

---

## ВСТУПЛЕНИЕ

---

Откровенно признаться, определить жанр этой книжки было весьма непросто. Существовали некоторые исходные условия: она должна быть посвящена финансам города, она должна быть понятной, она должна быть пособием, которое распространяется в ходе бюджетных слушаний. Но писать очередной "букварь" по бюджету не хотелось: во-первых, такие произведения уже издавались и продолжают издаваться, во-вторых, бюджетная отчетность в своем нынешнем формате не всегда понятна даже профессионалам, а это значит, что информация, полученная читателями из такого издания, не облегчит им понимания бюджета их родного города.

Кроме того, в названии книги употребляется глагол "знать". Педагогика, как в свое время произведения классиков марксизма-ленинизма, учит нас тому, что познание осуществляется через практику. Иными словами, для того чтобы что-то знать о финансах своего города, надо практически участвовать в тех процессах, которые происходят в этой сфере.

"А кто же нас туда пустит?" – спросит искушенный жизненным опытом читатель. Пустят. На самом деле местные власти заинтересованы в том, чтобы население участвовало в процессах, связанных с формированием и использованием общественных финансов на территории муниципалитета, в частности в бюджетном процессе. Почему? Об этом и будет рассказано в книге.

Поскольку речь в ней пойдет о сотрудничестве граждан и муниципальных властей при формировании и обращении общественных финансов, книга ориентирована и на работников органов местного самоуправления – как исполнительной, так и представительной ветвей власти. И хотя она написана простым языком, что, как мы надеемся, сделает ее доступной для "простых" граждан, в ней говорится и о сложных вещах тоже. В книге не только содержится описание технологии участия населения в формировании и обращении общественных финансов и бюджетном процессе, но и освещаются некоторые аспекты так называемой лучшей практики, т.е. внедрения более вы-

соких по сравнению с установленными федеральным законодательством стандартов в сфере местного самоуправления и управления общественными финансами на местном уровне. Эти стандарты органы местного самоуправления принимают добровольно, и их соблюдение приводит к ощутимым результатам, в том числе к повышению эффективности расходования бюджетных средств. Стандарты лучшей практики хороши еще своей доступностью для восприятия и анализа, причем с точки зрения не только профессионалов, но и обычных горожан. А это обеспечивает общественный контроль качества работы муниципальных властей.

Итак, далее о том, почему участие населения в формировании и обращении общественных финансов необходимо для органов местного самоуправления, как организовать этот процесс и как совместить его с внедрением стандартов лучшей практики.