



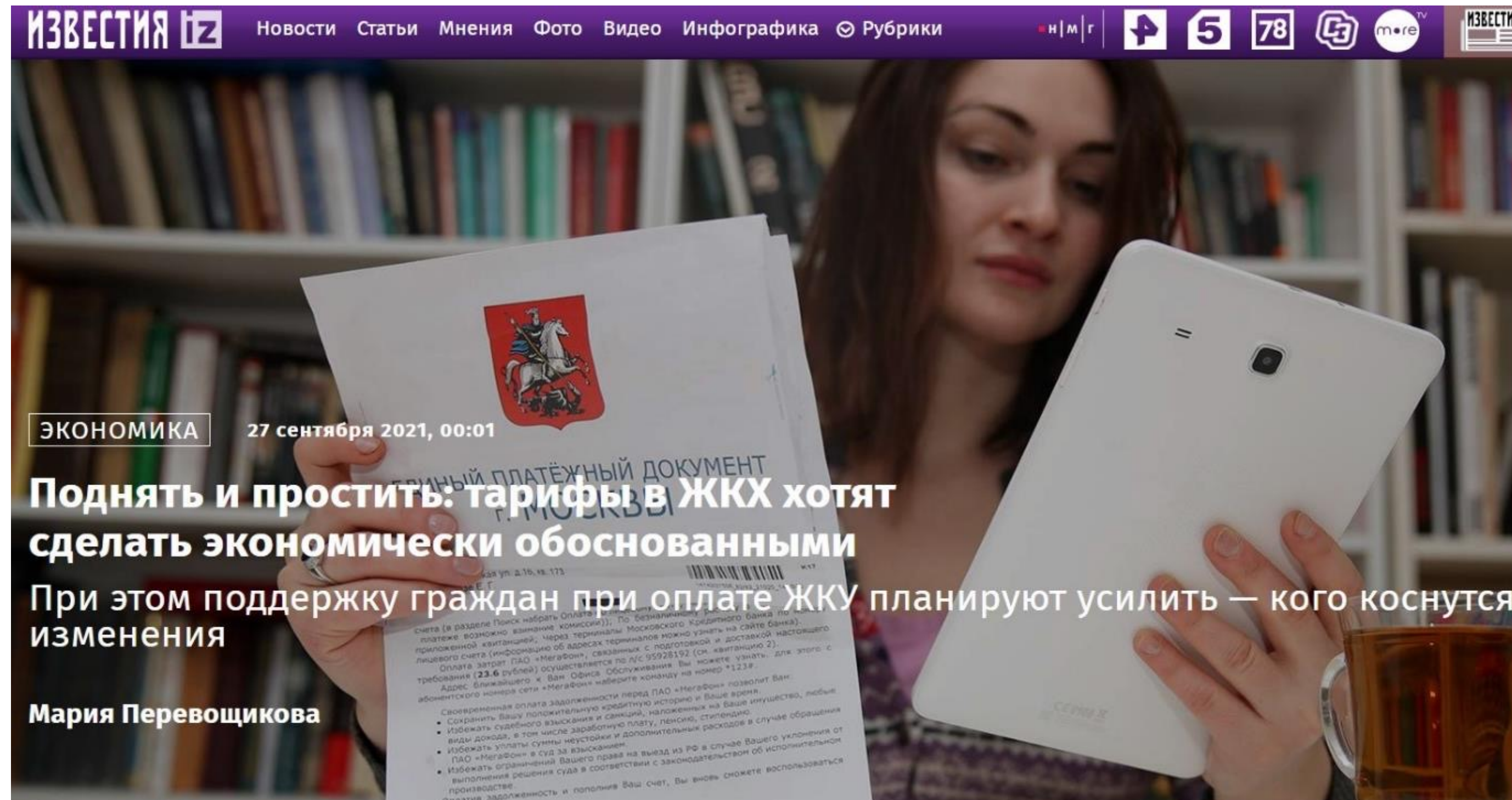
ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Дискуссионный клуб

Обеспечение адресной социальной поддержки населения при увеличении тарифов на коммунальные услуги

20 октября 2021 г.

