Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Совещание на тему "Финансовое обеспечение модернизации систем водоснабжения и водоотведения в сфере жилищно-коммунального хозяйства"

Эффективность региональных программ адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг как условие для повышения коммунальных тарифов

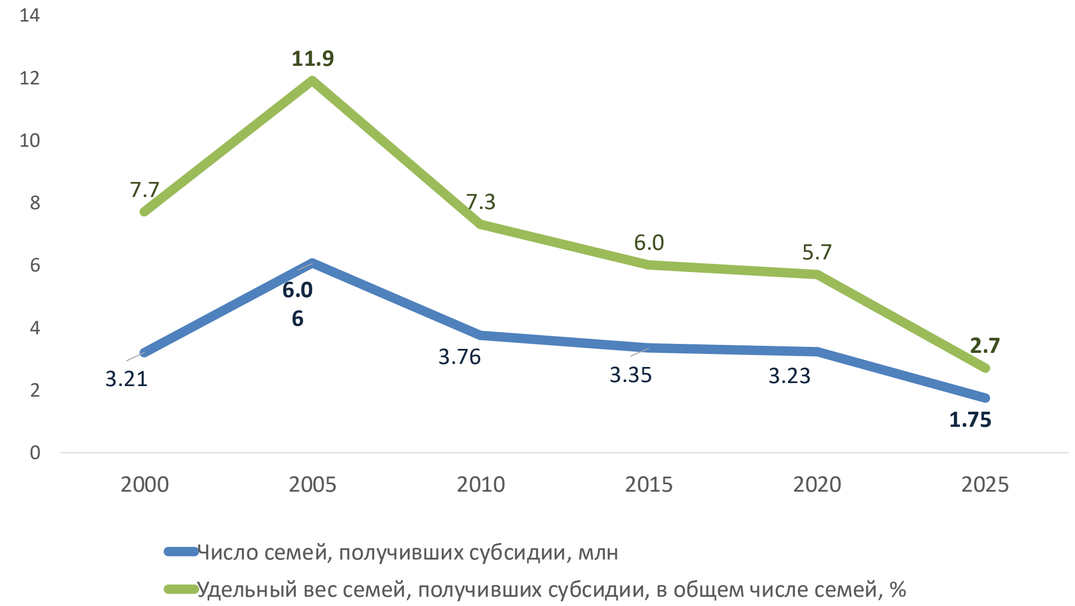
Генцлер Ирина Валентиновна,
директор направления «Городское хозяйство»
Фонда «Институт экономики города»

Субсидия на оплату ЖКУ – механизм адресной поддержки семей с низкими доходами

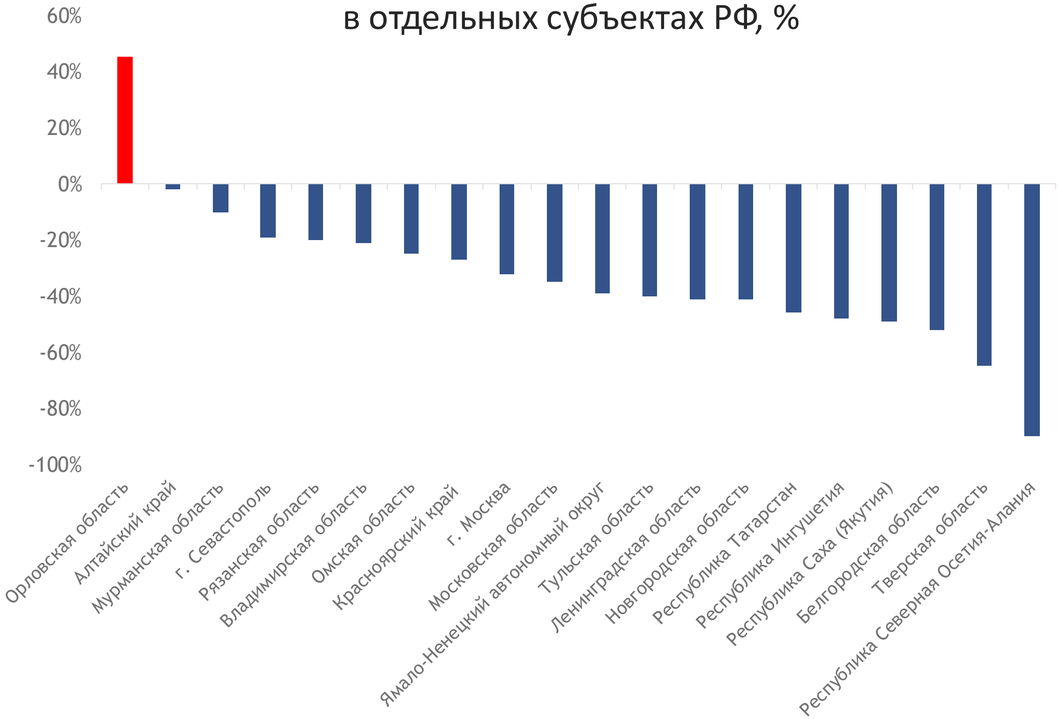
Текущая ситуация в сфере предоставления субсидий на оплату ЖКУ

