



Савельева Ольга Игоревна,  
ООО «Институт экономики жилищно-коммунального хозяйства»

Генцлер Ирина Валентиновна,  
Фонд «Институт экономики города»

# Подходы к оценке потребности и готовности муниципальных образований к участию в крупных инвестиционных проектах в секторе водоотведения и ливневой канализации

Всероссийский водный конгресс 2020  
2 октября 2020 года

---

# НАИБОЛЕЕ ОСТРЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СИСТЕМАХ ВОДООТВЕДЕНИЯ И ЛИВНЕВОЙ КАНАЛИЗАЦИИ РФ



- Нуждаются в замене почти 45% канализационных сетей в Российской Федерации<sup>1</sup>
- Удельный вес замененных канализационных сетей в общей протяженности канализационных сетей составляет менее 0,4%<sup>1</sup>
- Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, составляет 45,7%<sup>1</sup>
- Подземными водостоками обеспечены не более 12% протяженности городских улиц, проездов, набережных<sup>2</sup>

1 - данные формы федерального статистического наблюдения №1-канализация

2 - данные формы федерального статистического наблюдения №1-КХ

---

# ОТСУТСТВИЕ ЧЕТКОЙ СТРАТЕГИИ В РАЗВИТИИ СИСТЕМ ВОДООТВЕДЕНИЯ И ЛИВНЕВОЙ КАНАЛИЗАЦИИ

- Генеральные планы городских округов и поселений не скорректированы в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ и реальными потребностями в сфере водоотведения и ливневой канализации
- Схемы ВиВ не актуализируются, не отражают реально существующих проблем в муниципальных образованиях, как это предусмотрено Правилами разработки и утверждения схем ВиВ
- В программных документах в сфере ЖКХ регионального и муниципального уровня, инвестиционных программах организаций ВКХ приоритет отдается мероприятиям в сфере водоснабжения
- В документах стратегического планирования муниципальных образований мероприятия по развитию системы ливневой канализации, как правило, отсутствуют
- Техническое обследование систем водоотведения, предусмотренное ст. 37 Федерального закона №416-ФЗ, не проводится
- Документы, разработанные в муниципальных образованиях, «оторваны» друг от друга: результат проведения технического обследования не находит своего отражения в схеме водоснабжения и водоотведения, инвестиционная программа не коррелируется со схемой ВиВ, а актуализация в схеме водоснабжения и водоотведения не является основанием для внесения изменений в Генеральный план
- Эклектика муниципальных правовых актов, не позволяет сформировать актуальные проекты в сфере водоотведения, необходимые для решения текущих проблем муниципальных образований



# ХАРАКТЕРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМ ЛИВНЕВОЙ КАНАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- Ливневая канализация муниципальных образований представлена фрагментарно
- Очистка поверхностных сточных вод не осуществляется
- Значительная доля сетей ливневой канализации является бесхозной
- Бюджетное финансирование систем ливневой канализации осуществляется по остаточному принципу, направлено на решение текущих проблем, а не на развитие
- Отсутствие организации, эксплуатирующей сети ливневой канализации



# ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ВОДООТВЕДЕНИЯ И ЛИВНЕВОЙ КАНАЛИЗАЦИИ

- Большинство предлагаемых инвестиционных проектов направлено на решение «точечных» проблем, их реализация не позволяет говорить о значительном снижении негативного воздействия на окружающую природную среду
- Проекты, решающие экологическую проблему комплексно, как правило, слишком дорогостоящи и большинство муниципальных образований не могут их осуществить собственными силами
- Инвестиционные потребности в модернизации, реконструкции и строительстве объектов водоотведения, определенные в схемах ВиВ, зачастую не соответствуют реальным финансовым возможностям
- Для реализации комплексных проектов в сфере водоотведения муниципальных образований необходимо вхождение в федеральные или региональные программы



# ЭТАПЫ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ



# ОЦЕНКА И ВЫБОР МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КРУПНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

**ЗАДАЧА:** обоснованный выбор муниципальных образований для реализации крупных инвестиционных проектов в сфере водоотведения и ливневой канализации с участием в финансировании средств федерального бюджета и (или) международных финансовых институтов для достижения выбранной стратегической цели (например, предотвращение загрязнения определенных водных объектов)



# КРИТЕРИИ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- **Технический** - потребность в создании, расширении, реконструкции (модернизации) системы
- **Экологический** - степень негативного воздействия на водные объекты
- **Социальный** - уровень негативных последствий отсутствия (недостаточности) системы для населения
- **Организационный** - готовность к реализации инвестиционных проектов
- **Финансовый** - способность содержать объекты коммунальной инфраструктуры
- **Инвестиционный** - возможности софинансирования проектов развития коммунальной инфраструктуры

