

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Участие муниципальных образований в реализации национальных проектов

Дискуссионный клуб

МОСКВА, 26 августа 2021 г.

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА

Муниципальные образования и национальные проекты: постановка проблемы

- ✓ Реализация национальных проектов - в фокусе государственного внимания
- ✓ Де-факто большинство национальных (региональных) проектов локализируются на территории муниципальных образований, что предопределяет важную роль муниципалитетов в их реализации
- ✓ Механизмы включения муниципальных образований в проектную деятельность пока не определены достаточно четко
- ✓ Есть потенциал для повышения вклада муниципальных образований в проектную деятельность

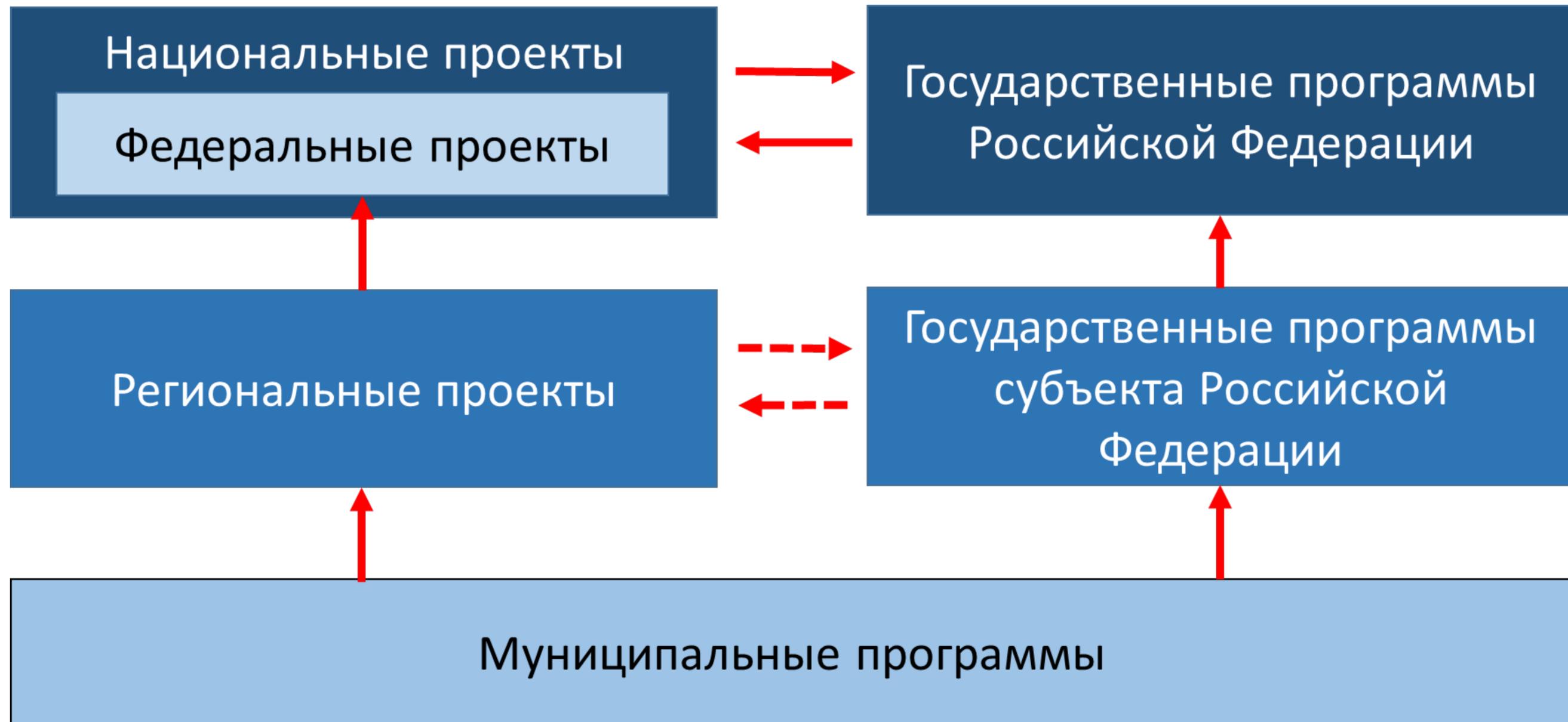


Организация проектной деятельности в Российской Федерации



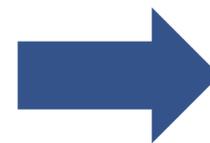
- ✓ Региональные проекты - «проекция» национальных проектов на уровень субъектов Российской Федерации
- ✓ Региональные проекты соотносятся с национальными через федеральные проекты
- ✓ На местном уровне аналогов региональных проектов нет, но:
 - ✓ региональный проект - «проект обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации» (Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации)

Соотношение проектной деятельности со стратегическим планированием



Правовое обеспечение муниципального участия в проектной деятельности

- ✓ Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288)
- ✓ Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания РФ на тему «Об участии органов местного самоуправления в реализации национальных проектов» (5.11.2019)
- ✓ Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года (1.03.2020)
- ✓ Методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов (направлены письмом Аппарата Правительства РФ от 25.08.2020 № П6-51690)



- ✓ Установлены, в основном, формальные аспекты участия муниципальных образований в проектной деятельности, содержательная сторона участия почти не затронута
