

Качественное питание для всех школьников независимо от уровня доходов их семей: Программа выплаты социальных пособий на школьное питание в г. Арзамасе

Как и во многих других городах России, администрация г. Арзамаса также считает своей обязанностью обеспечить качественное и доступное питание для учеников муниципальных школ. Однако в условиях постоянного дефицита бюджета достаточно сложно обеспечить высокое качество школьного питания и при этом сделать его доступным для детей любых семей независимо от их доходов. На практике чаще всего какое-то одно из этих двух требований приносится в жертву. В Арзамасе до того, как были начаты нынешние реформы, питание школьников во всех муниципальных школах было бесплатным, что гарантировало его доступность для всех детей. В то же время недостаточное финансирование программы бесплатного питания для школьников обычно приводило к резкому снижению его качества, что вызывало нарекания как со стороны руководства школ, так и со стороны родителей.

Стремясь решить эту проблему, администрация города совместно со специалистами американского Института экономики города (The Urban Institute) и российского Фонда “Институт экономики города” разработали и в феврале 2001 г. ввели в действие новую городскую программу организации школьного питания. Эта программа призвана, с одной стороны, повысить качество питания школьников, а с другой — сохранить его доступность для всех детей независимо от уровня доходов их семей. В основу программы положен ряд важных принципов. Первое — впервые у школьных завтраков и обедов появилась цена. В отличие от прежних бесплатных обедов теперь школьники должны ежедневно платить 4 рубля за обед. Второе — администрация города отказалась от практики использования только двух муниципальных поставщиков школьного питания и перешла на принципы конкурсного отбора подрядчиков для этих целей. В результате повышения цен на школьное питание эти услуги стали более доходными, что для продовольственных компаний стало важным стимулом к участию в конкурсах на получение контракта на поставку школьного питания. Третье — для того, чтобы действительно обеспечить высокое качество питания в школах, к контролю за ним были привлечены как сами руководители школ, так и родители учеников. В связи с тем, что теперь родители фактически являются покупателями услуг, а не только получателями безвозмездных пособий, они еще более заинтересованы в том, чтобы самим следить за их качеством и своевременно принимать меры в тех случаях, когда требования к качеству этих услуг не соблюдаются. И, наконец, еще один важный элемент этой программы — предоставление малоимущим семьям пособий на оплату школьного питания. Согласно условиям программы, это пособие выплачивается только самым неимущим семьям, у которых есть дети-школьники (уровень доходов этих семей должен быть ниже 50% прожиточного минимума на душу населения), причем сумма этого пособия, в зависимости от доходов семьи, либо полностью покрывает стоимость школьного питания (4 рубля в день на ребенка), либо покрывает ее наполовину (2 рубля в день на ребенка).

В результате осуществления программы значительно снизились расходы муниципального бюджета по этой статье, заметно повысилось качество питания в школах, а также сохранилась гарантия того, что все дети, независимо от уровня доходов их семей, могут получать качественное питание в школах. Ниже приведено более подробное описание данной программы.

Законодательная основа

Проект программы был утвержден Постановлением городской администрации от 26 января 2001 г. “О временном порядке предоставления пособий на оплату школьного питания и обеспечении школьников питанием”. Работы по программе начались в конце января 2001 г., и уже в середине февраля в школьных столовых появились платные школьные обеды.

Реализация программы

Основными исполнителями этой программы являются Управление социальной защиты и Управление образования администрации города. На Управление образования возложена обязанность по осуществлению контроля за процессом установления цен на школьное питание и организацией конкурсного отбора подрядчиков на поставку продуктов питания в школы города. За качеством питания в школах следят родительские комитеты, руководство школ, местные школьные советы, органы Госсанэпидемнадзора, а также Городское управление торговли.

Выплатой пособий на оплату школьного питания занимается Муниципальный центр социальной помощи населению под контролем Управления социальной защиты администрации города. Данное Управление постоянно обменивается информацией по программе с Управлением образования. В частности, Управление социальной защиты постоянно направляет в Управление образования, а значит и в школы, информацию о том, какие дети получают пособие на оплату школьного питания. В свою очередь, школы следят за тем, чтобы выданные детям пособия действительно тратились на питание, и передают соответствующую информацию в Управление социальной защиты. Заявления на получение данного пособия принимаются как в Муниципальном центре социальной помощи населению, так и в районных комитетах общественного самоуправления (КОСах), работающих по принципу “одного окна”, который внедряется параллельно с вступлением в силу новой программы школьного питания. И последнее — данная программа полностью финансируется за счет городского бюджета, причем средствами, выделяемыми Муниципальным управлением финансов, управляют совместно Управление социальной защиты и Управление образования.

Организация питания

До того, как программа вступила в действие, питание в школах было бесплатным. С началом реализации программы школьные обеды стали платными — 4 рубля за обед на одного человека. Эта цена отражает только стоимость продуктов, но не включает расходы по ее приготовлению и иные административные расходы. В разных школах города плата за питание взимается по-разному. В некоторых школах родителям разрешается переводить деньги на питание непосредственно с их банковского счета на счет школы, в некоторых школах такой способ сбора денег является обязательным для всех. Но в большинстве школ деньги собираются непосредственно классными руководителями.

Кроме того, до начала реформы продукты и полуфабрикаты в школы поставлялись только двумя муниципальными поставщиками. Теперь, по условиям программы, школы имеют право выбрать на конкурсной основе поставщика продуктов среди широкого круга организаций, имеющих лицензию на предоставление таких услуг. Школам разрешено продавать обеды по цене не выше 4 рублей за порцию.

Общий контроль за процессом конкурсного отбора поставщиков осуществляется Управлением образования, при том, что в целом школы обладают достаточно большими правами самостоятельно решать этот вопрос. До начала реализации программы Управление образования обычно рассылало по школам перечень рекомендуемых поставщиков продуктов. Муниципалитет не выдвигал никаких особых требований к этим организациям прежде, чем включить их в этот перечень, за исключением требования о наличии лицензии на право торговли продуктами питания. Каждая школа имела право сама выбрать себе поставщика из этого списка. При этом Управление образования не давало никаких указаний относительно критериев отбора, но требовало, чтобы все школы соблюдали единый порядок и правила

закупки продуктов питания. После того, как программа вступила в действие, круг организаций, готовых принять участие в конкурсе на получение заказа на поставку продуктов питания в школы, сразу значительно расширился.

Методы отбора подрядчиков, используемые разными школами, несколько отличаются друг от друга, но в целом в их основе лежит одна общая схема: в каждой школе создается комиссия по отбору поставщика, в которую входят директор школы, работники столовой, специалист по детскому питанию и, в некоторых случаях, представители родительского комитета. Ввиду отсутствия формальных правил проведения таких конкурсов, комиссии обычно принимают свои решения, ориентируясь на результаты изучения заявок, поданных потенциальными поставщиками, и результаты организованных ими мероприятий по дегустации продуктов питания, если таковые имели место. Часто школы заключают договоры сразу с несколькими поставщиками, поставляющими разные виды продуктов, иногда это делается ввиду того, что предыдущий поставщик не смог поставить школе все необходимые продукты или поставленные им продукты оказались низкого качества.

Контроль за качеством питания

Во всех школах контроль за качеством питания осуществляется совместно администрацией школы, сотрудниками Госсанэпиднадзора и представителями Городского управления торговли, местных школьных советов и родительских комитетов. В разных школах используются разные формы участия родителей в контроле за качеством питания. В одной школе, например, родители из разных классов по очереди принимают участие в контрольных проверках, в других школах это является постоянной обязанностью членов родительского комитета. Несмотря на то, что в большинстве школ не существует формального требования об обязательном участии родительских комитетов в мероприятиях по проверке качества продуктов питания и отбору поставщиков, на практике им всегда предоставляется возможность проверить качество питания, как этого требует Постановление городской администрации, а также дать свои рекомендации относительно того, кого следует выбрать в качестве поставщика продуктов питания для школы.

Право на получение пособия на оплату школьного питания

Пособие на оплату школьного питания предоставляется только ученикам муниципальных школ и только при условии, что их питание в школе не оплачивается за счет каких-либо федеральных пособий. Пособие выделяется семье такого ученика (или одному из его родителей, если они разведены) в том случае, если их совокупный душевой доход составляет менее 50% установленного для данной области прожиточного минимума. Для расчета совокупного семейного дохода во внимание принимаются доходы семьи за три месяца, предшествующие дню подачи заявления на предоставление пособия. И совокупный семейный доход, и состав семьи определяются по методике, разработанной в рамках федеральной программы детских пособий.

Пособие на оплату школьного питания

Пособие на оплату школьного питания выплачивается наличными раз в месяц. Семьям с очень низкими доходами — менее 300 рублей на каждого члена семьи в месяц — пособие предоставляется в размере полной стоимости обеда на одного человека в день (4 рубля), умноженное на количество детей-школьников в семье, которые имеют право получать такой обед, и на количество рабочих дней в месяце (обычно 21 день). Таким образом, семья с очень низкими доходами и одним ребенком-школьником будет получать в месяц около 84 рублей. Семьям со среднедушевым доходом от 300 до 600 рублей в месяц (последнее является максимальным значением, при котором сохраняется право на получение пособия) помощь

предоставляется в размере половины стоимости одного обеда на человека (2 рубля), умноженной на количество детей-школьников в семье и на количество рабочих дней в месяце. Таким образом, семья со среднедушевым доходом 500 рублей в месяц и одним ребенком будет ежемесячно получать пособие в размере 42 рублей. Кроме того, комиссия по распределению пособий на школьное питание Муниципального центра социальной помощи населению может разрешить выплачивать семьям с доходом от 300 до 600 рублей более высокое пособие в том случае, если она сочтет это нужным ввиду особо сложных обстоятельств, в которых находится та или иная семья (например, многодетные семьи).

