

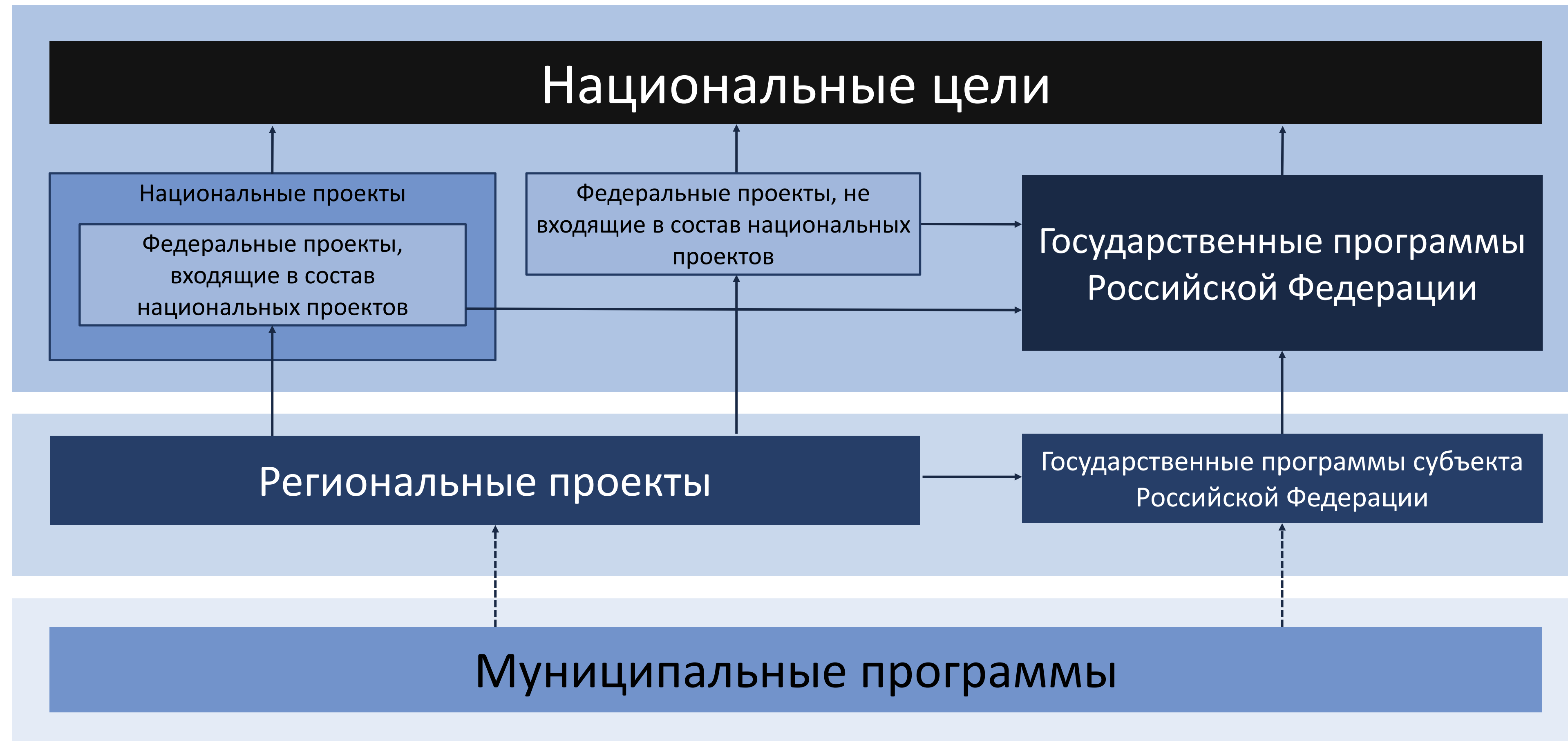


ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Муниципалитеты и национальные проекты: проблемы реализации

Нижний Тагил, июнь 2024

Взаимосвязь проектной и программной деятельности на различных уровнях публичной власти



Новая система национальных целей Российской Федерации

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» **(утратил силу)**

1. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей
2. Возможности для самореализации и развития талантов
3. Комфортная и безопасная среда для жизни
4. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство
5. Цифровая трансформация

