года;

- при наличии нескольких парков на территории города, нуждающихся в благоустройстве, не позднее 15 апреля 2018 года разработать, утвердить и опубликовать порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2018 году;

- не позднее 1 июня 2018 года с учетом результатов общественного обсуждения принять решение о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2018 году;

- обеспечить утверждение дизайн-проекта обустройства парка и перечня

мероприятий по благоустройству парка, подлежащих реализации в 2018 году, с учетом результатов общественных обсуждений продолжительностью не менее 30 дней со дня объявления обсуждения, но не позднее 1 июля 2018 года;

- обеспечить завершение мероприятий по благоустройству парка до конца 2018 года;

- определить персональную ответственность за реализацию соглашения;

- обеспечить привлечение общественности к контролю за реализацией соглашения.

В рамках рассматриваемой государственной программы также утвержден Порядок инвентаризации благоустройства дворовых и общественных территорий, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения в муниципальных образованиях в Республике Бурятия, устанавливающий только то, что при осмотре дворовой территории «рекомендуется обеспечить участие» собственников помещений в многоквартирных домах или их представителей, лиц, ответственных за управление и содержание общего имущества многоквартирных домов с учетом выбранного способа управления многоквартирными домами.

## **1.2. Местное регулирование на уровне г. Улан-Удэ**

Существует пока только проект Муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018-2022 гг.».

Цели и задачи такой Программы включают, в том числе повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории города Улан-Удэ. При этом выделен такой целевой индикатор Программы, как доля трудового участия граждан в реализации работ дополнительного перечня.

Во вводной части Программы отмечается, что «Практики финансового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий в г. Улан-Удэ нет».

Среди ожидаемых результатов для задачи по повышению уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории города Улан-Удэ названа доля трудового участия граждан в выполнении работ из дополнительного перечня в размере 5% от их стоимости.

Основными рисками при реализации Программы названы: снижение объемов финансирования и неэффективного администрирования Программы, а также кризисные явления в г. Улан-Удэ. Одним из способов ограничения данного административного риска является информирование населения и открытая публикация данных о ходе реализации Программы.

Соответствующая муниципальная программа на 2017 год утверждена Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 25 мая 2017 г. N 145 «Об утверждении муниципальной программы "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ на 2017 год"

Подчеркивается, что реализация концепции приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды":

- качественно изменит уровень планирования и реализации мероприятий по благоустройству (сделает их современными, эффективными, оптимальными, открытыми, востребованными гражданами);
- запустит реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;
- запустит механизм финансового и (или) трудового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству;
- сформирует инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий на территории муниципальных образований.

При этом Программа не содержит положений об общественном участии в целях, задачах, в целевых индикаторах и в ожидаемых конечных результатах.

Для реализации мероприятий Программы утверждена «Форма участия заинтересованных лиц в выполнении минимального и дополнительного перечней работ», согласно которой:

- финансовое участие (в случае принятия решения собственниками) - финансирование выполнения видов работ из дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий города Улан-Удэ за счет участия заинтересованных лиц в размере не менее 5 процентов от общей стоимости соответствующего вида работ.
- трудовое участие - добровольная безвозмездная трудовая деятельность заинтересованных лиц, имеющая социально полезную направленность, не требующая специальной квалификации и выполняемая в качестве трудового участия заинтересованных лиц при осуществлении видов работ из минимального и дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий города Улан-Удэ: "субботники" по уборке дворовой территории, участие в озеленительных и строительных работах (установка уличной мебели, окрашивание элементов благоустройства и др.).

Для реализации мероприятий Программы также утвержден Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий и механизм контроля за их расходованием, а также порядок и форма участия (финансовое и (или) трудовое) граждан в выполнении указанных работ, который определяет порядок и форму участия (трудовое и (или) финансовое) заинтересованных

лиц в выполнении работ следующим образом:

- заинтересованные лица принимают участие в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территории в рамках минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству в форме трудового и (или) финансового участия.

- организация трудового и (или) финансового участия осуществляется заинтересованными лицами в соответствии с решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, дворовая территория которого подлежит благоустройству, оформленным соответствующим протоколом общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

- финансовое (трудовое) участие заинтересованных лиц в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий должно подтверждаться документально в зависимости от избранной формы такого участия.

- документы, подтверждающие форму участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству, предусмотренных минимальным и (или) дополнительным перечнями, предоставляются в Комитет городского хозяйства Администрации города Улан-Удэ (далее - КГХ). В качестве документов, подтверждающих финансовое участие, могут быть представлены копии платежных поручений о перечислении средств или внесении средств на счет, открытый в установленном порядке, копия ведомости сбора средств с физических лиц, которые впоследствии также вносятся на счет, открытый в соответствии с настоящим Порядком. В качестве документов (материалов), подтверждающих трудовое участие, могут быть представлены отчет подрядной организации о выполнении работ, включающий информацию о проведении мероприятия с трудовым участием граждан, отчет совета многоквартирного дома, лица, управляющего многоквартирным домом, о проведении мероприятия с трудовым участием граждан. При этом рекомендуется в качестве приложения к такому отчету представлять фотовидеоматериалы, подтверждающие проведение мероприятия с трудовым участием граждан.

Порядком также устанавливаются следующие условия аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц:

- в случае включения заинтересованными лицами в заявку работ, входящих в дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых территорий, денежные средства заинтересованных лиц перечисляются на лицевой счет администратора доходов бюджета города Улан-Удэ - КГХ.

- после утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовой территории общественной муниципальной комиссией и его согласования с представителем заинтересованных лиц КГХ заключает с представителем заинтересованных лиц, принявших решение о благоустройстве дворовых территорий, соглашение, в котором указывается объект благоустройства, виды работ, реквизиты для перечисления средств, определяются порядок и

сумма перечисления денежных средств заинтересованными лицами, а также реквизиты счета, на который подлежат возврату денежные средства заинтересованных лиц в случаях, определенных соглашением.

- объем денежных средств, подлежащих перечислению заинтересованными лицами, определяется в соответствии со сметным расчетом, а также исходя из нормативной стоимости (единичных расценок) работ по благоустройству дворовых территорий и объема работ, указанного в дизайн-проекте, и составляет не менее 5 процентов от общей стоимости соответствующего вида работ из дополнительного перечня работ.

- фактический объем денежных средств, подлежащих перечислению заинтересованными лицами, может быть изменен по итогам осуществления закупки товара, работы, услуги в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также с учетом стоимости фактически выполненных работ.

- перечисление денежных средств заинтересованными лицами осуществляется в течение 30 дней с момента подписания соглашения. В случае если денежные средства в полном объеме не будут перечислены в установленный срок, то заявка по такому многоквартирному дому в части выполнения дополнительного перечня работ по благоустройству территории выполнению не подлежит.

- перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в рамках Программы, подлежит корректировке с включением следующих по очередности дворовых территорий, прошедших отбор в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных Программой.

- КГХ осуществляет учет поступающих от заинтересованных лиц денежных средств в разрезе многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству.

- КГХ обеспечивает ежемесячное опубликование на официальном сайте органов местного самоуправления города Улан-Удэ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах в разрезе многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству.

- КГХ ежемесячно обеспечивает направление данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах в разрезе многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству, в адрес общественной муниципальной комиссии.

- расходование аккумулированных денежных средств заинтересованных лиц осуществляется КГХ на финансирование дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий в соответствии с утвержденным дизайн-проектом благоустройства дворовых территорий, утвержденного общественной муниципальной комиссией и согласованного с представителем заинтересованных лиц.

- расходование денежных средств осуществляется путем принятия и

оплаты обязательств в соответствии с бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения.

В рамках рассматриваемой Программы также был утвержден Порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории, включенных в Муниципальную программу на 2017 год, предполагающий следующие положения:

- разработка дизайн-проекта обеспечивается Комитетом по архитектуре и градостроительству совместно с администрациями районов города Улан-Удэ (далее - уполномоченные органы).

- дизайн-проект разрабатывается в отношении дворовых территорий, прошедших отбор, исходя из даты представления предложений заинтересованных лиц в пределах выделенных лимитов бюджетных ассигнований.

- в случае совместной заявки заинтересованных лиц, проживающих в многоквартирных домах, имеющих общую дворовую территорию, дизайн-проект разрабатывается на общую дворовую территорию.

- в дизайн-проект включается текстовое и визуальное описание проекта благоустройства, в том числе концепция проекта и перечень (в том числе визуализированный) элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на соответствующей территории.

- содержание дизайн-проекта зависит от вида и состава планируемых работ. Дизайн-проект может быть подготовлен в виде проектно-сметной документации или в упрощенном виде - изображение дворовой территории на топографической съемке в масштабе с отображением текстового и визуального описания проекта благоустройства дворовой территории и технического оснащения площадок исходя из минимального и дополнительного перечней работ, с описанием работ и мероприятий, предлагаемых к выполнению, со сметным расчетом стоимости работ исходя из единичных расценок.

- разработка дизайн-проекта включает следующие стадии: осмотр дворовой территории, предлагаемой к благоустройству, совместно с представителем заинтересованных лиц; разработка дизайн-проекта; согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой территории с представителем заинтересованных лиц; утверждение дизайн-проекта общественной муниципальной комиссией.

- представитель заинтересованных лиц обязан рассмотреть представленный дизайн-проект в срок, не превышающий двух рабочих дней с момента его получения, и представить в Комитет городского хозяйства Администрации города Улан-Удэ согласованный дизайн-проект или мотивированные замечания.

- в случае неурегулирования замечаний Комитет городского хозяйства Администрации города Улан-Удэ передает дизайн-проект с замечаниями



представителя заинтересованных лиц общественной муниципальной комиссии для проведения обсуждения с участием представителя заинтересованных лиц и принятия решения по дизайн-проекту.

- дизайн-проект утверждается общественной комиссией, решение об утверждении оформляется в виде протокола заседания комиссии.

Также постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 9 ноября 2017 г. N 324 «Об утверждении мероприятий по реализации приоритетного проекта "Формирование современной городской среды в городе Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг." утверждены:

- Порядок сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в Муниципальную программу "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг.";

- Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и (или) дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий города Улан-Удэ, а также финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц в выполнении указанных работ и механизм контроля за их расходованием;

- Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении общественной территории, подлежащей благоустройству, в Муниципальную программу "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг.";

- Порядок общественного обсуждения проекта Муниципальной программы "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг.";

- Порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий, включаемых в Муниципальную программу "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг.".

Согласно Порядку и срокам представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в Муниципальную программу "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг.»:

- трудовое и (или) финансовое участие заинтересованных лиц обязательно при реализации дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий.

- обязательными условиями трудового и (или) финансового участия заинтересованных лиц является решение общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству. В указанном решении определяется форма участия (трудовое и (или) финансовое).

- под формой финансового участия понимается направление

заинтересованными лицами накопленных средств в виде остатков по текущему ремонту общего имущества, резервных фондов, дополнительных доходов от использования общего имущества многоквартирных домов, средств, собранных заинтересованными лицами в виде единовременной целевой платы по решению общего собрания через управляющую организацию или товарищество собственников жилья, привлеченных средств спонсоров или иных лиц, заинтересованных в благоустройстве дворовой территории, в качестве доли финансового участия заинтересованных лиц, организаций в выполнении минимального и (или) дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий от общей стоимости работ по благоустройству в размере не менее 5% от общей стоимости работ по благоустройству.

- для включения дворовой территории в муниципальную программу в следующем году заинтересованными лицами с 13 до 30 ноября текущего года включительно в рабочие дни представляются в администрации районов города следующие документы:

протоколы общих собраний собственников помещений в каждом многоквартирном доме, оформленные в соответствии с требованиями действующего законодательства, решений собственников каждого здания и сооружения, расположенных в границах дворовой территории, содержащих в том числе следующую информацию: решение о включении дворовой территории в муниципальную программу; перечень работ по благоустройству дворовой территории, сформированный исходя из минимального перечня работ по благоустройству; перечень работ по благоустройству дворовой территории, сформированный исходя из дополнительного перечня работ по благоустройству (в случае принятия такого решения заинтересованными лицами); **решение о включении в состав общего имущества в многоквартирном доме оборудования, иных материальных объектов, установленных на дворовой территории, принадлежащей на праве общей долевой собственности, в результате реализации мероприятий по ее благоустройству в целях осуществления последующего содержания указанных объектов;** кандидатуру представителя (представителей) заинтересованных лиц, уполномоченных на представление предложений, согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, а также на участие в контроле, в том числе промежуточном, и приемке работ по благоустройству дворовой территории; форма и доля финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории;

копия проектно-сметной документации, в том числе локальной сметы (при наличии).

фотоматериалы, подтверждающие отсутствие или ненадлежащее состояние соответствующих элементов благоустройства, дворовых территорий (при наличии).

дизайн-проект благоустройства дворовой территории (при наличии).

- принятые заявки администраций районов в течение 3 рабочих дней размещают на сайте органов местного самоуправления г. Улан-Удэ <http://sreda.ulau-ude-eg.ru> с указанием перечней работ и формы трудового и (или) финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории.

- Администрации районов на основании данных паспортов благоустройства дворовых территорий проверяют фактическую потребность в проведении работ и оформляют по каждой заявке соответствующее заключение, а также составляют локальный сметный расчет по каждой заявке.

- далее администрации районов формируют сводные предложения с ранжированием в зависимости от количества баллов, определенных администрациями районов на основании утвержденных критериев оценки заявок, и направляют их на рассмотрение общественной комиссии по контролю и координации реализации муниципальной программы формирования современной городской среды в г. Улан-Удэ;

- Общественная комиссия рассматривает представленные заявки и формирует адресный перечень дворовых территорий, подлежащих включению в муниципальную программу, исходя из даты представления заявок заинтересованных лиц и при условии фактической потребности в проведении работ.

- соответствующий протокол Общественной комиссии размещается на сайте органов местного самоуправления г. Улан-Удэ.

- дворовые территории, включенные в адресный перечень дворовых территорий и не вошедшие в муниципальную программу в текущем году в связи с превышением выделенных лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальной программой, включаются в муниципальную программу в следующем году исходя из ранжирования, , кроме дворовых территорий, заявки по которым будут поданы в 2022 году.

Критерии отбора для включения в перечень дворовых территорий, подлежащих ремонту, в рамках Муниципальной программы "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг." представлены в таблице 1.

**Таблица 1 - Критерии отбора для включения в перечень дворовых территорий, подлежащих ремонту**

N п/п	Наименование критериев отбора	Балл, присваиваемый в соответствии с критерием отбора
1	Продолжительность эксплуатации многоквартирного дома	
	а) от 5 до 15 лет	0
	б) от 16 до 20 лет	1
	в) от 21 до 30 лет	3
	г) от 31 до 40 лет	5
	д) более 40 лет	7
2	Техническое состояние дворовой территории многоквартирного дома (на основании паспорта благоустройства)	
	а) детское и/или спортивное оборудование:	
	- наличие в удовлетворительном состоянии и комплектации	0
	- нуждается в дополнительном оснащении и замене на новое	3
	- отсутствует	5
	б) малые архитектурные формы	
	- наличие в удовлетворительном состоянии и комплектации	0
	- нуждаются в дополнительном оснащении и замене на новое	3
	- отсутствуют	5
	в) асфальтовое покрытие внутридворовых проездов и тротуаров	

	- наличие в удовлетворительном состоянии и комплектации	0
	- нуждается в дополнительном оснащении и замене на новое	3
	- отсутствует	5
3	Финансовая дисциплина собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирном доме (размер суммарной задолженности по плате за содержание жилого помещения)	
	а) до 20% задолженности от общей суммы начислений	6
	б) от 20 до 30%	3
	в) свыше 30%	0
4	Трудовое участие собственников	
	а) принятие собственниками решения о трудовом участии	5
	б) непринятие собственниками решения о трудовом участии	0
5	Доля собственников, проголосовавших за решение о включении дворовой территории многоквартирного дома в перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в рамках Муниципальной программы "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг.", в % от общей площади жилых и нежилых помещений многоквартирного дома	
	а) от 90 до 100%	5
	б) от 80 до 89%	4
	в) от 70 до 79%	3
	г) от 60 до 69%	2
	д) от 50 до 59%	1
	е) менее 49%	0

б	Количество многоквартирных жилых домов, к которым примыкает данная дворовая территория	
	а) 1	1
	б) 2	2
	в) 3	3
	г) 4	4
	д) более 4	5

При равенстве суммы баллов преимущество имеет дворовая территория, где принятие решения об обращении с предложением о включении дворовой территории многоквартирного дома в перечень дворовых территорий, подлежащих включению в Муниципальную программу "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг.", осуществлено большим количеством голосов.

При равенстве суммы баллов по вышеуказанному показателю преимущество имеет дворовая территория, по которой заявление поступило ранее.

Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении общественной территории, подлежащей благоустройству, в Муниципальную программу "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг." содержит следующий положения:

- предложение о включении в муниципальную программу общественных территорий подается в виде заявки.

- предложение о включении общественных территорий в муниципальную программу должно отвечать критерию возможности реализации проекта в полном объеме в текущем году.

- заявитель в заявке также вправе указать:

- предложение о благоустройстве общественной территории с указанием местоположения, перечня работ, предлагаемых к выполнению на общественной территории.

- предложения по размещению на общественной территории видов оборудования, малых архитектурных форм, иных некапитальных объектов.

- предложения по организации различных по функциональному назначению зон на общественной территории, предлагаемой к благоустройству.

- предложения по стилевому решению, в том числе по типам озеленения общественной территории, освещения и осветительного оборудования.

- проблемы, на решение которых направлены мероприятия по благоустройству общественной территории.

- к заявке заявитель вправе приложить эскизный (дизайн) проект благоустройства с указанием перечня работ по благоустройству, перечня объектов благоустройства, предлагаемых к размещению на общественной территории, визуальное изображение (фото, видео, рисунки и т.д.).

- заявка с прилагаемыми к ней документами подается в администрации районов города в рабочие дни.

- администрации районов проверяют фактическую потребность в проведении работ, указанных в заявках, и оформляют по каждой заявке соответствующее заключение, составляют локальный сметный расчет по каждой заявке, размещают заявки на сайте органов местного самоуправления г. Улан-Удэ в разделе <http://sreda.ulan-ude-eg.ru> для народного голосования

- голосование по заявкам осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическим лицами интерактивно на сайте органов местного самоуправления в разделе <http://sreda.ulan-ude-eg.ru> путем выбора **не более одной территории** из числа размещенных.

- затем администрации районов направляют заявки с указанием количества голосов на рассмотрение Общественной комиссии.

- Общественная комиссия рассматривает и одобряет представленные заявки, протокол об этом размещается на сайте органов местного самоуправления г. Улан-Удэ.

- в муниципальную программу подлежат включению заявки по общественным территориям, набравшие наибольшее количество голосов при народном голосовании и оформленные в соответствии с приложением к настоящему порядку, в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальной программой.

Согласно Порядку общественного обсуждения проекта Муниципальной программы "Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018 - 2022 гг.":

- такое общественное обсуждение предусматривает рассмотрение проекта программы представителями общественности и рассмотрение представленных замечаний и предложений Общественной комиссией по осуществлению контроля и координации реализации муниципальной программы формирования современной городской среды.

С целью организации проведения общественного обсуждения организатор обсуждения размещает на сайте органов местного самоуправления г. Улан-Удэ в разделе <http://sreda.ulan-ude-eg.ru>:

- 1) текст проекта программы, вынесенный на общественное обсуждение;
- 2) информацию о сроках общественного обсуждения проекта программы;
- 3) информацию о сроке приема замечаний и предложений по проекту программы и способах их предоставления;
- 4) контактный телефон (телефоны) и электронный и почтовый адреса ответственного лица организатора обсуждения, осуществляющего прием

замечаний и предложений, их обобщение по проекту программы.

- общественное обсуждение проекта мероприятия проводится в течение 30 календарных дней со дня размещения на Официальном сайте информации.

- все поступившие замечания или предложения вносятся в сводный перечень замечаний и предложений, и размещаются на официальном сайте.

- Общественная комиссия рассматривает сводный перечень замечаний и предложений и дает по каждому из них свои рекомендации, оформляемые решением Комиссии, которое подлежит размещению на Официальном сайте.

- не подлежат рассмотрению замечания и предложения:

1) в которых не указаны данные участника общественного обсуждения проекта мероприятия (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) физического лица или наименование юридического лица);

2) не поддающиеся прочтению;

3) экстремистской направленности;

4) содержащие нецензурные либо оскорбительные выражения;

5) поступившие по истечении установленного срока.

- уполномоченный орган дорабатывает проект программы с учетом решений Комиссии.

На вышеназванном официальном сайте <http://sreda.ulan-ude-eg.ru/> действительно имеется раздел «Благоустройство общественных территорий» и «Благоустройство дворовых территорий». В этом разделе указан, например, такой срок и время подачи заявок на участие в отборе дворовых и общественных территорий: с «13» ноября 2017 года по «30» ноября 2017 года, понедельник – пятница с 8:30 до 12:00 часов, с 13:00 до 17:30 часов, по местному времени (выходные дни: суббота, воскресенье). Место подачи заявок: администрации трех районов города.

В разделе «Благоустройство дворовых территорий» в открытом доступе имеется только заявка и перечень работ, с указанием на форму участия граждан.

Имеется раздел «Общественные обсуждения». В открытом доступе находится **проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2018-2022 г.г.»**. Срок проведения общественного обсуждения: начало 11 января 2018 года, окончание 09 февраля 2018 года.

В разделе «Общественная комиссия» доступны протоколы указанной комиссии, а также дизайн-проекты дворовых территорий и территорий общественного пользования.

Утвержденные постановление Администрации г. Улан-Удэ от 16 ноября 2016 года № 348 Правила благоустройства территории городского округа «Город Улан-Удэ» содержат разделы «Общественное участие в комплексном благоустройстве» и «Порядок и механизмы общественного участия в процессе благоустройства территории города Улан-Удэ», которые содержат следующие положения:



- под общественным участием понимается «процесс взаимодействия между органом местного самоуправления и заинтересованными сторонами с целью принятия наиболее эффективного управленческого решения»;

- физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности вправе принимать участие в деятельности по благоустройству и содержанию территорий как непосредственно, так и опосредованно, путем выбора представителей. При этом указанные субъекты вправе:

получать информацию по вопросам благоустройства территорий города;

принимать участие в разработке проектов решений по вопросам благоустройства и их обсуждения в порядке, установленном правовыми актами Администрации г. Улан-Удэ;

принимать участие в реализации проектов благоустройства и формирования современной городской среды;

участвовать в социально значимых работах, выполняемых в рамках решения вопросов организации благоустройства и формирования современной городской среды;

- для осуществления участия граждан и иных заинтересованных лиц в процессе принятия решений и реализации проектов комплексного благоустройства рекомендуется использовать следующие формы:

а) совместное определение целей и задач по развитию территории, инвентаризация проблем и потенциалов среды;

б) определение основных видов активностей, функциональных зон общественных пространств, под которыми в целях настоящих рекомендаций понимаются части территории муниципальных образований, для которых определены границы и преимущественный вид деятельности (функция), для которого предназначена данная часть территории, и их взаимного расположения на выбранной территории. При этом возможно определение нескольких преимущественных видов деятельности для одной и той же функциональной зоны (многофункциональные зоны);

в) обсуждение и выбор типа оборудования, некапитальных объектов, малых архитектурных форм, включая определение их функционального назначения, соответствующих габаритов, стилового решения, материалов;

г) консультации в выборе типов покрытий с учетом функционального зонирования территории;

д) консультации по предполагаемым типам озеленения;

е) консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования;

ж) участие в разработке проекта, обсуждение решений с архитекторами, ландшафтными архитекторами, проектировщиками и другими профильными специалистами;

з) одобрение проектных решений участниками процесса проектирования и будущими пользователями, включая местных жителей, собственников

соседних территорий и других заинтересованных лиц;

и) осуществление общественного контроля над процессом реализации проекта (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, так и формирование рабочей группы, общественного совета проекта, либо наблюдательного совета проекта);

к) осуществление общественного контроля над процессом эксплуатации территории (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, региональных центров общественного контроля, так и формирование рабочей группы, общественного совета проекта, либо наблюдательного совета проекта для проведения регулярной оценки эксплуатации территории).

