

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»



**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ
РАЗВИТИЕМ ОБЩЕДОСТУПНОЙ СПОРТИВНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ В РОССИЙСКИХ ГОРОДАХ**

(работа выполнена за счет средств Целевого капитала Фонда «Институт
экономики города»)

Москва 2025

Оглавление	
Введение.....	3
1. Методика и основные выводы исследования.....	5
2. Федеральное нормативно-правовое регулирование требований к обеспеченности населения, территорий объектами общедоступной спортивной инфраструктуры.....	13
3. Сравнительный анализ типов объектов спортивной инфраструктуры регионального и местного значения, планируемых к размещению в соответствии с генеральными планами в исследуемых городах.....	27
4. Сравнительный анализ видов объектов спортивной инфраструктуры, нормируемых в соответствии с региональными, местными нормативами градостроительного проектирования в исследуемых городах.....	33
5. Сравнительный анализ состава требований к размещению объектов спортивной инфраструктуры в правилах благоустройства исследуемых городов.....	40
6. Сравнительный анализ статистических и иных показателей развития спортивной инфраструктуры на территориях исследуемых городов.....	42
7. Описание текущего положения в области развития спортивной инфраструктуры и планирования такого развития в документах градостроительного регулирования в исследуемых городах.....	51
7.1. Барнаул (Алтайский край).....	51
7.2. Березники (Пермский край).....	68
7.3. Краснодар (Краснодарский край).....	81
7.4. Красноярск (Красноярский край).....	92
7.5. Липецк (Липецкая область).....	105
7.6. Оренбург (Оренбургская область).....	122

7.7. Рыбинск (Ярославская область).....	135
7.8. Таганрог (Ростовская область).....	146
7.9. Улан-Удэ (Республика Бурятия).....	162
7.10. Хабаровск (Хабаровский край).....	175
Приложение.....	188

Введение

Целью исследования является оценка текущего уровня обеспеченности всех категорий граждан общедоступными объектами спортивной инфраструктуры и подходов к градостроительной политике городов в части развития такой спортивной инфраструктуры.

Объект исследования – объекты общедоступной спортивной инфраструктуры, предназначенные для занятия физической культурой и спортом гражданами всех возрастных групп и с различным физическими возможностями.

Предметом исследования выступают качественные и количественные характеристики объектов спортивной инфраструктуры: количество спортивных объектов и пространственный охват такими объектами городских территорий в выбранных для анализа городах, разнообразие доступных видов спорта, структура объектов спортивной инфраструктуры по формам собственности, а также нормативные требования к обеспеченности территорий городов такими объектами.

Территории анализа – выборка городов из разных групп по численности населения (указана в скобках ниже) и климатическим условиям:

- Красноярск и Краснодар (1 млн чел.);
- Оренбург, Барнаул, Хабаровск (0,5 – 1 млн чел.);
- Липецк и Улан-Удэ (0,3 – 0,5 млн чел.);
- Таганрог, Рыбинск, Березники (0,1 – 0,3 млн чел.).

Настоящий отчет состоит из 6 разделов.

В первом разделе представлены методика и основные выводы проведенного исследования.

Во втором разделе приводится анализ федерального регулирования требований к обеспеченности населения, территорий объектами спортивной инфраструктуры.

Третий раздел посвящен сравнительному анализу типов объектов спортивной инфраструктуры регионального и местного значения, планируемых к размещению в исследуемых городах в соответствии с их генеральными планами.

В четвертом разделе приводится сопоставление перечней объектов спортивной инфраструктуры, нормируемых в региональных нормативах градостроительного проектирования (РНГП) и местных нормативах градостроительного проектирования (МНГП).

Пятый раздел содержит сравнительный анализ правил благоустройства в части состава требований к размещению объектов спортивной инфраструктуры в исследуемых городах.

В шестом разделе приводится краткое сравнение городов по различным статистическим и иным аналитическим показателям развития спортивной инфраструктуры на территориях исследуемых городов, выявленных в том числе по результатам анализа муниципальных программ, отчетов по их реализации и данных муниципальной статистики.

1. Методика и основные выводы исследования

В целях настоящего исследования разработана типология объектов физической культуры и спорта (далее также – объекты спортивной инфраструктуры), схематично изображенная на рисунке 1. Типология разработана с учетом уже имеющихся в нормативной базе понятий и определений.

В первую группу открытых спортивных объектов входят плоскостные спортивные сооружения, объекты городской и рекреационной инфраструктуры (на которых возможно заниматься спортом), и спортивные площадки, в некоторых случаях выделяемые в отдельную категорию объектов (площадки для сдачи нормативов «готов к труду и обороне» (ГТО), многофункциональные спортивные площадки, физкультурно-оздоровительные комплексы (ФОК) открытого типа. Стоит отметить, что объекты из этих групп не являются строго взаимоисключающими множествами, то есть некоторые спортивные площадки могут относиться одновременно к разным подгруппам объектов в соответствии с приказом¹ Минэкономразвития России, а также приказами Минстроя России и Минспорта России². Например, площадки для сдачи нормативов ГТО отнесены одновременно к подгруппам №1 и №3.

¹ Приказ Минэкономразвития России от 15 февраля 2021 года № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

² Приказ Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27 декабря 2019 года «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры».



1. Понятие определено в Методических рекомендациях по подготовке нормативов градостроительного проектирования, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 15 февраля 2021 года № 71.

2. Понятие определено в Методических рекомендациях по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры, утвержденных приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27 декабря 2019 года.

Рисунок 1.1 – Типология объектов спортивной инфраструктуры

Источник: составлено экспертами Института экономики города.

В исследовании использовались как данные муниципальной статистики, имеющие отношение к спортивной инфраструктуре, так и более детальные данные о спортивных объектах (качественное состояние, типы объектов по доступным видам спорта и форме собственности, пространственное распределение и обеспеченность населения, доступность для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и маломобильных групп населения (далее – МГН).

Анализ предусматривал оценку следующих документов из сведений, представленных в открытом доступе:

1) генеральные планы муниципальных образований, включая материалы по их обоснованию;

2) региональные и местные нормативы градостроительного проектирования;

3) правила благоустройства муниципальных образований;

4) муниципальные программы по развитию физической культуры и спорта за период 2020-2024 гг.;

5) отчеты муниципальных образований о реализации муниципальных программ за период 2020-2024 гг. Дополнительно использовались иные отчетные материалы (например, отчеты о реализации стратегии социально-экономического развития городов, отчеты комитетов по физкультуре и спорту городов, отчеты администраций и мэров городов);

6) данные Росстата по формам статистической отчетности № 1-ФК³ и № 3-АФК⁴.

Анализ проводился преимущественно за период 2020-2024 гг. (за исключением случаев отсутствия необходимых данных за один и более периодов в рамках указанного интервала).

Необходимо отметить, что в исследовании представлено 5 городов, где подробных данных Росстата по формам статистической отчетности № 1-ФК и № 3-АФК не было в открытом доступе⁵, и 5 городов⁶, где соответствующие данные удалось выявить в открытом доступе, либо они были любезно предоставлены подразделениями администрации города.

³ См. приказ Росстата от 29 декабря 2023 года № 709 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта».

⁴ См. приказ Росстата от 1 ноября 2025 года № 611 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте" и указаний по ее заполнению».

⁵ Краснодар, Красноярск, Оренбург, Рыбинск, Таганрог.

⁶ Улан-Удэ, Барнаул, Березники, Хабаровск, Липецк.

Основные выводы исследования:

1. Федеральным законодательством объекты общедоступной спортивной инфраструктуры относятся к объектам регионального, местного значения, а также к объектам благоустройства. Развитие такой инфраструктуры в городах и других муниципальных образованиях является полномочиями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (в зависимости от вида объектов) и осуществляется с учетом финансовых возможностей соответствующих бюджетов и возможностей привлечения внебюджетного финансирования.

2. В положениях о территориальном планировании генеральных планов всех 10 проанализированных муниципальных образований представлены сведения о планируемых к размещению объектах различного значения (федерального, регионального, местного) в сфере физической культуры и спорта, при этом в отдельных городах запланировано размещение объектов физической культуры и спорта только местного значения (например, в г. Таганроге⁷), в других муниципальных образованиях – запланировано размещение объектов местного и регионального значения (например, в г. Красноярске⁸ и г. Улан-Удэ⁹), а в г. Барнауле¹⁰ планируется размещение объектов как местного, и регионального, так и федерального значения.

3. Количество планируемых в генеральных планах к размещению объектов в сфере физической культуры и спорта в городах существенно отличается. Это обусловлено как потребностью города в таких объектах, так и численностью населения в соответствующих городах. Например, генеральным

⁷ См. раздел 1.4. Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Таганрога, утвержденного решением Городской Думы г. Таганрога от 25 декабря 2008 года № 753.

⁸ См. таблицу 37 тома 2 книги 2.1 материалов по обоснованию генерального плана г. Красноярска.

⁹ См. разделы 1.3, 2.2.4 положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Улан-Удэ, утвержденного решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 25 марта 2008 года № 816-82.

¹⁰ См. разделы 1.4, 2.2, 3.4 Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30 августа 2019 года № 344.

планом г. Таганрога¹¹ запланировано к размещению 12 объектов, а в г. Красноярске¹² - более 80 объектов.

4. Отдельные виды объектов спортивной инфраструктуры (преимущественно крытые: бассейны, спортивные залы) подлежат планированию и нормированию в нормативах градостроительного проектирования (и являются объектами капитального строительства), а отдельные виды объектов спортивной инфраструктуры (преимущественно объекты городской и рекреационной инфраструктуры: спортивные площадки, спортивное оборудование) нормируются далеко не всегда (и могут не являться объектами капитального строительства). Кроме того, спортивные площадки являются одновременно и объектам нормирования, и объектами благоустройства. Развитие общедоступной спортивной инфраструктуры городов, таким образом, осуществляется как в рамках деятельности по размещению объектов регионального и местного значения, так и в рамках деятельности муниципальных образований по благоустройству территорий.

5. Различается степень детализации сведений о планируемых к размещению объектах спортивной инфраструктуры в генеральных планах рассматриваемых муниципальных образований: характеристики таких объектов (площадь, проектная мощность (вместимость), единовременная пропускная способность) уточняются генеральными планами не всех городов, что свидетельствует о недостаточно продуманной политике градостроительного планирования размещения таких объектов в городской среде.

6. Проблема недостаточной текущей обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры артикулируется материалами по обоснованию генеральных планов практически всех из анализируемых муниципальных образований, за исключением г. Рыбинска и г. Хабаровска.

¹¹ См. раздел 1.4. Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Таганрога, утвержденного решением Городской Думы г. Таганрога от 25 декабря 2008 года № 753.

¹² См. таблицу 37 тома 2 книги 2.1 материалов по обоснованию генерального плана г. Красноярска.

7. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спорта в проанализированных РНГП базируются на значениях показателей обеспеченности, предусмотренных методическими рекомендациями Минспорта России¹³. В РНГП всех городов значения нормируемых показателей обеспеченности и доступности установлены применительно к трем базовым видам объектов спортивной инфраструктуры: бассейны, плоскостные спортивные сооружения и стадионы, нормирование других видов объектов спортивной инфраструктуры является скорее исключением, нежели правилом.

8. Дифференциация показателей обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры и доступности в зависимости от тех или иных факторов в проанализированных РНГП, МНГП является скорее исключением, нежели правилом. Среди дифференцирующих признаков можно отметить:

- численность населения, категория объекта (регионального или местного значения) – например, в РНГП Красноярского края¹⁴ применительно к обеспеченности соответствующими объектами;

- вид территориальной зоны – например, РНГП Ростовской области¹⁵ применительно к обеспеченности соответствующими объектами;

- тип населенного пункта – например, в МНГП г. Барнаула¹⁶ применительно к территориальной доступности соответствующих объектов.

9. Правилами благоустройства анализируемых городов если и регламентируются особенности, связанные с наличием на территории объектов спортивной инфраструктуры – спортивных площадок (в том числе в жилых кварталах, дворах многоквартирных домов), то такие особенности носят больше технический характер, нежели представляют из себя целостную

¹³ См. приказ Минспорта России от 19 августа 2021 года № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры».

¹⁴ См. раздел 1.4.3 РНГП Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 23 декабря 2014 года № 631-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Красноярского края».

¹⁵ См. пункт 1.6 РНГП Ростовской области, утвержденных постановлением министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области от 29 декабря 2023 года № 29.

¹⁶ См. раздел 1.6 МНГП г. Барнаула, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 6 декабря 2024 года № 423.

систему требований, на основе которых могут быть сформулированы показатели нормирования таких объектов. Получается, что спортивные площадки, по сравнению с некоторыми другими видами спортивных объектов, отнесенных к видам нормируемых объектов регионального/местного значения, являются уязвимой категорией объектов, требования о нормировании которых не сформулированы ни на федеральном уровне, ни конкретизированы на региональном/местном уровне в документах градостроительного регулирования.

10. Несмотря на выполнение целевых показателей муниципальных программ по физической культуре и спорту, в 8 из 10 городов обеспеченность населения объектами спортивной инфраструктуры, исходя из единовременной пропускной способности таких объектов, по состоянию на 2024 год была ниже среднего значения, зафиксированного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

11. В 6 из 10 городов выборки большая часть (более 60%) спортивных объектов находится в муниципальной собственности, а, например, в г. Барнауле и г. Хабаровске, значительная часть объектов (46% и 62%) относится к другим формам собственности (включая частную).

