

22. Вопрос: в отношении каких объектов инфраструктуры морских портов должна проводиться государственная экспертиза проектной документации? (вопрос задан специалистами отдела строительства и развития ОАО «ТМТП»)

В соответствии со статьей 9 Кодекса торгового мореплавания, под морским портом понимается совокупность объектов инфраструктуры морского порта, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, и других услуг, обычно оказываемых в морском порту, а также взаимодействия с другими видами транспорта. При этом в части 3 статьи 8 Кодекса торгового мореплавания указано, что деятельность морского порта осуществляется на основании федерального закона, т.е. Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее- №261ФЗ). Таким образом, ст. 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации об особо опасных, технически сложных и уникальных объектах является общей, по отношению к специальным нормам, установленным в №261-ФЗ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ГрК РФ в ст. 48.1. устанавливает перечень объектов, заведомо причисляя морские порты к особо опасным технически сложным объектам. При этом в соответствующей статье к особо опасным технически сложным объектам не относятся морские специализированные порты, предназначенные для обслуживания спортивных и прогулочных судов (пункт 9 части 1 статьи 48.1.). Следовательно, ГрК установлено только одно исключение, и положения данной статьи распространяются на любые морские порты, не предназначенные для обслуживания спортивных и прогулочных судов.

В соответствии со ст. 1 статьи 4 №261-ФЗ к объектам инфраструктуры морского порта относятся портовые гидротехнические сооружения, внутренние рейды, якорные стоянки, доки, буксиры, ледоколы и иные суда портового флота, средства навигационного оборудования и другие объекты навигационно-

гидрографического обеспечения морских путей, системы управления движением судов, информационные системы, перегрузочное оборудование, железнодорожные и автомобильные подъездные пути, линии связи, устройства тепло-, газо-, водо- и электроснабжения, иные устройства, оборудование, инженерные коммуникации, склады, иные здания, строения, сооружения, расположенные на территории и (или) акватории морского порта и предназначенные для обеспечения безопасности мореплавания, оказания услуг в морском порту, обеспечения государственного контроля и надзора в морском порту.

При этом в соответствии с пунктом 13 статьи 4 №261-ФЗ под территорией морского порта понимается земельный участок или земельные участки, не покрытые поверхностными водами, в границах морского порта, в том числе искусственно созданный земельный участок или искусственно созданные земельные участки. Статьей 5 №261-ФЗ регламентировано, что границами морского порта являются границы его территории и акватории. Границы морского порта устанавливаются и изменяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и Водным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, исходя из смысла п.1 ст.4 №261-ФЗ к объектам инфраструктуры порта относятся все объекты, расположенные на его территории, поскольку они прямо или косвенно предназначены для обеспечения безопасности мореплавания, оказания услуг в морском порту, обеспечения государственного контроля и надзора в морском порту.

Государственное регулирование деятельности в морском порту регламентируется статьей 8 №261-ФЗ и осуществляется, в том числе посредством проведения государственной экспертизы проектной документации для строительства и реконструкции объектов инфраструктуры морских портов (подпункт 13 части 2 статьи 8). При этом №261-ФЗ не содержит исключений, в отношении каких объектов указанная экспертиза не должна проводиться. Следовательно, государственная экспертиза должна проводиться в отношении всех объектов инфраструктуры морских портов, в том числе при строительстве навеса, двухэтажного здания или объекта вспомогательного использования, если таковые располагаются на территории морского порта.