

# STRELKA KB KB

## БЮДЖЕТЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТОЛИЦ 2013-2015: САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

ЕЛЕНА КОРОТКОВА  
ЦЕНТР ГОРОДСКОЙ ЭКОНОМИКИ  
12 ФЕВРАЛЯ 2018



# ЦЕЛИ И МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

- Собрать и проанализировать отчеты об исполнении муниципальных бюджетов
- Выявить структурные особенности муниципальных бюджетов
- Определить инструменты повышения самостоятельности и устойчивости муниципальных бюджетов



Что мы исследовали

**79** Региональных столиц

Москва, Санкт-Петербург и Севастополь не вошли в исследование: города федерального значения имеют другой принцип формирования бюджета.

Симферополь не был исследован по техническим причинам. [1]

## 2013–2015

Усредненные показатели за 3 года

- |             |                                                                                                                             |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2013</b> | Макроэкономический кризис этого года значительно повлиял на муниципальную экономику в дальнейшем.                           |
| <b>2015</b> | Последний год, для которого были доступны полные данные по исполнению бюджета в 79 городах по состоянию на сентябрь 2017 г. |

# МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ



## Документы

**237** Отчетов об исполнении бюджета

Ежегодно публикуемые официальные данные о фактических показателях бюджета за прошедший год.



## Классификация городов

**5** Групп городов

**4 группы** по численности населения согласно своду правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» [5]

**1 группа** города с экстремальными климатическими условиями значительно отличаются от соразмерных городов по большинству показателей [6]



## Статистические данные

**4** Показателя

- Росстат {
- Численность населения (2013–2015 гг.) [2]
  - Площадь жилфонда (2013–2015 гг.) [3]
  - Площадь городов (2015 г.) [4]
  - Протяженность дорог (база геоданных RuMap © ЗАО «Геоцентр-Консалтинг», 2017)

# КАКОВЫ ДОХОДЫ ГОРОДА НА ОДНОГО ЖИТЕЛЯ В ДЕНЬ



ГОРОД ЗАРАБАТЫВАЕТ  
НА ОДНОГО СВОЕГО ЖИТЕЛЯ:

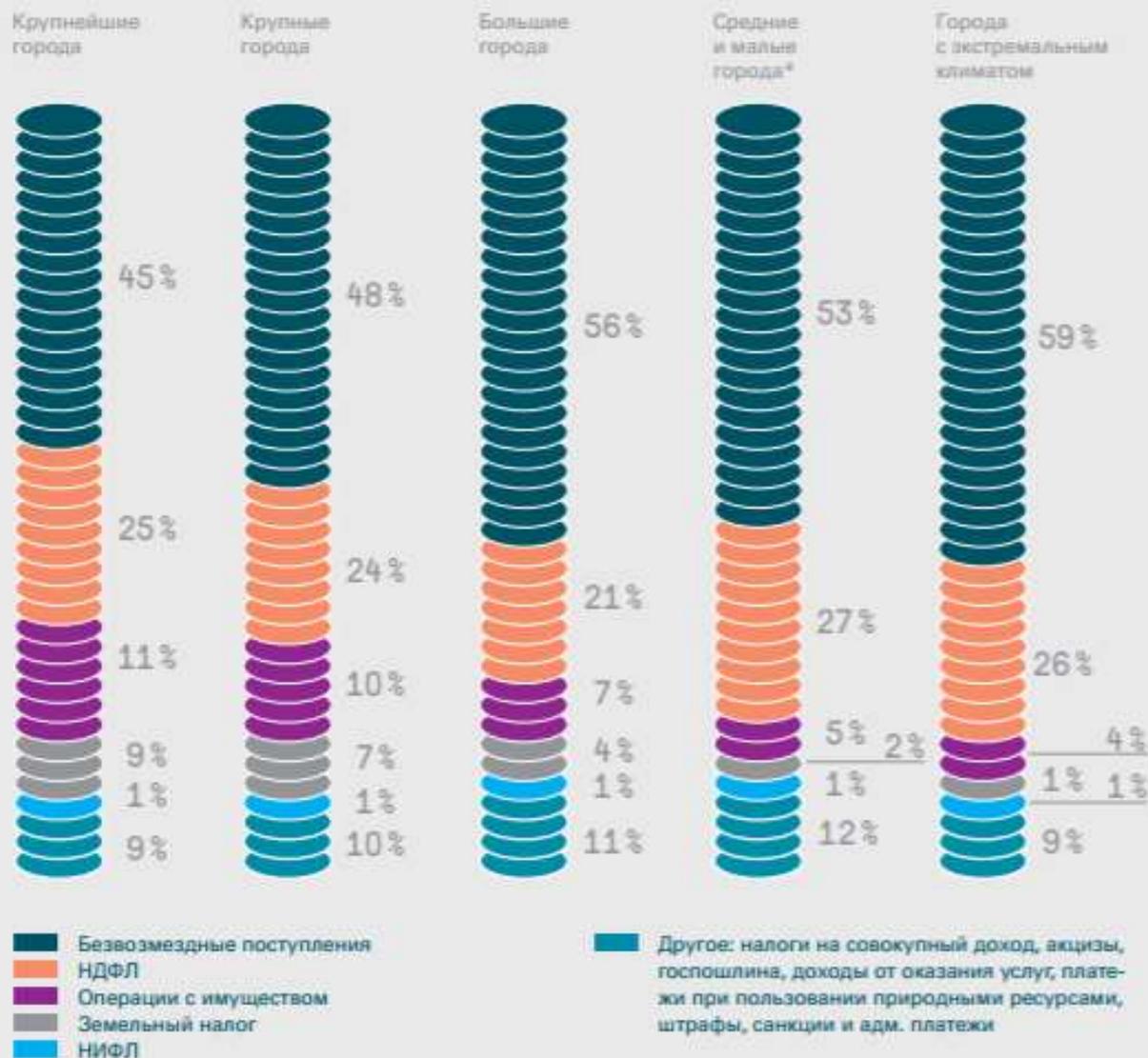
- > 100 руб. / день
- 60–99 руб. / день
- 40–59 руб. / день
- < 40 руб. / день

ГОРОД ЗАРАБАТЫВАЕТ НА ОДНОГО СВОЕГО ЖИТЕЛЯ  
(В СРЕДНЕМ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ СТОЛИЦАМ):

- в Европейской части России **57** руб. / день
- в Сибири **84** руб. / день
- на Дальнем Востоке **158** руб. / день

# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОХОДЫ

## Структура доходов



**59 %**

доля безвозмездных поступлений в доходах региональных столиц с экстремальным климатом

**> 40 %**

доходов получает город от своих жителей и недвижимого имущества. Это два самых доходных актива города

С ростом населения падает роль безвозмездных поступлений: города становятся самостоятельнее

# БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Доля безвозмездных поступлений от общих доходов



> 70%

безвозмездных поступлений в доходах означают, что в городе практически отсутствует местное самоуправление, а бюджет состоит из полученных «сверху» денег

