Международный форум «Экология большого города»
Круглый стол «Мнение имеет значение: как жители влияют на благоустройство своих городов»

Механизмы консолидации ресурсов местного сообщества для реализации инициативных проектов благоустройства дворовых территорий

Татьяна Борисовна Лыкова,
главный специалист направления «Городское хозяйство»
Фонда «Институт экономики города»

22 марта 2022 г., г. Москва

Уровень вовлечения граждан в благоустройство территорий

Путь от «Что город должен сделать для нас»
до «Что мы готовы сделать для себя и города»

Предложение ИЭГ: инициативный проект местного сообщества – преимущества консолидации

> «Инициативный проект местного сообщества – проект, все этапы которого от идеи до создания и совместного пользования объектами благоустройства реализуются непосредственно местным сообществом при поддержке города и с участием профессионалов»

- Объединяются люди, живущие на одной территории – больше идей, больше человеческих ресурсов (компетенций), распределение задач
- Объединяются дворовые и прилегающие территории – возможность зонирования и размещения большего числа более разнообразных объектов благоустройства, удовлетворение потребностей всех социальных групп
- Объединяются финансовые ресурсы большого числа участников – больше возможностей реализовать проект
- Открытое пространство для общения. Укрепление добрососедства и сообщества
- Общая ответственность за содержание благоустроенной территории

Организационная структура управления инициативным проектом

Органы местного самоуправления

- Запрос инициатив
- Согласования, разрешения
- Мониторинг / содействие
- Финансовая поддержка

Общественные организации, ресурсные центры:

- Информация
- Технологии консолидации
- Модерация

Профессиональное сообщество

- Компетенции
- Соучаствующее проектирование
- Добровольческий вклад

Предложения

- Сделать **основным принципом** программ формирования комфортной городской среды **поддержку инициативных проектов местных сообществ**
- Предоставлять бюджетную поддержку на реализацию проектов в форме **субсидий**
- **Приоритет проектам комплексного благоустройства** территорий кварталов, микрорайонов жилой застройки (не отдельных дворов!)
- Критерий выбора проектных команд – **использование соучаствующего проектирования**
- Стимулировать применение новых технологий и материалов для повышения качества проектов благоустройства через местные «проектные офисы» - площадки взаимодействия инициативных групп граждан и профессионалов
- Информация об организациях, предоставляющих благотворительную, консультационную и иную помощь, профессиональные услуги местным сообществам в области благоустройства
- Внедрить **новый механизм** для внебюджетного финансирования и консолидации средств местных сообществ для комплексных проектов благоустройства – «**фонд сообщества» на цели благоустройства с использованием номинального банковского счета**
- Определить облегченный порядок перемежевания земельных участков МКД для размещения вновь создаваемых объектов благоустройства на земельном участке, являющимся общим имуществом собственников помещений в МКД (**обеспечение статуса объектов благоустройства как общего имущества собственников для их последующего содержания**)

Преимущества инициативных проектов местных сообществ по комплексному благоустройству дворов и прилегающих пространств

ДЛЯ ГОРОЖАН

Больше территория - больше разнообразных объектов в шаговой доступности

Возможность зонирования территории - удовлетворение потребностей разных групп без ущерба для других

ДЛЯ ГОРОДА

Лучше оценены и учтены потребности разных социальных групп

Удовлетворены запросы б*о*льшего числа горожан

- ✓ Формируются и укрепляются локальные городские сообщества
- ✓ Расширяется диалог горожан с руководством города
- ✓ Вовлекаются средства граждан и местного бизнеса
- ✓ Повышается удовлетворенность городской программой благоустройства

Запрос на возможность реализации инициативных проектов местных сообществ:

- проявление гражданской активности
- отражение потребностей и понимания горожан, как они хотят жить в своем городе, микрорайоне, квартале
- желание самим изменить среду проживания

Необходимо создавать условия для появления инициатив и их реализации!

Особенности инициативных проектов комплексного благоустройства жилой застройки

01 Широкий, разнообразный и, возможно, меняющийся круг участников

02 Разные потребности, интересы и возможности, в том числе финансовые, участников проекта и пользователей территории

03 Территория может включать земельные участки, принадлежащие разным собственникам

04 Уникальность проекта. Сложный состав работ/мероприятий проекта

05 Длительный срок реализации проекта

06 Дальнейшее совместное пользование и обеспечение содержания благоустроенной территории

Необходимы согласование интересов, распределение задач и обязанностей, общественная структура управления проектом, консолидация финансовых ресурсов

Финансирование комплексного проекта благоустройства: консолидация финансовых ресурсов сообщества (+возможная бюджетная субсидия)

СУБСИДИЯ

Банковский счет, открытый уполномоченным сообществом лицом

Уполномоченное сообществом лицо

Комплексный проект благоустройства

РАБОТА 1

РАБОТА 2

РАБОТА 3

РАБОТА …

РАБОТА …

Оплата мероприятий проекта из «фонда сообщества»

УК 1

ТСЖ

УК 2

Юридическое лицо 1

Юридическое лицо 2

Институт экономики города провел исследования применимости специальных банковских счетов для формирования «фонда сообщества»

Номинальный банковский счет удовлетворяет всем требованиям

Б*о*льшая часть вопросов по формированию и использованию средств «фонда сообщества» на номинальном счете может быть урегулирована договором номинального банковского счета

Какие препятствия могут возникнуть в практике использования номинального счета с целью формирования «фонда сообщества» для финансирования инициативного проекта?

