

Практика институционализации управления развитием городских агломераций в России

Проект реализован в рамках Целевого капитала Фонда
«Институт экономики города»

Москва, 2018

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА



Содержание исследования

- Проанализированы документы по 32 субъектам РФ, на территории которых имеются крупные городские агломерации (с численностью населения свыше 500 тыс. чел.), за исключением Москвы и Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей
- Проанализированы результаты опроса органов местного самоуправления 25 городов – ядер крупных городских агломераций



Типы отражения агломерационной тематики в региональных документах и межмуниципальных соглашениях

| Тип | Характеристика типа |
|-------------------------------|---|
| 1 тип (4 региона) | В стратегии и/или СТП субъекта РФ агломерации не упоминаются вовсе, или упоминается только факт их наличия |
| 2 тип (8 регионов) | В стратегии и/или СТП субъекта РФ (иногда – в отдельных государственных программах субъекта РФ) приводятся границы агломераций и указываются направления их перспективного развития |
| 3 тип (10 регионов) | Действуют или находятся в процессе разработки: <ul style="list-style-type: none">• «рамочный» региональный закон субъекта РФ, касающийся городских агломераций• межмуниципальные соглашения о взаимодействии МО в рамках агломерации• государственная программа субъекта РФ, предполагающая разработку организационных документов по развитию городских агломераций |
| 4 тип (10 регионов) | Действуют или находятся в процессе разработки: <ul style="list-style-type: none">• закон субъекта РФ о перераспределении полномочий между органами МСУ муниципальных образований агломерации и органами государственной власти региона• отдельный плановый документ развития агломерации (в формате концепции развития агломерации или СТП)• межмуниципальное или государственно-муниципальное соглашение о взаимодействии в рамках агломерации, предусматривающее реализацию конкретных практических мер• положения об органах управления развитием агломераций |



Субъекты РФ 3 и 4 типов, отобранные для анализа

3 тип

- Белгородская область
- Ростовская область
- Республика Башкортостан
- Нижегородская область
- Саратовская область
- Ульяновская область
- Свердловская область
- Красноярский край
- Иркутская область
- Приморский край

4 тип

- Ставропольский край
- Республика Дагестан
- Чувашская Республика
- Пермский край
- Самарская область
- ХМАО
- Челябинская область
- Алтайский край
- Томская область
- Новосибирская область



Основные виды документов, институционализирующих управление развитием агломераций

- Региональные законы (законопроекты), касающиеся управления развитием агломераций (7 субъектов РФ)
- Документы стратегического планирования субъектов РФ, касающиеся управления развитием агломераций (19 субъектов РФ)
- Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломераций (17 субъектов РФ)
- Концепции развития агломераций (6 субъектов РФ)
- Схемы территориального планирования агломераций (4 субъекта РФ)
- Межмуниципальные соглашения о сотрудничестве в рамках агломераций (12 субъектов РФ)
- Положения об органах управления развитием агломераций (11 субъектов РФ)



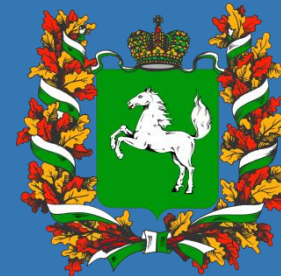
Региональные законы, касающиеся управления развитием агломераций

- **Законы об управлении развитием агломераций (Томская, Челябинская (проект), Ростовская (проект), Белгородская области) – тип 3**
 - содержат определение агломерации
 - определяют в общих чертах компетенцию органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере управления развитием агломерации
 - предписывают формирование координационных органов (советов) по управлению развитием агломерации
- **Законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (Нижегородская, Новосибирская области, Приморский край) – тип 4**
 - передают часть полномочий муниципальных образований агломерации субъекту РФ (как правило, большинство полномочий в сфере градорегулирования и территориального планирования)
 - де-факто учреждают государственное управление агломерацией



Законы об управлении развитием агломераций

- **Томская и Челябинская (проект) области**
 - ставятся цели и задачи «создания агломераций»
 - определены полномочия органов государственной власти субъекта РФ в части развития агломераций
 - полномочия конкретизированы в части отдельных органов исполнительной власти
 - создание уполномоченного органа по развитию агломераций
 - создание координационных, совещательных органов в сфере развития агломераций
 - разработка и утверждение государственных программ, **прогноза социально-экономического развития**, стратегии социально-экономического развития **в сфере развития агломераций**
 - установлено, что органы местного самоуправления **вправе** принимать решение о «создании агломерации» в соответствии с федеральным законодательством и муниципальными правовыми актами
 - муниципальные образования указаны в качестве субъектов взаимодействия с исполнительными органами государственной власти субъекта РФ без конкретизации форм взаимодействия