- информирование граждан и иных заинтересованных лиц о проектах благоустройства, реализуемых на территории города Улан-Удэ, осуществляется следующими способами:

вывешивание афиш и объявлений на информационных досках в подъездах жилых домов, расположенных в непосредственной близости к проектируемому объекту (дворовой территории, общественной территории), а также на специальных стендах на самом объекте; в наиболее посещаемых местах (общественные и торгово-развлекательные центры, знаковые места и площадки), в холлах значимых и социальных инфраструктурных объектов, расположенных по соседству с проектируемой территорией или на ней (поликлиники, дома культуры, библиотеки, спортивные центры), на площадке проведения общественных обсуждений (в зоне входной группы, на специальных информационных стендах);

установка специальных информационных стендов в местах с большой проходимостью, на территории самого объекта проектирования (дворовой территории, общественной территории). Стенды могут работать как для сбора анкет, информации и обратной связи, так и в качестве площадок для обнародования всех этапов процесса проектирования и отчетов по итогам проведения общественных обсуждений;

обеспечение сбора информации, "онлайн" участия и регулярного информирования о ходе проекта на официальном сайте Администрации города Улан-Удэ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

взаимодействие со средствами массовой информации, охватывающими потенциальные аудитории проекта;

использование социальных сетей и интернет-ресурсов для обеспечения донесения информации до различных общественных объединений и профессиональных сообществ.

- для выявления общественного мнения используются следующие инструменты: анкетирование, опросы, интервьюирование, картирование, проведение фокус-групп, работа с отдельными группами пользователей, организация проектных семинаров, организация проектных мастерских (воркшопов), проведение общественных обсуждений, проведение дизайн-игр с участием взрослых и детей, организация проектных мастерских со

школьниками и студентами, школьные проекты (рисунки, сочинения, пожелания, макеты), проведение оценки эксплуатации территории.

- отчеты о проведении указанных мероприятий и их видеозапись размещаются на официальном сайте Администрации города Улан-Удэ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным.

- общественный контроль в области благоустройства осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фотовидеозаписи. Информация о выявленных и зафиксированных в рамках общественного контроля нарушениях в области благоустройства направляется для принятия мер в Администрацию г. Улан-Удэ и (или) на официальный сайт органов местного самоуправления Администрации г. Улан-Удэ.

Общественная комиссия г. Улан-Удэ состоит из 15 человек, в том числе:

представителей органов местного самоуправления города – 5 человек;

представителей партии «Единая Россия» - 2 человека

представителей бизнеса – 2 человека

представителей инвалидов – 1 человек

представителей действующих общественной и молодежной палат – по 1 человеку

Главный архитектор города – 1 человек

Художник – 1 человек

Директор музея – 1 человек

Изменениями от 27.09.17 в состав Общественной комиссии были включены также по 1-му представителю от шести ТОС районов города.

## **2. ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ (ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ)**

### **2.1. Региональное регулирование в Вологодской области**

В Вологодской области утверждена новая государственная программа постановлением Правительства Вологодской области от 22 сентября 2017 г. N 851 «О государственной программе Вологодской области "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы"», которая включает в себя две подпрограммы - подпрограмма 1 "Благоустройство дворовых территорий муниципальных образований области", подпрограмма 2 "Благоустройство общественных территорий муниципальных образований области".

Задачи государственной программы включают, в том числе «создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований области».

Среди целевых индикаторов программы названа также доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий в процентах. Ожидаемым результатом программы является достижение к 2022 году доли трудового участия заинтересованных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий в 60.6%.

При этом подпрограмма 1 не содержит положений об общественном участии в своих целях, задачах, целевых индикаторах и в ожидаемых конечных результатах.

Рассматриваемым постановлением утверждены Правила предоставления и расходования субсидии бюджетам муниципальных образований области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации подпрограммы 1 "Благоустройство дворовых территорий муниципальных образований области" государственной программы Вологодской области "Формирование современной городской среды", содержащие следующие положения:

1) региональные субсидии предоставляются муниципальным образованиям области в соответствии с условиями муниципальных контрактов и (или) договоров, заключенных между органом местного самоуправления и управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными и жилищно-строительными кооперативами, на предоставление субсидии на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

2) установлено ограничение дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий, софинансируемых за счет средств, полученных субъектом Российской Федерации в качестве субсидии из федерального бюджета, обустройством автомобильных парковок, озеленением территорий, обустройством ливневой канализации, площадок для выгула животных, пешеходных дорожек, оборудованием местами для

проведения досуга и отдыха разными группами населения (детские и (или) спортивные площадки), и установкой малых архитектурных форм;

3) установлено ограничение минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий, софинансируемых за счет средств субъекта Российской Федерации, ремонтом дворовых проездов, обеспечением освещения дворовых территорий, оборудованием местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (детские и (или) спортивные площадки), установкой малых архитектурных форм, скамеек, урн, а дополнительного перечня работ - обустройством автомобильных парковок, озеленением территорий, обустройством ливневой канализации, площадок для выгула животных, пешеходных дорожек;

4) для оценки результативности использования субсидий муниципальными образованиями применяются такие целевые показатели результативности предоставления субсидий, как доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий и доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий. При этом в перечне значений целевых показателей результативности предоставления субсидий на 2018 - 2022 годы значений таких целевых показателей не установлено.

5) среди обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований области - получателей субсидии установлены:

а) проведение общественного обсуждения муниципальных программ на 2018 - 2022 годы;

б) включение в муниципальные программы на 2018 - 2022 годы:

- минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий с приложением визуализированного перечня образцов элементов благоустройства, предлагаемых к размещению на дворовой территории;

- положений о форме и доле трудового участия собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, в рамках минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству. Трудовое участие заинтересованных лиц в выполнении таких работ осуществляется в форме подготовки дворовой территории к началу работ (земляные работы, снятие старого оборудования, уборка мусора); покраски оборудования; охраны объекта; предоставлении строительных материалов, техники; обеспечении благоприятных условий для работы подрядной организации, выполняющей работы, и для ее работников, а для дополнительного перечня работ – также в форме озеленения территории (посадка деревьев).

- показателя доли трудового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, который выражается в отношении количества многоквартирных домов, жители которых приняли участие в

выполнении работ из минимального перечня, к общему количеству многоквартирных домов из адресного перечня домов. При этом доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального или дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий должна составить не менее 1% от общего количества многоквартирных домов, включенных в адресный перечень многоквартирных домов;

- положения о форме и доли финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках минимального и дополнительного перечня работ по благоустройству. Финансовое участие заинтересованных лиц в выполнении минимального или дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий осуществляется в форме привлечения средств заинтересованных лиц для выполнения работ по соответствующему перечню;

- показателя доли финансового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ, который определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории и должен составить не менее 1 и не более 15 процентов;

- показателя доли финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ, который определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории и должен составить не менее 1 и не более 50 процентов, в случае если заинтересованными лицами не определен иной размер доли;

- нормативной стоимости работ по благоустройству дворовых территорий, входящих в минимальный и дополнительный перечни таких работ;

- порядка разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий, включенных в муниципальную программу на 2018 - 2022 годы;

б) в приоритетном порядке субсидии из областного бюджета предоставляются муниципальным образованиям, в муниципальные программы которых включены комплексные проекты благоустройства общественных территорий;

7) для открытия финансирования орган местного самоуправления также должен иметь, в том числе следующие документы:

а) муниципальные контракты (договоры), заключенные органом местного самоуправления муниципального образования области, иным получателем средств местного бюджета от имени муниципального образования области или бюджетным учреждением с техническим заказчиком или непосредственно с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) договоры, заключенные между органом местного самоуправления и управляющими организациями, товариществами собственников жилья,

жилищными и жилищно-строительными кооперативами, на предоставление субсидии на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, а также договоры, заключенные управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными и жилищно-строительными кооперативами с подрядными организациями на выполнение работ (услуг) по благоустройству дворовых территорий в случае предоставления субсидий управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным и жилищно-строительным кооперативами на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов;

в) иные договоры на выполнение работ (услуг), неразрывно связанных со строящимися объектами, в которых указываются объемы и стоимость подлежащих выполнению работ (услуг) и порядок их оплаты, размер и порядок финансирования строительства.

В рамках подпрограммы 1 также утвержден Порядок проведения инвентаризации дворовых территорий муниципальных образований области, содержащий следующие положения:

- при осмотре дворовой территории рекомендуется обеспечить участие собственников помещений в многоквартирных домах или их представителей, лиц, ответственных за управление и содержание общего имущества многоквартирных домов, с учетом выбранного способа управления многоквартирных домов;

- в ходе проведения инвентаризаций необходимо определить границы дворовой территории. При определении границ территории целесообразно учитывать границы сформированных земельных участков, стоящих на кадастровом учете, а также границы участков, предусмотренных проектами межевания территории. При определении границ дворовой территории не допускается пересечение границ с другими территориями или установление границ, приводящее к образованию бесхозных объектов.

Подпрограмма 2 "Благоустройство общественных территорий муниципальных образований области" содержит в качестве задач подпрограммы положения об общественном участии (повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий), а также среди своих целевых показателей (количество (в шт.) проектов благоустройства общественных территорий, выполненных с участием граждан и заинтересованных организаций). Ожидаемые результаты подпрограммы 2 включают увеличение (в том числе по годам) количества проектов благоустройства общественных территорий, выполненных с участием граждан и заинтересованных организаций на 14 единиц.

В рамках подпрограммы 2 утверждены Правила предоставления и расходования субсидии бюджетам муниципальных образований области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации подпрограммы 2 "Благоустройство общественных

территорий муниципальных образований области" государственной программы Вологодской области "Формирование современной городской среды". Данные Правила содержат следующие основные положения в части участия общественности в благоустройстве:

- субсидии предоставляются муниципальным образованиям в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов и (или) договоров, заключенных между органом местного самоуправления и управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными и жилищно-строительными кооперативами, на предоставление субсидии на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

- для оценки результативности использования субсидии применяется, в том числе целевой показатель - количество проектов благоустройства общественных территорий, выполненных с участием граждан и заинтересованных организаций;

- для открытия финансирования орган местного самоуправления должен иметь, тот же перечень документов, который указан выше для субсидирования мероприятий по подпрограмме 1.

В рамках подпрограммы 2 утвержден Порядок проведения инвентаризации общественных территорий муниципальных образований, согласно которому в ходе проведения инвентаризации необходимо определить границы общественной территории. При определении границ территории целесообразно учитывать границы сформированных земельных участков, стоящих на кадастровом учете, а также границы участков, предусмотренных проектами межевания территории. При определении границ общественной территории не допускается пересечение границ с другими территориями или установление границ, приводящее к образованию бесхозных объектов.

Также утвержден и Порядок проведения инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, согласно которому:

- по результатам инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и их земельных участков органами местного самоуправления заключаются соглашения с собственниками (пользователями) указанных домов (собственниками (землепользователями) земельных участков) об их благоустройстве не позднее 2020 года в соответствии с требованиями утвержденных в муниципальном образовании правил благоустройства;

- в ходе проведения такой инвентаризации необходимо определить границы земельных участков, предоставленных для размещения индивидуальных жилых домов. При определении границ территории целесообразно учитывать границы сформированных земельных участков, стоящих на кадастровом учете, а также границы участков, предусмотренных проектами межевания территории. При определении границ земельных



участков, предоставленных для размещения индивидуальных жилых домов, не допускается пересечение границ с другими территориями или установление границ, приводящее к образованию бесхозных объектов.

## **2.2. Местное регулирование на уровне г. Череповца**

Новая муниципальная программа утверждена постановлением мэрии города Череповец от 19 октября 2017 г. № 5027 «Об утверждении муниципальной программы "Формирование современной городской среды муниципального образования "город Череповец" на 2018 - 2022 годы» (далее - МП г. Череповец). Задачей программы является создание условий для участия граждан и заинтересованных организаций в благоустройстве дворовых и общественных территорий города, а в качестве целевых показателей в том числе следующие:

- доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий;
- доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий;
- количество проектов благоустройства общественных территорий, выполненных с участием граждан и заинтересованных организаций.

В отличие от ряда других рассмотренных городов МП г. Череповец разработана на основе проведенной на территории Вологодской области оценки потребности и спроса населения в реализации комплексных проектов благоустройства. В программе дается понятие комплексного проекта благоустройства – это проект благоустройства, предусматривающий использование различных элементов благоустройства, а также функциональное разнообразие на объекте благоустройства, в целях обеспечения привлекательности территории для разных групп населения, сформированный в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Во вводной части МП г. Череповец отмечается, что приоритетом муниципальной политики в области благоустройства является комплексное развитие современной городской среды на основе единых подходов и предполагается комплекс проводимых мероприятий, направленных на повышение эксплуатационных и эстетических характеристик территорий и предусматривающих, в том числе архитектурно-планировочную организацию территории.

Для формирования МП г. Череповец был использован оценочный показатель "Оценка горожанами благоустроенности территорий города" по результатам социологических исследований, проведенных МКУ "Информационное мониторинговое агентство "Череповец", который в 2016 г. составил 52 балла, что на 12.1% выше показателя предыдущего года (46.4) и на 15.8% - показателя 2014 г. (44.9).

Основные мероприятия программы включают:

1. Благоустройство дворовых территорий.
2. Инвентаризация дворовых территорий.
3. Расширение механизмов вовлечения граждан и организаций в реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий.
4. Благоустройство общественных территорий.
5. Инвентаризация общественных территорий.
6. Реализация проектов благоустройства общественных территорий, выполненных с участием граждан и заинтересованных организаций.
7. Инвентаризация уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения.

В отношении участия граждан в благоустройстве программой предусмотрено:

- трудовое участие граждан и заинтересованных организаций в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий подтверждается документально. В качестве документов (материалов), подтверждающих трудовое участие, могут быть представлены отчеты управляющей компании, ТСЖ, ЖСК, совета многоквартирного дома о выполнении работ, включающие информацию о проведении мероприятия с трудовым участием граждан. При этом в качестве приложения к такому отчету рекомендуется представлять фото-, видеоматериалы, подтверждающие проведение мероприятия с трудовым участием граждан;

- доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории и должна составить не менее 1 и не более 15 процентов;

- доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории и должна составить не менее 1 и не более 50 процентов в случае, если заинтересованными лицами не определен иной размер доли.

- предполагается участие граждан и заинтересованных организаций в реализации проектов благоустройства общественных территорий.

Отдельный раздел МП г. Череповец посвящен информации «об участии общественных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации Программы», согласно которому установлено, что «государственные внебюджетные фонды, общественные и научные организации в реализации программы участия не принимают».

Расчет значений целевых показателей, достижение которых обеспечивается в результате реализации программы, осуществляется следующим образом:

- доля трудового участия заинтересованных лиц в благоустройстве дворовых территорий" - выраженное в % отношение количества многоквартирных домов, принявших участие в выполнении работ из

минимального перечня, к общему количеству многоквартирных домов из адресного перечня домов.

На местном уровне постановлением Мэрии города Череповец от 29 марта 2017 года № 1340 утвержден Порядок проведения общественного обсуждения проекта о внесении изменений в муниципальную программу "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Череповца" на 2014 - 2019 годы, согласно которому:

1) в общественном обсуждении проекта могут на равных условиях принимать участие любые юридические лица вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, любые физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, государственные органы и органы местного самоуправления;

2) на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца осуществляется размещение проекта и материалов общественного обсуждения:

а) проект программы;

б) пояснительную записку к проекту;

в) еженедельно размещаемые информационные материалы о результатах проведения общественного обсуждения проекта;

3) общественное обсуждение проекта проводится в течение 30 дней со дня опубликования проекта на официальном сайте города Череповца;

4) предложения по проекту от участников обсуждения направляются по утвержденной форме;

5) общественные обсуждения предусматривают в том числе:

а) консультации в выборе типов покрытий с учетом функционального зонирования дворовой территории, общественной территории;

б) консультации по предполагаемым типам озеленения дворовой территории, общественной территории;

в) консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования дворовой территории, общественной территории;

б) поступившие предложения обобщаются и оцениваются общественной комиссией;

7) поступающие предложения обязательно регистрируются, по итогам рассмотрения каждого из поступивших предложений общественная комиссия принимает решение об оставлении предложения без рассмотрения, о рекомендации к его принятию либо отклонению;

8) помимо обобщения и оценки индивидуальных предложений участников общественного обсуждения общественной комиссией проект подлежит общественному обсуждению с использованием иных форм и площадок для обсуждения в соответствии с утвержденным графиком, который предусматривает различные опросы, анкетирования, проектные мастерские на предприятиях и учреждениях города, в общеобразовательных учреждениях, музеях, в подразделении Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и

правоохранительных органов;

9) по итогам проведения общественных обсуждений ответственными за организацию обсуждения в иных формах или общественной комиссией формируются следующие подлежащие размещению на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца информационные материалы:

- протокол по результатам общественного обсуждения, в котором указываются дата, время, место проведения, число и состав участников, вопросы для обсуждения, заключение по результатам общественного обсуждения. При проведении общественных обсуждений помимо обобщения и оценки индивидуальных предложений участников общественного обсуждения общественной комиссией в заключении указывается предложение в проект;

- видеозапись общественного обсуждения;

10) затем общественной комиссией проводится итоговое общественное обсуждение проекта, в ходе которого осуществляется комиссия оценка предложений:

а) участников общественного обсуждения проекта;

б) заинтересованных лиц о включении общественной территории муниципального образования "Город Череповец", подлежащей благоустройству в 2017 году, в подпрограмму "Формирование современной городской среды" муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Череповца" на 2014 - 2019 годы;

в) предложений, сформированных при проведении общественных обсуждений, помимо обобщения и оценки индивидуальных предложений участников общественного обсуждения;

11) по результатам итогового общественного обсуждения формируется заключение, в котором указывается, в том числе общее количество поступивших предложений; количество и содержание поступивших предложений, оставленных без рассмотрения; содержание предложений, рекомендуемых к отклонению; содержание предложений, рекомендуемых для одобрения.

Постановлением мэрии города Череповец от 8 августа 2017 г. № 3704 «Об утверждении порядка, регламентирующего организацию мероприятий по разработке муниципальной программы "Формирование современной городской среды муниципального образования "Город Череповец" на 2018 - 2022 годы также утвержден ряд других актов, обеспечивающих участие населения в благоустройстве.

Указанным постановлением утвержден Порядок представления, рассмотрения предложений заинтересованных или уполномоченных ими лиц о включении дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству в 2018 - 2022 годах, в муниципальную программу "Формирование современной городской среды муниципального образования "Город Череповец" на 2018 - 2022 годы, согласно которому:

1) организатором отбора дворовых территорий многоквартирного дома

для ее включения в адресный перечень благоустраиваемых дворовых территорий – является департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии;

2) участником такого может быть отбора физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, юридическое лицо (управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищный, жилищно-строительный кооператив и иной специализированный потребительский кооператив), уполномоченное общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, на участие в таком отборе;

3) значительная часть организационных затрат по разработке проектов благоустройства дворовой территории возложена участника отбора, который должен выполнить следующие условия:

а) провести обследование дворовой территории многоквартирного дома и составить акт обследования дворовой территории многоквартирного дома утвержденной форме, которое проводится на основании визуального осмотра дворовой территории. Акт подписывается представителями специализированной организации (проектной организации или организации, осуществляющей деятельность по строительству (ремонт) автомобильных дорог), а также собственниками (их представителями), представителями управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива и иного специализированного потребительского кооператива;

б) представить архитектурное решение (это планировочная схема для подготовки проекта благоустройства дворовой территории) и/или проект благоустройства дворовой территории, включая дизайн-проект, согласованные с организациями, имеющими сетевые коммуникации на дворовой территории, подлежащей благоустройству;

в) представить сметный расчет стоимости работ по благоустройству дворовой территории, выполненный исходя из минимального перечня работ в соответствии с утвержденными территориальными единичными расценками «в редакции 2014 года с применением базисно-индексного метода»;

г) представить расчет стоимости работ по благоустройству дворовой территории, выполняемых заинтересованными лицами в качестве трудового участия в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории;

д) принять решение общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, а также собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству (в виде протокола общего собрания собственников помещений в каждом многоквартирном доме, собственников иных зданий и сооружений), содержащее информацию, в том числе:

- об утверждении архитектурного решения и/или проектно-сметной

документации, включая дизайн-проект благоустройства дворовой территории;

- об утверждении перечня работ по благоустройству дворовой территории, сформированного исходя из минимального перечня работ по благоустройству;

- форме и доле трудового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории;

- наделении полномочиями представителя (представителей) заинтересованных лиц на представление заявки (предложения) организатору отбора, а также на действия от имени заинтересованных лиц по вопросам организации и проведения работ по благоустройству дворовой территории, осуществления контроля за выполнением работ, в том числе промежуточного, участия в приемке выполненных работ, в том числе подписания соответствующих актов;

е) приложить к заявке ряд документов, в том числе, помимо вышеуказанных:

- сведения об оплате услуг за содержание жилых помещений, платы за наем, коммунальных услуг в многоквартирном доме на 1 число месяца, предшествующего дате направления заявки;

- сведения о дате проведения капитального ремонта дворовой территории с привлечением бюджетных средств, а также сведения о проведении работ по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома (устройство парковочных карманов, установка малых архитектурных форм, устройство детских и спортивных городков, ремонт проездов и тротуаров и другие) в течение последних 5 лет за счет средств собственников помещений многоквартирного дома;

4) при формировании адресного перечня дворовых территорий учитываются также заявки, поступившие для включения дворовой территории в предыдущую муниципальную программу ("Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Череповца" на 2014 - 2019 годы), и не включенные в перечень в соответствии с ранее действующими критериями отбора;

5) при этом благоустройству в рамках реализации программы не подлежат следующие дворовые территории многоквартирных домов:

- а) введенные в эксплуатацию позднее 2008 года;

- б) получавшие в период с 2008 по 2017 годы финансирование за счет средств бюджетов всех уровней на проведение работ по благоустройству дворовой территории;

- б) в отношении одной дворовой территории многоквартирного дома может быть подана только одна заявка на участие в отборе;

- 7) дворовая территория многоквартирного дома, может быть включена в адресный перечень только после определения физического состояния дворовой территории и необходимости ее благоустройства по результатам инвентаризации дворовой территории, проведенной в установленном

порядке;

8) решение о включении дворовой территории в адресный перечень принимается общественной комиссией в порядке поступления заявок заинтересованных лиц об их участии в выполнении работ по благоустройству и исходя из предоставленного объема бюджетных средств на данный финансовый год;

9) в случае выделения дополнительных бюджетных средств или уменьшения финансирования мероприятий муниципальной программы количество дворовых территорий, подлежащих благоустройству, корректируется;

10) реализация мероприятий по проведению благоустройства дворовых территорий осуществляется путем предоставления субсидий из городского бюджета управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам на безвозмездной основе.