- ✓ *Добавлены новые цели*
- ✓ *Уточнены формулировки 4 целей*
- ✓ *Национальная цель «Комфортная и безопасная среда для жизни» остается в неизменной формулировке*

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, **поддержка семьи**
2. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, **воспитание патриотичной и социально ответственной личности**
3. Комфортная и безопасная среда для жизни
4. **Экологическое благополучие**
5. **Устойчивая и динамичная экономика**
6. **Технологическое лидерство**
7. Цифровая трансформация **государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы**



Новые (проект) и старые национальные проекты Российской Федерации

Национальные проекты: текущее состояние

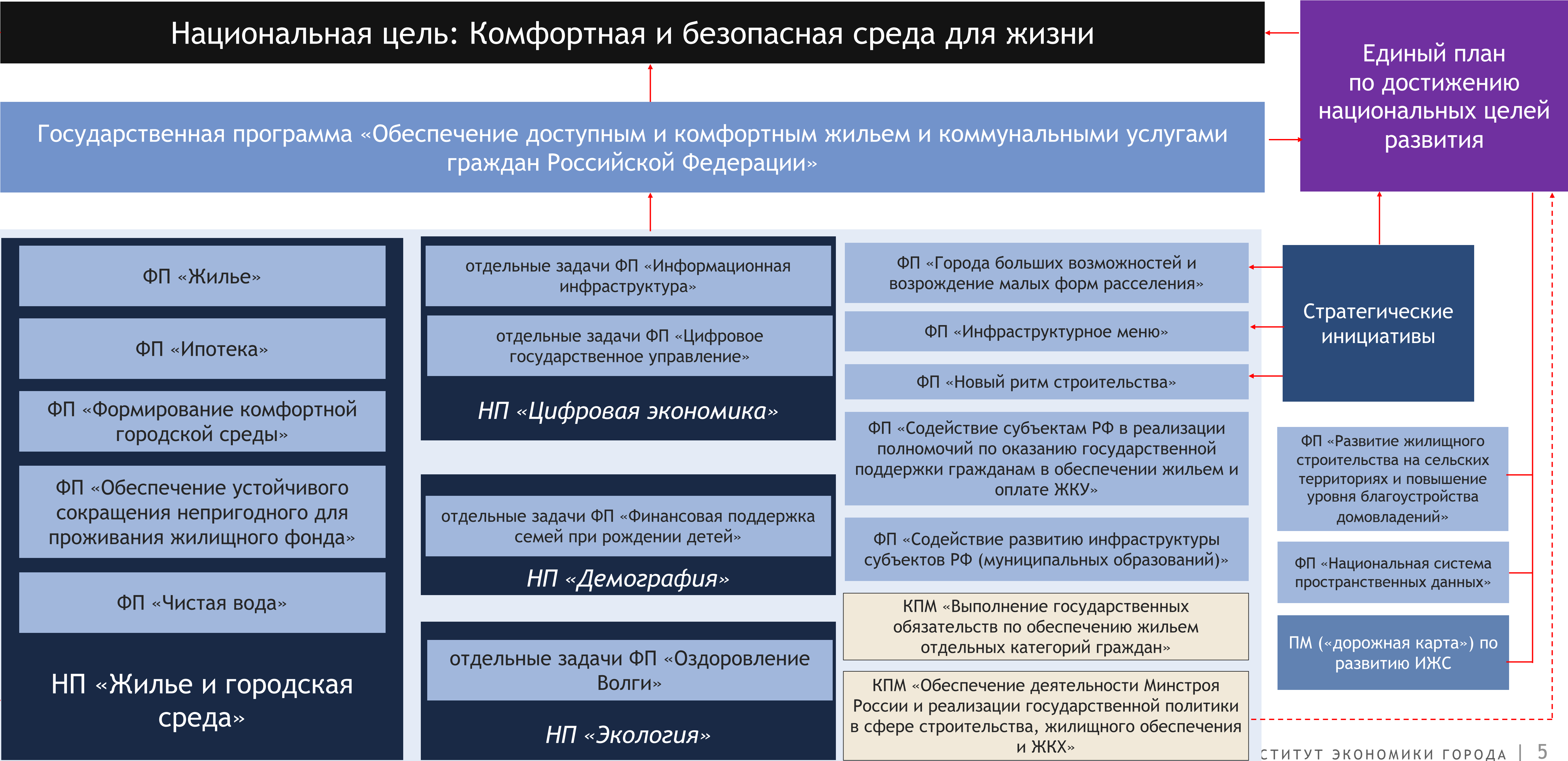
1. Здравоохранение
2. Образование
3. Демография
4. Культура
5. Безопасные качественные дороги
6. Жильё и городская среда
7. Экология
8. Туризм и индустрия гостеприимства
9. Наука и университеты
10. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
11. Цифровая экономика Российской Федерации
12. Производительность труда
13. Международная кооперация и экспорт
14. Беспилотные авиационные системы
15. Развитие атомной науки и технологий
16. Экономика данных
17. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