Безвозмездные поступления в расчете на душу населения



**ПЕРМЬ**

самый самостоятельный миллионник России

# НДФЛ

## Доля НДФЛ в общих доходах



**86 %**

всех своих доходов Магас получает от НДФЛ

**С 30 ДО 15%**

упала обязательная доля НДФЛ, поступающая в местный бюджет, за последние 10 лет в связи с изменением федерального законодательства [16][17][9]

## Доходы от НДФЛ в расчете на душу населения



# ДОХОДЫ ОТ ЗЕМЛИ И ОТ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА

## ДОЛЯ ДОХОДОВ ОТ ЗЕМЛИ И ОТ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В ОБЩИХ ДОХОДАХ

МИНИМАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ

СРЕДНЕЕ  
ЗНАЧЕНИЕ

МАКСИМАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ

2%

3%

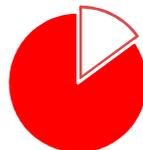
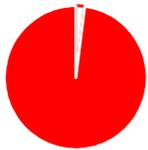
3%

15%

29%

33%

34%



НАРЬЯН-МАР

МАГАДАН

ЯКУТСК

КАЗАНЬ

АБАКАН

ТВЕРЬ

## ДОХОДОВ ОТ ЗЕМЛИ И ОТ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА НА 1 ГА ПЛОЩАДИ ГОРОДА

МИНИМАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ,  
ТЫС. РУБ.

СРЕДНЕЕ  
ЗНАЧЕНИЕ

МАКСИМАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ,  
ТЫС. РУБ.

1,1

1,3

2,9

51,7

144,7

161,6

161,6

ЯКУТСК

МАГАДАН

САЛЕХАРД

РОСТОВ-НА-  
ДОНУ

НОВОСИБИРСК

ТВЕРЬ

# ДОХОДЫ ОТ НИФЛ

## Доля доходов от НИФЛ в общих доходах



**7,6%**

для сравнения, составляет доля доходов от НИФЛ в общих доходах Манчестера [23]

**С 2015 Г.**

в России введено налогообложение недвижимости по кадастровой стоимости имущества; к 2017 году оно осуществляется в 72 субъектах РФ

## Доходы от НИФЛ в расчете на 1 000 м<sup>2</sup> жилфонда



# КАКОВЫ РАСХОДЫ ГОРОДА НА ОДНОГО ЖИТЕЛЯ В ДЕНЬ



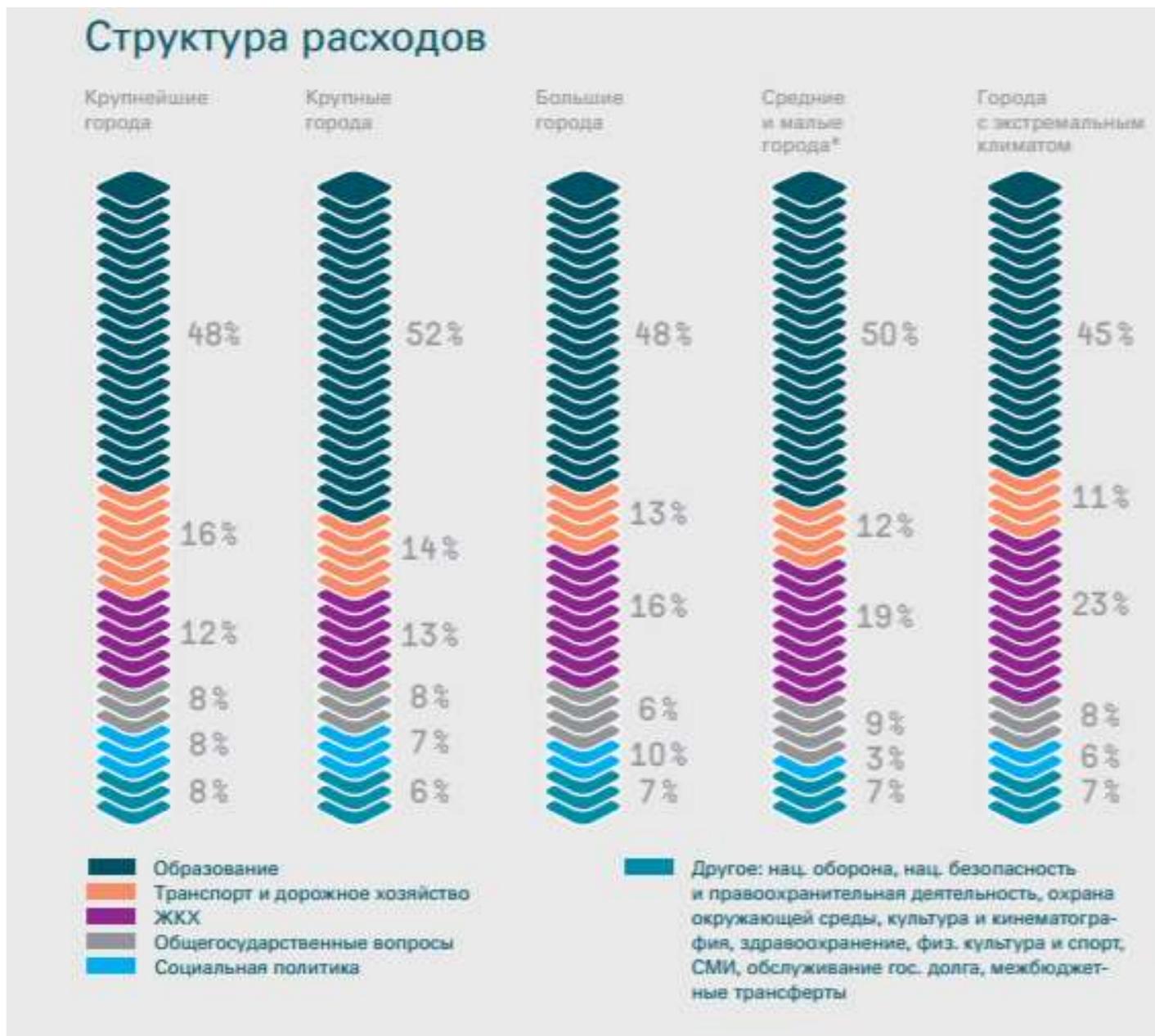
ГОРОД ТРАТИТ НА ОДНОГО СВОЕГО ЖИТЕЛЯ:

- > 100 руб. / день
- 60–99 руб. / день
- 40–59 руб. / день
- < 40 руб. / день

ГОРОД ТРАТИТ НА ОДНОГО СВОЕГО ЖИТЕЛЯ (В СРЕДНЕМ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ СТОЛИЦАМ):

- в Европейской части России **60 руб. / день**
- в Сибири **86 руб. / день**
- на Дальнем Востоке **160 руб. / день**

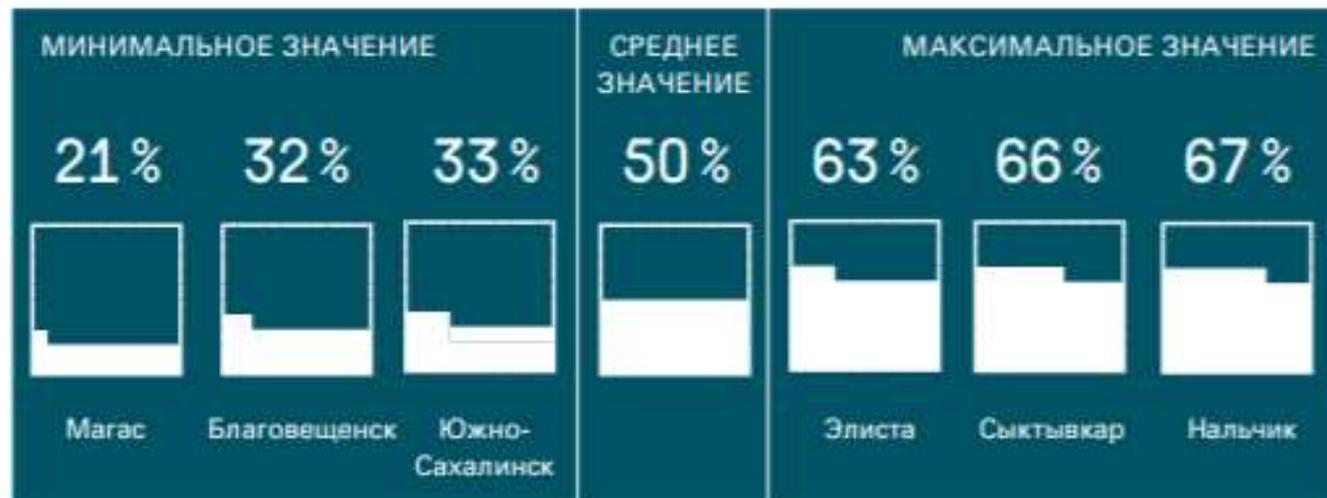
# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ



**30 %**  
 расходов в среднем идет на создание комфортной городской среды: ЖКХ, транспорт и дорожное хозяйство

# РАСХОДЫ НА ОБРАЗОВАНИЕ

## Доля расходов на образование в общих расходах



> 60 %

занимает образование в расходах бедных городов в связи с тем, что их собственный бюджет очень мал и средств на финансирование других (несубсидируемых) направлений им не хватает

## Расходы на образование в расчете на душу населения



# РАСХОДЫ НА ОБРАЗОВАНИЕ

## Доля расходов на транспорт и дорожное хозяйство

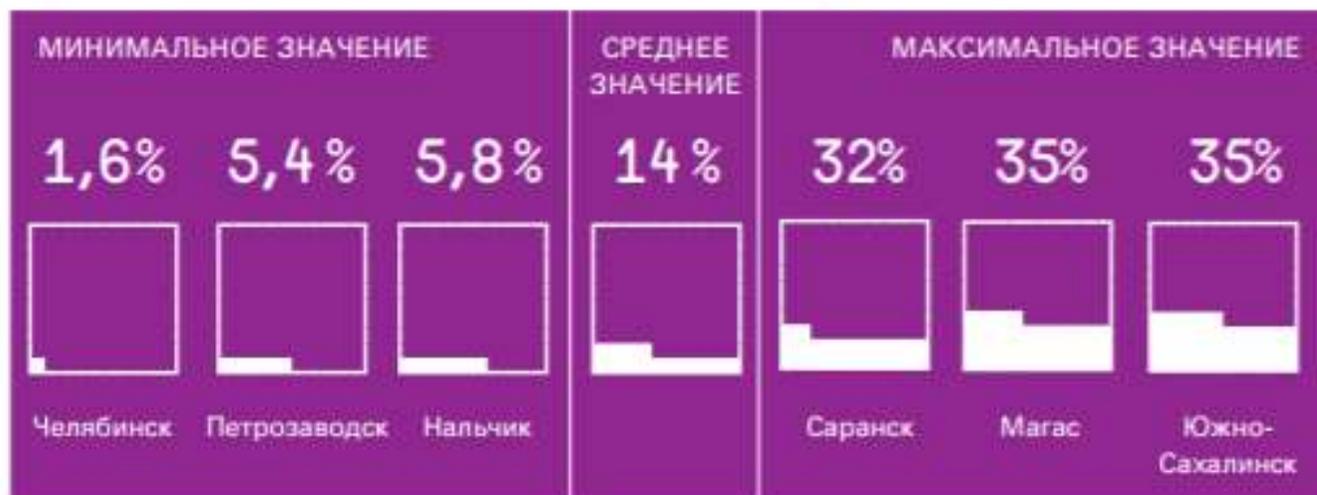


## Расходы на транспорт и дорожное хозяйство в расчете на 1 км дорог



# РАСХОДЫ НА ЖКХ

## Доля расходов на ЖКХ в общих расходах



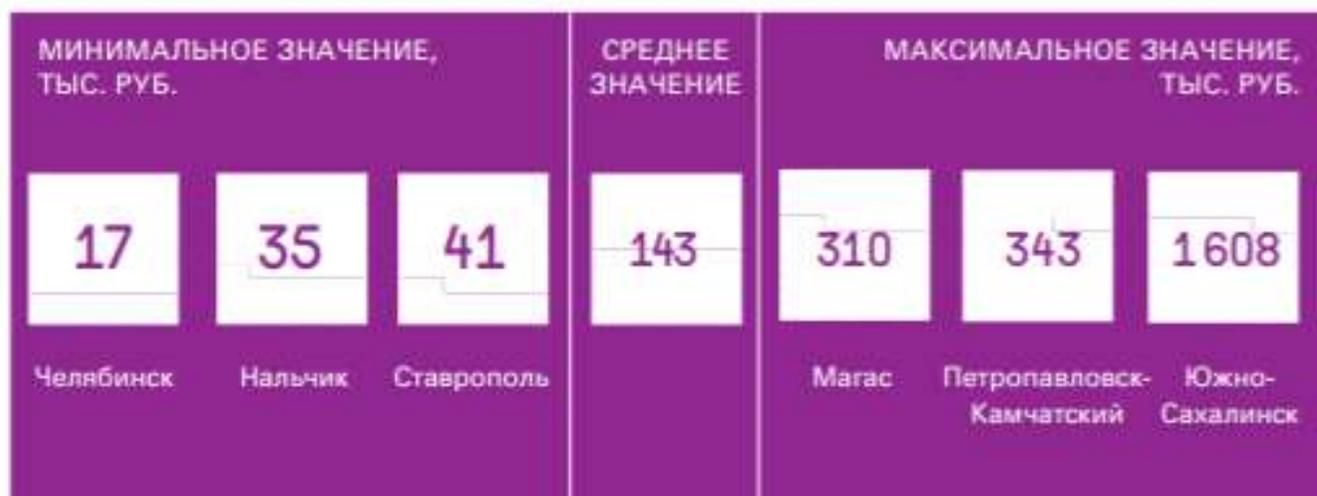
**В 4 РАЗА**

больше тратит на ЖКХ (в приведении на 1 000 м<sup>2</sup> жилфонда) Южно-Сахалинск по сравнению с Петропавловском-Камчатским, хотя оба города расположены в экстремальном климате, имеют одинаковый по объему жилищный фонд и располагают большим бюджетом

**1,6%**

своего бюджета тратит на финансирование ЖКХ Челябинск при среднем показателе в 14%; это худший результат среди всех городов

