



**Учет федеральных и региональных приоритетов
пространственного развития при разработке и
согласовании муниципальных документов
стратегического планирования**

Аналитический доклад

(подготовлен за счет средств Целевого капитала
Фонда «Институт экономики города»)

2026

Оглавление

Введение	4
1. Приоритеты пространственного развития муниципальных образований ..	6
1.1. Характер приоритетов пространственного развития.....	6
1.2. Приоритеты пространственного развития, определяемые Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года и с прогнозом до 2036 года	9
1.3. Приоритеты пространственного развития, устанавливаемые и раскрываемые иными федеральными документами стратегического планирования	24
1.4. Приоритеты пространственного развития, определяемые особым режимом экономической деятельности на территории	32
1.5. Приоритеты пространственного развития, определяемые региональными документами стратегического планирования	34
1.6. Муниципальные (локальные) приоритеты пространственного развития	42
2. Учет государственных приоритетов пространственного развития при разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования	43
2.1. Формы отражения приоритетов пространственного развития в стратегии социально-экономического развития.....	43
2.2. Алгоритм выявления и учета приоритетов пространственного развития, актуальных для муниципального образования.....	44
2.2.1. Определение места муниципального образования в системе федеральных приоритетов пространственного развития	44
2.2.2. Определение потенциальных задач пространственного развития муниципального образования исходя из его места в системе федеральных приоритетов.....	49
2.2.3. Дополнение (уточнение) приоритетов пространственного развития муниципального образования исходя из региональных документов стратегического планирования.....	51
2.2.4. Выявление (актуализация) локальных приоритетов пространственного развития	52
2.2.5. Выявление инвестиционных проектов, локализованных на территории муниципального образования	52

2.2.6. Определение особого режима экономической деятельности на территории.....	53
2.2.7. Анализ индикаторов пространственного развития, установленных федеральными и региональными документами стратегического планирования	54
2.2.8. Определение формы отражения задач пространственного развития в документах стратегического планирования исходя из компетенций муниципального образования	54
Приложение.....	59

Введение

Принятие новой Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года актуализовало интерес к проблематике управления пространственным развитием на всех уровнях публичной власти.

Применительно к муниципальному уровню публичной власти «пространственное развитие» – многомерное понятие, что определяет и специфику управления им, и характер учета его приоритетов.

С одной стороны, муниципальное образование может являться объектом управления пространственным развитием со стороны государства – как прямо, так и опосредованно в силу того, что находится на территории, для которой установлены государственные (федеральные или региональные) приоритеты пространственного развития, или, наоборот, включает в свой состав территории, для которых установлены такие приоритеты. В известном смысле государственные приоритеты пространственного развития муниципального образования определяются его экономико-географическим положением в пространстве.

С другой стороны, муниципальное образование, за исключением небольших и компактных по территории, может выступать в роли не только объекта, но и субъекта управления пространственным развитием – в таких случаях под «пространством» понимается территория самого муниципального образования. Соответственно, приоритеты пространственного развития в данном случае формируются на уровне муниципального образования по отношению к его собственной территории или отдельным ее сегментам – например, населенным пунктам.

Очевидно, что эти приоритеты, как государственные, так и локальные, по возможности должны быть учтены и отражены в документах стратегического планирования муниципального образования – в первую очередь, в стратегии социально-экономического развития, а также в плане

мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, муниципальных программах и мастер-плане (при его наличии).

Разумеется, не все государственные приоритеты пространственного развития в принципе «транслируемы» на локальный уровень, и не у всех муниципальных образований есть возможности эти приоритеты учесть. Но и те приоритеты, учет которых возможен и необходим, зачастую не находят адекватного отражения на муниципальном уровне в силу того, что они разнохарактерны, рассредоточены по разным документам, недостаточно артикулированы и / или не в полной мере раскрыты, а методическая поддержка в этой сфере не сформирована.

Цель настоящего доклада – сформулировать основные принципы учета федеральных и региональных приоритетов пространственного развития в отношении конкретного муниципального образования и предложить инструментарий такого учета при разработке документов стратегического планирования муниципального образования.

Сформулированная цель определила необходимость решения следующих задач:

- инвентаризировать совокупность нормативных правовых актов и документов планирования и программирования федерального и регионального уровней, которые могут определять «запрос» к муниципальному образованию с точки зрения приоритетов пространственного развития;
- систематизировать релевантные для муниципальных образований приоритеты пространственного развития, зафиксированные в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года и связанных с ней документах, а также иных документах федерального и регионального уровней;

- выявить возможные формы учета и отражения установленных на государственном уровне приоритетов пространственного развития в муниципальных документах стратегического планирования;
- сформировать методические рекомендации по учету федеральных и региональных приоритетов пространственного развития при разработке и согласовании муниципальных документов стратегического планирования.

Доклад состоит из двух разделов.

В первом разделе изложены и систематизированы приоритеты пространственного развития муниципальных образований, вытекающие из федеральных и региональных документов.

Во втором разделе представлены методические рекомендации по учету федеральных и региональных приоритетов пространственного развития при разработке и согласовании муниципальных документов стратегического планирования, в частности, стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

1. Приоритеты пространственного развития муниципальных образований

1.1. Характер приоритетов пространственного развития

Актуальные для муниципальных образований государственные приоритеты пространственного развития фиксируются в нормативных правовых актах и документах планирования и программирования федерального и регионального уровней публичной власти. Эти приоритеты могут определяться как непосредственно для муниципального образования (конкретного муниципального образования либо категории муниципальных образований, к которой относится конкретное), так и для пространственных объектов большего масштаба, в пределах которых муниципальное образование полностью или частично находится (федеральный округ, субъект

Российской Федерации, макрорегион, территориальная зона, транспортный коридор, система расселения и пр.), и, наоборот, для объектов, находящихся в пределах муниципального образования (отдельный населенный пункт, их совокупность).

Далее по тексту доклада для всех таких пространственных объектов будет использоваться термин «территория». Важно подчеркнуть, что под территорией здесь понимается не только пространство, но и размещенные в этом пространстве объекты и проживающее там население.

Применительно к территориям определение приоритетов пространственного развития включает в себя *установление* приоритетов и *раскрытие* таких приоритетов.

Под установлением приоритетов понимается:

- определение *статуса* территории – набора особенностей функционирования, установленного для территории специальным правовым актом, и установление перечня территорий, имеющих данный статус (критериев, позволяющих территориям претендовать на получение данного статуса);
- указание на *характеристику* территории – неформализованное описание условий, которым должна соответствовать территория, и которые обуславливают применимость к ней тех или иных задач (направлений, целей) развития;
- установление *режима экономической деятельности* (преференциального режима) для территории.

Под раскрытием приоритетов понимается:

- формулирование *задач* (направлений, целей) развития территории, в том числе территории, имеющей определенный статус, указанную характеристику и / или установленный режим экономической деятельности;
- предоставление территории *преференций* в соответствии с установленным режимом экономической деятельности;

- формирование инвестиционных *проектов*, локализованных на территории;
- установление целевых *индикаторов* в отношении территории.

Задачи (направления, цели) развития территории, формулируемые в рамках раскрытия приоритетов пространственного развития, могут быть различными, но чаще всего они относятся к следующим типам и подтипам:

- 1) интеграция: включение территории в трудовые, продуктовые и транспортные потоки межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального значения;
- 2) инвестиции в экономический рост: формирование и развитие на территории «точек роста»:
 - установление (актуализация) приоритетных видов экономической деятельности на территории;
 - интенсификация экономического потенциала объектов (населенных пунктов, их совокупностей) в пределах территории;
- 3) инвестиции в человеческий капитал: содействие повышению качества человеческого капитала на территории, стимулирование мобильности населения;
- 4) повышение связности (доступности инфраструктуры) территории:
 - оптимизация размещения на территории экономических и инфраструктурных объектов;
 - оптимизация пространственной организации инфраструктурных сетей (транспортных, инженерных, телекоммуникационных) на территории;
 - оптимизация территориальной организации предоставления услуг (в том числе с использованием механизмов межмуниципального сотрудничества);
- 5) балансирование:

- сокращение дисбалансов в уровне социально-экономического развития территории, содействие развитию отстающих сегментов территории;
- определение приоритетных направлений территориальных сдвигов в размещении инфраструктуры социально-экономического развития на территории в перспективе.

Наряду с актуальными для него государственными приоритетами пространственного развития муниципальное образование может иметь собственные (локальные) приоритеты пространственного развития, устанавливаемые и раскрываемые в документах стратегического планирования муниципального образования и / или в муниципальных правовых актах.

1.2. Приоритеты пространственного развития, определяемые Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года и с прогнозом до 2036 года

В ряду документов стратегического планирования федерального уровня ключевая роль в отношении установления и раскрытия приоритетов пространственного развития (в том числе актуальных для муниципальных образований) принадлежит *«Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года»¹* (далее – Стратегия-2036) и связанным с ней документам.

Следует отметить, что в Стратегии-2036 приоритеты пространственного развития определены недостаточно четко. Лишь часть их сформулирована в явном виде, другие присутствуют в неявном виде, и их приходится «восстанавливать» из контекста, причем в установлении и раскрытии приоритетов пространственного развития в разных разделах документа имеются противоречия (см. далее). Также нужно отметить, что набор

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р.

территорий, отнесенных Стратегией-2036 (явно и неявно) к приоритетным, довольно значителен, а многие из таких территорий – весьма обширны, что обуславливает общую «размытость» приоритетов и отчасти противоречит самой логике приоритизации². Тем важнее определить, в какой мере эти приоритеты релевантны для муниципальных образований, и каким образом они могут быть учтены на локальном уровне.

В явном виде приоритеты пространственного развития – как «пространственные приоритеты» – установлены в разделе I Стратегии-2036. К ним отнесены:

- система опорных населенных пунктов, которые формируют системы расселения, инфраструктуры и экономики Российской Федерации и обеспечивают развитие прилегающих к ним территорий;
- основные направления развития федеральных округов Российской Федерации, Арктической зоны Российской Федерации и новых субъектов Российской Федерации, а также геостратегических территорий Российской Федерации, которые учитывают их специфику, новые вызовы и возможности для их развития.

Как видим, понятие пространственных приоритетов трактуется здесь довольно широко: под ними понимаются как сами по себе *территориальные объекты*, имеющие установленный статус (а именно опорные населенные пункты), так и *направления развития территориальных объектов*, имеющих установленный статус (а именно федеральных округов, Арктической зоны, новых субъектов Российской Федерации и геостратегических территорий). Эти приоритеты не относятся непосредственно к муниципальным образованиям (за исключением некоторых категорий геостратегических территорий, см. далее), но имеют к ним отношение в силу того, что муниципальные образования могут либо включать в себя соответствующие

² Подробнее об этом см.: Кузнецова О. В. Парадоксы выбора приоритетов пространственного развития. // Экономическое возрождение России. – 2026. – № 2(88). – С. 98-110. Доступ по ссылке: <https://e-v-r.ru/wp-content/uploads/O.-B.-Кузнецова.pdf>.