01 **Количество семей, получающих субсидии на оплату ЖКУ, в абсолютном и относительном выражении сокращается, особенно в последние годы**

Количество и доля семей, получавших субсидии на оплату ЖКУ в 2000 - 2025 гг.



Изменение доли семей, получающих субсидии в 2025, по сравнению с 2021 г., в отдельных субъектах РФ, %



Нет зависимости между долей семей - получателей субсидий и среднедушевыми доходами в регионах

02

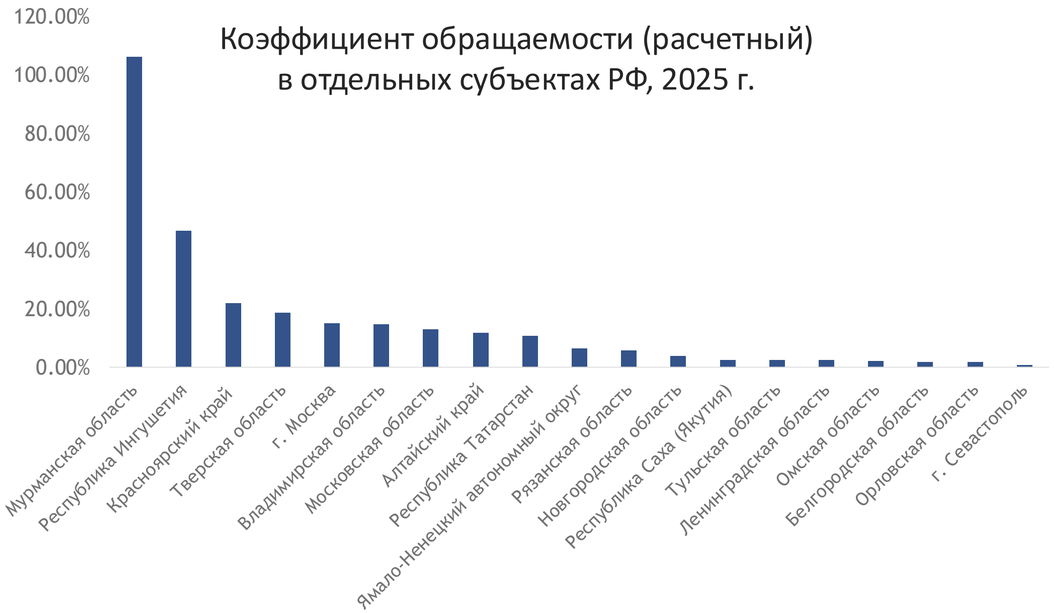
Снижение числа получателей субсидий не обусловлено ростом доходов населения

