



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

ХVI ЕЖЕГОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «САБУРОВСКИЕ ЧТЕНИЯ»

Актуальные вопросы развития городских
агломераций в контексте Стратегии
пространственного развития Российской
Федерации

Пузанов А. С.
генеральный директор

Москва, 26 февраля 2025 г.

Городские агломерации в Стратегии пространственного развития

Городская агломерация - форма *расселения*, включающая одно или несколько ядер городской агломерации и прилегающую территорию, на которой расположены населенные пункты в пределах не более чем 1,5-часовой транспортной доступности до ядра городской агломерации, объединенные интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями

Ядро городской агломерации - город с численностью населения более 250 тыс. человек (за исключением городов Московской области). К ядрам городской агломерации также относятся гг. Пятигорск, Кисловодск и Ессентуки Ставропольского края...

Перечень опорных населенных пунктов (ОНП) в городских агломерациях (189 из 2160 ОНП):

Ядра агломераций (65 столичных и 11 нестоличных) - все города свыше 250 тыс. жит.;

Иные крупнейшие населенные пункты агломераций (54); разные субъекты РФ установили разные количественные критерии;

Новые точки роста в агломерациях (35)

Стратегические ОНП в составе агломераций (24)

В разделе СПР «Документы стратегического планирования и индивидуальные программы развития» городские агломерации идентифицированы как один из видов ОНП



Городские агломерации в Стратегии пространственного развития (2)

В СПР до 2030 года ГА упоминаются почти в два раза реже, чем в СПР до 2025 года

Направления и задачи развития городских агломераций -

раскрытие экономического потенциала, обеспечение научно-технологического и инновационного развития городских агломераций, в том числе посредством развития необходимых транспортной, энергетической и социальной инфраструктур

развитие инфраструктуры пригородного железнодорожного сообщения в целях поддержки развития городских агломераций

развитие экономически обоснованной системы высокоскоростных железнодорожных магистралей между городскими агломерациями и их обеспечения подвижным составом, создание узловых аэропортов

развитие транспортной инфраструктуры и общественного транспорта в городских агломерациях с учетом установления приоритета для развития указанной инфраструктуры к социальным объектам и организациям культуры из отдаленных населенных пунктов



Городские агломерации в Стратегии пространственного развития (3)

Риски пространственного развития Российской Федерации -

продолжение «на перспективу до 2030 года тенденций, включая ускоренную концентрацию экономической активности и населения в городских агломерациях, ухудшение демографической ситуации, обострение дефицита кадров»

Большинство выделенных приоритетов и направлений не специфичны для городских агломераций (ГА):

ГА + административные центры регионов + наукограды (стр. 23, 53)

Территории Сибири, Дальнего Востока + ГА + наукограды (стр. 23)

ГА + административные центры регионов + ОНП, обеспечивающие национальную безопасность (стр. 27)

ГА + ОНП + геостратегические территории (стр. 33)

