



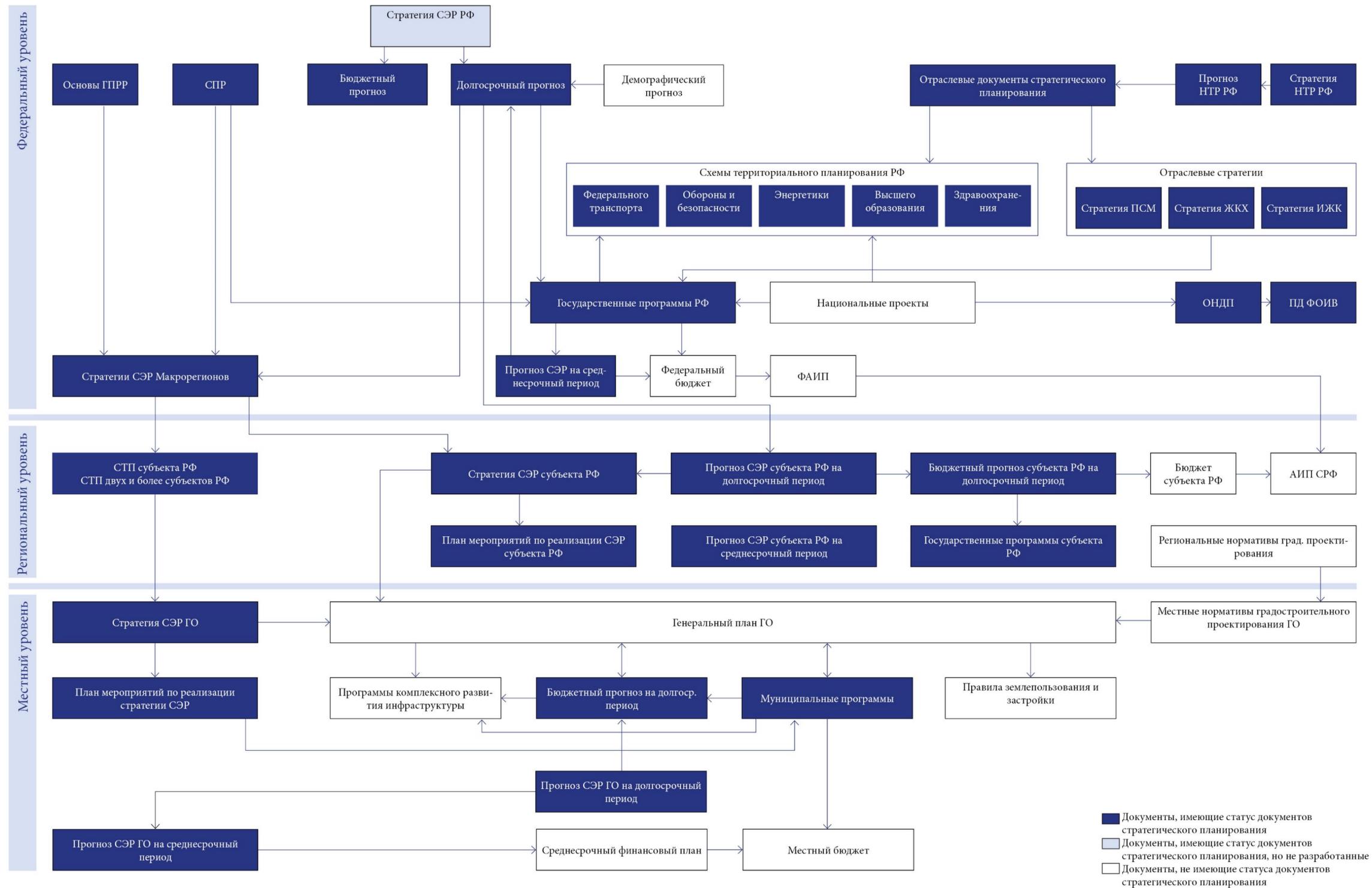
ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Вопросы повышения  
эффективности участия  
муниципальных образований в  
достижении национальных целей  
развития