«Повышение тарифов на коммунальные услуги для модернизации инфраструктуры потребует усиления адресной поддержки граждан по оплате ЖКУ»



“

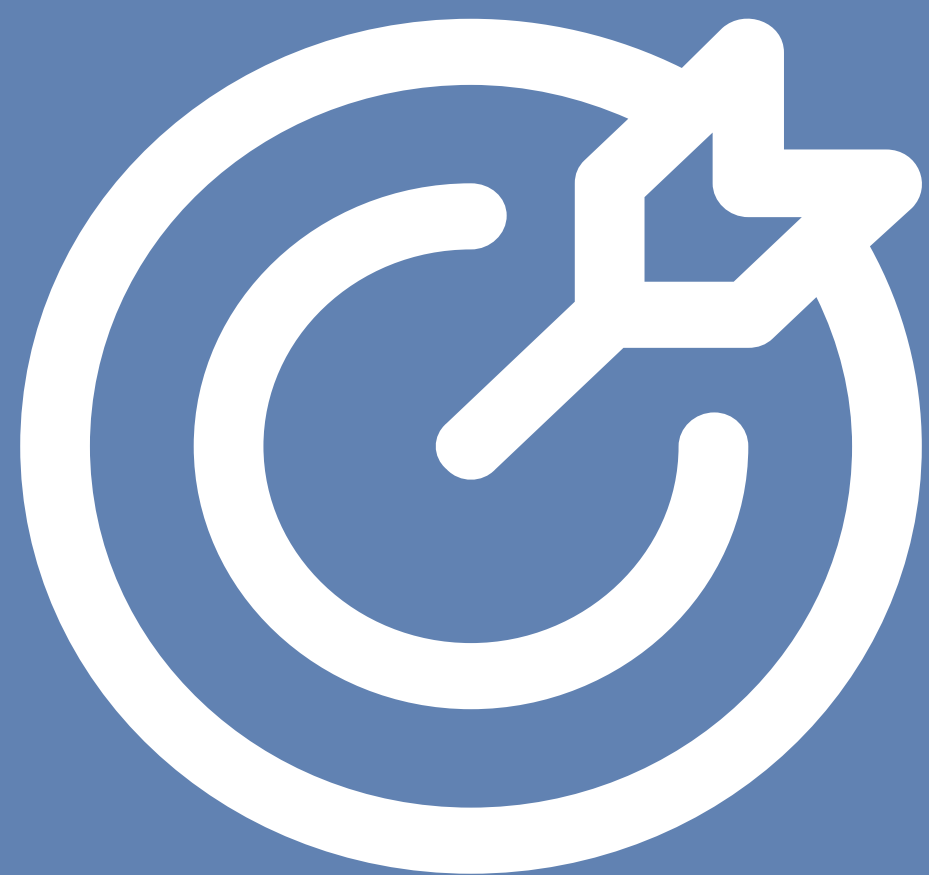
«Речь идет о доведении тарифов до экономически обоснованных», - пояснил эксперт тематической площадки ОНФ «Жилье и городская среда» Павел Склянчук. «При этом для социально незащищенных категорий граждан подорожание будет компенсировано.»

“



«Вице-премьер Марат Хуснуллин поручил ведомствам проработать вопрос усиления адресной поддержки граждан по оплате ЖКУ. Мера связана с совершенствованием тарифного регулирования: планируется устанавливать тарифы исходя из реализации планов по ремонту и модернизации коммунальной инфраструктуры.»

Источник <https://iz.ru/1226511/mariia-perevoshchikova/podniat-i-prostit-tarify-v-zhkkh-khotiat-sdelat-ekonomicheskii-obosnovannymi>



Цель исследования

Оценить:



- увеличение числа домохозяйств, имеющих право на субсидии на оплату ЖКУ



- увеличение бюджетных расходов на предоставление субсидий при возможном увеличении тарифов на коммунальные услуги

Правила предоставления субсидий на оплату ЖКУ

01

Субсидии на оплату ЖКУ

предоставляются семьям, если их расходы на оплату ЖКУ, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов площади жилого помещения и стоимости ЖКУ, превышают максимально допустимую долю расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи (ч. 1 ст. 159 Жилищного кодекса РФ)

03

Субсидия на оплату ЖКУ рассчитывается по формуле

$$\text{Субсидия}^* = \text{Расходы на ЖКУ}^{\text{ст}} - \text{Доход}^{\text{с}} \times \text{МДД},$$
 где