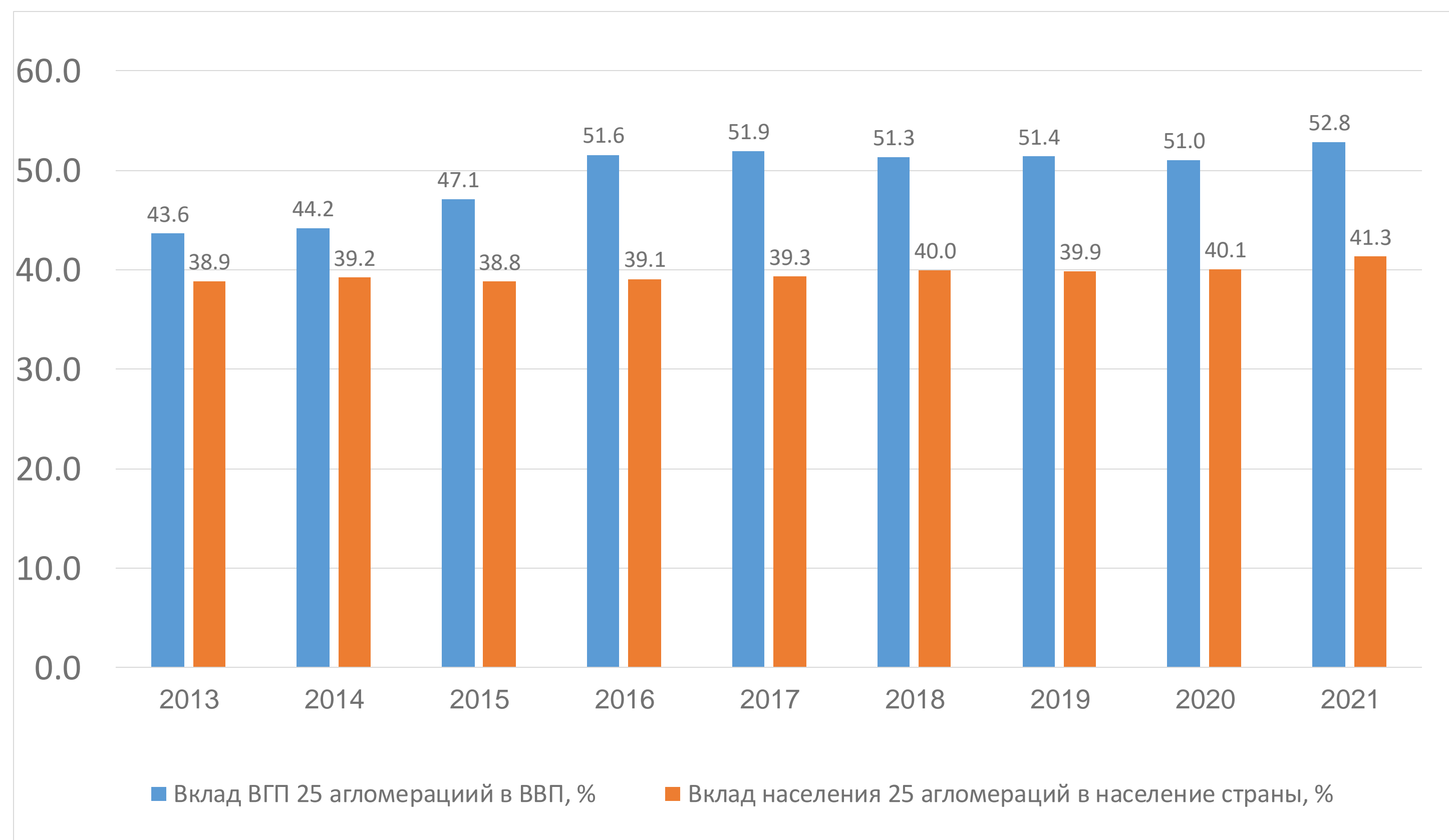
...в первую очередь в ГА... включая ГА... в том числе в ГА (стр. 30, 32, 43, 44, 52)



Превышение вклада 25 крупнейших агломераций (с населением свыше 1 млн чел.) в ВВП над вкладом в численность населения возрастает...

Превышение:
в 2013 г. - 4,7 п. п.
в 2018 г. - 11,3 п. п.
в 2021 г. - 11,5 п. п.

Вклад ВГП 25 крупнейших агломераций в ВВП Российской Федерации в 2021 г., %

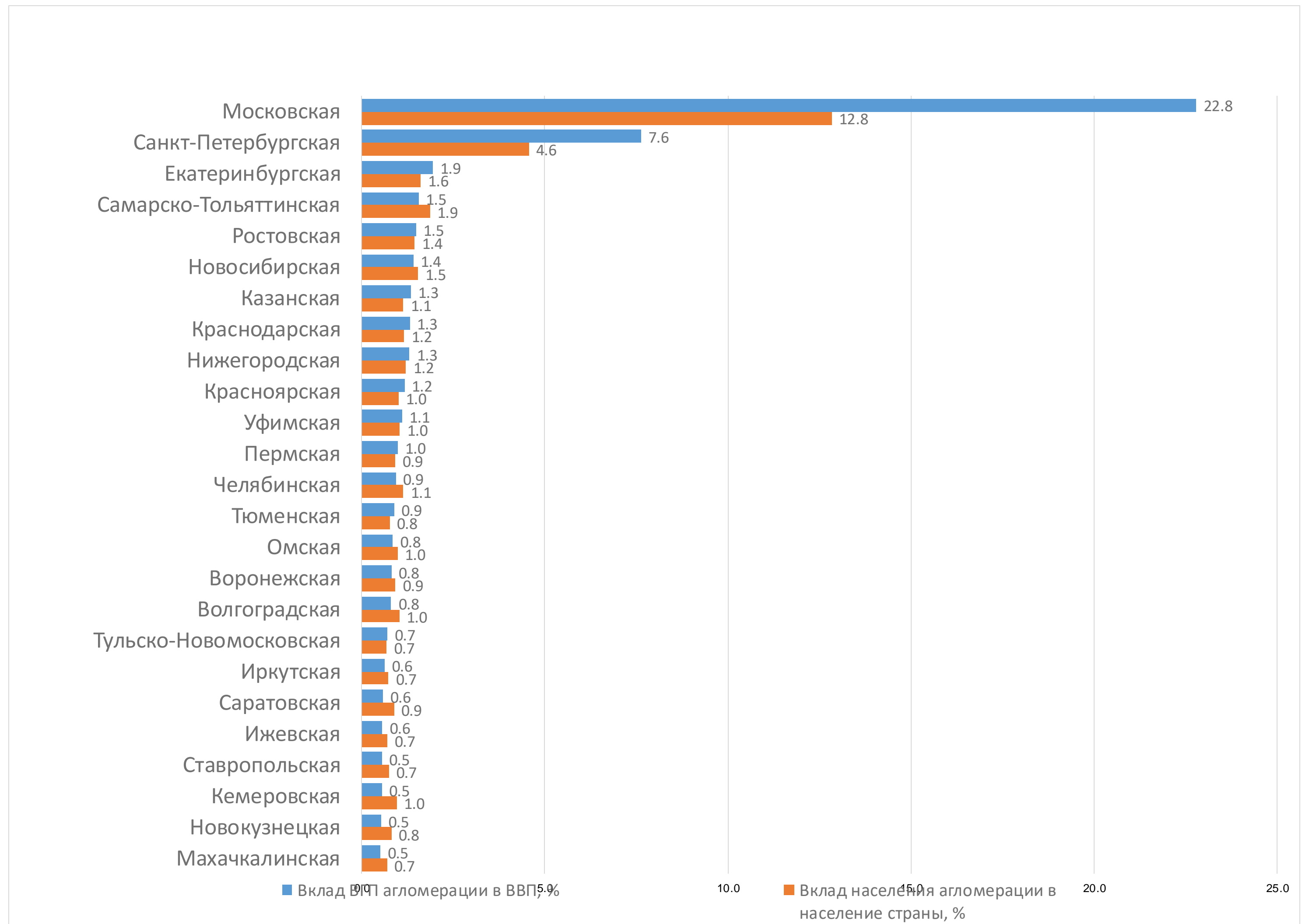


Источник: расчеты Фонда «Институт экономики города» по данным Росстата.

Превышение вклада крупнейших городских агломераций в ВВП над вкладом в численность населения в основном связано с высокими показателями производительности экономик Москвы и Санкт-Петербурга

В 12 из 25 крупнейших агломераций вклад в ВВП меньше, чем вклад в численность населения, что говорит об относительно низкой производительности экономики на этих территориях.

Рейтинг 25 крупнейших российских городских агломераций по вкладу ВГП в ВВП и вкладу численности населения в численность населения страны в 2021 г., %



Структура экономики крупных и крупнейших агломераций (52 агломерации) существенно различается:

Тип 1 - агломерации с развитой современной городской экономикой (11 агломераций)