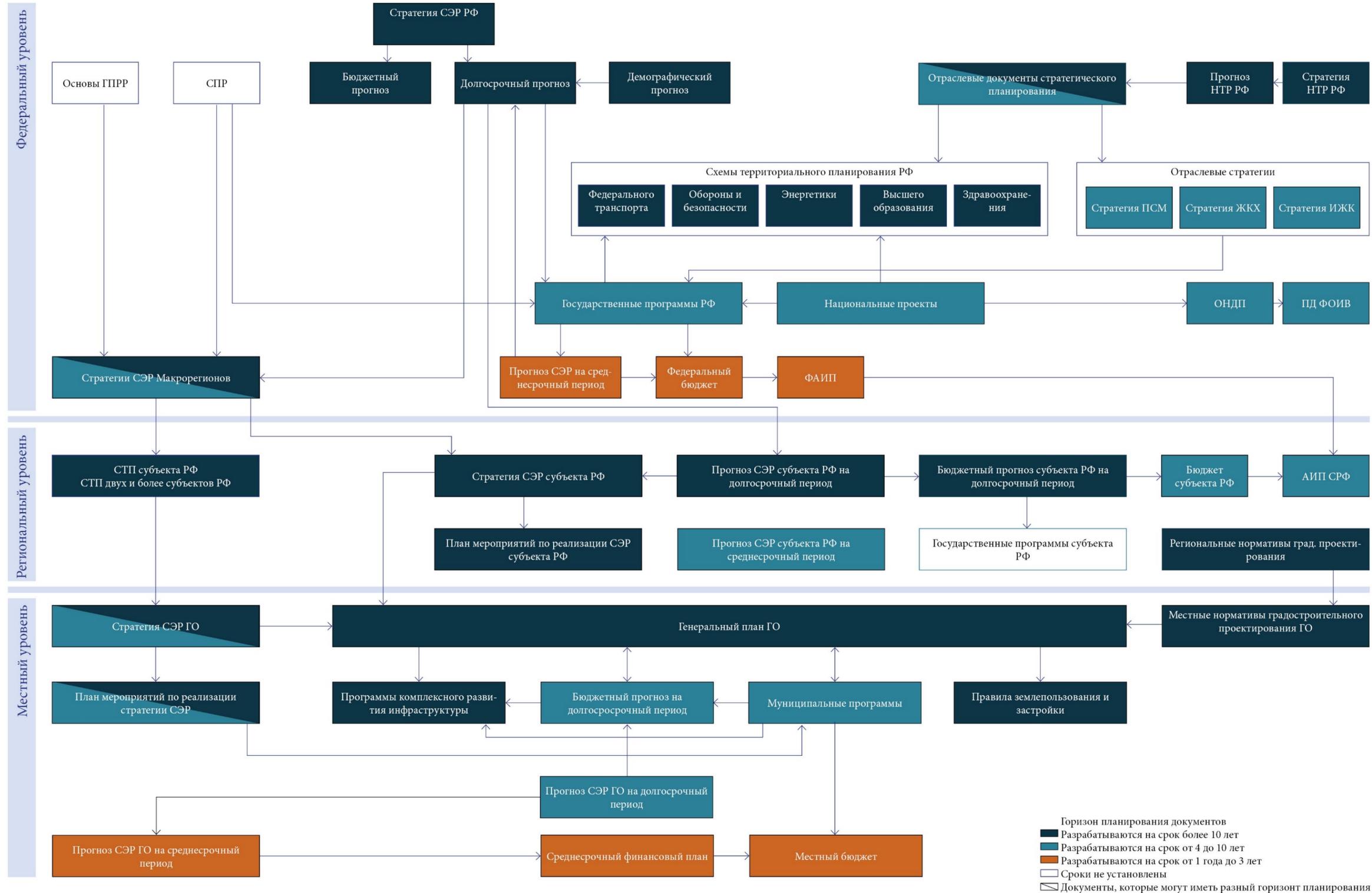
*А.С. Пузанов, генеральный директор*

Красноярск, 8 июня 2023 г.

# Система стратегического и территориального планирования с целью развития городских территорий Российской Федерации (в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ)



# Система стратегического и территориального планирования с целью развития городских территорий Российской Федерации: горизонт планирования