Новые национальные проекты (предварительный перечень по состоянию на 29 мая 2024 г.)

1. Продолжительная и активная жизнь
2. Семья
3. Современные технологии сбережения здоровья
4. Кадры
5. Молодёжь и дети
6. Туризм и гостеприимство
7. Инфраструктура для жизни
8. Эффективная транспортная система
9. Беспилотные авиационные системы
10. Эффективная конкурентоспособная экономика
11. Новые энергетические технологии, включая атомные
12. Экологическое благополучие
13. Продовольственная безопасность
14. Экономика данных
15. Средства производства и автоматизации
16. Новые материалы и химия
17. Транспортная мобильность
18. Перспективные космические технологии и экспорт

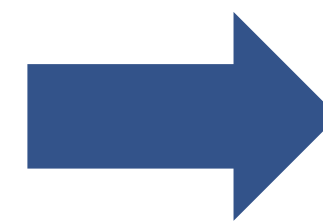


Пример связи между документами федерального уровня, определяющими механизмы достижения национальных целей Российской Федерации



Правовое обеспечение муниципального участия в проектной деятельности

- ✓ Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288)
- ✓ Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания РФ на тему «Об участии органов местного самоуправления в реализации национальных проектов» (5.11.2019)
- ✓ Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года (1.03.2020)
- ✓ Методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов (направлены письмом Аппарата Правительства РФ от 25.08.2020 № П6-51690)



- ✓ Установлены, в основном, формальные аспекты участия муниципальных образований в проектной деятельности, содержательная сторона участия почти не затронута
- ✓ Большинство норм, касающихся вовлечения муниципальных образований в проектную деятельность, носит необязательный характер
- ✓ Не уделено внимание межмуниципальной составляющей участия муниципалитетов в проектной деятельности
- ✓ Не определены критерии, позволяющие оценить успешность (результативность, эффективность) участия муниципальных образований в проектной деятельности
- ✓ Единая информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов требует совершенствования в части отражения муниципального уровня

Механизмы участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов

Механизм	Реализация
Включение в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований	Норма присутствует не везде и, как правило, не носит обязательного характера. Основные формы отображения участия МО: указание в паспортах объема финансирования проекта за счет местных бюджетов и ответственных исполнителей от муниципалитетов
Участие органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации	Включение представителей муниципальных образований в органы управления проектной деятельностью, как правило, предусматривается, но не является обязательным. Функции муниципалитетов определены недостаточно четко
Формирование муниципальных проектных офисов	Чаще всего функциями проектных офисов наделяются подразделения администрации, но есть примеры и более сложных структур управления проектной деятельностью на местном уровне
Участие муниципальных образований в мониторинге реализации региональных проектов	Чаще всего осуществляется спорадически, но есть примеры успешной институционализации этой деятельности (Тамбовская область)



Соотношение целей и задач национальных проектов и вопросов местного значения: выводы

- ✓ Из 63 вопросов местного значения городских округов (ст. 16-16.1 131-ФЗ):
 - ✓ 28 (44%) связаны с реализацией национальных проектов на уровне целеполагания
 - ✓ 13 (21%) связаны с реализацией национальных проектов наиболее тесным образом
- ✓ По оценке Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, более 30% мероприятий, содержащихся в 10 национальных проектах, затрагивают муниципальные интересы