12. В исследуемых городах большая часть спортивных сооружений сконцентрирована в центральных районах и на территориях наиболее существенного градостроительного развития (жилой городской застройки). Периферийные и более удаленные районы города обеспечены объектами спортивной инфраструктурой в меньшей степени, нежели центральные части городов.

13. В большинстве из исследованных городов спортивные объекты, приспособленные для занятий адаптивным спортом и физической культурой, в том числе людьми с ограниченными возможностями здоровья, занимают не более 10-20% от общего количества спортивных сооружений города. Несмотря на наличие у городов целей по развитию адаптивного спорта и соответствующей инфраструктуры, за последние 5 лет доля таких объектов

практически не изменилась. Города уделяют больше внимания проведению массовых спортивных мероприятий с участием лиц с ограниченными возможностями здоровья, созданию крупных центров развития адаптивного спорта, но при этом не создают доступную спортивную инфраструктуру локального уровня (дворовые спортивные площадки, площадки с тренажерами, и т. д.). Создание инклюзивных спортивных объектов нормируется через правила благоустройства в 4 из 10 городов.

2. Федеральное нормативно-правовое регулирование требований к обеспеченности населения, территорий объектами общедоступной спортивной инфраструктуры

Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ) объекты физической культуры и спорта отнесены к категории объектов регионального/местного значения, планируемых к размещению в соответствии со схемами территориального планирования субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, генеральными планами поселений, муниципальных и городских округов¹⁷. Содержание (состав) указанной категории объектов в ГрК РФ не конкретизируется.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 58 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» правилами благоустройства муниципального образования регулируются в том числе размещение и содержание детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм (к которым, как будет показано ниже, часто относятся в том числе спортивные сооружения, объекты обустройства спортивных площадок).

Для того, чтобы разобраться в составе данной категории объектов, обратимся к ряду иных документов, в том числе ведомственным и нормативным техническим документам.

Приказом Минэкономразвития России от 15 февраля 2021 года № 71 утверждены Методические рекомендации по подготовке нормативов градостроительного проектирования (далее – МР по НГП) определены рекомендуемые:

- состав объектов регионального и местного значения в сфере физической культуры и массового спорта, подлежащих нормированию в соответствии с ГрК РФ;

¹⁷ См. пп. 5 ч.3 ст. 13.2, п. «д» ч. 3 ст. 19, п «в» ч. 3 ст. 23 ГрК РФ.

- перечень расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности такими объектами и расчетных показателей их максимально допустимого уровня территориальной доступности для населения.

В частности, к таким объектам отнесены 8 категорий объектов спортивной инфраструктуры, в отношении каждого из них указываются рекомендуемые к нормированию показатели обеспеченности и доступности для населения (см. таблицу 2.1).

Таблица 2.1 - Рекомендуемый перечень показателей объектов регионального и местного значения в сфере физической культуры и массового спорта, подверженных нормированию

Наименование объекта в сфере физической культуры и массового спорта	Перечень возможных объектов	Показатель обеспеченности (единица измерения)	Показатель максимальной доступности (единица измерения)
1. Плавательные бассейны	Бассейны, а также плавательные дорожки в физкультурно-оздоровительных комплексах (ФОК) и спортивных комплексах, доступных для массового посещения	Обеспеченность населения, ед. на муниципальное образование (средний, крупный, крупнейший город)	Не установлена, рекомендуется не более 45 мин.
2. Стадионы с трибунами более 1500 мест	Стадионы всех видов с трибунами		
3. Крытые спортивные объекты с искусственным льдом	Объекты для занятия массовым катанием, хоккеем, фигурным катанием, конькобежным спортом		
4. Манежи	Легкоатлетический, конный, футбольный манеж		
5. Лыжные базы	Лыжные трассы, лыжероллерные трассы		
6. Плоскостные спортивные сооружения	Хоккейные коробки, площадки для волейбола, баскетбола, универсальные площадки, поля для мини-футбола	Обеспеченность населения плоскостными спортивными сооружениями, кв. м территории объектов на 1000 жителей	Расчет с учетом положений СП 42.13330.2016 "Градостроительство.
7. Спортивные залы	Площадки воркаута, хоккейные коробки, площадки для волейбола, баскетбола, универсальные площадки, поля для мини-футбола	Уровень обеспеченности населения спортивными залами, кв. м площади залов на 1 000 жителей	Планировка и застройка городских и сельских поселений"
8. Объекты городской и рекреационной инфраструктуры	Универсальная спортивная площадка, дистанция (велодорожка), спот (плаза начального уровня), площадка с тренажерами; каток (сезонный)	Обеспеченность населения объектами городской и рекреационной инфраструктуры, кв. м территории объектов на 1000 жителей	Не установлена, рекомендуется не более 15 мин

Источник: приказ Минэкономразвития России от 15 февраля 2021 года № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

Из таблицы 2.1 наглядно вырисовывается две группы объектов спортивной инфраструктуры:

1) крытые объекты (плавательные бассейны, стадионы, крытые спортивные объекты, манежи): их обеспеченность рассчитывается в единицах в привязке к муниципальному образованию, а доступность не установлена (предусмотрена «рекомендуемая» доступность (не более 45 мин.));

2) открытые объекты (плоскостные спортивные сооружения, спортивные площадки, объекты городской и рекреационной инфраструктуры (включая универсальные спортивные площадки и площадки с тренажерами): их обеспеченность рассчитывается в квадратных метрах в расчете на 1 тысячу жителей, а доступность определяется с учетом положений СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», которым уточняется, что доступность физкультурно-спортивных сооружений городского значения не должна превышать 30 минут¹⁸.

Перечень возможных объектов, относящихся к категориям «плоскостные спортивные сооружения» и «спортивные залы», согласно МР по НПП, практически одинаков, в связи с чем представляется, что спортивные залы правильнее относить все же к категории крытых объектов, в которых организованы площадки для занятия теми или иными видами спорта. Косвенно указанный вывод также следует из ведомственных актов Минспорта России¹⁹, согласно которым к спортивным залам относятся залы для занятия аэробикой, спортивной и художественной гимнастикой, силовыми видами спорта, теннисом, а также залы для общефизической подготовки. Кроме того, ведомственными документами Минспорта России указывается на возможность размещения спортивных залов в образовательных учреждениях.

¹⁸ См. таблицу Д.1 приложения Д СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

¹⁹ См. приказ Минспорта России от 19 августа 2021 года № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры», приказ Минспорта России от 21 марта 2018 года № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта».

Приказом Минспорта России от 19 августа 2021 года № 649 (далее – приказ Минспорта России № 649) утверждены рекомендованные нормативы и нормы обеспеченности населения отдельными видами объектов спортивной инфраструктуры, а также рекомендованная транспортная доступность (общественным транспортом) таких объектов (см. таблицу 2.2).

Таблица 2.2 - Сведения о рекомендованных нормативах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры и рекомендованной транспортной доступности (общественным транспортом) таких объектов

Объект спортивной инфраструктуры	Рекомендованные нормативы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры (из расчета на 100 тыс. жителей)		Транспортная доступность (общественным транспортом)
	субъекты РФ	города фед. знач.	
Стадионы с трибунами на 1500 мест и более	1	1	- для крупного города (более 100 тыс. чел.) - не более 30 мин.;
Крытые плавательные бассейны	5	4	
Другие объекты, включая физкультурно-оздоровительные комплексы, крытые спортивные объекты с искусственным льдом	46	33	
Плоскостные спортивные сооружения (физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (ФОКОТ))	110	65	- для населенных пунктов сельских территорий - не более 1 час 30 мин.
Спортивные залы	59	33	Нормативы транспортной доступности не устанавливаются. Рекомендуется «шаговая» доступность (до 1000 м)
Объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом (универсальные спортивные игровые площадки, уличные тренажеры)	227	192	
Лыжные трассы, спортивные манежи, биатлонные комплексы, спортивные базы, центры спортивной подготовки, в том числе по водным видам спорта (гребные комплексы)	46	33	Нормативы транспортной доступности не устанавливаются.

Источник: приказ Минспорта России от 19 августа 2021 года № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры».

Несмотря на то, что данные нормативы носят рекомендательный характер, полагаем, что предусмотренные ими значения носят обязательный характер, поскольку именно такие значения фиксируются в качестве нормативов в большинстве из проанализированных РНПП и МНПП. Из таблицы 2.2 следует, что значения нормативов транспортной доступности предусматриваются преимущественно в отношении крытых спортивных объектов (за исключением спортивных залов), тогда как в отношении открытых спортивных объектов, а также объектов городской и рекреационной инфраструктуры, предназначенных для занятий физической культурой и спортом, соответствующие нормативы не устанавливаются (зафиксированы лишь «рекомендуемые» значения такой доступности).

Приказом Минспорта России от 21 марта 2018 года № 244 утверждены методические рекомендации о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, которые рекомендуется использовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта при разработке плана инвестиционной деятельности по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта на территории субъектов Российской Федерации.

Указанным документом обеспеченность объектами спорта в Российской Федерации определяется исходя из единовременной пропускной способности объекта спорта (далее - ЕПС) как суммарное значение планово-расчетных показателей количества занимающихся по возможным на объекте спорта видам спорта, деленое на количество таких видов спорта. Также дана рекомендация использовать усредненный норматив ЕПС из расчета 122 человека на 1000 человек.

В соответствии с п. 3 Методических рекомендаций *«Потребность субъектов Российской Федерации в объектах спорта определяется исходя из*

уровня обеспеченности объектами спорта, который к 2030 году рекомендуется достичь в размере 100%, а также гарантированного (законодательно установленного) объема оказываемых гражданам государственных услуг с учетом потребности в государственных услугах в сфере физической культуры и спорта. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают определение гарантированных (законодательно установленного) оказываемых гражданам государственных (муниципальных) услуг в соответствии с общероссийским разделом базового перечня государственных услуг в сфере физической культуры и спорта.». Предполагается, что уровень обеспеченности в 100% достигается при условии, что ЕПС по всем объектам спорта в субъекте Российской Федерации равна нормативной потребности в пропускной способности объектов.

В соответствии с п. 3 Методических рекомендаций «Решения о видах создаваемых спортивных объектов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (муниципальные образования) принимают самостоятельно, исходя из предпочтений местного населения, имеющихся финансовых ресурсов, включая внебюджетные источники финансирования, наличия предложений от субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственно-частного партнерства.».

Приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27 декабря 2019 года утверждены методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры (далее – МР по благоустройству), то есть речь в данном документе идет об отдельных разновидностях объектов спортивной инфраструктуры, которые могут быть отнесены к объектам благоустройства. Об этом свидетельствует и п. 2.1 МР по благоустройству, согласно которому в них изложены «основные подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые к применению при подготовке правил благоустройства территорий в части *уличной детской*

игровой и спортивной инфраструктуры в целях формирования безопасной, экологически благоприятной, удобной и привлекательной городской среды».

В разделе 3 МР по благоустройству представлена типология площадок, которые могут размещаться на общественных и дворовых территориях населенного пункта (для этого используется термин «открытая плоскостная детская игровая и спортивная инфраструктура»), в составе данной типологии представлены следующие виды объектов, которые для целей настоящего исследования могут быть отнесены к категории объектов спортивной инфраструктуры:

- спортивные площадки (в том числе многофункциональные спортивные площадки, физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа, а также площадки для выполнения нормативов «готов к труду и обороне» (ГТО));

- инклюзивные спортивные площадки (спортивные площадки, предусматривающие возможность для занятий физкультурой и спортом взрослыми людьми с ограниченными возможностями здоровья);

- спортивные комплексы для занятий активными видами спорта;

- спортивно-общественные кластеры;

- площадки воздушно-силовой атлетики (ВСА).

В отношении каждого из приведенных типов площадок в МР по благоустройству представлены отдельные рекомендации при их размещении:

- 1) закреплены общие рекомендации по планированию и размещению элементов благоустройства на функциональных зонах площадок: например, по оснащению общественных и дворовых территорий спортивным оборудованием, по озеленению, проектированию ограждений площадок, по обеспечению доступности площадок, по содержанию и эксплуатации оборудования (раздел 4 МР по благоустройству). Забегая вперед, следует отметить, что многие из указанных рекомендаций получили статус требований

к размещению спортивных площадок, спортивного оборудования в правилах благоустройства многих из рассматриваемых муниципальных образований²⁰;

2) приведен перечень правовых актов, рекомендуемых к учету при подборе и размещении оборудования на объектах с использованием открытой плоскостной детской игровой и спортивной инфраструктуры, перечень нормативных технических документов, которыми закреплены соответствующие требования (приложение 1 к МР по благоустройству)²¹;

3) приведены рекомендуемые подходы к проектированию площадок, включая спортивные, в целях расчета их пропускной способности и наиболее эффективного обеспечения потребностей населения (приложение 3 к МР по благоустройству).