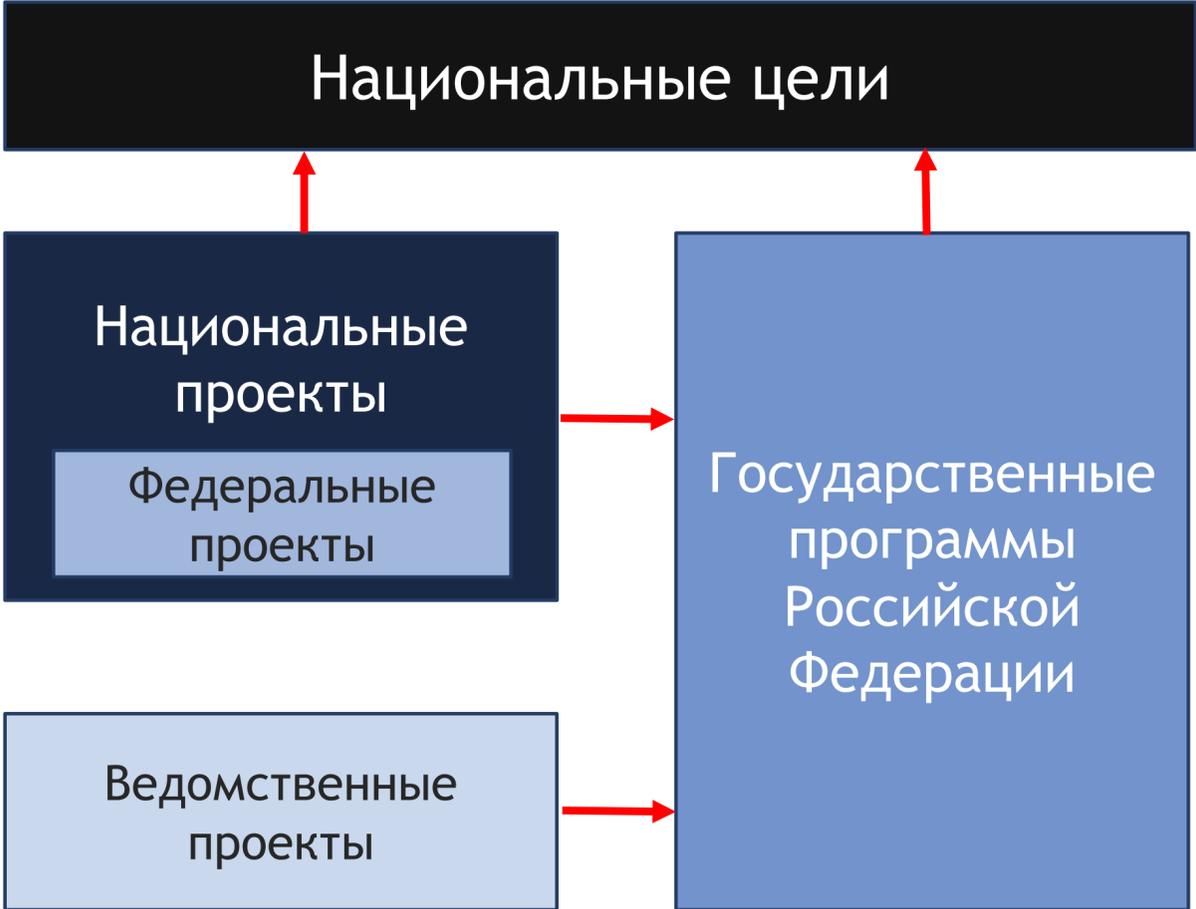


# Основные вехи рассматриваемого периода

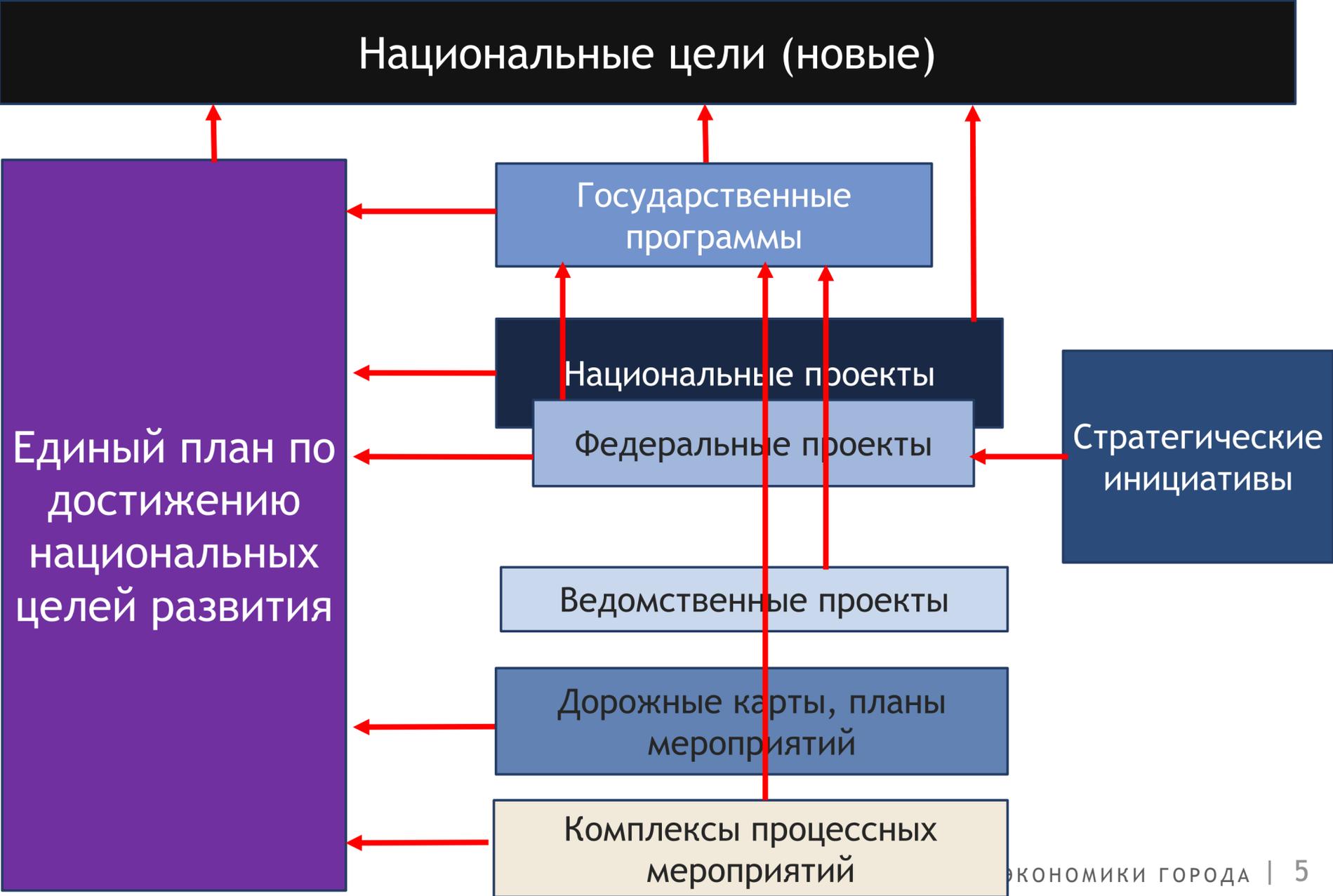


# Документы федерального уровня, устанавливающие национальные цели Российской Федерации и определяющие механизмы их достижения: 2018-2022 гг.

2018 год



2022 год



# Соотношение целей и задач национальных проектов и вопросов местного значения

- ✓ Из 63 вопросов местного значения городских округов (ст. 16-16.1 131-ФЗ):
  - ✓ 28 (44%) связаны с реализацией национальных проектов на уровне целеполагания
  - ✓ 13 (21%) связаны с реализацией национальных проектов наиболее тесным образом
