

**27. Вопрос: действительно ли можно уточнять требования технических регламентов посредством задания на проектирование, как об этом говорится в актуализированном градостроительном СНиПе 2.07.01-89\* ?**

На поставленный вопрос следует дать ответ развёрнутый – в контексте норм федерального законодательства.

Распоряжением Правительства РФ от 15 июня 2010 г. N 982-р был утверждён план мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности (далее - План). В соответствии с Планом во II-ом квартале 2010 г. Правительство Российской Федерации должно было утвердить своим распоряжением перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона – «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений». Данный пункт Плана исполнен – принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р, посредством которого был утверждён перечень, в который входит 91 документ - 8 национальных стандартов и 83 свода правил.

Логика действий в отношении данного распоряжения определяется федеральными законами (Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" и Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений") и сводится к следующим положениям.

1. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" определяет в частности:

- технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие безопасность в соответствующих областях (часть 1 статьи 7 N 184-ФЗ);
- положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающиеся сферы применения N 184-ФЗ, применяются в части, не противоречащей N 184-ФЗ (часть 2 статьи 4 N 184-ФЗ);
- федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера (часть 3 статьи 4 N 184-ФЗ);

- особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (статья 5.1 N 184-ФЗ).

2. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" определяет в частности:

- Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований N 384-ФЗ (часть 1 статьи 6 N 384-ФЗ);
- в перечень национальных стандартов и сводов правил могут включаться национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), содержащие минимально необходимые требования для обеспечения безопасности зданий и сооружений (часть 2 статьи 6 N 384-ФЗ).

3. Повторим, что в соответствии с частью 1 статьи 6 N 384-ФЗ Правительство Российской Федерации распоряжением от 21 июня 2010 г. № 1047-р утвердило перечень, в который входит 91 документ - 8 национальных стандартов и 83 свода правил. В качестве одного из свода правил был утверждён СНиП 2.07.01-89\* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"<sup>1</sup> в составе: разделы 1-5, 6 (пункты 6.1-6.41, таблица 10\*), 7-9; приложение Б. В отношении СНиП 2.07.01-89\* (также как и в отношении всех иных документов, включённых в утверждённый перечень) действует часть 2 статьи 6 N 384-ФЗ, согласно которой указанным документом должны определяться положения, содержащие минимально необходимые требования для обеспечения безопасности зданий и сооружений. В соответствии с частью 2 статьи 6 N 384-ФЗ положения стандартов и сводов правил не являются обязательными к применению, если они определяют иное, чем требования безопасности. Анализ показывает, что значительная часть пунктов СНиП 2.07.01-89\* определяют иное, чем требования безопасности<sup>2</sup>, то есть, согласно федеральным законам не являлись обязательными к применению уже с момента принятия распоряжения № 1047-р. Например, в пункте 2.15 указано: *«При проектировании жилой застройки в городах расчетную плотность*

<sup>1</sup>СНиП 2.07.01—89\* является переизданием СНиП 2.07.01—89 с изменениями и дополнениями, утвержденными постановлением Госстроя СССР от 13 июля 1990 г. №61, приказом Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 269, постановлением Госстроя России от 25 августа 1993 г. №18-32.

<sup>2</sup>Не определяют требования безопасности следующие пункты: 1.1-1.11; 2.1-2.8; 2.10; 2.15; 2.16-2.18; 2.20-2.21; 3.1-3.4; 3.12-3.15; 4.1-4.10; 4.13-4.16; 4.18; 4.20-4.21; 5.1-5.4; 6.1-6.4; 6.26-6.31; 6.33-6.41; 9.20.

населения на территории жилого района и микрорайона, чел/га, следует принимать в соответствии с региональными (республиканскими) нормами с учетом рекомендуемого приложения 4. При этом расчетная плотность населения микрорайонов, как правило, не должна превышать 450 чел/га.» То есть, создано очевидное противоречие: положение в документе, включённом в свод правил, должно быть обязательным, но обязательным оно быть не может по причине прямого указания на то, что это положение обязательным не является, а также указания на региональные нормы рекомендательного статуса, в противоречие с которыми указанное положение неизбежно входит.

4. Проблемы, связанные с механистической актуализацией СНиПов, принятых в период существования СССР, можно проиллюстрировать на примере приказа Министерства регионального развития РФ от 28 декабря 2010 г. N 820 "Об утверждении свода правил "СНиП 2.07.01-89\* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений" – об утверждении актуализированного СНиП 2.07.01-89\*. Ныне актуализированный СНиП 2.07.01-89\* противоречит части 2 статьи 6 N 384-ФЗ в том отношении, что значительная часть пунктов этого документов определяет иное, чем требования безопасности<sup>3</sup>. Например, пункт 14.27: *«при комплексной реконструкции сложившейся застройки и в других сложных градостроительных условиях **допускается при соответствующем обосновании уточнять настоящие нормативные требования заданием на проектирование по согласованию с местными органами архитектуры и градостроительства, органами государственного санитарно-эпидемиологического и природоохранного надзора и государственной противопожарной службы**»*. Указанный пункт не только устанавливает положения, не относящиеся к безопасности, но и положения, противоречащие действующему законодательству. В этом состоит ответ на поставленный в заголовке данного текста вопрос.

Выводы:

- Распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. N 1047-р утверждены в качестве свода правил прежние СНиПы, часть положений которых (включая положения СНиП 2.07.01-89\*) противоречит части 2 статьи 6 N 384-ФЗ поскольку регулируют вопросы, не связанные с требованиями безопасности, то есть, не могут быть обязательными к применению;

---

<sup>3</sup>Не определяют требования безопасности следующие пункты: 4.1 – 4.9, 4.12, 4.15 – 4.17, 4.19, 4.20; 5.2 – 5.9, 5.11; 6.1 – 6.5; 7.3 – 7.7; 8.10, 8.11, 8.15, 8.16; 9.1 – 9.7, 9.9, 9.16 – 9.19, 9.21 – 9.32; 10.1 - 10.5; 11.1 – 11.4, 11.12 – 11.17, 11.19 – 11.24, 11.26, 11.27; 12.1; 14.3, 14.22 – 14.28.

- Приказ Министерства регионального развития РФ от 28 декабря 2010 г. N 820 "Об утверждении свода правил "СНиП 2.07.01-89\* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений" также противоречит части 2 статьи 6 N 384-ФЗ поскольку регулируют вопросы, не связанные с требованиями безопасности, то есть, значительная часть положений указанного СНиПа не могут быть обязательными к применению;
- Предлагается устранить возникшие противоречия с федеральным законодательством о техническом регулировании путём внесения дополнений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р, в приказы федеральных органов исполнительной власти, принимаемых в соответствии с указанным распоряжением (в том числе в приказ Министерства регионального развития РФ от 28 декабря 2010 г. N 820 "Об утверждении свода правил "СНиП 2.07.01-89\* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"), предусмотрев, что требования СНиПов, включённых в утверждённый перечень национальных стандартов и сводов правил, являются обязательными только в случаях, установленных частью 1 статьи 7 Федерального закона "О техническом регулировании" (согласно которой технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие безопасность в соответствующих областях) и частью 2 статьи 6 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (согласно которой стандарты и своды правил содержат минимально необходимые требования для обеспечения безопасности зданий и сооружений);
- Необходимо либо исключить СНиП 2.07.01-89\* из перечня утверждённых сводов правил, обязательных к применению, либо кардинально его переработать в соответствии с требованиями законодательства, установив только требования, относящиеся к безопасности, чего требуют федеральные законы - часть 1 статьи 7 N 184-ФЗ и часть 2 статьи 6 N 384-ФЗ.