

Фонд «Институт экономики города»



**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АДАПТАЦИЯ ВОЗВРАЩАЮЩИХСЯ
УЧАСТНИКОВ СВО: ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И МЕРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ**

(работа выполнена за счет средств целевого капитала
Фонда «Институт экономики города»)

Москва 2026

Оглавление

Введение	3
1. Существующие меры экономической адаптации	8
2. Предлагаемые отрасли для экономической адаптации	20
3. Меры муниципальной поддержки	27
3.1. Муниципальная инфраструктура для старта	27
3.2. Локальные преференции	29
3.3. Муниципальный заказ как драйвер	33
3.4. Социально-экономические паспорта участников	35
4. Алгоритм действий муниципальной власти	35
5. Ожидаемые результаты	37
Заключение	38

Введение

1) Постановка проблемы и актуальность

Военные конфликты всегда приводят к замедлению развития городской экономики. Одна из главных причин – отток трудоспособного населения и его убыль. Начиная с 2022 г. в российских городах происходил периодический отток рабочей силы по причине начала специальной военной операции (далее – СВО), что отразилось на занятости населения и рынке труда. По оценкам Института экономики РАН и Института Гайдара, в 2023 году в стране не хватало порядка 4–4,8 млн работников, а 90 % организаций в 2024-2025 гг. испытывали кадровый дефицит¹. По последним оценкам к 2030 году российской экономике будет не хватать около 11 млн рабочих мест². За 2022-2025 гг. уровень безработицы планомерно снижался и в 2025 году установил исторический минимум 2,2 %³. Местным предприятиям потребовалось восполнять трудовые ресурсы с помощью стимулирования имеющихся работников более высокими заработными платами, привлекать иностранных трудовых мигрантов, повышать эффективность труда.

Поскольку СВО, как и любой другой военный конфликт, не может длиться вечно (идет уже пятый год), рано или поздно с ее завершением начнется массовое возвращение участников СВО, что будет в первую очередь социальным вызовом для городов. Для этого потребуются комплексная социальная поддержка, связанная с медицинской (лечение), психологической и социальной (поддержка членов семьи, льготы) реабилитацией ветеранов. Поэтому обоснованно, что сегодня государство и муниципалитеты сосредоточены в первую очередь на мерах социальной поддержки и адаптации.

¹ Ульмасов Р. Рынок труда России: между дефицитом и трансформацией // Российский совет по международным делам (РСМД). – 28 июля 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/rahmon-ulmasov/rynok-truda-rossii-mezhdu-defitsitom-i-transformatsiey/> (дата обращения: 26.08.2026).

² Рынку труда не хватает 11 миллионов человек: где их взять // Электронное периодическое издание «МК.ru». – 20 мая 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mk.ru/economics/2026/05/20/rynku-truda-ne-khvataet-11-millionov-chelovek-gde-ikh-vzyat.html> (дата обращения: 26.08.2026).

³ Макроэкономический опрос Банка России. Банк России. – 15 июля 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: https://cbr.ru/statistics/ddkp/mo_br/ (дата обращения: 26.08.2026).

Вместе с тем, возвращение своих граждан с фронта станет и экономическим вызовом для местных властей, поскольку им потребуется предоставлять возможности для получения достойного уровня дохода и финансовой независимости. Тысячи трудоспособных мужчин могут стать либо пассивными получателями финансовой помощи, либо активными драйверами местной экономики. Для того, чтобы муниципалитеты, помимо федеральных и региональных инициатив, могли участвовать в поддержке своих земляков в данном вопросе, требуется **экономическая реабилитация** – система мер, позволяющая вернувшимся вновь выйти на рынок труда либо начать свой бизнес, тем самым создавая рабочие места и формируя добавленную стоимость для города.

Такие программы экономической поддержки и адаптации должны активно внедряться не только регионами с поддержкой федерального уровня, но и городами. Региональный уровень слишком крупный: стандартизированные меры не учитывают разницу между промышленным центром, малым городом, моногородом или приграничным поселком. Муниципалитет же может адресно выявить свободные ниши и нереализованный спрос, оперативно взаимодействовать с локальными сообществами и бизнес-ассоциациями, быстро менять перечни поддерживаемых отраслей в ответ на изменение ситуации, использовать муниципальную собственность (здания, землю, недвижимость) как инструмент запуска бизнеса. Преимущество муниципалитета перед регионом состоит в том, что он лучше знает локальную специфику, имеющиеся ресурсы и узкие места.

Цель данной работы – предложить укрупненный план экономической адаптации участников СВО, состоящий из перечня потенциальных отраслей для трудоустройства и предпринимательства, а также конкретных мер экономической поддержки, которые могут получить развитие на муниципальном уровне в качестве дополнения к федеральным и региональным инициативам.

2) Исторические опыт адаптации ветеранов после военных конфликтов

Опыт последних крупных военных конфликтов показывает разную степень успешности предоставляемых государствами мер по адаптации ветеранов к гражданским условиям жизни. Рубцов Ю. В. на основе исторического опыта возвращения военнослужащих после войны в Афганистане (1979-1989 гг.) приходит к выводу, что руководство СССР ограничилось только медицинской помощью ветеранам, а эффективность остальных мер поддержки была крайне низкой из-за излишней бюрократии властей при решении медицинских и социально-бытовых проблем, а также полной зависимости социальных льгот от наград и статуса ветеранов. В результате «афганцы» формировали собственные ветеранские объединения и вступали в число народных депутатов, чтобы через законодательные изменения хоть каким-то образом утвердить льготы социально-бытового и медицинского характера. Речи об экономически активной позиции и стимулировании трудоустройства (тем более развития собственного дела) тогда не шло. Сейчас для участников и ветеранов СВО осуществляется гораздо более комплексная и эффективная поддержка в адаптации к мирной жизни⁴.

Сравнительно более успешный опыт реабилитации был у американских ветеранов после войны во Вьетнаме (1955-1975 гг.). Министерство по делам ветеранов США оказывало (и продолжает это делать) такие меры поддержки бывших военнослужащих, как компенсация по нетрудоспособности, пенсионные выплаты, образование, профессиональная подготовка, медицинское обслуживание, предоставление ипотечных кредитов, страхование⁵. В том числе, ветераны войны во Вьетнаме могли получить

⁴ Рубцов Ю. В. Адаптация участников СВО к мирной жизни с учетом уроков участия СССР в войне в Афганистане // Россия: общество, политика, история. – 2025. – №. 3 (16). – С. 47-66. URL: <https://www.ru-society.com/jour/article/download/195/170> (дата обращения: 05.08.2026).

⁵ Vietnam Veterans. US Department of Veterans Affairs. – Дата последнего обновления: 4 марта 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.benefits.va.gov/persona/veteran-vietnam.asp> (дата обращения: 26.08.2026).

помощь в рамках программы «Готовность ветеранов к трудоустройству»⁶, в рамках которой государство оказывало поддержку в профессиональной подготовке, обучении, трудоустройстве, а также на начальных этапах ведения собственного бизнеса⁷.

3) Имеющиеся работы по теме

Например, Зимовец А. В. с соавторами указывает, что требуется заблаговременная разработка комплексной «дорожной карты» для социально-экономической интеграции ветеранов СВО в прежние условия гражданской жизни⁸. По мнению исследователей, послевоенный опыт Афганистана показал, что меры поддержки принимались разрозненно и не достигли поставленных целей, а ветераны и члены их семей не могли в полной мере воспользоваться предусмотренными для них льготами. В соответствии с предлагаемой в статье дорожной картой, трудоустройство и открытие собственного бизнеса – две основных траектории экономической реабилитации участников СВО после их возвращения. Долгосрочное сопровождение по этим траекториям должно стать логичным продолжением первого этапа реабилитации ветеранов.

Михалко С. В. и Панов А. И. описали компетентностный портрет ветерана СВО и систематизировали основные барьеры для использования данных качеств в бизнес-среде⁹. После оценки экономического потенциала бывших участников СВО в качестве кадрового ресурса для российской экономики, авторы предложили трехэтапную модель подготовки ветеранов к

⁶ Veteran Readiness and Employment, VR&E), ранее известной как «Профессиональная реабилитация и трудоустройство» (Vocational Rehabilitation and Employment).

⁷ Veteran Readiness and Employment (VR&E). US Department of Veterans Affairs. – Дата последнего обновления: 5 августа 2026). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.benefits.va.gov/vocrehab/index.asp> (дата обращения: 26.08.2026).

⁸ Зимовец А. В., Мишечка Т. А., Куликов М. А. «Дорожная карта» реинтеграции ветеранов СВО: от социальной адаптации к активной экономической роли // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2025. – №. 4 (48). – С. 11-17. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dorozhnaya-karta-reintegratsii-veteranov-svo-ot-sotsialnoy-adaptatsii-k-aktivnoy-ekonomicheskoy- roli/pdf> (дата обращения: 04.08.2026).

⁹ Михалко С. В., Панов А. И. Подготовка управленческих кадров из числа ветеранов СВО для бизнеса: экономический аспект // Профессорский журнал. Серия: Экономические науки. 2025. №4 (8). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podgotovka-upravlencheskih-kadrov-iz-chisla-veteranov-svo-dlya-biznesa-ekonomicheskiiy-aspekt> (дата обращения: 05.08.2026).

дальнейшей трудовой деятельности. В работе отмечается, что возвращение бывших участников СВО на рынок труда может способствовать снижению затрат на социальные выплаты, повысить производительность труда на предприятиях, а также повысить кадровый резерв в реальном секторе экономики.

4) Оговорки и рамки исследования

Необходимо сделать ряд оговорок и обозначить ограничения данного исследования. Во-первых, в работе не рассматриваются чисто социальные меры поддержки военнослужащих и их семей, а также базовые виды поддержки, связанные с лечением и уходом, психологической помощью. Как упоминалось выше, данные виды поддержки достаточно распространены и всесторонне поддерживаются государством.

Во-вторых, в данном исследовании приоритет отдается предпринимательству как ключевому инструменту экономической адаптации. Это связано с рядом обстоятельств. За каждым участником СВО (мобилизованным, контрактником, добровольцем) законодательно закреплено рабочее место на период службы¹⁰. При сокращении штата у них есть приоритетное право на сохранение прежнего места работы. Таким образом, вопрос трудоустройства для большинства вернувшихся уже решен нормативно. Те, кто не имел работы до службы, могут обратиться в центры занятости, которые активно сопровождают эту категорию граждан.

Предпринимательство же – это область, где системные решения только начинают формироваться. Именно здесь муниципалитеты могут предложить уникальные инструменты, отсутствующие на федеральном уровне: доступ к помещению, муниципальному заказу, налоговым льготам, менторской поддержке. Кроме того, предпринимательский доход не ограничен фиксированной заработной платой и позволяет бывшему военнослужащему

¹⁰ В соответствии со статьей 351.7 ТК РФ от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2025, с изм. от 15.05.2026)

получить доход, сопоставимый с денежным довольствием в зоне СВО, чего наемная работа, как правило, не обеспечивает.

Поэтому в центре внимания данного исследования – содействие открытию и развитию собственного дела участниками СВО, а трудоустройство рассматривается как сопутствующая, но не основная задача муниципальной экономической политики.

В-третьих, предлагаемая в данном исследовании «дорожная карта» экономической адаптации бывших военнослужащих к гражданской жизни носит рекомендательный характер, и ее шаги нуждаются в адаптации под конкретный муниципалитет и территорию.

1. Существующие меры экономической адаптации

На момент проведения исследования для демобилизованных участников СВО существуют различные меры государственной поддержки, связанные с трудоустройством и открытием собственного бизнеса, которые в последние годы стали систематизироваться и дополняться успешными региональными практиками. Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации»¹¹ установлен единый минимальный стандарт помощи. Среди 15 базовых мер – содействие приоритетному трудоустройству, профессиональному обучению и началу осуществления предпринимательской деятельности.

В данном разделе приводится более детальный анализ мер поддержки в части выхода на рынок труда и начала предпринимательской деятельности.

Основные проекты по экономической адаптации участников СВО и примеры территорий, где они реализуются, приведены в таблице 1. Во-первых,

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 г. № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации»

по всей стране работают центры занятости населения (ЦЗН) и их более модернизированный вариант – кадровые центры «Работа России». Основная задача таких центров – трудоустройство (вне зависимости от того, на прежнее либо на новое место работы), обучение (повышение квалификации и профессиональная переподготовка), а также консультационная помощь с открытием собственного бизнеса. Например, за 7 месяцев 2026 г. в Сахалинской области в ЦЗН обратились 226 ветеранов и их близких, из них 106 нашли работу¹². В Иркутской области с момента старта проекта «BeZ преград для СВОих»: адресное сопровождение участников СВО и членов их семей» число обратившихся за помощью в службу занятости региона выросло в 9 раз. Из всех обратившихся участников СВО были трудоустроены 53 %, из числа их родственников 34 % нашли работу¹³. Еще один пример – Самарская область, где за год с момента начала работы Клубов «Работа для СВОих» были трудоустроены 68 участников СВО и членов их семей, еще 70 человек – направлены на обучение¹⁴.

Активное участие в содействии трудоустройству участников СВО и их семьям принимают ряд некоммерческих организаций, в том числе фонд «Защитники отечества», который сотрудничает с ЦЗН в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». Фонд, совместно с ЦЗН, использует адресный подход для поиска и предоставления ветеранам достойной работы: все ветераны проходят процедуру профориентации, получают доступ к порталам и базам данных по

¹² На треть больше участников СВО трудоустроил в этом году Кадровый центр Сахалина // Портал о комплексной модернизации ЦЗН «СЗН-Пульс» (ФГБУ «ВНИИ Труда» Минтруда России). – 6 августа 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://cznnew.ru/media-center/na-tret-bolshe-uchastnikov-svo-trudoustroil-v-etom-godu-kadrovyyj-czentr-saxalina> (дата обращения: 26.08.2026).

¹³ Лучшие региональные практики: «Снимаем барьеры» (Иркутская область). Портал о комплексной модернизации ЦЗН «СЗН-Пульс» (ФГБУ «ВНИИ Труда» Минтруда России). – 24 марта 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://cznnew.ru/assets/files/snimaem-bareryi-irkustk-tekst.pdf> (дата обращения: 26.08.2026).

¹⁴ Лучшие региональные практики: Клубы «Работа для СВОих» (Самарская область). Портал о комплексной модернизации ЦЗН «СЗН-Пульс» (ФГБУ «ВНИИ Труда» Минтруда России). – 10 сентября 2024 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://cznnew.ru/assets/files/praktiki-regionov-10.09.pdf> (дата обращения: 26.08.2026).

поиску работы, а также консультационным услугам по вопросам трудоустройства и профессионального обучения¹⁵.

По инициативе Министерства строительства РФ в 2025 году для бывших участников СВО была создана платформа «СВОй труд», которая позволила ветеранам быстрее находить работу в строительной отрасли. На платформе зарегистрированы как государственные, так и коммерческие компании (застройщики, подрядчики и предприятия из смежных сфер).

¹⁵ Колодина К.А. Деятельность фонда защитники отечества по обучению и трудоустройству участников СВО // Педагогический журнал. 2024. Т. 14. № 7А. С. 63-69. URL: <http://www.publishing-vak.ru/file/archive-pedagogy-2024-7/b1-kolodina.pdf> (дата обращения: 05.08.2026).

Таблица 1. Перечень мер государственной поддержки участников СВО и их семей на рынке труда и в предпринимательстве.

Инициатива	Уровень поддержки	Цель и виды поддержки	Результаты и примеры
Центры занятости населения (ЦЗН), Кадровые центры «Работа России» ¹⁶	Федеральный	- Поиск новой работы - Трудоустройство на прежнее место - Повышение квалификации - Проф. переподготовка - Открытие собственного бизнеса	За 2022-2025 гг. в районные и городские центры занятости населения обратилось 865 бывших военнослужащих и членов их семей, из которых более 60 % смогли найти работу ¹⁷
Платформа для трудоустройства ветеранов «СВОй труд» ^{18, 19}	Федеральный	- Поиск работы в строительной отрасли (работодатели – государственные и частные компании) - Профориентация - Образование	С помощью платформы до 2026 года в строительную отрасль и сферу ЖКХ планируется привлечь 30 тыс. ветеранов по наиболее актуальным вакансиям
Центры «Мой бизнес» ²⁰ (рег. программы «СВОе дело», «СВОй бизнес», «Бизнес для СВОих» и др.)	Федеральный и региональный	- Помощь предпринимателям в открытии и развитии своего дела в режиме «одного окна» - Имущественная - Финансовая (социальный контракт, гранты, налоговые преференции, микрозаймы, гарантии и поручительства)	Присутствие в 88 регионах страны Кемеровская область – «Бизнес для СВОих»²¹ Чувашия – «СВОи в бизнесе»²²

¹⁶ Трудоустройство и развитие карьеры ветеранов (участников) СВО. ФГИС Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России». [Электронный ресурс]. URL: <https://trudvsem.ru/information-pages/employment-veterans?ysclid=msebru0cus451233387> (дата обращения: 26.08.2026).

¹⁷ «Трудовой фронт»: как ветеранам СВО помогают найти работу // Портал национальньепроекты.рф. – 26 декабря 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://национальньепроекты.рф/news/trudovoy-front-kak-veteranam-svo-pomogayut-nayti-rabotu/> (дата обращения: 26.08.2026).

¹⁸ Платформа «Свой труд». [Электронный ресурс]. URL: <https://svoitrud.ru/> (дата обращения: 26.08.2026).

¹⁹ Минстроем России запущена платформа для трудоустройства ветеранов «СВОй труд» // Минстрой России. – 20 мая 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/minstroem-rossii-zapushchena-platforma-dlya-trudoustroystva-veteranov-svoy-trud/> (дата обращения: 26.08.2026).

²⁰ Открытие бизнеса участниками СВО. Платформа «мойбизнес.рф». [Электронный ресурс]. URL: <https://мойбизнес.рф/support-svo/> (дата обращения: 26.08.2026).

²¹ Участникам СВО окажут поддержку для старта в бизнесе // Министерство экономического развития Российской Федерации. – 1 декабря 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/uchastnikam_svo_okazhut_podderzhku_dlya_starta_v_biznese.html?ysclid=msebwjppv514674044 (дата обращения: 26.08.2026).

²² Там же

		• Консультационная (сопровождение вновь созданного бизнеса) • Образовательная	Самарская область – «СВОе Дело»²³ Приморский край – «СВОе дело»²⁴ Свердловская область – «СВОй бизнес»²⁵
Региональные программы поддержки и адаптации	Региональный	Свердловская область: обучающий курс «Патриоты» ²⁶ - комплексный проект господдержки и адаптации участников СВО, планирующих открытие или развитие своего дела	В июле 2026 г. подготовлены 15 бизнес-инициатив из Екатеринбурга, Полевского, Байкалово, Артей, Сухого Лога, Ивделя, а также Тугулымского и Сысертского муниципальных округов. План на 2026 г. – 100 бизнес-проектов.
		Самарская область: комплексная программа адаптации участников СВО и членов их семей «Возвращение» ²⁷	Более 10 тыс. участников СВО и членов их семей воспользовались комплексным решением в 2022-2023 гг.