Рассматриваемым постановлением также утвержден состав общественной комиссии по рассмотрению предложений заинтересованных или уполномоченных ими лиц о включении дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству в 2018 - 2022 годах, в муниципальную программу "Формирование современной городской среды муниципального образования "Город Череповец" на 2018 - 2022 годы. Общественная комиссия состоит из 17 человек, из них:

- представителей органов местного самоуправления – 8 человек;
- представителей ОНФ - 2 человека;
- представителей молодежного парламента и городского общественного совета – 3 человека;
- представителей ГОС – 2 человека;
- представителей профсоюзной организации государственной компании – 1 человек;
- представитель Городского совета ветеранов войны и труда – 1 человек.

Порядок разработки, обсуждения и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий утвержден постановлением мэрии города Череповец от 29 марта 2017 г. № 1340 «Об утверждении порядков, регламентирующих реализацию мероприятий подпрограммы "Формирование современной городской среды" муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Череповца" на 2014 - 2019 годы» и распространяет свое действие на МП г. Череповец. Согласно указанному Порядку:

- дизайн-проект благоустройства дворовых территорий разрабатывается в составе проектно-сметной документации заинтересованными лицами, представителем (представителями) заинтересованных лиц, уполномоченных на представление заявки (предложения) о включении дворовой территории в адресный перечень

многоквартирных домов, а также на согласование таких дизайн-проектов;

- дизайн-проекты благоустройства дворовых территорий в составе проектно-сметной документации для проведения работ по благоустройству дворовых территорий представляются заинтересованными лицами в департамент жилищно-коммунального хозяйства мэрии;

- одновременно заинтересованные лица направляют обращение о согласовании и утверждении дизайн-проекта благоустройства дворовой территории по утвержденной форме;

- дизайн-проекты благоустройства принимаются очно в рабочие дни в рабочее время.

Порядком также установлены следующие требования к дизайн – проектам:

- разрабатывается заинтересованными лицами с учетом единого подхода к формированию современной комфортной городской среды и включает в себя текстовую (описательную) часть и графическую часть, в том числе в виде визуализированных изображений предлагаемого проекта;

- в качестве составных частей благоустройства территорий применяются декоративные, технические, планировочные, конструктивные элементы, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, знаки информации;

- все элементы благоустройства должны создавать композиционно-целостное единство и подчиняться общему дизайну концепции;

- при разработке следует учитывать сложившуюся застройку; сеть внутридворовых пешеходных пространств следует формировать как единую общегородскую систему, взаимоувязанную с функционально-планировочной организацией города и окружающим ландшафтом; цветовые решения, функциональные зоны, влияние географического расположения на колористическое решение, повышение информативности и комфортности среды, а также необходимо отдавать предпочтение комплексному благоустройству дворовых территорий;

- текстовая часть дизайн-проекта включает в себя разделы: общая пояснительная записка, фотофиксация и описание существующих объектов, описание творческой концепции, ее основной идеи и смысловой направленности с учетом зонирования территорий благоустройства по возрастному принципу (площадки для детей дошкольного и младшего школьного возраста, подростков, площадки для отдыха взрослого населения, спортивные площадки);

- графическая часть включает в себя: схему планировочной организации земельного участка; ситуационный план с указанием инженерных коммуникаций; план расстановки малых архитектурных форм и оборудования; спецификацию малых архитектурных форм и элементов; 3D-визуализацию (при наличии).

Принятие дизайн-проектов благоустройства дворовой территории



происходит следующим образом:

- обсуждение разработанных дизайн-проектов производится общественной комиссией;

- обсуждение проводится с участием заинтересованных лиц, которым вручается уведомление о месте и времени обсуждения дизайн-проектов;

- по итогам рассмотрения каждого из поступивших обращений о согласовании общественная комиссия принимает решение о рекомендации дизайн-проекта благоустройства дворовой территории к согласованию и утверждению либо к его отклонению;

- по окончании обсуждений обращений о согласовании Комиссия готовит заключение с информацией об общем количестве поступивших обращений; о количестве поступивших обращений, отклоненных или оставленных без рассмотрения с указанием причин отказа; о количестве одобренных обращений о согласовании, рекомендуемых для согласования и утверждения;

- в случае отказа в согласовании дизайн-проекта заинтересованные лица должны устранить замечания общественной комиссии, в противном случае дворовая территория подлежит исключению из адресного перечня многоквартирных домов, дворовые территории которых по результатам отбора включаются в программу;

- результаты рассмотрения согласования и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории размещаются на официальном интернет-сайте города Череповца.

Рассматриваемым постановлением также утверждены Критерии отбора дворовых территорий многоквартирных домов для формирования адресного перечня дворовых территорий на проведение работ по благоустройству дворовых территорий в муниципальном образовании "город Череповец" в 2017 году, согласно которому оценка каждой заявки на включение дворовой территории в указанный перечень производится по следующим критериям:

- продолжительность эксплуатации многоквартирного дома (приоритетной является наибольшая продолжительность эксплуатации общего имущества многоквартирного дома, в том числе дворовой территории).

- дата проведения последнего капитального ремонта дворовой территории за счет бюджетных средств (приоритетным является наибольший срок с даты последнего ремонта, но не менее 10 лет).

- техническое состояние дорожного полотна и дворовой территории (приоритетом является неудовлетворительное состояние).

- финансовая дисциплина собственников помещений в многоквартирном доме - размер суммарной задолженности по плате за содержание жилого помещения, плате за наем, коммунальные услуги. Для расчета критерия отбора берутся данные на 1-е число месяца, в котором проводится отбор дворовых территорий многоквартирных домов (приоритет - отсутствие задолженности по плате за содержание жилого помещения,

плате за наем, коммунальные услуги).

- трудовое участие собственников помещений многоквартирного дома, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, в выполнении работ по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома (приоритет - принятие решения собственниками об участии в выполнении работ по благоустройству дворовой территории).

- наличие в заявке архитектурного решения, проектно-сметной документации, включая дизайн-проект благоустройства дворовой территории (приоритет - наличие архитектурного решения, проектно-сметной документации, включая дизайн-проект).

- проведение работ по благоустройству дворовой территории МКД в соответствии с требованиями обеспечения доступности для маломобильных групп населения (приоритет - включение в перечень работ по благоустройству дворовой территории работ для обеспечения доступности для маломобильных групп населения).

- проведение работ по благоустройству дворовых территорий МКД, на земельных участках которых установлены публичные сервитуты и которые используются для проезда к социальным объектам (приоритет - дворовые территории МКД, обремененные сервитутами, а также используемые для проезда к социальным объектам).

- проведение работ по благоустройству дворовых территорий МКД в комплексе (приоритет - дворовые территории, прилегающие к нескольким многоквартирным домам и образующие общую пространственную территорию).

Отбор дворовых территорий многоквартирных домов осуществляется на основе утвержденной балльной оценки каждого из критериев.

Однако рассматриваемые Критерии отбора утверждены только для отбора заявок в 2017 году.

Правила благоустройства территории города Череповца, утвержденные Решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 г. № 185, не содержат практически никаких положений об участии общественности в благоустройстве города, за исключением указания, что изменения, вносимые в правила благоустройства, «подлежат общественному обсуждению в интерактивном формате с использованием широкого набора инструментов для вовлечения и обеспечения участия и современных групповых методов работы, а также всеми способами, предусмотренными Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"».

На официальном сайте мэрии города Череповец (<https://mayor.cherinfo.ru/1644>) размещен ряд материалов, связанных с привлечением общественности к участию в благоустройстве города, в том числе:

- результаты опроса на тему: «Каких объектов не хватает в Череповце»

(протокол результатов социологического опроса кафедры социологии и социальных технологий ЧГУ);

- протокол опроса «Что вы лично готовы сделать для благоустройства города?»;

- протокол заседания экспертной группы городского фестиваля социальных проектов «Молодое поколение городу»;

- видео-опрос о детском технопарке «Кванториум»;

- протокол опроса «Какие территории нужно благоустроить в первую очередь»;

- протокол опроса «Что нужно благоустроить в Череповце».

### 3. ГОРОД КАЛИНИНГРАД (КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ)

#### 3.1. Регулирование на уровне Калининградской области

Новая государственная программа в Калининградской области утверждена постановлением Правительства Калининградской области от 31 августа 2017 г. № 465 «Об утверждении государственной программы Калининградской области "Формирование современной городской среды"» (далее – ГП КО) и содержит:

- подпрограмму 1 "Благоустройство дворовых территорий Калининградской области";
- подпрограмма 2 "Благоустройство общественных территорий Калининградской области";
- **отдельное мероприятие "Создание механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории Калининградской области".**

ГП КО в своих задачах содержит отдельную задачу: «проведение комплекса мероприятий для более эффективной реализации государственной программы (создание механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории Калининградской области, повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Калининградской области, отвечающих за реализацию программ по благоустройству дворовых и общественных территорий)».

Но при этом положений, связанных с участием общественности в благоустройстве, в целевых показателях и ожидаемых результатах ГП КО не содержится.

Во вводной части ГП КО отмечается необходимость комплексного подхода к благоустройству – «Государственная программа имеет социально-культурное и градообразовательное значение. Реализация государственной программы ... обеспечит развитие внутреннего событийного туризма, способного повысить туристический потенциал и привлекательность Калининградской области как для туристов, так и для инвесторов. ... Успешная реализация мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Калининградской области приводит к повышению стоимости недвижимости, снижению затрат на поддержание порядка и безопасности территории, что говорит о прямом и косвенном эффектах вложения бюджетных средств в сферу благоустройства городской среды.».

При этом подпрограммы и мероприятия ГП КО положений об участии общественности в благоустройстве практически не содержат. В подпрограммах 1 и 2 такие положения отсутствуют в задачах, целях, целевых показателях, ожидаемых результатах, мероприятиях подпрограмм.

Что касается отдельного мероприятия: «Создание механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию

мероприятий по благоустройству территории Калининградской области» в отношении такого мероприятия установлен целевой показатель - **доля муниципальных образований, правила благоустройства которых предусматривают общественное участие в реализации проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий.**

Следует также заметить, что на данное мероприятие в рамках ГП КО финансирования не запланировано.

В рамках рассматриваемой государственной программы также утверждены Условия предоставления и методика расчета субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Калининградской области в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды, согласно которым:

1) для получения субсидии установлены следующие обязательства муниципальных образований, в том числе:

- включение в адресный перечень благоустройства дворовых территорий в приоритетном порядке дворовых территорий, которые образованы несколькими многоквартирными домами и охватывают наибольшее количество собственников помещений в таких домах, собственников иных зданий, сооружений, расположенных в границах дворовой территории;

- предоставление гарантийных обязательств муниципального образования Калининградской области по обеспечению финансового участия в благоустройстве дворовых территорий заинтересованных лиц в размере, не меньшем, чем установлено в настоящих Условиях;

- обеспечения финансового участия в благоустройстве дворовых территорий заинтересованных лиц в порядке, установленном нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Калининградской области;

- обеспечению осуществления контроля за ходом выполнения муниципальной программы общественной комиссией, включая проведение оценки предложений заинтересованных лиц;

2) минимальный и дополнительный перечня работ по благоустройству дворовых территорий, софинансируемых за счет средств субсидии, установлены как открытые перечни;

3) финансовое участие заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству установлено как обязательное условие выполнения минимального, дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий;

4) доля финансового участия заинтересованных лиц в благоустройстве каждой дворовой территории должна составлять не менее 5%;

5) предполагается, что будет производиться оценка эффективности расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на основе анализа плановых и фактически достигнутых значений показателей результативности использования субсидии, но таких показателей

рассматриваемыми Условиями не установлено.

В рамках ГП КО утверждены Условия предоставления и методика расчета субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Калининградской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2018 год, согласно которым условием предоставления такой субсидии названо выполнение к определенному сроку муниципальным образованием мероприятий с участием общественности, предусмотренных законодательством, в том числе:

- осуществление благоустройства единственного на территории города парка, нуждающегося в благоустройстве, с обеспечением участия граждан в выборе мероприятий по благоустройству парка путем проведения общественных обсуждений;

- опубликование муниципального порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству;

- принятие решения о выборе парка, подлежащего благоустройству, с учетом результатов общественного обсуждения;

- обеспечение утверждения дизайн-проекта обустройства парка и перечня мероприятий по благоустройству парка, с учетом результатов общественных обсуждений.

Согласно рассматриваемым Условиям планируется проведение оценки эффективности расходов, источником финансового обеспечения которых являлась такая субсидия, на основе показателей результативности использования субсидии, которых в ГП КО не установлено.

В рамках рассматриваемой ГП КО также утвержден Порядок инвентаризации дворовых территорий, общественных территорий, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно которому участие общественности в такой инвентаризации минимально:

- первичная инвентаризация территорий муниципального образования проводится органами местного самоуправления в соответствии с графиком, утверждаемым администрацией и размещаемом за 5 рабочих дней (!) на официальном сайте администрации муниципального образования Калининградской области, местных СМИ, на информационных досках МКД и доводится до управляющих организаций;

- инвентаризация осуществляется создаваемой органом местного самоуправления инвентаризационной комиссией;

- до начала проведения инвентаризации осуществляется предварительное заполнение паспортов благоустройства обследуемой территории: управляющими организациями, администрацией муниципального образования и ответственными лицами при

непосредственном управлении МКД (для дворовых территорий), а для общественных территорий - администрацией муниципального образования;

- инвентаризация проводится путем натурного обследования территорий и расположенных на них элементов с учетом актуальных данных структурных подразделений местной администрации, осуществляющих полномочия в области управления муниципальной собственностью, земельными ресурсами, архитектуры и градостроительства, социальной защиты населения с информацией о земельных участках МКД, объектах благоустройства, гражданах, являющихся инвалидами и проживающими на соответствующих территориях;

- инвентаризация дворовой территории проводится в отношении МКД, не включенных в государственные и (или) муниципальные программы, предусматривающие мероприятия по переселению и сносу;

- по итогам проведения инвентаризации комиссией составляется паспорт благоустройства обследуемой территории;

- повторная инвентаризация проводится ежегодно;

- копия паспорта дворовой территории передается в управляющую организацию. Другим заинтересованным лицам копия паспорта выдается по письменному запросу;

- администрация муниципального образования в ходе проведенной инвентаризации определяет адресный перечень всех дворовых территорий МКД, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству, исходя из минимального перечня работ по благоустройству. При этом очередность благоустройства определяется в порядке поступления предложений представителей органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса, общественных объединений, физических лиц, заинтересованных в проекте благоустройства и готовых участвовать в его реализации;

- по итогам инвентаризации администрацией муниципального образования составляется паспорт благоустройства населенного пункта.

Рассматриваемым Порядком установлены также следующие правила при определении границ дворовой территории:

- в ходе проведения инвентаризации определяются границы территорий. При определении границ территории учитываются границы сформированных земельных участков, стоящих на кадастровом учете, а также границы участков, предусмотренных проектами межевания территорий. При определении границ территорий не допускается пересечение границ с другими территориями или установление границ, приводящее к образованию бесхозных объектов;

- не допускается пересечение границ территорий, указанных в паспортах территорий;

- не допускается установление границ территорий, указанных в паспортах территорий, приводящее к образованию неучтенных объектов;

- инвентаризация территории, прилегающей к двум и более МКД,

оформляется единым Паспортом территории с указанием перечня прилегающих МКД;

- в случае примыкания внутриквартального проезда к территории необходимо включать данный внутриквартальный проезд в состав Паспорта территории.

### **3.2. Местное регулирование на уровне города Калининграда**

На местном уровне в настоящее время в городе Калининграде действует приказ Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» от 26 декабря 2017 года № П-КГХ-125 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Формирование современной городской среды городского округа «Город Калининград»» со сроком реализации 2018-2022 гг. (далее – МП г. Калининград).

МП г. Калининград содержит единственное положение об участии общественности в благоустройстве города, устанавливающее долю финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках минимального и дополнительного перечня работ в размере не менее 5% от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории «в границах сформированного и состоящего на государственном кадастровом учете земельного участка».

Также устанавливаются закрытые минимальный и дополнительный перечни работ по благоустройству. В минимальный перечень входят – ремонт дворовых проездов, освещение дворовых территорий, установка скамеек и урн. В дополнительный перечень входят – оборудование детских и (или) спортивных площадок, оборудование автомобильных парковок, озеленение, ремонт имеющейся или устройство новой дождевой канализации, дренажной системы, организация вертикальной планировки территории (при необходимости), устройство (ремонт) лестничных спусков и подпорных стен, спусков (пандусов) для маломобильных групп населения, устройство (ремонт) площадок социально-бытового назначения (контейнерные, бельевые и т.д.), расчистка (планировка) прилегающей территории.

Особенный интерес представляют целевые показатели программы. Так, с 2018 по 2022 год планируется «увеличение доли дворовых территорий и проездов к дворовым территориям МКД, благоустройство которых отвечает Правилам благоустройства, от общего количества дворовых территорий МКД, с **4,0 до 4,5 %**» (!).

Постановлением Администрации городского округа «Город Калининград» от 30 марта 2017 г. N 464 «Об утверждении Порядка общественного обсуждения проекта муниципальной программы формирования современной городской среды городского округа "Город



Калининград"» предусмотрены процедура организации общественного обсуждения муниципальной программы, согласно которой:

- общественное обсуждение организуется ответственным исполнителем муниципальной программы, разработавшим проект муниципальной программы, совместно с общественной комиссией по организации общественного обсуждения;

- проект муниципальной программы подлежит размещению на официальном сайте администрации городского округа "Город Калининград" [www.klgd.ru](http://www.klgd.ru) в сети Интернет;

- с целью рассмотрения замечаний и предложений проводится заседание общественной комиссии в срок не позднее чем за 3 дня до даты утверждения муниципальной программы;

- на заседание общественной комиссии приглашаются лица, направившие замечания и предложения по проекту муниципальной программы. На заседании общественной комиссии вправе присутствовать иные заинтересованные лица;

- результаты и заключение по результатам общественных обсуждений публикуются и заключение по результатам заседания общественной комиссии представляется в городской Совет депутатов Калининграда;

- поступившие предложения и замечания по проекту муниципальной программы носят рекомендательный характер.

В городе Калининград утвержден состав такой общественной комиссии, в которую входят 9 человек, из них:

- представителей органов местного самоуправления – 6 человек;
- представитель инвалидов – 1 человек;
- архитектор – 1 человек;
- представитель бизнеса – 1 человек.

Также в настоящее время в г. Калининграде проводятся общественные обсуждения проекта «Порядок отбора общественных территорий для вынесения на голосование с последующим включением в ведомственную целевую программу «Формирование современной городской среды городского округа «Город Калининград» на 2018-2022 гг.», согласно которому участие общественности в благоустройстве носит чисто формальный характер:

- отбор общественных территорий для вынесения на голосование с последующим включением в МП г. Калининград осуществляется Комиссией по оценке и отбору предложений заинтересованных лиц для формирования перечня общественных территорий для вынесения на голосование и включения объектов в МП г. Калининград (далее - Комиссия);

- предметом рассмотрения Комиссии являются предложения, поступившие от граждан, проживающих на территории города Калининграда, и организаций, зарегистрированных на территории города Калининграда;

- Комиссия осуществляет отбор предложений для вынесения на голосование в соответствии со следующими критериями отбора:

физическое состояние и уровень благоустройства общественной территории, не соответствующий правилам благоустройства территории городского округа «Город Калининград»;

посещаемость общественной территории;

соответствие общественной территории градостроительной документации в части сохранения ее функционального зонирования;

возможность реализации проекта благоустройства без привлечения дополнительных затрат на разработку проектно-сметной документации;

наличие факторов, способствующих привлечению посетителей на общественную территорию (проведение культурно-массовых мероприятий, спортивных праздников и соревнований, организация пешеходных потоков в период проведения массовых мероприятий, а также месторасположение учреждений социальной сферы и досуга);

возможность многофункционального использования общественной территории различными целевыми группами в соответствии с их потребностями (сегментирование по возрастным, социальным признакам, объединение по интересам);

возможность вовлечения общественной территории в общее функциональное благоустройство прилегающих территорий (организация транзитного передвижения граждан и гостей города к объектам и сервисам городской инфраструктуры, освещения, озеленения, организация мест отдыха, детских игровых и спортивных площадок), связанность территории с другими, ранее благоустроенными, зонами;

возможность реализации комплекса мероприятий по развитию въездного и внутреннего туризма, создание пространства, формирующего туристические и прогулочные маршруты, близость расположения к главным городским достопримечательностям, туристическим и спортивным объектам, кварталам жилой застройки.

**- Комиссия вправе определить или дополнить перечень общественных территорий для вынесения на голосование самостоятельно с учетом указанных критериев отбора;**

- протокол Комиссии размещается на официальном сайте муниципального образования «Городской округ «Город Калининград».

Также в городе действуют новые Правила благоустройства, утвержденные решением Городского совета депутатов Калининграда от 20 мая 2015 г. № 161 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа "Город Калининград"», в которых отсутствуют положения об участии общественности в благоустройстве города.

Постановление Администрации городского округа "Город Калининград" от 30 марта 2017 г. № 463 «Об утверждении Порядка представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу

формирования современной городской среды городского округа "Город Калининград" на 2017 год» практически не содержит положений об участии общественности в благоустройстве города. Согласно этому постановлению перечень дворовых территорий формируется на основании предложений заинтересованных лиц, претендующих на получение бюджетных средств. Представление, рассмотрение и оценка предложений осуществляются в соответствии с Порядком отбора объектов, утвержденным Постановлением администрации городского округа "Город Калининград" от 16.05.2012 N 792 "Об утверждении Порядка отбора объектов при формировании ведомственной целевой Программы "Благоустройство дворовых территорий "Мой двор" и предоставления средств бюджета городского округа "Город Калининград" на выполнение работ по капитальному ремонту"<sup>1</sup>.