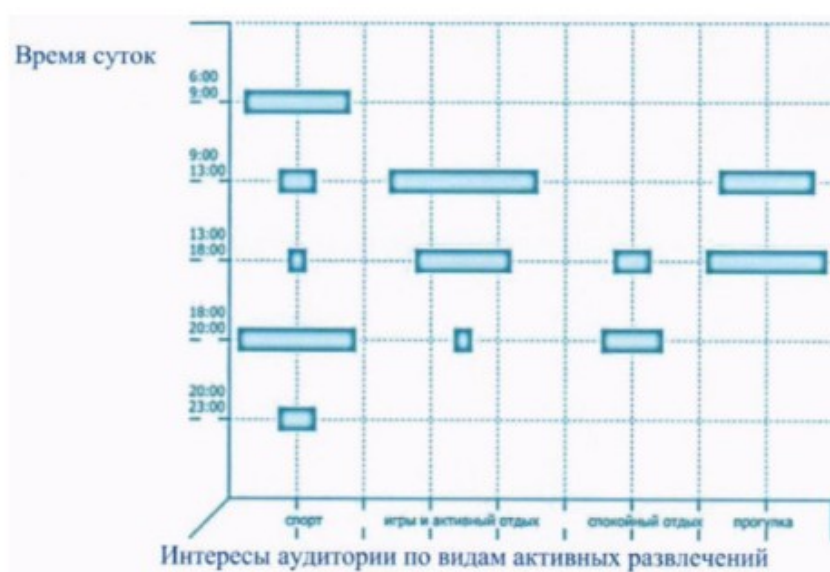


Рисунок 2.1 – Востребованность функциональных зон в зависимости от возрастного состава пользователей и времени суток

Источник: приказ Министра России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27 декабря 2019 года «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры».

²⁰ См. раздел 5 настоящего Отчета.

²¹ См., например, "ГОСТ Р 55677-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования".

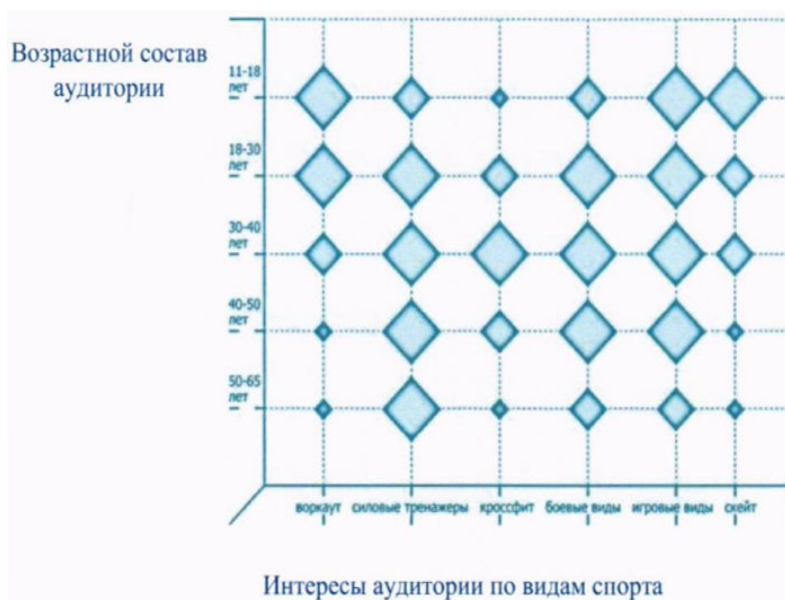


Рисунок 2.2 – Востребованность оборудования функциональных зон в зависимости от возрастного состава пользователей

Источник: приказ Министра России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27 декабря 2019 года «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры».

Из рисунков 2.1-2.2 следует, что спортивные объекты на площадках пользуются спросом преимущественно в утренние часы (6:00 – 9:00) и после завершения рабочего дня (18:00 – 20:00), а наиболее востребованной у всех возрастных категорий являются спортивные площадки с силовыми тренажерами, а также площадки, предназначенные для игровых видов спорта;

4) приведены рекомендуемые расчетные данные пропускной способности площадок и охвата потенциальной аудитории для различных территориальных зон. Например, в таблице 2.3 представлены показатели пропускной способности для территориальных зон с многоквартирными домами свыше 9 этажей.

Таблица 2.3 - Рекомендуемые расчетные данные пропускной способности площадок и охвата потенциальной аудитории для территориальных зон с многоквартирными многоэтажными домами (свыше 9 этажей)

№	Площадь жилого квартала	Площадь жилой застройки	Численность жителей (чел)	Пропускная способность площадки	Количество одновременно занимающихся	Количество составных элементов для
---	-------------------------	-------------------------	---------------------------	---------------------------------	--------------------------------------	------------------------------------

	(га)	(м ²)		(чел/дн)	(чел)	тренировки (ед)
1	10	120 000	6 000	1 714	36	36
2	15	180 000	9 000	2 571	54	54
3	20	240 000	12 000	3 429	71	71
4	25	300 000	15 000	4 286	89	89
5	30	360 000	18 000	5 143	107	107
6	35	420 000	21 000	6 000	125	125
7				
19	100	1 200 000	60 000	17 143	357	357

Источник: приказ Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27 декабря 2019 года «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры».

Приведенные в таблице 2.3 показатели пропускной способности площадки (включая количество одновременно занимающихся человек, количество составных элементов для тренировки) могут рассматриваться в качестве характеристик (показатели), с помощью которых осуществляется нормирование площадок, в том числе спортивных, на уровне правил благоустройства городов.

Таким образом, проведенный на анализ федеральных нормативных и иных актов показал, что отдельные виды объектов спортивной инфраструктуры (преимущественно крытые: бассейны, спортивные залы) являются объектами регионального/местного значения в сфере физической культуры и спорта и подлежат планированию и нормированию в нормативах градостроительного проектирования, а отдельные виды объектов спортивной инфраструктуры (преимущественно объекты городской и рекреационной инфраструктуры: спортивные площадки, спортивное оборудование) нормируются далеко не всегда. Кроме того, спортивные площадки являются одновременно и объектам нормирования, и объектами благоустройства.

Ряд требований к размещению объектов спортивной инфраструктуры сформулирован в нормативных технических документах. Например, в «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (далее – СП 42.13330.2016) установлен ряд

нормируемых показателей, которые касаются объектов спортивной инфраструктуры, в частности:

1) в микрорайонах (кварталах) жилых зон необходимо предусматривать площадки для занятия физкультурой (в том числе хоккейные, футбольные площадки, площадки для настольного тенниса) на расстоянии не менее 10 - 40 метров от окон жилых и общественных зданий (п.7.5 СП 42.13330.2016);

2) площадки общего пользования различного назначения (например, для занятий физкультурой взрослого населения, в том числе доступные для МГН, и другие), спортивные площадки допускается размещать на земельных участках общего пользования в границах микрорайонов и кварталов с учетом обеспечения требований СанПиН 1.2.3685 и пешеходной доступности не более 800 м - площадки для занятий физкультурой и спортом (примечание 3 к п.7.5 СП 42.13330.2016);

3) в крупнейших, крупных и больших городских населенных пунктах наряду с парками городского и районного значения необходимо предусматривать специализированные парки (включая спортивные), размеры которых следует принимать в соответствии с РНГП. Размеры детских парков, в которых могут размещаться в числе прочего площадки и спортивные сооружения, рекомендуется принимать из расчета 0,5 кв. м на одного человека (п. 9.11 СП 42.13330.2016);

4) радиус обслуживания населения помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий – не более 500 м, а физкультурно-спортивными центрами жилых районов – не более 1500 м (п.10.4 СП 42.13330.2016);

5) при расчете емкости учреждений, организаций и предприятий обслуживания следует использовать региональные нормативы градостроительного проектирования (РНГП) - в случае отнесения их объектов к объектам регионального или местного значения, а также *социальные нормативы обеспеченности* (данный термин не раскрывается). При отсутствии РНГП для ориентировочных расчетов число учреждений,

организаций и предприятий обслуживания и размеры их земельных участков следует принимать в следующих значениях:

- помещения для физкультурно-оздоровительных занятий в микрорайоне – 70 - 80 кв. м общей площади на 1 тыс. чел.;

- спортивные залы общего пользования - 60 - 80 кв. м площади пола на 1 тыс. чел.;

- бассейны крытые и открытые общего пользования – 20-25 кв. м зеркала воды на 1 тыс. чел.

Доступность физкультурно-спортивных сооружений городского значения не должна превышать 30 мин. (Приложение Д СП 42.13330.2016).

Именно указанные нормативы лежат в основе расчета всех нормативных показателей обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, принимаемыми на региональном и местном уровнях в нормативах градостроительного проектирования регионов и муниципальных образований.

Требования СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75 (далее – СП 82.13330.2016) подлежат соблюдению в том числе при проектировании, производстве и приемке работ по устройству открытых плоскостных спортивных сооружений (спортивные площадки отнесены к малым архитектурным формам): указанным СП установлен ряд технических требований к устройству таких спортивных сооружений (раздел 8 СП 82.13330.2016).

Во исполнение положений статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» приказом Минспорта России от 24 августа 2015 года № 825 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи», которым в том числе предусмотрено, что оценка соответствия уровня доступности для

инвалидов объектов и услуг осуществляется Минспортом России и органами исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации, с использованием следующих показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг (далее - показатели):

1) доля спортивных сооружений, соответствующих требованиям по обеспечению условий их доступности для инвалидов, от общего количества спортивных сооружений;

2) доля вновь введенных в эксплуатацию с 1 июля 2016 года спортивных сооружений, полностью соответствующих требованиям доступности объектов и услуг для инвалидов, в которых предоставляются услуги населению, от общего количества вновь вводимых спортивных сооружений;

3) доля существующих спортивных сооружений, которые в результате проведения капитального ремонта, реконструкции, модернизации, после 1 июля 2016 года полностью соответствуют требованиям доступности объектов и услуг для инвалидов, от общего количества спортивных сооружений, прошедших капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию;

4) доля спортивных сооружений, на которых обеспечиваются условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного их передвижения по зданию (а при необходимости - и по территории объекта);

5) доля сотрудников, проводящих занятия по физической культуре и спорту с инвалидами, от общего количества сотрудников, проводящих занятия по физической культуре и спорту;

6) доля сотрудников, прошедших инструктирование или обучение для работы с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, от общего количества работающих сотрудников;

7) доля сотрудников, предоставляющих услуги, на которых возложено оказание инвалидам помощи при предоставлении им услуг, от общего количества сотрудников, предоставляющих данные услуги населению;

8) доля инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения;

9) доля детей-инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения;

10) доля учреждений, предоставляющих услуги в сфере физической культуры и спорта для инвалидов от общего количества учреждений, предоставляющих услуги в сфере физической культуры и спорта.

Указанные показатели представляются крайне важными с точки зрения обеспечения маломобильных групп населения доступа к объектам физической культуры и спорта.

3. Сравнительный анализ типов объектов спортивной инфраструктуры регионального и местного значения, планируемых к размещению в соответствии с генеральными планами в исследуемых городах²²

С целью сравнения правовых подходов рассматриваемых муниципальных образований к степени детализации сведений о существующих и планируемых к размещению объектов спортивной инфраструктуры, относящихся к категории объектов регионального, местного значения, проанализированы генеральные планы (включая материалы по обоснованию) г. Улан-Удэ (Республика Бурятия), г. Барнаул (Алтайский край), г. Красноярск (Красноярский край), г. Таганрог (Ростовская область), г. Краснодар (Краснодарский край), г. Оренбург (Оренбургская область), г. Липецк (Липецкая область), г. Рыбинск (Ярославская область), г. Хабаровск (Хабаровский край) и г. Березники (Пермский край).

²² См. также приложение 1 к настоящей аналитической записке.

Во всех 10 муниципальных образованиях в положениях о территориальном планировании генеральных планов представлены сведения о планируемых к размещению объектах различного значения (федерального, регионального, местного) в сфере физической культуры и спорта, при этом в г. Таганроге²³) такие сведения представлены только в отношении объектов местного значения, в г. Красноярске²⁴ и г. Улан-Удэ²⁵ соответствующие сведения представлены в отношении объектов как местного, так и регионального значения, а в г. Барнауле²⁶ планируется размещение объектов и местного, и регионального и даже федерального значения²⁷.

Количество планируемых к размещению объектов в сфере физической культуры и спорта в г. Таганроге²⁸ составляет 12 объектов до 2028 года, чуть большее количество таких объектов планируется к размещению в г. Улан-Удэ²⁹ - 21 объект до 2038 года, в г. Барнауле³⁰ - 27 объектов до 2040 года, наибольшее значение количества таких объектов планируется г. Красноярске³¹ (более 80 объектов до 2042 года). По всей видимости, количество планируемых объектов предопределяется как размером города и численностью его населения, так и объективной потребностью в обеспечении территории города такими объектами. В этом отношении следует отметить, что в достаточно крупном г. Хабаровске³² к расчетному сроку реализации

²³ См. раздел 1.4. Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Таганрога, утвержденного решением Городской Думы г. Таганрога от 25 декабря 2008 года № 753.

²⁴ См. таблицу 37 тома 2 книги 2.1 материалов по обоснованию генерального плана г. Красноярска.

²⁵ См. разделы 1.3, 2.2.4 положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Улан-Удэ, утвержденного решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 25 марта 2008 года № 816-82.

²⁶ См. разделы 1.4, 2.2, 3.4 Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30 августа 2019 года № 344.

²⁷ Генеральным планом г. Барнаула запланировано строительство многопрофильного спортивного кластера на правом берегу, в районе гребного канала, в состав которого будут входить: хоккейная арена, футбольный манеж (120x75), открытое футбольное поле с беговыми дорожками (120x75), крытый теннисный корт (50x36), воздухоопорный зал художественной гимнастики (50x50).