- **Расходы на ЖКУ^{ст}** - расходы семьи на оплату ЖКУ, рассчитанные по региональным стандартам
- **Доход^с** - совокупный доход семьи
- **МДД^{**}** - максимально допустимая доля расходов на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи

02

Региональные стандарты, используемые для расчёта субсидий:

- **Стандарт МДД, %** (федеральный стандарт МДД для межбюджетных отношений - 22%)
- **Стандарт стоимости ЖКУ**, руб. на кв. м в месяц (устанавливается по муниципальным образованиям)
- **Стандарт нормативной площади** жилого помещения, кв. м на 1 чел. (устанавливается для семей разной численности)

04

Субсидия предоставляется при отсутствии задолженности

по оплате ЖКУ или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению (ч. 5 ст. 159 Жилищного кодекса РФ)

* размер субсидии не может превышать размер фактического платежа домохозяйства за ЖКУ

** для семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума МДД применяется с уменьшающим коэффициентом, равным отношению совокупного дохода семьи к прожиточному минимуму (ч.1 ст. 159 Жилищного кодекса РФ)



ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ ДЛЯ РАСЧЕТОВ

1

Данные о размере стоимости ЖКУ по административным центрам субъектов Российской Федерации и по России в целом в 2019 г.

- журнал «Цены и тарифы в жилищно-коммунальном хозяйстве» №1(83) 2020 год (источник: <https://cnis.ru/?id=cit&r=&y=2020&n=1>)

2

Данные об охвате населения субсидиями и размере средств, выплаченных из бюджета на предоставление субсидий, по субъектам Российской Федерации и по России в целом

- форма федерального статистического наблюдения №22-ЖКХ (субсидии) за 2019 год

3

Данные о распределении численности населения по величине среднедушевых доходов; данные о численности населения и размере домохозяйств по субъектам Российской Федерации

- Росстат (<https://rosstat.gov.ru/folder/13397>)

4

Региональные стандарты стоимости ЖКУ по административным центрам субъектов Российской Федерации, региональные стандарты максимально допустимой доли расходов на ЖКУ в совокупном семейном доходе

- нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, актуальные на 1 января 2020 года (источник: КонсультантПлюс)

В финансовой модели применены:

01

Региональные стандарты, применяемые для предоставления субсидий:

- стандарты стоимости ЖКУ, установленные для административных центров субъектов РФ
- наибольшее значение (при наличии диапазона) максимально допустимой доли расходов на ЖКУ в совокупном семейном доходе

02

Пороговый доход

(ниже которого возникает право на субсидию) - рассчитывается исходя из стандарта максимально допустимой доли расходов на ЖКУ в совокупном семейном доходе и стандарта стоимости ЖКУ (в расчете на 1 чел.)

03

Средний размер субсидии по каждой доходной группе -

рассчитан исходя из медианного дохода (при допущении равномерного распределения населения по доходам внутри группы) с учетом того, что размер назначаемой субсидии не должен превышать размера совокупного платежа за ЖКУ (в расчете на 1 чел.)

04

Количество семей, имеющих право на субсидии, -

рассчитано с учетом распределения населения по величине среднедушевых доходов (в группах с доходом ниже размера порогового дохода), численности населения и среднего размера домохозяйства в каждом регионе



Допущения и ограничения

01

Увеличение тарифов -
на 20% на каждую коммунальную услугу

02

Совокупный платеж за ЖКУ -
увеличивается за счёт роста стоимости каждой коммунальной услуги на 20% + размера платы за содержание и текущий ремонт жилья на 5% (за счет роста стоимости коммунальных ресурсов, используемых на общедомовые нужды)

03

Региональные стандарты стоимости ЖКУ -
увеличиваются на величину прироста среднего по региону совокупного платежа за жилье и коммунальные услуги (в расчете на 1 чел.)