Согласно вышеназванному Порядку отбора объектов при формировании ведомственной целевой Программы "Благоустройство дворовых территорий "Мой двор" и предоставления средств бюджета городского округа "Город Калининград" на выполнение работ по капитальному ремонту:

1) благоустройство дворовых территорий производится в границах **сформированного и поставленного на кадастровый учет земельного участка, являющегося общим имуществом многоквартирного дома;**

2) заказчик по подготовке документов (товарищество собственников жилья, жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив либо выбранная собственниками помещений в многоквартирном доме управляющая организация) представляет в администрацию района города следующие документы:

а) заявку;

б) протокол общего собрания собственников помещений МКД с принятым решением об и оплате собственниками помещений МКД части расходов в размере не менее 5% сметной стоимости затрат;

в) акт технического состояния объекта(-ов);

г) дефектную ведомость;

д) проектно-сметную документацию на проведение капитального ремонта объекта (-ов), составленную и проверенную в соответствии с требованиями, предъявляемыми законодательством и нормативно-техническими актами, утвержденную общим собранием собственников помещений МКД и согласованную в комитете архитектуры и строительства администрации городского округа "Город Калининград", в части применяемых материалов и технологий выполнения работ;

е) фотоматериалы (на электронном носителе), отражающие фактическое состояние объекта(-ов);

ж) акт обследования зеленых насаждений, выданный установленным порядком (при планировании работ по омолаживающей обрезке зеленых

---

<sup>1</sup> В редакции от 28.06.2012 N 1132.

насаждений).

3) указанные документы изготавливаются за счет средств собственников помещений МКД;

4) администрация района осуществляет проверку документов, представленных Заказчиком, и организывает выездные мероприятия по каждому объекту. График выездных мероприятий предварительно согласовывается с депутатом по избирательному округу, на территории которого находится объект;

5) по итогам выездных мероприятий специальная комиссия, куда входят специалисты администрации района, Комитета, МКУ "Городское дорожное строительство и ремонт", депутат по избирательному округу, на территории которого находится объект, осуществляет балльную оценку каждому объекту на основании критериев отбора;

б) приоритет имеет объект с наибольшей итоговой балльной оценкой.

Критерии отбора объектов отражены в таблице 2.

**Таблица 2 – Критерии отбора объектов для благоустройства**

№ п/п	Критерии отбора объектов	Балльная оценка, балл
I. Технические критерии		
1.	Продолжительность эксплуатации общего имущества после ввода в эксплуатацию или последнего комплексного капитального ремонта	От 0 до 10
1.1.	В рамках гарантийных обязательств подрядной организации, выполнявшей ремонт объекта	0
1.2.	От 1 года до 3 лет после окончания гарантийных обязательств	1
1.3.	От 3 до 5 лет после окончания гарантийных обязательств	2
1.4.	От 5 до 7 лет после окончания гарантийных обязательств	3
1.5.	От 7 до 10 лет после окончания гарантийных обязательств	4
1.6.	От 10 до 15 лет после окончания гарантийных обязательств	5
1.7.	От 15 до 20 лет после окончания гарантийных обязательств	7
1.8.	Более 20 лет после окончания гарантийных обязательств	10
2.	Техническое состояние объекта общего имущества: балльная оценка каждого объекта тождественна округленному до целого числа значению относительного показателя (в процентах) объема геометрических	От 0 до 100 (при наличии нескольких объектов, планируемых к ремонту,

	показателей объекта благоустройства, подверженного разрушению	указывается среднее арифметическое значение)
3.	Комплексность капитального ремонта: - проезды (40 баллов); - дождевая канализация (20 баллов); - детские (спортивные) площадки (20 баллов); - места стоянки автотранспортных средств (парковки) (5 баллов); - тротуары (10 баллов); - объекты озеленения (5 баллов)	Максимальное количество баллов - 100
<b>II. Организационные критерии</b>		
1.	Уровень самоорганизации собственников помещений в многоквартирном доме в отношении управления домом	Максимальное количество баллов - 10
1.1.	Продолжительность деятельности ТСЖ до подачи документов более 5 лет	10
1.2.	Продолжительность деятельности ТСЖ до подачи документов от 3 до 5 лет	8
1.3.	Продолжительность деятельности ТСЖ до подачи документов от 1 года до 3 лет	6
1.4.	Продолжительность деятельности ТСЖ до подачи документов менее 1 года	2
2.	Участие собственников	
2.1.	Доля собственников, подавших голоса за решение о проведении капитального ремонта и его долевом финансировании, от общего числа собственников помещений в МКД	Балльная оценка каждого объекта тождественна округленному до целого числа значению относительного показателя (в процентах) доли собственников, подавших голоса за проведение ремонта (максимальное количество баллов - 100) и его долевом финансировании (максимальное количество баллов - 100)
2.2.	Доля софинансирования собственников от общей сметной стоимости работ	Балльная оценка каждого объекта тождественна округленному до целого числа значению относительного показателя

		(в процентах) доли софинансирования собственников
3.	Степень готовности объекта к капитальному ремонту	
3.1.	Требуются дополнительные согласования с владельцами инженерных сетей в части, касающейся выноса сетей	Балльная оценка объекта снижается на 50 баллов
<b>III. Финансовые критерии</b>		
1.	Доля финансирования из внебюджетных источников в общей стоимости капитального ремонта (доля прямых инвестиций для проведения капитального ремонта)	Балльная оценка тождественна округленному до целого числа значению относительного показателя (в процентах) доли финансирования из внебюджетных источников в общей стоимости капитального ремонта
2.	Финансовая дисциплина собственников помещений в МКД (уровень задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги)	Балльная оценка снижается на долю задолженности за жилое помещение и коммунальные услуги, округленной до целого числа значения относительного показателя (в процентах)
3.	Иные показатели, имеющие значение для принятия решения об оказании финансовой помощи	Комиссия вправе принять решение о дополнительном начислении 50 баллов, если в МКД проживают граждане, относящиеся к маломобильной группе населения (инвалиды-колясочники) и в представленной Заказчиком проектно-сметной документации предусмотрены дополнительные мероприятия для обеспечения доступности среды для них

## **4. ГОРОД ИЖЕВСК (УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА)**

### **4.1. Региональное регулирование Удмуртской Республики**

Государственная программа утверждена постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31 августа 2017 г. N 365 «Об утверждении Государственной программы Удмуртской Республики "Формирование современной городской среды на территории Удмуртской Республики"» (далее - ГП УР).

Задачи ГП УР включают:

- обеспечение единых подходов нормативно-правового и методологического регулирования формирования современной городской среды, соответствующих федеральным требованиям, с учетом основных направлений регионального территориального планирования;

- создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству общественных пространств городов и населенных пунктов Удмуртской Республики;

- обеспечение общественного контроля и мониторинга реализации проектов по благоустройству общественных пространств городов и населенных пунктов Удмуртской Республики.

Одними из целевых показателей ГП УР являются:

- количество форм вовлечения граждан (организаций) в обсуждение проектов по благоустройству территорий;

- доля проектов благоустройства общественных территорий, реализованных с финансовым участием заинтересованных лиц;

- объем финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в Удмуртской Республике.

Конечные результаты ГП УР включают:

- формирование системы конкурсного отбора проектов по благоустройству, предполагающего отбор лучших и востребованных гражданами проектов;

- повышение качества городской среды на конкретной территории и демонстрация органам власти и гражданам возможности практической реализации таких мероприятий и их результатов для создания основы для дальнейшего стимулирования реализации мероприятий по благоустройству;

- доведение количества форм вовлечения граждан (организаций) в обсуждение проектов по благоустройству территорий до 5 единиц;

- достижение доли проектов благоустройства общественных территорий, реализованных с финансовым участием заинтересованных лиц, в размере 100 процентов;

- доведение количества реализованных на территории Удмуртской Республики проектов по благоустройству, представленных в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

для включения в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству, ежегодно до 2 единиц.

Кроме того, в ГП УР отдельно выделение финансирования мероприятий за счет финансового участия общественности – «объем финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований составит не менее 21950,0 тыс. рублей».

Отдельно выделены следующие риски при реализации ГП УР:

- отсутствие вовлеченности граждан в реализацию муниципальных программ по благоустройству городской среды;
- формирование городской среды «без детальной проработки проекта и учета мнения горожан и связанные с этим репутационные риски».

ГП УР включает в себя подпрограмму 1 – «Благоустройство общественных и дворовых территорий многоквартирных домов», которая включает положение о минимальном перечне элементов благоустройства - в соответствии с правилами благоустройства и озеленения муниципальных образований и разработанным дизайн-кодом, местными нормативами градостроительного проектирования каждая жилая группа должна включать следующие планировочные элементы благоустройства:

- площадки для отдыха (кратковременный отдых, тихий отдых, настольные игры);
- детские игровые площадки (для детей разных возрастов: до 3 лет, 4 - 6 лет, 7 - 12 лет);
- комплексные общественные пространства многофункционального назначения для всех возрастных групп населения - формируются при наличии территории и в зависимости от конкретных условий участка;
- площадки хозяйственного назначения (для сушки белья, чистки одежды и ковров, мусоросборников);
- площадки для выгула собак;
- автостоянки;
- стоянки для велосипедов.

Среди мероприятий подпрограммы 1 отдельно выделены следующие:

- организация конкурса профессионального мастерства среди молодых архитекторов;
- вовлечение учащихся профессиональных образовательных организаций в разработку дизайн-проектов благоустройства, концепций развития территорий муниципальных образований;
- обеспечение мероприятий по информационно-разъяснительной работе среди граждан, бизнеса в целях популяризации и вовлечения их в реализацию проектов по благоустройству территорий муниципальных образований;
- реализация комплекса мер по информационно-разъяснительной работе среди граждан, бизнеса в целях популяризации и вовлечения их в



реализацию проектов по благоустройству Публикация материалов в региональных СМИ, мониторинг материалов в региональных СМИ, подготовка материалов для федеральных СМИ;

- участие Минэнергетики и ЖКХ УР в заседаниях муниципальных общественных комиссий по подведению итогов реализации муниципальных программ формирования современной городской среды, в общественных обсуждениях проектов дизайн-проектов общественных территорий, благоустраиваемых с привлечением средств федерального бюджета;

- мониторинг работы сайтов органов местного самоуправления по информированию граждан и организаций по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды";

- формирование обратной связи с гражданами в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по вопросам реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды";

- размещение отчетов о реализации мероприятий государственной программы для обеспечения мониторинга и общественного контроля.

В составе ГП УР утвержден Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды.

Условием предоставления такой субсидии включение в муниципальные программы следующих мероприятий по благоустройству дворовых территорий:

1) формы участия собственников помещений в МКД, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов: финансовую и трудовую. Доля и порядок такого участия определяются органом местного самоуправления в муниципальной программе с учетом методических рекомендаций Минстроя России. При этом доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий не может быть менее 5 процентов от стоимости мероприятий по благоустройству дворовых территорий;

2) формы участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов: финансовую и (или) трудовую. Форма, доля и порядок такого участия определяются органом местного самоуправления в муниципальной программе с учетом методических рекомендаций Минстроя России, при этом доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий не может быть менее 5 процентов от стоимости мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

Порядком перечень дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов установлен как открытый, куда входят оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ.

В рамках ГП УР утвержден также Порядок проведения инвентаризации дворовых территорий в муниципальных образованиях, согласно которому:

- инвентаризация проводится в соответствии с графиком, утверждаемым органом местного самоуправления и устанавливающим срок завершения обследования всех подлежащих инвентаризации дворовых территорий и составления паспортов благоустройства дворовых территорий;

- в течение 5 рабочих дней со дня утверждения график размещается органом местного самоуправления на официальном сайте, в республиканских СМИ и доводится в письменном (электронном) виде до организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами;

- в ходе проведения инвентаризации определяются границы дворовой территории. При определении границ территории учитываются границы сформированных земельных участков, стоящих на кадастровом учете, а также границы участков, предусмотренных проектами межевания территории;

- инвентаризация осуществляется комиссией, создаваемой органом местного самоуправления. В состав комиссии включаются:

- 1) собственники помещений в многоквартирных домах и (или) их представители, уполномоченные решением общего собрания собственников;

- 2) лица, ответственные за управление и содержание общего имущества многоквартирного дома, с учетом выбранного способа управления многоквартирным домом.

- паспорт составляется с учетом следующих особенностей:

- 1) при определении границ дворовой территории не допускается пересечение таких границ с другими территориями;

- 2) не допускается определение границ дворовых территорий, приводящее к образованию бесхозных объектов;

- 3) инвентаризация дворовой территории, прилегающей к двум и более многоквартирным домам, оформляется единым паспортом с указанием перечня прилегающих многоквартирных домов;

- 4) в случае примыкания внутриквартального проезда к дворовой территории данный внутриквартальный проезд включается в состав паспорта.

В рамках ГП УР утвержден также Порядок проведения инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, в муниципальных образованиях.

- в ходе проведения инвентаризации определяются границы территории

индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения. При определении границ территории учитываются границы сформированных земельных участков, стоящих на кадастровом учете, а также границы участков, предусмотренных проектами межевания территории;

- инвентаризация осуществляется комиссией, создаваемой органом местного самоуправления. В состав комиссии включаются собственники соответствующих индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, и (или) их представители.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31 августа 2017 г. N 366 «Об обеспечении реализации Государственной программы Удмуртской Республики формирования современной городской среды на территории Удмуртской Республики» утвержден Порядок проведения инвентаризации общественных территорий в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике, согласно которому:

- инвентаризация проводится в соответствии с графиком, утверждаемым органом местного самоуправления и устанавливающим срок завершения обследования всех подлежащих инвентаризации общественных территорий и составления паспортов благоустройства общественных территорий;

- в течение 5 рабочих дней со дня утверждения график размещается органом местного самоуправления на официальном сайте, в республиканских средствах массовой информации.

- в ходе проведения инвентаризации определяются границы общественной территории. При определении границ общественной территории учитываются границы сформированных земельных участков, стоящих на кадастровом учете, а также границы участков, предусмотренных проектами межевания территории.

- инвентаризация осуществляется комиссией, создаваемой органом местного самоуправления. В состав комиссии включаются:

- 1) представители лиц, в чьем ведении (на правах собственности, аренды, иного пользования и т.п.) находятся общественные территории;
- 2) представители соответствующего территориального общественного самоуправления и (или) его органов;
- 3) представители общественных организаций социальной направленности (инвалидов и т.д.);
- 4) представители иных заинтересованных лиц.

Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 13 июля 2017 года N 249-РГ «О проекте Плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации на территории Удмуртской Республики Приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", которым предусмотрены мероприятия по обеспечению участия общественности в благоустройстве

(см. таблицу 3).

**Таблица 3 - Мероприятия по обеспечению участия общественности в благоустройстве в рамках Приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"**

№ мероприятия согласно Распоряжению	Мероприятия	Ответственные лица	Периодичность
4	Участие в общественных обсуждениях:	Министерство энергетики и ЖКХ УР, Минстрой УР (главный архитектор УР), Миндортранс УР, органы местного самоуправления (по согласованию), куратор от Минстроя России (по согласованию), эксперты, представители регионального отделения Общероссийского народного фронта (по согласованию)	Согласно графику (выборочно) не менее 3, в том числе в городе Ижевске
4.1	дизайн-проектов общественных, дворовых территорий, благоустраиваемых с привлечением средств федерального бюджета (в том числе обсуждение концепций благоустройства)		
4.2	проектов муниципальных программ на 2018 - 2022 годы		
9	Организация публикации материалов в региональных СМИ, мониторинг материалов в региональных СМИ, подготовка материалов для федеральных СМИ при поддержке проектной дирекции (не менее пяти публикаций в печатных СМИ, не менее двенадцати публикаций в электронных СМИ, один материал на телевидении), подготовка отчетов в Справке	Министерство энергетики и ЖКХ УР, Минстрой УР (главный архитектор УР), Миндортранс УР, органы местного самоуправления (по согласованию), куратор от Минстроя России (по согласованию), СМИ региона, СМИ Минстроя России	Ежемесячно 15, 30 числа (дважды в месяц)
10	Мониторинг работы сайтов (регионального, муниципальных по городской среде) с отражением результатов в Справке и выработкой рекомендаций по устранению недочетов	Министерство энергетики и ЖКХ УР, Миндортранс УР, органы местного самоуправления (по согласованию), куратор от Минстроя России (по согласованию)	Дважды в месяц
13	Включение вопросов городской среды в документы	Министерство энергетики и ЖКХ УР, Минстрой УР (главный архитектор УР),	Октябрь 2017 года

	стратегического планирования регионального уровня (стратегия социально-экономического развития, государственные программы и другие)	Миндортранс УР, органы местного самоуправления (по согласованию), куратор от Минстроя России (по согласованию)	
17	Поиск и привлечение к проектам по развитию городской среды инвесторов, в том числе девелоперов и предпринимателей, предоставляющих услуги в сфере сервиса и общепита, формирование списка таких лиц для реализации проектов в будущие периоды	Министерство энергетики и ЖКХ УР, Минстрой УР (главный архитектор УР), Минпромторг УР (при необходимости), Миндортранс УР, органы местного самоуправления (по согласованию), куратор от Минстроя России (по согласованию)	С августа 2017 года (на постоянной основе)

#### 4.2. Местное регулирование на уровне города Ижевска

В городе Ижевске муниципальная программа находится на стадии общественного обсуждения проекта «Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2018-2022 гг.» (далее – МП г. Ижевск).

Одной из задач МП г. Ижевск является повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий города. Среди целевых показателей названы:

- объем финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий;
- доля дворовых территорий, реализованных с финансовым участием граждан;
- доля дворовых территорий, реализованных с трудовым участием граждан.

Отдельно выделен (по годам) планируемый объем финансирования за счет собственников помещений в МКД, а также за счет организаций.

Во вводной части МП г. Ижевска отмечается необходимость применения комплексного подхода к благоустройству общественных пространств, а также дворовых территорий, в том числе для нескольких многоквартирных домов, имеющих одну дворовую территорию, а также отмечается такая общая проблема дворовых территорий, как отсутствие четких границ между общегородской и дворовой территорией.

Также отмечены социальные риски программы - низкая социальная

активность населения, низкий уровень доходов населения, отсутствие массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий. Выделены меры по управлению риском:

- широкое информирование мероприятий по благоустройству
- привлечение населения к проведению мероприятий по благоустройству
- привлечение организаций, студенческих отрядов к выполнению работ по благоустройству.

Дополнительный перечень работ сформирован как открытый.

Установлены формы участия заинтересованных лиц в выполнении минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий - финансовое и трудовое участие.

Доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ не может быть менее 5 процентов и более 25 процентов от стоимости мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

Доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ определяется в размере не менее 5 процентов и не более 25 процентов.

Среди мероприятий МП г. Ижевск отдельно выделены:

1) содействие в определении перечня объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих благоустройству, в ходе которого проводится:

- формирование адресного перечня объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- заключение соглашений с собственниками (пользователями) указанных объектов об их благоустройстве не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц.

2) вовлечение граждан, организаций в реализацию мероприятий в сфере формирования комфортной городской среды в ходе которого проводится:

- информирование граждан о проводимых мероприятиях по благоустройству дворовых и общественных территорий;

- софинансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

- обсуждение общественных территорий, подлежащих благоустройству;

- трудовое участие граждан, организаций и иных лиц в реализации мероприятий по благоустройству посредством проведения весеннего и осеннего месячников по санитарной очистке территории города.

3) проведение информационно-разъяснительной работы среди граждан, бизнеса в целях популяризации и вовлечения их в реализации по благоустройству общественных территорий.

Таким образом, в настоящее время в Ижевске действует постановление Администрации города Ижевска от 5 декабря 2014 г. N 1337/1 «Об утверждении Муниципальной программы "Благоустройство, дорожное хозяйство и развитие транспортной системы на 2015 - 2020 годы"» (далее – МП 2017 г. Ижевска), в рамках которого выделены подпрограммы - «Благоустройство» и «Формирование современной городской среды на 2017 год».

Задачами МП 2017 г. Ижевска являются, в том числе:

- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий города;

- приведение Правил благоустройства города Ижевска в соответствие современным требованиям к созданию комфортной среды проживания граждан и предполагающих масштабное вовлечение граждан в реализацию мероприятий по благоустройству.

Индикаторами МП 2017 г. Ижевска являются, в том числе:

- доля дворовых территорий, реализованных с финансовым участием граждан;

- доля дворовых территорий, реализованных с трудовым участием граждан.

В числе конечных результатов МП 2017 г. Ижевска:

- широкое вовлечение граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий;

- приведение Правил благоустройства территории города Ижевска в соответствие современным требованиям к созданию комфортной среды проживания граждан и предполагающих масштабное вовлечение граждан в реализацию мероприятий по благоустройству.

Подпрограмма «Благоустройство» не содержит положений о привлечении общественности к благоустройству, кроме указания в целях подпрограммы на повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий города.

Подпрограмма "Формирование современной городской среды на 2017 год" устанавливает задачи, индикаторы и ожидаемый результаты подпрограммы, совпадающие с вышеприведенными задачами, индикаторами и ожидаемыми результатами МП 2017 г. Ижевска. В составе этой подпрограммы запланированы объемы финансирования благоустройства за счет средств собственников помещений многоквартирных домов - 9344,15 тыс. руб.

В подпрограмме выделено такое мероприятие, как проведение

информационно-разъяснительной работы среди граждан, бизнеса в целях популяризации и вовлечения их в реализацию благоустройства общественных территорий. Предусмотрены формы участия заинтересованных лиц в выполнении минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов - финансовое и трудовое участие. При этом доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ не может быть менее 5 процентов от стоимости мероприятий по благоустройству. Доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ также определяется в размере не менее 5 процентов.

Дополнительный перечень работ по благоустройству установлен как открытый.

В подпрограмме также указывается, что в Адресный перечень дворовых территорий многоквартирных домов, на которых планируется благоустройство в 2017 году, подлежат включению дворовые территории исходя из даты представления заявки заинтересованных лиц в пределах объема бюджетных ассигнований.

Благоустройство дворовых территорий выполняется с учетом порядка разработки, обсуждения с заинтересованными лицами дизайн-проекта благоустройства дворовой территории.

Адресный перечень общественных территорий, на которых планируется благоустройство в 2017 году, формируется по итогам общественного обсуждения.

В составе подпрограммы утвержден Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, согласно которому:

- под заинтересованными лицами понимаются управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы, уполномоченные собственниками лица (при непосредственном способе управления многоквартирным домом), многоквартирные дома которых включены в подпрограмму и подлежат благоустройству.

- под формой финансового участия граждан понимается доля финансового участия граждан, организаций в выполнении минимального и дополнительного перечней работ в размере не менее 5 процентов от общего объема финансирования.

- аккумулирование средств осуществляется в целях обеспечения работ по минимальному и дополнительному перечням работ по благоустройству дворовых территорий и производится на счете муниципального казенного учреждения города Ижевска "Служба благоустройства и дорожного хозяйства", уполномоченного органом местного самоуправления (далее - уполномоченное учреждение).