территориальные объекты, либо находиться на территории соответствующих объектов.

Из видов территорий с установленным статусом, упоминаемых в контексте пространственных приоритетов, два вида, а именно опорные населенные пункты и геостратегические территории, раскрываются непосредственно в Стратегии-2036 и подразделяются на категории. Таким образом, для муниципального образования важен не просто факт наличия в его пределах опорного населенного пункта (одного или нескольких) или отнесения его к геостратегическим территориям, но и то, к какой конкретной категории относятся данные опорный населенный пункт или геостратегическая территория.

К опорным населенным пунктам (ОНП) отнесены населенные пункты, приоритетное развитие которых «способствует достижению национальных целей и обеспечению национальной безопасности, в том числе за счет обеспечения доступности образования, медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей для жителей прилегающей территории»³. С понятием опорного населенного пункта неразрывно связано понятие «прилегающая территория», под которой понимается «территория, прилегающая к границам опорного населенного пункта, которая включает территорию (или часть территории) одного или нескольких муниципальных образований»⁴.

Состав опорных населенных пунктов установлен Единым перечнем опорных населенных пунктов⁵ (далее – Единый перечень ОНП), и в соответствии с данным перечнем ОНП подразделяются на следующие категории:

- ядро городской агломерации;

³ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, раздел I.

⁴ Там же.

⁵ Утвержден президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 16 декабря 2024 года № 143пр).

- крупнейший населенный пункт городской агломерации (помимо ядра);
- административный центр субъекта Российской Федерации;
- новая точка роста;
- стратегический населенный пункт;
- иной населенный пункт, включая сельские, выполняющий функцию опорного.

К некоторым из этих категорий один и тот же ОНП может относиться одновременно: так, новые точки роста и стратегические населенные пункты могут также входить в состав городской агломерации.

Наряду с делением ОНП на категории Единый перечень ОНП для каждого опорного населенного пункта указывает «критерий, на основании которого населенный пункт включен в единый перечень». Эти критерии фактически представляют собой конкретизацию указанных выше категорий – своего рода «подкатегории» ОНП.

Для подкатегорий ОНП Стратегией-2036 установлены *основные задачи развития опорных населенных пунктов*, сформулированные вне общего перечня направлений и задач пространственного развития Российской Федерации (см. далее). По сути, эти основные задачи представляют собой раскрытие пространственных приоритетов, но в отношении одного только их вида, а именно ОНП.

Некоторые задачи установлены для нескольких подкатегорий ОНП; в то же время, для некоторых подкатегорий ОНП актуальными являются несколько задач. В таблице 1 приведено взаимное соответствие между категориями ОНП и критериями включения населенных пунктов в Единый перечень ОНП, а также указаны основные задачи развития ОНП, относящихся к подкатегориям, для которых такие задачи установлены Стратегией-2036.

Таблица 1 – Категории опорных населенных пунктов и критерии, на основании которых населенные пункты включены в Единый перечень ОНП

№	Категория ОНП	Критерий включения в Единый перечень ОНП	Основные задачи развития
1.	Ядро агломерации	Населенный пункт, являющийся ядром городской агломерации (численность населения города свыше 250 тыс. чел.)	Повышение эффективности экономики за счет концентрации (уплотнения) экономической деятельности и развития агломерационных и межрегиональных экономических связей, обеспечение научно-технологического и инновационного развития, обеспечение транспортной и социальной инфраструктурой инвестиционных проектов, создание условий для активного жилищного строительства, повышение надежности электроснабжения потребителей, в том числе с применением инфраструктурных инструментов развития территорий, направленных на вовлечение в экономический оборот территорий, на которых ранее размещались промышленные предприятия, с учетом исторически сложившейся экономической специализации
		Населенный пункт, являющийся ядром городской агломерации (численность населения города свыше 100 тыс. чел. при наличии в часовой транспортной доступности не менее двух городов с численностью населения свыше 100 тыс. чел.) ⁶	
2.	Крупнейший населенный пункт городской агломерации (помимо ядра)	Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 1 % от численности населения ядра агломерации	
		Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 100 тыс. человек	
		Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 5 % от численности населения ядра агломерации	
3.	Административный центр субъекта Российской Федерации	Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, имеющий статус административного центра субъекта Российской Федерации	
4.	Новая точка роста	Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, в котором реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории	Повышение эффективности экономики за счет концентрации (уплотнения) экономической деятельности и развития агломерационных и межрегиональных экономических связей, обеспечение научно-технологического и инновационного развития, обеспечение транспортной и социальной инфраструктурой инвестиционных проектов, создание условий для активного жилищного строительства, повышение надежности электроснабжения потребителей, в том числе с применением инфраструктурных инструментов развития территорий, направленных на вовлечение в экономический оборот территорий, на которых ранее размещались промышленные предприятия, с учетом исторически сложившейся экономической специализации
		Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, в котором реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории	Опережающее развитие транспортной, энергетической инфраструктур, включая внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий, для поддержки реализации инвестиционных проектов, строительство жилья, создание коммунальной и социальной инфраструктуры, в том числе для привлечения кадров, а также применение инструментов развития территорий, в том числе в целях поддержки развития высокотехнологичных отраслей и реализации инвестиционных проектов, значимых для достижения технологического суверенитета Российской Федерации
5.	Стратегический населенный пункт	Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации и обеспечивающий национальную безопасность	Опережающее развитие транспортной, энергетической инфраструктур, включая внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий, для поддержки реализации инвестиционных проектов, строительство жилья, создание коммунальной и социальной инфраструктуры, в том числе для привлечения кадров, а также применение инструментов развития территорий, в том числе в целях поддержки развития высокотехнологичных отраслей и реализации инвестиционных проектов, значимых для достижения технологического суверенитета Российской Федерации
		Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, основная функция которого состоит в обслуживании критически важной инфраструктуры	

⁶ Данному критерию соответствует единственный населенный пункт: город Пятигорск.

№	Категория ОНП	Критерий включения в Единый перечень ОНП	Основные задачи развития
		Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации и являющийся крупнейшим по численности населения населенным пунктом в городском округе, которому присвоен статус наукограда ⁷	стратегическое значение соответствующих населенных пунктов, а также поддержка развития инфраструктуры высшего и среднего профессионального образования, реализации научных и научно-технологических проектов в населенных пунктах Повышение эффективности экономики за счет концентрации (уплотнения) экономической деятельности и развития агломерационных и межрегиональных экономических связей, обеспечение научно-технологического и инновационного развития, обеспечение транспортной и социальной инфраструктурой инвестиционных проектов, создание условий для активного жилищного строительства, повышение надежности электроснабжения потребителей, в том числе с применением инфраструктурных инструментов развития территорий, направленных на вовлечение в экономический оборот территорий, на которых ранее размещались промышленные предприятия, с учетом исторически сложившейся экономической специализации
		Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, основная функция которого состоит в обслуживании критически важной инфраструктуры	Обеспечение качества среды для жизни, достаточного для сохранения и роста численности населения, в том числе с применением инструментов инфраструктурного развития, направленных на диверсификацию экономики соответствующих территорий, наряду с развитием кооперационных цепочек, необходимых для повышения устойчивости и эффективности функционирования предприятий и иных объектов, обусловливающих стратегическое значение соответствующих населенных пунктов, а также поддержка развития инфраструктуры высшего и среднего профессионального образования, реализации научных и научно-технологических проектов в населенных пунктах
		Крупнейший по численности населения населенный пункт в городском округе, которому присвоен статус наукограда	
		Крупнейший по численности населения населенный пункт в приграничном муниципальном образовании, обеспечивающий безопасность государственной границы	
		Крупнейший по численности населения населенный пункт в составе ЗАТО	
		Иной населенный пункт, обеспечивающий национальную безопасность	
6.	Иной населенный пункт, включая сельские, выполняющий функцию опорного	Населенный пункт, который является основным центром предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований, определенный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации	Развитие соответствующей инфраструктуры с учетом численности населения прилегающей территории для сокращения оттока населения из малых и средних городов, сельских населенных пунктов

Источник: составлено на основе Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года и Единого перечня опорных населенных пунктов.

⁷ Статус наукограда Российской Федерации установлен Федеральным законом от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации». К настоящему времени в России статус наукограда Российской Федерации имеют 13 муниципальных образований. Из них одно муниципальное образование (Троицк) входит в состав города федерального значения Москва, остальные имеют статус ОНП.

Как видно, многие критерии включения населенных пунктов в Единый перечень ОНП сформулированы довольно расплывчато. Прозрачные и четкие основания как для отнесения населенных пунктов к опорным (и, в частности, к той или иной категории ОНП), так и для определения границ прилегающих территорий, на федеральном уровне не установлены. Существуют «Методические рекомендации по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий»⁸, однако по факту они относятся не ко всем категориям ОНП, а только к ОНП, расположенным на сельских территориях и на территориях сельских агломераций⁹. Приходится констатировать, что неопределенность в этой сфере также в известной мере «расфокусирует» федеральные приоритеты пространственного развития¹⁰.

К геостратегическим территориям (ГСТ), то есть территориям, имеющим «существенное значение для обеспечения территориальной целостности и национальной безопасности», развитие которых «требует дополнительных ресурсов в связи со специфическими условиями жизни и ведения хозяйственной деятельности», Стратегией-2036 отнесены:

- новые территории (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область);
- Калининградская область;
- Республика Крым и город Севастополь;
- субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа;
- субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа;

⁸ Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4132-р.

⁹ Как гласит пункт 1 данного документа: «Настоящие методические рекомендации устанавливают критерии определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий в целях приоритизации оказания мер государственной поддержки на развитие *сельских территорий и сельских агломераций*».

¹⁰ В том числе по причине этой неопределенности общее количество выделенных ОНП оказалось чрезвычайно велико (2160), а их распределение по субъектам Российской Федерации – крайне неравномерно и слабо связано с объективными характеристиками территорий. См. об этом, например, в экспертном аналитическом докладе АНО «Национальные приоритеты» «Распределенная устойчивость: опорные населенные пункты как новая модель пространственного развития РФ» (доступ по ссылке: <https://cdn.xn--80aarpampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/upload/ekspertnyy-doklad-opornye-naselennye-punkty/ekspertnyy-doklad-opornye-naselennye-punkty.pdf>).

- территории субъектов Российской Федерации и части территорий субъектов Российской Федерации, относящиеся к территориям Арктической зоны Российской Федерации;
- муниципальные образования Республики Карелия, Белгородской области, Брянской области, Курской области, Ленинградской области, Псковской области, примыкающие к государственной границе Российской Федерации с недружественными государствами¹¹.