- ✓ Большинство норм, касающихся вовлечения муниципальных образований в проектную деятельность, носит необязательный характер
- ✓ Не уделено внимание межмуниципальной составляющей участия муниципалитетов в проектной деятельности
- ✓ Не определены критерии, позволяющие оценить успешность (результативность, эффективность) участия муниципальных образований в проектной деятельности
- ✓ Единая информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов требует совершенствования в части отражения муниципального уровня



Механизмы участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов

Механизм	Реализация
Включение в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований	Норма присутствует не везде и, как правило, не носит обязательного характера. Основные формы отображения участия МО: указание в паспортах объема финансирования проекта за счет местных бюджетов и ответственных исполнителей от муниципалитетов
Участие органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации	Включение представителей муниципальных образований в органы управления проектной деятельностью, как правило, предусматривается, но не является обязательным. Функции муниципалитетов определены недостаточно четко
Формирование муниципальных проектных офисов	Чаще всего функциями проектных офисов наделяются подразделения администрации, но есть примеры и более сложных структур управления проектной деятельностью на местном уровне
Участие муниципальных образований в мониторинге реализации региональных проектов	Чаще всего осуществляется спорадически, но есть примеры успешной институционализации этой деятельности (Тамбовская область)



Вовлечение населения в проектную деятельность

- ✓ Практика распространена широко, но в основном носит односторонний и спорадический характер
- ✓ Модерация взаимодействия с населением не получила широкого распространения
- ✓ Большинство успешных практик вовлечения населения в проектную деятельность связано с реализацией региональных проектов, соответствующих федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»