²³ Там же

²⁴ Участники СВО осваивают и расширяют бизнес при поддержке государства // Официальный сайт администрации г. Владивостока vlc.ru. – 4 августа 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vlc.ru/event/news/138861/> (дата обращения: 26.08.2026).

²⁵ Ветераны спецоперации из Свердловской области прошли интенсивную программу по запуску бизнеса // Фонд СОФПП (МКК). – 22 июля 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://sofp.ru/news/novosti/veterani-spetsoperatsii-iz-verdlovskoi-oblasti-proshli-intensivnyuyu-programmu-po-zapusku-biznesa> (дата обращения: 26.08.2026).

²⁶ Свердловские участники СВО и члены их семей представили 15 новых бизнес-проектов // Фонд СОФПП (МКК). – 31 июля 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://sofp.ru/news/novosti/sverdlovskie-uchastniki-svo-i-chleni-ikh-semej-predstavili-15-novikh-biznes-proektov> (дата обращения: 26.08.2026).

²⁷ Возвращение: комплексная программа адаптации участников СВО и членов их семей // АСИ «Смартека». [Электронный ресурс]. URL: <https://smarteka.com/practices/vozvrasheniye-kompleksnaya-programma-adaptatsii-uchastnikov-svo-i-chlenov-ih-semej-0?tab=task> (дата обращения: 26.08.2026).

Грант «Агромотиватор» ²⁸	Федеральный и региональный	• Финансовая поддержка (3-7 млн руб. на операционные расходы) при условии создания новых рабочих мест • Онлайн-программа повышения квалификации для открытия своего дела в с/х	В 2025 году больше 60 человек получили грант «Агромотиватор», общий объем финансирования составил 250 млн рублей. Свердловская область²⁹ Чувашская республика³⁰
-------------------------------------	----------------------------	---	--

Источник: составлено экспертами Фонда «Институт экономики города»

²⁸ Грант «Агромотиватор» для участников СВО в 2026 году: путь лидера // Страница проекта «Свое | Фермерство», АО «Россельхозбанк». – 25 марта 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://svoefarmerstvo.ru/svoemedia/articles/grant-agromotivator-dlja-uchastnikov-svo-v-2026-godu-put-lidera> (дата обращения: 26.08.2026).

²⁹ Грант «Агромотиватор». СОФПП (МКК). [Электронный ресурс]. URL: <https://sofp.ru/grant-agromotivator> (дата обращения: 26.08.2026).

³⁰ Грант «Агромотиватор». Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики. [Электронный ресурс]. URL: <https://agro.cap.ru/action/activity/razvitiya/grant-agromotivator> (дата обращения: 26.08.2026).

Кроме того, по всей стране были запущены направления поддержки в **центрах «Мой бизнес»** в рамках национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика». Например, в Кемеровской области для демобилизованных участников специальной военной операции реализуется программа «Бизнес для СВОих», в Чувашской Республике – «СВОи в бизнесе», в Самарской области – «СВОе Дело»³¹. Такие комплексные программы, реализуемые на безвозмездной основе при поддержке министерств экономического развития соответствующих регионов, позволяют пройти полную подготовку (консультации, обучение, помощь в регистрации бизнеса и его продвижении) перед запуском собственного дела и получить финансовую помощь. Получение материальной поддержки, как правило, осуществляется на основании **социального контракта** – специального соглашения между человеком (семьей) и государством, направленного на преодоление трудной жизненной ситуации и создание стабильного дохода с помощью открытия собственного бизнеса, ведения подсобного хозяйства, переобучения и трудоустройства³². В таком случае государство предоставляет безвозмездную финансовую поддержку, а участник обязуется открыть собственный бизнес, вести его более 1 года и сделать его основным источником своего дохода. Максимальная единовременная выплата составляет 350 тыс. руб. при открытии бизнеса, и 200 тыс. руб. – при ведении личного подсобного хозяйства (таблица 2).

³¹ Участникам СВО окажут поддержку для старта в бизнесе // Министерство экономического развития Российской Федерации. – 1 декабря 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/uchastnikam_svo_okazhut_podderzhku_dlya_starta_v_biznese.html?ysclid=msebwjppv514674044 (дата обращения: 26.08.2026).

³² Статья 8.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 26 июля 2026 г.) «О государственной социальной помощи»

Таблица 2. Перечень направлений деятельности для заключения социального контракта и их основные условия

Направление	Суть	Размер выплаты
Открытие бизнеса	Развитие собственного дела	до 350 000 Р
Поиск работы	Выплаты на период трудоустройства	в размере регионального прожиточного минимума для трудоспособного населения
Обучение	Освоение новой профессии	до 30 000 Р
Трудная ситуация	Поддержка в кризисный период	единоразовая помощь или ежемесячная выплата в размере прожиточного минимума на срок до полугода
ЛПХ	Ведение личного подсобного хозяйства	до 200 000 Р

Источник: по данным ДОМ.РФ³³

К другим наиболее распространенным мерам финансовой поддержки, представляемых в центрах «Мой бизнес», относятся **льготные займы и микрофинансирование**. Микрозаймы достаточно распространены среди финансовых мер поддержки (представлены в 37 из 77 субъектов Российской Федерации). Стандартные условия: максимальный размер займа до 5 млн руб., ставки 1-3 % годовых, срок до 36 мес. Предоставляются микрозаймы как на оборотные, так и на основные средства. Условия заемного финансирования могут отличаться в зависимости от субъекта Российской Федерации.

Для того, чтобы распределить финансовые риски заемщиков, субъекты Российской Федерации предоставляют **поручительства** перед банками через региональные гарантийные организации (РГА). Максимальный размер поручительства РГА может достигать 70 % от суммы кредитного

³³ Социальный контракт: как получить 350 000 рублей от государства. Портал «спроси.дом.рф» Консультационного центра ДОМ.РФ. – 7 апреля 2025 года (дата обновления: 04.06.2026). [Электронный ресурс]. URL: <https://спроси.дом.рф/instructions/sotsialnyy-kontrakt/> (дата обращения: 26.08.2026).

обязательства, ставка составляет 0,25-0,5 % годовых от суммы поручительства при наличии залогового обеспечения, максимальная сумма поручительства – до 50-100 млн руб. (в зависимости от размера бизнеса заемщика). Условия предоставления льготы мало отличаются между субъектами. Поручительства предоставляются в таких регионах, как Хабаровский край, Краснодарский край, Челябинская область, Омская область, Республика Алтай.

На региональном уровне также есть собственные программы поддержки. Например, в Свердловской области в 2025 году был запущен обучающий курс «Патриоты» для участников СВО и их семей, планирующих открытие или развитие своего дела. В Самарской области реализовывалась комплексная программа адаптации участников СВО и членов их семей «Возвращение», которой воспользовались более 10 тыс. человек, в том числе для получения помощи с трудоустройством и создания адаптивного рабочего пространства для инвалидов. В Курской области принят региональный законопроект о введении на территории региона квот для трудоустройства участников боевых действий. Резервировать места будут работодатели со штатом от ста человек, при этом размер квоты составит 1,2 % от средней численности сотрудников компании³⁴.

«Агромотиватор» - еще один проект, нацеленный на грантовую поддержку (в размере от 3 до 7 млн руб.) участников СВО, которые хотят начать свое дело в сельском хозяйстве. В 2025 году больше 60 человек получили грант «Агромотиватор», общий объем финансирования составил 250 млн рублей. В 2026 году программу масштабируют: 73 региона страны реализуют 200 грантовых проектов, при этом бюджет составит 900 млн рублей³⁵. Например, в Свердловской области для участников СВО,

³⁴ Более 1000 рабочих мест заквотируют предприятия Курской области для ветеранов СВО в 2026 году // Портал о комплексной модернизации СЗН «СЗН-Пульс» (ФГБУ «ВНИИ Труда» Минтруда России). – 18 августа 2025 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://cznnew.ru/media-center/bole-1000-rabochix-mest-zakvotiruyut-predpriyatiya-kurskoj-oblasti-dlya-veteranov-boevyix-dejstvij-v-2026-godu> (дата обращения: 26.08.2026).

³⁵ Грант «Агромотиватор» для участников СВО в 2026 году: путь лидера // Страница проекта «Свое | Фермерство», АО «Россельхозбанк». – 25 марта 2026 года. [Электронный ресурс]. URL:

зарегистрированных на сельских территориях, возможно получить грант при условии софинансирования 10 % и пятилетнем сроке реализации проекта³⁶.

Все приведенные выше меры экономической реабилитации ветеранов и бывших участников СВО уже успели принести определенные плоды. Так, за первые 5 месяцев работы Фонда «Защитники Отечества» (июнь-октябрь 2023 г.) около 2/3 из всех обратившихся за помощью ветеранов и их семей получили поддержку по переобучению и трудоустройству, и 38 % из них успели найти работу³⁷. По последним данным Минтруда России в марте 2026 года более 55 % из всех вернувшихся бойцов с момента начала СВО были трудоустроены и развивали свой бизнес³⁸.

При этом большая часть мер экономической адаптации предоставляется на федеральном уровне в рамках национальных проектов «Кадры» и «Эффективная и конкурентная экономика». По данным Фонда «Защитники Отечества» среди региональных мер поддержки в 24 приведенных субъектах Российской Федерации только 2 из 113 (2 %) таких мер относились к трудоустройству и развитию собственного бизнеса участниками СВО (рисунок 1). Данные меры предоставлялись соответственно в г. Севастополь и Карачаево-Черкесской Республике. Таким образом, подавляющее количество мер экономической адаптации в остальных субъектах Российской Федерации оказывались при поддержке федерального уровня власти.

<https://svoefermerstvo.ru/svoemedia/articles/grant-agromotivator-dlja-uchastnikov-svo-v-2026-godu-put-lidera> (дата обращения: 26.08.2026).