Как видно из приведенного перечня, к числу геостратегических территорий наряду с прочими отнесены новые территории и территории Арктической зоны Российской Федерации. В то же время, как показано выше, при изложении пространственных приоритетов Стратегии-2036 эти территории упомянуты отдельно от геостратегических. Это один из примеров содержательной рассогласованности между различными положениями Стратегии-2036.

Приоритеты пространственного развития раскрываются в Стратегии-2036 в первую очередь в системе *основных направлений и задач пространственного развития* Российской Федерации (раздел VII Стратегии-2036). Перечень основных направлений и задач пространственного развития состоит из 9 пунктов и раскрывающих их содержание 50 подпунктов: хотя прямо это не указано, элементы верхнего уровня, очевидно, представляют собой направления пространственного развития, а раскрывающие их элементы нижнего уровня – задачи пространственного развития. На предмет актуальности для муниципальных образований целесообразно оценивать именно задачи как наиболее конкретизированные в рамках Стратегии-2036 элементы системы целеполагания, содержащие, в числе прочего, отсылки к типам территорий, на которых они реализуются.

¹¹ В соответствии с перечнем иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 430-р.

Всего из 50 задач пространственного развития, указанных в Стратегии-2036, по меньшей мере 33 задачи релевантны (полностью или частично) для муниципальных образований и могут найти отражение в муниципальных документах стратегического планирования.

Большинство данных задач содержат указание на статус территории либо характеристику территории, в пределах которой эта задача реализуется (исключительно или в первую очередь). Многие из этих территорий соответствуют пространственным приоритетам, указанным в Стратегии-2036 (ОНП, ГСТ и пр.), но некоторые к таковым не отнесены. Имеются и «неспецифические» задачи, релевантные для всех или большинства муниципальных образований Российской Федерации (например, «Повышение доступности для населения медицинской помощи, общего образования и среднего профессионального образования, услуг организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций»).

В таблице 2 приведены формулировки задач Стратегии-2036, релевантных для муниципальных образований, с указанием их типов, выделенных в разделе 1.1, и статусов (характеристик) территорий, для которых они сформированы.

Следует отметить, что задачи пространственного развития, в которых упоминаются ОНП (табл. 2), не совпадают полностью с отдельно установленными основными задачами развития опорных населенных пунктов (табл. 1): отчасти они их повторяют, отчасти – конкретизируют и дополняют, однако многие задачи развития опорных населенных пунктов в число задач пространственного развития Российской Федерации не включены. Здесь также можно отметить недостаточную согласованность положений внутри Стратегии-2036.

Таблица 2 – Задачи Стратегии пространственного развития Российской Федерации, релевантные для муниципальных образований и потенциально отражаемые в муниципальных документах стратегического планирования

Направление пространственного развития	Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача ¹²	
			Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
Формирование сбалансированной территориальной организации экономики, которая способствует развитию экономики предложения, направленной на увеличение производства товаров и услуг для внутреннего рынка и рост добавленной стоимости, создаваемой в отечественной экономике, в том числе путем раскрытия потенциала территорий и создания условий для ускоренного развития промышленной и научно-технологической кооперации между субъектами Российской Федерации, обеспечение полноценной реализации экспортного и кооперационного потенциала в соответствии с приоритетами внешнеэкономической деятельности Российской Федерации	Обеспечение опережающего развития инфраструктуры (в том числе транспортной и энергетической) в опорных населенных пунктах, в которых реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории	– Инвестиции в экономический рост	– ОНП – новые точки роста	
	Раскрытие экономического потенциала, обеспечение научно-технологического и инновационного развития городских агломераций, в том числе посредством развития необходимых транспортной, энергетической и социальной инфраструктур	– Инвестиции в экономический рост	– Городские агломерации	
	Обеспечение приоритетной поддержки в городских агломерациях, административных центрах субъектов Российской Федерации и в наукоградах проектов высокотехнологических и наукоемких отраслей производства товаров, услуг, а также творческих (креативных) индустрий	– Инвестиции в экономический рост	– Городские агломерации – ОНП – административные центры субъектов Российской Федерации – ОНП – наукограды	
	Поддержка совместных проектов участников промышленных кластеров по организации производства новых видов сырья, материалов и комплектующих изделий в целях усиления производственной кооперации, а также развитие инструментов гибкой кластерной политики, включая формирование многоуровневой системы промышленных кластеров с дифференцированием мер поддержки, включая бюджетную, и формированием адаптивной системы межотраслевой и межрегиональной кооперации в зависимости от меняющейся конъюнктуры	– Повышение связности (доступности)	– <i>Промышленные кластеры</i>	
	Создание условий для ускорения модернизации и развития объектов промышленности в субъектах Российской Федерации, создание площадок с подготовленной промышленной и (или) технологической инфраструктурой и привлечение новых производств на такие площадки	– Инвестиции в экономический рост	Все типы территорий	
	Обеспечение кадрами инвестиционных проектов и иных мероприятий, соответствующих приоритетным направлениям развития федеральных округов Российской Федерации и Арктической зоны Российской Федерации	– Инвестиции в человеческий капитал		– Федеральные округа, для которых сформированы приоритетные направления развития – Территории Арктической зоны Российской Федерации (ГСТ)
	Расширение возможностей для осуществления венчурного финансирования инновационных и (или) технологических проектов, в первую очередь реализуемых в Сибири и на Дальнем Востоке, городских агломерациях и наукоградах	– Инвестиции в экономический рост	– Городские агломерации – ОНП – наукограды	– Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа (ГСТ) – <i>Субъекты Российской Федерации, входящие в</i>

¹² Курсивом выделены типы территорий, не отнесенные Стратегией-2036 к «пространственным приоритетам».

Направление пространственного развития	Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача ¹²	
			Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
				<i>состав Сибирского федерального округа</i>
	Развитие сотрудничества приграничных регионов и муниципальных образований с приграничными государствами, включая Азербайджанскую Республику, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Китайскую Народную Республику, Корейскую Народно-Демократическую Республику, Монголию, Республику Абхазия, Республику Южная Осетия, и ускорения интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза, позволяющих сформировать единый рынок товаров, работ, услуг, капитала и труда, в том числе с учетом планов пространственного и инфраструктурного развития приграничных государств	– Повышение связности (доступности)	– Приграничные муниципальные образования (ГСТ)	
Создание условий для роста численности населения и рождаемости во всех субъектах Российской Федерации, в первую очередь на территориях, в которых естественная убыль населения значительно превышает среднероссийский уровень (включая регионы Центрального, Северо-Западного, Приволжского федеральных округов)	Обеспечение приоритетной поддержки предприятий, реализующих собственные программы поддержки семей сотрудников, включая создание рабочих мест для многодетных родителей	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
	Повышение доступности для населения медицинской помощи, общего образования и среднего профессионального образования, услуг организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций	– Балансирование	Все типы территорий	
Создание условий для обеспечения устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации, включая условия для прекращения оттока постоянно проживающего населения из регионов Сибири, Дальнего Востока и Арктики, малых и средних городов, сельских территорий	Повышение кадровой обеспеченности медицинских, образовательных организаций, организаций культуры, физкультурно-спортивных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах (в первую очередь являющихся опорными населенными пунктами), а также поддержка создания мест приложения труда на указанных территориях	– Балансирование	– ОНП на сельских территориях	
	Поддержка приграничных муниципальных образований посредством развития расположенных на их территориях опорных населенных пунктов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации	– Инвестиции в экономический рост	– Приграничные муниципальные образования (ГСТ)	
	Недопущение оттока и поддержание качества жизни населения приграничных муниципальных образований, примыкающих к государственной границе Российской Федерации с недружественными государствами, за счет снижения экономической зависимости от недружественных государств посредством развития кооперационных связей с предприятиями Российской Федерации и прочих стран	– Повышение связности (доступности)	– Приграничные муниципальные образования (ГСТ)	
	Повышение уровня благоустройства, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, энергоснабжением опорных населенных пунктов, в первую очередь в Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктике	– Балансирование	– ОНП	– Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа (ГСТ) – <i>Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа</i>

Направление пространственного развития	Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача ¹²	
			Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
				– Территории Арктической зоны Российской Федерации (ГСТ)
	Содействие переселению граждан, проживающих в зонах опасного воздействия природных процессов (зоны затопления, подтопления, зона схода лавин, селей, оползней и др.)	– Инвестиции в человеческий капитал		– Зоны опасного воздействия природных процессов
Создание условий для снижения рисков дефицита кадров для обеспечения экономического роста территорий Российской Федерации	Расширение географии и совершенствование механизма реализации в субъектах Российской Федерации региональных программ повышения производительности труда (в первую очередь в субъектах Российской Федерации с низким уровнем производительности труда)	– Инвестиции в экономический рост		– Субъекты Российской Федерации с низким уровнем производительности труда
	Прогнозирование потребности экономики в кадрах на 5-летний период	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
	Подготовка специалистов системы образования с учетом прогноза потребности экономики в кадрах на 5-летний период	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
	Реализация мер государственной поддержки за счет средств федерального и региональных бюджетов, направленных на повышение трудовой мобильности	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
	Расширение географии и совершенствования механизма реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в субъектах Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным	– Инвестиции в человеческий капитал		– Субъекты Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным
	Развитие современного фонда арендного жилья в субъектах Российской Федерации с использованием механизмов коммерческой, корпоративной, адресной льготной аренды	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
	Обеспечение транспортной связанности трудоизбыточных и трудодефицитных территорий, в том числе развития малой и среднемагистральной авиации для обеспечения потребностей удаленных территорий в рабочей силе вахтовым методом	– Повышение связности (доступности)		– Трудоизбыточные территории – Субъекты Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным
	Развитие инфраструктуры пригородного железнодорожного сообщения в целях поддержки развития городских агломераций	– Инвестиции в человеческий капитал	– Городские агломерации	
	Формирование и совершенствование минимальных стандартов предоставления услуг отраслей социальной сферы для граждан, осуществляющих трудовую деятельность вахтовым методом, в первую очередь в опорных населенных пунктах, в которых реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории	– Балансирование	– ОНП – новые точки роста	
Сокращение уровня межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации	Реализация индивидуальных программ социально-экономического развития, а также комплексных государственных программ по развитию геостратегических территорий Российской Федерации	– Инвестиции в экономический рост		– ГСТ

Направление пространственного развития	Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача ¹²	
			Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
	Актуализация критериев создания особых экономических зон с точки зрения приоритетов их создания на территориях, которые в меньшей степени обеспечены особыми экономическими зонами, а также с учетом основных задач развития опорных населенных пунктов	– Инвестиции в экономический рост	– ОНП	–
	Переход к одноуровневой системе муниципального устройства на территориях с низкой плотностью населения при сохранении в случае необходимости в бывших центрах сельских и городских поселений территориальных отделов администрации городского или муниципального округа, а также необходимой социальной инфраструктуры	– Балансирование		– <i>Территории с низкой плотностью населения</i>
	Содействие диверсификации занятости и расширения поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства, в том числе в сельской местности	– Балансирование	Все типы территорий	
	Синхронизация планов инфраструктурного развития между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями	– Балансирование	Все типы территорий	
	Обеспечение развития населенных пунктов (включая моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, поддержку которых необходимо выстраивать исходя из рискориентированного подхода	– Балансирование	– <i>Моногорода</i>	
Обеспечение эффективного использования морских акваторий, увязанного с развитием прибрежных территорий	Удовлетворение социальных запросов населения в части создания высококвалифицированных рабочих мест, рекреационных потребностей, рыболовства, туризма, интересов коренного и малочисленного населения	– Инвестиции в экономический рост		– <i>Территории с проживанием коренного и малочисленного населения</i>
	Обеспечение согласованности морского пространственного и территориального планирования для всех уровней управления (от федерального до муниципального)	– Повышение связности (доступности)		– Приморские территории (ГСТ) ¹³
	Развитие межрегионального (межмуниципального) и трансграничного сотрудничества с дружественными странами в части рационального использования морских ресурсов	– Повышение связности (доступности)		– Приморские территории (ГСТ)

Источник: составлено на основе Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года.