Межмуниципальное сотрудничество: потенциал развития

Национальный проект	Возможные механизмы межмуниципального сотрудничества в рамках реализации проекта
Демография	<ul style="list-style-type: none"> Совместное использование объектов спортивно-оздоровительной инфраструктуры, в том числе обеспечение возможностей для их безбарьерного посещения гражданами Создание и поддержка единой межмуниципальной информационной базы о существующих объектах спортивно-оздоровительной инфраструктуры
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> Интеграция транспортных систем и систем расселения соседних муниципальных образований в рамках агломерации для повышения доступности медицинских учреждений Формирование единой информационной системы в сфере здравоохранения (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень)
Образование	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение безбарьерного перемещения жителей агломерации между учебными заведениями Координация молодежной политики муниципальных образований в рамках агломерации
Жилье и городская среда	<ul style="list-style-type: none"> Координация программ сноса ветхого и аварийного жилья Проведение согласованной градостроительной политики посредством согласования документов территориального планирования муниципальных образований агломерации либо разработки схемы территориального планирования агломерации, согласованной с органами местного самоуправления и гражданами всех муниципальных образований агломерации Совместное обустройство мест массового отдыха населения
Экология	<ul style="list-style-type: none"> Согласование площадок для размещения твердых коммунальных отходов (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень) Совместная эксплуатация полигонов для захоронения твердых коммунальных отходов (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень) Организация совместного мониторинга несанкционированных свалок в границах городских агломераций Организация совместного мониторинга состояния поверхностных вод в границах городских агломераций
Безопасные и качественные автомобильные дороги	<ul style="list-style-type: none"> Согласование программ комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальными образованиями агломерации Согласование (в идеале - интеграция) маршрутных сетей общественного транспорта муниципальными образованиями агломерации Интеграция систем оплаты проезда, действующих в различных муниципальных образованиях агломерации Формирование единой информационной системы в транспортной сфере в рамках агломерации, в т.ч. единого реестра маршрутов агломерации
Производительность труда и поддержка занятости	<ul style="list-style-type: none"> Согласование вопросов размещения инвестиционных площадок муниципальными образованиями агломерации Координация политики в сфере здравоохранения (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень)
Наука	<ul style="list-style-type: none"> Повышение связности учебных заведений и научно-исследовательских организаций с транспортными узлами путем совместного территориального планирования Совместное предоставление доступа к муниципальным сервисам для студентов и сотрудников научных организаций
Цифровая экономика	<ul style="list-style-type: none"> Обмен данными и создание единых обновляемых реестров по всем направлениям межмуниципального сотрудничества
Культура	<ul style="list-style-type: none"> Оптимизация транспортной доступности учреждений культуры путем совместного территориального планирования Формирование общеагломерационных баз данных учреждений культуры
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	<ul style="list-style-type: none"> Совместное проведение муниципальных закупок в рамках агломерации Совместное развитие общеагломерационной логистической инфраструктуры
Международная кооперация и экспорт	<ul style="list-style-type: none"> Совместное развитие логистической инфраструктуры в перспективных с точки зрения экспорта районах агломерации Проведение совместной маркетинговой политики по продвижению общеагломерационных брендов



Соотношение целей и задач национальных проектов и вопросов местного значения: выводы

- ✓ Из 63 вопросов местного значения городских округов (ст. 16-16.1 131-ФЗ):
 - ✓ 28 (44%) связаны с реализацией национальных проектов на уровне целеполагания
 - ✓ 13 (21%) связаны с реализацией национальных проектов наиболее тесным образом
- ✓ По оценке Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, более 30% мероприятий, содержащихся в 10 национальных проектах, затрагивают муниципальные интересы