- уполномоченное учреждение заключает соглашение о



софинансировании с заинтересованными лицами, в котором определяются порядок и сумма перечисления, возврата денежных средств заинтересованными лицами.

- уполномоченное учреждение обеспечивает учет поступающих от заинтересованных лиц денежных средств в разрезе заключенных соглашений с указанием многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству.

- уполномоченное учреждение обеспечивает ежемесячное опубликование на официальном сайте муниципального образования данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах в соответствии с их учетом.

- уполномоченное учреждение ежемесячно обеспечивает направление таких данных в адрес общественной комиссии и Управления благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска.

- расходование аккумулированных денежных средств заинтересованных лиц осуществляет уполномоченное учреждение на финансирование минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, включенных в дизайн-проект благоустройства.

- такое расходование осуществляется в соответствии с условиями соглашения на выполнение работ в разрезе многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству.

- уполномоченное учреждение осуществляет перечисление средств заинтересованных лиц на расчетный счет подрядной организации, открытый в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, после согласования актов выполненных работ (оказанных услуг) по организации благоустройства дворовых территорий с лицами, которые уполномочены действовать от имени собственников помещений МКД.

- прием выполненных работ осуществляется на основании предоставленного подрядной организацией акта выполненных работ (услуг) по организации благоустройства дворовых территорий МКД представителем уполномоченного учреждения совместно с лицами, которые уполномочены действовать от имени собственников помещений многоквартирных домов.

В рамках подпрограммы также утвержден Порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами дизайн-проекта благоустройства дворовой территории<sup>2</sup>, согласно которому:

---

<sup>2</sup> В рамках проекта МП г. Ижевск также планируется утвердить такой порядок, который устанавливает практически такие же правила с некоторыми дополнениями в части проектно-сметной документации, которую на основании дизайн-проекта также разрабатывают заинтересованные лица. Кроме того, заинтересованное лицо также согласовывает разработанную проектно-сметную документацию с собственниками (балансодержателями) инженерных коммуникаций, с МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» и направляет в органы экспертизы для проведения достоверности определения сметной стоимости; согласованную проектно-сметную документацию, имеющую положительное

1) разработка дизайн-проекта в отношении дворовых территорий осуществляется заинтересованными лицами с учетом минимальных и дополнительных перечней работ, утвержденных протоколом общего собрания собственников помещений в МКД, в отношении которой разрабатывается дизайн-проект;

2) подготовка дизайн-проекта состоит из этапов:

- проведение визуального осмотра дворовой территории;
- определение участков территории двора, несущих определенную функциональную нагрузку: существующие парковки, детская площадка, зона отдыха, контейнерная площадка и т.д.;

- обсуждение возможного зонирования территории двора пользователями дворовой территории (собственниками помещений многоквартирного дома, жителями многоквартирного дома различных возрастных групп, включая жителей с ограниченными физическими возможностями, автовладельцев, собаководов, детей, подростков, пенсионеров);

- разделение дворовой территории на участки (функциональные зоны) с учетом пожеланий пользователей дворовой территории, удобства использования участков, взаимосвязи участков (функциональных зон) пешеходными коммуникациями (тротуарами, дорожками, тропинками, пандусами, лестницами), с учетом развития объекта благоустройства (двора);

- предварительный выбор возможных к применению типов покрытий, освещения, озеленения и т.д.

3) дизайн-проект выполняется в графической форме на основе функционального зонирования и определяет окончательное проектное решение благоустройства территории.

4) при подготовке дизайн-проекта выполняются следующие действия:

- уточнение размещения на дворовой территории элементов благоустройства исходя из требований функциональных зон (ограждения, урны, скамьи, игровое и спортивное оборудование, опоры дворового освещения, озеленение и т.д.);

- уточнение размеров и площадей функциональных зон, видов покрытий;

- подготовка графического материала по утвержденной форме.

5) к дизайн-проекту прилагается сводная ведомость объемов работ с учетом элементов благоустройства и конкретных объемов, по утвержденной форме;

- обсуждение и согласование дизайн-проекта осуществляется в

---

заключение экспертизы, передает в Администрацию района г. Ижевска для утверждения; - после утверждения Администрациями районов г. Ижевска передает проектно-сметную документацию по благоустройству дворовой территории для дальнейшего выполнения работ в МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства». Также установлено понятие заинтересованных лиц, к которым относятся собственники помещений в МКД, собственники иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы.

Управлении благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска с участием представителей Администрации соответствующего района г. Ижевска, МКУ г. Ижевска "Служба благоустройства и дорожного хозяйства", уполномоченного лица, которое вправе действовать в интересах всех собственников помещений в указанном многоквартирном доме на основании решения, принятого на общем собрании собственников помещений в таком доме.

- такое уполномоченное лицо обеспечивает согласование дизайн-проекта с организациями, эксплуатирующими инженерные сети, находящиеся на дворовой территории.

Постановлением Администрации города Ижевска от 29 сентября 2017 г. N 428 «О реализации Приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования "Город Ижевск" на 2018 - 2022 гг."» утвержден ряд порядков, обеспечивающих участие общественности в благоустройстве:

1. «Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Ижевск" на 2018 - 2022 гг."», согласно которому:

1) заинтересованные лица - управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы, уполномоченные собственниками помещений лица, обратившиеся с заявкой на включение дворовой территории в муниципальную программу;

2) дворовая территория не включается в муниципальную программу в следующих случаях:

а) многоквартирный дом (дома), входящий (входящие) в дворовую территорию, признан (признаны) в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу;

б) в текущем и (или) последующем году запланирован ремонт инженерных коммуникаций и иных объектов, расположенных на дворовой территории;

в) у многоквартирного дома (домов), входящего (входящих) в дворовую территорию, не истек гарантийный срок после ввода его в эксплуатацию;

г) по заявленному перечню работ ранее полностью или частично работы проводились за счет средств бюджета муниципального образования "Город Ижевск", бюджета Удмуртской Республики, бюджета Российской Федерации.

3) включение в муниципальную программу дворовых территорий производится при выполнении совокупности следующих условий:

а) принятие собственниками помещений МКД, образующих дворовую

территорию в установленном порядке, решения, оформленного протоколом общего собрания собственников помещений по вопросам:

- о включении дворовой территории в муниципальную программу;
- о перечне, объеме и работ;
- об определении доли финансового участия в процентах (не менее 5% и не более 25%) от общей стоимости работ по благоустройству двора, а также порядке и источнике финансирования работ;

- об избрании уполномоченного лица, которое от имени собственников помещений в многоквартирном доме будет представлять предложения в дизайн-проект и оказывать содействие заинтересованным лицам в разработке проектно-сметной документации благоустройства дворовой территории, согласовывать дизайн-проект и проектно-сметную документацию благоустройства дворовой территории, согласовывать расчет объема средств обязательного софинансирования со стороны собственников помещений в указанных в МКД на 1 кв. м общей площади помещения, участвовать в контроле, в том числе промежуточном, и приемке выполненных работ по благоустройству дворовой территории, в том числе подписывать соответствующие акты;

- о включении в состав общего имущества в многоквартирном доме оборудования, иных материальных объектов, установленных на дворовой территории в результате реализации мероприятий по ее благоустройству, в целях осуществления последующего содержания указанных объектов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в случае, когда заявка подается от дворовой территории, в состав которой входят несколько МКД, - определить перечень включаемого в состав общего имущества оборудования, иных материальных объектов, установленных на дворовой территории в результате реализации мероприятий по ее благоустройству, по каждому МКД);

- об утверждении дизайн-проекта по благоустройству дворовой с последующей разработкой проектно-сметной документации;

б) решение о благоустройстве двора должно быть принято собственниками помещений многоквартирных домов с учетом:

- краткосрочных планов и региональных программ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

- ремонта и модернизации инженерных сетей для этих домов и иных объектов, расположенных на соответствующей дворовой территории;

- состояния элементов благоустройства дворовой территории, в том числе парковок (парковочных мест), тротуаров и автомобильных дорог, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к МКД;

в) обязательное включение в состав работ, утвержденных собственниками помещений МКД, работ из минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий.

4) дворовые территории МКД подлежат включению в Адресный

перечень исходя из совокупности балльно-рейтинговой системы отбора дворовых территорий по критериям, в пределах объема бюджетных ассигнований (см. таблицу 4).

**Таблица 4. – Критерии отбора дворовых территорий**

№ п/п	Наименование критерия	Количество баллов	Коэффициент весомости
1	2	3	4
<b>Финансовый критерий</b>			
1	Доля финансирования за счет средств собственников помещений в стоимости работ по благоустройству дворовой территории в многоквартирном доме, приходящейся на долю площади собственников помещений		
1.1	5%	2	0,4
1.2	От 6% до 10% включительно	4	
1.3	От 11% до 15% включительно	6	
1.4	От 16% до 20% включительно	8	
1.5	От 21% до 25% включительно	10	
<b>Технический критерий</b>			
2	Состояние твердого покрытия дворовой территории, степень его износа, в процентном соотношении от общей площади, подлежащей ремонту территории <sup>3</sup>		
2.1	До 20% включительно	2	0,5
2.2	До 40% включительно	4	
2.3	До 60% включительно	6	
2.4	До 80% включительно	8	
2.4	Более 80%	10	
<b>Комплексный критерий</b>			
3	Комплексный подход к благоустройству дворовой территории, объединенной несколькими многоквартирными домами <sup>4</sup>		
3.1	Один дом с одной дворовой территорией	2	0,5
3.2	Два дома, объединенные одной дворовой территорией	4	
3.3	Три дома и более, объединенные одной дворовой	6	

<sup>3</sup> Правильность определения технического критерия проверяется Комиссией.

<sup>4</sup> Комплексный критерий учитывается при ремонте одной дворовой территории, если эти работы завершают благоустройство территории, образуемой несколькими домами, которые были ранее отремонтированы по федеральным и республиканским программам, действующим на территории города Ижевска

	территорией		
Организационные критерии			
4	Уровень поддержки собственниками помещений решения о проведении благоустройства дворовой территории МКД и его долевого финансировании (от общего количества площади МКД в %):		
4.1	За решение проголосовали собственники помещений, обладающие менее 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений	2	0,5
4.2	За решение проголосовали собственники помещений, обладающие более 50%, но менее 90% голосов от общего числа голосов собственников помещений	4	
4.3	За решение проголосовали собственники помещений, обладающие 90% и более голосов от общего числа голосов собственников помещений	6	

5) в случае равенства баллов, присвоенных заявкам нескольких дворовых территорий, заявки оцениваются дополнительно по следующим двум критериям, которые прибавляются к общей сумме баллов:

а) заявка подавалась для участия в подпрограмме "Формирование современной городской среды" муниципальной программы "Благоустройство, дорожное хозяйство и развитие транспортной системы" на 2015 - 2020 годы в 2017 году" - 1 балл;

б) дата (время) регистрации заявки заинтересованных лиц в текущем году - 0,5 балла.

б) для включения дворовой территории в муниципальную программу заинтересованные лица представляют согласно территориальному расположению дворовой территории в соответствующую Администрацию района города Ижевска заявку по утвержденной форме с приложением следующих документов:

а) копии документов, подтверждающих выбор и реализацию способа управления МКД, представляет уполномоченное от собственников помещений в таком доме лицо;

б) копия протокола общего собрания собственников помещений в МКД;

в) дизайн-проект по благоустройству.

г) расчет стоимости работ.

д) фотографии дворовой территории в печатном и электронном виде (не менее чем с четырех сторон).

7) для рассмотрения заявок создается комиссия с участием представителей Управления благоустройства и транспорта, Управления ЖКХ, Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации города Ижевска, порядок работы которой утверждается распоряжением Главы Администрации района;

2. «Порядок проведения общественного обсуждения проекта муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Ижевск" на 2018 - 2022 гг."», согласно которому:

1) общественное обсуждение проекта программы проводится путем размещения проекта программы на официальном сайте муниципального образования ([www.izh.ru](http://www.izh.ru)) на странице "Проекты муниципальных программ" в подразделе "Программы" раздела "Власть".

2) общественное обсуждение с участием заинтересованных лиц для итогового обсуждения проекта программы с учетом поступивших предложений предусматривает:

- совместное определение целей и задач по развитию дворовых территорий, общественных территорий, изучение проблем и потенциалов указанных территорий;

- определение основных видов активности, функциональных зон и их взаимного расположения на выбранной общественной территории;

- обсуждение и выбор типа оборудования, некапитальных объектов, малых архитектурных форм, включая определение их функционального назначения, соответствующих габаритов, стилового решения, материалов покрытия дворовой территории, общественной территории;

- консультации в выборе типов покрытий с учетом зонирования дворовой территории, общественной территории;

- консультации по предполагаемым типам озеленения дворовой территории, общественной территории;

- консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования дворовой территории, общественной территории;

- участие в разработке проекта благоустройства дворовой территории, общественной территории, обсуждение решений с архитекторами, проектировщиками и другими профильными специалистами (применительно к дворовым территориям - с лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами).

3) поступившие в Управление благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска в процессе общественного обсуждения предложения направляются в общественную комиссию.

4) общественная комиссия рассматривает, обобщает, анализирует предложения (замечания) по проекту программы на предмет целесообразности и обоснованности.

5) результаты общественного обсуждения носят рекомендательный характер.

6) протокол общественной комиссии о результатах общественного обсуждения с учетом поступивших предложений заинтересованных лиц по проекту программы размещается на официальном сайте муниципального образования на странице общественного обсуждения проекта программы в

подразделе "Проекты муниципальных программ" раздела "Программы" блока "Власть".

3. «Порядок представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении общественной территории в муниципальную программу "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Ижевск" на 2018 - 2022 гг."», согласно которому:

1) Адресный перечень общественных территорий, на которых планируется благоустройство в период 2018 - 2022 гг. формируется общественной комиссией.

2) Адресный перечень, а также проекты благоустройства размещаются официальном сайте муниципального образования "Город Ижевск" ([www.izh.ru](http://www.izh.ru)) в разделе "Формирование современной городской среды" для выявления мнения жителей по вопросу включения общественных территорий в программу и общественного обсуждения.

3) заинтересованными лицами выступают представители органов власти, местного самоуправления, бизнеса, физические, юридические лица, общественные организации и объединения и иные лица, которые направляют предложения и прилагаемые к ним материалы в письменном виде в Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска;

4) предложения должны отвечать следующим условиями:

а) наиболее посещаемая территория;

б) соответствие территории градостроительной документации в части ее функционального зонирования;

в) благоустройство территории будет иметь наибольший эффект с точки зрения создания удобств для граждан, повышения привлекательности города для гостей и развития предпринимательства.

5) в предложении указываются:

- местоположение, перечень работ, предлагаемых к выполнению на общественной территории;

- информация по размещению на общественной территории видов оборудования, иных материальных объектов и образцов элементов благоустройства;

- информация по стилевому решению, в том числе по типам озеленения общественной территории, освещения и осветительного оборудования;

- информация, материалы, содержащие визуальное изображение предлагаемого благоустройства (фото, видео, рисунки и т.д.);

- проблемы, на решение которых направлены мероприятия по благоустройству общественной территории.

5) рассмотрение предложений и их оценка с учетом результатов общественного обсуждения осуществляются общественной комиссией, которая также осуществляет формирование адресного перечня общественных



территорий, для которых сумма запрашиваемых средств соответствует планируемому объему средств из федерального бюджета, бюджета Удмуртской Республики и бюджета города Ижевска

б) в рамках формирования перечня общественных территорий общего пользования могут быть предусмотрены следующие виды работ:

- разработка проектно-сметной документации и экспертиза сметной части;
- осуществление функций заказчика (получение технических условий, осуществление строительного контроля и т.п.);
- асфальтирование, устройство тротуарной плитки, брусчатки и т.п. проездов, тротуаров, дорожек, мест парковки;
- устройство освещения территории;
- приобретение и доставка оборудования, скамеек, урн, ограждений, детских игровых и спортивных площадок и др. малых архитектурных форм, сборка и установка приобретенного оборудования, в том числе подсыпка ударопоглощающего слоя песка под основание устанавливаемого игрового и иного оборудования;
- озеленение (посадка деревьев и цветов, устройство газонов, клумб);
- другие виды работ по благоустройству территории.

7) формирование ранжированного перечня общественных территорий, предложенных к благоустройству, по результатам предложений, осуществляется исходя из:

- а) сумм, выделенных на реализацию мероприятий, соответствующих объему работ по благоустройству;
- б) даты и времени поступления предложений.

4. «Состав общественной комиссии для организации общественного обсуждения проекта муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Ижевск" на 2018 - 2022 гг.", проведения оценки предложений заинтересованных лиц, а также для осуществления контроля за реализацией программы», в которую входят 19 человек, из них:

- представителей органов местного самоуправления – 15 человек;
- представитель ОНФ – 1 человек;
- представители общественных организаций в области прав собственников жилья<sup>5</sup> - 2 человека;
- представители экологических общественных организаций<sup>6</sup> – 2 человека;

---

<sup>5</sup> Представитель общественной организации потребителей услуг ЖКХ "Объединение советов домов Удмуртской Республики" и представитель Ижевской городской общественной организации "Защита прав собственников ЖКХ".

<sup>6</sup> Представитель общественной организации "Экологический союз города Ижевска", а также представитель региональной экологической общественной организации Удмуртской Республики "Город-сад - ЯРУШКИ" (он же – представитель общественной организации "Общественный градостроительный совет города Ижевска").

Также постановлением Администрации города Ижевска от 13 октября 2017 г. № 448 «О проведении инвентаризации дворовых территорий муниципального образования "Город Ижевск"» утверждено Положение о муниципальной инвентаризационной комиссии по проведению инвентаризации дворовых территорий муниципального образования "Город Ижевск" в рамках муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Ижевск" на 2018 - 2022 гг.", согласно которому инвентаризационная комиссия формируется из представителей территориальных органов Администрации г. Ижевска, собственников помещений в многоквартирных домах и (или) их представителей, уполномоченных решением общего собрания собственников; лица, ответственного за управление и содержание общего имущества многоквартирного дома, с учетом выбранного способа управления многоквартирным домом.

В новых Правилах благоустройства, утвержденных решением Городской думы г. Ижевска от 28 июня 2012 г. № 308 "Об утверждении Правил благоустройства города Ижевска" отражено только одна норма об участии общественности – «рекомендуется привлекать население и других заинтересованных лиц к работам для поддержания и улучшения зеленых зон и других элементов природной среды в муниципальном образовании».

## **5. ГОРОД ЧЕБОКСАРЫ (ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА)**

### **5.1. Региональное регулирование Чувашской Республики**

В Чувашской Республике утверждена новая государственная программа постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 августа 2017 г. N 343 «О государственной программе Чувашской Республики "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики" на 2018 - 2022 годы» (далее – ГП ЧР), состоящая из следующих подпрограмм:

- "Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики";

- "Обустройство мест массового отдыха населения (городских парков)";

- "Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики" на 2018 - 2022 годы

Среди задач ГП ЧР указана задача повышения уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований.

Выделен такой целевой индикатор, как доля финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий.

Отдельно выделены социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием традиции совместного благоустройства дворовых территорий, в том числе:

- не востребованностью среди граждан созданной в ходе реализации проектов по благоустройству инфраструктуры;

- отрицательной оценкой гражданами реализованных проектов по благоустройству;

Среди мероприятий по предупреждению таких рисков установлены:

- активная работа по вовлечению граждан и организаций в реализацию проектов по благоустройству;

- проведение информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации в целях стимулирования активности граждан и бизнеса в иницировании проектов по благоустройству

В подпрограмме "Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики" отдельно указаны:

- задача повышения вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований;

- индикатор - доля финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий не менее 3 процентов;

- ожидаемый результат - вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований

В составе подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия, в том числе:

- в составе основного мероприятия «Содействие благоустройству населенных пунктов Чувашской Республики» предусмотрено мероприятие «Проведение республиканского смотра-конкурса на лучшее озеленение и благоустройство населенного пункта Чувашской Республики»;

- мероприятие «Проведение регионального этапа Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" в номинации "Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства"»;

- в целях формирования активной позиции граждан и мотивации их к участию в общественных акциях по благоустройству и озеленению населенных пунктов предусмотрено проведение республиканских смотров-конкурсов на лучшее озеленение и благоустройство населенного пункта Чувашской Республики и региональных этапов Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" в номинации "Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства".

- предусмотрено основное мероприятие «Вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Чувашской Республики». Реализация данного основного мероприятия подпрограммы оценивается долей финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий (не менее 3 процентов от общей численности населения населенного пункта муниципального образования).

В рамках подпрограммы утверждены Правила предоставления и распределения в 2018 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы, согласно которым для получения такой субсидии требуются следующие условия:

1) заинтересованные лица (собственники помещений в многоквартирных домах, собственники иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовых территорий, подлежащих благоустройству) принимают финансовое и (или) трудовое участие в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках минимального перечня работ по благоустройству. При этом при выборе формы финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках

минимального перечня работ по благоустройству доля их участия составляет не менее 3 процентов от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории.

2) заинтересованные лица принимают финансовое и (или) трудовое участие в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках дополнительного перечня работ по благоустройству. При этом при выборе формы финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в рамках дополнительного перечня работ по благоустройству доля их участия составляет не менее 3 процентов от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории и не превышает 50 процентов, в случае если заинтересованными лицами не определен иной размер доли.

3) среди обязательств администраций муниципальных образований установлены следующие:

а) включение в муниципальный программы:

- информации о форме участия (финансовое и (или) трудовое) и доле участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий;

- информации о форме участия (финансовое и (или) трудовое) и доле участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий;

б) обеспечение проведения общественного обсуждения муниципальных программ, в том числе при внесении в них изменений;

в) обеспечение учета предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории, общественной территории в муниципальную программу;

г) обеспечение осуществления общественной комиссией контроля за ходом выполнения муниципальной программы, включая проведение оценки предложений заинтересованных лиц;

д) подготовка и утверждение с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проект благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу на 2018 год, а также дизайн-проект благоустройства общественной территории, в которые включается текстовое и визуальное описание предлагаемого проекта, в том числе его концепция и перечень (в том числе визуализированный) элементов благоустройства, предлагаемых к размещению на соответствующей территории;

Утверждены Показатели результативности использования в 2018 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы (см. таблицу 5).