²⁸ См. раздел 1.4. Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Таганрога, утвержденного решением Городской Думы г. Таганрога от 25 декабря 2008 года № 753.

²⁹ См. разделы 1.3, 2.2.4 положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Улан-Удэ, утвержденного решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 25 марта 2008 года № 816-82.

³⁰ См. разделы 1.4, 2.2, 3.4 Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30 августа 2019 года № 344.

³¹ См. таблицу 37 тома 2 книги 2.1 материалов по обоснованию генерального плана г. Красноярска.

³² См. пункт 1.2 раздела 1 Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Хабаровска, утвержденного решением Хабаровской городской Думы от 26 сентября 2006 года № 307.

генерального плана (2043 г.) запланировано размещение всего лишь 5 объектов физической культуры и массового спорта местного значения, однако, как показало настоящее исследование, в городе относительно высока обеспеченность такими объектами уже сегодня.

Среди наиболее часто встречающихся в качестве планируемых к размещению представлены преимущественно такие виды объектов спортивной инфраструктуры, как спортивные залы (физкультурно-оздоровительные комплексы), крытые спортивные объекты с искусственным льдом, плавательные бассейны, стадионы, а также плоскостные спортивные сооружения; в некоторых муниципальных образованиях к размещению объектов предусмотрены многофункциональные объекты (например, в г. Улан-Удэ³³ запланированы физкультурно-оздоровительные комплексы, включающие стадион, спортивный зал, бассейн и спортивные площадки).

Обращает на себя внимание отсутствие в перечнях планируемых к размещению объектов спортивной инфраструктуры местного значения в большинстве муниципальных образований объектов городской и рекреационной инфраструктуры, тогда как в МР по НГП они значатся как объекты, обеспеченность и территориальная доступность которых должна нормироваться. Предположительно такие нормируемые объекты городской и рекреационной инфраструктуры, как спортивные площадки, нормируются в группе плоскостных спортивных сооружений, а также одновременно относятся к объектам благоустройства. При этом спортивные тренажеры, также отнесенные к категории объектов городской и рекреационной инфраструктуры, подлежащих нормированию, относятся, скорее, не к объектам, а к оборудованию, размещаемому на спортивных площадках, и также, как сами спортивные площадки, являются объектами благоустройства.

Различается степень детализации сведений о планируемых к размещению объектах спортивной инфраструктуры в генеральных планах

³³ См. разделы 1.3, 2.2.4 положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Улан-Удэ, утвержденного решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 25 марта 2008 года № 816-82.

рассматриваемых муниципальных образований. Несмотря на то, что во всех муниципальных образованиях в составе таких сведений представлена информация о назначении, местоположении, об ориентировочных сроках строительства соответствующих объектов, характеристики таких объектов (площадь, проектная мощность (вместимость), единовременная пропускная способность) уточняются далеко не всегда. В частности, в генеральных планах г. Улан-Удэ³⁴ и г. Таганрога³⁵ предусмотрено, что характеристики планируемых к размещению объектов спортивной инфраструктуры будут определяться заданием на проектирование (т.е. в дальнейшем – на этапе проектирования соответствующих объектов), тогда как в г. Красноярске³⁶, г. Краснодаре³⁷ определена не только вместимость каждого из планируемых к размещению объектов, но и документы-основания строительства каждого такого объекта.

В генеральных планах всех проанализированных муниципальных образований представлена информация о существующих объектах спортивной инфраструктуры местного значения: не пообъектно, но по группам объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с классификацией таких объектов, приведенной в МР по нормативам градостроительного проектирования. В г. Барнауле³⁸ соответствующие сведения дополнены указанием на распределение количества соответствующих объектов в зависимости от их принадлежности к тому или иному виду собственности (федеральной, региональной, муниципальной и ведомственной собственности³⁹).

³⁴ См. разделы 1.3, 2.2.4 положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Улан-Удэ, утвержденного решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 25 марта 2008 года № 816-82.

³⁵ См. раздел 1.4. Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Таганрога, утвержденного решением Городской Думы г. Таганрога от 25 декабря 2008 года № 753.

³⁶ См. таблицу 37 тома 2 книги 2.1 материалов по обоснованию генерального плана г. Красноярска.

³⁷ См. пункт 8 раздела 1, приложение 9 к книге 2 материалов по обоснованию Единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 27 ноября 2024 года № 82 п.4.

³⁸ См. таблицу 5.7.3.7 тома 2. Книги 1 материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30 августа 2019 года № 344.

³⁹ Полагаем, что под категорией «ведомственной собственности» надлежит понимать частную собственность.

Примечательно, что муниципальными образованиями используются различные термины, обозначающие группу объектов спортивной инфраструктуры: «учреждения физической культуры и спорта» в г. Барнауле, «спортивные сооружения» в г. Красноярске, «физкультурно-оздоровительные учреждения» в г. Таганроге.

Проблема недостаточной текущей обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры артикулируется материалами по обоснованию генеральных планов практически всех из анализируемых муниципальных образований (исключением являются г. Рыбинск⁴⁰, где оценка уровня обеспеченности рассматриваемыми объектами не представлена, и г. Хабаровск⁴¹, в котором обеспеченность указанными объектами составляет более 95%).

При оценке текущей потребности в объектах спортивной инфраструктуры всеми муниципальными образованиями в расчет берутся, как правило, 3 категории объектов спортивной инфраструктуры: спортивные залы, плоскостные спортивные сооружения и плавательные бассейны (см. таблицу 3.1).

Таблица 3.1 - Сведения о текущей обеспеченности отдельных анализируемых муниципальных образований плавательными бассейнами, спортивными залами и плоскостными спортивными сооружениями

Город	Текущая обеспеченность, в % от нормативной обеспеченности		
	Бассейны	Спортивные залы	Плоскостные спортивные сооружения
Улан-Удэ	31%	32%	33%
Барнаул	9,3%	120%	12%
Красноярск	13%	60%	32%
Таганрог	52%	150%	82%

⁴⁰ См. решение Муниципального Совета городского округа город Рыбинск от 2 апреля 2009 года № 320 «О Генеральном плане городского округа город Рыбинск».

⁴¹ См. раздел 9.2 материалов по обоснованию генерального плана г. Хабаровска, утвержденного решением Хабаровской городской Думы от 26 сентября 2006 года № 307.

Липецк	36%	-	63%
--------	-----	---	-----

Источник: приложение 1 к таблице 5.8.7 раздела 5.8.1 материалов по обоснованию генерального плана г. Улан-Удэ, таблица 5.7.3.7 тома 2. Книги 1 материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула, таблица 28 раздела 2.4.8 тома 2 книги 2.1 материалов по обоснованию генерального плана г. Красноярска, раздел 3.4 материалов по обоснованию генерального плана г. Таганрога, раздел 7.7.1 материалов по обоснованию генерального плана г. Липецка.

Из таблицы 3.1 видно, что во всех представленных в ней муниципальных образованиях наблюдается дефицит в обеспеченности всеми приведенными или некоторыми из типов объектов спортивной инфраструктуры (в других анализируемых муниципальных образованиях дефицит обеспеченности также отмечается, однако показатели такого дефицита не приводятся). Наиболее благоприятная ситуация с обеспеченностью такими объектами отмечена в г. Таганроге⁴², где выявлен профицит обеспеченности спортивными залами (на 50% от нормативной обеспеченности), значение обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями превышает 80% от нормативной обеспеченности, а бассейнами – 50% от нормативной обеспеченности. г. Барнаул⁴³ в условиях избыточной обеспеченности города спортивными залами (120% от нормативной обеспеченности) демонстрирует наименьшие показатели обеспеченности бассейнами (менее 10% от нормативной обеспеченности) и плоскостными спортивными сооружениями (12% от нормативной обеспеченности).

Несмотря на то, что МР по НГП объекты городской и рекреационной инфраструктуры (спортивные площадки, спортивные тренажеры, сезонные катки) также относятся к самостоятельной категории объектов спортивной инфраструктуры, обеспеченность которых рекомендуется нормировать из расчета количества кв. м на 1000 жителей, ни в одном из городов не представлены сведения ни о текущей, ни о планируемой обеспеченности такими объектами спортивной инфраструктуры.

⁴² См. раздел 1.4. Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Таганрога, утвержденного решением Городской Думы г. Таганрога от 25 декабря 2008 года № 753.

⁴³ См. таблицу 5.7.3.7 тома 2. Книги 1 материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула.

4. Сравнительный анализ видов объектов спортивной инфраструктуры, нормируемых в соответствии с региональными, местными нормативами градостроительного проектирования в исследуемых городах⁴⁴

С целью сравнения подходов городов к определению видов нормируемых объектов спортивной инфраструктуры, относящихся к категории объектов регионального, местного значения, а также сравнения значений показателей обеспеченности и доступности таких объектов, учета принципов дифференциации при определении соответствующих значений проанализированы РНГП и МНГП.

В РГНП всех проанализированных городов представлены различные перечни нормируемых с точки зрения обеспеченности и доступности объектов спортивной инфраструктуры (см. таблицу 4.1). В основном наименования в РНГП городов видов таких объектов приведены в соответствии с аналогичными наименованиями объектов спортивной инфраструктуры, представленными в МР по НГП (плоскостные спортивные сооружения, спортивные залы), но, например, в РНГП Республики Бурятия⁴⁵ наименования видов объектов спортивной инфраструктуры заимствованы из МР по благоустройству (универсальные игровые спортивные площадки, малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО): то есть в РНГП Республики Бурятия в качестве объектов нормирования указаны не столько объекты физической культуры и спорта регионального, местного значения, сколько объекты благоустройства. Формулировки наименования видов объектов спортивной инфраструктуры отличаются несущественно, виды таких объектов практически единообразно приведены в РНГП проанализированных РНГП.

⁴⁴ См. также приложение 1 к настоящей аналитической записке.

⁴⁵ См. таблицу 1 РНГП Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Башкортостан от 22 августа 2016 года № 037-140.

Обращает на себя внимание конкретизация в РНГП Красноярского края⁴⁶ сведений о единовременной пропускной способности спортивных сооружений (без конкретизации видов соответствующих объектов) в разрезе муниципальных образований региона, в которой в диапазоне от 70 до 120 в г. Красноярске – 119) предусмотрены значения уровня единовременной пропускной способности соответствующих объектов на 1 тыс. человек населения в возрасте от 3 до 79 лет (см. таблицу 3 раздела 1.4.3 РНГП Красноярского края).

Также примечательно, что РНГП Красноярского края являются единственным из проанализированных документов, которым нормируется среди прочих доступность объектов городской и рекреационной инфраструктуры местного значения, приспособленные для занятия спортом в зависимости от численности населения городского округа, тыс. человек (см. таблицу 4 РНГП Красноярского края):

- до 10 - 1 на городской округ;
- от 10 до 20 - 1 на 10 тыс. человек;
- от 20 до 50 - 3 на 10 тыс. человек;
- от 50 до 500 - 5 на 10 тыс. человек;
- свыше 500 - 20 на 10 тыс. человек.

⁴⁶ См. таблицу 3 раздела 1.4.3 РНГП Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 23 декабря 2014 года № 631-п.

Таблица 4.1 - Сведения о видах объектов спортивной инфраструктуры, нормируемых в соответствии с РНГП некоторых из проанализированных регионов

Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог
крытые плавательные бассейны	крытые плавательные бассейны	плавательные бассейны (крытые и открытые общего пользования)	плавательные бассейны
стадионы	стадионы	стадионы с трибунами на 1500 мест и более	
универсальные игровые спортивные площадки	плоскостные спортивные сооружения	плоскостные спортивные сооружения (в том числе спортивные (игровые) площадки; спортивные поля, включая футбольные поля);	плоскостные спортивные сооружения
- физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (ФОКОТ); - универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола и для баскетбола/волейбола;	спортивные залы		
иные объекты	другие объекты, включая спортивные манежи, лыжные базы, ледовые катки, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта	лыжные базы, сооружения для стрелковых видов спорта (в том числе тир, стрельбище, стэнд);	лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.;
малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО и (или) для занятий воздушной силовой атлетикой – воркаут;	объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом	объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом	объекты городской и рекреационной инфраструктуры для занятий физкультурой и массовым спортом
-	-	дорожки велосипедные	крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи

Источник: таблица 1 РНГП Республики Бурятии, таблица 8 РНГП Алтайского края, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края от 29 декабря 2022 года № 537, таблица 3 раздела 1.4.3 РНГП Красноярского края, раздел 1.6 РНГП Ростовской области, утвержденных постановлением министерства строительства Ростовской обл. от 29 декабря 2023 года № 29.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спорта в РНГП проанализированных городов базируются на значениях показателей обеспеченности, предусмотренных рекомендациями Минспорта России № 649.

Так, например, в отличие от всех других анализируемых РНГП, в РНГП Красноярского края⁴⁷ в отношении крупных городов (в том числе г. Красноярска) нормируется обеспеченность биатлонными (не менее 1) и горнолыжными (не менее 3) комплексами, а также иными «масштабными» объектами спортивной инфраструктуры (санно-бобслейная трасса). Также в РНГП Красноярского края отдельно нормируются объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, если они относятся к категории объектов местного значения (в зависимости от численности населения городского округа, тыс. человек.), тогда как во всех других РНГП данный вид объектов спортивной инфраструктуры не нормируется.

Если говорить о дифференциации показателей *обеспеченности* объектами спортивной инфраструктуры в зависимости от тех или иных факторов, то такая дифференциация выявлена в РНГП Красноярского края⁴⁸ (показатели обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры дифференцированы с учетом численности населения соответствующих муниципальных образований, а также категории объекта (объект регионального или местного значения) и РНГП Ростовской области⁴⁹ (дифференцированы применительно к общественно-деловым/рекреационным территориальным зонам и к жилым территориальным зонам). В РНГП других проанализированных регионов принцип дифференциации при нормировании обеспеченности и доступности объектов спортивной инфраструктурой не применяется.

⁴⁷ См. таблицу 4 РНГП Красноярского края.

⁴⁸ См. там же.

⁴⁹ См. п.1.6 РНГП Ростовской области.

Принцип дифференциации при нормировании *доступности* отдельных видов объектов спортивной инфраструктуры используется в РНГП Красноярского края⁵⁰ (в зависимости от типа жилой застройки) и Ростовской области⁵¹ (в зависимости от территориальной зоны; территориальная доступность отдельных объектов предусмотрена не только транспортная, но и пешеходная, а также комбинированная).

В МНГП всех проанализированных городов представлены различные перечни нормируемых с точки зрения обеспеченности и доступности объектов спортивной инфраструктуры (см. таблицу 4.2). В основном наименования в РНГП городов видов таких объектов приведены в соответствии с аналогичными наименованиями объектов спортивной инфраструктуры, представленными в МР по НГП (плоскостные спортивные сооружения, спортивные залы), но встречаются и другие формулировки (например, «универсальные спортивно-зрелищные залы» в г. Красноярске⁵², отличные от объектов «помещения для физкультурных занятий и тренировок», «физкультурно-спортивные залы»).

Нормы обеспеченности приведенными выше объектами носят отсылочный характер и приведены с учетом положений СП 42.13330.2016. Какая-либо дифференциация показателей обеспеченности не представлена ни в одном из анализируемых городов.

Дифференциация доступности выявлена только в МНГП г. Барнаула⁵³ (по территориальному признаку в отношении плавательных бассейнов, спортивных залов и стадионов с трибунами на 1500 мест и более). Также обращает на себя внимание рекомендация в МНГП г. Таганрога⁵⁴ по формированию единых комплексов для организации культурно-массовой,

⁵⁰ См. таблицу 4 РНГП Красноярского края.

⁵¹ См. п.1.6 РНГП Ростовской области.

⁵² См. таблицу 1.2 МНГП г. Красноярска, утвержденных решением Красноярского городского Совета депутатов от 4 сентября 2018 года № В-299.

⁵³ См. таблицу 2.3 МНГП г. Барнаула, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 6 декабря 2024 года № 423.

⁵⁴ См. ст. 5 МНГП г. Таганрога, утвержденных решением Городской Думы г. Таганрога от 28 июня 2018 года № 469.

физкультурно-оздоровительной и политико-воспитательной работы для использования учащимися и населением (с соответствующим суммированием нормативов) в пределах пешеходной доступности не более 500 м.

Таблица 4.2 - Сведения о видах объектов спортивной инфраструктуры, нормируемых в соответствии с МНГП некоторых из проанализированных городов

Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог
плавательные бассейны	плавательные бассейны	плавательные бассейны	бассейны общего пользования.
стадионы	стадионы с трибунами на 1500 мест и более	-	-
спортивные комплексы	спортивные залы	помещения для физкультурных занятий и тренировок, физкультурно-спортивные залы	спортивные залы, в том числе общего пользования помещения для физкультурно-оздоровительных занятий в микрорайоне
плоскостные спортивные сооружения	плоскостные спортивные сооружения	плоскостные спортивные сооружения	территории плоскостных спортивных сооружений квартального (микрорайонного) значения
-	крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта	-	-
-	объекты городской и рекреационной инфраструктуры	-	-
-	-	универсальные спортивно-зрелищные залы	

Источник: таблица 12 МНГП г. Улан-Удэ, утвержденных решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 281-27, таблица 2.3 МНГП г. Барнаула, таблица 1.2 МНГП г. Красноярска, ст. 5 МНГП г. Таганрога.

5. Сравнительный анализ состава требований к размещению объектов спортивной инфраструктуры в правилах благоустройства исследуемых городов⁵⁵

В Правилах благоустройства г. Улан-Удэ, г. Барнаула, г. Таганрога и ряда других анализируемых муниципальных образований спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства, а спортивное оборудование – к малым архитектурным формам. В г. Красноярске регулирование требований, связанных с размещением/эксплуатацией отдельных видов объектов спортивной инфраструктуры, не представлено в принципе.

В соответствии с Правилами благоустройства г. Улан-Удэ⁵⁶ спортивное оборудование спортивных площадок входит в обязательный перечень элементов благоустройства земельных участков, на которых расположены жилые дома, а также в обязательный перечень благоустройства парка жилого района.

Наиболее детализированными требованиями к спортивным площадкам являются требования Правил благоустройства г. Барнаула,⁵⁷ которыми предусмотрены:

- обязательность учета при размещении спортивных площадок требований законодательства Российской Федерации в области технического регулирования, законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов, нормативных технических документов;

- обязательный перечень элементов благоустройства территории на спортивных площадках: ударопоглощающее покрытие, спортивное оборудование, озеленение, осветительное оборудование, а также детализированные требования к ограждению площадки;

⁵⁵ См. также приложение 1 к настоящей аналитической записке.

⁵⁶ См. п. 3.3 Правил благоустройства г. Улан-Удэ., утвержденных решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 30 августа 2018 года № 447-42.

⁵⁷ См. ст. 42, 45 Правил благоустройства г. Барнаула, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19 марта 2021 года № 645.

- требование о том, чтобы размещенное на спортивных площадках спортивное оборудование должно находиться в исправном состоянии, быть покрашено, надежно закреплено, обследоваться на наличие скрытых дефектов не реже одного раза в месяц;

- рекомендация проектировать спортивные площадки из расчета не менее 2 кв. м на человека, а также рекомендация по размещению их на озелененных территориях населенного пункта. Это единственная встретившаяся в Правилах благоустройства проанализированных городов рекомендация, касающаяся нормирования спортивных площадок;

На втором месте по степени детализации соответствующих требований находится г. Таганрог⁵⁸, Правилами благоустройства которого предусмотрены в том числе:

- запрет асфальтирования спортивных площадок;

- требование об удаленности спортивных площадок от жилых домов в зависимости от шумовых характеристик спортивной площадки, при этом минимальное расстояние от границ спортивных площадок до окон жилых домов должно составлять не менее 20 метров.

Правилами благоустройства проанализированных городов вопросы обеспечения инклюзивности (доступности) спортивных площадок для маломобильных групп населения либо вовсе не регламентированы (г. Улан-Удэ), либо носят весьма номинальный, декларативный характер. В качестве положительной практики можно отметить Правила благоустройства г. Барнаула, в которых упоминается о необходимости размещения на территории города инклюзивных спортивных площадок, которые относятся к объектам благоустройства территории, а также предписано, что спортивное оборудование на территории города представлено в числе прочего инклюзивным оборудованием, предусматривающим возможность использования, в том числе совместного, людьми, у которых отсутствуют

⁵⁸ См. ст. 18 Правил благоустройства г. Таганрога, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19 марта 2021 года № 645.

ограничения здоровья, препятствующие физической активности, и людьми с ограниченными возможностями здоровья. По сути, этими положениями, касающимися учета возможностей по доступу маломобильных групп населения к спортивным площадкам, Правила благоустройства г. Барнаула и исчерпываются.

6. Сравнительный анализ статистических и иных показателей развития спортивной инфраструктуры на территориях исследуемых городов

В настоящем разделе представлены результаты муниципальных программ по развитию физической культуры и спорта, а также доступная официальная статистика и иные аналитические показатели развития спортивной инфраструктуры в исследуемых городах.

Несмотря на то, что за период 2020-2024 гг. во всех городах целевые индикаторы муниципальных программ по развитию физической культуры и спорта были достигнуты или превышены, в 7 из 10 исследованных городов доля населения, систематически занимающегося спортом, на момент 2024 года была ниже среднего значения по Российской Федерации (60,3%⁵⁹). Только в Краснодаре, Липецке и Барнауле значение показателя превышало среднее по стране (таблица 6.1). Кроме того, только в двух городах (Барнауле и Красноярске) значения индикатора в 2024 году превышали средний уровень по соответствующему субъекту Российской Федерации. При этом наибольший прирост доли населения, вовлеченного в регулярные занятия спортом, в 2020-2024 гг. произошел в Липецке (+19,5% за 2020-2024 гг.), а также в Березниках, Барнауле, Хабаровске, Улан-Удэ, Красноярске и Краснодаре (от 10 до 15%).

Таблица 6.1 – Сравнение результатов выполнения муниципальных программ по индикатору «Доля населения города, систематически

⁵⁹ Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (P5). Росстат (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/61635> (дата обращения: 18.11.2025).

занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города в возрасте от 3 до 79 лет» (в порядке убывания значения за 2024 год)

Город	Достигнуты ли целевые индикаторы муниципальной программы?					Доля населения города, систематически и занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города в возрасте от 3 до 79 лет, %	Изменение показателя (7) в 2020-2024, п. п.
	2020	2021	2022	2023	2024		
1	2	3	4	5	6	7	8
Краснодар	Да	Да	Да	Да	Да	65,5	10,5
Липецк	Да	Да	Да	Да	Да	63,9	19,5
Барнаул	Да	Да	Да	Да	Да	63,3	14
Хабаровск	Да	Да	Да	Да	Да	59,7	13,3
Березники	Да	Да	Да	Да	Да	59,4	14,2
Улан-Удэ	Да	Да	Да	Да	Да	58,9	13,1
Таганрог	Да	Да	Да	Да	Да	58,7	9,3
Красноярск	Да	Да	Да	Да	Да	58,1	11,4

Оренбург	Да	Да	Да	Да	Нет	55,0	6,2
Рыбинск	Да	Да	Да	Да	Да	50,6	7,6

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным о реализации муниципальных программ по развитию физической культуры и спорта в исследуемых городах (ссылки на источники приведены в подробных описаниях по каждому городу в разделе 7 настоящего Отчета), данным по показателю «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (P5)». Росстат (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/61635> (дата обращения: 18.11.2025).

Среди исследованных городов лишь в трех проводится регулярный мониторинг доли населения, которое можно отнести к группе лиц с ОВЗ и инвалидов, от общей численности населения города в рамках муниципальных программ по физкультуре и спорту. К ним относятся Таганрог, Барнаул и Красноярск. В других городах такой индикатор не установлен в рамках муниципальных программ. В отдельных случаях, как, например, в Липецке, лица с ОВЗ и инвалиды включены в более общие индикаторы, либо не устанавливаются. В Барнауле и Таганроге доля инвалидов, систематически занимающихся спортом, от общей численности населения была достаточно стабильной в период 2020-2024 гг. В Красноярске, несмотря на рост значения индикатор остается крайне низким по сравнению со средними значениями за 2024 год по краю в целом (18%) и по стране (25,5%⁶⁰). Единственным городом, который показывает относительно высокие результаты по сравнению с остальными городами, является Таганрог, но и в нем значение существенно ниже среднего значения по соответствующему субъекту России в 2024 году (28,2% против 41,9%⁶¹).

По состоянию на 2024 год население Хабаровска было лучше всего обеспечено спортивными сооружениями с учетом единовременной пропускной способности (ЕПС) по сравнению с остальными городами выборки (таблица 6.2). В таких городах, как Барнаул, Липецк и Березники,

⁶⁰ Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения. Росстат (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43826> (дата обращения: 18.11.2025).

⁶¹ Там же.

значения индикатора в том же году были достаточно высокими и опережали среднее значение по стране (62,9%⁶²). Менее половины населения было обеспечено спортивными объектами в Таганроге, Улан-Удэ, Рыбинске и Оренбурге. Ни в одном из рассмотренных городов не произошло сокращения уровня обеспеченности населения спортивными объектами за 2020-2024 гг.

Таблица 6.2 – Уровень обеспеченности населения города спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, расположенных на территории города (в порядке убывания значения за 2024 год)

Город	Достигнуты ли целевые индикаторы муниципальной программы?					Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями в 2024 г., % от нормативного значения ЕПС	Изменение показателя (7) 2020-2024 гг., п. п.
	2020	2021	2022	2023	2024		
1	2	3	4	5	6	7	8
Хабаровск	Да	Да	Да	Да	Да	96,5	1,5
Барнаул	Да	Да	Да	Да	Да	75,5	20,5
Липецк	Да	Да	Да	Да	Да	72,2	39,2
Березники	Да	Да	Да	Нет	Нет	66,9	6,7
Краснодар	Да	Да	Да	Нет	Да	62,5	0,8

⁶² Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности (P5). Росстат (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/59663> (дата обращения: 18.11.2025).

Красноярск	Нет	Да	Да	Да	Да	53,4	6,7
Таганрог	Да	Да	Да	Да	Да	47,0	4,9
Улан-Удэ	Да	Да	Да	Да	Да	44,7	5,8
Рыбинск	Да	Да	Да	Да	Да	44,5	2,8
Оренбург*	-	Да	Да	Да	Да	41,7	5,0

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным о реализации муниципальных программ по развитию физической культуры и спорта в исследуемых городах (ссылки на источники приведены в подробных описаниях по каждому городу в разделе 7 настоящего отчета), данным по показателю «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности (P5)». Росстат (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/59663> (дата обращения: 18.11.2025).

*Данные за 2020 г. не доступны.

Города имеют разную базу спортивной инфраструктуры на своей территории в зависимости от типологии объектов. Плоскостные спортивные сооружения и спортивные залы больше распространены в Хабаровске, Барнауле, Улан-Удэ, Липецке и Краснодаре: на них приходится более 60% от всех спортивных сооружений (рисунок 6.1). Количество плавательных бассейнов во всех городах занимает не более 3% от общего количества спортивных объектов. Помимо трех наиболее распространенных типов спортивных сооружений в городах имеются объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом. В тех городах, в отношении которых доступны более данные, доля таких объектов варьируется от 0,2% в Хабаровске до 22,5% в Березниках. Подавляющее большинство из них составляют тренажерные и спортивные площадки.



Рисунок 6.1 – Структура количества объектов спортивной инфраструктуры в исследуемых городах по типам (по Краснодару, Красноярску, Оренбургу, Рыбинску и Таганрогу данные за 2022 год, по остальным городам – за 2024 год), %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (отчеты городов по статистической форме №1-ФК, размещенные на официальных сайтах администраций городов (ссылки на источники приведены в подробных описаниях по каждому городу в разделе 7 настоящего отчета).

Объекты рекреации, на которых можно в том числе заниматься спортом, имеют более весомое значение в городах, где доля спортивных сооружений (плоскостных площадок, спортивных залов и т.д.) занимает менее половины объектов спорта. Например, в Березниках и Рыбинске доля городских и рекреационных объектов спорта составляет 13% и 22,5% соответственно в общем количестве спортивных сооружений города. Наличие объектов определенного типа зависит от спортивной специализации города, распространенности определенного вида спорта или его географии. Например,

в Барнауле количество сезонных катков выше, чем универсальных игровых площадок и занимало в зависимости от года 20-30% от общего количества городских и рекреационных спортивных объектов. За счет проведения зимней универсиады 2019 года Красноярск вложил в развитие объектов для зимних видов спорта.

Города имеют разные профили по доле спортивных сооружений в той или иной форме собственности. Более 60% от всех спортивных объектов находится в муниципальной собственности в таких городах, как Березники, Рыбинск, Липецк, Таганрог, Улан-Удэ и Оренбург (рисунок 6.2). Здесь развитие и управление спортивной инфраструктурой во-многом зависит от самого города. В других четырех рассматриваемых городах доля муниципальных объектов составляет менее половины спортивных сооружений. Это означает, что создание и эксплуатация спортивных объектов идет при поддержке со стороны федерального и регионального уровня, а также частного сектора. Например, в Барнауле и Хабаровске, где имелись более детальные данные, среди исследуемых типов спортивных объектов к «другим» формам собственности (кроме муниципальной, региональной и федеральной) в 2024 году относилось 46% и 62% всех спортивных объектов соответственно.

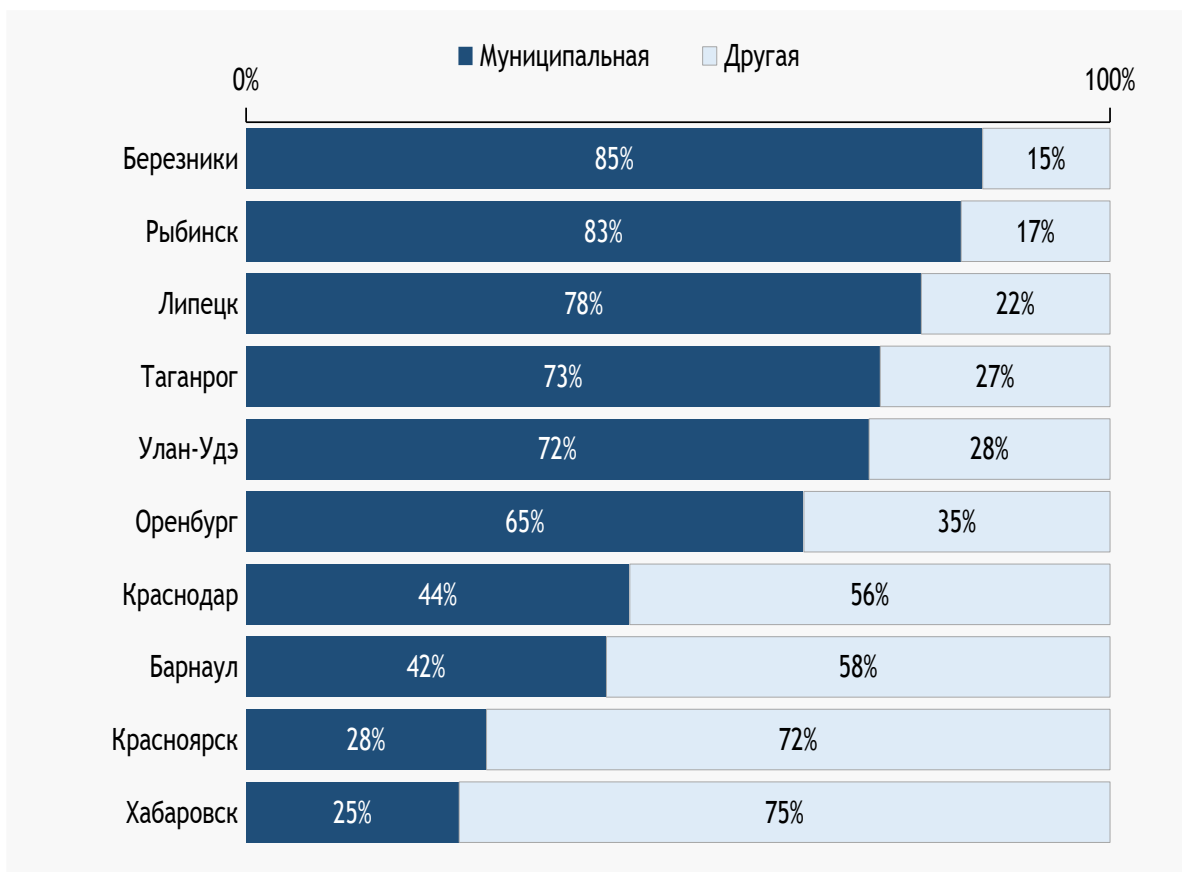


Рисунок 6.2 – Распределение количества спортивных сооружений в городах по форме собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (отчеты городов по статистической форме №1-ФК, размещенные на официальных сайтах администраций городов (ссылки на источники приведены в подробных описаниях по каждому городу в разделе 7 настоящего отчета).

Среди рассмотренных городов в 2024 году наибольшая доля объектов спортивной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом среди лиц с ОВЗ и инвалидов, была зафиксирована в г. Березники: 84% от всех объектов города (рисунок 6.3). В Хабаровске, Липецке и Барнауле аналогичные значения составили 22%, 11% и 5% соответственно. Объектов с утвержденными паспортами доступности для перечисленных категорий жителей было заметно меньше: 47% в Березниках и менее 2% - в остальных городах.

По данным геопортала Ярославской области⁶³, в 2022 году на территории Рыбинска находился 21 объект (5,8% от всех спортивных

⁶³ Категория «Доступная среда», слой «Физическая культура и спорт». Геопортал Ярославской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://gis76.ru/layer/904?z=12&layers=917> (дата обращения: 26.11.2025)

сооружений) для занятий спортом лиц с ОВЗ и инвалидов. Во всех пяти остальных городах выборки адаптивных спортивных объектов также крайне мало. Несмотря на наличие стратегических планов по развитию адаптивного спорта и соответствующей инфраструктуры, работа местных администраций в основном сосредоточена на вовлечении жителей в спортивные соревнования и занятия физической культурой по месту жительства, либо в специальных центрах адаптивной подготовки на базе спортивных школ.



Рисунок 6.3 – Доля объектов спортивной инфраструктуры, доступных для инвалидов по некоторым исследованным городам, % (в порядке убывания значения)

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (отчеты городов по статистической форме №1-ФК и №3-АФК, размещенные на официальных сайтах администраций городов (ссылки на источники приведены в подробных описаниях по каждому городу в разделе 7 настоящего отчета).

Среди рассмотренных городов лишь в некоторых в правилах благоустройства установлены нормы по обеспечению доступности и инклюзивности объектов спортивной инфраструктуры. В Улан-Удэ, Оренбурге и Хабаровске конкретных требований и нормативов не выявлено, а в Липецке⁶⁴ и Рыбинске⁶⁵ имеются лишь общие положения по обеспечению доступа МГН к объектам социальной инфраструктуры, общественным пространствам, включая спортивные площадки. Более детальное сравнение

⁶⁴ См. ст. 11 Правил благоустройства г. Липецка, утвержденных решением Липецкого городского Совета депутатов от 28 ноября 2024 года № 836.

⁶⁵ См. п. 1.6 Правил благоустройства г. Рыбинска, утвержденных решением муниципального Совета городского округа г. Рыбинск от 27 марта 2025 года № 155.

требований к развитию объектов спортивной инфраструктуры в документах градостроительного регулирования в исследуемых городах описано в подразделах 7.1-7.10 и в приложении к настоящему Отчету.

7. Описание текущего положения в области развития спортивной инфраструктуры и планирования такого развития в документах градостроительного регулирования в исследуемых городах

7.1. Барнаул (Алтайский край)

Доля населения Барнаула в возрасте 3-79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 63,3% от общей численности населения города в 2024 году. За последние 5 лет данный показатель вырос на 14 п. п. (рисунок 7.1). За каждый отдельно взятый год фактические значения показателя превышали плановые значения в соответствии с муниципальной программой.

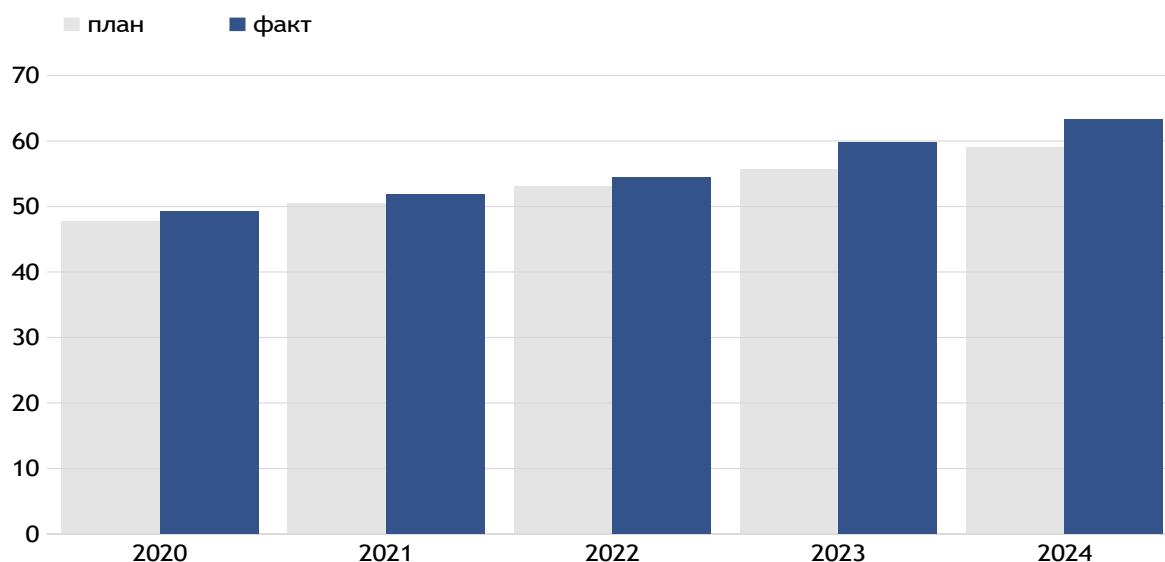


Рисунок 7.1 – Планируемые и фактические значения доли населения г. Барнаула, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города в возрасте от 3 до 79 лет, %

Источник: Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ города Барнаула. Официальный сайт г. Барнаул. [Электронный ресурс]. URL: https://barnaul.org/committee_information/komitet-ekonomicheskogo-razvitiya-i-investitsionnoy-deyatelnosti/inaya-informatsiya-o-deyatelnosti-komiteta/svodnyy-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-i-ob-otsenke-effektivnosti-munitsipalnykh-programm-goroda.html (дата обращения: 14.11.2025). Основные итоги работы администрации города Барнаула 2024. Официальный сайт г. Барнаул. – С. 67. [Электронный ресурс]. URL: <https://barnaul.org/upload/iblock/flb/wzis9rfkaqior5q0ww0mpfax7zvd9zu2/Otchet-mera-2024.pdf> (дата обращения: 14.11.2025); Постановление Администрации города Барнаула от 19 декабря 2019 года № 2114 (ред. от 07.03.2025) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Барнауле». [Электронный ресурс]. URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?from=88417-0&req=doc&base=RLAW016&n=130750&md=LtF13w#LseEt2VUQLbQpSw5> (дата обращения: 14.11.2025).

Среди лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и инвалидов значения сравнительно более низкие: доля тех, кто регулярно занимается физкультурой и спортом, от общей численности данной категории населения составляет 24,4% по последним данным за 2023 год (в среднем за 2020-2023 гг. – 24,5%). Несмотря на то, что фактические значения превышали плановые в каждый отдельно взятый год, значение показателя в 2023 году находится на уровне 2020 года из-за отсутствия устойчивой положительной динамики (рисунок 7.2). На 2024 год плановое значение показателя было установлено на уровне 24%.

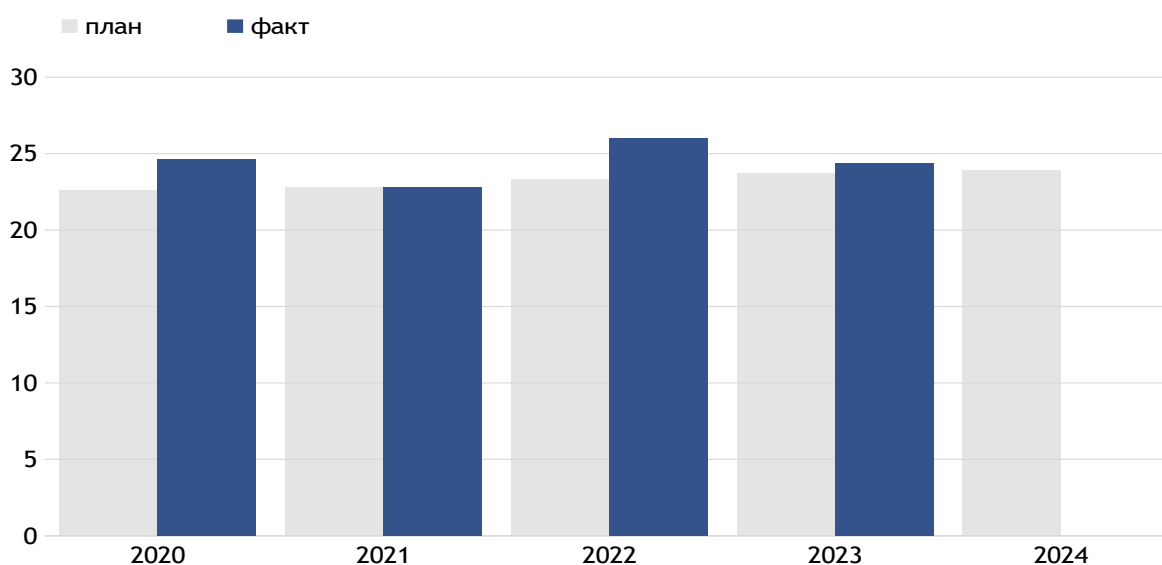


Рисунок 7.2 – Планируемые и фактические значения доли лиц с ОВЗ и инвалидов г. Барнаула, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории

населения города, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом⁶⁶, %

Источник: Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ города Барнаула. Официальный сайт г. Барнаул. [Электронный ресурс]. URL: https://barnaul.org/committee_information/komitet-ekonomicheskogo-razvitiya-i-investitsionnoy-deyatelnosti/inaya-informatsiya-o-deyatelnosti-komiteta/svodnyy-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-i-ob-otsenke-effektivnosti-munitsipalnykh-programm-goroda.html (дата обращения: 14.11.2025).

Постановление Администрации города Барнаула от 19 декабря 2019 года № 2114 (ред. от 07.03.2025) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Барнауле». [Электронный ресурс]. URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?from=88417-0&req=doc&base=RLAW016&n=130750&rnd=LtFl3w#LseEt2VUQLbQpSw5> (дата обращения: 14.11.2025).

Уровень обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры в городе вырос за рассмотренный период времени на 20,5 п. п. и в 2024 году достиг значения 75,5% (рисунок 7.3). Данное значение выше, чем в соответствующем субъекте (73,3%). За каждый год в промежутке 2020-2025 гг. фактические показатели опережали целевые значения муниципальной программы.

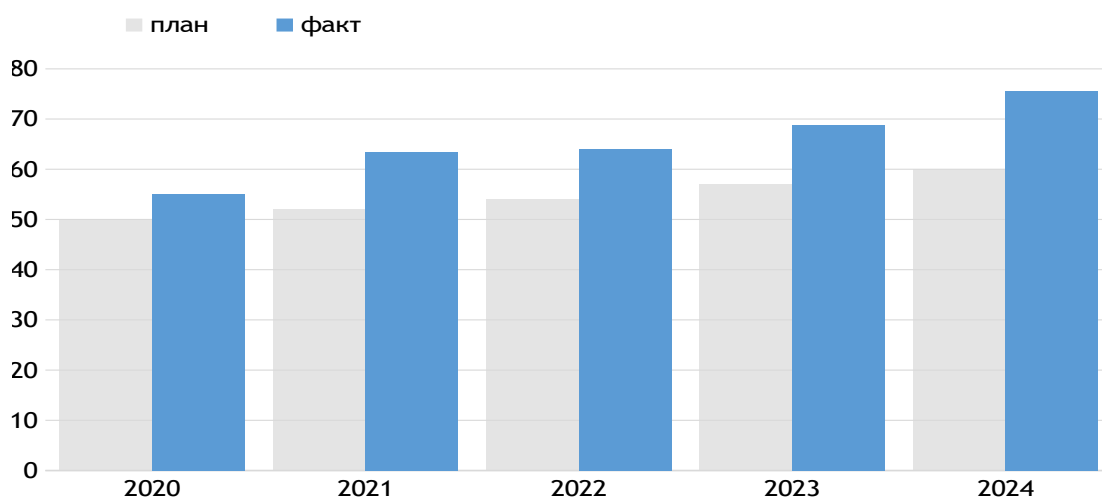


Рисунок 7.3 – Уровень обеспеченности населения г. Барнаула спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, расположенных на территории города, %

Источник: Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ города Барнаула. Официальный сайт г. Барнаул. [Электронный ресурс]. URL: https://barnaul.org/committee_information/komitet-ekonomicheskogo-razvitiya-i-investitsionnoy-deyatelnosti/inaya-informatsiya-o-deyatelnosti-komiteta/svodnyy-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-i-ob-otsenke-effektivnosti-munitsipalnykh-programm-goroda.html (дата обращения: 14.11.2025).

⁶⁶ Фактические данные за 2024 год отсутствуют.

Основные итоги работы администрации города Барнаула 2024. Официальный сайт г. Барнаул. – С. 67. [Электронный ресурс]. URL: <https://barnaul.org/upload/iblock/f1b/wzis9rfkaqior5q0ww0mpfax7zvd9zu2/Otchet-mera-2024.pdf> (дата обращения: 14.11.2025);

Постановление Администрации города Барнаула от 19 декабря 2019 года № 2114 (ред. от 07.03.2025) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Барнауле». [Электронный ресурс]. URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?from=88417-0&req=doc&base=RLAW016&n=130750&rnd=LtFl3w#LseEt2VUQLbQpSw5> (дата обращения: 14.11.2025).

Количество рассматриваемых типов спортивных объектов в период 2020-2024 гг. составляло в среднем 82% от общего количества спортивных сооружений города, и их количество выросло на 20% с 1186 ед. до 1421 ед. (см. рисунок 7.4). Остальные 18% занимали другие спортивные объекты, которые не участвовали в анализе. Самыми распространенным типами спортивных сооружений были плоскостные спортивные объекты (в среднем они занимали 50% в общем количестве рассматриваемых объектов), спортивные залы (38%), объекты городской и рекреационной инфраструктуры (8%). Доля плавательных бассейнов составляла около 3,5% от общего количества объектов. Менее всего в городе распространены манежи и крытые спортивные объекты с искусственным льдом (суммарно менее 1%).

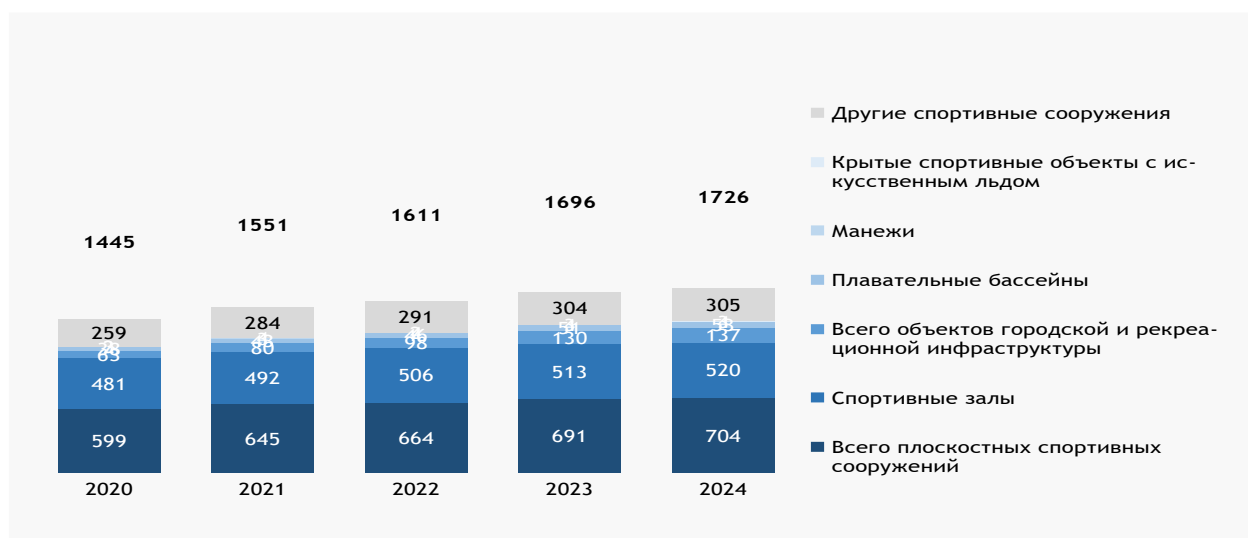


Рисунок 7.4 – Количество спортивных сооружений в г. Барнаул в зависимости от типа объекта, ед. (объекты городской и рекреационной инфраструктуры – не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные Администрации г. Барнаула Алтайского края по форме статистического наблюдения № 1-ФК Росстата. Министерство спорта Алтайского края. [Электронный ресурс]. URL: <https://minsport.alregn.ru/dokumenty/sport/staticheskaya-otchetnost/1-fk/> (дата обращения: 14.11.2025)

Как показано на рисунке 7.4, общее количество плоскостных спортивных сооружений города за последние 5 лет возросло на 105 ед. (+17,5% к 2020 году) и в 2024 году составило 704 ед. Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, предназначенных для занятий физической культурой и спортом, за аналогичный период выросло более чем вдвое – с 63 ед. в 2020 году до 137 ед. в 2024 году. Как показано на рисунке 7.5, среди них наибольший вклад составили новые тренажерные площадки (рост в 2,7 за 2020-2024 гг.) и универсальные игровые площадки (2,5 раза). Помимо того, за пятилетний период в городе появилось 8 новых сезонных катков. Спотов и плаз начального уровня, которых и без того было 2 ед. в 2020-2021 гг., на территории города к 2024 году не осталось.

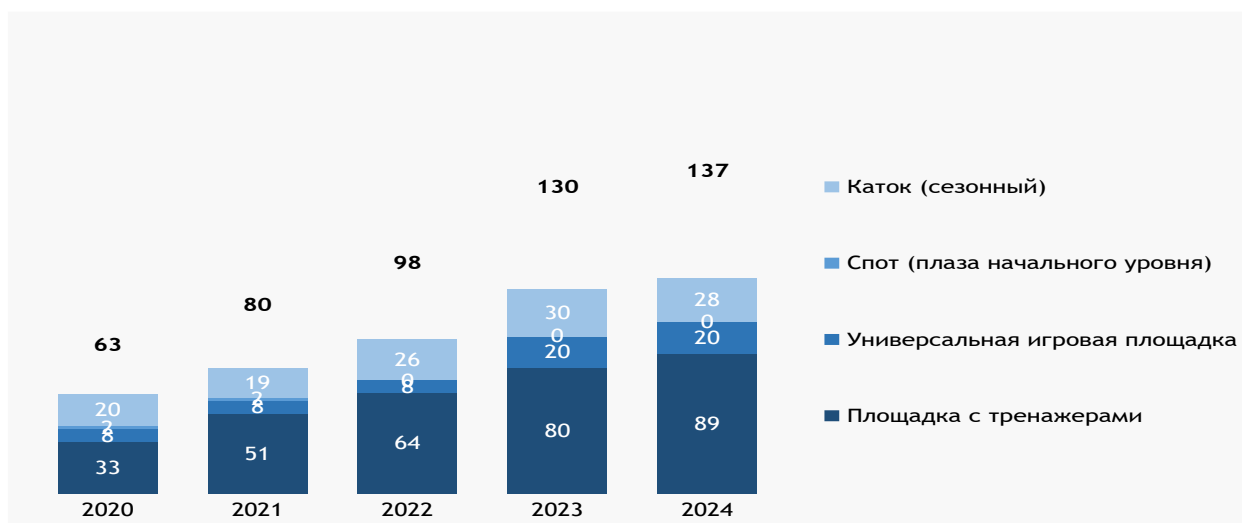


Рисунок 7.5 – Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом в г. Барнаул, ед. (не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные Администрации г. Барнаула Алтайского края по форме статистического наблюдения № 1-ФК Росстата. Министерство спорта Алтайского края. [Электронный ресурс]. URL: <https://minsport.alregn.ru/dokumenty/sport/staticheskaya-otchetnost/1-fk/> (дата обращения: 14.11.2025)

В Барнауле доля спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, незначительно сократилась за рассматриваемый период и в

2024 году составила 42% (рисунок 7.6). В том числе аналогичная динамика наблюдалась среди исследуемых типов спортивных объектов в соответствии с методикой. За период 2020-2024 гг. их доля сократилась на 3 п. п. и составила 42% в 2024 году. В то же время, наибольшая доля (46%) из рассматриваемых спортивных объектов оказалась в других формах собственности (включая частную). Спортивные объекты в региональной и в федеральной собственности составляли около 12% от всех объектов.