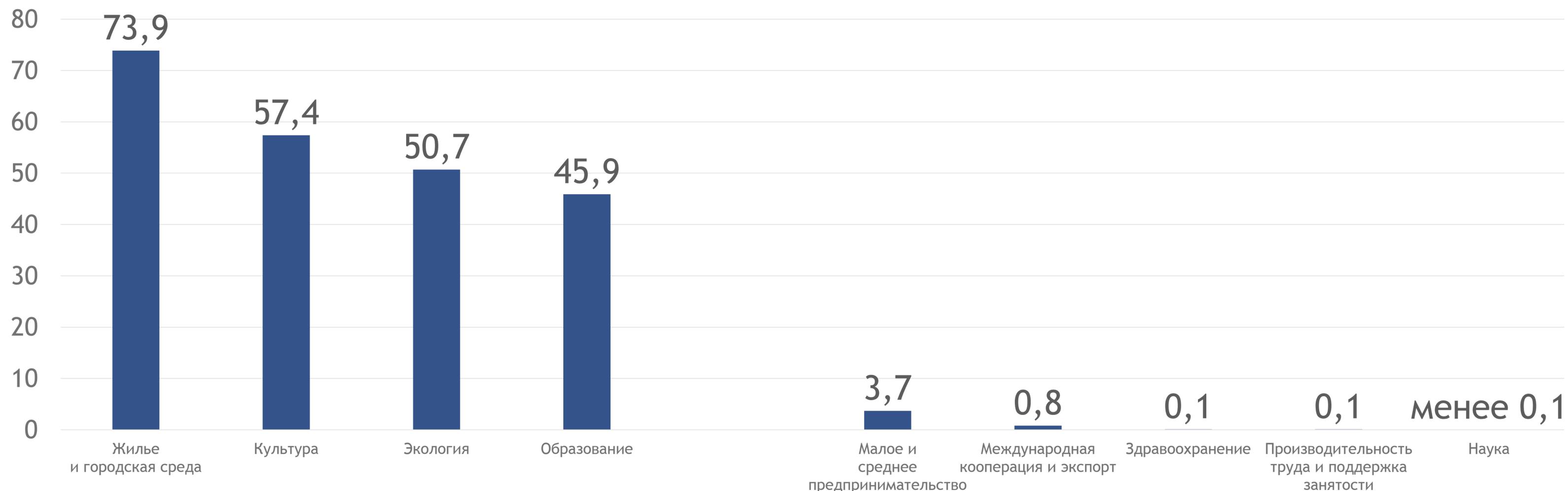
Значительный сегмент муниципальной деятельности может быть интерпретирован как прямое или косвенное участие в реализации регионального проекта



Значительная часть мероприятий национальных проектов не может быть реализована без участия муниципальных образований

Содержательные аспекты участия муниципальных образований в проектной деятельности

Удельный вес расходов местных бюджетов в финансовом обеспечении региональных проектов, соответствующих национальным проектам, 2020 г., %



Данные ежегодного мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах РФ на региональном и муниципальном уровнях (Минфин России)



Расходы плановых бюджетов городских округов Пермь, Нижний Новгород и Тула, отнесенные к реализации национальных проектов исходя из кодов бюджетной классификации, и расходы данных бюджетов, связанные с национальными проектами по содержанию, 2020 год

Городской округ	Доля расходов, отнесенных к реализации национальных проектов, в общем объеме расходов местного бюджета, %	Доля расходов, не отнесенных к реализации национальных проектов, но связанных с ними по содержанию, в общем объеме расходов местного бюджета, %
Пермь	5,4	6,0
Нижний Новгород	3,1	11,3
Тула	3,1	3,5

! Проблема «недоучета» участия муниципальных образований в реализации национальных проектов



Рекомендации по оптимизации обеспечения участия муниципальных образований в реализации региональных и национальных проектов

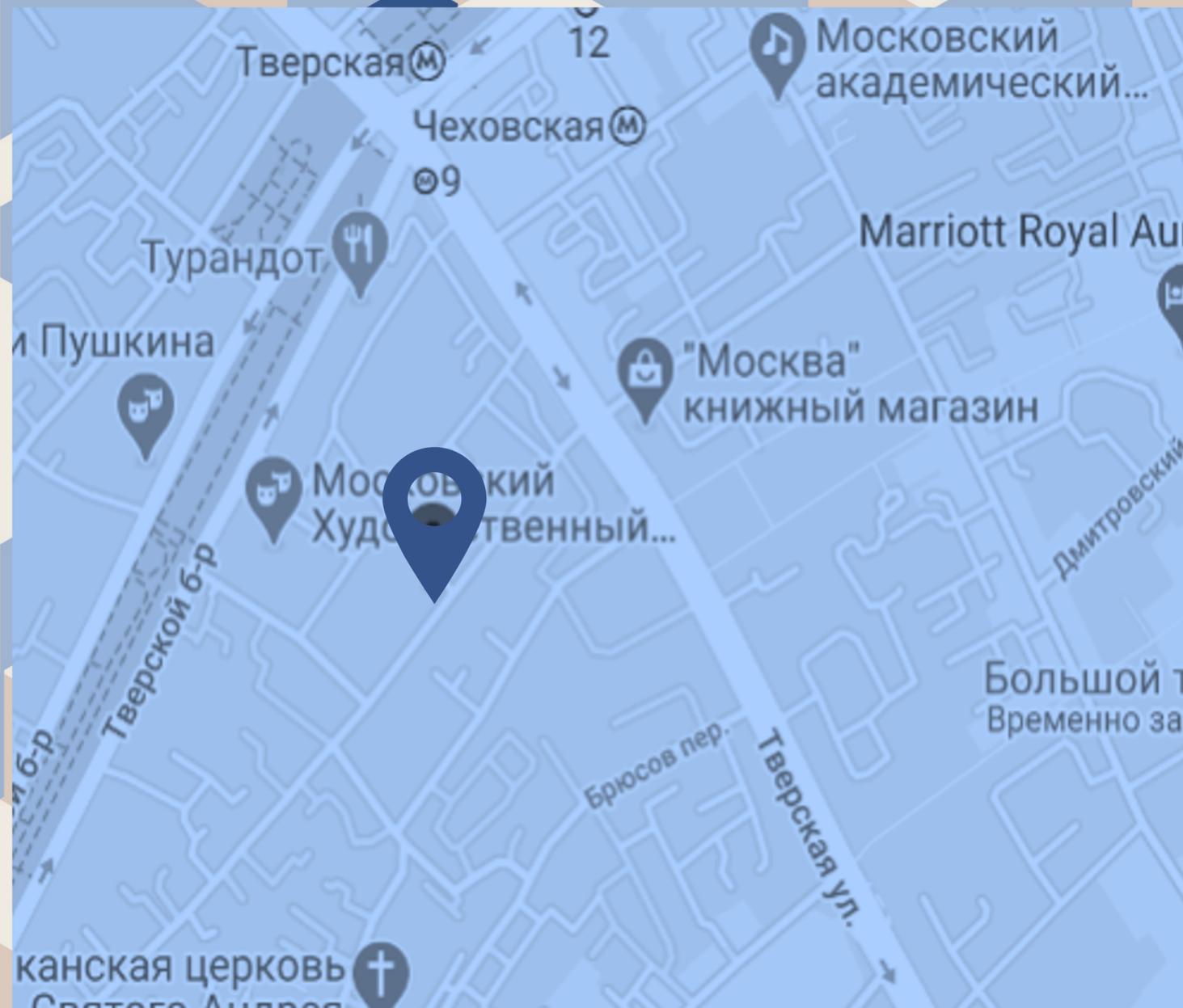
1. Синхронизация муниципальных документов стратегического планирования в целях усиления ориентации на реализацию региональных (национальных) проектов
2. Расширение сфер участия муниципальных образований в реализации региональных (национальных) проектов путем выявления мероприятий, де-факто направленных на реализацию таких проектов
3. Развитие механизмов взаимодействия с общественными организациями и гражданами в целях реализации региональных (национальных) проектов
4. Организация мониторинга деятельности по участию в реализации региональных (национальных) проектов на основе системы базовых показателей, характеризующих успешность участия в реализации данных проектов
5. Развитие механизмов межмуниципального сотрудничества в целях реализации региональных (национальных) проектов на территории нескольких муниципальных образований



Вопросы для обсуждения

1. Каковы оптимальные организационные формы вовлечения муниципальных образований в проектную деятельность?
2. Нужно ли вводить понятие «муниципального проекта», аналогичное понятиям национального и регионального проектов?
3. Как лучше оценивать вклад муниципальных образований в реализацию национальных и региональных проектов?
4. Каков должен быть подход к отбору мероприятий для «маркировки» их в качестве работающих на региональные проекты? Следует ли маркировать таким образом мероприятия, реализуемые в рамках текущей деятельности муниципалитетов?





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009 Москва,
Леонтьевский переулоч, дом 21/1, стр.1
тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,
E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru
Web-site: www.urbaneconomics.ru