**Для каждого критерия оценки предложен набор показателей**

При расчете итоговой (общей) оценки муниципального образования к отдельным показателям применяются:

- **масштабный коэффициент** (площадь территории, численность населения, протяженность улиц)
  - **коэффициент, связанный с целью инвестиционных проектов** (например, удаленность от морского побережья)
-



# ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ВОДООТВЕДЕНИЯ

КРИТЕРИЙ	ПОКАЗАТЕЛИ
Технический	Уровень использования мощности КНС
	Уровень использования мощности ОСК
	Удельное количество аварий и засоров канализационной сети
	Доля канализационных сетей, нуждающихся в замене
	Доля ежегодно заменяемых сетей (от их общей протяженности)
	Доля ежегодно заменяемых сетей (от протяженности сетей, нуждающихся в замене)
	Соответствие длины глубоководного выпуска нормативным значениям
Экологический	Доля сточных вод, не принимаемых в централизованную систему водоотведения
	Доля сточных вод, принятых в централизованную систему, но не пропущенные через ОСК
	Доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы
	Степень воздействия сточных вод на водные объекты
Социальный	Доля населения, не имеющего доступ к услугам водоотведения
	Доля жилищного фонда, не оборудованного централизованным водоотведением
	Доля расходов на коммунальные услуги в совокупном бюджете средней семьи
	Доля затрат на оплату услуг водоотведения в плате граждан за КУ, %
	Предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги

## ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ЛИВНЕВОЙ КАНАЛИЗАЦИИ

КРИТЕРИЙ	ПОКАЗАТЕЛИ
Технический	Доля протяженности замощенных частей улиц, проездов, набережных, не обеспеченных подземными водостоками для приема поверхностных сточных вод
	Доля площади поверхности водосбора муниципального образования, не охваченная централизованной системой отведения поверхностных сточных вод
	Доля среднегодового объема поверхностных сточных вод, не подвергающихся очистке (сбрасываемых без очистки)
Экологический	Среднегодовой объем поверхностных сточных вод, попадающих в водные объекты без очистки
	Интегральный показатель «загрязненности» неочищаемых поверхностных сточных вод
	Удельный условный показатель выноса загрязняющих веществ в водные объекты неочищаемыми поверхностными сточными водами
Социальный	Площадь территории города (улиц, проездов, др.), «заливаемая» сильными ливневыми дождями, талыми водами





# ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО ДРУГИМ КРИТЕРИЯМ

КРИТЕРИЙ	ПОКАЗАТЕЛИ
Организационный	Нормативно-правовая обеспеченность реализации проектов (наличие нормативных правовых актов, программ и других документов в соответствии с требованиями законодательства)
	Полнота и актуальность информации о ситуации в сфере водоснабжения и (или) ливневой канализации
	Наличие обоснованных предложений по развитию систем водоотведения и ливневой канализации, предпроектной и проектной документации
	Опыт реализации проектов по развитию коммунальной инфраструктуры
	Степень заинтересованности (полнота и оперативность предоставления информации)
	Компетентность представителей администрации и коммунальных организаций
Финансовый	Удельный дефицит/ профицит бюджета муниципального образования
	Удельные расходы бюджета на благоустройство в части расходов на ливневую канализацию
	Показатель финансовой устойчивости коммунальных организаций
	Доля дебиторской задолженности в выручке
	Коэффициент соотношения дебиторской и кредиторской задолженности
	Уровень собираемости платежей
Инвестиционный	Потребность в инвестициях на развитие систем водоотведения и ливневой канализации
	Удельное бюджетное финансирование развития инфраструктуры коммунального комплекса
	Удельные расходы, предусмотренные в рамках реализации инвестиционных программ
	Удельный экономический потенциал муниципального образования



# ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЦЕНКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Предложенные критерии и показатели использованы при оценке муниципальных образований в четырех субъектах Российской Федерации, расположенных вблизи побережья Черного, Каспийского, Азовского морей

**Критерии и показатели позволяют:**

-  провести сопоставительную оценку и ранжирование муниципальных образований как потенциальных участников реализации крупных инвестиционных проектов
-  выбрать проекты, позволяющие обеспечить наибольшие экономическую эффективность инвестиций, экологический и социальный эффекты

**Наиболее важными лимитирующими факторами для успешной реализации проектов являются:**

-  организационный потенциал администрации муниципального образования, коммунальных предприятий
  -  финансовое обеспечение содержания создаваемых в рамках инвестиционных проектов объектов коммунальной инфраструктуры
-



**Спасибо за внимание!**

---