Распространение информации о программе

Администрация г. Арзамаса использовала самые разнообразные методы оповещения населения о введении новых правил и порядка организации питания школьников, то есть о введении платы за школьные обеды и предоставлении соответствующих пособий малоимущим семьям, имеющим детей школьного возраста. Информация об этих изменениях распространялась, в частности, посредством телевидения, радио, газет, с помощью сотрудников социальных учреждений, учителей и их добровольных помощников, а также на родительских собраниях. Были изготовлены листовки, в которых рассказывалось о новом виде социального пособия и порядке его получения, которые затем распространялись среди жильцов микрорайонов. Активное участие в распространении информации о новой программе школьного питания принимали и родительские комитеты школ. И, наконец, информация о программе была непосредственно направлена в семьи, получающие в настоящее время пособия на детей (для чего была использована база данных Программы детских пособий), поскольку такие семьи являются наиболее вероятными кандидатами на получение пособий на оплату школьного питания.

Порядок подачи заявления и перечисления пособия

Пособие на оплату школьного питания стало первым пособием, которое предоставлялось населению по принципу “одного окна”, более подробное описание которого можно найти в разделе этого сайта, посвященном реализации пилотной программы реорганизации работы социальных служб г. Арзамаса в соответствии с данным принципом. Согласно условиям программы платного школьного питания родители, желающие получать пособие, должны прийти в районный КОС, работающий по принципу “единого окна”, и заполнить заявление единой формы. Если семья уже получает пособие на детей, то ей не нужно еще раз собирать справки о доходах и составе семьи, поскольку решение о предоставлении ей пособия на оплату школьного питания будет приниматься на основе данных, которые она представила ранее для оформления пособия на детей. Получив заполненное заявление, сотрудники районных КОСов направляют его в Муниципальный центр социальной помощи населению, являющийся основным исполнителем программы предоставления пособий на оплату школьного питания. Муниципальный центр должен в течение 10 дней рассмотреть поступившее заявление и затем уведомить соответствующий районный социальный центр о принятом — положительном или отрицательном — решении по нему, который, в свою очередь, должен будет оповестить о нем клиента. В случае принятия положительного решения Муниципальный центр социальной помощи должен также оповестить о нем Управление образования, которое, в свою очередь, должно уведомить о нем ту школу, учеником которой является получатель данного пособия.

Пособие выдается клиентам в виде ежемесячных денежных переводов на их счета, открытые в Сбербанке. В некоторых случаях пособия могут перечисляться непосредственно на счет школы. Обычно это делается в тех случаях, когда семья не имеет счета в банке или живет

загородом, при том, что ее ребенок посещает муниципальную школу Арзамаса, или когда становится известно, что данное пособие в семье используется не по назначению.

По истечении трех месяцев, в течение которых семья получала пособие, она должна вновь пройти процедуру его переоформления, в том числе предоставить информацию об изменениях в уровне доходов, если таковые имели место за последние шесть месяцев.

Контроль за порядком перечисления и использования пособий

Предполагается, что после того, как принято решение о предоставлении пособия на оплату школьного питания, и клиенты, и социальные работники так же, как и сотрудники Муниципального центра социальной помощи и Управления образования и представители школ, должны продолжать выполнять свои обязанности по программе. В обязанности клиента входит своевременное уведомление районного социального центра о произошедших изменениях в составе или доходах семьи. В обязанности районных социальных центров входит своевременное оповещение клиентов об истечении срока получения пособия и необходимости его переоформления. На школы, Муниципальный центр социальной помощи и Управление образования возлагается обязанность по осуществлению постоянного контроля за ходом реализации программы, при этом основная нагрузка по осуществлению такого контроля выпадает на школы. Каждая школа получает список учащихся, получающих пособие на оплату школьного питания, после чего она обязана строго следить за тем, чтобы дети из этого списка регулярно (ежедневно) приобретали обед в школьной столовой. Как правило, эти списки вручаются классным руководителям, которым обычно и поручается собирать с учеников деньги на оплату школьного питания и следить за тем, чтобы дети регулярно питались. Тем не менее возможны определенные различия в порядке осуществления этого контроля между школами. В целом же в тех случаях, когда выясняется, что ученик, получающий пособие, все равно не имеет денег на приобретение обеда, эта информация сообщается в Муниципальный центр социальной помощи населению, который может принять решение о прекращении перечисления этого пособия на счет семьи и переводе его непосредственно на счет школы.