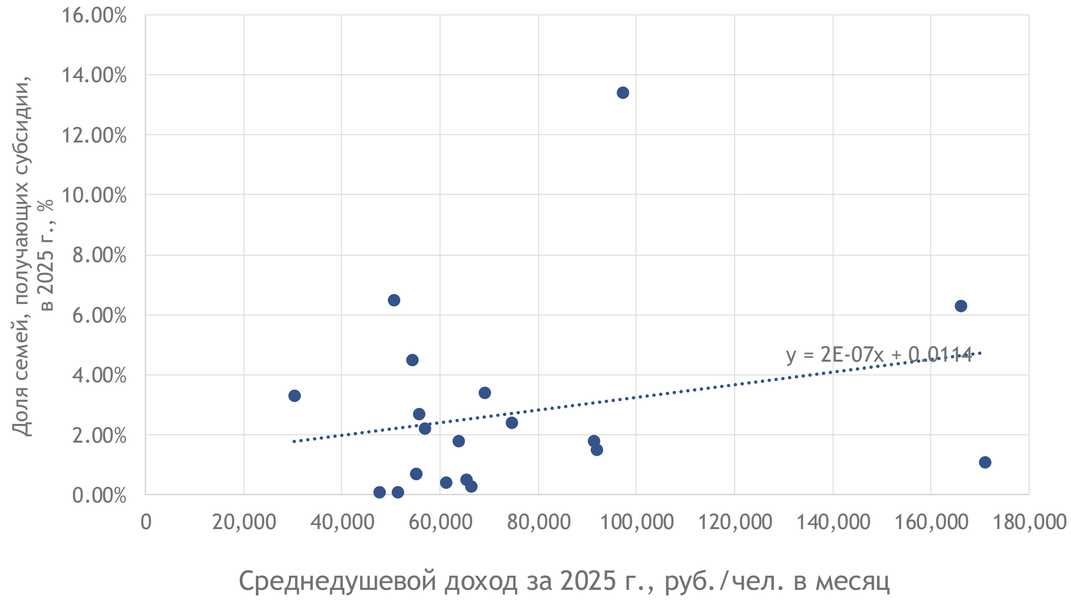
03

За субсидиями обращаются менее 20% семей, имеющих право на их получение исходя из уровня доходов

Региональная дифференциация от 100% до 0,8%

	Среднедушевой доход в субъекте РФ в 2025 г., руб.	Доля домохозяйств, получающих субсидию на конец 2025 года, %
г. Москва	**165 866**	**6,3%**
Республика Северная Осетия-Алания	**47 533**	**0,1%**





Бюджетные расходы на субсидии низкие и сокращаются

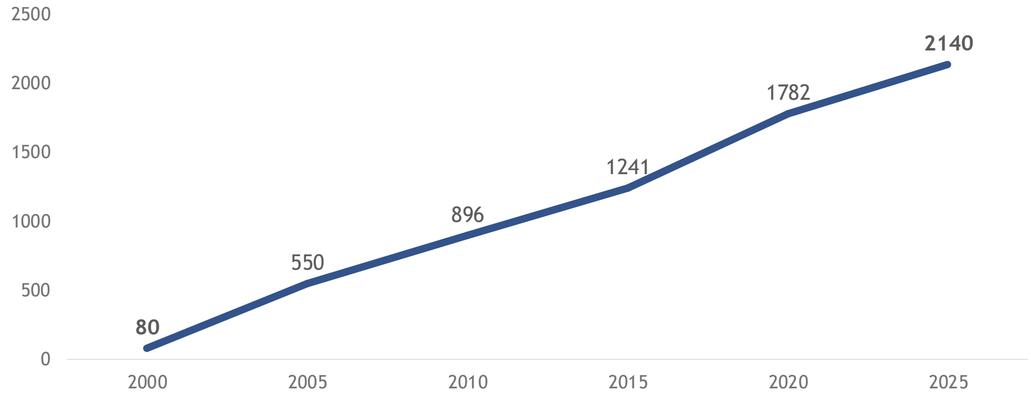
04 **Средний размер субсидии, приходящейся на семью, увеличивается**