³⁶ Грант «Агромотиватор». СОФПП (ММК). [Электронный ресурс]. URL: <https://sofp.ru/grant-agromotivator> (дата обращения: 26.08.2026).

³⁷ Фонд «Защитники Отечества» помог 4 тыс. ветеранов СВО в учебе и трудоустройстве // Информационное агентство ТАСС. – 20 октября 2023 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/19075975> (дата обращения: 26.08.2026).

³⁸ Более 55 % ветеранов СВО трудоустроены // Портал «национальныепроекты.рф». – 13 марта 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://национальныепроекты.рф/news/bolee-55-veteranov-svo-trudoustroeny/> (дата обращения: 26.08.2026).

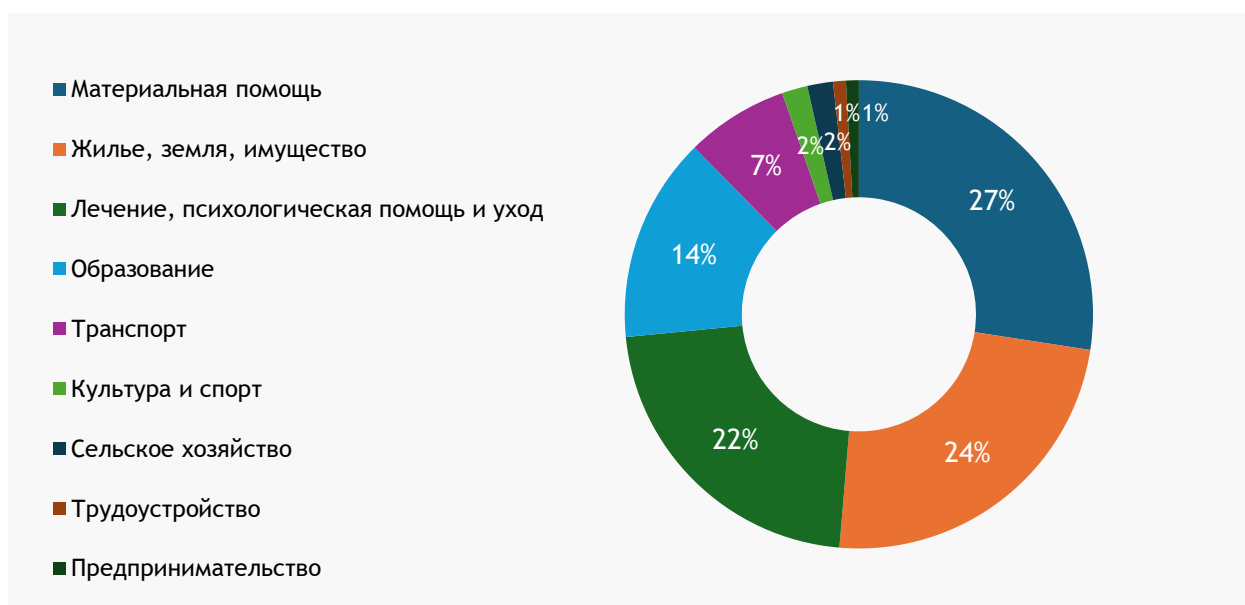


Рисунок 1. Распространенность региональных инициатив обеспечения ветеранов-участников СВО, уволенных со службы и членов семей погибших, среди 24 приведенных субъектов Российской Федерации³⁹

Источник: расчеты экспертов Фонда «Институт экономики города» по данным Фонда «Защитники Отечества»⁴⁰

Более детальное рассмотрение видов мер экономической поддержки дает представление о том, какие из них достаточно распространены среди субъектов Российской Федерации, а какие требуют дальнейшего улучшения. В соответствии с перечнем федеральных и региональных мер поддержки для открытия бизнеса участниками СВО, представленных на сайте мойбизнес.рф, среди 77 субъектов Российской Федерации, в которых такие меры предоставлялись, наиболее часто используемые – консультационная поддержка и финансовое стимулирование (по 35 % среди всех видов оказываемой поддержки). Остальные виды поддержки, к которым относится

³⁹ В выборку вошли следующие субъекты РФ: Алтайский край, Архангельская область, Волгоградская область, Еврейская АО, Карачаево-Черкесская Республика, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Мурманская область, Ненецкий АО, Омская область, Приморский край, Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Ростовская область, Рязанская область, Сахалинская область, Свердловская область, Севастополь, Тюменская область, Челябинская область, Ямало-Ненецкий АО.

⁴⁰ Региональные меры поддержки. Фонд «Защитники Отечества». [Электронный ресурс]. URL: <https://fzo.gov.ru/praktika-regionov/regionalnye-mer-y-podderzhki.html> (дата обращения: 26.08.2026).

образ тельная, имущественная и наставническая поддержка, суммарно занимают 30 % в общем количестве предоставляемых мер (рисунок 2). Количество мер имущественной поддержки, куда входят льготная аренда помещений и доступ к различным площадям на территории региона (бизнес-инкубаторы, коворкинги), занимает всего 5 % от общего количества представленных мер.

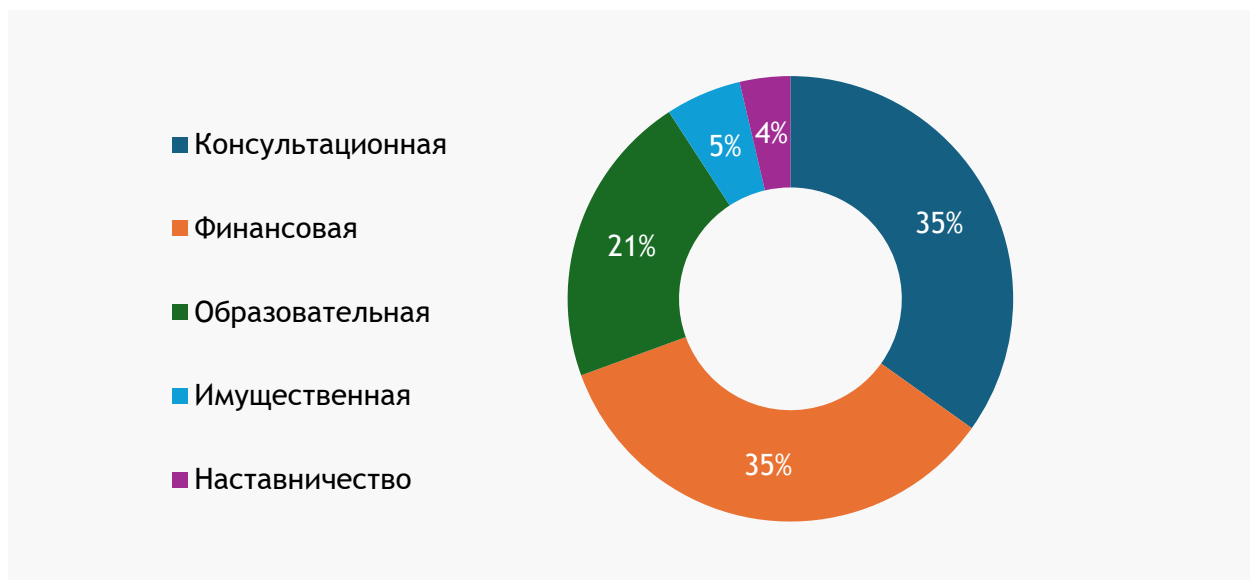


Рисунок 2. Структура предоставляемых мер федеральной и региональной поддержки в центрах «МойБизнес» для участников и ветеранов СВО, а также членов их семей в зависимости от вида поддержки⁴¹

Источник: расчеты Фонда «Институт экономики города» на основе данных мойбизнес.рф⁴²

Приведенный обзор показывает, что существующие меры поддержки (социальный контракт, грант «Агромотиватор», услуги центров «Мой бизнес») создают базовые условия для вовлечения участников СВО в предпринимательскую деятельность. Однако социальный контракт дает стартовый капитал (до 350 тыс. руб.), но не решает вопрос с помещением,

⁴¹ Данные представлены по 77 субъектам РФ, всего по состоянию на 5 августа 2026 г. приведено 292 (=100 %) меры поддержки бизнеса для участников и ветеранов СВО, а также членов их семей. Меры поддержки из категории «Иная» были уточнены в соответствии с их внутренним описанием и распределены между остальными категориями.

⁴² Открытие бизнеса участниками СВО. [Электронный ресурс]. URL: <https://мойбизнес.рф/support-svo/> (дата обращения: 05.06.2026).

землей или доступом к заказам, грант «Агромотиватор» (до 7 млн руб.) требует подтверждения права на земельный участок сроком не менее 3 лет и софинансирования, центры «Мой бизнес» оказывают консультационные и образовательные услуги, но не управляют муниципальной собственностью и не формируют локальный заказ. Таким образом, эффективность данных механизмов может быть многократно усилена.

Именно здесь открывается пространство для муниципальной политики. Городские власти обладают рычагами, которые недоступны региону или федеральному центру:

- инфраструктурой: пустующие помещения, неиспользуемые земли, нестационарные торговые места;
- заказом: регулярные потребности муниципалитета в услугах и работах малого объема;
- местными налоговыми преференциями: право дифференцировать ставки местных налогов;
- информацией о локальных рыночных нишах.

Таким образом, федеральные и региональные меры играют роль «первого толчка». Муниципальные инструменты должны стать «вторым контуром» поддержки, превращающим этот толчок в устойчивый предпринимательский доход. Без муниципальной «доводки» даже самые щедрые гранты рискуют остаться разовой помощью, а не основой для долгосрочного бизнеса.

2. Предлагаемые отрасли для экономической адаптации

Фондом «Институт экономики города» разработан перечень отраслей и направлений для трудовой и предпринимательской деятельности (таблица 3). При его составлении учитывался ряд факторов. Во-первых, рассматривались те отрасли и виды деятельности, где бывшие военнослужащие могли бы применить приобретенные за время службы навыки и быть более

востребованными. Таким образом, часть ветеранов сможет сосредоточиться на самом процессе работы и сократить время на обучение (переобучение) для трудоустройства или старта бизнеса. Во-вторых, перечень составлен с учетом сложившегося в стране дефицита кадров: в 6 из 8 рассматриваемых отраслей потребность организаций в работниках для замещения вакантных рабочих мест превышает среднее значение по Российской Федерации (рисунок 2). В-третьих, в условиях сложившегося кадрового дефицита в такие отрасли, как строительство и ЖКХ, транспортировка и хранение, привлекается достаточно много иностранных трудовых мигрантов.

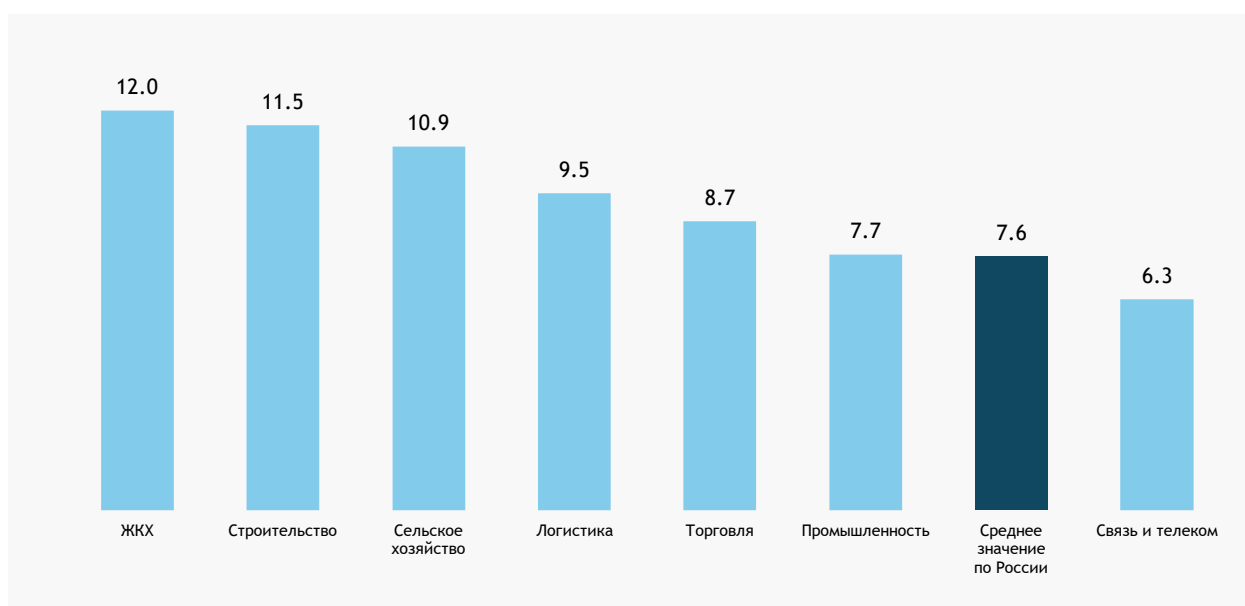


Рисунок 2. Потребность организаций в работниках для замещения вакантных рабочих мест по видам экономической деятельности по Российской Федерации по состоянию на 31 октября 2024 г., % к общему числу рабочих мест по соответствующему виду экономической деятельности

Источник: Росстат⁴³

⁴³ Таблица «Потребность организаций в работниках для замещения вакантных рабочих мест по видам экономической деятельности по Российской Федерации по состоянию на 31 октября (по данным выборочного обследования организаций)». Росстат. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Potr2.xls> (дата обращения: 26.08.2026).

При выборке отраслей акцент был сделан в большей степени на малом бизнесе как альтернативе работе в найме, чему есть несколько причин. Во-первых, при развитии собственного дела предприниматель не ограничен в доходе, в то время как наемный работник, как правило, получает фиксированное денежное вознаграждение. Для сравнения, средняя заработная плата работников в 2025 году по рассматриваемым отраслям (90-100 тыс. руб.) была вдвое ниже, чем минимальное ежемесячное денежное довольствие военнослужащего в зоне СВО – 220 тыс. руб.⁴⁴ (рисунок 3). Только в особых случаях, когда ветерану полагаются дополнительные ежемесячные социальные выплаты и льготы (например, за звание «Героя России» предоставляется ежемесячная пенсионная выплата равная 125 тыс. руб.) общий доход может быть сопоставим с денежной компенсацией во время военной службы.

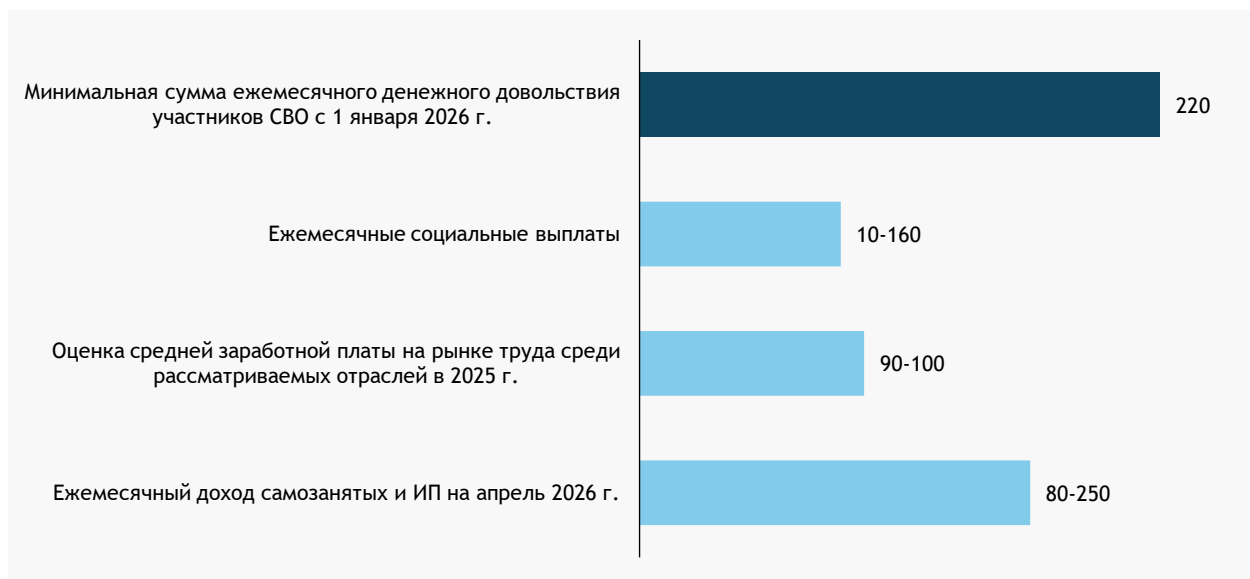


Рисунок 3. Сравнение денежного довольствия военнослужащего в зоне СВО и текущих доходов на рынке труда и в малом бизнесе среди рассматриваемых отраслей, тыс. руб.⁴⁵

⁴⁴ Льготы и соцгарантии для участников СВО с 1 января 2026 года. Инфографика // АО «Аргументы и Факты», aif.ru. – 20 января 2026 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://aif.ru/politics/russia/lgoty-i-socgarantii-dlya-uchastnikov-svo-s-1-yanvarya-2026-goda-infografika> (дата обращения: 26.08.2026).

⁴⁵ Ежемесячные социальные выплаты состоят из пенсии по инвалидности и ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) ветеранам боевых действий и Героям России. Пенсия за выслугу лет и страховая пенсия не учитываются в расчете социальных выплат, поскольку обе выплачиваются по достижении пенсионного возраста (кроме того, предполагается, что подавляющее большинство военнослужащих не имеют 20-летнего стажа службы в ВС РФ, поэтому к моменту демобилизации они не могут рассчитывать на пенсию за выслугу лет).

Во-вторых, центры занятости и кадровые центры трудоустраивают не всех, а кроме того, потребуется время для предоставления услуги. Соответственно, бывшие участники СВО будут искать дополнительные возможности получения дохода помимо выхода на рынок труда. В-третьих, рост количества предпринимателей может поддержать городскую экономику и способствовать ее более устойчивому развитию.

Очевидно, что необходимо говорить не о всех СМП, а о конкретных организационных формах. Несмотря на рост общего числа микро- и малых предприятий, за последние 5 лет более уверенно себя чувствовали самозанятые и индивидуальные предприниматели: количество субъектов с данными организационными формами выросло на 35 % и 7 % соответственно. При этом количество действующих юридических лиц ежегодно сокращалось на 1,6 % (рисунок 4).

Минимальный уровень социальных выплат соответствует ветерану боевых действий с военной травмой III группы. Максимальный уровень социальных выплат соответствует ветерану боевых действий, Героя России, имеющего инвалидность II группы и ежемесячную выплату по военной травме I группы. Оценка ежемесячного дохода

⁴⁶ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике с 2017 г. (рубль). Росстат (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru/%20indicator/31452> (дата обращения: 17.08.2026).

⁴⁷ Краткий обзор рынка труда, декабрь 2025. Сервис «hh Статистика: сервис открытой аналитики рынка труда», ГК HeadHunter. [Электронный ресурс]. URL: <https://stats.hh.ru/api/v1/monthly-report/f-80a5ed7e-844a-4ed4-b91e-e0609231113c> (дата обращения: 26.08.2026).

⁴⁸ Сколько зарабатывает предприниматель в 2026: по стадиям бизнеса и странам // Журнал агрегатора онлайн-курсов Checkroi.ru. – 19 апрель 2026 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://checkroi.ru/blog/skolko-zarabatyvaet-predprinimatel/#section-3> (дата обращения: 17.08.2026). Оценка получена с использованием данных ФНС «Средний доход ИП 2024», Росстат «Сплошное наблюдение МСП», опрос Т–Ж «Портрет предпринимателя в России», исследование Wildberries × банк «Точка» «Первый год селлера», Forbes Billionaires 2026.

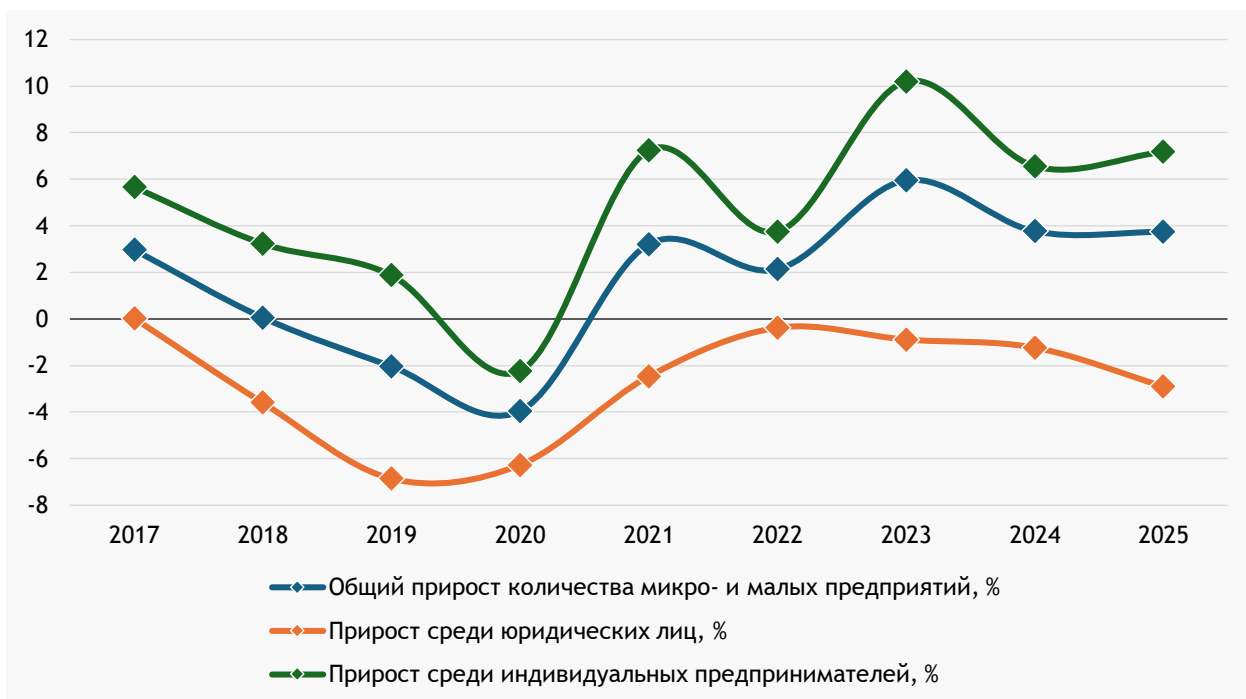


Рисунок 4. Прирост количества микро- и малых предприятий по России, % (к 10 янв. предыдущего года)

Источник: по данным ФНС⁴⁹

Часть отраслей в таблице 3 – обеспечение безопасности, частные охранные услуги, образование, наставничество, военно-прикладные клубы, связь и коммуникационные технологии – в силу своей специфики больше подходят для трудоустройства (найма) бывших военнослужащих. К ним могут быть отнесены частные охранные предприятия (ЧОП) малого масштаба, патрулирование дворов и соцобъектов, службы спасения, МЧС, курсы тактической медицины, внедрение последних наработок в средствах связи и раций на предприятиях военно-промышленного комплекса. Отдельным сегментом для потенциального приложения навыков военнослужащих относится к обеспечению безопасного доступа в жилые комплексы и бесперебойной работе систем видеонаблюдения на их территории.

Такие сферы, как строительство и ЖКХ, сельское хозяйство, а также услуги по адаптации среды и ремонту жилья для маломобильных граждан, в

⁴⁹ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Федеральная налоговая служба. [Электронный ресурс]. URL: <https://ofd.nalog.ru/statistics.html> (дата обращения: 26.08.2026).

большей степени подходят для начала собственного дела. Например, агросектор малых форм и связанная с ним переработка – одно из наиболее естественных направлений для развития бизнеса участников СВО в малых городах и сельских агломерациях, поскольку оно не требует крупных стартовых вложений и использует уже существующую инфраструктуру. При этом в данном случае требуется поддержка в части предоставления в аренду или безвозмездное пользование неиспользуемых муниципальных земель сельхозназначения и пустующих нежилых помещений, а также компенсаций при подключении к инженерным сетям.

Логистика и малые перевозки – направление, где боевой и служебный опыт участников СВО конвертируется в предпринимательские навыки напрямую, без длительной переквалификации. Работа с техникой, планирование маршрутов в условиях ограниченных ресурсов, четкое соблюдение сроков – ровно тот набор компетенций, который позволяет как трудоустроиться в транспортные или курьерские службы, так и самостоятельно управлять такими предприятиями малого формата.

Выделяются отрасли, которые будут иметь приоритет при участии в муниципальном заказе. К ним относятся ремонт и обслуживание техники, мелкое подрядное строительство, обслуживание и ремонт инженерных систем, зимнее содержание дорог, услуги по адаптации среды и ремонту жилья для маломобильных граждан. В данном случае у города появляется резерв малых предприятий для выполнения подрядных работ, а у поставщика – гарантированный ежегодный заказ от муниципалитета, что повышает предсказуемость денежных потоков на начальном этапе ведения бизнеса. Более подробно о специфике каждой отрасли поясняется в таблице ниже, а о потенциальных мерах поддержки данных отраслей со стороны государства – в разделе 3 данного отчета.

Таблица 3. Перечень потенциальных отраслей и их характеристик для экономической адаптации участников СВО

Отрасль	Формат бизнеса	Подходящие значения и навыки	Муниципальные меры поддержки
Безопасность и частные охранные услуги	ЧОП малого масштаба, патрулирование дворов и соцобъектов, установка и обслуживание систем видеонаблюдения, контроль доступа в ЖК, службы спасения и МЧС	Навыки тактической и физической подготовки, понимание алгоритмов досмотра и реагирования, оказание первой помощи	Приоритетное трудоустройство в муниципальные структуры, гарантированный муниципальный заказ
Логистика и малые перевозки	Доставка товаров в отдаленные районы, грузовое такси, курьерские службы, вывоз мусора и вторичного сырья	Опыт маршрутизации, работы с техникой, дисциплины сроков	Возможно субсидирование покупки коммерческого транспорта
Ремонт и обслуживание техники (вкл. спецтехнику, БПЛА)	Мастерские по ремонту автомобилей, мототехники, генераторов, насосов, а также сервис гражданских дронов для аграриев, геодезистов и киностудий	Возможности для реализации технических навыков	Предоставление помещений для мастерских и малых производств на льготных условиях. Муниципальный заказ
Строительство и ЖКХ	Мелкое подрядное строительство (тротуары, детские площадки), обслуживание и ремонт инженерных систем, аварийно-восстановительные работы, благоустройство, зимнее содержание дорог	Опыт инженерного оборудования позиций, быстрого возведения конструкций	Упрощенное участие в муниципальных закупках для участников СВО
Агросектор малых форм и переработка	Тепличные хозяйства, производство хлеба и выпечки, консервация, копчение, фермерские магазины при производстве	Навыки работы в полевых условиях и физическая подготовка	Компенсация подключения к сетям, льготное предоставление земельных участков и мест для размещения нестационарных торговых объектов, развитие фермерских рынков
Образование, наставничество и военно-прикладные клубы	Центры начальной военной подготовки для старшеклассников, курсы тактической медицины, спортивные секции (стрельба, туризм, самооборона)	Непосредственная передача уникального опыта, профилактика девиаций у молодежи	Выделение помещений в школах и спорткомплексах вне основного учебного времени. Общий мониторинг деятельности
Услуги по адаптации среды и ремонту жилья для маломобильных граждан	Установка пандусов, поручней, расширение дверных проемов, ремонт по упрощенным стандартам (в том числе для пожилых)	Глубокая эмпатия к людям с ограничениями, понимание потребностей реабилитации	Модерирование коммуникации с потребителями услуги, муниципальный заказ на приспособление жилья и социальных объектов
Связь и коммуникационные технологии	Предприятия ВПК, специализирующихся на средствах связи и производстве раций	Опыт перепрошивки раций и отлаживания связи, понимание последних новаций в этой сфере	Квотирование мест на предприятиях для специалистов

Источник: составлено экспертами Фонда «Институт экономики города»

3. Меры муниципальной поддержки

Предлагаемые в данном разделе муниципальные меры дополняют федеральные и региональные инструменты, но решают иные задачи. Если социальный контракт дает деньги, а центр «Мой бизнес» – знания, то муниципалитет предоставляет возможность их применить.

Ключевые принципы муниципальной поддержки:

1. Инфраструктурный принцип. Вместо финансовых вливаний – доступ к ресурсам, которые уже есть у города: пустующие помещения, земли, объекты благоустройства.

2. Принцип «первого заказа». Вместо разовых субсидий – гарантированный муниципальный заказ, создающий предсказуемый денежный поток на старте.

3. Принцип персонализации. Вместо стандартного набора льгот – индивидуальный подбор мер на основе социально-экономического паспорта участника СВО.

Эти меры не требуют федеральных законов или региональных согласований – они реализуются местными нормативными актами и решениями администрации.

Ниже перечислены конкретные полномочия и инструменты, которые муниципалитеты могут инициировать как самостоятельно, так и при участии региональных или федеральных властей. Приведенные меры поддержки дополняют существующие региональные и федеральные проекты, что способствует более эффективной поддержке в экономической реабилитации участников СВО.

3.1. Муниципальная инфраструктура для старта

На федеральном и региональном уровне меры поддержки, связанные с предоставлением инфраструктуры для развития бизнеса участниками СВО и их семьями, организуются крайне редко. В основном они ограничиваются грантами в форме единовременных выплат по 350-500 тыс. руб. Исключениями являются лишь отдельные регионы. Например, в

Ленинградской области размер гранта составляет 750 тыс. руб., и в случае успешного старта проекта дополнительная сумма поддержки составляет 3 млн руб. Как упоминалось выше, существует грант «Агромотиватор», который дает возможность получить 5-7 млн руб. на закупку оборудования и расходных материалов для ведения сельскохозяйственной деятельности. Остальные виды финансовой поддержки, касающиеся аренды и предоставления земельных участков и помещений под развитие бизнеса, не получили распространения.

Предлагается на муниципальном уровне дополнить существующие меры поддержки по предоставлению инфраструктуры для развития собственного дела следующими инициативами:

Льготная аренда нежилых помещений.

На данный момент освобождение от арендной платы и аренда на льготных условиях происходит в отношении офисных, административных, выставочных площадей. Данная мера относится к тем объектам, которые расположены на территориях бизнес-инкубаторов или центров поддержки предпринимательства «МойБизнес», что может быть востребовано лишь среди некоторых претендентов на данную льготу. Подобные налоговые послабления применяются в Саратовской, Астраханской, Пензенской и Архангельской областях. Кроме того, отдельные виды помещений (коворкинги, выставочные и конференц-залы) не могут быть использованы для развертывания полноценной предпринимательской деятельности. В связи с этим, город может предоставлять неиспользуемые помещения в муниципальной собственности для ведения бизнеса бывшим участникам СВО по сниженным арендным ставкам, а начинающим предпринимателям – отдавать такие площади в безвозмездное пользование на фиксированное количество лет.

Предоставление земли и мест под некапитальные объекты в упрощенном порядке и доукомплектование такими местами муниципальных схем размещения нестационарных объектов.

Данная мера не распространена на практике, однако может значительно снизить затраты предпринимателей на открытие бизнеса. Одним из немногих

примеров предоставления земельных участков отдельным категориям семей участников СВО на безвозмездной основе является Омская область⁵⁰ и Ростовская область⁵¹. К потенциальным объектам, на которые городам стоит обратить внимание, относятся киоски, автомойки, сезонные кафе. Важным дополнением для этой меры также может быть компенсация части затрат на подведение инженерных сетей (электричество, вода, газ) к земельному участку или подключение к ним вновь создаваемых объектов.

3.2. Локальные преференции

Среди существующих мер поддержки распространены пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения (УСН). К некоторым примерам реализации подобных налоговых преференций относятся Тульская, Оренбургская и Ленинградская области, а также Приморский край и Ханты-Мансийский АО. Условия во всех регионах стандартные: при объекте налогообложения «Доходы» ставка составляет 1 % вместо стандартных 6 %, а при объекте «Доходы минус расходы» - 5 % вместо 15 %.

На данный момент участники СВО освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц, но только в отношении некоммерческих объектов (то есть их нельзя использовать в предпринимательской деятельности), и при этом в отношении одного объекта каждого вида (квартира, жилой дом, гараж и другие)⁵². Специальные налоговые льготы на федеральном и региональном уровнях в отношении аренды земельных участков для развития предпринимательства участниками СВО не предусмотрены. Вместе с тем,

⁵⁰ Меры государственной поддержки семей бойцов СВО. Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства. [Электронный ресурс]. URL: <https://мойбизнес-55.рф/projects/mery-gosudarstvennoy-podderzhki-semey-boytsov-svo/#work> (дата обращения: 26.08.2026).

⁵¹ Предоставление земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей. Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://mioro.donland.ru/activity/44933/> (дата обращения: 26.08.2026).

⁵² Льготы ветеранам боевых действий и участникам СВО. Портал «спроси.дом.рф» Консультационного центра ДОМ.РФ. – 16 января 2026 года (дата обновления: 13.07.2026). [Электронный ресурс]. URL: <https://спроси.дом.рф/instructions/lgoty-veteranam-boevykh-deystviy-i-uchastnikam-svo/> (дата обращения: 26.08.2026).

данная категория граждан освобождается от уплаты земельного налога на один земельный участок площадью до 6 соток⁵³.

Льготные ставки арендной платы за землю и платы за размещение нестационарных объектов при регистрации ИП или samozанятости.

Мера может быть реализована через полномочия субъектов Российской Федерации, которые в соответствии с п. 1 Распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп могут принять законодательные акты и на основе п. п. 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставлять земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и переданные в собственность субъектов РФ, лицам, принимавшим участие в СВО, на безвозмездной основе. В случае, если земельные участки находятся в муниципальной собственности, либо относятся к земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена, органы местного самоуправления могут самостоятельно предоставлять участки в собственность. Например, по такой схеме реализуется поддержка бывших участников СВО в Ростовской области⁵⁴. Следует отметить, что данная мера поддержки на территории Ростовской области в соответствии с принятым областным законом от 22 июля 2003 года № 19-ЗС⁵⁵ распространяется на земельные участки, предназначенные для конкретных целей: индивидуальное жилищное строительство (ИЖС), ведение личного подсобного хозяйства (ЛПХ) и садоводства (огородничества). Каждый субъект не ограничен в праве самостоятельно определять цели, для которых земельные участки могут быть предоставлены таким способом.

⁵³ Там же

⁵⁴ Предоставление земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей. Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://mioro.donland.ru/activity/44933/> (дата обращения: 26.08.2026).

⁵⁵ Областной закон Ростовской области от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

Муниципалитет со своей стороны может предусмотреть порядок предоставления земельных участков, зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности на льготной или безвозмездной основе. Если бывшие участники СВО регистрируют ИП или выходят на самозанятость, то согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ⁵⁶ им может быть предоставлена имущественная поддержка как субъекту МСП в виде передачи во владение и (или) пользование муниципального имущества на безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с существующими муниципальными программами. Данная мера реализуется с помощью механизма муниципальных преференций, который используется для поддержки малого и среднего предпринимательства. Важно отметить, что в данном случае земельные участки не должны быть предназначены для ведения ЛПХ, садоводства (огородничества), ИЖС. Дополнительно могут прорабатываться такие варианты поддержки, как предоставление земельных участков без торгов в соответствии с главой 5 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ⁵⁷, применение понижающих коэффициентов для снижения ставки аренды в отношении рассматриваемой категории бывших участников СВО или фиксация символической платы в размере 1 руб.

Льготное размещение нестационарных торговых объектов (НТО) на земельном участке, используемом для ведения коммерческой деятельности, также возможно через механизм муниципальной преференции. Примерами практического применения данного механизма поддержки являются муниципальные образования в Ростовской области⁵⁸. Освобождение от платы за размещение НТО встречается крайне редко (например, в г. Вытегра Вологодской области преференция предоставляется на безвозмездной основе

⁵⁶ Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (ред. от 26.06.2026) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

⁵⁷ Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ (ред. от 08.03.2026, с изм. от 29.04.2026) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2026)

⁵⁸ Постановление Администрации города Таганрога от 20 июля 2026 г. № 1984 «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога от 23.12.2022 № 2550» (документ вступает в силу с 01.09.2026). URL: https://tagancity.ru/documents/poleznye-dokumenty1/antikorrupcionnaya-ekspertiza-munitsipalnykh-normativnykh-pravovykh-aktov/2026/132_23-03-2026.pdf#3%232 (дата обращения: 24.08.2026).

на срок до 3 лет⁵⁹). Для утверждения льготных ставок аренды земельных участков и льготного порядка размещения на земельном участке НТО муниципалитет со своей стороны должен:

1. включить данные льготы в муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства;
2. установить приоритетный (внеконкурсный либо упрощенный конкурсный) порядок предоставления мест для НТО этой категории заявителей, включая преимущественное право при формировании и корректировке схемы размещения⁶⁰;
3. определить категории получателей (ИП, самозанятые из числа участников СВО) и перечень видов деятельности, на которые распространяются обе льготы (например, розничная торговля, бытовые услуги, малые форматы общепита);
4. закрепить однократность предоставления льгот (на один объект либо участок);
5. предусмотреть плавный переход после льготного периода – например, пониженную ставку (50 % от базовой) на третий год аренды, чтобы избежать резкого роста нагрузки на предпринимателей;
6. организовать информирование через военкоматы, органы соцзащиты и фонд «Защитники Отечества» еще на этапе увольнения с военной службы.

⁵⁹ Постановление Администрации Вытегорского муниципального округа от 2 марта 2026 г. № 375 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции в виде предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на безвозмездной основе для сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций потребительской кооперации, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые являются самозанятыми лицами на территории Вытегорского муниципального округа». URL: https://vytegorskij-r19.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/623/12082/Postanovlenie_375_ot_02_03_26_po_munitsipal_noy_preferentsii.pdf#1#1 (дата обращения: 24.08.2026).

⁶⁰ Официальный документ, который утверждает муниципалитет: карта (реестр) всех точек на территории города, где разрешено ставить киоски, павильоны, торговые палатки, летние кафе и прочие нестационарные объекты. Она регулируется в соответствии со Ст. 10 Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» и принимается местной администрацией.