¹³ Формально приморские территории Российской Федерации не выделены в отдельную категорию геостратегических территорий, но по факту все они относятся к какой-либо из выделенных категорий (Арктическая зона, Дальневосточный федеральный округ, Калининградская область, новые территории, территории, граничащие с недружественными государствами).

Как видно из таблицы 2, среди объектов задач пространственного развития наряду с территориями, включенными в пространственные приоритеты, упомянуты территории, имеющие следующие статусы (обладающие следующими характеристиками):

- промышленные кластеры;
- субъекты Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа;
- зоны опасного воздействия природных процессов;
- субъекты Российской Федерации с низким уровнем производительности труда;
- субъекты Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (трудодефицитные территории);
- трудоизбыточные территории;
- территории с низкой плотностью населения;
- моногорода (монопрофильные муниципальные образования);
- территории с проживанием коренного и малочисленного населения.

В силу того, что для территорий, имеющих эти статусы (обладающих этими характеристиками), в Стратегии-2036 сформулированы отдельные задачи, их тоже можно рассматривать как своего рода государственные приоритеты пространственного развития, но присутствующие в Стратегии-2036 в «неявном» виде.

По сути, полноценным статусом из них является только статус моногорода, так как он регулируется специальными правовыми актами. Несмотря на официально закрепленное сокращенное наименование «моногород», статус относится к муниципальным образованиям, а не к населенным пунктам на их территории.

На момент утверждения Стратегии-2036 критерии отнесения муниципальных образований к моногородам были установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 709, а перечень монопрофильных муниципальных образований Российской

Федерации (далее – Перечень моногородов) – утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р. В рамках Перечня моногородов моногорода поделены на три категории:

- моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением;
- моногорода с рисками ухудшения социально-экономического положения
- моногорода со стабильной социально-экономической ситуацией.

В число основных задач пространственного развития Стратегии-2036 вошел «пересмотр перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) исходя из актуальных отраслевых и иных тенденций, а также рисков ухудшения социально-экономического положения в них». По итогам данного пересмотра Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2025 года № 1911 были уточнены критерии отнесения муниципальных образований к моногородам, а распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2026 года № 469-р были внесены изменения в Перечень моногородов. В результате общее число моногородов Российской Федерации сократилось с 321 до 264.

Во исполнение Стратегии-2036 разработан *План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года*¹⁴ (далее – План реализации Стратегии-2036). Данный документ почти не содержит конкретных проектов или мероприятий и, соответственно, не устанавливает и не раскрывает приоритеты пространственного развития. Его основная функция – установление сроков внесения изменений в нормативные правовые акты, государственные программы, отраслевые стратегии, иные документы с целью приведения их в соответствие с положениями Стратегии-2036 (см. раздел 1.3 настоящего доклада).

¹⁴ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2025 года № 2149-р.

1.3. Приоритеты пространственного развития, устанавливаемые и раскрываемые иными федеральными документами стратегического планирования

Дальнейшее раскрытие приоритетов пространственного развития, явно и неявно установленных в Стратегии-2036, происходит в документах, разработанных во исполнение Стратегии-2036 и конкретизирующих ее положения. В некоторых таких документах де-факто устанавливаются дополнительные приоритеты пространственного развития.

В первую очередь к таким документам относится *«Комплексный план развития транспортной, энергетической, телекоммуникационной, социальной и иной инфраструктуры на период до 2036 года, необходимой для реализации национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»*¹⁵ (далее – Комплексный план развития инфраструктуры), отнесенный в тексте Стратегии-2036 к «механизмам реализации стратегии».

Комплексный план развития инфраструктуры содержит перечень инфраструктурных объектов федерального значения, строительство или реконструкция которых запланированы на период реализации Стратегии-2036 – в том числе объектов, локализованных на территории муниципальных образований, и, таким образом, представляет собой источник конкретизированной информации о федеральных приоритетах пространственного развития, актуальных для муниципальных образований.

В таблице 3 приведены типы инфраструктурных объектов, содержащихся в Комплексном плане развития инфраструктуры, с указанием их количества и, при наличии, пространственных приоритетов их размещения и локализации на уровне муниципальных образований.

¹⁵ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2025 года № 2365-р.

Таблица 3 – Типы инфраструктурных объектов, содержащихся в Комплексном плане развития инфраструктуры

Тип инфраструктуры	Количество объектов	Пространственные приоритеты	Локализация на муниципальном уровне	Комментарии
Транспортная, в том числе:	202	-	есть	
железнодорожная инфраструктура	4	-	-	
аэропорты	60	ДФО и Арктика (29 объектов)	есть	
порты, терминалы, шлюзы	25	ДФО и Арктика (15 объектов), Ленинградская обл. – 4 объекта	есть, ярко выражена	
автомобильные дороги	112	ДФО и Арктика (13 объектов), Москва-Урал (а/д М5 – 14 объектов, Волга-Дон-Северный Кавказ, Крым (24 объекта), Санкт-Петербург, Ленинградская область	есть, выражена в части планирования обходов крупных городов	+ 16 объектов в Программе развития Росавтодора
Трубопроводная	4	-	нет	
Энергетическая	37	ДФО и ЮФО	есть	
Высшего образования	28	ДФО и Арктика	есть, ярко выражена	Строительство кампусов международного уровня
Здравоохранения	40	Московский регион, ЮФО	есть, ярко выражена	
Связи, в том числе:	27	ДФО		
волоконно-оптические линии	16	ДФО (11 объектов)	есть	
центры обработки данных	8	-	есть, ярко выражена	
логистические почтовые центры	3	-	есть, ярко выражена	

Наряду со Стратегией-2036 и непосредственно связанными с ней документами федеральные приоритеты пространственного развития, в том числе актуальные для конкретных муниципальных образований, содержатся в *«отраслевых» стратегиях федерального уровня*, имеющих пространственную составляющую, и в *стратегиях социально-экономического развития федеральных округов*. Фактически такие стратегии конкретизируют приоритеты Стратегии-2036 в разрезе определенных отраслей экономики.

В следующие отраслевые стратегии в соответствии с Планом реализации Стратегии-2036 должны быть внесены изменения до конца 2026 года:

- «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»¹⁶ (далее также – Стратегия УРСТ);
- «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»¹⁷ (далее также – Транспортная стратегия);
- «Стратегия развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года»¹⁸ (далее также – Стратегия РЭП);
- «Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года»¹⁹ (далее также – Стратегия развития строительства и ЖКХ).

Внесение изменений в **Стратегию УРСТ** в соответствии с Планом реализации Стратегии-2036 предусмотрено в период до сентября 2026 года. В настоящее время Стратегия УРСТ в качестве основного направления государственной политики выделяет ускоренное развитие дорожной сети, транспортной инфраструктуры и современных средств связи, что позволит

¹⁶ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р.

¹⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р.

¹⁸ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 года № 20-р.

¹⁹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р.

преодолеть пространственный разрыв между городом и селом. Концепция устойчивого развития сельских территорий тесно связана с концепцией развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, представленной в Стратегии-2036, детализируя мероприятия по развитию наиболее многочисленного типа ОНП – «населенного пункта, который является основным центром предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований, определенный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации». Принятая в качестве инструмента реализации Стратегии УРСТ государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»²⁰ фиксирует понятие сельской агломерации, которое по содержанию близко к понятию «опорный населенный пункт и прилегающая территория».

Внесение изменений в **Транспортную стратегию** в соответствии с Планом реализации Стратегии-2036 предусмотрено в период до декабря 2026 года.

В актуальной редакции Транспортная стратегия в числе долгосрочных целей фиксирует «повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий», мобильности населения. Предусматривается развитие узловых мультимодальных транспортно-логистических центров в 12 макрорегионах Российской Федерации в сочетании с сетью коммерческих складов-сателлитов и перегрузочных комплексов.

Ключевое направление Транспортной стратегии с точки зрения пространственного развития – формирование Единой опорной сети: сбалансированной и связной транспортной сети, объединяющей в себе важнейшие объекты транспортной инфраструктуры для всех видов транспорта и обеспечивающей функциональное единство транспортной системы, устойчивую взаимосвязь и пространственное развитие крупнейших населенных пунктов, экономических центров, основных минерально-

²⁰ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696. В указанную государственную программу изменения, отражающие приоритеты Стратегии-2036, уже внесены.

сырьевых и производственных зон, геостратегических территорий, объектов культурного наследия Российской Федерации, наиболее востребованных объектов туризма и рекреационных районов. В этом контексте важное значение приобретает положение муниципального образования относительно элементов Единой опорной сети, а также относительно международных транспортных коридоров «Восток-Запад» и «Север-Юг», развитие которых также предусмотрено Транспортной стратегией.

Таким образом, исходя из Транспортной стратегии *зоны влияния мультимодальных транспортно-логистических центров / перегрузочных комплексов и транспортные коридоры* можно рассматривать в качестве приоритетов пространственного развития, дополняющих систему приоритетов, установленных Стратегией-2036.

Внесение изменений в **Стратегию РЭП** в соответствии с Планом реализации Стратегии-2036 предусмотрено в период до июня 2026 года, однако по состоянию на конец июля 2026 года такие изменения внесены не были. В настоящее время Стратегия РЭП не содержит указаний на пространственные аспекты развития отрасли.