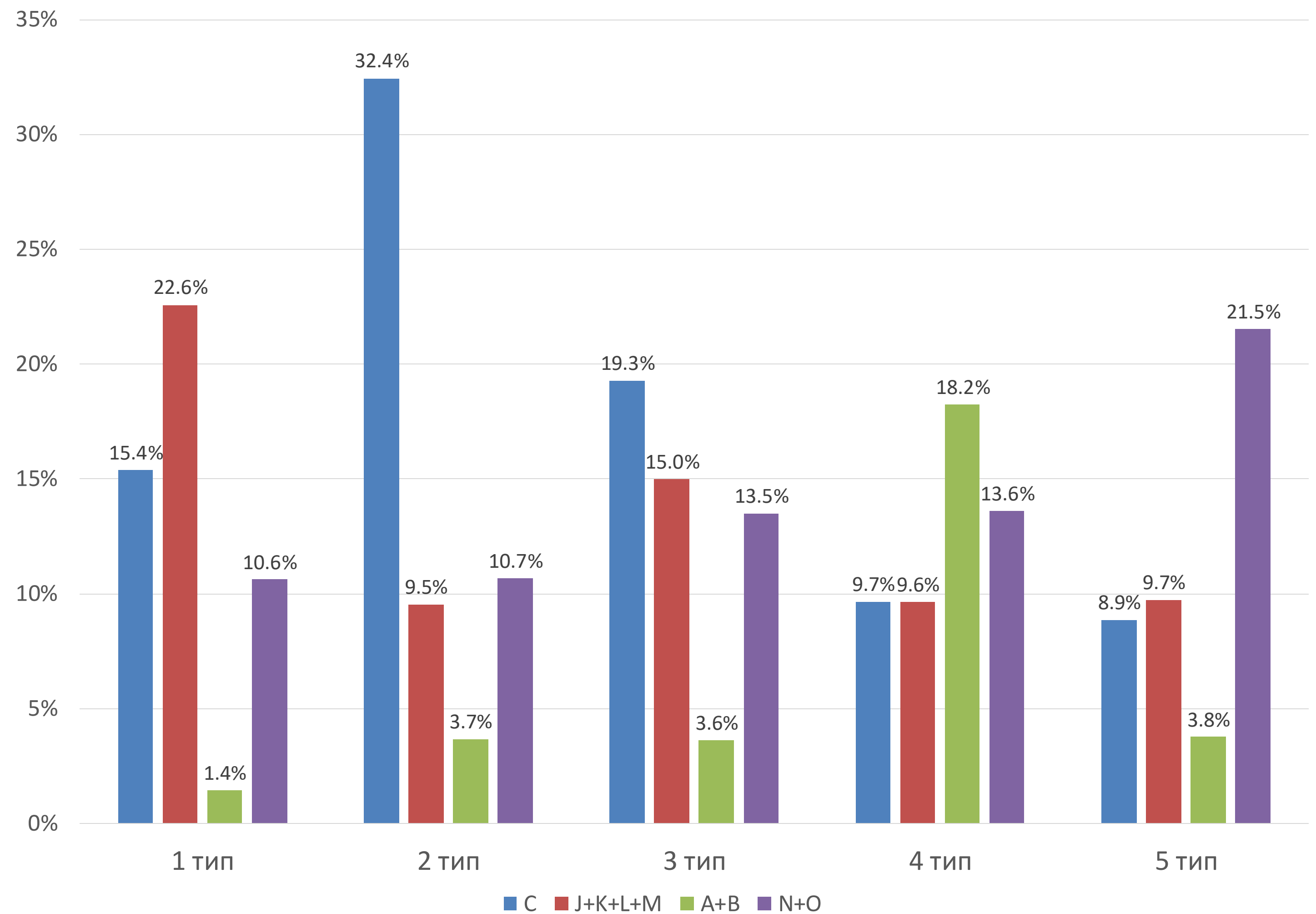
Тип 2 - агломерации с ярко выраженной промышленной экономикой и умеренным потенциалом структурных сдвигов (16 агломераций)

Тип 3 - агломерации с промышленной экономикой и потенциалом структурных сдвигов (10 агломераций)

Тип 4 - агломерации с ресурсной экономикой и слабым потенциалом структурных сдвигов (9 агломераций)

Тип 5 - агломерации с умеренно развитой экономикой и неясными перспективами структурных сдвигов (7 агломераций)

Доля ключевых секторов экономики в ФЗП в среднем по типам агломераций в 2021 г., %



С - обрабатывающие производства; J - информация и связь; K - финансы и страхование; L - операции с недвижимостью; M - профессиональная, научная и техническая деятельность; A - руральные отрасли; B - добыча полезных ископаемых; N - деятельность административная и сопутствующие услуги; O - госуправление, военная безопасность, соцобеспечение

Доля населения **25**
крупнейших агломераций в
численности населения РФ (в
границах 2010 года):