- ✓ По оценке Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, более 30% мероприятий, содержащихся в 10 национальных проектах, затрагивают муниципальные интересы

Значительный сегмент муниципальной деятельности может быть интерпретирован как прямое или косвенное участие в реализации регионального проекта

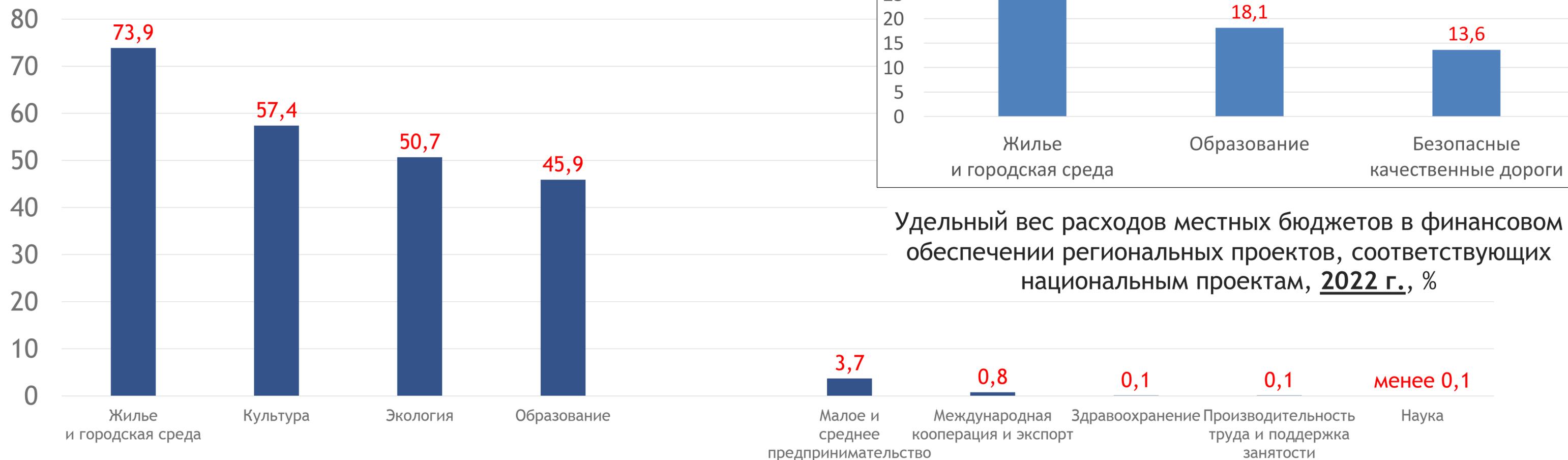


Значительная часть мероприятий национальных проектов не может быть реализована без участия муниципальных образований

# Участие местных бюджетов в реализации региональных проектов

2020 год - 514 млрд руб.