Внесение изменений в **Стратегию строительства и ЖКХ** в соответствии с Планом реализации Стратегии-2036 предусмотрено в период до сентября 2026 года. В настоящее время Стратегия строительства и ЖКХ фиксирует приоритет «сбалансированного пространственного развития городских агломераций и возрождения малых форм расселения». В этом контексте в документе сформулированы основные принципы «новой градостроительной политики». В части промышленного строительства предусмотрена разработка «территориальных схем (мастер-планов) субъектов Российской Федерации и агломераций, обеспечивающих эффективное использование ресурсов и максимальную реализацию социально-экономического, промышленного, инвестиционного и инновационного потенциалов территорий».

Также актуальными для муниципальных образований в части установления приоритетов пространственного развития представляются следующие отраслевые стратегии, которые в Плане реализации Стратегии-2036 прямо не упомянуты:

- «Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2050 года»²¹ (далее также – Энергетическая стратегия);
- «Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»²² (далее – Стратегия развития туризма);
- «Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации»²³ (далее – Стратегия НТР).

Реализация **Энергетической стратегии** в части достижения национальных целей развития в территориальном разрезе в числе прочего предполагает вклад:

- в ликвидацию инфраструктурных ограничений в том числе «на уровне регионов и муниципалитетов (повышение связности экономических центров, транспортной доступности сельских и удаленных территорий)»;
- в повышение конкурентоспособности региональных экономик, расширение географии экономического роста;
- в реализацию компаниями социальных программ поддержки в 38 моногородах и 24 субъектах Российской Федерации.

Помимо этого, зафиксировано, что именно топливно-энергетический комплекс станет двигателем пространственного развития Арктики, Восточной Сибири, Дальнего Востока. В качестве индикаторов реализации стратегии установлены улучшение качества городской среды в 1,5 раза, снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в 2 раза,

²¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 года № 908-р.

²² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р.

²³ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 года № 145.

а также развитие энергетической инфраструктуры электроэнергетики и газификации (более 3 млн. домовладений к 2050 году в рамках социальной газификации).

Стратегия развития туризма, хотя и уделяет существенное внимание региональным туристическим продуктам в разных нишах, не содержит выраженных приоритетов пространственного развития отрасли, за исключением арктического туризма и развития туризма на Каспийском море.

Стратегия НТР, устанавливая приоритет необходимости эффективного освоения и использования пространства, в том числе путем преодоления диспропорций в социально-экономическом развитии территории страны, также не устанавливает выраженных приоритетов пространственного развития.

Из стратегий социально-экономического развития федеральных округов в соответствии с Планом реализации Стратегии-2036 предполагается внесение изменений в следующие стратегии:

- «Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года»²⁴;
- «Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа на период до 2035 года»²⁵.

В стадии разработки находится Стратегия социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, при разработке которой также должны быть учтены приоритеты пространственного развития, установленные Стратегией-2036.

Далее следует отметить *национальные и федеральные проекты* Российской Федерации и связанные с ними *государственные программы* Российской Федерации²⁶. В 2026 году в Российской Федерации реализуются 20 национальных проектов, несколько десятков федеральных проектов (как в

²⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 года № 1089-р.

²⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р.

²⁶ Национальные проекты могут полностью или частично входить в состав государственных программ.

составе, так и вне состава национальных проектов) и 51 государственная программа.

Среди государственных программ наибольшую важность с точки зрения установления приоритетов пространственного развития, актуальных для муниципальных образований, имеют те программы, в которые были внесены изменения в соответствии с Планом реализации Стратегии-2036. Помимо упомянутых выше государственных программ, являющихся инструментами реализации рассмотренных отраслевых стратегий²⁷, это также следующие государственные программы:

- «Развитие здравоохранения»²⁸;
- «Развитие культуры»²⁹;
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»³⁰;
- «Развитие физической культуры и спорта»³¹;
- «Экономическое развитие и инновационная экономика»³²;
- «Социально-экономическое развитие Калининградской области»³³;
- «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»³⁴;
- «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»³⁵;
- «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»³⁶.

Большинство внесенных в государственные программы изменений связано с фиксированием приоритетов опорных населенных пунктов (всех или

²⁷ Как было показано выше, в некоторые государственные программы изменения были внесены до внесения изменений в отраслевые стратегии, инструментами реализации которых они являются (Стратегия УРСТ, Транспортная стратегия, Стратегия развития строительства и ЖКХ).

²⁸ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640.

²⁹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317.

³⁰ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328.

³¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1661.

³² Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316.

³³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 311.

³⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309.

³⁵ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года № 63.

³⁶ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 года № 484.

отдельных категорий) и / или малых городов/сельских территорий, геостратегических территорий и / или территорий субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития и / или монопрофильных муниципальных образований (моногородов) в правилах распределения субсидий из средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации и / или установления критериев оценки заявок регионов и / или установления дополнительных требований/снижения требований к таким заявкам/проектам.

Помимо этого, государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» устанавливает пространственные приоритеты развития отдельных территорий округа (Кавказские Минеральные Воды, города Дербент и Каспийск, Новоласковский и вновь создаваемый Ауховский район Республики Дагестан и др.).

В части опорных населенных пунктов приоритеты, актуальные для муниципальных образований, на территории которых имеются такие населенные пункты, раскрываются в программах развития инфраструктуры опорных населенных пунктов субъектов Российской Федерации, разрабатываемых на региональном уровне (см. раздел 1.4 настоящего доклада).

1.4. Приоритеты пространственного развития, определяемые особым режимом экономической деятельности на территории

Наряду со статусом приоритеты пространственного развития муниципального образования могут определяться особым режимом экономической деятельности, установленным на его территории или части территории. Территории, для которых установлен специальными федеральными нормативными правовыми актами такой режим, именуются *преференциальными территориями*.

К преференциальным территориям (территориям с особым режимом экономической деятельности), релевантным для муниципальных образований³⁷, в Российской Федерации относятся:

- особая экономическая зона (ОЭЗ; различаются четыре типа: технико-внедренческие, промышленно-производственные, туристско-рекреационные и портовые)³⁸;
- территория опережающего социально-экономического развития (ТОР; создаются в том числе в моногородах и закрытых административно-территориальных образованиях)³⁹;
- свободный порт Владивосток (включает часть территории Приморского края и приравненные к ней территории иных субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ)⁴⁰;
- инновационный территориальный кластер (ИТК)⁴¹;
- инновационный научно-технологический центр (ИНТЦ)⁴²;
- специальный административный район (территория острова Русский в пределах городского округа Владивосток и острова Октябрьский в пределах городского округа Калининград)⁴³.

Наличие особого режима экономической деятельности обуславливает право организаций, зарегистрированных на территории (являющихся резидентами территории), на получение определенных преференций при ведении бизнеса (определенных видов бизнеса). Конкретный набор

³⁷ К преференциальным территориям де-факто относятся также федеральная территория и территория инновационного центра Сколково, однако в их пределах отсутствует местное самоуправление, следовательно, соответствующие приоритеты нерелевантны для муниципальных образований.

³⁸ Установлены Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

³⁹ Установлены Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

⁴⁰ Установлен Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

⁴¹ Перечень инновационных территориальных кластеров утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 года № ДМ-П8-5060.

⁴² Установлены Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴³ Установлен Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 291-ФЗ «О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края».

преференций различается в зависимости от типа преференциальной территории, но в большинстве случаев они включают в себя льготы по налогам, минимизацию административных барьеров и консультационные услуги. Для резидентов некоторых типов территорий устанавливаются также пониженная ставка страховых взносов и возможность применения процедуры свободной таможенной зоны.

1.5. Приоритеты пространственного развития, определяемые региональными документами стратегического планирования

На региональном уровне основным документом стратегического планирования является стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, отчасти выполняющая функцию стратегии пространственного развития и усилившая эту функцию после принятия Стратегии-2036. Также у субъектов Российской Федерации имеются схемы территориального планирования (СТП) – документы территориального планирования, отнесенные законодательством к числу документов стратегического планирования⁴⁴.

В остальном система документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации воспроизводит систему документов стратегического планирования Российской Федерации: аналогом федеральных проектов выступают региональные проекты, аналогом государственных программ Российской Федерации – государственные программы субъекта Российской Федерации.

В некоторых субъектах Российской Федерации разрабатываются также «отраслевые» стратегии, например, Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года, Стратегия развития туризма в Республике Башкортостан на период до 2035 года, но обязательным такой тип

⁴⁴ Схемы территориального планирования имеются также у муниципальных районов, но статуса документа стратегического планирования они не имеют. Их аналогом для городских и муниципальных округов является генеральный план (также не имеющий статуса документа стратегического планирования).

документов не являются. Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в субъектах Российской Федерации началась подготовка программ развития инфраструктуры опорных населенных пунктов субъекта Российской Федерации (аналога этому документу на федеральном уровне нет).

Соответственно, каждый из указанных документов может содержать ориентиры развития, актуальные для конкретных муниципальных образований, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации.

Разработка стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с «Методическими рекомендациями по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»⁴⁵. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 ноября 2025 года № 790 в данные Методические рекомендации были внесены изменения в соответствии с пунктом 10 Плана реализации Стратегии-2036.

Отметим наиболее существенные и релевантные в плане определения приоритетов развития муниципальных образований изменения, внесенные указанным правовым актом.

1. Перечень разделов, которые могут включаться в структуру стратегии, дополнен следующими разделами:

- раздел, содержащий основные направления развития в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жизни в субъекте Российской Федерации;

⁴⁵ Утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132.

- раздел, содержащий основные направления развития в целях обеспечения технологического лидерства субъекта Российской Федерации;
- раздел, содержащий основные направления цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы субъекта Российской Федерации;
- раздел, содержащий целевые показатели стратегии.

2. Перечень пунктов, которые может содержать вводная часть стратегии, дополнен следующими пунктами:

- описание и анализ основных тенденций и проблем, связанных с изменением системы расселения субъекта Российской Федерации, включая динамику численности населения опорных населенных пунктов и прилегающих к ним территорий;
- анализ административно-территориального деления, включая типы населенных пунктов (городских и сельских населенных пунктов) и муниципального устройства.

3. Перечень целей, которые рекомендовано относить к ключевым целям социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, дополнен, в частности, следующими целями:

- сохранение численности населения в опорных населенных пунктах;
- повышение качества жизни в опорных населенных пунктах;
- снижение внутрирегиональной дифференциации по основным социально-экономическим показателям (среднемесячная заработная плата, объем инвестиций в основной капитал на душу населения, обеспеченность жилыми помещениями на душу населения и другие показатели).

4. Раздел стратегии, содержащий рекомендуемые основные направления развития научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации, дополнен пунктом «направления научно-технологического и инновационного развития городских агломераций и наукоградов (с учетом

стратегий социально-экономического развития наукоградов), расположенных на территории субъекта Российской Федерации».

5. Раздел стратегии, содержащий сведения о кадровом обеспечении экономики субъекта Российской Федерации, рекомендовано дополнить сведениями о прогнозной кадровой потребности и источниках ее закрытия в профессионально-квалификационном и территориальном разрезе.