04

Доля семей, получающих субсидии, от числа семей, имеющих право на субсидию,
в среднем по РФ увеличивается с 35,7% (в 2019 г.) до 50% (обращения увеличиваются в связи с увеличением размера субсидии)



Сценарии изменения регионального стандарта максимально допустимой доли расходов на оплату ЖКУ в совокупном семейном доходе

1

Сценарий 1

Размер максимально допустимой доли расходов на оплату ЖКУ сохраняется на существующем уровне

2

Сценарий 2

Размер максимально допустимой доли расходов на оплату ЖКУ снижается до величины не более 15%

Оценка расходов граждан на ЖКУ при росте тарифов на коммунальные услуги на 20%

		Расходы на ЖКУ в 2019 г.		Прогноз расходов на ЖКУ при росте тарифов на коммунальные услуги*			
		Совокупный платеж за ЖКУ, руб./чел. в месяц	Доля расходов на ЖКУ в среднедушевом доходе, %	Совокупный платеж за ЖКУ, руб./чел. в месяц	Прирост совокупного платежа по сравнению с 2019 г.		Доля расходов на ЖКУ в среднедушевом доходе, %
					руб./чел. в месяц	%	
В среднем по РФ		1 607,0	6,0**	1 820	213	13,1	6,3
Диапазон средних значений по субъектам РФ*	минимум	833,0 (Кабардино-Балкарская Республика)	2,4 (Сахалинская область)	934 (Кабардино-Балкарская Республика)	100,6 (Кабардино-Балкарская Республика)	10,3 (Владимирская область)	2,7 (Сахалинская область)
	максимум	3 990,1 (Республика Саха (Якутия))	11,3 (Республика Тыва)	4 640 (Республика Саха (Якутия))	650,2 (Республика Саха (Якутия))	16,3 (Республика Саха (Якутия))	13,1 (Республика Тыва)

* Без учета Чукотского автономного округа

** По данным Росстата, доля расходов на ЖКУ в потребительских расходах домохозяйств - 11%



Оценка количества получателей субсидий (в целом по Российской Федерации)

	2019 г.	Прогноз: сценарий 1	Прогноз: сценарий 2
	при доле семей, получающих субсидию, от числа семей, имеющих право на получение субсидии		
	35,7%	50%	50%
Количество семей, ед.	3 707 652	6 754 303	11 102 912
Доля семей от общего числа семей в РФ, %	6,6	10,7	24,8

Источник: расчёты ИЭГ

Число получателей субсидий при росте тарифов на 20% увеличится:
в 1,8 раз - по сценарию 1
в 2,9 раз - по сценарию 2

Оценка среднего размера субсидии на оплату ЖКУ по доходным группам (в среднем по Российской Федерации*)

	2019	Прогноз: сценарий 1	Прогноз: сценарий 2
«Пороговый доход», на 1 чел. руб./мес. ➡	13 210	14 274	19 437
Среднедушевой доход, руб./мес. ⬇	Средний размер субсидии на 1 человека / прирост по сравнению с 2019 г., руб./мес.		
до 7000	1 236	1 461 / 225	1 633 / 397
от 7000 до 10 000	870	1 216 / 346	1 434 / 564
от 10 000 до 14 000	436	571 / 135	1 047 / 611
от 14 000 до 19 000	155	215 / 60	563 / 408

* Без учета Чукотского АО
Источник: расчёты ИЭГ

При снижении стандарта МДД (сценарий 2) в большей степени увеличивается размер субсидий гражданам с доходами, приближающимися к пороговому значению.



Оценка увеличения бюджетных расходов на предоставление субсидий и льгот на оплату ЖКУ и доходов коммунального сектора при росте тарифов на коммунальные услуги на 20% (в среднем по Российской Федерации)

	Бюджетные расходы, млрд руб. в год				
	2019	Прогноз: сценарий 1		Прогноз: сценарий 2	
		всего	увеличение по сравнению с 2019 г.	всего	увеличение по сравнению с 2019 г.
Всего, в том числе:	376,19	525,83	149,64 / 40%	661,39	285,20 / 76%
на субсидии	70,82	180,76	109,94 / 155%	316,32	245,50 / 346%
на льготы	305,37	345,07	39,70 / 13%	345,07	39,70 / 13%

Источник: форма статистического наблюдения №22-ЖКХ (Субсидии) за 2019 год, статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели 2020», расчёты ИЭГ

Увеличение доходов коммунального сектора**, млрд руб. в год	всего	в том числе за счет платежей:	
		населения	других потребителей
	637,77	375,01	262,76

**При оценке роста доходов коммунального сектора принято допущение, что среднее значение доли населения в общем объеме отпуска коммунальных ресурсов составляет 58,8% (исходя из доли населения в общем объеме предоставляемых услуг водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения соответственно 57,9%, 60,1% и 58,4%)

Источник: формы статистического наблюдения №1-водопровод, №1-канализация и №1-ТЕП за 2019 год, расчёты ИЭГ