3.3. Муниципальный заказ как драйвер

Действующее законодательство о закупках (44-ФЗ, 223-ФЗ) не содержит отдельной преференциальной категории «участники СВО». Однако это не означает, что муниципалитет не может создать благоприятные условия для предпринимателей из числа ветеранов в рамках уже имеющихся полномочий заказчика. С этой целью возможно рекомендовать реализацию следующих мер.

Создание перечня закупок до 600 тыс. руб. для участников СВО и квотирование не менее 10 % объема малых закупок для предприятий, созданных участниками СВО.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика на такую сумму является неконкурентной процедурой, и выбор конкретного контрагента находится в дискреции самого заказчика в пределах установленных годовых лимитов. Таким образом, администрация муниципалитета вправе своим внутренним регламентом (положением о закупках малого объема) закрепить практику – при прочих равных условиях в первую очередь рассматривать поставщиков из реестра предприятий участников СВО. Причем заказчик (муниципалитет) может совершать закупку по такой процедуре в объеме не более 2 млн руб., или не более 10 % совокупного годового объема закупок (СГОЗ) и не более 50 млн руб. Данная мера не требует федерального или регионального разрешения и находится в рамках уже имеющихся полномочий заказчика. Кроме того, муниципалитет может установить целевой показатель, в соответствии с которым не менее 10 % от СГОЗ будут составлять закупки среди СМП бывших участников СВО. Для реализации данной меры муниципалитету необходимо:

1. сформировать перечень (реестр) товаров, работ и услуг, регулярнокупаемых малыми партиями и подходящих для передачи предприятиям, созданным участниками СВО (мелкий ремонт, благоустройство, транспортные услуги);

2. утвердить внутренний регламент, обязывающий структурные подразделения администрации и подведомственные учреждения при закупках до 600 тыс. рублей в первую очередь рассматривать предложения от предприятий данной категории;

3. принять постановление администрации, устанавливающее целевой показатель – не менее 10 % годового объема закупок до 600 тыс. руб. должно приходиться на предприятия, учрежденные участниками СВО;

4. вести отдельный реестр местных предпринимателей – участников СВО, желающих участвовать в подобных закупках, с указанием видов деятельности и контактов, доступный всем муниципальным заказчикам;

5. установить упрощенную процедуру подтверждения статуса поставщика (декларирование при включении в реестр, без лишней бюрократии);

6. вести ежеквартальный мониторинг объема и количества таких закупок с публикацией отчетности для прозрачности механизма.

Формирование гарантированного годового заказа для мелких подрядных работ.

Внедрение данной инициативы со стороны муниципалитета возможно только при закупке у единственного поставщика в пределах лимита, что является управленческим дополнением предшествующей меры поддержки. Системное закрепление за предприятиями участников СВО постоянного объема работ по муниципальному хозяйству на плановый период (год и более) дает предпринимателю финансовую предсказуемость на старте бизнеса. Для выстраивания годового заказа с гарантированным участием СМП из числа бывших военнослужащих СВО муниципалитету необходимо:

1. при формировании годового плана-графика закупок (в соответствии со ст. 16 44-ФЗ) заранее выделять и структурировать лоты по видам работ, посильным для малого бизнеса (например, содержание остановочных комплексов, установка и ремонт малых архитектурных форм, покос травы, расчистка дорог от снега, мелкий дорожный ремонт, озеленение);

2. формировать такие лоты объемом и требованиями, соразмерными возможностям начинающего предприятия (без завышенных требований к опыту, обороту, наличию дорогостоящей техники);

3. заключать контракты на срок не менее 12 месяцев вместо разовых закупок (например, на несколько лет вперед на основании статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при наличии лимитов бюджетных обязательств), что даст предсказуемость загрузки и возможность найма сотрудников;

3.4. Социально-экономические паспорта участников

В той же Самарской области в рамках проекта «Возвращение» впервые были сформированы социальные паспорта участников СВО и их семей⁶¹. С помощью них помимо базовых мер поддержки оказывалась помощь с трудоустройством. Впоследствии, практику распространили на остальные субъекты Российской Федерации по поручению президента⁶². Стоит отметить, что логичным продолжением данной инициативы было бы дополнение паспорта разделом с информацией об опыте и навыках военнослужащих, желаемых сферах трудоустройства или ведения бизнеса. Таким образом, на основе паспорта можно будет делать более персонализированный подбор мер, исключающий «гонку за всеми подряд льготами».

4. Алгоритм действий муниципальной власти

Чтобы экономическая адаптация стала системой, а не разовой акцией, предлагается следующий алгоритм:

1. Аудит

– определить прогнозное число возвращающихся военнослужащих из зоны СВО;

⁶¹ Возвращение: комплексная программа адаптации участников СВО и членов их семей // АСИ «Смартека». [Электронный ресурс]. URL: <https://smarteka.com/practices/vozvrashenie-kompleksnaa-programma-adaptacii-uchastnikov-svo-i-clenov-ih-semej-0?tab=task> (дата обращения: 26.08.2026).

⁶² Ярославцева О., Алубаева Т. Проект Самарской области по комплексному сопровождению военнослужащих распространят по всей стране // Агентство стратегических инициатив. – 9 февраля 2023 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://asi.ru/news/192257/> (дата обращения: 26.08.2026).

- составить карту свободных помещений, земель, неиспользуемых объектов, составить реестр СМП, учредителями которых являются участники и ветераны СВО;

- сопоставить все существующие (реализуемые) меры экономической поддержки участников СВО, связанные с трудоустройством и развитием бизнеса в городе, и рекомендуемые меры поддержки, предложенные в данном исследовании;

2. Принятие муниципальной программы экономической адаптации

- программа по экономической адаптации участников СВО должна быть долгосрочной и рассчитана не менее чем на 5-10 ближайших лет;

- включить перечень приоритетных отраслей для экономической адаптации и релевантных для них мер поддержки, которые пока не используются городом;

3. Учредить координационный совет для реализации программы

- глава города формирует рабочую группу из числа представителей участников СВО, бизнес-сообществ, банков, центров занятости, ветеранских организаций;

- обсуждаются вопросы, связанные с востребованностью существующих и предлагаемых мер экономической поддержки, изменением их условий и достижение целевых показателей муниципальной программы;

4. Пилотная стадия реализации муниципальной программы

- первый год муниципальной программы сделать пилотным: запустить новые меры поддержки в приоритетных для города отраслях, оценить их фактическую востребованность среди военнослужащих и их семей, отработать механизмы взаимодействия, исправить ошибки;

5. Ведение непрерывного мониторинга и корректировка программы

- ежеквартальный опрос предпринимателей из числа участников СВО по поводу востребованности существующих мер поддержки, недостающих элементов стимулирования для развития собственного бизнеса;

– ежегодная корректировка перечня поддерживаемых отраслей и условий предоставления мер.

В качестве дальнейших шагов субъекты и города Российской Федерации могут сформировать отраслевые перечни и муниципальные меры, релевантные для своей территории, утвердить локальные программы экономической адаптации участников СВО и разработать индикаторы для мониторинга эффективности оказываемой поддержки. Например, «доля участников СВО, воспользовавшихся мерами муниципальной (региональной) поддержки от общего количества вернувшихся военнослужащих», «доля предпринимателей среди вернувшихся участников СВО, которые ведут бизнес более N лет», «число новых малых предприятий участников СВО на каждую тысячу вернувшихся военнослужащих». Подобные индикаторы рекомендуется включить в число показателей эффективности экономических блоков администраций муниципалитетов.

5. Ожидаемые результаты

Приведенный перечень мер по экономической адаптации участников СВО не является исчерпывающим и носит рекомендательный характер. Отметим, что крайне важным является согласованность и взаимодополняемость утверждаемых мер поддержки со стороны городов и существующих мер поддержки на федеральном и региональном уровне. Реализация предложенных мер может позволить достичь следующих целей:

1. Снизить риск социального иждивенчества и посттравматической маргинализации участников СВО и ветеранов, как это происходило в предыдущих крупных военных конфликтах⁶³;

2. Создать за время реализации муниципальной программы определенную группу предпринимателей из числа участников СВО. Возможно

⁶³ Рубцов Ю. В. Адаптация участников СВО к мирной жизни с учетом уроков участия СССР в войне в Афганистане // Россия: общество, политика, история. – 2025. – №. 3 (16). – С. 52-53. URL: <https://www.ru-society.com/jour/article/download/195/170> (дата обращения: 05.08.2026).

утверждение специальных целевых показателей в рамках муниципальной программы. Например, «на каждую тысячу вернувшихся участников СВО не менее 100 новых малых предприятий»;

3. Привлечь в городскую экономику частные средства и накопления участников СВО, которые позволят данной категории граждан зарабатывать больше по сравнению с наймом на рынке труда;

4. Сформировать устойчивый кадровый резерв на территории города и региона из предпринимателей с высокой решимостью и личной ответственностью;

5. Повысить общую экономическую устойчивость города за счет диверсификации малого бизнеса и создания гарантированного муниципального заказа.

Заключение

Возвращающиеся участники СВО – это не проблема, требующая опеки, а человеческий капитал, который муниципалитеты могут и должны капитализировать. Федеральные и региональные меры создают базовые условия, но именно муниципалитет способен превратить их в устойчивые бизнесы. Социальный контракт дает деньги, центр «Мой бизнес» – знания, но муниципалитет предоставляет возможность их применить: помещение, заказ, налоговую льготу, менторскую поддержку.

Главным риском в настоящей ситуации является бездействие. Если муниципалитеты не начнут сейчас разрабатывать программы экономической адаптации, вернувшиеся мужчины окажутся в вакууме между формальным сопровождением на бирже труда и реальной потребностью в собственном деле. Предпринимательство – это не один из вариантов, а приоритетный инструмент экономической адаптации. Именно с помощью этого инструмента возвращение станет началом общего роста – для человека, для города, для страны.