6. Раздел стратегии, содержащий целевые показатели Стратегии, рекомендовано дополнить показателями, характеризующими пространственное развитие субъекта Российской Федерации, в том числе показателями, связанными с целевыми показателями пространственного развития Российской Федерации, установленными Стратегией-2036, а именно, следующими показателями:

- отношение численности постоянно проживающего населения на территориях опорных населенных пунктов субъекта Российской Федерации, за исключением входящих в городские агломерации, к общей численности постоянного населения субъекта Российской Федерации;
- улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах субъекта Российской Федерации;
- показатели, характеризующие внутрирегиональную дифференциацию по основным социально-экономическим показателям.

Указанные показатели соответствуют следующим целевым показателям пространственного развития Российской Федерации, установленным Стратегией-2036:

- отношение численности постоянно проживающего населения на территориях опорных населенных пунктов, за исключением входящих в городские агломерации, к общей численности постоянного населения Российской Федерации;

- улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах;
- отклонение (разница) в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наиболее обеспеченными и 10 наименее обеспеченными субъектами Российской Федерации (с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации ведется работа по приведению стратегий социально-экономического развития в соответствие с указанными изменениями, внесенными в методические рекомендации по их разработке и корректировке. Согласно информации, приведенной на портале Министерства экономического развития Российской Федерации, за период после утверждения Стратегии-2036 по состоянию на 1 июля 2026 года в 20 субъектах Российской Федерации были разработаны новые стратегии социально-экономического развития (как правило, также на период до 2036 года или «до 2030 года и на перспективу до 2036 года») либо внесены изменения в действующие стратегии социально-экономического развития.

Главной новацией большинства региональных стратегий, разработанных либо подвергнутых корректировке после утверждения Стратегии-2036, является включение в них специального раздела, посвященного пространственному развитию соответствующего региона, например: «Направления пространственного развития Сахалинской области», «Основные направления пространственного развития Ставропольского края», «Пространственное развитие и инфраструктурная привлекательность региона» и пр.⁴⁶

В большинстве стратегий такой раздел интегрирован в систему целеполагания в качестве элемента верхнего уровня, то есть пространственное развитие трактуется как одно из главных направлений (векторов, приоритетов)

⁴⁶ В некоторых региональных стратегиях аналогичный раздел присутствовал и раньше, до принятия Стратегии-2036.

развития региона. К примеру, в Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2036 года⁴⁷ «Сбалансированное пространственное развитие» является одним из пяти приоритетных направлений развития наряду со следующими приоритетными направлениями:

- «Сохранение и развитие человеческого капитала»;
- «Создание комфортного пространства для жизни. Повышение качества и уровня жизни населения»;
- «Развитие экономики и научно-технологического потенциала»;
- «Совершенствование институциональной среды и повышение эффективности государственного управления».

В свою очередь, в «Стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия на период до 2035 года»⁴⁸ «Пространственное развитие» – один из трех стратегических приоритетов наряду со стратегическими приоритетами «Приумножение человеческого капитала» и «Экономическое развитие».

Но используются и иные подходы: например, в «Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года и на перспективу до 2036 года»⁴⁹ и в «Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2036 года»⁵⁰ разделы, посвященные пространственному развитию и содержащие отсылки к Стратегии-2036, присутствуют только в аналитической части, а цели и задачи, связанные с пространственным развитием, «растворены» в общей системе целеполагания.

Основу содержания данного раздела, как правило, составляют трансляция пространственных приоритетов и иных территорий с особым статусом, установленных Стратегией-2036 и иными документами федерального уровня на территории региона (опорные населенные пункты,

⁴⁷ Принята Законом Удмуртской Республики от 30 декабря 2025 года № 82-РЗ.

⁴⁸ Утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 25 июня 2025 года № 425-Р.

⁴⁹ Утверждена постановлением Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года № 321-П (в редакции постановления Правительства Саратовской области от 1 июля 2025 года № 503-П).

⁵⁰ Утверждена постановлением Правительства Вологодской области от 20 февраля 2026 года № 194.

преференциальные территории, моногорода, городские и сельские агломерации и пр.), и установление для соответствующих «приоритетных» объектов и территорий направлений развития и / или отраслей специализации. Но в большинстве случаев федеральные приоритеты дополняются региональными, локализованными на территории конкретных муниципальных образований. Так, в «Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года с перспективой развития до 2036 года»⁵¹ крупные инвестиционные проекты представлены в разрезе муниципальных образований, на территории которых они будут реализованы.

Иногда на территории субъекта Российской Федерации уже на региональном уровне выделяются районы (субрегионы) с особыми условиями, для которых устанавливаются свои проблемные области и приоритеты развития. К примеру, в «Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2030 года и на период до 2036 года»⁵² особое внимание уделено восточным районам – семи муниципальным округам на востоке края, которые характеризуются «наличием неблагоприятных природно-климатических условий, низкой плотностью населения, удаленностью от промышленных центров края». Для них определены собственные направления развития. Также на пять субрегионов территория республики поделена в «Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2036 года»⁵³ (рис. 1); кроме того, крупнейшие населенные пункты региона разделены на три категории: региональный центр расселения (столица республики, город Йошкар-Ола), центры 2 порядка (5 городов и пгт численностью населения от 10 до 250 тыс. человек) и центры 3 порядка (13 пгт численностью населения менее 10 тыс. человек). Для каждого субрегиона определены основные вызовы и оценен потенциал развития с учетом категорий расположенных в них населенных пунктов.

⁵¹ Утверждена постановлением Правительства Тульской области от 26 марта 2026 года № 170.

⁵² Принята Законом Ставропольского края от 25 декабря 2025 года № 1262-КЗ.

⁵³ Утверждена постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 марта 2026 года № 83.

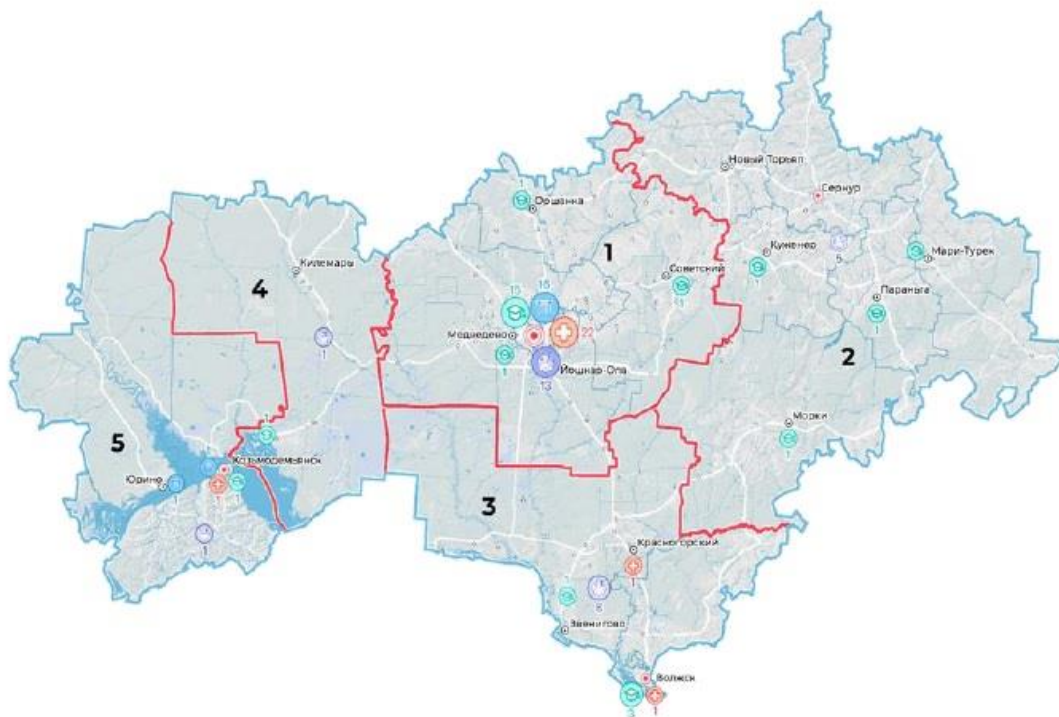


Рисунок 1 – Субрегионы Республики Марий Эл, определенные для целей пространственного развития

Источник: Стратегия социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2036 года

В «Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года и на перспективу до 2036 года» все муниципальные образования поделены на несколько категорий («локомотивы», «биоэкополисы», «инфраструктурные спутники», «депрессивные районы»), для каждой из которых определен свой тип пространственного развития (например, для биоэкополисов – «создание и развитие агропродовольственных кластеров, агропарков, расширение и укрепление внутрирегиональных связей, создание территорий опережающего социально-экономического развития»).

1.6.Муниципальные (локальные) приоритеты пространственного развития

Локальные приоритеты пространственного развития муниципальное образование определяет самостоятельно исходя из уровня существующей территориальной неоднородности и задач оптимального распределения по территории населения, экономических и инфраструктурных объектов и сетей.

Эти приоритеты раскрываются в системе задач, в целом аналогичных задачам, которые ранее были выделены применительно к государственным приоритетам пространственного развития (см. раздел 1.1 настоящего доклада) – за исключением задач 1 типа, то есть задач, направленных на интеграцию муниципального образования в трудовые, продуктовые и транспортные потоки общегосударственного значения.

В пределах муниципального образования могут выделяться сегменты территории (районы, зоны, кластеры и пр.), обладающие внутренней связностью и специфическими условиями, требующими установления для них специальных задач развития. Наиболее очевидные «кандидаты» на роль таких сегментов – территории упраздненных поселений в составе городских (муниципальных) округов, преобразованных из муниципальных районов.

2. Учет государственных приоритетов пространственного развития при разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования

2.1. Формы отражения приоритетов пространственного развития в стратегии социально-экономического развития

При разработке стратегий социально-экономического развития приоритеты пространственного развития могут быть отражены различным образом.

Исходя из изложенного в разделах 1.2 – 1.5 настоящего доклада, сами по себе приоритеты пространственного развития можно разделить на следующие группы:

1. федеральные приоритеты пространственного развития, установленные и раскрытые в Стратегии-2036 и связанных с ней документах:
 - а. в явном виде – как «пространственные приоритеты»;
 - б. в неявном виде – как территории, относящиеся к определенному типу (имеющие определенные характеристики), для которых установлены задачи пространственного развития;
2. региональные приоритеты пространственного развития, установленные и раскрытые в документах стратегического планирования субъекта Российской Федерации;
3. муниципальные (локальные) приоритеты пространственного развития.

Формат отражения данных приоритетов в стратегии социально-экономического развития может иметь следующий вид:

- интеграция приоритетов пространственного развития в систему целеполагания стратегии;

- разработка отдельного раздела стратегии, посвященного пространственному развитию;
- включение приоритетов пространственного развития в систему флагманских (стратегических) проектов стратегии;
- учет приоритетов пространственного развития при проведении балансовых расчетов;
- учет приоритетов пространственного развития в системе показателей реализации стратегии.

2.2.Алгоритм выявления и учета приоритетов пространственного развития, актуальных для муниципального образования

Далее мы предлагаем пошаговый алгоритм выявления и учета приоритетов пространственного развития, актуальных для муниципального образования.

2.2.1. Определение места муниципального образования в системе федеральных приоритетов пространственного развития

На первом шаге рекомендуется, проанализировав федеральные документы стратегического планирования (включая Стратегию-2036, национальные и федеральные проекты, государственные программы), Комплексный план развития инфраструктуры, отраслевые стратегии, установить:

1. Каков статус (характеристика) муниципального образования либо территории, на которой находится муниципальное образование, исходя из содержания федеральных документов стратегического планирования, определяющих приоритеты пространственного развития?

2. Каков статус (характеристика) населенных пунктов или иных объектов на территории муниципального образования исходя из указанных документов?

Муниципальное образование либо территория, на которой оно находится, может иметь следующий статус (характеристику):

- территория городской агломерации;
- моногород или закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО);
- транспортный коридор;
- зона влияния транспортно-логистического центра / перегрузочного комплекса;
- геостратегическая территория (той или иной категории);
- Сибирский федеральный округ;
- зона опасного воздействия природных процессов;
- трудодефицитная территория;
- трудоизбыточная территория;
- территория с низкой плотностью населения;
- территория с проживанием коренного и малочисленного населения;
- прочие территории (отсутствуют установленные статус / характеристика).

В свою очередь, на территории муниципального образования могут находиться населенные пункты (один или несколько) или иные объекты, имеющие следующий статус (характеристику):

- опорный населенный пункт – новая точка роста;
- стратегический опорный населенный пункт;
- опорный населенный пункт – наукоград Российской Федерации;
- иной опорный населенный пункт;
- промышленный кластер;

- прочие города и сельские территории (отсутствуют установленные статус / характеристика).

Таким образом, формируется своего рода «матрица» из статусов (характеристик) самого муниципального образования или территории, на которой находится муниципальное образование, и статусов (характеристик) объектов в пределах муниципального образования (табл. 4).

Муниципалитет определяет свое положение в «ячейках» этой матрицы. При этом релевантных ячеек может быть несколько, так как муниципальное образование может располагаться на нескольких территориях с определенным статусом (на территории, обладающей несколькими из приведенных характеристик), а также иметь определенный статус в качестве муниципального образования и /или иметь на своей территории населенные пункты с различным статусом / характеристикой (например, монопрофильное муниципальное образование, на территории которого находится опорный населенный пункт).

Таблица 4 – Матрица статусов (характеристик) муниципального образования, территории, на которой находится муниципальное образование, и территорий, расположенных в пределах муниципального образования

Статус (характеристика) муниципального образования или территории, на которой находится муниципальное образование	Статус (характеристика) территорий в пределах муниципального образования						
		ОНП – новая точка роста	Стратегический ОНП	ОНП – научноград	Иной ОНП	Прочие города и сельские территории	Промышленный кластер
	Городская агломерация						
	Моногород / ЗАТО						
	Транспортный коридор						
	Зона влияния транспортно- логистического центра / перегрузочного комплекса						
	Геостратегическая территория						
	– новые территории						
	– Калининградская область						
	– Республика Крым / Севастополь						
	– Дальневосточный федеральный округ						
	– Северо-Кавказский федеральный округ						
	– территория Арктической зоны						
	– приграничная территория						
	Сибирский федеральный округ						

		Статус (характеристика) территорий в пределах муниципального образования					
	Зона опасного воздействия природных процессов						
	Трудодефицитная территория						
	Трудоизбыточная территория						
	Территория с низкой плотностью населения						
	Территория с проживанием коренного и малочисленного населения						

2.2.2. Определение потенциальных задач пространственного развития муниципального образования исходя из его места в системе федеральных приоритетов

Исходя из положения муниципального образования в «матрице статусов» определяются *потенциальные* задачи пространственного развития, опирающиеся на формулировки задач пространственного развития Стратегии-2036, а также на целевые установки иных федеральных документов, раскрывающих приоритеты пространственного развития.

Например, муниципальное образование расположено на территории городской агломерации, и при этом на его территории имеется опорный населенный пункт, имеющий статус наукограда. Следовательно, для муниципального образования актуальны следующие типы задач:

а. задачи, вытекающие из следующих задач пространственного развития Стратегии-2036:

- раскрытие экономического потенциала, обеспечение научно-технологического и инновационного развития городских агломераций, в том числе посредством развития необходимых транспортной, энергетической и социальной инфраструктур;
- обеспечение приоритетной поддержки проектов высокотехнологических и наукоемких отраслей производства товаров, услуг, а также творческих (креативных) индустрий;
- расширение возможностей для осуществления венчурного финансирования инновационных и (или) технологических проектов;
- развитие инфраструктуры пригородного железнодорожного сообщения в целях поддержки развития городских агломераций;

б. задачи, вытекающие из следующих задач развития опорных населенных пунктов, указанных в Стратегии-2036:

- обеспечение качества среды для жизни, достаточного для сохранения и роста численности населения, в том числе с

применением инструментов инфраструктурного развития, направленных на диверсификацию экономики соответствующих территорий, наряду с развитием кооперационных цепочек, необходимых для повышения устойчивости и эффективности функционирования предприятий и иных объектов, обуславливающих стратегическое значение соответствующих населенных пунктов, а также поддержка развития инфраструктуры высшего и среднего профессионального образования, реализации научных и научно-технологических проектов в населенных пунктах;

- повышение эффективности экономики за счет концентрации (уплотнения) экономической деятельности и развития агломерационных и межрегиональных экономических связей, обеспечение научно-технологического и инновационного развития, обеспечение транспортной и социальной инфраструктурой инвестиционных проектов, создание условий для активного жилищного строительства, повышение надежности электроснабжения потребителей, в том числе с применением инфраструктурных инструментов развития территорий, направленных на вовлечение в экономический оборот территорий, на которых ранее размещались промышленные предприятия, с учетом исторически сложившейся экономической специализации.

Рассмотрим другой пример: муниципальное образование расположено в субъекте Российской Федерации, входящем в Дальневосточный федеральный округ, на трудодефицитной территории с низкой плотностью населения, где проживает коренное и малочисленное население. Следовательно, актуальность для него приобретают задачи, вытекающие из следующих задач пространственного развития Стратегии-2036:

- повышение уровня благоустройства, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и

водоотведением, энергоснабжением опорных населенных пунктов, в первую очередь в Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктике;

- переход к одноуровневой системе муниципального устройства на территориях с низкой плотностью населения при сохранении в случае необходимости в бывших центрах сельских и городских поселений территориальных отделов администрации городского или муниципального округа, а также необходимой социальной инфраструктуры;
- обеспечение транспортной связанности трудоизбыточных и трудодефицитных территорий, в том числе развития малой и среднемагистральной авиации для обеспечения потребностей удаленных территорий в рабочей силе вахтовым методом;
- удовлетворение социальных запросов населения в части создания высококвалифицированных рабочих мест, рекреационных потребностей, рыболовства, туризма, интересов коренного и малочисленного населения.

2.2.3. Дополнение (уточнение) приоритетов пространственного развития муниципального образования исходя из региональных документов стратегического планирования

Далее анализируются региональные документы стратегического планирования (стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации, иные документы) и по итогам анализа устанавливается, относится ли муниципальное образование к территории, для которой на региональном уровне установлены направления развития / отрасли приоритетной специализации.

Затем по аналогии с пунктом 2.2.2 вносятся корректировки в систему потенциальных задач пространственного развития муниципального образования.

2.2.4. Выявление (актуализация) локальных приоритетов пространственного развития

На данном этапе дополнительно к приоритетам, установленным на государственном уровне, определяются собственные приоритеты муниципального образования, актуальные для него как для субъекта пространственного развития.

Данные приоритеты могут также быть интегрированы в систему целеполагания документов стратегического планирования, а, кроме того, изложены в специальном разделе стратегии социально-экономического развития, посвященному пространственному развитию. Наряду с характеристикой пространственных приоритетов развития самого муниципального образования данный раздел может содержать и характеристику положения муниципального образования в системе координат, заданных государственными (федеральными и региональными) приоритетами пространственного развития.

2.2.5. Выявление инвестиционных проектов, локализованных на территории муниципального образования

На данном этапе на основе анализа федеральных и региональных документов стратегического планирования, устанавливающих приоритеты пространственного развития, а также исходя из собственных приоритетов, муниципального образования выявляются инвестиционные проекты, локализованные на территории муниципального образования.

Такие проекты как минимум фиксируются в системе флагманских (стратегических) проектов реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и отражаются в системе

целеполагания, а их параметры принимаются во внимание при проведении балансовых расчетов (в части трудоресурсного, энергетического, природоохранных и иных балансов). По итогам балансовых расчетов может выясниться, что реализация проекта потребует дополнительных ресурсов, которыми муниципальное образование не обладает и не имеет возможностей привлечь в стратегической перспективе – в таких случаях возникает предмет для переговоров с субъектом Российской Федерации.

Если же реализация данных проектов предполагает активную роль муниципального образования (в софинансировании, инфраструктурном обеспечении и пр.), в систему целеполагания документов стратегического планирования включаются соответствующие элементы уровня целей, задач или мероприятий, в зависимости от масштаба проектов.

2.2.6. Определение особого режима экономической деятельности на территории

На данном шаге определяется, действует ли на территории муниципального образования особый режим экономической деятельности, или, иными словами, является ли территория муниципального образования или какая-либо территория в пределах муниципального образования преференциальной.

Режим экономической деятельности, установленный для различных видов преференциальных территорий, обуславливает дополнительные возможности муниципального образования по управлению пространственным развитием – в том числе благодаря мерам государственной поддержки, установленным для территорий с таким режимом. Это позволяет откорректировать состав механизмов для решения потенциальных задач пространственного развития.

2.2.7. Анализ индикаторов пространственного развития, установленных федеральными и региональными документами стратегического планирования

На данном этапе индикаторы пространственного развития, содержащиеся в Стратегии-2036, отраслевых стратегиях и иных федеральных, региональных и муниципальных документах, и их целевые значения сопоставляются с аналогичными или связанными с ними индикаторами (показателями) реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и их целевыми значениями.

По итогам сопоставления в перечень показателей реализации стратегии социально-экономического развития в части как набора показателей, так и их целевых значений могут быть внесены коррективы. Это не следует понимать как механическое копирование установленных на государственном уровне показателей и их целевых значений. В действительности не все государственные индикаторы пространственного развития могут быть релевантны для конкретного муниципального образования, и тем более это относится к темпам изменения их значений, заданным целевыми значениями. Учет приоритетов пространственного развития на уровне индикаторов представляет собой процедуру «тонкой настройки», параметры которой в конечном счете зависят от характера конкретных индикаторов в условиях конкретного муниципального образования.

2.2.8. Определение формы отражения задач пространственного развития в документах стратегического планирования исходя из компетенций муниципального образования

В конечном счете формат учета приоритетов пространственного развития в муниципальных документах стратегического планирования определяется компетенциями муниципального образования в системе организации местного самоуправления, установленными в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и региональным законом о местном самоуправлении соответствующего субъекта Российской Федерации.

Эти компетенции зависят от конфигурации распределения полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также (при наличии) от характера отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления⁵⁴.

В отношении полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут осуществлять органы местного самоуправления, Федеральный закон № 33-ФЗ предусматривает довольно широкую вариативность, разделяя совокупность таких полномочий на три группы:

1. полномочия, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
2. полномочия, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
3. полномочия, решение об осуществлении которых органами местного самоуправления может быть принято законом субъекта Российской Федерации в целях обеспечения жизнедеятельности населения.

Кроме того, статьей 37 Федерального закона № 33-ФЗ определены «факультативные» полномочия – полномочия, не отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления, которые органы местного самоуправления

⁵⁴ Для муниципальных образований, находящихся в тех субъектах Российской Федерации, органы государственной власти которых приняли решение сохранить на своей территории двухуровневую систему организации местного самоуправления, имеет значение также тип муниципального образования: городской (муниципальный) округ, муниципальный район или поселение (городское или сельское) на территории муниципального района. На данный момент число субъектов Российской Федерации, заявивших о намерении сохранить двухуровневую систему территориальной организации местного самоуправления, составляет менее 20 % от их общего числа.

вправе осуществлять за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Субъектам Российской Федерации до 1 января 2028 года предстоит принять решение в отношении перераспределения полномочий второй и третьей указанных групп и закрепить установленную конфигурацию соответствующими законодательными актами субъекта Российской Федерации. Решение об осуществлении «факультативных» полномочий органы местного самоуправления принимают самостоятельно.

Исходя из этой конфигурации отражение задач пространственного развития в системе целеполагания имеет следующую логику.

1. Если закрепленные за муниципальным образованием полномочия (либо переданные отдельные государственные полномочия) позволяют ему непосредственно принимать участие в решении задачи пространственного развития, установленной Стратегией-2036, в документы стратегического планирования могут включаться задачи (мероприятия), полностью или частично аналогичные данной задаче⁵⁵.
2. Если таких полномочий у муниципального образования нет, задачи, связанные с реализацией таких полномочий, могут формулироваться опосредованно, с использованием конструкций «обеспечение», «содействие», «создание условий для...» и пр. Кроме того, соответствующие приоритеты пространственного развития могут отражаться в документах стратегического планирования при установлении или корректировке целевых значений показателей реализации документов стратегического планирования, формулировании возможностей и рисков

⁵⁵ Примеры таких задач: повышение доступности для населения медицинской помощи, общего образования и среднего профессионального образования, услуг организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций, обеспечение опережающего развития инфраструктуры в опорных населенных пунктах, в которых реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории.

социально-экономического развития, проведении балансовых расчетов и пр.⁵⁶

Разумеется, не все полномочия, установленные статьями 32 и 37 Федерального закона № 33-ФЗ, оказывают влияние на управление пространственным развитием. По нашей оценке, из 83 полномочий такое влияние оказывают только 44 полномочия, и степень влияния среди них варьирует.

В Приложении приведены установленные указанными статьями Федерального закона № 33-ФЗ полномочия, оказывающие влияние на управление пространственным развитием (полномочия, не оказывающие такого влияния, в таблицу не включены, но номера полномочий приведены согласно Федеральному закону). Для каждого полномочия приведены экспертная оценка степени влияния данного полномочия на управление пространственным развитием (по шкале от 1 до 3, где 1 – низкая, 2 – средняя, 3 – высокая степень влияния) и направления управления пространственным развитием, реализации которых способствует это полномочие. Для полномочий, имеющих обеспечивающий характер, в соответствующем столбце указано «обеспечение пространственного развития».

Как видно из Приложения, степень влияния полномочий на управление пространственным развитием разнится по группам полномочий. Сравнительно ниже она у «неотъемлемых» полномочий первой группы (средний по группе балл – 1,8), выше – у «факультативных» полномочий четвертой группы и потенциально перераспределяемых «наверх» полномочий второй группы (2,2 и 2,3 соответственно) и наиболее высока – у потенциально перераспределяемых «вниз» полномочий третьей группы (2,5). Таким образом, сложилась парадоксальная ситуация: в среднем чем важнее

⁵⁶ Примеры таких задач: расширение географии и совершенствование механизма реализации в субъектах Российской Федерации региональных программ повышения производительности труда, формирование и совершенствование минимальных стандартов предоставления услуг отраслей социальной сферы для граждан, осуществляющих трудовую деятельность вахтовым методом.

полномочие для управления пространственным развитием, тем выше у муниципальных образований риск потерять (не получить) это полномочие.

Ключевыми для управления пространственным развитием являются, в частности, такие полномочия как разработка и утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, изменение видов разрешенного использования земельных участков, дорожная деятельность, предоставление услуг общественного транспорта и др. – и все они отнесены к третьей группе, то есть риски их «ухода» с муниципального уровня довольно велики. Если субъект Российской Федерации примет решение сохранить эти виды полномочий перераспределенными на региональный уровень, возможности муниципальных образований данного региона управлять собственным пространственным развитием могут оказаться в значительной степени ограниченными.

Влияние полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения на управление пространственным развитием

№	Полномочие по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения	Степень влияния на управление пространственным развитием ⁵⁷	Тип управления пространственным развитием
1. Полномочия органов местного самоуправления, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)			
1.3	Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации	1	Обеспечение пространственного развития
1.4	Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности	1	Обеспечение пространственного развития
1.5	Установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов муниципального образования в соответствии с законодательством о налогах и сборах	2	Обеспечение пространственного развития, балансирование
1.6	Участие в осуществлении охраны здоровья граждан на территории муниципального образования, включая обеспечение доступности медицинской помощи, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в том числе в создании условий для оказания медицинской помощи населению (за исключением территорий, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	2	Повышение связности, балансирование, инвестиции в человеческий капитал
1.10	Создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями	1	Обеспечение пространственного развития
1.11	Установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами	2	Обеспечение пространственного развития, балансирование
1.14	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования	2	Балансирование
1.17	Осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с настоящим Федеральным законом	3	Повышение связности
2. Полномочия органов местного самоуправления, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)			
2.1	Организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации	3	Повышение связности, балансирование
2.2	Обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, принятие решения о согласовании переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме, а также осуществление иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством	3	Стимулирование мобильности, балансирование
2.5	Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, в том числе содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования	2	Балансирование, инвестиции в человеческий капитал

⁵⁷ 1 – низкая степень влияния, 2 – средняя степень влияния, 3 – высокая степень влияния.

№	Полномочие по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения	Степень влияния на управление пространственным развитием ⁵⁷	Тип управления пространственным развитием
2.6	Осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья	2	Повышение связности, балансирование
2.7	Создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания	3	Повышение связности, балансирование
2.10	Содержание мест захоронения	1	Повышение связности
2.12	Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами	2	Создание «точек роста»
2.14	Обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования в соответствии с федеральным законом	3	Создание «точек роста», инвестиции в рост
2.15	Осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования	3	Балансирование
2.16	Организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации	3	Обеспечение управления пространственным развитием
2.19	Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов	2	Балансирование, создание «точек роста»
2.22	Создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования, обустройство мест массового отдыха населения	3	Балансирование, создание «точек роста»
2.23	Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования	2	Создание «точек роста»
2.24	Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	3	Создание «точек роста», инвестиции в рост
2.25	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства	2	Создание «точек роста», инвестиции в рост
2.26	Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству)	2	Создание «точек роста»
2.27	Оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие программ, организация и проведение мероприятий муниципального образования, направленных на популяризацию науки	2	Инвестиции в рост
2.28	Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в муниципальном образовании	2	Балансирование, создание «точек роста», стимулирование мобильности
2.29	Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации следующих видов муниципального контроля: а) муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения; б) муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности));	1	Обеспечение управления пространственным развитием

№	Полномочие по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения	Степень влияния на управление пространственным развитием ⁵⁷	Тип управления пространственным развитием
	в) муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения; г) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов, входящих в состав территории соответствующего муниципального образования; д) муниципальный жилищный контроль ⁵⁸ ; е) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования; ж) муниципальный лесной контроль.		
3. Полномочия, решение об осуществлении которых органами местного самоуправления может быть принято законом субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)			
3.1	Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации	3	Повышение связности, стимулирование мобильности
3.2	Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования	3	Повышение связности, стимулирование мобильности
3.3	Разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации	3	Повышение связности, стимулирование мобильности
3.4	Организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования	2	Балансирование
3.7	Участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов	3	Балансирование
3.8	Разработка и утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципального образования, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие решений о резервировании земель и об изъятии земельных участков в границах муниципального образования для муниципальных нужд <...>	3	Обеспечение управления пространственным развитием
3.9	Принятие решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации	2	Обеспечение управления пространственным развитием
3.10	Организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории	2	Обеспечение управления пространственным развитием
3.11	Принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участков лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования	2	Балансирование

⁵⁸ С 1 сентября 2026 года упраздняется в соответствии с Федеральным законом от 20 февраля 2026 года № 23-ФЗ.

№	Полномочие по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения	Степень влияния на управление пространственным развитием ⁵⁷	Тип управления пространственным развитием
3.12	Осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования	3	Балансирование
3.14	Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств	2	Балансирование
4. Полномочия, не отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления, которые муниципальные образования вправе осуществлять за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (статья 37 Федерального закона № 33-ФЗ)			
4.1	Осуществление полномочий в сфере стратегического планирования, предусмотренных федеральным законодательством о стратегическом планировании в Российской Федерации, включая утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования	3	Обеспечение управления пространственным развитием
4.5	Создание условий для развития туризма	3	Стимулирование мобильности, создание «точек роста»
4.11	Предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством	2	Стимулирование мобильности, балансирование
4.13	Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории муниципального образования	2	Балансирование
4.17	Создание общественных советов при органах местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»	1	Обеспечение управления пространственным развитием
4.18	Создание научно-технических советов при органах местного самоуправления в целях обеспечения участия муниципального образования в проведении единой государственной научно-технической политики	2	Обеспечение управления пространственным развитием, инвестиции в рост