При росте тарифов на коммунальные услуги на 20% увеличение бюджетных расходов на предоставление поддержки населению на оплату ЖКУ меньше прироста доходов коммунального сектора:

- на 488 млрд руб. по сценарию 1
- на 353 млрд руб. по сценарию 2



Сценарий 2: оценка программы субсидий в регионах с разной бюджетной обеспеченностью и текущей максимально допустимой долей расходов на оплату ЖКУ 22%*

Субъект РФ	Уровень расчетной бюджетной обеспеченности**	Количество получателей - семей			Пороговый доход, руб./ чел. в месяц		Прогноз размера субсидии при различных доходах, руб./чел. в месяц				Увеличение годовых бюджетных расходов, раз****
		2019	Доля от числа семей, имеющих право на субсидию	Прогноз: сценарий 2***	2019	Прогноз: сценарий 2	до 7000	от 7000 до 10000	от 10000 до 14000	от 14000 до 19000	
Республика Ингушетия	0,606	6 190	89,4%	10 779	4 187	7 100	540	8	-	-	3,78
Тамбовская область	0,672	34 492	42,7%	89 255	12 132	19 149	1 635	1 597	1 072	397	4,40
Республика Бурятия	0,677	39 250	69,6%	130 112	12 432	19 994	2 084	1 724	1 199	524	5,71
Республика Тыва	0,679	18 606	75,9%	41 438	8 736	14 450	1 642	892	367	34	4,41
Орловская область	0,687	7 498	15,2%	56 677	10 816	16 879	1 323	1 257	732	216	10,61
Ленинградская область	1,183	12 088	12,7%	124 896	11 839	18 765	1 832	1 540	1 015	357	20,01
Республика Татарстан	1,510	124 848	83%	287 339	10 743	16 228	1 580	1159	634	167	5,50

Источник: расчёты ИЭГ

* Региональный стандарт МДД в Республике Татарстан - 21 %.

** https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2021_2023/?id_38=132076-uroven_raschetnoi_byudzhethoi_obespechennosti_subektov_rossiiskoi_federatsii_posle_raspredeleniya_dotatsii_na_vyravnivanie_byudzhethoi_obespechennos

*** При допущении, что доля получателей субсидий от числа семей, имеющих право на субсидию, 50%, но не менее фактического значения такой доли

**** Отношение прогнозного размера бюджетных расходов к фактическим расходам в 2019 году



ВЫВОДЫ

При возможном росте тарифов на все коммунальные услуги на 20%:

01

В среднем по РФ:

- совокупный платеж за ЖКУ увеличится на **213 руб./чел. в мес. (на 13,1%)**
- доля расходов на ЖКУ в среднедушевом доходе увеличится с 6,0% (2019 г.) до 6,3%

02

В среднем по РФ можно ожидать увеличения числа домохозяйств - получателей субсидий:
в **1,8 раза** (по сценарию 1) - до 6,8 млн семей
в **3,0 раза** (по сценарию 2) - до 11,1 млн семей
в сравнении с 2019 годом (3,7 млн семей)

- Средний размер субсидии для трех нижних доходных групп граждан увеличится:
на **225 руб., 346 руб. и 135 руб. на 1 чел./мес.**
(при сценарии 1)
на **397 руб., 564 руб. и 611 руб. на 1 чел./мес.**
(при сценарии 2)
- Привлекательность субсидий повысится для граждан с доходами, приближающимися к пороговому значению

04

Бюджетные расходы на предоставление субсидий (и льгот) увеличатся:

на **110 (150 с учетом льгот) млрд руб. в год**
(по сценарию 1)
на **245 (285 с учетом льгот) млрд руб. в год**
(по сценарию 2)

05

Большинство субъектов РФ будут нуждаться в поддержке федерального бюджета для обеспечения стандарта максимально допустимой доли расходов на ЖКУ 15%