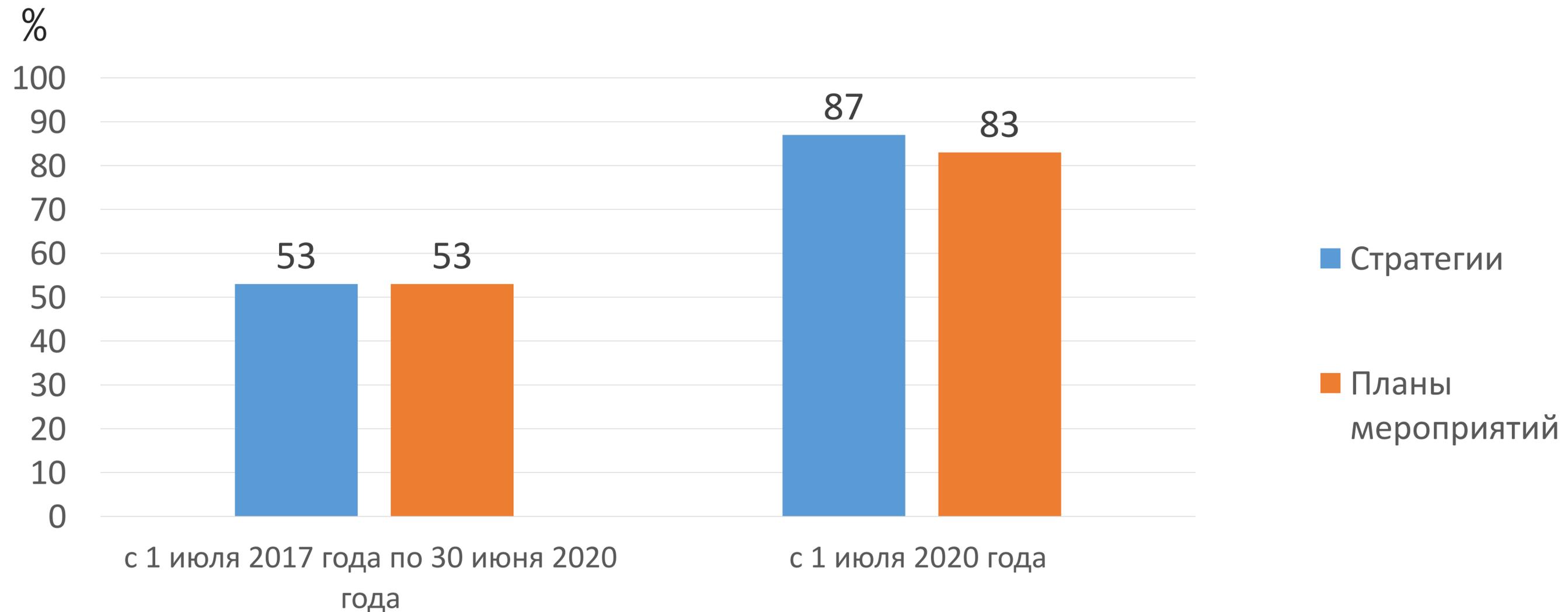
2022 год - 686 млрд руб. (563 млрд руб. в ценах 2020 года)



Удельный вес расходов местных бюджетов в финансовом обеспечении региональных проектов, соответствующих национальным проектам, 2020 г., %



# Учет национальных (региональных) проектов в муниципальных стратегиях и планах мероприятий, утвержденных в 2017-2023 гг.



Доли стратегий социально-экономического развития, в которых упоминаются национальные (региональные) проекты, и планов мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития, в которых имеется привязка мероприятий к национальным (региональным) проектам, процентов

# Виды привязки мероприятий планов мероприятий к национальным (региональным) проектам

✓ Мероприятия формулируются как «реализация мероприятий регионального проекта» или «участие в реализации регионального проекта»

№ п/п	Содержание мероприятия	Ожидаемый результат реализации мероприятия	Источник финансового/ресурсного обеспечения	Срок реализации мероприятия (годы)		Ответственный Исполнитель/Соисполнитель
				1-этап (2021-2024)	2-этап (2025-2030)	
<b>Стратегическая задача 1.2. Достижение положительного естественного прироста численности населения</b>						
1.2	Реализация мероприятий в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Самарская область)» региональной составляющей НП «Демография»	Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей	Средства федерального бюджета в рамках НП «Демография»	2021-2024	2025-2030	УСП
1.2	Реализация мероприятий в рамках регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей (Самарская область)» региональной составляющей НП «Образование»	Обеспечение родителей доступной и квалифицированной психолого-педагогической помощью и консультациями по воспитанию и образованию детей	Средства федерального бюджета в рамках НП «Образование»	2021-2024	2025-2030	УСП
1.2	Проведения городского конкурса социальных проектов	Реализация социальных проектов, направленных на	МП «Поддержка социально-ориентированных	2021-2024	2025-2030	Муниципальное казенное учреждение



Отрудный

✓ Для мероприятий в отдельном столбце указывается региональный (национальный) проект, на который оно ориентировано

№ п/п	Комплекс мероприятий	Исполнители/соисполнители мероприятий	Инструменты реализации	Взаимосвязь с национальными и региональными проектами, иными документами федерального и регионального уровня	Сроки реализации		
					I этап (2021-2023 гг.)	II этап (2024-2026 гг.)	III этап (2027-2030 гг.)
1.+	Развитие материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта, создание безопасных условий для проведения тренировочного процесса и создание благоприятных условий для населения города к регулярным занятиям физической культурой и спортом	УФКММС	МП «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани»	Региональный проект «Спорт-норма жизни в Рязанской области»	2021-2030		
2.+	Оказание услуг (работ) по обеспечению доступа к спортивным объектам для проведения занятий с населением	УФКММС	МП «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани»	Региональный проект «Спорт-норма жизни в Рязанской области»	2021-2030		
3.+	Обеспечение организации и проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий с населением по месту жительства	УФКММС	МП «Развитие физической культуры и спорта в городе Рязани»	Региональный проект «Спорт-норма жизни в Рязанской области»	2021-2030		
4.+	Реализация программы спортивной	УФКММС	МП «Развитие		2021-2030		