Законы об управлении развитием агломераций (2)

- **Ростовская область (проект)**
 - решение о создании агломерации принимается органами местного самоуправления муниципальных образований **путем заключения ими договоров (соглашений) в рамках осуществления межмуниципального сотрудничества** в соответствии с федеральным законодательством
 - органы государственной власти Ростовской области оказывают **поддержку агломерациям, направленную на содействие**
 - развитию межмуниципального сотрудничества
 - комплексному освоению территорий агломераций
 - формированию благоприятной среды для развития предпринимательства
 - решению вопросов социальной направленности, жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, архитектурного планирования на территориях агломераций
 - развитию объектов инженерной, энергетической и иных инфраструктур
 - развитию жилищного строительства
 - формированию единого культурного пространства, развитию туризма
 - развитию системы научных исследований и экспериментальных разработок в области агломерационных процессов
 - в целях координации деятельности по развитию агломераций при Правительстве Ростовской области создается **координационный совет по вопросам развития агломераций** (де-факто существует с 2012 г.)



Законы об управлении развитием агломераций (3)

- **Белгородская область**

- установленные Законом № 131-ФЗ формы участия муниципальных образований в межмуниципальном сотрудничестве (ассоциации, хозяйственные общества, межмуниципальные объединения и др.) «привязаны» к задачам развития агломераций
 - для координации принятия решений по вопросам функционирования агломерации МО вправе образовывать ассоциации муниципальных образований
 - для обеспечения функционирования и развития агломерации МО вправе учреждать хозяйственные общества, образовывать межмуниципальные объединения и другие межмуниципальные организации, а также заключать соответствующие договоры и соглашения
- определены компетенции органов государственной власти Белгородской области по содействию развитию межмуниципального сотрудничества, оказания поддержки агломерациям
 - разработка и реализация стратегии социально-экономического развития агломерации, проектов и программ, направленных на содействие различным аспектам развития агломераций
 - оказание финансовой поддержки развитию агломераций
- координация деятельности по развитию агломераций возложена на созданный губернатором области Совет по развитию агломераций



Направления деятельности органов государственной власти по оказанию содействия развитию агломераций в региональных законах

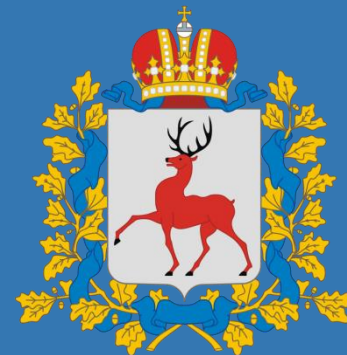
| Направление | Белгородская область | Ростовская область | Челябинская область |
|---|----------------------|--------------------|---------------------|
| Комплексное освоение территорий агломераций | + | + | + |
| Развитие конкурентных преимуществ территорий агломераций | + | + | + |
| Формирование благоприятной среды для развития предпринимательства в агломерациях | + | + | + |
| Решение вопросов социальной направленности, жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, архитектурного планирования на территориях агломераций | + | + | + |
| Развитие объектов инженерной, энергетической и иных инфраструктур | + | + | + |
| Оптимизация транспортного сообщения в границах агломераций | + | + | + |
| Развитие жилищного строительства | + | + | + |
| Формирование единого культурного пространства | | + | |
| Развитие туризма | + | | + |
| Развитие системы научных исследований и экспериментальных разработок в области агломерационных процессов | + | + | |
| Развитие межмуниципального сотрудничества | | + | |
| Решение иных вопросов развития агломераций | + | + | + |



Законы о перераспределении полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъекта РФ

- **Нижегородская область**

- полномочия поселений, муниципальных районов, городских округов передаются субъекту РФ *«в целях обеспечения единых подходов и стандартов при осуществлении градостроительной деятельности, создания комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности граждан, развития инвестиционно-промышленного потенциала Нижегородской агломерации»*
- передаются следующие полномочия
 - подготовка и утверждение генеральных планов, СТП и ПЗЗ
 - подготовка и утверждение документации по планировке территории
 - предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства
 - выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (кроме ИЖС)