## Расходы на ЖКХ в расчете на 1 000 м<sup>2</sup> жилфонда



# ЧТО ДЕЛАТЬ?

Повышение доходов от земельных ресурсов и имущества города

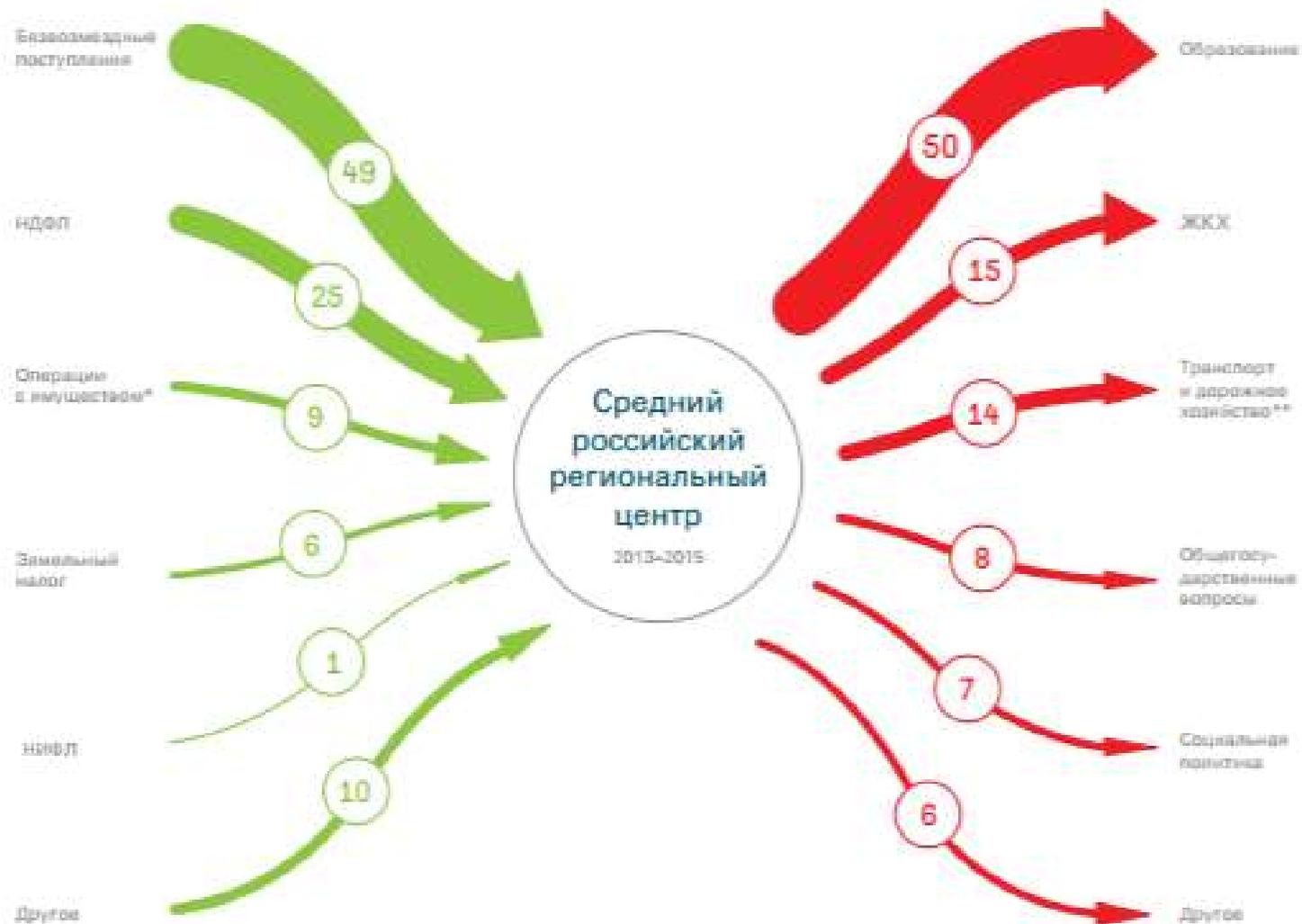
	Тамбов	Йошкар-Ола	
Площадь, га	9 658	10 039	
Население, чел.	285 234	271 037	
		Текущая ситуация	Увеличение суммарных доходов от земли и имущества до уровня Тамбова ① ② ③ ④ ⑤
Земельный налог, тыс. руб./га *	81,5	5,2	130,5
Доходы от операций с имуществом, тыс. руб./га *	49	60	
		65,2	



Потенциальный доход  
+ 30 % бюджета

# Городской бюджет: иллюзия самостоятельности

## СТРУКТУРА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ, %



В 79 исследованных городах:\*\*\*



Живет каждый

**3-й** россиянин



Сосредоточено

**3%**

бюджетных денег страны (консолидированного бюджета РФ)



Живет каждый

**3-й** житель региона



Сосредоточено в среднем

**14%**

бюджетных денег региона (консолидированного бюджета региона)

## Ключевые выводы

### ДОХОДЫ

- В исследованных городах живет **27% населения** России, но денег в них сосредоточено очень мало: лишь **3% консолидированного бюджета РФ**.
- **Безвозмездные поступления** составляют половину всех городских доходов, и город не может напрямую влиять на их величину.
- Четверть доходов города дают сами горожане (**НДФЛ**), еще 16% приносит городская **недвижимость**.

### РАСХОДЫ

- Город контролирует лишь 50% своего бюджета, так как **безвозмездные поступления** имеют адресный характер использования и по своему усмотрению город их потратить не может.
- Половина муниципальных денег тратится на **образование**, и финансируется оно во многом за счет безвозмездных поступлений.
- Траты на **городскую среду** (ЖКХ, транспорт и дорожное хозяйство) составляют 29% всех расходов бюджета.

<http://citybudget.strelka-kb.com/>