Значительный сегмент муниципальной деятельности может быть интерпретирован как прямое или косвенное участие в реализации регионального проекта



Значительная часть мероприятий национальных проектов не может быть реализована без участия муниципальных образований

Проблемы обеспечения участия муниципальных образований в реализации региональных и национальных проектов

- Недостаточная согласованность участия муниципальных образований в реализации региональных проектов с реализацией документов стратегического планирования
- Непроработанность механизмов межмуниципального сотрудничества в целях совместной реализации региональных и национальных проектов
- «Коммуникационные разрывы» между уровнями публичной власти в отношении участия в реализации региональных проектов
- Недостаточная разработанность механизмов мониторинга участия муниципальных образований в реализации национальных и региональных проектов

Рекомендации по оптимизации обеспечения участия муниципальных образований в реализации региональных и национальных проектов

1. Синхронизация муниципальных документов стратегического планирования в целях усиления ориентации на реализацию региональных (национальных) проектов
2. Расширение сфер участия муниципальных образований в реализации региональных (национальных) проектов путем выявления мероприятий, де-факто направленных на реализацию таких проектов
3. Организация мониторинга деятельности по участию в реализации региональных (национальных) проектов на основе системы базовых показателей, характеризующих успешность участия в реализации данных проектов
4. Развитие механизмов межмуниципального сотрудничества в целях реализации региональных (национальных) проектов на территории нескольких муниципальных образований



«Традиционные» направления городского развития

1

Развитие человеческого капитала

- Строительство, реновация объектов социальной инфраструктуры
- Общее образование

2

Экономическое развитие

- Поддержка малого и среднего предпринимательства
- Привлечение инвестиций

3

Повышение качества городской среды

- Организация жилищного строительства, жилищная поддержка граждан
- Развитие общественного транспорта
- Благоустройство территорий

4

Охрана окружающей среды

- Ликвидация свалок и иных объектов накопленного вреда окружающей среде
- Строительство, реновация объектов инфраструктуры

Новые актуальные направления городского развития

1

Новые тенденции
в развитии
здравоохранения

СИ «Первичное звено для каждого», «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»

4

Современный
городской
транспорт

СИ «Мобильный город»

2

Профориентация

СИ «Профессионалитет»

ФП «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии»

5

Циркулярная
экономика

СИ «Генеральная уборка», «Экономика замкнутого цикла», «Политика низкоуглеродного развития»

3

Новая жилищная
политика

СИ «Мой частный дом»

Новые задачи НП «Жилье и городская среда» / «Инфраструктура для жизни»

6

Подготовка
кадров для IT-
сектора

СИ «Подготовка кадров для ИТ»

ФП «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли»



Потенциальные сферы экологизации городской экономики

✓ Экологическое благополучие впервые сформулировано как **национальная цель**

1

Экологизация управления транспортной системой

- Технологическое переоснащение общественного транспорта в целях его перевода на экологичные источники энергии
- Развитие пригородного и внутригородского железнодорожного транспорта
- Стимулирование распространения экологически чистого личного транспорта среди жителей города
- Дестимулирование пользования личным автотранспортом в пределах города

2

Развитие экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики)

- Поддержка коммерческих проектов, работающих на развитие циркулярной экономики
- Сокращение объема генерируемых отходов
- Повышение доли перерабатываемых и вторично используемых отходов в общем объеме отходов
- Анализ секторов городской экономики на предмет потенциала для вторичного использования отходов, ведение публичного реестра отходов, образующихся на предприятиях города

3

Повышение энергоэффективности городской экономики и развитие «зеленой энергетики»