1

Номинальный счет пока не массовый банковский продукт

- Использование номинальных банковских счетов на практике ограничено перечислением выплат несовершеннолетним или недееспособным лицам
- Не все банки открывают номинальные счета

2

У банков пока нет опыта разработки банковских правил о порядке фиксирования…

- …сведений о бенефициарах номинального счета
- …основания участия бенефициаров в отношениях по договору номинального счета

3

Сложность договора номинального банковского счета для «фонда сообщества»

- При отсутствии массового спроса банк может быть не заинтересован в разработке нового продукта

4

Возможны требования налоговых органов к владельцу номинального счета

- в Налоговом кодексе в настоящее время нет норм, связанных с налогообложением средств на номинальных счетах

Что необходимо сделать для создания и расширения практики использования номинального счета

01

Провести пилотный проект (проекты)
по использованию номинального счета для создания целевого «фонда» местного сообщества и финансирования проекта благоустройства

02

Разработать модельные…
…соглашение о совместной деятельности участников местного сообщества по реализации проекта благоустройств и
…проект договора номинального счета

03

Выявить барьеры и сложности
использования номинального счета для формирования «фонда сообщества» и
подготовить предложения по внесению изменений в регулирование номинального счета, в том числе банковское регулирование

04

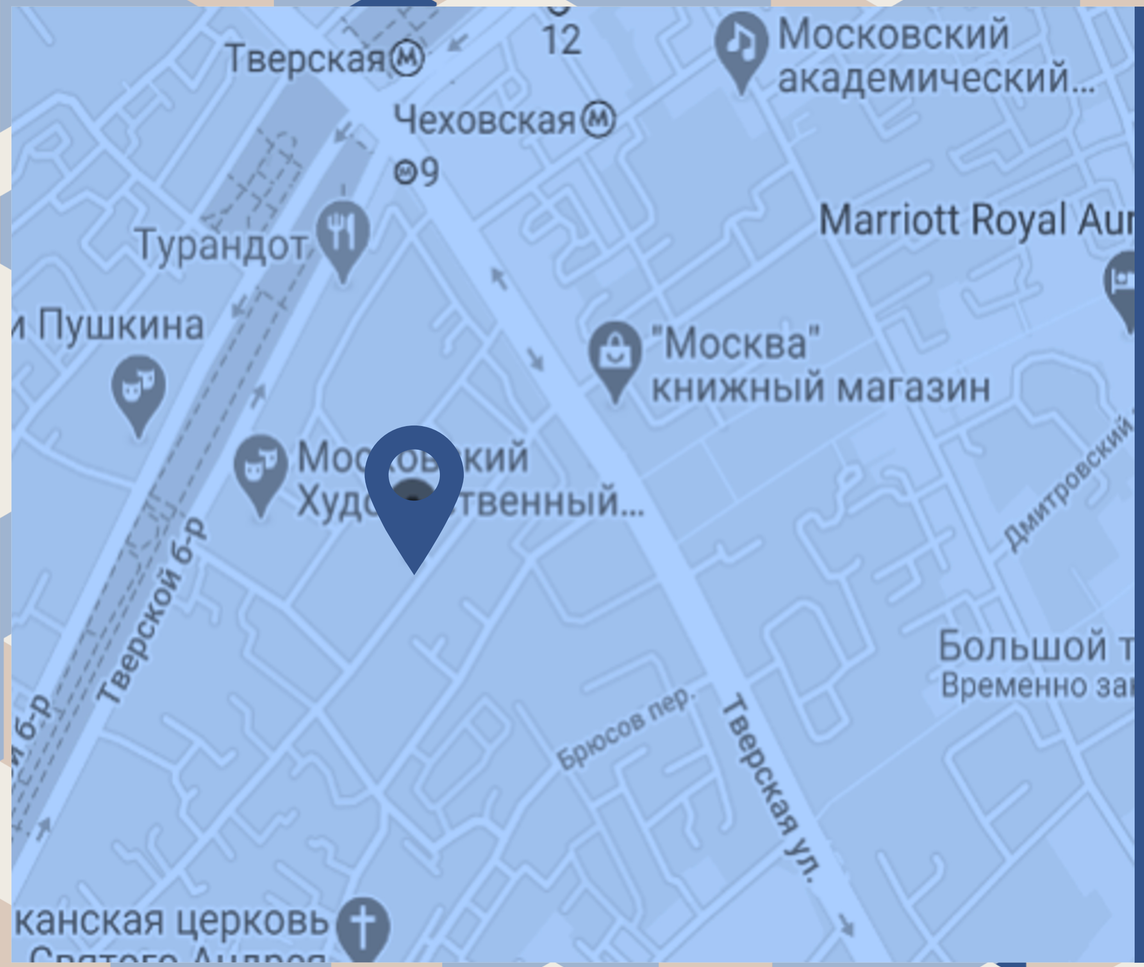
Разработать рекомендации
для сообществ и банков по использованию номинального банковского счета для формирования «фондов сообществ»

05

Подготовить предложения
по внесению дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации, освобождающих средства на номинальном счете от налогообложения

06

Популяризировать лучшие практики
пилотных проектов для широкого распространения нового финансового механизма прямого участия местных сообществ в преобразовании городской среды



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009 Москва,

Леонтьевский переулок, дом 21/1, стр.1

тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru