Дискуссионный клуб

29 сентября 2009 г.

Бездомность: есть ли выход?

Фонд «Институт экономики города»
Елена Коваленко
Елена Строкова

www.urbaneconomics.ru



Задачи

Исследования

- Систематизировать
- Проинформировать
- Разработать рекомендации
- Привлечь внимание
- Изменить представление

Встречи

- Представить результаты исследования
- Обсудить и дополнить рекомендации

Структура

1. Жизнь на улице

2. Бездомные и государство

3. Возвращение в общество

4. Жизнь на грани

Жизнь на улице: выживание, гигиена

Что нужно для выживания?	Основные рекомендации
Ночлег Питание Базовая медицинская помощь Соблюдение личной гигиены	•В холодное время года дополнительные тёплые убежища •В холодное время года важно облегчить прием в стационарные учреждения •Распространение информации о доступности мест в ночлежках •Дневные центры: бездомные могут поесть, принять душ, постирать и высушить одежду, получить консультацию •Дезинфекционные станции, бесплатные для бездомных •Разработка программ с включением финансирования на санобработку бездомных

Стратегия выживание «здесь и сейчас»

Жизнь на улице: алкоголизм и наркомания

Описание ситуации

- Алкогольная и наркотическая зависимость может являться пусковым механизмом бездомности (например, мошенничество с жильём)
- Всеобщая алкоголизация среди уличных бездомных: адаптация к жизни на улице, фактор социализации
- Помощь бездомным, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, в Российской Федерации практически не оказывается

Необходимая помощь

- профилактика попадания страдающих алкоголизмом и наркоманией людей на улицу;
- оказание помощи бездомным, страдающим алкоголизмом и наркоманией;
- информирование бездомных.

Жизнь на улице: взаимодействие с милицией

- Милиция как служба быстрого реагирования и связующее звено между бездомным и службами помощи
- Жестокое отношение к бездомным людям
- Неиспользуемые возможности профилактики бездомности

Жизнь на улице: бездомные семьи

- Практически нет работы по сохранению бездомных семей с детьми
- Необходимо создавать возможность бездомным родителям контактировать со своими детьми в учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей, с учётом интересов детей.
- Необходима реализация программ по совместному временному пребыванию семейных пар и родителей с детьми

Бездомные и государство: отсутствие жилья

Помощь в решении проблемы жилья необходимо дифференцировать в зависимости от категории бездомных и групп риска

Описание категории	Как должны решаться проблемы с жильем
Бездомные 1. Уличные бездомные, у которых нет места для ночлега.	Нуждаются, прежде всего, в психологической реабилитации, а также во временном жилье в учреждении
2. Бездомные, временно живущие в специализированных учреждениях	Таким людям необходимо предоставить возможность снимать жилье или получить социальное жилье
Группы высокого риска бездомности 3. Люди, проживающие в ненадежной жилищной ситуации.	Представителям различных групп риска необходима помощь в зависимости от их проблем: контроль над предоставлением жилья, практика социальных гостиниц

Бездомные и государство: отсутствие регистрации

Регистрация по месту жительства влияет на возможность реализации многих прав:

- возможность предоставления жилья по договору социального найма
- получить работу, соответствующую квалификации
- Получение социальной помощи
- Возможность получать медицинскую помощь

•Информирование групп риска о последствиях утраты регистрации и возможностях ее получения
•Важно уменьшить влияние факта регистрации по месту жительства на возможность реализации прав граждан
•Введение формы регистрационного учёта

Бездомные и государство: отсутствие паспорта

- Отсутствие паспорта и возможности его оформить (по различным причинам) – основной барьер для выхода из бездомности
  - Ресурсные ограничения
  - Организационные ограничения
  - Подтверждение гражданства

Бездомные и государство: доступ к услугам

- Законодательные барьеры
- Бюрократические процедуры
- Условия жизни бездомных
- Отношение сотрудников учреждений

- Специализированная система услуг
  - Доступность
  - Пропускная способность
  - Психологические барьеры на пути обращения за помощью
  - Низкая информированность
  - Слабо развита соц. работа на улице

Бездомные и государство: доступ к медицинской помощи

- Экстренная помощь
- Амбулаторная помощь
- Стационарная помощь
- Специализированная помощь

- Финансирование
- Ответственность
- Взаимодействие с соц.службами

Бездомные и государство: доступ к программам социальной защиты

- Исключенные из исключенных
- Вопросы доступности учреждений социальной помощи
- Возможности учреждений
- Заявительная система оказания помощи
- Необходимость обмена опытом

Бездомные и государство: оформление инвалидности

- Уровень инвалидизации высокий, но инвалидность не оформленная
- Для оформления инвалидности нужно удостоверение личности
- Регистрация по закону не обязательна (но есть проблемы)
- Направление на освидетельствование после больницы
- Необходимо показать течение болезни (если инвалидность не по травме)
- Нет механизма предоставления технических средств реабилитации

Бездомные и государство: оформление пенсии

- Пенсия зачастую единственный источник средств к существованию
- Для оформления пенсии нужно удостоверение личности
- Регистрация не нужна. Указывается любой адрес
- Подтверждение стажа, размера зарплаты и т.п.
- Возраст назначения пенсии

Бездомные и государство: избирательное право

Федеральные выборы

- Участки для голосования бездомных
  - Доступность
  - Информирование
  - Нарушения

Региональные и местные выборы

- Только при наличии регистрации по месту жительства

Возвращение в общество: трудоустройство

- Сложность трудоустройства без документов;
- Проблема отсутствия возможности соблюдения личной гигиены;
- Проблемы с наличием судимости;
- Высокая степень алкогольной зависимости «уличных» бездомных;
- Стигматизация бездомных.

- Статус безработного вне зависимости от регистрации по месту жительства;
- Программы временной занятости бездомных с участием учреждений для бездомных совместно с администрацией города и центрами занятости;
- Программы занятости для бездомных при НКО или центрах реабилитации (по примеру распространения газеты «Путь домой»);
- Условия для самостоятельного трудоустройства бездомных
- Программы льготного налогообложения для предприятий, готовых трудоустроить у себя бездомных.

Возвращение в общество: обращение в суд

- Заявление об установлении фактов, имеющих юридическое значение, подается по месту жительства заявителя
- Необходимо иметь документы, удостоверяющие личность
- Ресурсы (время, жилье, денежные средства, юридическое сопровождение)
- Судебное решение не всегда означает решение проблемы

Возвращение в общество: стигматизация бездомных

«Осознавать себя бомжем начинаешь не сразу, – вспоминает он. – Ведь ты остаешься прежним, просто оказываешься в иной ситуации. Так круто жизнь может поменяться у любого: обманут при сделках с недвижимостью, произойдет конфликт в семье, рухнет дом. А общество сразу ставит на тебе крест»

Возвращение в общество: междугородние поездки без документов

- Риск «застрять» в чужом городе
  - Кражи документов, денег
  - Общение с родственниками
  - Возможности самостоятельно уехать

- Отправка не всегда решает проблему

Жизнь на грани: освобождающиеся из заключения

- Причин бездомности после освобождения много
- Основные проблемы при освобождении
  - Восстановление документов
  - Возвращение в семью
  - Поиск жилья
  - Трудоустройство
  - Необходимость реабилитации
- Эффективность работы по предварительному решению вопросов трудового и бытового устройства низка

Жизнь на грани: мигранты

- Уезжают из родных мест в поисках работы
- Не могут или стыдятся вернуться к родным ни с чем
- Сталкиваются со всеми типичными проблемами, из-за регистрации в другом месте

- Система депортации нелегальных мигрантов практически не работает
- Самостоятельно вернуться в свою страну без документов и средств существования крайне сложно

Жизнь на грани: подтверждение и получение гражданства России

- Не было прописки на 6.02.1992
- Те, кто 6.02.1992 проживал в другой стране
- Получение гражданства сегодня
  - Законность нахождения на территории РФ
  - Установление факта постоянного проживания на 1.07.2002
  - Непогашенная судимость
  - Дети мигрантов

Жизнь на грани:
выпускники детских домов

- Жилищные проблемы выпускников детских домов
- Социальная дезадаптация выпускников и их неготовность к самостоятельной жизни в обществе
- Ряд социально-психологических особенностей детей, которые формируются средой и форматом воспитания в учреждениях.

•Социализация детей, находящихся в интернатных учреждениях
•Самостоятельность и ответственность детей, воспитывающихся в учреждениях
•Постинтернатное сопровождение выпускников
•Для выпускников коррекционных интернатов - особый подход постинтернатной адаптации.
•Обеспечение выпускников жильём и контроль предоставляемого жилья
•Меры, направленные на сохранение жилья за выпускниками

Жизнь на грани:
выросшие беспризорники

- Выросший беспризорник – это квинтэссенция всех проблем бездомности, они и детдомовцы, и наркоманы, и бывшие заключенные
- Работа с беспризорниками построена на принципах принуждения и передачи ребенка по цепочке
- Вырастая, они остаются детьми, которым требуется особая помощь. Часто не могут жить самостоятельно, даже если у них есть жилье
- Чем старше беспризорник, тем меньше с ним хотят иметь дело
- Тюрьма как шанс на изменение судьбы

Жизнь на грани:
женщины, пострадавшие от насилия

- женщины становятся бездомными по той причине, что они подверглись насилию в семье
- женщины на улице становятся объектами насилия как со стороны бездомных мужчин, так и со стороны небездомных. Женщины также часто вынуждены заниматься проституцией за ночлег, еду, возможность принять душ

•Возможности для открытого обсуждения проблемы насилия
•Необходимы приюты, где женщины могли бы жить во время реабилитации
•Необходимо увеличить количество мест для бездомных женщин в специализированных учреждениях
•Необходимо включение изучение различных аспектов насилия в отношении женщин в быту и в обществе в обязательную профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов на всех уровнях, юристов и судей, сотрудников сферы здравоохранения и социальных работников

СПАСИБО ЗА УЧАСТИЕ!