**Таблица 5 - Показатели результативности использования в 2018 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды**

N пп	Наименование обязательства	Срок исполнения	Наименование показателя результативности	Плановое значение показателя результативности
1	2	3	4	5
1.	Утверждение с учетом обсуждения с заинтересованными лицами дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, включенной в муниципальную программу формирования современной городской среды на 2018 год (далее - муниципальная программа), а также дизайн-проекта благоустройства общественной территории	не позднее 1 марта 2018 г.	принятие нормативного акта администрацией муниципального района (городского округа)	1 ед.
3.	Количество реализованных проектов благоустройства дворовых территорий (полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами)	до 31 декабря 2018 г.	количество реализованных проектов благоустройства дворовых территорий, предусмотренных муниципальной программой	50 ед.
4.	Количество реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий	до 31 декабря 2018 г.	количество реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий, предусмотренных муниципальной программой	10 ед.
5.	Объем финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий	до 31 декабря 2018 г.	объем финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых и	3%

			общественных территорий, предусмотренных муниципальной программой	
--	--	--	---	--

В иных подпрограммах положений об общественном участии не содержится.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 августа 2017 года № 313 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации дворовых территорий, общественных территорий, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения» установлен следующий порядок такой инвентаризации:

1) инвентаризация проводится создаваемыми администрациями муниципальных образований комиссиями по проведению инвентаризации;

2) общее количество членов Комиссии должно составлять не менее пяти человек.

3) по решению Комиссии к ее работе могут привлекаться:

- представители собственников жилых помещений в многоквартирных домах, дворовые территории которых подлежат инвентаризации;

- управляющие организации, дворовые территории которых подлежат инвентаризации;

- лица либо представители лиц, в чьем ведении (на правах собственности, аренды и т.п.) находятся территории;

- представители общественных организаций;

- представители иных заинтересованных организаций.

4) график размещается на официальном сайте администрации муниципального образования и доводится в письменном или электронном виде до управляющих организаций.

5) информация о датах проведения инвентаризации размещается администрацией муниципального образования на информационных досках многоквартирных жилых домов, в местах общего пользования в районах индивидуального жилищного строительства не позднее чем за пять рабочих дней (!) до начала инвентаризации.

6) при формировании паспорта не допускаются дублирование территорий и установление границ территории, приводящее к образованию неучтенных территорий.

7) копия паспорта выдается администрацией соответствующего муниципального образования по письменному запросу заинтересованного лица без взимания платы.

## 5.2. Местное регулирование на уровне города Чебоксары

В г. Чебоксары новая муниципальная программа в настоящее время существует в виде проекта «Муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары» на 2018-2022 годы» (далее – проект МП г. Чебоксары), согласно которому:

- в качестве одной из задач определено повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории города;

- один из ожидаемых результатов - повысить уровень вовлеченности жителей и бизнеса в жизнь города.

- во вводной части отмечаются такие особенности состояния благоустройства города Чебоксары – наличие агломерации город Чебоксары - город Новочебоксарск - Мариинско-Посадский район - Моргаушский район - Цивильский район - Чебоксарский район; Общая характеристика хорошая – влияние городской среды на усиление торгового, научно-образовательного и культурного потенциала города Чебоксары, необходимость учета Стратегии развития города Чебоксары на период до 2020 года.

Кроме того, проект МП г. Чебоксары содержит описание лучшего из рассматриваемых субъектов подготовительного этапа реализации приоритетного проекта в виде предварительного выяснения предпочтений населения. В связи с этим выделяются несколько критериев фокусирования благоустройства, среди которых:

- интенсивность использования жителями территории, территорий жилой застройки, общественных территорий, многофункциональных территорий, дворовых пространств. При этом приведены результаты социологического опроса, проведенного в рамках подготовки муниципальной программы, согласно которому основным преимуществом жизни в своем районе жители считают развитую социальную инфраструктуру (наличие детского сада, школы, поликлиники, спортивных и игровых площадок, др. (2603 чел. (87% от числа опрошенных), наличие транспортной доступности (1865 чел. (63% от числа опрошенных) и наличие магазинов в шаговой доступности (1763 чел. (59% от числа опрошенных).

На вопрос «Довольны ли Вы благоустройством (дорогами, освещением, количеством зелени, комфортностью нахождения на улице и т.п.) Вашего района?» большинство респондентов ответили «да, но есть недочеты» (1764 чел. (59% от числа опрошенных). Из основных недочетов были отмечены недостаточное количество парковок и их хаотичное расположение (1388 чел. (47% от числа опрошенных), недостаточное освещение (844 чел. (28% от числа опрошенных), недостаточное озеленение (741 чел. (25% от числа опрошенных). Также респонденты отметили, что существует недостаток детских площадок во дворах (771 чел. (26% от числа опрошенных).

Респондентам был задан вопрос «Какие места города Вы любите посещать больше всего?». Из ответов видно, что самыми популярными



местами являются Чебоксарский залив (2239 чел. (75% от числа опрошенных) и Красная площадь (1386 чел. (47% от числа опрошенных)). Однако большинство отметили ряд недостатков в благоустройстве Красной площади, а именно: недостаточно зеленых насаждений, деревьев, клумб, парковок, скамеек и мусорных урн.

- другим критерием является выяснение потребностей и спроса населения в реализации комплексных проектов благоустройства. При этом также приводятся результаты социологического опроса, согласно которому самыми посещаемыми городскими мероприятиями являются День города (2288 чел. (77 % от числа опрошенных), спортивные мероприятия (1246 чел. (42 % от числа опрошенных), забеги и марафоны (1141 чел. (38% от числа опрошенных).

Большинство респондентов ответили, что городская среда меняется в лучшую сторону (2172 чел. (73% от числа опрошенных)). Однако для улучшения облика города необходимо упорядочить парковочное пространство (1800 чел. (60% от числа опрошенных), улучшить освещение в темное время суток (1361 чел. (46% от числа опрошенных), провести качественный ремонт парков или создать новые места отдыха (1213 чел. (41% от числа опрошенных), создать современные элементы городского дизайна (902 чел. (30% от числа опрошенных).

В проекте МП г. Чебоксары также отмечается, что по результатам инвентаризации дворовые и общественные территории были разделены на 2 категории – благоустроенные и неблагоустроенные (для целей выбора конкретных территорий для проведения работ в рамках муниципальной программы). Для этого среди всех элементов, характеризующих уровень благоустройства дворовой территории, была выделена обязательная группа элементов:

- тротуар,
- скамья,
- светильник,
- накопитель ТКО или контейнерная площадка,
- детская площадка или оснащение детских площадок,
- газон, или цветник, или дерево, или живая изгородь, или кустарник, или вертикальное озеленение.

К благоустроенным территориям были отнесены территории, отвечающие всем следующим признакам:

- согласно данным инвентаризации отсутствуют элементы, требующие обслуживания или восстановления;

- в каждой обязательной группе элементов присутствует хотя бы один элемент.

К неблагоустроенным территориям были отнесены все иные территории.

На основе проведенного разделения в проекте МП г. Чебоксары сформирован адресный перечень всех общественных территорий,

нуждающихся в благоустройстве. Данный адресный перечень подлежит изменению по итогам отбора общественных территорий, подлежащих в рамках реализации муниципальной программы благоустройству в первоочередном порядке в 2018 году и по решению администрации города Чебоксары – в 2019 году. В целях указанного отбора общественных территорий проводится голосование в порядке, установленном администрацией города Чебоксары.

Проектом МП г. Чебоксары также запланированы мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, с заключением по результатам инвентаризации соглашений с собственниками (пользователями) указанных домов (земельных участков) об их благоустройстве не позднее 2022 года. Такая инвентаризация будет проводиться при наличии согласия собственников соответствующих жилых домов и земельных участков.

Проектом МП г. Чебоксары также запланированы мероприятия по привлечению частных инвесторов. При этом указано, что одной из оптимальных форм привлечения частных инвестиций, предусмотренной действующим законодательством, в муниципальные объекты инфраструктуры, в том числе объекты культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения, является концессионное соглашение. Город в течение 2018 года намеревается объявить конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении реконструкции и использования (эксплуатации) объекта «Центральный парк культуры и отдыха «Лакреевский лес» города Чебоксары».

В качестве основных рисков, оказывающих влияние на конечные результаты реализации мероприятий муниципальной программы, выделены социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий. Снижение вероятности и минимизация последствий наступления социальных рисков, осуществляется при помощи следующих мер:

- распространение знаний и проведение образовательных мероприятий по обучению навыкам соучастия в благоустройстве дворовых территорий;
- привлечение к реализации муниципальной программы участвующих в процессах благоустройства территорий общественных организаций;
- информирование населения о ходе реализации муниципальной программы.

В рамках проекта МП г. Чебоксары планируется утвердить Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий города Чебоксары, согласно которому:

- при выборе формы финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках минимального и дополнительного перечня работ доля участия определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории, и устанавливается в размере не менее 3 процентов.

- финансовое и (или) трудовое участие заинтересованных лиц в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий должно подтверждаться документально в зависимости от формы такого участия.

- документами, подтверждающими финансовое участие, являются копии платежных поручений о перечислении средств заинтересованных лиц на лицевой счет, открытый муниципальному бюджетному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике для учета средств, поступающих от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, копия ведомости сбора средств с заинтересованных лиц.

- документами (материалами), подтверждающими трудовое участие, являются информация подрядной организации о выполнении работ, включающая сведения о проведении мероприятия с трудовым участием граждан, информация совета многоквартирного дома, лица, управляющего многоквартирным домом о проведении мероприятия с трудовым участием граждан. При этом в качестве приложения к такой информации могут предоставляться фото-, видеоматериалы, подтверждающие проведение мероприятия с трудовым участием граждан, сведения о размещении указанных материалов в средствах массовой информации, социальных сетях, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- документы, подтверждающие форму участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству, предусмотренных минимальным и (или) дополнительным перечнями, предоставляются лицами, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены на представление предложений и согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой территории в администрации районов города Чебоксары по территориальному признаку.

- документы, подтверждающие финансовое и трудовое участие, представляются уполномоченными лицами в администрации районов города Чебоксары по территориальному признаку.

- после утверждения дизайн-проекта общественной комиссией администрации района города Чебоксары по территориальному признаку и его согласования с уполномоченными лицами, МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» заключает с уполномоченными лицами соглашение, в котором указывается объект благоустройства, реквизиты для перечисления средств, определяются порядок и сумма перечисления денежных средств заинтересованными лицами, а также реквизиты счета, на который подлежат возврату денежные средства заинтересованных лиц в случаях, определенных соглашением.

- объем денежных средств, подлежащих перечислению уполномоченными лицами, определяется решениями общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах (не менее 3 процентов от общей стоимости соответствующего вида работ из минимального и дополнительного перечней работ) в соответствии со сметным расчетом, а также исходя из ориентировочной стоимости (единичных расценок) работ по благоустройству дворовых территорий и объема работ, указанных в дизайн-проекте.

- фактический объем денежных средств, подлежащих перечислению уполномоченными лицами, может быть снижен по итогам осуществления закупки товара, работы, услуги, а также с учетом стоимости фактически выполненных работ.

- в случае если денежные средства в полном объеме не будут перечислены, то заявка такого многоквартирного дома в части выполнения минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовой территории выполнению не подлежит.

- МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» обеспечивает ежемесячное опубликование на официальном сайте администрации города Чебоксары данных о поступивших от уполномоченных лиц денежных средствах в разрезе многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству.

- МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» ежемесячно обеспечивает направление таких данных в адрес общественной комиссии администрации района города Чебоксары по территориальному признаку.

- расходование аккумулированных денежных средств уполномоченных лиц осуществляется МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» на финансирование минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий в соответствии с утвержденным и согласованным с уполномоченными лицами дизайн-проектом.

- контроль за целевым расходованием аккумулированных денежных средств осуществляется Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары.

В рамках проекта МП г. Чебоксары также планируется утвердить Порядок разработки, обсуждения и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве и в отношении которых будут проводиться работы по благоустройству, согласно которому:

1) разработка дизайн-проектов обеспечивается администрациями районов города по территориальному признаку и включает следующие этапы:

-осмотр дворовых территорий, предлагаемых к благоустройству, совместно с заинтересованными лицами (собственниками помещений в многоквартирных домах, собственниками иных зданий и сооружений,

расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству);

- подготовка дизайн-проектов;

- согласование дизайн-проектов с лицами, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены на представление предложений, согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, а также на участие в контроле, в том числе промежуточном, и при приемке работ по благоустройству дворовой территории, заключение договоров и соглашений в рамках реализации муниципальной программы в целях обеспечения софинансирования;

- утверждение дизайн-проектов.

2) дизайн-проекты подготавливаются в отношении дворовых территорий по заявкам, одобренным общественной комиссией администрации района города по территориальному признаку для включения в список дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве и в отношении которых будут проводиться работы по благоустройству, с учетом даты представления предложений заинтересованных лиц в пределах выделенных лимитов бюджетных ассигнований.

3) дизайн-проект разрабатывается с учетом единого подхода к формированию современной комфортной городской среды и включает в себя сметную документацию.

4) текстовая часть включает в себя следующие разделы:

- общая пояснительная записка,
- фотофиксация и описание существующих объектов,
- описание творческой концепции, ее основной идеи и смысловой направленности с учетом зонирования территорий благоустройства по возрастному принципу (площадки для детей дошкольного и младшего школьного возраста, подростков, площадки для отдыха взрослого населения, спортивные площадки).

5) графическая часть включает в себя:

- схему планировочной организации земельного участка;
- ситуационный план с указанием инженерных коммуникаций;
- план расстановки малых архитектурных форм и оборудования,
- спецификацию МАФ и элементов;
- 3Д-визуализацию (не менее двух изображений);
- план наружного освещения с указанием точки подключения (ТП) к источнику электроснабжения.

6) дизайн-проекты размещаются на официальных сайтах администрации города Чебоксары и администраций районов города для обсуждения заинтересованными лицами.

7) такое обсуждение проводится публично в интерактивном формате с использованием анкетирования, опросов, интервьюирования, работы с отдельными группами пользователей, проведения оценки эксплуатации территории.

8) информация по итогам общественного обсуждения публикуется на официальных сайтах администрации города Чебоксары и администраций районов города.

9) предложения и дополнения граждан к представленному проекту благоустройства дворовой территории принимаются по электронной почте администраций районов (Калининский, Ленинский, Московский) города Чебоксары и при личном приеме.

10) общественные обсуждения проводятся в хорошо известных людям общественных и культурных центрах (дома культуры, школы, молодежные и культурные центры), находящиеся в зоне хорошей транспортной доступности, расположенные по соседству с объектом проектирования.

11) общественные обсуждения проводятся при участии опытного модератора, имеющего нейтральную позицию по отношению ко всем участникам проектного процесса.

12) в целях согласования и утверждения дизайн-проекта администрация района города по территориальному признаку уведомляет уполномоченные лица о готовности дизайн-проекта (созданного с учетом разработанных жителями планов).

13) уполномоченные лица обеспечивают согласование дизайн-проекта для дальнейшего его утверждения в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня получения уведомления о готовности дизайн-проекта.

14) дизайн-проект после согласования уполномоченными лицами утверждается общественной комиссией администрации района города по территориальному признаку.

15) протокола заседания комиссии размещается на официальных сайтах администрации города Чебоксары и администраций районов города Чебоксары.

16) обязательным условием утверждения дизайн-проекта является внесение в полном объеме на лицевой счет, открытый МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике для учета средств, поступающих от оказания платных услуг и иной, приносящей доход деятельности, денежных средств в размере доли финансового участия собственников в выполнении работ по благоустройству дворовой территории и (или) представление гарантийного письма по трудовому участию конкретных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовой территории от уполномоченных лиц.

17) в случае если в установленные сроки дизайн-проект не согласован уполномоченными лицами, дворовая территория не подлежит включению в список дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве и в отношении которых будут проводиться работы по благоустройству.

Ряд порядков, обеспечивающих участие общественности в благоустройстве, утверждены постановлением Администрации города Чебоксары от 20 марта 2017 г. № 697 «Об утверждении Порядка

представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу формирования современной городской среды на территории города Чебоксары на 2017 год, порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу формирования современной городской среды на территории города Чебоксары общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году, порядка проведения общественных обсуждений проекта муниципальной программы формирования современной городской среды на территории города Чебоксары на 2017 год», которое предполагается распространить на новую муниципальную программу.

Согласно Порядку представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу формирования современной городской среды на территории города Чебоксары на 2017 год:

- в целях осуществления благоустройства дворовой территории заинтересованные лица вправе выбрать виды работ, предполагаемые к выполнению на дворовой территории, из минимального (ремонт дворовых проездов; обеспечение освещения дворовых территорий; установка скамеек; установка урн) или дополнительного (оборудование детских и (или) спортивных площадок; оборудование автомобильных парковок; озеленение территорий; иные виды работ) перечней:

- доля финансового участия определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории, и устанавливается в размере не менее 3 процентов.

- финансовое (трудовое) участие заинтересованных лиц в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий должно подтверждаться документально в зависимости от формы такого участия.

- в муниципальную программу подлежат включению дворовые территории исходя из даты представления предложений заинтересованных лиц при условии их соответствия требованиям Порядка, и в пределах лимитов бюджетных ассигнований.

- если две и более заявки поданы в один и тот же день, в первоочередном порядке подлежат включению в муниципальную программу дворовые территории с наибольшей долей финансового участия заинтересованных лиц.

- дворовые территории, прошедшие отбор и не вошедшие в муниципальную программу в связи с превышением выделенных лимитов бюджетных ассигнований, включаются в муниципальную программу на следующие годы.

- для отбора дворовых территорий заинтересованные лица представляют в администрацию района по территориальному признаку:

  - заявку по утвержденной форме;

  - оригиналы протоколов общих собраний собственников помещений в

каждом многоквартирном доме, расположенном в границах дворовой территории, с приложением оригиналов листов голосования и письменных решений;

оригиналы решений собственников каждого здания и сооружения, расположенных в границах дворовой территории, содержащих в том числе следующую информацию:

схему с границами территории, предлагаемой к благоустройству (при наличии).

копию проектно-сметной документации, в том числе локальной сметы (при наличии).

фотоматериалы, подтверждающие отсутствие или ненадлежащее состояние соответствующих элементов благоустройства, дворовых территорий (при наличии).

- заявки передаются в общественные комиссии администрации района.

- решение общественной комиссии администрации района размещается на официальных сайтах администрации города Чебоксары и администраций районов.

- в случае принятия решения об удовлетворении заявки общественная комиссия администрации района направляет рекомендацию о ее включении в муниципальную программу в Управление ЖКХ, энергетики транспорта и связи администрации города Чебоксары.

Согласно Порядку представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу формирования современной городской среды на территории города Чебоксары общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году:

- такие предложения вправе подавать граждане и организации;

- предложение в виде заявки по установленной форме.

- предложение должно отвечать требованию соответствия территории градостроительной документации в части ее функционального зонирования;

- в заявке могут указываться следующие предложения:

о благоустройстве общественной территории с указанием местоположения, перечня работ, предлагаемых к выполнению на общественной территории;

по размещению на общественной территории видов оборудования, малых архитектурных форм, иных некапитальных объектов;

по организации различных по функциональному назначению зон на общественной территории, предлагаемой к благоустройству;

по стилевому решению, в том числе по типам озеленения общественной территории, освещения и осветительного оборудования;

по проблемам, на решение которых направлены мероприятия по благоустройству общественной территории.

- к заявке может быть приложен эскизный проект благоустройства с



указанием перечня работ по благоустройству, перечня объектов благоустройства, предлагаемых к размещению на общественной территории, визуальное изображение (фото, видео, рисунки и т.д.).

- заявка подается в администрацию района по территориальному признаку;

- заявки передаются в общественные комиссии администрации района.

- общественная комиссия администрации района осуществляет рассмотрение и оценку заявок заинтересованных лиц на предмет соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным Порядком требованиям;

- решение общественной муниципальной комиссии размещается на официальных сайтах администрации города Чебоксары и администраций районов.

Согласно Порядку проведения общественных обсуждений проекта муниципальной программы формирования современной городской среды на территории города Чебоксары на 2017 год:

1) общественные обсуждения проекта муниципальной программы проводятся с учетом следующих принципов:

- все формы участия граждан, организаций направлены на наиболее полное включение всех заинтересованных сторон, на выявление их истинных интересов и ценностей, на достижение согласия по целям и планам реализации проектов по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий;

- решения, касающиеся благоустройства общественных территорий, принимаются открыто и гласно, с учетом мнения жителей соответствующего района;

- совместное определение целей и задач по развитию дворовых территорий, общественных территорий, инвентаризация проблем и потенциалов указанных территорий;

- организация широкого общественного участия в определении основных видов активности, функциональных зон и их взаимного расположения на выбранной общественной территории;

- максимально возможное информирование граждан, организаций и общественных объединений города Чебоксары о разработанном проекте муниципальной программы.

2) общественные обсуждения организуются и проводятся администрациями районов города по территориальному признаку дворовой территории и общественной территории муниципальной программы.

3) в общественных обсуждениях участвуют граждане, проживающие на территории города Чебоксары, а также представители организаций и общественных объединений города Чебоксары.

4) общественное обсуждение осуществляется в форме открытого размещения проекта муниципальной программы на официальном сайте

администрации города Чебоксары ([www.gov.cap.ru](http://www.gov.cap.ru)) и официальных сайтах администраций районов.

5) участникам общественного обсуждения при направлении замечаний (предложений необходимо указывать фамилию, имя, отчество гражданина, либо наименование организации, общественного объединения, а также фамилию, имя и отчество представителя организации, общественного объединения города Чебоксары.

6) результаты общественного обсуждения носят рекомендательный характер.

7) после завершения общественных обсуждений общественная комиссия администрации района рассматривает, обобщает, анализирует замечания (предложения), поступившие в рамках общественного обсуждения, и направляет их ответственному исполнителю муниципальной программы для доработки проекта программы.

8) итоги общественного обсуждения с пояснениями о том, какие изменения по итогам общественного обсуждения были внесены в проект и каким образом учтено мнение граждан, формируются общественной комиссией администрации района в виде итогового документа и размещаются на официальном сайте администрации города Чебоксары и официальных сайтах администраций районов.

В Правилах благоустройства, утвержденных решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28 ноября 2017 г. № 1006 "Об утверждении Правил благоустройства территории города Чебоксары" содержатся многочисленные положения, обеспечивающие участие общественности в благоустройстве, в частности:

1) к деятельности по благоустройству относится в том числе разработка проектной документации по благоустройству территорий;

2) решения в проектной документации по благоустройству территории готовятся по результатам социологических, маркетинговых, архитектурных, градостроительных и иных исследований, социально-экономической оценки эффективности проектных решений.

3) развитие городской среды осуществляется путем улучшения, обновления, трансформации, использования лучших практик и технологий, в том числе путем развития инфраструктуры, системы управления, технологий, коммуникаций между жителями и сообществами.

4) участниками деятельности по благоустройству выступают:

а) население города Чебоксары, которое формирует запрос на благоустройство и принимает участие в оценке предлагаемых решений. В отдельных случаях жители участвуют в выполнении работ. Жители могут быть представлены общественными организациями и объединениями;

б) администрация города Чебоксары, которая формирует техническое задание, выбирает исполнителей и обеспечивает финансирование в пределах своих полномочий;

в) хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории города Чебоксары, которые могут участвовать в формировании запроса на благоустройство, а также в финансировании мероприятий по благоустройству;

г) представители профессионального сообщества, в том числе ландшафтные архитекторы, специалисты по благоустройству и озеленению, архитекторы и дизайнеры, разрабатывающие концепции и проекты благоустройства, рабочую документацию;

д) исполнители работ, специалисты по благоустройству и озеленению, в том числе возведению малых архитектурных форм;

е) иные лица.