05 **Бюджетные расходы на предоставление субсидий уменьшаются с 2020 года**

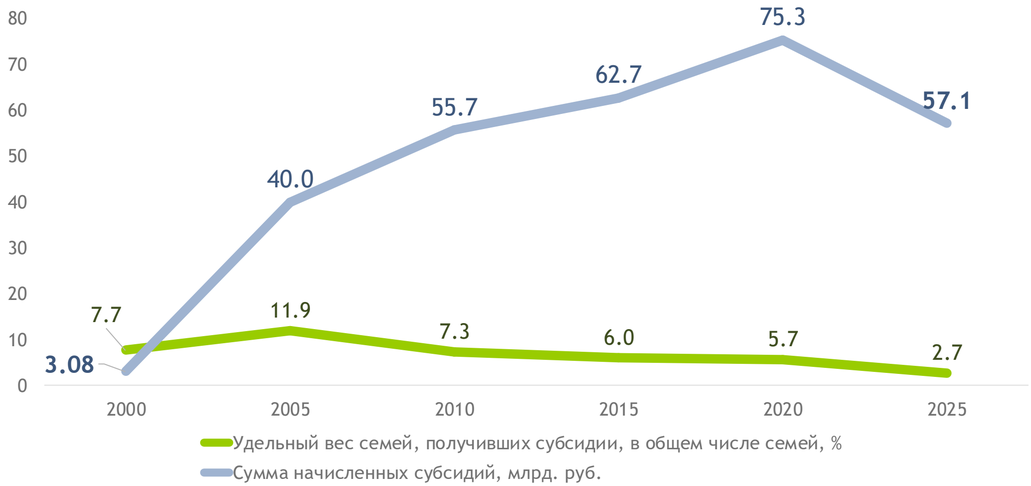
06 **Доля расходов на предоставление субсидий на оплату ЖКУ в общем объёме доходов бюджета субъектов РФ ≤ 1,5% и снижается**

Субъекты РФ экономят на адресной помощи малодоходным гражданам?

Среднемесячный размер субсидий на семью в 2000 - 2025 гг., руб.



Динамика бюджетных расходов на субсидии при снижении доли семей, получающих субсидии, в 2000 - 2025 гг.



Региональные стандарты создают неравные условия для получения малодоходными семьями поддержки

07

Стандарт максимально допустимой доли расходов на ЖКУ в совокупном доходе семьи (МДД) варьируется *от 10% до 22%*

Сам по себе стандарт МДД не определяют межрегиональные различия в охвате населения субсидиями на оплату ЖКУ

	Региональный стандарт МДД	Доля домохозяйств, получающих субсидию на конец 2025 года, %
г. Москва	**10%**	**6,3%**
Орловская область	**10%**	**1,8%**

08

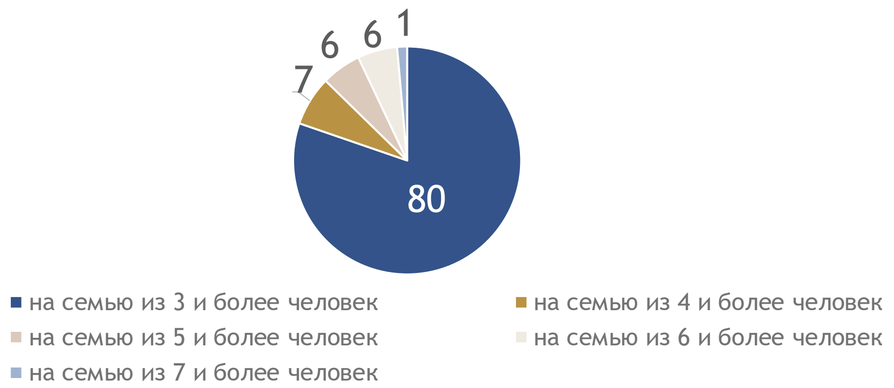
В большинстве субъектов Российской Федерации, в которых бюджетная обеспеченность не превышает 100 тыс. рублей на душу населения, максимальное значение регионального стандарта МДД установлено на уровне 22%

09

Региональные стандарты нормативной площади жилья практически во всех субъектах Российской Федерации ниже средней жилищной обеспеченности