Законы о перераспределении полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъекта РФ (2)

- **Приморский край**

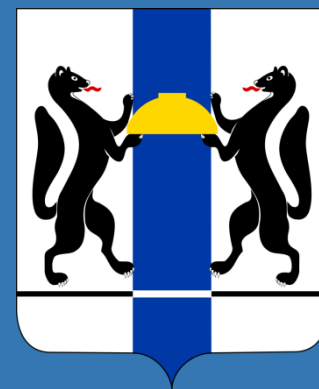
- полномочия поселений, муниципальных районов, городских округов передаются субъекту РФ «в целях формирования и развития Владивостокской агломерации»
- различный объем полномочий, передаваемых различными муниципальными образованиями в составе агломерации
- передаются следующие полномочия
 - подготовка и утверждение генеральных планов, СТП и ПЗЗ
 - установление порядка подготовки, утверждения документации по планировке территории
 - утверждение схем водоснабжения и водоотведения (для некоторых МО – и теплоснабжения)
 - утверждение местных нормативов градостроительного проектирования
 - принятие решений о развитии застроенных территорий
 - установление порядка организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний
 - ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности
 - перевод земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую



Законы о перераспределении полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъекта РФ (3)

- **Новосибирская область**

- субъекту РФ *без мотивировки* передаются следующие полномочия городских и сельских поселений, но не городских округов по
 - распоряжению земельными участками, на которые не разграничена государственная собственность (кроме формирования участков с МКД и предоставления участков под ИЖС)
 - подготовке и утверждению документов территориального планирования
 - утверждению ПЗЗ
 - утверждению документации по планировке территории



Некоторые полномочия муниципальных образований агломераций, передаваемые органам государственной власти субъектов РФ, согласно региональным законам

| Полномочие | Нижегородская область | Приморский край | Новосибирская область |
|---|--|--|-----------------------|
| Подготовка и утверждение документов территориального планирования, в т. ч. внесение в них изменений | для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям | для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям | только для поселений |
| Подготовка ПЗЗ и внесение изменений в ПЗЗ | для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям | для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям | |
| Утверждение ПЗЗ | для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям | для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям | только для поселений |
| Подготовка документации по планировке территории | для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям | | |
| Утверждение документации по планировке территории | для всех МО, кроме полномочий по публичным слушаниям | | только для поселений |
| Утверждение местных нормативов градостроительного проектирования | | для всех МО | |
| Распоряжение земельными участками (за исключением ряда оговоренных полномочий) | для всех МО | для всех МО | только для поселений |
| Выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, за исключением объектов ИЖС | для всех МО | | |
| Принятие решений о комплексном развитии территорий | для всех МО | для всех МО | |
| Утверждение схем водоснабжения и водоотведения | | для всех МО | |
| Утверждение схем теплоснабжения | | для всех МО | |
| Ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности | | для всех МО | |
| Перевод земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую | | для всех МО | |



Документы стратегического планирования субъектов РФ, касающиеся развития агломераций

- Стратегии социально-экономического развития
 - везде (кроме Республики Башкортостан) агломерации упоминаются как точки роста региона, но в основном всё ограничивается общими направлениями их развития
 - более углублённый подход – Ульяновская и Свердловская области, Приморский и Алтайский края
 - определены задачи, содействующие интеграции муниципальных образований в рамках агломераций
 - Стратегия развития Северо-Восточной зоны Алтайского края на период до 2025 года – пример стратегии части субъекта РФ, включающей в том числе агломерацию
- Схемы территориального планирования
 - агломерации трактуются как особые планировочные зоны
 - интеграционные проекты отсутствуют



Государственные программы субъектов РФ, касающиеся управления развитием агломераций

- Государственная программа Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2024 года», подпрограмма «Развитие системы стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Свердловской области»
 - в 2018 г. дополнена задачами разработки стратегий и СТП агломераций области
 - развитие агломераций как элемент региональной политики субъекта РФ



Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломераций

- Разрабатываются в рамках федерального приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (кураторы – Минтранс России и «Росавтодор»)
- Утверждаются главой исполнительной власти региона по согласованию с заинтересованными ФОИВ
- По сути - государственные программы субъекта РФ
- Разрабатываются или действуют во всех рассматриваемых крупных агломерациях, за исключением агломераций ХМАО, Белгородской области и Ставропольского края
- Трактовка агломераций (границы) не всегда совпадает с существующей на уровне субъекта РФ
 - Челябинская агломерация в 2 с лишним раза больше, чем агломерация, определённая межмуниципальным соглашением и отражённая в СТП
 - Ульяновская агломерация не включает Димитровград и большую часть Мелекесского района



Концепции развития агломераций

- Неопределенный правовой статус документов
- Различия в структуре и содержании
- Преобладание акцента на формировании концепции пространственного развития
- План мероприятий по реализации концепции развития Пермской городской агломерации – акцент на поддержке экономического развития



Концепции развития агломераций

- **Концепция развития Барнаульской агломерации**

- присутствуют анализ социально-экономического развития, цели, задачи и направления развития агломерации
- модель управления развитием агломерации – через ассоциацию «Барнаульская агломерация интеграционного развития территорий»



- **Концепция развития Ставропольской агломерации (проект)**

- присутствуют анализ социально-экономического развития, цели, задачи и направления развития агломерации
- раздел «Модель пространственной организации территории»: подходы к формированию схемы территориального планирования агломерации
- предлагаемая модель управления развитием агломерации: Совет агломерации + управляющая компания



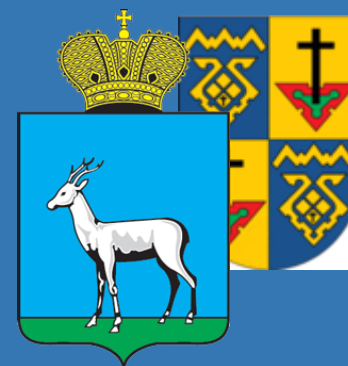
Концепции развития агломераций (2)

- Томская и Сургутская агломерации
 - анализ социально-экономического развития, цели, задачи и направления развития агломерации
 - вопросы местного значения муниципальных образований **ранжированы** по возможностям для совместного решения
 - организационно-правовые механизмы реализации агломерационных проектов
 - заключение **кратко- и долгосрочных** договоров
 - формирование Координационного совета агломерации
 - формирование «совместных хозяйствующих субъектов» (межмуниципальных хозяйствующих обществ)



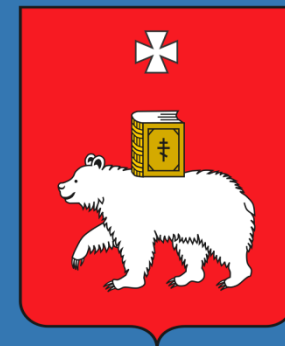
Стратегия развития Самарско-Тольяттинской агломерации

- По сути – концепция
- Содержит анализ социально-экономического развития, сценарии, цели, задачи, направления развития агломерации
- Форма управления развитием агломерации не определена: констатируется наличие проблем в этой сфере и упоминается как опция институт «совместного планирования» (совместной подготовки документов территориального планирования) (ГрК РФ)



Первоочередные мероприятия по реализации концепции развития Пермской городской агломерации

- Корректировка государственных программ Пермского края в целях развития ПГА
- Разработка муниципальных программ «Участие в развитии Пермской городской агломерации»
- Создание совместной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, особенно для пограничных территорий ПГА
- Совершенствование системы субконтрактации – как части инфраструктуры и инструментария содействия кооперационным связям крупных, малых и средних предприятий в рамках ПГА
- Содействие и формирование льготных условий для вывода предприятий из ядра агломерации на периферию
- Определение и согласование на межмуниципальном уровне перспективных площадок застройки и их ограничение по площади и высотности в градостроительных документах муниципалитетов, входящих в ПГА
- Формирование рациональных тарифов пассажироперевозок, введение единых проездных документов для всех категорий граждан



Схемы территориального планирования агломераций

- Разработаны для 6 агломераций (Челябинской, Новосибирской, Ростовской, Красноярской, Самарско-Тольяттинской и Барнаульской)
- По сути – документы территориального планирования субъекта РФ, несмотря на отсылки к принципам межмуниципального сотрудничества в преамбулах
- Только СТП Челябинской агломерации в явном виде опирается на действующие СТП Челябинской области и муниципальных районов и генеральные планы городских округов



Межмуниципальные соглашения о сотрудничестве в рамках агломераций

- Рамочные соглашения о взаимодействии в целях развития агломераций
 - подписываются, как правило, всеми МО агломерации (иногда также субъектом РФ)
 - определяют сферы и направления межмуниципального взаимодействия в **общем виде** («декларации о намерениях»)
- Двусторонние соглашения о взаимодействии по конкретным вопросам между МО
 - заключаются, как правило, между городским округом – ядром агломерации и соседним муниципальным районом
 - очерчивают **конкретные сферы взаимодействия**, но основной механизм – **согласование управленческих действий**
- В обоих случаях не предполагается формирование межмуниципальных организаций, за исключением совещательных и координационных органов, и финансовых обязательств сторон



Рамочные соглашения о взаимодействии в целях развития агломераций

- Самарско-Тольяттинская ГА (подписано всеми МО агломерации + вице-губернатором)
 - приоритетные направления сотрудничества **в предельно общем виде** («согласованные действия по развитию и повышению эффективности управления» агломерацией, «реализация межмуниципальных проектов, направленных на социально-экономическое развитие» агломерации и пр.)
 - создание **координационного органа** с целью обеспечения взаимодействия органов МСУ, органов государственной власти региона и повышения эффективности управления развитием агломерации
 - право муниципальных образований создавать рабочие группы, межмуниципальные хозяйственные общества и межмуниципальные НКО «для совместного решения вопросов развития» агломерации
- Челябинская ГА и ГА «Горный Урал» (почти идентичны по содержанию, подписаны всеми МО агломераций)
 - разработка концепции социально-экономического развития агломерации
 - участие в согласовании проекта СТП агломерации
 - обмен информацией, проведение совместных совещаний, конференций
 - создание межмуниципального совета (с участием Челябинской области)



Рамочные соглашения о взаимодействии в целях развития агломераций (2)

- **Новосибирская ГА и Барабинско-Куйбышевская ГА (почти идентичны по содержанию, подписаны всеми МО агломераций)**
 - формирование средне- и долгосрочных приоритетов комплексного развития территории агломерации
 - мониторинг и анализ социально-экономических процессов на территории агломерации
 - разработка и утверждение планово-прогнозных документов развития агломерации (для Новосибирской ГА) и совместная разработка и утверждение планово-прогнозных документов муниципальных образований агломерации (для Барабинско-Куйбышевской ГА)
 - разработка и реализация управленческих механизмов межмуниципального сотрудничества при планировании объектов размещения капитального строительства
 - обоснование развития транспортной инфраструктуры
 - разработка предложений по оптимизации системы расселения
 - создание координационного совета
 - разработка Стратегии социально-экономического развития Новосибирской ГА и Концепции развития Барабинско-Куйбышевской ГА
- **Пермская ГА (подписано Пермью и Пермским районом)**
 - «организационное оформление» агломерации в долях: город Пермь – 2/3, Пермский район – 1/3 (без уточнения организационных форм)
 - разработка концепции социально-экономического развития и СТП агломерации
 - подготовка и направление в правительство края предложений об учете агломерации в краевых СТП и стратегии социально-экономического развития
 - создание по мере необходимости координационных и совещательных органов
 - механизмы взаимодействия сторон (информационный обмен, консультации, заседания, совещания, реализация совместных программ, проектов и мероприятий)



Двусторонние соглашения (договоренности) о взаимодействии по отдельным вопросам

- Томск и Томский район
 - сфера взаимодействия не конкретизирована (информационный обмен, совещательные органы, совместные рабочие группы)
- Иркутск и Иркутский район
 - вопросы совместного предоставления услуг водоснабжения и водоотведения согласно совместному плану мероприятий (без формирования межмуниципальных организаций)
- Уфа и районы Уфимской ГА
 - организация перевозки учащихся до места обучения и обратно
 - предоставление земельных участков для жилищного строительства льготным категориям граждан



Наличие и характер соглашений о межмуниципальном сотрудничестве в рамках агломераций по итогам опроса руководителей органов местного самоуправления



Положения об органах управления развитием агломераций

- Принимаются постановлением правительства или главы субъекта РФ
- Наиболее распространенная форма – Положение о Координационном совете (КС) по развитию агломерации
 - КС де-факто создаются при главе субъекта РФ
 - большинство членов КС - представители органов государственной власти субъекта РФ
 - при КС могут создаваться консультационные советы и рабочие группы
- Особый случай - Межведомственная комиссия по развитию Березниковско-Соликамской городской агломерации: активное участие представителей территориальных органов ФОИВ