5) в подготовке и реализации проектов по благоустройству в целях повышения эффективности расходов на благоустройство и качества реализованных проектов, а также обеспечения сохранности созданных объектов благоустройства, принимают участие жители.

б) участие жителей может быть прямым или опосредованным через общественные организации, в том числе организации, объединяющие профессиональных проектировщиков - архитекторов, ландшафтных архитекторов, дизайнеров, а также ассоциации и объединения предпринимателей. Оно осуществляется путем инициирования проектов благоустройства, участия в обсуждении проектных решений и, в некоторых случаях, реализации принятых решений.

7) реализация комплексных проектов благоустройства осуществляется с привлечением собственников земельных участков, находящихся в непосредственной близости от территории комплексных проектов благоустройства и иных заинтересованных сторон (застройщиков, объединений граждан и предпринимателей, собственников и арендаторов коммерческих помещений в прилегающих зданиях), в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

8) проекты благоустройства территорий общественных пространств разрабатываются на основании предварительных предпроектных исследований, определяющих потребности жителей и возможные виды деятельности на данной территории.

9) проекты благоустройства территорий общественных пространств должны обеспечивать высокий уровень комфорта пребывания, визуальную привлекательность среды, экологическую обоснованность общественных пространств, способствующих привлечению посетителей, и обеспечивающих наличие возможностей для развития предпринимательства.

10) при невозможности одновременного размещения в общественных пространствах на территориях жилого назначения рекреационной и транспортной функций приоритет в использовании территорий отдается рекреационной функции. При этом для решения транспортной функции применяются специальные инженерно-технические сооружения (подземные или надземные паркинги).

11) все решения, касающиеся благоустройства и развития городской среды, принимаются на общественных обсуждениях, с учетом мнения жителей соответствующих территорий и иных заинтересованных лиц.

12) для осуществления участия граждан и иных заинтересованных лиц в процессе принятия решений и реализации проектов комплексного благоустройства используются следующие формы:

а) совместное определение целей и задач по развитию территории, инвентаризация проблем и потенциалов среды;

б) определение основных видов активности, функциональных зон общественных пространств, под которыми в целях настоящих Правил понимаются части территории города Чебоксары, для которых определены границы и преимущественный вид деятельности (функция), для которой предназначена данная часть территории, и их взаимного расположения на выбранной территории;

в) обсуждение и выбор типа оборудования, некапитальных объектов, малых архитектурных форм, включая определение их функционального назначения, соответствующих габаритов, стилового решения, материалов;

г) консультации в выборе типов покрытий, с учетом функционального зонирования территории;

д) консультации по предполагаемым типам озеленения;

е) консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования;

ж) участие в разработке проекта, обсуждение решений с архитекторами, ландшафтными архитекторами, проектировщиками и другими профильными специалистами;

з) одобрение проектных решений участниками процесса проектирования и будущими пользователями, включая местных жителей, собственников соседних территорий и других заинтересованных лиц;

и) осуществление общественного контроля над процессом реализации проекта (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, так и формирование рабочей группы, общественного либо наблюдательного совета проекта);

к) осуществление общественного контроля над процессом эксплуатации территории (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, региональных центров общественного контроля, так и формирование рабочей группы, общественного либо наблюдательного совета проекта для проведения регулярной оценки эксплуатации территории).

13) при реализации проектов общественность информируется о планирующихся изменениях и возможности участия в этом процессе. Информирование осуществляется путем:

а) создания единого информационного интернет-ресурса (сайта или приложения), который будет решать задачи по сбору информации, обеспечению "онлайн" участия и регулярного информирования о ходе

проекта, с публикацией фото-, видео- и текстовых отчетов по итогам проведения общественных обсуждений;

б) работы со средствами массовой информации, охватывающими широкий круг людей разных возрастных групп и потенциальные аудитории проекта;

в) вывешивания афиш и объявлений:

- на информационных досках в подъездах многоквартирных домов, расположенных в непосредственной близости к проектируемому объекту (дворовой территории, общественной территории), а также специальных стендах на самом объекте;

- в наиболее посещаемых местах (общественные и торгово-развлекательные центры, знаковые места и площадки);

- в холлах значимых и социальных инфраструктурных объектов, расположенных по соседству с проектируемой территорией или на ней (поликлиники, дома культуры, библиотеки, спортивные центры);

- на площадке проведения общественных обсуждений (в зоне входной группы, на специальных информационных стендах);

г) информирования местных жителей через школы и детские сады, в том числе школьные проекты: организация конкурса рисунков, сборы пожеланий, сочинений, макетов, проектов, распространение анкет и приглашения для родителей учащихся;

д) индивидуальных приглашений участников встречи лично, по электронной почте или телефону;

е) установки интерактивных стендов с устройствами для заполнения и сбора небольших анкет, стендов с генпланом территории для проведения картирования и сбора пожеланий в центрах общественной жизни и местах пребывания большого количества людей;

ж) использования социальных сетей и интернет-ресурсов для донесения информации до различных общественных объединений и профессиональных сообществ;

3) установки специальных информационных стендов в местах с большой проходимостью, на территории самого объекта проектирования (дворовой территории, общественной территории).

Стенды могут работать как для сбора анкет, информации и обратной связи, так и в качестве площадок для обнародования всех этапов процесса проектирования и отчетов по итогам проведения общественных обсуждений.

14) обсуждение проектов проводятся в интерактивном формате с использованием широкого набора инструментов для вовлечения и обеспечения участия и современных групповых методов работы, а также способов, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

15) для этого используются следующие инструменты:

- анкетирование, опросы, интервьюирование, картирование, проведение фокус-групп;

- работа с отдельными группами пользователей;
- организация проектных семинаров, проектных мастерских (воркшопов);
- проведение общественных обсуждений, проведение дизайн-игр с участием взрослых и детей;
- организация проектных мастерских со школьниками и студентами;
- школьные проекты (рисунки, сочинения, пожелания, макеты);
- проведение оценки эксплуатации территории.

16) для проведения общественных обсуждений выбираются хорошо известные людям общественные и культурные центры (дома культуры, школы, молодежные и культурные центры), находящиеся в зоне хорошей транспортной доступности, расположенные по соседству с объектом проектирования.

17) по итогам встреч, проектных семинаров, воркшопов, дизайн-игр и любых других форматов общественных обсуждений формируется отчет, а также видеозапись самого мероприятия, и выкладывается в публичный доступ как на информационных ресурсах проекта, так и на официальном сайте администрации города Чебоксары для того, чтобы граждане могли отслеживать процесс развития проекта, а также комментировать и включаться в этот процесс на любом этапе.

18) для обеспечения квалифицированного участия заблаговременно до проведения самого общественного обсуждения публикуется достоверная и актуальная информация о проекте, результатах предпроектного исследования, а также сам проект.

19) общественный контроль является одним из механизмов общественного участия.

20) общественный контроль в области благоустройства осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фото-, видео- фиксации, а также интерактивных порталов в сети Интернет.

21) информация о выявленных и зафиксированных в рамках общественного контроля нарушениях в области благоустройства направляется для принятия мер в Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары и (или) на интерактивный портал.

22) реализация комплексных проектов по благоустройству и созданию комфортной городской среды осуществляется с учетом интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в том числе с привлечением их к участию.

23) участие лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализации комплексных проектов благоустройства может заключаться в следующем:

- а) создание и предоставление разного рода услуг и сервисов для

посетителей общественных пространств;

б) приведение в соответствие с требованиями проектных решений фасадов принадлежащих или арендуемых объектов, в том числе размещенных на них вывесок;

в) строительство, реконструкция, реставрация объектов недвижимости;

г) производство или размещение элементов благоустройства;

д) комплексное благоустройство отдельных территорий, прилегающих к территориям, благоустраиваемым за счет средств города Чебоксары;

е) организация мероприятий, обеспечивающих приток посетителей на создаваемые общественные пространства;

ж) организация уборки благоустроенных территорий, предоставлении средств для подготовки проектов или проведение творческих конкурсов на разработку архитектурных концепций общественных пространств;

з) иные формы реализации проектов благоустройства.

23) в реализации комплексных проектов благоустройства могут принимать участие лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в различных сферах, в том числе в сфере строительства, предоставления услуг общественного питания, оказания туристических услуг, оказания услуг в сфере образования и культуры.

24) вовлечение лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализацию комплексных проектов благоустройства осуществляется, как правило, на стадии проектирования общественных пространств, подготовки технического задания, выбора зон для благоустройства.

25) администрация города Чебоксары вправе принимать решения о привлечении граждан - жителей города Чебоксары к выполнению на добровольной основе работ по благоустройству территорий, прилегающих к местам их проживания.

26) о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе работ по благоустройству прилегающих территорий администрация города Чебоксары извещает не позднее, чем за пять дней до дня начала работ, путем:

- размещения объявлений на сайте администрации города Чебоксары в сети интернет;

- опубликования объявлений в официальных печатных средствах массовой информации, в которых публикуются акты органов местного самоуправления города Чебоксары;

- размещения объявлений на информационных стендах (стойках) в помещениях органов местного самоуправления;

- размещения сообщения в помещениях многоквартирных домов, определенных решениями общих собраний собственников помещений в таких домах и доступных для всех собственников помещений в каждом доме (например, информационные доски у входных дверей в подъезды домов);

- иными доступными способами.

Официальный сайт города Чебоксары ([www.gov.cap.ru](http://www.gov.cap.ru)) содержит

официальные страницы администраций районов города (Калининского, Ленинского, Московского, Заволжья), на которых размещен значительный массив информации о приоритетном проекте. Так, официальная страница администрации Калининского района содержит следующую информацию по приоритетному проекту, в том числе:

- информация «Как включить мой двор в программу благоустройства 2018 - 2022 гг., или Семь шагов к созданию комфортной дворовой территории»;

- о проведении общественного обсуждения проекта подпрограммы «Формирование современной городской среды» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства города Чебоксары» на 2014 - 2020 годы»;

- график проведения общественных обсуждений с жителями МКД о включении дворовых территорий, расположенных в Калининском районе г. Чебоксары, в муниципальную программу формирования современной городской среды;

- сводный перечень адресов, включенных в программу. 2017 год;

- "Формирование современной городской среды"-2017: было – стало;

- ход комплексного благоустройства в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды»;

- районная общественная комиссия по реализации ПП "Формирование комфортной городской среды";

- рейтинговое голосование 2018: Благоустройство Калининского района.

Общественные комиссии г. Чебоксары формируются в каждом районе города. Так, общественная комиссия Калининского района г. Чебоксары включает в себя 13 человек, из них:

- представителей органов местного самоуправления – 7 человек;

- представитель ОНФ – 1 человек

- представителей ТОС – 2 человека;

- представители организаций, осуществляющих управление общим имуществом МКД – 2 человека;

- представитель общественного совета по главе администрации района – 1 человек.

Общественная комиссия Ленинского района г. Чебоксары включает в себя 7 человек, из них:

- представителей органов местного самоуправления – 5 человек;

- представитель «народный фронт «За Россию» – 1 человек

- представителей ТОС – 1 человека.

Общественная комиссия Московского района г. Чебоксары включает в себя 16 человек, из них:

- представителей органов местного самоуправления – 6 человек;

- представителей ОНФ – 2 человек;

- представитель «Единая Россия» - 1 человек;



- представитель Совета ветеранов войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов района – 1 человек;
- представителей ТОС – 2 человека;
- представительница районного совета женщин – 1 человек;
- представители бизнеса – 2 человека;
- представитель экологических организаций – 1 человек.

## **6. ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ К БЛАГОУСТРОЙСТВУ**

1. В настоящее время существует две параллельные системы правового регулирования благоустройства:

- в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- в рамках стандартного благоустройства.

2. Процесс формирования нормативной базы в целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в настоящее время не закончен (см. таблицу 6). Если на региональном уровне в исследованных субъектах РФ, приняты все нормативные акты в области регулирования благоустройства по приоритетному проекту на 2018 -2020 годы, то в большинстве исследованных муниципальных образованиях (в четырех из пяти) не утверждены соответствующие муниципальные программы.

3. Анализ регулирования общественного участия в проектах благоустройства при реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в исследованных субъектах РФ и муниципальных образованиях показал отсутствие как на региональном, так и на местном уровнях полного и комплексного регулирования участия общества в благоустройстве (см. таблицы 7 и 9). Типична ситуация, когда такое регулирование осуществляется формально, в частности, необходимость общественного участия в благоустройстве включается в цели и задачи государственных и муниципальных программ благоустройства, при этом отдельных мероприятий по созданию механизмов такой вовлеченности общества программами не планируется. Наиболее проблемными вопросами в исследуемой сфере являются создание системы общественного контроля населения за благоустройством муниципального образования и проведение подготовительного этапа разработки государственных, муниципальных программ благоустройства в виде предварительного выяснения предпочтений и мнения населения. Также вызывает затруднение регулирование финансового участия иных субъектов, помимо собственников помещений в многоквартирных домах. Большинство исследованных субъектов РФ муниципальных образований либо не регулируют этого вопроса (три из десяти исследованных субъектов РФ и муниципальных образований), либо ограничиваются точечной нормой о возможности привлечения средств организаций или установлением объема внебюджетных средств, которые планируется привлечь для целей благоустройства (шесть из десяти исследованных субъектов РФ и муниципальных образований).

4. На региональном и местном уровне довольно ясно можно выделить две группы регионального и местного регулирования, соответствующие двум группам субъектов РФ и муниципальных образований, одна из которых

регулирується общественное участие в благоустройстве по минимальной схеме, другая – попытается установить регулирование в целях максимального участия общественности в благоустройстве (см. таблицу 8). Существует и небольшая промежуточная группа исследованных субъектов РФ и муниципальных образований.

5. Анализ правового регулирования благоустройства в исследованных субъектах РФ и муниципальных образованиях показал, что принятые большинства ключевых решений при реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (принятие предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения муниципальной программы, отбор предложений о включении в муниципальную программу дворовых и общественных территорий, а также принятие дизайн-проектов благоустройства дворовых и общественных территорий) осуществляется муниципальными общественными комиссиями. Однако в большинстве исследованных субъектов РФ и муниципальных образований данные комиссии являются общественными только по названию, поскольку общественность в них представлена крайне слабо (см. таблицу 10).

**Таблица 6 – Перечень необходимых региональных и местных нормативных правовых актов, регулирующих участие общественности в благоустройстве в рамках приоритетного проекта**

Нормативный акт	Республика Бурятия	г. Улан-Удэ	Вологодская область	г. Череповец	Калининградская область	г. Калининград	Республика Удмуртия	г. Ижевск	Чувашская Республика	г. Чебоксары
ГП/МП на 2018-2022	+	Проект	+	+	+	- <sup>7</sup>	+	Проект	+	Проект
Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского (областного) бюджета бюджетам муниципальных образований на мероприятия приоритетного проекта	+	За пределами местных полномочий	+	За пределами местных полномочий	+	За пределами местных полномочий	+	За пределами местных полномочий	+	За пределами местных полномочий
Порядок инвентаризации благоустройства дворовых и общественных территорий, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения	+	-	+	-	+	-	+	-	+	-
"Дорожная карта" по реализации на территории субъекта РФ/муниципального образования приоритетного проекта	-	-	-	-	-	-	+	-	-	-
Порядок общественного обсуждения проекта ГП/МП на 2018-2022	-	+	-	+	-	+	-	+	-	+
Порядок сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в ГП/МП на 2018 - 2022 гг.	-	+	-	+	-	- <sup>8</sup>	-	+	-	+
Критерии отбора для включения в перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в рамках ГП/МП 2018 - 2022	-	+	-	<sup>9</sup>	-	- <sup>10</sup>	-	+	-	-
Порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении общественной территории в ГП/МП на 2018 - 2022	-	+	-	+	-	Проект	-	+	-	+
Порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории	-	+	-	+	-	-	-	+	-	Проект <sup>11</sup>
Порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий и механизм контроля за их расходованием	-	+	-	-	-	-	-	+	-	Проект <sup>12</sup>

<sup>7</sup> Действует приказ Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» от 26 декабря 2017 года № П-КГХ-125 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Формирование современной городской среды городского округа «Город Калининград»» со сроком реализации 2018-2022 гг.

<sup>8</sup> Действует порядок отбора дворовых территорий, утвержденные постановлением администрации городского округа "Город Калининград" от 16.05.2012 N 792 "Об утверждении Порядка отбора объектов при формировании ведомственной целевой Программы "Благоустройство дворовых территорий "Мой двор" и предоставления средств бюджета городского округа "Город Калининград" на выполнение работ по капитальному ремонту (в редакции от 2012 года).

<sup>9</sup> Утверждены только для включения дворовых территорий в МП на 2017 год.

<sup>10</sup> Используются критерии отбора дворовых территорий, утвержденные постановлением администрации городского округа "Город Калининград" от 16.05.2012 N 792 "Об утверждении Порядка отбора объектов при формировании ведомственной целевой Программы "Благоустройство дворовых территорий "Мой двор" и предоставления средств бюджета городского округа "Город Калининград" на выполнение работ по капитальному ремонту (в редакции от 2012 года).

<sup>11</sup> Акт планируется к утверждению в составе проекта МП.

<sup>12</sup> Акт планируется к утверждению в составе проекта МП.

**Таблица 7 - Отражение участия общественности в благоустройстве в государственных программах субъектов РФ и муниципальных программах по благоустройству, иных региональных и местных нормативных правовых актах, регулирующих участие общественности в благоустройстве в рамках приоритетного проекта**

Отражение участия общественности в благоустройстве	Республика Бурятия	г. Улан-Удэ <sup>13</sup>	Вологодская область	г. Череповец	Калининградская область	г. Калининград	Республика Удмуртия	г. Ижевск	Чувашская Республика	г. Чебоксары
Описание подготовительного этапа реализации ГП/МП в виде предварительного выяснения предпочтений населения	-	-	-	+	-	-	-	-	-	+
Общественное участие в целях, задачах ГП/МП	-	+	+	+	+	-	+	+	+	+
Общественное участие в целевых индикаторах, конечных результатах ГП/МП	-	Доля трудового участия граждан в работах по дополнительному перечню	Доля трудового участия заинтересованных лиц в благоустройстве дворовых территорий; Количества проектов благоустройства общественных территории, выполненных с участием граждан и заинтересованных организаций <sup>14</sup>	Доля трудового участия заинтересованных лиц в работах по минимальному и дополнительному перечню; Количество проектов благоустройства общественных территорий, выполненных с участием граждан и заинтересованных организаций	-	-	Количество форм вовлечения граждан (организаций) в обсуждение проектов по благоустройству территорий; Доля проектов благоустройства общественных территорий, реализованных с финансовым участием заинтересованных лиц; Объем финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству	Объем финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий; Доля дворовых территорий, реализованных с финансовым и трудовым участием граждан	Доля финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий	+
Отдельное выделение среди рисков, оказывающих влияние на конечные результаты реализации ГП/МП, отсутствия вовлеченности населения и мер по снижению такого риска	-	-	-	-	-	-	-	+	+	+
Наличие отдельного мероприятия по созданию механизмов вовлеченности общества	-	-	-	+	+	-	+	+	+	-

<sup>13</sup> Оценивается в том числе на основании проекта МП.

<sup>14</sup> Итоговое увеличение на 14 единиц.

Отражение участия общественности в благоустройстве	Республика Бурятия	г. Улан-Удэ <sup>13</sup>	Вологодская область	г. Череповец	Калининградская область	г. Калининград	Республика Удмуртия	г. Ижевск	Чувашская Республика	г. Чебоксары
Установление возможности участия различных организаций	+	+	-	Запрещено <sup>15</sup>	-	-	+	+	+	+
Основания предоставления региональных субсидий	Стандартные <sup>16</sup>	На уровне муниципалитета не устанавливается	Муниципальные контракты и (или) договоры, заключенные между органом местного самоуправления и управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными и жилищно-строительными кооперативами, на предоставление субсидии на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий	На уровне муниципалитета не устанавливается	Стандартные	На уровне муниципалитета не устанавливается	Стандартные	На уровне муниципалитета не устанавливается	Стандартные	На уровне муниципалитета не устанавливается
Степень общественного участия в показателях результативности использования субсидии	+	На уровне муниципалитета не устанавливается	-	На уровне муниципалитета не устанавливается	-	На уровне муниципалитета не устанавливается	-	На уровне муниципалитета не устанавливается	+	На уровне муниципалитета не устанавливается
Дополнительное регулирование финансового участия	+ <sup>17</sup>	+ <sup>18</sup>	-	-	-	+ <sup>19</sup>	+ <sup>20</sup>	+ <sup>21</sup>	+ <sup>22</sup>	+ <sup>23</sup>
Указание на соотношение благоустройства с градостроительной политикой	-	-	-	+	-	-	+	+	+	+
Приоритетность комплексного благоустройства	+ <sup>24</sup>	+ <sup>25</sup>	+ <sup>26</sup>	+ <sup>27</sup>	+ <sup>28</sup>	-	+	+	+ <sup>29</sup>	+

<sup>15</sup> В отдельном разделе МП г. Череповец «Об участии общественных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации Программы» установлено, что «государственные внебюджетные фонды, общественные и научные организации в реализации программы участия не принимают».

<sup>16</sup> Здесь и далее - на основании соглашения, заключенного между распорядителем бюджетных средств субъекта РФ и муниципальным образованием.

<sup>17</sup> Ограничено точечной нормой о возможности собственников помещений в МКД и собственников иных объектов капитального строительства в границах дворовой территории привлекать средства спонсоров.

<sup>18</sup> Ограничено точечной нормой о возможности привлекать средства организаций.

<sup>19</sup> Запланированы объемы привлечения внебюджетных средств.

<sup>20</sup> Запланированы объемы привлечения внебюджетных средств.

<sup>21</sup> Запланированы объемы привлечения внебюджетных средств, в том числе отдельно средства собственников помещений в МКД и отдельно средства из других внебюджетных источников.

<sup>22</sup> Запланированы объемы привлечения внебюджетных средств.

<sup>23</sup> Проектом МП г. Чебоксары отдельно запланированы мероприятия по привлечению частных инвесторов. При этом указано, что одной из оптимальных форм привлечения частных инвестиций, предусмотренной действующим законодательством, в муниципальные объекты инфраструктуры, в том числе объекты культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения, является концессионное соглашение.

<sup>24</sup> Для общественных территорий – в качестве индикатора ГП установлен индикатор «Уровень исполнения планового количества реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий».

<sup>25</sup> В критериях ранжирования дворовых территорий для включения в муниципальную программу по благоустройству имеется критерий количество прилегающих к данной дворов территории многоквартирных домов.

<sup>26</sup> В приоритетном порядке субсидии из областного бюджета предоставляются муниципальным образованиям, в муниципальные программы которых включены комплексные проекты благоустройства общественных территорий.