Нормативная площадь на 1 человека в семье из 3 человек и более варьируется от 23 до 8 кв. м

Доля субъектов РФ, установивших дифференцированный региональный стандарт нормативной площади жилого помещения,%



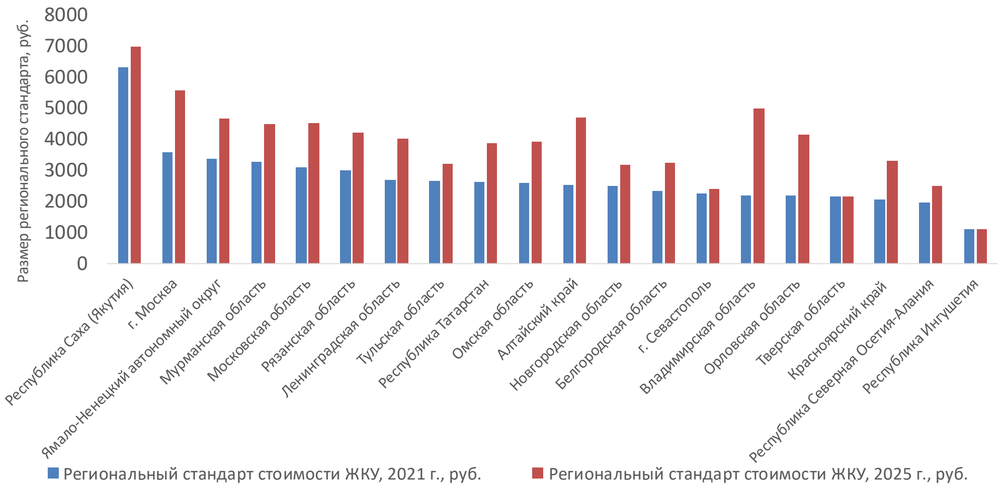
Чем ниже стандарт нормативной площади жилья, тем ниже стандарт стоимости ЖКУ (на 1 человека), и тем меньше размер субсидии (при равных значениях стандарта МДД и доходах домохозяйства)

Региональные стандарты стоимости ЖКУ

10

В большинстве субъектов РФ региональный стандарт стоимости ЖКУ, установленный для административного центра региона (на одного человека в семье из 3 человек),
выше фактических расходов на ЖКУ на одного человека в месяц в этом административном центре
В ряде регионов стандарт стоимости ЖКУ не пересматривался несколько лет, что
снижает шансы получить субсидию и уменьшает размер субсидии

Изменение размера регионального стандарта стоимости ЖКУ в отдельных субъектах РФ (2021 и 2025 гг.)



Дифференциация значений регионального стандарта стоимости ЖКУ по дополнительным параметрам приближает стандарт к фактическим значениям платежа за ЖКУ и приводит к нарушению социальной справедливости: наибольшие субсидии получат семьи, которые живут в наилучших условиях и потребляют больший объем ЖКУ
и препятствует точному планированию бюджетных потребностей на субсидии

Доля субъектов РФ, установивших дифференцированный региональный стандарт стоимости ЖКУ, %



Предложения

Минстрою России совместно с Минтруда России:

1. **Провести анализ эффективности системы предоставления субсидий на оплату ЖКУ в субъектах Российской Федерации,** в том числе выявить причины снижения количества получателей субсидий, возникновения региональных диспропорций, и оценить эффективность работы уполномоченных органов в субъектах Российской Федерации по предоставлению семьям с низкими доходами субсидий на оплату ЖКУ

2. **Подготовить предложения по совершенствованию регулирования предоставления субсидий на оплату ЖКУ,** в том числе в целях усиления федерального участия в регулировании и финансировании программы субсидий для обеспечения равных прав граждан на получение адресной социальной поддержки при оплате ЖКУ и создания равных возможностей для регионов обеспечивать доступность жилищно-коммунальных услуг для населения

Совершенствование и повышение эффективности системы предоставления субсидий на оплату ЖКУ должно опережать изменение системы тарифообразования на коммунальные услуги