Структура Координационных советов по развитию агломераций

| Агломерация | Всего членов КС | Органы государственной власти субъекта РФ | Органы местного самоуправления | Иные участники |
|---------------------------|-----------------|---|--------------------------------|----------------|
| Саратовская | 19 | 10 | 5 | 4 |
| Ростовская | 22 | 12 | 9 | 1 |
| Новосибирская | 22 | 10 | 11 | 1 |
| Барабинско-Куйбышевская | 28 | 18 | 9 | 1 |
| Белгородская | 15 | 8 | 3 | 4 |
| Старооскольско-Губкинская | 19 | 8 | 4 | 7 |
| Владивостокская | 13 | 7 | 6 | 0 |



Органы управления развитием агломераций

- **Челябинская агломерация**

- ассоциация «Координационный совет муниципальных образований Челябинской агломерации»
- АНО «Дирекция Челябинской агломерации»

- **Красноярская агломерация**

- ОАО «Корпорация «Красноярск – 2020»» (со стопроцентным участием Правительства Красноярского края)
- по сути – модель государственного управления развитием агломерации
- разработан ряд общеагломерационных плановых документов, но после смены руководства краем **работа свернута**



Органы управления развитием агломераций (2)

- **Барнаульская агломерация**

- ассоциация «Барнаульская агломерация интеграционного развития территорий» – пример межмуниципальной НКО без участия субъекта РФ
- учредители (члены) – администрации муниципальных образований, входящих в агломерацию
- органы управления Ассоциацией
 - общее собрание членов Ассоциации (Межмуниципальный Совет Ассоциации)
 - дирекция Ассоциации, исполнительный директор Ассоциации
 - ревизионная комиссия
- функционирование дирекции Ассоциации финансируется из средств бюджетов муниципальных образований – членов Ассоциации



Межмуниципальные хозяйственные общества

- Межмуниципальные хозяйственные общества немногочисленны
- Касаются, как правило, взаимодействия муниципального района и поселений на территории района
- На территориях рассматриваемых агломераций не выявлены



Выводы

- 1. Развивается практика «прямого государственного управления» агломерациями путем передачи ключевых муниципальных полномочий субъекту РФ – развитие агломераций используется как очередной повод для такой передачи. Издержки управления развитием агломераций «сверху» – сворачивание агломерационных проектов при утрате интереса к ним со стороны региона
- 2. Переоцененная разработка схем территориального планирования и пространственного развития агломераций в сравнении с комплексными концепциями и стратегиями развития агломераций – недостаточный фокус на институциональной интеграции, стимулировании экономического развития
- 3. Декларативный характер большинства межмуниципальных соглашений о сотрудничестве. Межмуниципальное сотрудничество в большинстве агломераций сводится к ассоциативным формам, а деятельность – к информационно-консультационной, в т.ч. согласованию документов стратегического и территориального планирования. Информация о ММС в целом труднодоступна, тексты межмуниципальных соглашений представлены в базах данных и на сайтах муниципальных образований выборочно



Выводы

- 4. Практика формирования межмуниципальных хозяйственных обществ не развита: существующие примеры не затрагивают территории агломераций и касаются, как правило, взаимодействия муниципального района и поселения на его территории
- 5. Разнообразие форматов и методических подходов к разработке аналогичных документов. В то же время – широкое распространение «прямых заимствований»
- 6. Отсутствие координации между различными документами в части определения границ агломерации (Воронежская, Ульяновско-Димитровградская)
- 7. Стратегии и концепции развития агломераций не используют формат разработки документов стратегического планирования на часть территории субъекта РФ в соответствии с Федеральным законом 172-ФЗ



Вопросы для дискуссии

- **Опережающее формирование документов пространственного развития агломераций, доминирование представителей градостроительного блока в органах управления – естественный процесс или угроза сбалансированному развитию в перспективе?**
- **Концепции развития агломераций – реальное продвижение в условиях существующих ограничений или его иллюзия?**
- **Привлечение территориальных органов ФОИВ к управлению городскими агломерациями – путь к дальнейшему «огосударствлению» управления агломерациями или возможность лучшего балансирования интересов участников?**

Спасибо за внимание!