06

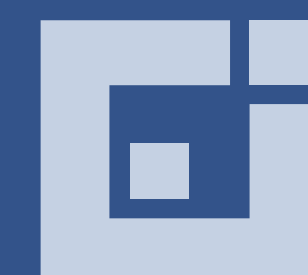
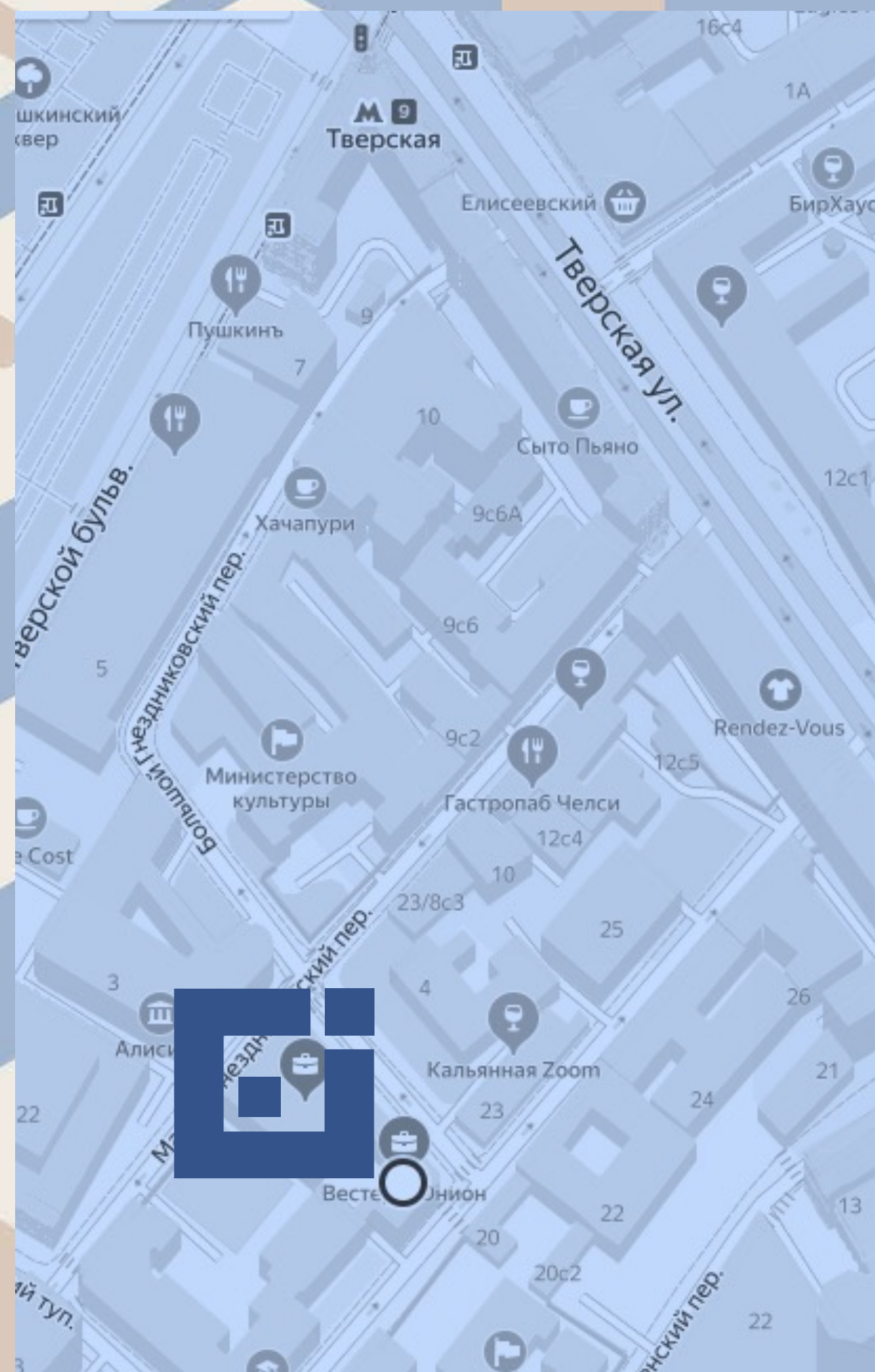
Возможное увеличение доходов коммунального сектора составит **638 млрд руб. в год, в т.ч.**
375 млрд руб. за счет платежей населения

07

Увеличение бюджетных расходов на обеспечение социальной поддержки населения на **1 руб.** соответствует росту доходов коммунального сектора:

- на **4,26 руб.** (по сценарию 1)
- на **2,24 руб.** (по сценарию 2)





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009 Москва,
Леонтьевский переулок, дом 21/1, стр.1
тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,
E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru
Web-site: www.urbaneconomics.ru