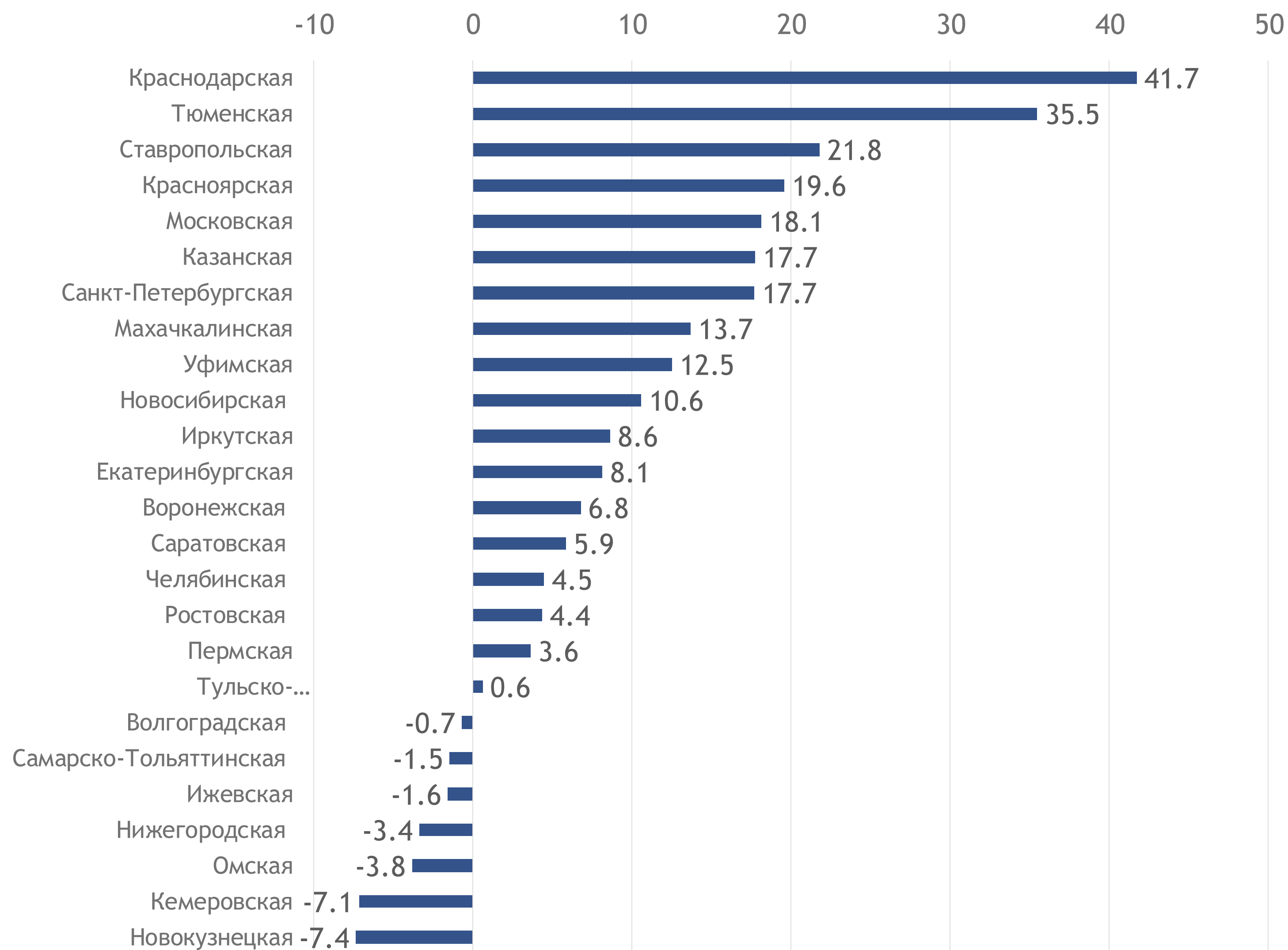
2010 - 38,4%

2021 - 42,0%

2023 - 42,5%

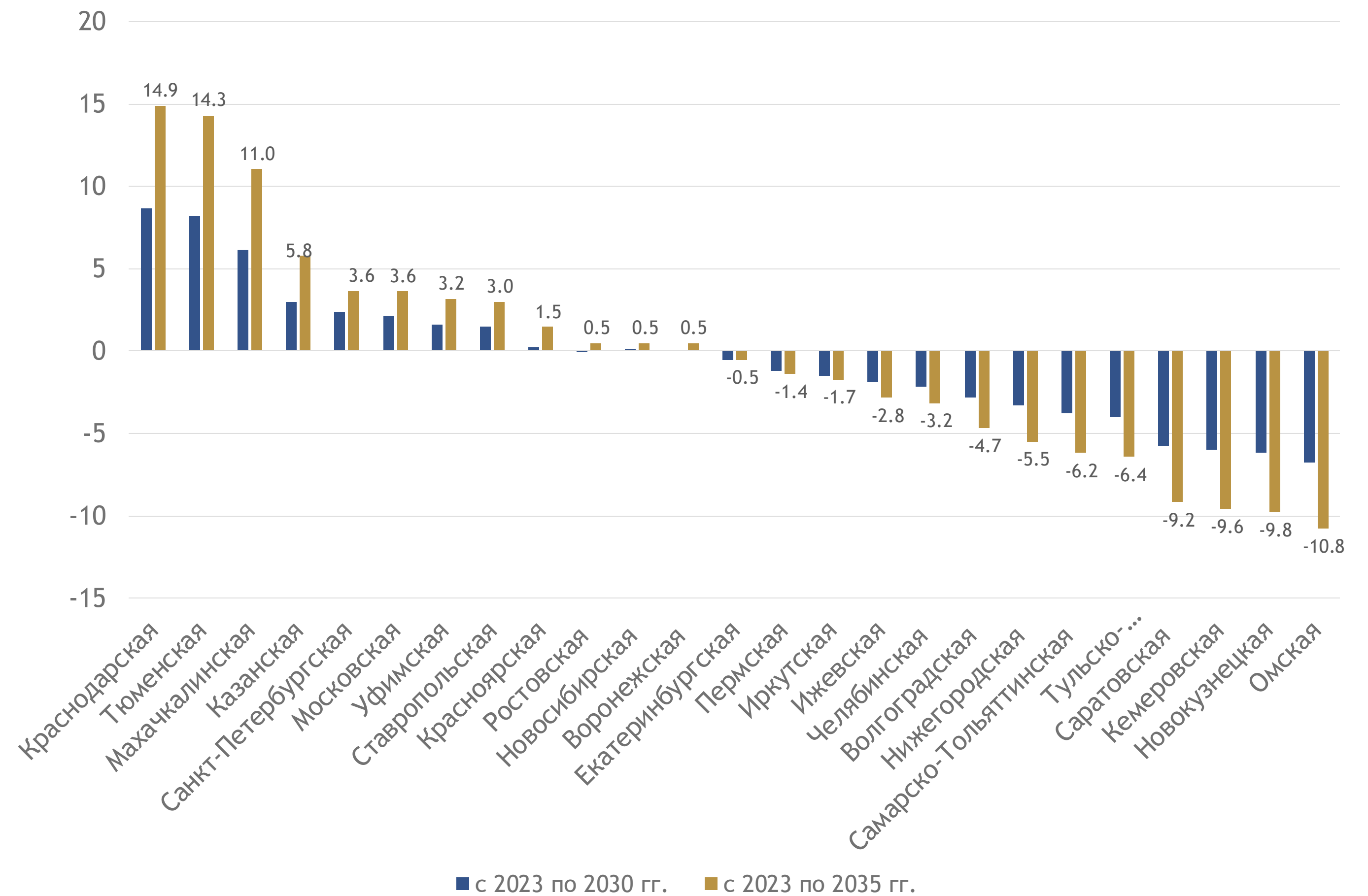
В 7 крупнейших агломерациях
численность населения в 2010
- 2023 гг. снизилась -
агломерации, относящиеся к
типам 2 и 4 (исключение -
Нижегородская агломерация)

Темпы прироста численности населения крупнейших агломераций России в 2010- 2023 гг., %



В ближайшее десятилетие в 13 из 25 крупнейших агломераций прогнозируется снижение численности населения

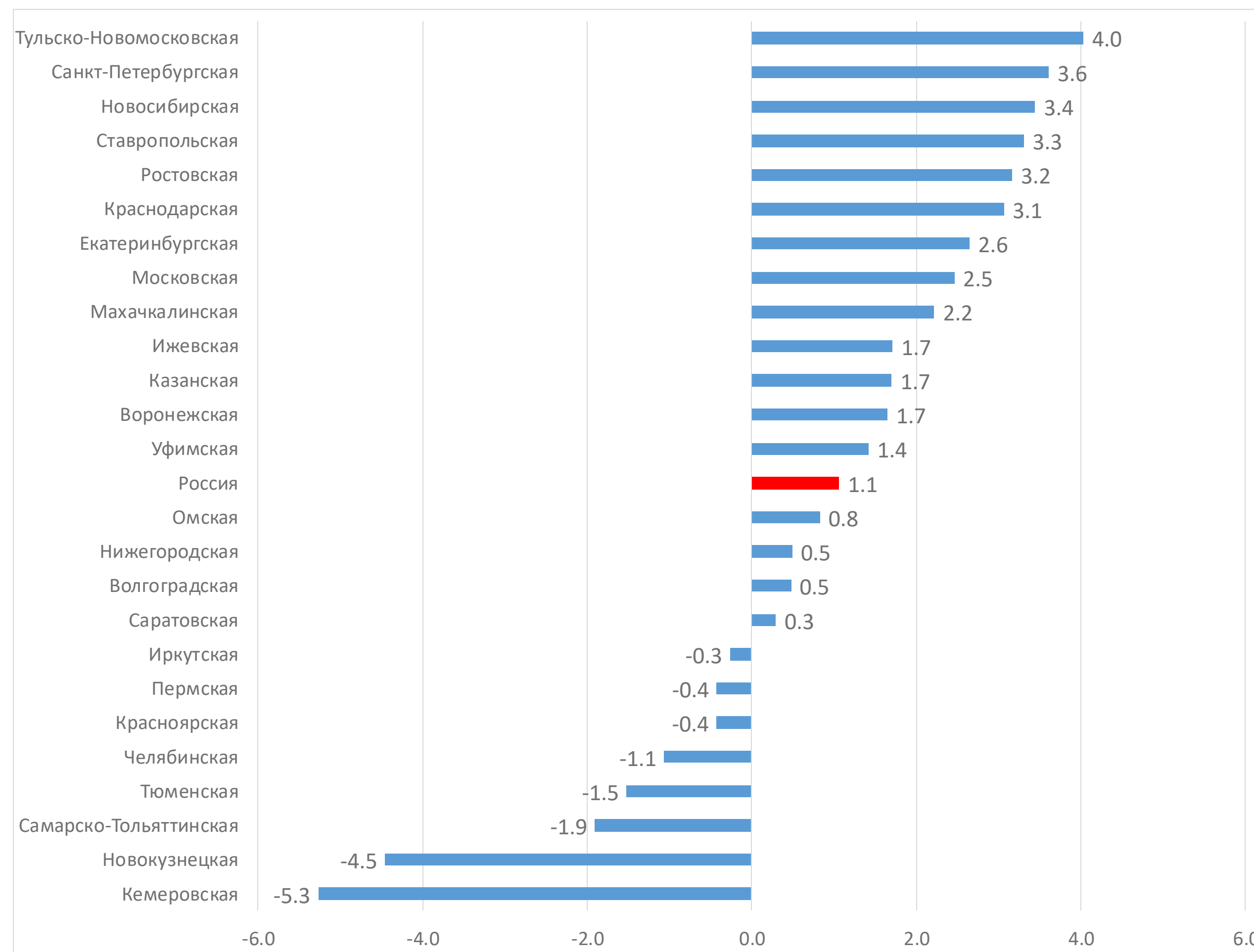
Прогнозируемый прирост (убыль) численности населения крупнейших агломераций, %



Прогноз составлен на основе среднего варианта демографического прогноза Росстата по субъектам Российской Федерации

Темпы экономического роста в целом зависят от структуры экономики агломераций, при этом имеются исключения

Среднегодовые темпы изменения реального ВГП 25 городских агломераций, а также ВВП России в 2013-2021 гг. в ценах 2013 г., %



Источник: данные Росстата и расчеты Фонда «Институт экономики города» по данным Росстата.

Основные проблемы управления развитием городских агломераций

- Отсутствие адекватных инструментов управления структурной трансформацией и территориальной мобильностью бизнеса
- Недостаточность финансовых ресурсов для реализации агломерационных проектов и специальных инструментов управления развитием агломераций
- Слабая скоординированность документов стратегического планирования и градостроительного регулирования регионального и муниципального уровней, регулирующих вопросы развития городских агломераций



Основные проблемы управления развитием городских агломераций (2)

- Неопределенность правового статуса городской агломерации, отсутствие статистического наблюдения показателей развития городских агломераций
- Недостаточное внимание институциональным задачам: определения приоритетов социально-экономического развития отдельных территорий в границах агломераций, координации налоговой, тарифной, социальной, жилищной и иных политик
- Отсутствие методики оценки эффективности государственной политики управления социально-экономическим развитием агломераций

Новые федеральные инструменты позволяют повысить эффективность управления и ресурсное обеспечение развития городских агломераций

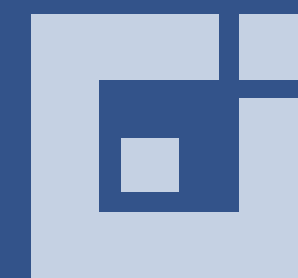
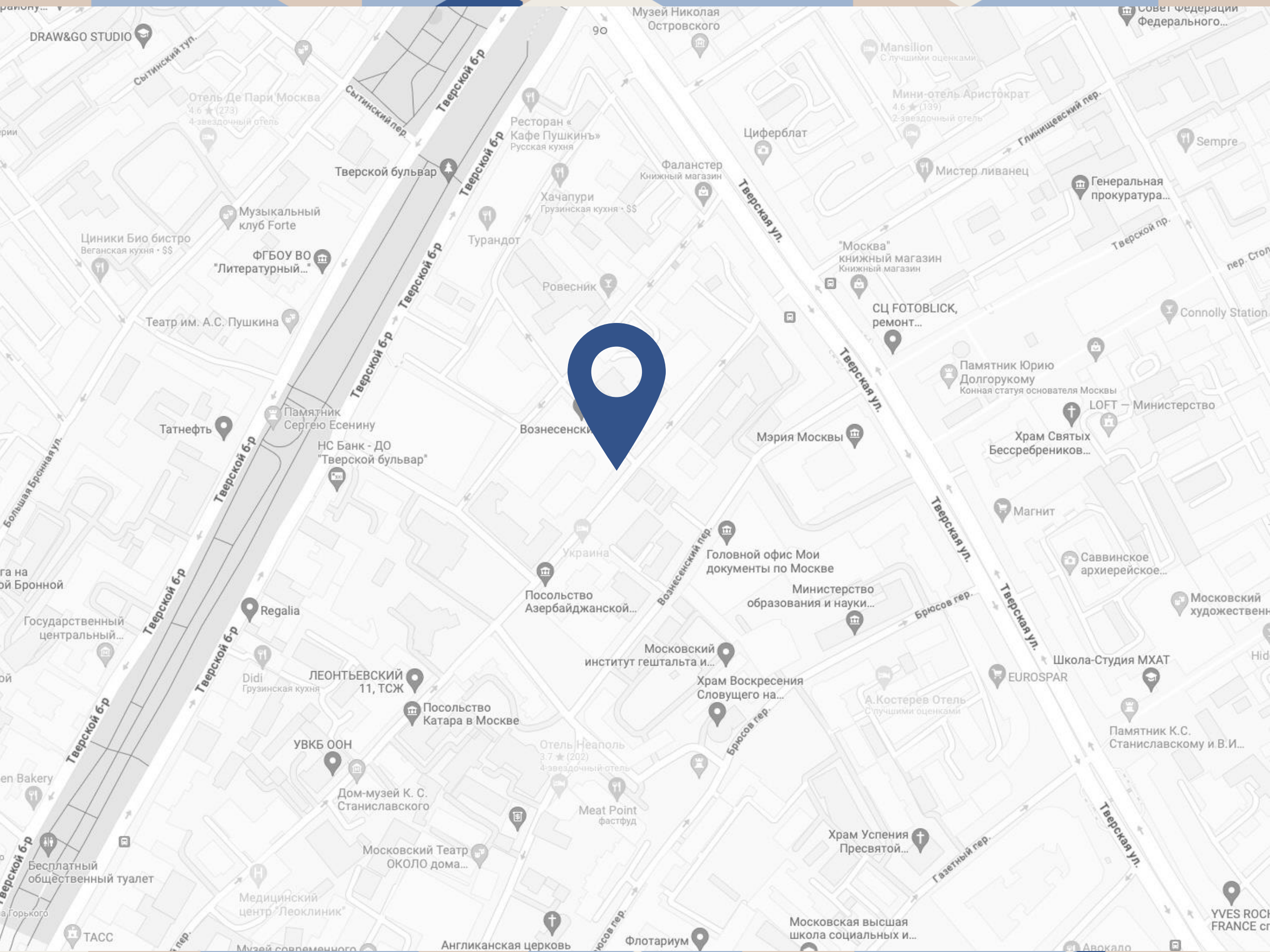
- Реализация федерального проекта «Инфраструктурное меню»
- Согласование долгосрочных планов социально-экономического развития (ДПР) крупных и крупнейших городских агломераций федеральными органами исполнительной власти
- Возможность использования механизма «горизонтальных» субсидий между местными бюджетами
- Возможность установления субъектом Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов в бюджеты муниципальных образований, которые заключили соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры
- Возможность разработки единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования территорий агломераций



Основные проблемы управления развитием городских агломераций в контексте новой Стратегии пространственного развития

- Отсутствие адекватных инструментов управления структурной трансформацией и территориальной мобильностью бизнеса: как добиться роста производительности труда?
- Городские агломерации и другие формы территориальной организации общества: как установить приоритеты?
- Единство государственной политики и учет региональных особенностей: как найти баланс?
- Слабая скоординированность документов стратегического планирования и градостроительного регулирования: решает ли мастер-планирование агломераций эту проблему?
- Недостаточное внимание институциональным задачам: как согласовывать интересы?





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