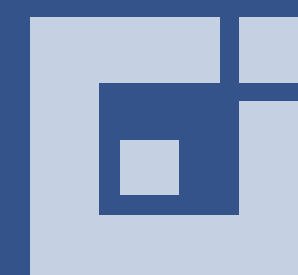
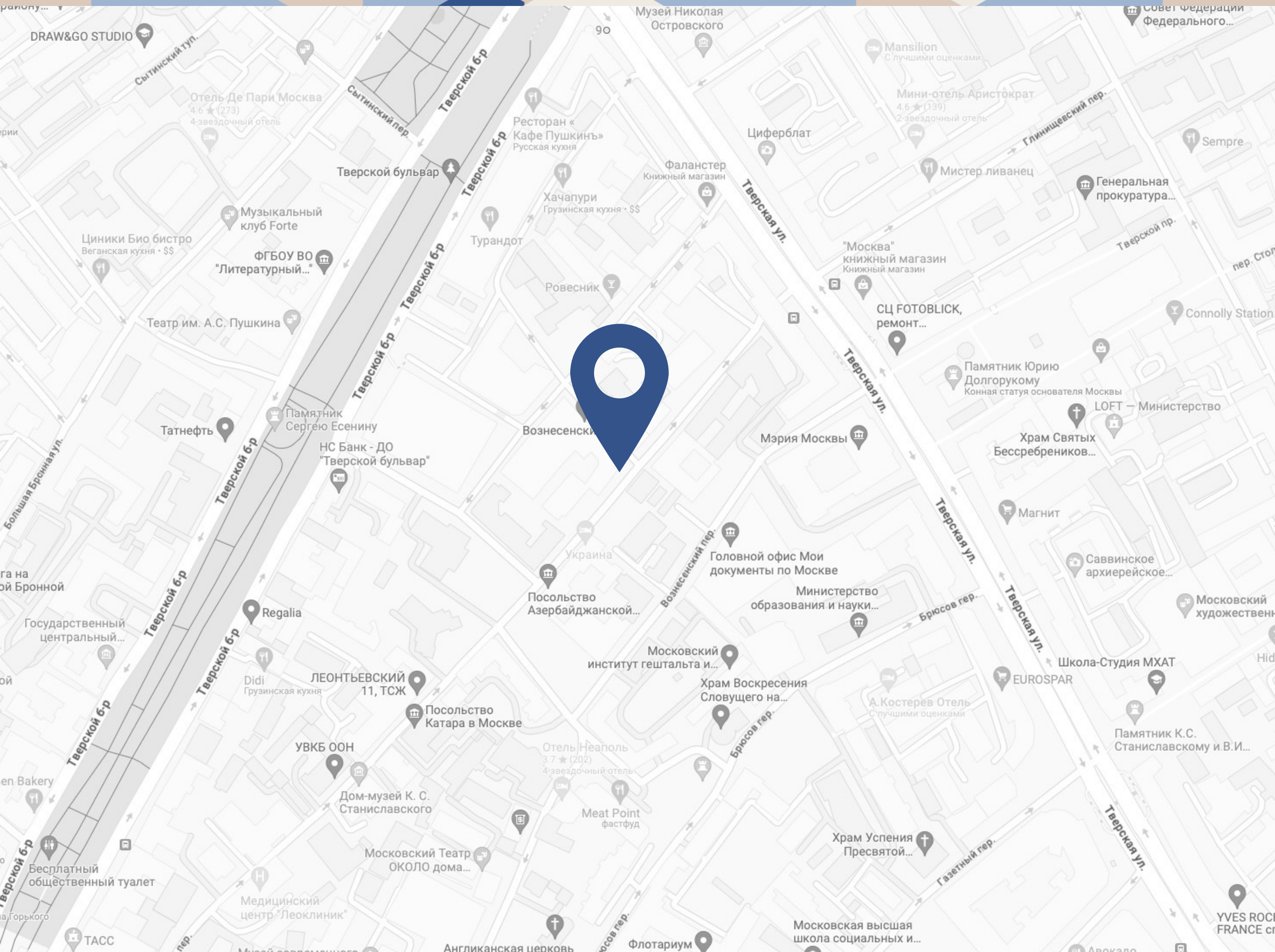
- Содействие увеличению доли возобновляемых источников энергии и низкоуглеродных видов топлива в городском энергетическом балансе
- Минимизация потерь энергии и воды в коммунальном хозяйстве
- Повышение энергоэффективности зданий и сооружений, в том числе в рамках партнерства с энергосервисными компаниями

4

Развитие «городского садоводства» и «городского сельского хозяйства»

- Выделение земельных участков в черте города местным жителям под ведение сельского хозяйства (садоводства, огородничества)
- «Вертикальное» садоводство (фермерство)





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