Рязань



# Анализ изменений в документах федерального уровня 2021 - 2022 гг.



# «Традиционные» направления городского развития

1

Развитие человеческого капитала

- Строительство, реновация объектов социальной инфраструктуры
- Общее образование
- Проведение мероприятий в сфере культуры, физкультуры и спорта

2

Экономическое развитие

- Поддержка малого и среднего предпринимательства
- Привлечение инвестиций

3

Повышение качества городской среды

- Строительство жилья
- Развитие общественного транспорта
- Благоустройство территорий

4

Охрана окружающей среды

- Ликвидация свалок и иных объектов накопленного вреда окружающей среде
- Строительство, реновация объектов инфраструктуры



# Новые актуальные направления городского развития

1

Новые тенденции  
в развитии  
здравоохранения

*СИ «Первичное звено для каждого», «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»*

*Новые задачи НП «Здравоохранение»*

4

Современный  
городской  
транспорт

*СИ «Мобильный город»*

*НП «Безопасные качественные дороги»,  
ФП «Развитие общественного транспорта»*

7

Поддержка  
стартапов в  
высокотехно-  
логичных  
отраслях

2

Профорientация

*СИ «Профессионалитет»*

*НП «Наука и университеты», ФП «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии»*

5

Циркулярная  
экономика

*СИ «Генеральная уборка», «Экономика замкнутого цикла», «Политика низкоуглеродного развития»*

*Новые задачи НП «Экология»*

*СИ «Взлет - от стартапа до IPO», «Платформа университетского технологического предпринимательства»*

3

Новая жилищная  
политика

*СИ «Мой частный дом»*

*Новые задачи НП «Жилье и городская среда»*

6

Подготовка  
кадров для IT-  
сектора

*СИ «Подготовка кадров для ИТ»*

*НП «Цифровая экономика», ФП «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли»*

*НП «Наука и университеты», ФП «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям»*



# Модельный план мероприятий, обеспечивающих улучшение значений приоритетных показателей

№	Комплексное мероприятие	Примеры частных мероприятий в составе комплексного мероприятия
<b>Развитие человеческого капитала</b>		
1	Формирование производственно-учебной среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Организация целевой подготовки работников в рамках соглашений между учреждениями высшего и среднего профессионального образования и работодателями</li> <li>– Формирование при учреждениях СПО учебно-производственных участков</li> <li>– Развитие института «наставничества»</li> </ul>
2	Содействие ранней профориентации в IT-секторе обучающихся в организациях общего, среднего и высшего профессионального образования	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Проведение обучающих курсов для талантливых школьников</li> <li>– Содействие созданию «цифровых кафедр» в вузах города</li> </ul>
3	Обеспечение эффективной маршрутизации пациентов при оказании первичной медико-санитарной помощи, в т.ч. в рамках «Новой модели организации оказания медицинской помощи»	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Создание медицинских «колл-центров», объединяющих ресурсы учреждений здравоохранения города</li> <li>– Реконструкция медицинских учреждений с учетом оптимального управления потоками пациентов</li> </ul>
4	Развитие цифровых сервисов в системе здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Создание онлайн-единой приемной учреждений здравоохранения города</li> </ul>
5	Модернизация системы медицинской реабилитации и диспансеризации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Внедрение новых безопасных и эффективных технологий реабилитации населения</li> <li>– Развитие системы диспансеризации населения, в том числе с учетом профессиональных патологий</li> </ul>

# Модельный план мероприятий, обеспечивающих улучшение значений приоритетных показателей (2)

№	Комплексное мероприятие	Примеры частных мероприятий в составе комплексного мероприятия
<b>Экономическое развитие</b>		
6	Оказание целевой поддержки стартапам в «креативных» отраслях экономики	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обеспечение приоритетной поддержки «креативных» проектов в рамках деятельности Центров поддержки малого предпринимательства</li> <li>– Предоставление льгот и субсидий предприятиям и организациям, реализующим инновационные проекты в «креативных» отраслях экономики</li> </ul>
7	Оказание поддержки студенческому технологическому предпринимательству	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Создание условий для проектной деятельности в рамках образовательных программ</li> <li>– Предоставление грантов студентам, реализующим бизнес-проекты</li> </ul>
<b>Повышение качества городской среды</b>		
8	Развитие арендного жилья	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Строительство наемных домов социального использования</li> <li>– Создание городских центров арендного жилья - агрегаторов предложения на рынке частного арендного жилья</li> </ul>
9	Реализация проектов жилищного строительства с использованием механизмов комплексного развития территорий	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Определение границ территорий комплексного развития и проведение переговоров с потенциальными застройщиками</li> <li>– Инфраструктурное обеспечение территорий малоэтажной жилой застройки</li> </ul>
10	Обеспечение интегрированного развития всех видов транспорта в городе	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Модернизация схемы функционирования общественного транспорта с учетом интеграции разных видов транспорта</li> <li>– Цифровизация сервисов общественного транспорта, внедрение «умных» технологий в сферу управления транспортом</li> <li>– Обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта</li> <li>– Модернизация линейной инфраструктуры городского наземного электрического транспорта</li> </ul>



# Модельный план мероприятий, обеспечивающих улучшение значений приоритетных показателей (3)

№	Комплексное мероприятие	Примеры частных мероприятий в составе комплексного мероприятия
<b>Охрана окружающей среды</b>		
21	Стимулирование раздельного сбора твердых коммунальных отходов	<ul style="list-style-type: none"><li>– Определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО, оборудованных контейнерами для смешанных отходов и для раздельного сбора вторичного сырья</li><li>– Ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, в том числе оборудованных контейнерами для смешанных отходов и для раздельного сбора вторичного сырья</li><li>– Проведение информационных компаний по популяризации раздельного сбора ТКО</li></ul>
22	Повышение доли перерабатываемых и вторично используемых отходов в общем объеме отходов, генерируемых муниципальным хозяйством	<ul style="list-style-type: none"><li>– Расширение применения продукции из вторичных материальных ресурсов в городском хозяйстве</li><li>– Размещение муниципальных заказов на вторичное использование переработанных отходов</li></ul>

# Межмуниципальное сотрудничество: потенциал развития

Национальный проект	Возможные механизмы межмуниципального сотрудничества в рамках реализации проекта
Демография	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Совместное использование объектов спортивно-оздоровительной инфраструктуры</li> <li>– Создание и поддержка единой межмуниципальной информационной базы о существующих объектах спортивно-оздоровительной инфраструктуры</li> </ul>
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Интеграция транспортных систем соседних муниципальных образований в рамках агломерации для повышения доступности медицинских учреждений</li> <li>– Формирование единой информационной системы в сфере здравоохранения (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень)</li> </ul>
Образование	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обеспечение безбарьерного перемещения жителей агломерации между учебными заведениями</li> <li>– Координация молодежной политики муниципальных образований в рамках агломерации</li> </ul>
Жилье и городская среда	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Координация программ сноса ветхого и аварийного жилья</li> <li>– Проведение согласованной градостроительной политики</li> <li>– Совместное обустройство мест массового отдыха населения</li> </ul>
Экология	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Согласование мест размещения площадок для сбора твердых коммунальных отходов</li> <li>– Совместная эксплуатация полигонов для захоронения твердых коммунальных отходов</li> <li>– Организация совместного мониторинга несанкционированных свалок, состояния поверхностных вод и т. п. в границах городских агломераций</li> </ul>
Безопасные и качественные автомобильные дороги	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Согласование (в идеале - интеграция) маршрутных сетей общественного транспорта муниципальными образованиями агломерации</li> <li>– Интеграция систем оплаты проезда, действующих в различных муниципальных образованиях агломерации</li> <li>– Формирование единой информационной системы в транспортной сфере в рамках агломерации, в т.ч. единого реестра маршрутов агломерации</li> </ul>
Производительность труда и поддержка занятости	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Согласование вопросов размещения инвестиционных площадок муниципальными образованиями агломерации</li> <li>– Координация политики в сфере здравоохранения (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень)</li> </ul>
Наука	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Совместное предоставление доступа к муниципальным сервисам для студентов и сотрудников научных организаций</li> </ul>
Цифровая экономика	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Обмен данными и создание единых обновляемых реестров по всем направлениям межмуниципального сотрудничества</li> </ul>
Культура	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Оптимизация транспортной доступности учреждений культуры путем совместного территориального планирования</li> <li>– Формирование общеагломерационных баз данных учреждений культуры</li> </ul>
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Проведение совместных муниципальных закупок в рамках агломерации</li> <li>– Совместное развитие общеагломерационной логистической инфраструктуры</li> </ul>
Международная кооперация и экспорт	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Проведение совместной маркетинговой политики по продвижению общеагломерационных брендов</li> </ul>



# Новые федеральные инструменты позволяют повысить эффективность управления и ресурсное обеспечение развития городских агломераций

- Реализация федерального проекта «Инфраструктурное меню»
- Согласование долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций федеральными органами исполнительной власти
- Возможность использования механизма «горизонтальных» субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации и между местными бюджетами
- Возможность установления субъектом Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты муниципальных образований, которые заключили соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры



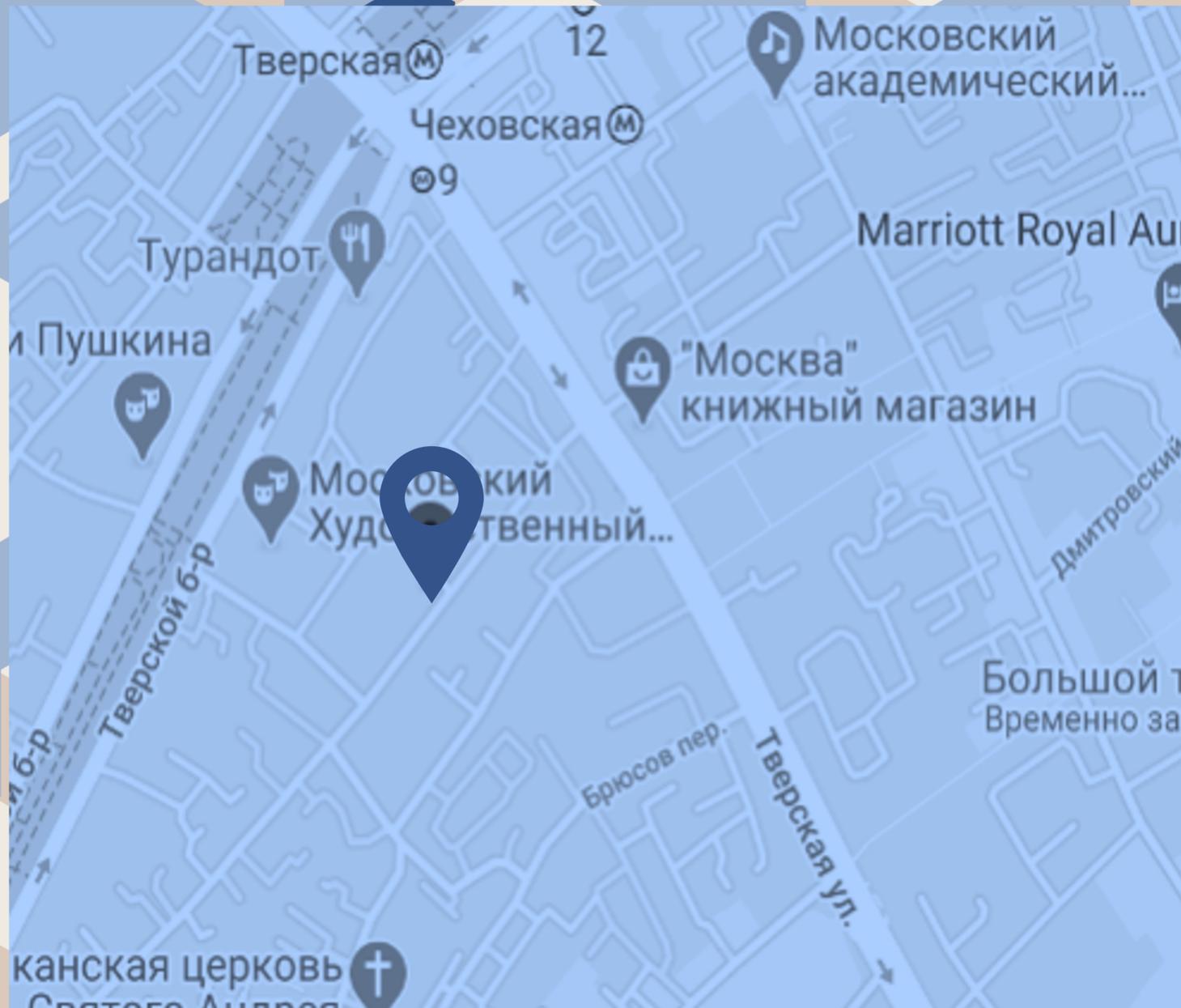
# На региональном уровне развитие институтов управления развитием городских агломераций противоречиво



- В стратегиях социально-экономического развития большинства субъектов Российской Федерации представлено развёрнутое изложение целей (приоритетов) развития соответствующих агломераций
- Во ряде субъектах Российской Федерации приняты региональные законы о развитии агломераций, разработаны и утверждены схемы территориального планирования агломераций, заключены межмуниципальные соглашения о взаимодействии в целях развития агломераций, реализуются агломерационные проекты. С 2022 года началась активная разработка мастер-планов городских агломераций



- Практическая реализация законов, плановых документов и соглашений, агломерационных проектов сталкивается с серьезными ограничениями, вызванными в том числе отсутствием специальных инструментов управления развитием агломераций
- Сохраняются барьеры для развития межмуниципального сотрудничества; формирование межмуниципальных некоммерческих организаций и хозяйственных обществ распространения не получило
- Участие муниципальных образований в управления развитием агломераций как правило формально и сводится к согласованию разрабатываемых документов, что влечет риски недостаточного учета потенциала социально-экономического развития и интересов локальных территорий



## ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009 Москва,  
Леонтьевский переулок, дом 21/1, стр.1  
тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,  
E-mail: [mailbox@urbaneconomics.ru](mailto:mailbox@urbaneconomics.ru)  
Web-site: [www.urbaneconomics.ru](http://www.urbaneconomics.ru)