<sup>27</sup> МП г. Череповец разработана на основе проведенной на территории Вологодской области оценки потребности и спроса населения в реализации комплексных проектов благоустройства. В программе также дается понятие «комплексный проект благоустройства».

<sup>28</sup> Включение в адресный перечень благоустройства дворовых территорий в приоритетном порядке дворовых территорий, которые образованы несколькими многоквартирными домами и охватывают наибольшее количество собственников помещений в таких домах, собственников иных зданий, сооружений, расположенных в границах дворовой территории.

<sup>29</sup> Для общественных территорий – в качестве индикатора ГП установлен индикатор «Уровень исполнения планового количества реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий».

Отражение участия общественности в благоустройстве	Республика Бурятия	г. Улан-Удэ <sup>13</sup>	Вологодская область	г. Череповец	Калининградская область	г. Калининград	Республика Удмуртия	г. Ижевск	Чувашская Республика	г. Чебоксары
Роль общественной комиссии в процессе благоустройства	На уровне субъекта РФ не устанавливается	Высокая <sup>30</sup>	На уровне субъекта РФ не устанавливается	Высокая	На уровне субъекта РФ не устанавливается	Средняя	На уровне субъекта РФ не устанавливается	Средняя	На уровне субъекта РФ не устанавливается	Высокая
Общественное участие в правилах благоустройства	На уровне субъекта РФ не устанавливается	+ <sup>31</sup>	На уровне субъекта РФ не устанавливается	-	На уровне субъекта РФ не устанавливается	-	На уровне субъекта РФ не устанавливается	+	На уровне субъекта РФ не устанавливается	+ <sup>32</sup>
Общественный контроль	-	+ <sup>33</sup>	-	-	-	-	-	-	-	+ <sup>34</sup>

<sup>30</sup> Здесь и далее – используется следующая градация: оценка «Высокая» присваивается в том случае, если общественная комиссия участвует во всех пяти формах общественного участия в приоритетном проекте - в общественном обсуждении МП, в отборе предложений о включении в МП дворовых и общественных территорий, а также в принятии дизайн-проектов благоустройства дворовых и общественных территорий; оценка «Средняя» присваивается в том случае, если общественная комиссия участвует в четырех или трех формах общественного участия в приоритетном проекте; оценка «Низкая» присваивается в том случае, если общественная комиссия участвует менее, чем в трех формах общественного участия в приоритетном проекте.

<sup>31</sup> Участие в благоустройстве организаций любых форм, а также широкий перечень дополнительных форм взаимодействия с общественностью.

<sup>32</sup> Участие в благоустройстве организаций любых форм, а также широкий перечень дополнительных форм взаимодействия с общественностью.

<sup>33</sup> Осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фотовидеофиксации.

<sup>34</sup> Общественный контроль в области благоустройства осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фото-, видео- фиксации, а также интерактивных порталов в сети Интернет.

**Таблица 8 – Поэтапная схема участия общественности в приоритетном проекте (благоустройство дворовых территорий) с отражением регионального и местного регулирования**

Номер этапа	Наименование этапа	Концепции регионального регулирования	Концепции местного регулирования
1	Общественные обсуждения правил благоустройства	Региональное регулирование отсутствует	Общественные обсуждения правил благоустройства урегулированы уставом муниципального образования
2	Инвентаризация дворовых территорий, общественных территорий и иных объектов недвижимого имущества	<p><b>Концепция регулирования минимального привлечения общественности</b> (пример - Республика Бурятия, Вологодская область):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в нормативный акт субъекта РФ включается только норма о том, что рекомендуется обеспечить участие» собственников помещений в многоквартирных домах или их представителей, лиц, ответственных за управление и содержание общего имущества многоквартирных домов.</li> </ul> <p><b>Концепция регулирования привлечения управляющих организаций</b> (пример - Калининградская область):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- инвентаризация осуществляется создаваемой органом местного самоуправления инвентаризационной комиссией;</li> <li>- информация об инвентаризации публикуется и направляется в управляющие организации или иным ответственным за управление общим имуществом МКД лицам;</li> <li>- в инвентаризации могут принимать участие управляющие организации или иные ответственные за управление общим имуществом МКД лица;</li> <li>- копия паспорта дворовой территории передается в управляющую организацию;</li> </ul> <p><b>Концепция регулирования максимального привлечения общественности</b> (пример - Республика Удмуртия, Чувашская Республика)</p> <p>1 вариант - собственники помещений в многоквартирных домах и (или) их представители, уполномоченные решением общего собрания собственников, а также лица, ответственные за управление и содержание общего имущества многоквартирного дома, включаются в состав инвентаризационной комиссии;</p> <p>2 вариант - к инвентаризации привлекается широкий круг общественности по решению инвентаризационной комиссии - представители собственников жилых помещений в многоквартирных домах, дворовые территории которых подлежат инвентаризации управляющие организации, дворовые территории которых подлежат инвентаризации, лица либо представители лиц, в чьем ведении (на правах собственности, аренды и т.п.) находятся территории, представители общественных организаций, представители иных заинтересованных организаций.</p>	<p>Пример реализации на местном уровне концепции регулирования максимального привлечения общественности (1 вариант): г. Ижевск (Республика Удмуртия), где инвентаризационная комиссия формируется из представителей территориальных органов Администрации г. Ижевска, собственников помещений в многоквартирных домах и (или) их представителей, уполномоченных решением общего собрания собственников; лица, ответственного за управление и содержание общего имущества многоквартирного дома, с учетом выбранного способа управления многоквартирным домом.</p>
3	Формирование общественной комиссии	На уровне субъектов РФ не регулируется.	Состав общественной комиссии утверждается актом высшего исполнительного органа муниципального образования. См. таблицу ниже
4	Разработка муниципальной программы по благоустройству	Программа разрабатывается органами местного самоуправления	Разрабатывается органами местного самоуправления, участие общественности не предполагается
5.1	Общественные обсуждения муниципальной программы по благоустройству	На уровне субъектов РФ не регулируется.	<p><b>Концепция упрощенного регулирования общественных обсуждений</b> (пример – г. Калининград):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- общественное обсуждение предусматривает рассмотрение проекта программы представителями общественности, без уточнения таких субъектов</li> <li>- организатором обсуждения выступает обычно подразделение, ответственное за разработку проекта МП, местного органа исполнительной власти;</li> <li>- на официальных сайтах органов местного самоуправления размещается проект МП</li> <li>- рассмотрение представленных замечаний и предложений, чаще всего, в виде сводного перечня, производится общественной комиссией города (в г. Калининграде - на заседание общественной комиссии приглашаются лица, направившие замечания и предложения по проекту муниципальной программы. На заседании общественной комиссии вправе присутствовать также иные заинтересованные лица);</li> <li>- принятое решение общественной комиссии публикуется на официальном сайте органов местного самоуправления;</li> <li>- результаты общественного обсуждения носят рекомендательный характер.</li> </ul> <p><b>Концепция расширенного регулирования общественных обсуждений</b> (пример - г. Улан Удэ, г. Ижевск).</p> <p>В этом случае вышеописанный порядок дополняется отдельными нормами, расширяющими возможности общественного участия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- публикуется расширенный перечень материалов общественного обсуждения (в г. Улан Удэ все поступившие</li> </ul>



			<p>замечания или предложения вносятся в сводный перечень замечаний и предложений, и размещаются на официальном сайте, в г. Ижевске на сайте размещается также пояснительная записка к проекту программы с кратким изложением сути проекта правового акта, правового обоснования необходимости его принятия);</p> <p>- устанавливаются возможные вопросы общественного обсуждения (в г. Ижевске - общественное обсуждение проекта предусматривает: совместное определение целей и задач по развитию дворовых территорий, общественных территорий, изучение проблем и потенциалов указанных территорий; консультации в выборе типов покрытий с учетом зонирования дворовой территории, общественной территории; консультации по предполагаемым типам озеленения дворовой территории, общественной территории; консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования дворовой территории, общественной территории).</p> <p><b>Концепция максимально широкого регулирования общественных обсуждений</b> (пример – г. Череповец, г. Чебоксары).</p> <p>В этом случае возможности привлечения общественности максимально расширяются:</p> <p>- устанавливаются принципы участия возможно широкого круга субъектов (в г. Чебоксары установлено, что все формы участия граждан, организаций направлены на наиболее полное включение всех заинтересованных сторон, на выявление их истинных интересов и ценностей, на достижение согласия по целям и планам реализации проектов по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий; предусматривается максимально возможное информирование граждан, организаций и общественных объединений города Чебоксары о разработанном проекте муниципальной программы, в этих целях в общественных обсуждениях участвуют граждане, проживающие на территории города Чебоксары, а также представители организаций и общественных объединений города Чебоксары. В г. Череповец прямо установлено, что в общественном обсуждении проекта могут на равных условиях принимать участие любые юридические лица вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, любые физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;</p> <p>- устанавливаются возможные вопросы общественного обсуждения (в г. Череповец установлено, что общественные обсуждения предусматривают в том числе консультации в выборе типов покрытий с учетом функционального зонирования дворовой территории, общественной территории; консультации по предполагаемым типам озеленения дворовой территории, общественной территории; консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования дворовой территории, общественной территории);</p> <p>- общественные обсуждения проводятся на уровне внутригородских районов (в г. Чебоксары общественные обсуждения организуются и проводятся администрациями всех районов города, соответственно документы публикуются на официальном сайте администрации города Чебоксары и официальных сайтах администраций районов, в каждом районе города формируется своя общественная комиссия)</p> <p>- публикуется расширенный перечень материалов общественного обсуждения (в г. Чебоксары итоги общественного обсуждения с пояснениями о том, какие изменения по итогам общественного обсуждения были внесены в проект и каким образом учтено мнение граждан, формируются общественной комиссией администрации района в виде итогового документа и размещаются на официальном сайте администрации города Чебоксары и официальных сайтах администраций районов. В г. Череповец на официальном интернет-сайте мэрии города Череповца осуществляется размещение не только проекта МП, но еженедельно размещаемых информационных материалов о результатах проведения общественного обсуждения проекта, а также видеозаписей общественного обсуждения);</p> <p>- и наконец, вводятся дополнительные этапы общественного обсуждения и дополнительные формы выявления мнения населения (в г. Череповец - помимо обобщения и оценки индивидуальных предложений участников общественного обсуждения общественной комиссией проект подлежит общественному обсуждению с использованием иных форм и площадок для обсуждения в соответствии с утвержденным графиком, который предусматривает различные опросы, анкетирования, проектные мастерские на предприятиях и учреждения города, в общеобразовательных учреждениях, музеях, в подразделении Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов. Затем общественной комиссией проводится итоговое общественное обсуждение проекта, в ходе которого осуществляется комиссия оценка всех предложений, поступивших в результате всех форм выявления мнения общественности.</p>
5.2	Выдвижение предложений по первоочередному благоустройству дворовых территорий	На уровне субъектов РФ не регулируется.	<p><b>Концепция упрощенного выдвижения предложений (например, г. Улан – Удэ)</b></p> <p>Заинтересованные лица представляются ограниченный перечень документов, среди которых обязательным являются только протоколы общих собраний собственников помещений в МКД. Остальные документы (проектно-сметная документация, фотоматериалы, дизайн-проект благоустройства дворовой территории) предоставляются при их наличии.</p> <p>Проверку фактической необходимости благоустройства и ранжирование предложений на основании утвержденных критериев оценки осуществляет администрация района города (или города).</p> <p>Далее предложения направляются на рассмотрение общественной комиссии, которая рассматривает их и формирует адресный перечень дворовых территорий, подлежащих включению в муниципальную программу.</p> <p><b>Концепция усложненного выдвижения предложений (например, г. Калининград, г. Череповец)</b></p> <p>В этой концепции значительная часть организационных затрат по разработке проектов благоустройства</p>

			<p>дворовой территории возложена на заинтересованных лиц, которые должны направить в администрацию широкий практически полный пакет документов, требующихся для благоустройства, среди которых:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- акт обследования дворовой территории по утвержденной форме, подписанный в том числе представителями специализированной организации (проектной организации или организации, осуществляющей деятельность по строительству (ремонту) автомобильных дорог);</li> <li>б) представить архитектурное решение и/или проект благоустройства дворовой территории, включая дизайн-проект, согласованные с организациями, имеющими сетевые коммуникации на дворовой территории, подлежащей благоустройству;</li> <li>в) представить сметный расчет стоимости работ;</li> <li>г) представить расчет стоимости работ по благоустройству дворовой территории, выполняемых заинтересованными лицами в качестве трудового участия в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории;</li> <li>д) протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, а также собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству</li> <li>е) сведения об оплате услуг за содержание жилых помещений, платы за наем, коммунальных услуг в многоквартирном;</li> <li>ж) сведения о дате проведения капитального ремонта дворовой территории с привлечением бюджетных средств, а также сведения о проведении работ по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома.</li> </ul> <p>Процедура одобрения представленного предложения аналогична процедуре, предусмотренной концепцией упрощенного выдвижения предложений.</p>
6	Обсуждения с заинтересованными лицами дизайн-проектов благоустройства дворовых территории	На уровне субъектов РФ не регулируется.	<p><b>Концепция перевеса общественного участия при разработке дизайн-проектов (например, г. Череповец)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дизайн-проект благоустройства дворовых территорий разрабатывается заинтересованными лицами;</li> <li>- дизайн-проекты представляются заинтересованными лицами для согласования в ОМС;</li> <li>- общественной комиссией с участием заинтересованных лиц производится обсуждение разработанных дизайн-проектов и его утверждение</li> </ul> <p><b>Концепция перевеса публичного участия при разработке дизайн-проектов (например, г. Улан-Удэ, г. Чебоксары):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка дизайн-проектов обеспечивается администрациями районов города (или города);</li> <li>- дизайн-проект благоустройства утверждается общественной комиссией и согласуется с представителем заинтересованных лиц;</li> <li>- в некоторых городах дизайн-проект благоустройства дворовой территории выносится на общественной обсуждение (г. Чебоксары)</li> </ul>
7	Участие в реализации благоустройства дворовой территории	На уровне субъектов РФ не регулируется.	Регулирование отсутствует
8	Приемка окончанных работ по благоустройству	На уровне субъектов РФ не регулируется.	В исследованных городах применяется одинаковая схема об участии лиц, которые уполномоченных собственниками помещений в многоквартирном доме, в контроле, в том числе промежуточном, и приемке работ по благоустройству дворовой территории
9	Эксплуатация благоустроенной дворовой территории	На уровне субъектов РФ не регулируется.	<p>В большинстве исследованных городов данный вопрос не оговаривается</p> <p>В остальных городах (например, г. Улан-Удэ) должно быть принято решение о включении в состав общего имущества в многоквартирном доме оборудования, иных материальных объектов, установленных на дворовой территории, принадлежащей на праве общей долевой собственности, в результате реализации мероприятий по ее благоустройству в целях осуществления последующего содержания указанных объектов</p>

**Таблица 9 – Отражение трудового и финансового участия общественности в благоустройстве дворовых территорий в рамках приоритетного проекта в нормативных актах субъектов РФ и муниципальных образований**

	Республика Бурятия	г. Улан-Удэ	Вологодская область	г. Череповец	Калининградская область	г. Калининград	Республика Удмуртия	г. Ижевск	Чувашская Республика	г. Чебоксары
Доля трудового участия населения	-	5 % от стоимости работ по дополнительному перечню	Не менее 1% от общего количества МКД, включенных в МП	0,2 % от количества МКД, принявших участие в выполнении минимального перечня работ, к общему количеству МКД, включенных в МП	-	-	-	-	-	-
Доля финансового участия населения	Не более 15% от стоимости работ минимального перечня. Не более 50% от стоимости работ дополнительного перечня	Не менее 5% от стоимости работ по дополнительному перечню	Не менее 1 и не более 15% от стоимости работ минимального перечня. Не менее 1 и не более 50% от стоимости работ дополнительного перечня	Не менее 1 и не более 15% от стоимости работ минимального перечня Не менее 1 и не более 50 % от стоимости работ дополнительного перечня	Не менее 5% от стоимости работ	Не менее 5% от стоимости работ «в границах сформированного и состоящего на государственном кадастровом учете земельного участка»	Не менее 5 процентов от стоимости работ	Не менее 5 и не более 25% от стоимости работ	Общая доля финансового участия граждан, организаций не менее 3 % от общей численности населения населенного пункта муниципального образования. Не менее 3 % стоимости работ минимального перечня. Не менее 3 и не более 50% от стоимости работ дополнительного перечня	Не менее 3% от стоимости работ
Обязательность финансового участия	-	+	-	-	+	+	-	-	-	-
Регулирование внебюджетного финансирования	+	+	-	- <sup>35</sup>	-	-	-	-	+	+
Решение о финансовом участии	Протокол общего собрания собственников помещений в МКД, собственников иных объектов недвижимости	Протокол общего собрания собственников помещений в МКД	-	-	-	Протокол общего собрания собственников помещений в МКД	-	Протокол общего собрания собственников помещений в МКД	-	Протокол общего собрания собственников помещений в МКД
Привлекаемые средства	Остатки по текущему ремонту общего имущества, средства резервных фондов, дополнительных доходов от	Остатки по текущему ремонту общего имущества, средства резервных фондов, дополнительных доходов от использования	-	-	-	Средства собственников помещений в МКД	-	Средства управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов,	-	Средства, поступающие от собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории,

<sup>35</sup> Отдельный раздел МП г. Череповец посвящен информации «об участии общественных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации Программы», согласно которому установлено, что «государственные внебюджетные фонды, общественные и научные организации в реализации программы участия не принимают».

	использования общего имущества МКД, средства, собранные заинтересованными лицами в виде единовременной целевой платы по решению общего собрания собственников через управляющую организацию или товарищество собственников жилья, привлеченные средства спонсоров или иных лиц	общего имущества МКД, средства, собранные заинтересованными лицами в виде единовременной целевой платы по решению общего собрания собственников через управляющую организацию или товарищество собственников жилья, привлеченные средства спонсоров или иных лиц						уполномоченных собственниками лиц (при непосредственном способе управления многоквартирным домом)		подлежащей благоустройству
Ограничение перечней работ	Минимальный перечень	Минимальный перечень	Минимальный и дополнительный перечень работ	Минимальный и дополнительный перечень работ	-	Минимальный и дополнительный перечни	Минимальный перечень	Минимальный перечень	Минимальный перечень	Минимальный перечень
Администратор средств	-	Комитет городского хозяйства (КГХ)	-	-	-	-	-	Муниципальное казенное учреждение города Ижевска "Служба благоустройства и дорожного хозяйства" (далее – МКУ СБидХ)	-	Муниципальное бюджетное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» (далее - МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства»)
Основание передачи средств	-	Соглашение о благоустройстве между КГХ и представителем заинтересованных лиц, принявших решение о благоустройстве дворовых территорий	-	-	-	-	-	Соглашение о софинансировании с заинтересованными лицами и МКУ СБидХ	-	Соглашение между МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и лицами, которые от имени собственников помещений в МКД уполномочены на представление предложений и согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой территории
Увеличение суммы финансового участия	-	По итогам осуществления закупки товара, работы, услуги в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также с учетом стоимости фактически выполненных работ	-	-	-	-	-	-	-	-

Открытость распоряжения средствами администратором средств	-	<p>- учет средств в разрезе МКД, дворовые территории которых подлежат благоустройству;</p> <p>- ежемесячное опубликование на официальном сайте органов местного самоуправления данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах</p> <p>- ежемесячное направление данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах в адрес общественной муниципальной комиссии.</p>	-	-	-	-	-	<p>- учет средств в разрезе многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству;</p> <p>- ежемесячное опубликование на официальном сайте муниципального образования «город Ижевск» данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах;</p> <p>- ежемесячное направление данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах в адрес общественной комиссии и Управления благоустройства и транспорта Администрации г. Ижевска.</p>	-	<p>- учет средств в разрезе многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству;</p> <p>- ежемесячное опубликование на официальном сайте администрации города Чебоксары данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах;</p> <p>- ежемесячное направление данных о поступивших от заинтересованных лиц денежных средствах в адрес общественной комиссии администрации района города Чебоксары по территориальному признаку.</p>
Расходование средств администратором	-	<p>Осуществляется на финансирование дополнительного перечня работ в соответствии с утвержденным дизайн-проектом благоустройства дворовой территории</p> <p>Путем принятия и оплаты обязательств в соответствии с бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.</p>	-	-	-	-	-	<p>Осуществляется на финансирование минимального и дополнительного перечней работ, включенных в дизайн-проект и проектно-сметную документацию благоустройства дворовой территории</p> <p>Путем перечисления средств на расчетный счет подрядной организации, открытый в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, после согласования актов выполненных работ (оказанных услуг) с лицами, которые уполномочены действовать от имени собственников помещений МКД.</p>	-	<p>Осуществляется на финансирование минимального и дополнительного перечней работ в соответствии с утвержденным и согласованным с уполномоченными лицами дизайн-проектом.</p> <p>Путем принятия и оплаты обязательств в соответствии с бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.</p>

**Таблица 10 – Состав муниципальной общественной комиссии**

Муниципальное образование	Общая численность, чел	Представителей органов местного самоуправления города, чел	Представителей политических партий и политических движений, чел.	Представителей бизнеса, чел	Представителей инвалидов, чел	Представителей действующих общественной и молодежной палат (советов), чел	Главный архитектор города/архитекторы, чел	Представители ТОС, чел	Собственники жилья (их объединения или управляющие организации), чел	Иные лица, чел
г. Улан-Удэ	21	5	2 (Единая Россия)	2	1	2	1	6	-	Художник – 1 человек Директор музея – 1 человек
г. Череповец	17	8	2 (ОНФ)	-	-	3	-	2	-	Представителей профсоюзной организации государственной компании – 1 человек; представитель Городского совета ветеранов войны и труда – 1 человек
г. Калининград	9	6	-	1	1	-	1	-	-	-
г. Ижевск	19	15	1 (ОНФ)	-	-	-	-	-	2 <sup>36</sup>	Представители экологических общественных организаций <sup>37</sup> – 2 человека
г. Чебоксары (Калининский район)	13	7	1 (ОНФ)	-	-	2	-	2	2	-
г. Чебоксары (Ленинский район)	7	5	1 («Народный фронт «За Россию»)	-	-	-	-	1	-	-
г. Чебоксары (Московский район)	16	6	2 (ОНФ) 1 («Единая Россия»)	2	-	-	-	2	-	Представитель Совета ветеранов войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов района – 1 человек; Представительница районного совета женщин – 1 человек; Представитель экологических организаций – 1 человек

<sup>36</sup> Представитель общественной организации потребителей услуг ЖКХ "Объединение советов домов Удмуртской Республики" и представитель Ижевской городской общественной организации "Защита прав собственников ЖКХ".

<sup>37</sup> Представитель общественной организации "Экологический союз города Ижевска", а также представитель региональной экологической общественной организации Удмуртской Республики "Город-сад - ЯРУШКИ" (он же – представитель общественной организации "Общественный градостроительный совет города Ижевска").