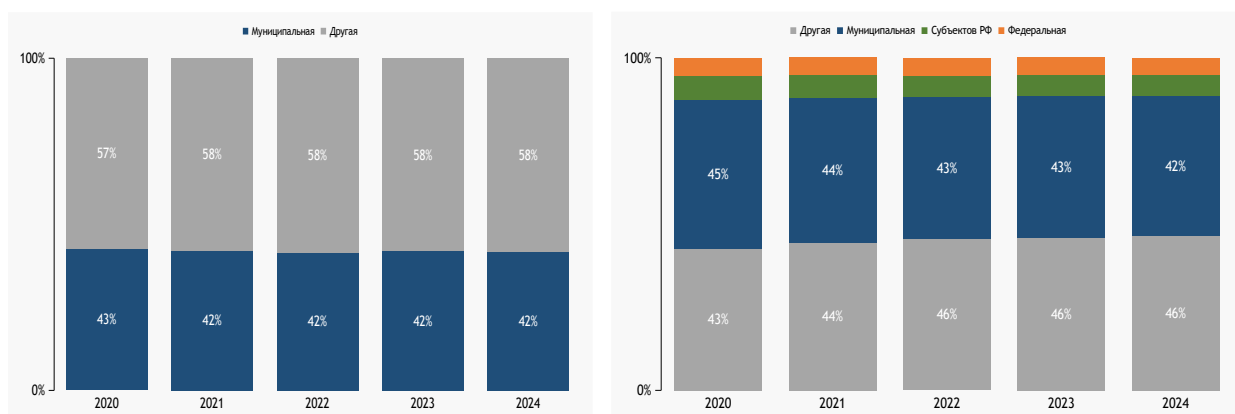


Рисунок 7.6 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Барнауле в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (форма №1-ФК), администрации города Барнаула Алтайского края

В составе положения о территориальном планировании генерального плана г. Барнаула⁶⁷ представлены:

- сведения о видах, назначении, наименованиях и основных характеристиках планируемых объектов местного значения в области физической культуры и спорта, необходимых для реализации полномочия: "Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и

⁶⁷ См. раздел 1.4 Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30 августа 2019 года № 344.

спортивных мероприятий городского округа", которыми на период 2024-2040 гг. предусмотрено 27 мероприятий в отношении объектов физической культуры и спорта: в том числе строительство 17 спортивных центров (комплексов) в 11 из которых планируется размещение бассейновых зон (см. раздел 1.4 Положения о территориальном планировании ГП г. Барнаула). Также уточнено, что вновь построенные, прошедшие реконструкцию или капитальный ремонт объекты должны соответствовать требованиям доступности для маломобильных групп граждан (в том числе инвалидов-колясочников, инвалидов по слуху и зрению);

- планируемые объекты регионального значения в области физической культуры на период 2024-2027 гг.: предусмотрено 7 мероприятий, в том числе строительство 3 ФОК, крытого катка с искусственным льдом, регионального центра по настольному теннису, крытого футбольного манежа, а также реконструкция МАУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике имени С. Г. Хорохордина»;

- планируемый объект федерального значения в области спорта - строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном.

В отношении всех таких объектов указано их местоположение (адрес), их площадь (площадь застраиваемого участка), а также ориентировочные сроки строительства. Все соответствующие объекты предположительно отнесены к крытым объектам.

В составе материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула представлены сведения о существующих учреждениях физической культуры и спорта (в г. Барнауле 26 спортивных школ, из них 13 муниципальных, 13 краевых, училище олимпийского резерва, 211 спортивных клубов из них 61 фитнес-клуб)⁶⁸.

⁶⁸ См. таблицу 5.7.3.7 книги 1 тома 2 Материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула.

Обеспеченность населения муниципальными спортивными объектами оценивается как низкая. Достаточно в городе только спортивных залов, учитывая то, что залов много в школах.

Также уточняется, что емкость спортивных сооружений на территории г. Барнаула, включая федеральные, субъектов Российской Федерации, муниципальные и объекты другой формы, собственности составляет:

- спортивные залы общего пользования – 174 396 кв. м;
- бассейны общего пользования – 4 474 кв. м зеркала воды;
- плоскостные сооружения – 591 447 кв. м.

В свою очередь, обеспеченность населения муниципальными спортивными объектами:

- спортивными залами – 120%;
- плавательными бассейнами – 9,3%;
- плоскостными сооружениями – 12% (с учетом сооружений всех форм собственности).

В составе книги 3, тома 2 материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула представлены сведения об определении потребности в основных социальных объектах на расчетный срок, в том числе в сфере спорта (таблица 7.1).

Таблица 7.1 - Определение потребности в основных социальных объектах в сфере физической культуры и спорта на расчетный срок реализации генерального плана г. Барнаула

Учреждения	Ед. изм.	Норматив	1 очередь	Расч. срок	Сущ. пол	Требуется на 1 оч.	Требуется на расчетный срок
Физкультурно-спортивные сооружения территория	га	0,7	488	487	44,4	444	443
Спортивные залы общего пользования (всех видов собственности)	кв. м площади пола на 1 тыс. чел	60	41838	41760	174917	-	-
Бассейны крытые и открытые общего пользования (всех видов собственности)	кв. м зеркала воды	20	13946	13920	9147	4799	4773

Источник: книга 3, том 2 материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула.

Стратегической целью в сфере физической культуры и спорта г. Барнаула является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры. Важнейшими приоритетными направлениями развития физкультуры и спорта являются:

- строительство и реконструкция спортивных объектов;
- проведение массовых спортивных мероприятий.
- разработка и реализация мер по развитию спортивных клубов по месту жительства детей, подростков и молодежи, а также в учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

Всего на конец расчетного срока емкость спортивных объектов должна составить:

- увеличение территории спортивных объектов до – 444 га;
- бассейны крытые и открытые общего пользования (всех видов собственности) – 13,9 тыс. м².

С этой целью предлагается строительство спортивных комплексов с большим набором спортивных площадок, теннисных и хоккейных кортов, физкультурно- оздоровительных комплексов, универсальных спортивных площадок, многофункциональных спортивных площадок, плавательных бассейнов и т.п.

В составе технико-экономических показателей материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула представлен следующие значения в отношении учреждений физической культуры и спорта (таблица 7.2).

Таблица 7.2 – Техничко-экономические показатели объектов физической культуры и спорта в составе материалов по обоснованию генерального плана г. Барнаула

Вид объекта	Единица измерения	Существующее положение (2021 г.)	1 очередь (2028 г.)	Расчетный срок (2041г.)
Спортивные залы	Кв. м.	174900	179800	182600

	Кв. м на 1000 чел.	251,4	257,8	262,2
Бассейны	Кв. м зеркала воды	9100	13900	13900
	Кв. м зеркала воды на 1000 чел.	13	20	20

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Барнаула.

В составе РНГП Алтайского края⁶⁹ в перечне объектов регионального значения в области физической культуры и спорта, в отношении, которых устанавливается совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности, относятся те или иные объекты спортивной инфраструктуры (таблица 7.3).

Таблица 7.3 - Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения в области физической культуры и спорта и показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Алтайского края

Наименование организации, тип объекта	Норматив обеспеченности в населенном пункте	Единица измерения	Размер земельного участка
Стадионы	количество объектов в расчете на 100000 жителей	1 объект	не нормируется
Плоскостные спортивные сооружения	количество объектов в расчете на 100000 жителей	110 объектов	0,7 - 0,9 га на 1 тыс. чел.
Спортивные залы	количество объектов в расчете на 100000 жителей	59 объект	0,7 - 0,9 га на 1 тыс. чел.
Крытые плавательные бассейны	количество объектов в расчете на 100000 жителей	5 объектов	не нормируется

⁶⁹ См. постановление Правительства Алтайского края от 29 декабря 2022 года № 537 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Алтайского края».

Другие объекты, включая спортивные манежи, лыжные базы, ледовые катки, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.	количество объектов в расчете на 100000 жителей	46 объектов	не нормируется
Объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, в том числе универсальные спортивные игровые площадки, дистанции, велодорожки, споты (плаза начального уровня), площадки с тренажерами, сезонные катки	количество объектов в расчете на 100000 жителей	227 объектов	не нормируется

Источник: РНГП Алтайского края.

Таким образом, в РНГП Алтайского края воспроизводятся значения показателей, предусмотренные рекомендациями для размещения на территории населенных пунктов объектов спортивной инфраструктуры, утвержденных приказом Минспорта России № 649.

В составе местных нормативов градостроительного проектирования г. Барнаула⁷⁰ (далее МНГП г. Барнаула) структуру объектов нормирования и расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами составляют в том числе:

1) такие объекты организаций дополнительного образования как школы искусств, спортивные школы, секции и кружки искусств и ремесел, спортивные секции и кружки, секции и кружки профессиональной подготовки;

2) такие объекты физической культуры и массового спорта, как:

- плавательные бассейны;
- стадионы с трибунами на 1500 мест и более;
- плоскостные спортивные сооружения;

⁷⁰ См. решение Барнаульской городской Думы от 6 декабря 2024 года № 423 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования городского округа - города Барнаула Алтайского края».

- спортивные залы;
- крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта;
- объекты городской и рекреационной инфраструктуры (см. раздел 2.1 МНГП г. Барнаула).

Расчетные показатели обеспеченности и расчетные показатели доступности для объектов физической культуры и массового спорта, приведенные в таблице 2.3 раздела 2.4 МНГП г. Барнаула, полностью соответствуют приказу Минспорта от 18 августа 2021 года № 649.

Правилами благоустройства г. Барнаула⁷¹ спортивные площадки, инклюзивные спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства территории, а спортивное оборудование – к малым архитектурным формам.

Глава 7 Правил благоустройства г. Барнаула посвящена вопросам размещения и содержания в том числе спортивных площадок, и предусматривает, что при таком размещении должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации в области технического регулирования, законодательству Российской Федерации о социальной защите инвалидов, нормативными техническим документам Российской Федерации.

Также статьей 43 Правил благоустройства г. Барнаула предусмотрены требования к спортивному оборудованию, согласно которым:

- спортивное оборудование на территории города представлено игровыми, физкультурно-оздоровительными устройствами, сооружениями и (или) их комплексами, инклюзивным оборудованием, предусматривающим возможность использования, в том числе совместного, людьми, у которых отсутствуют ограничения здоровья, препятствующие физической активности, и людьми с ограниченными возможностями здоровья. При выборе состава игрового и спортивного оборудования для детей и подростков следует

⁷¹ См. решение Барнаульской городской Думы от 19 марта 2021 года № 645 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края».

обеспечивать соответствие оборудования анатомо-физиологическим особенностям разных возрастных групп;

- спортивное оборудование предназначено для всех возрастных групп населения и размещается на спортивных площадках. Металлические конструкции спортивного оборудования должны иметь надежные соединения, антикоррозийную обработку, ровные гладкие поверхности, прочные покрытия и окраску. При размещении следует руководствоваться каталогами сертифицированного оборудования;

- спортивное оборудование должно находиться в исправном состоянии, быть покрашено, надежно закреплено, обследоваться на наличие скрытых дефектов не реже одного раза в месяц лицами, на которых в соответствии с законодательством и Правилами возложены обязанности по содержанию детских игровых и спортивных площадок. При обследовании особое внимание уделяется скрытым, труднодоступным элементам оборудования.

Статьей 45 Правил благоустройства г. Барнаула уточнены требования к размещению и содержанию спортивных площадок, в частности:

1) спортивные площадки оборудуются на внутриквартальных и обособленных территориях, а также территориях образовательных организаций. В случае размещения спортивной площадки на внутриквартальной территории удаленность от жилых домов определяется в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Алтайского края и города Барнаула;

2) на территориях жилой застройки спортивные площадки рекомендуется проектировать из расчета не менее 2 кв. м на человека, а также рекомендуется размещать их на озелененных территориях населенного пункта (в парках, скверах, зонах отдыха).

3) определен перечень элементов благоустройства территории на спортивной площадке включает: ударопоглощающее покрытие, в том числе мягкие или газонные виды покрытия, спортивное оборудование, озеленение, ограждение площадки, осветительное оборудование.

Пространственное расположение спортивных объектов города

Детальную картину по пространственному расположению спортивных объектов и их качественным характеристикам можно получить из данных комитета по физической культуре и спорту города Барнаула. После предварительной подготовки данных из 1585 наблюдений в изначальном варианте в итоговый набор данных попали 1573, поскольку часть объектов находилась за пределами города, у некоторых было недостаточно данных для отображения на карте. Актуальность данных (дата последнего обновления) – май 2024 года.

Основное количество спортивных объектов в 2024 году находилось в центральной части города, в то время как на периферии их практически не было (рисунок 7.7). Объясняется это тем, что в данной части города сосредоточена основная застройка.

В 2024 году из всех спортивных объектов 72% не требовали ремонта, еще 14% находились в удовлетворительном состоянии. Около 14% спортивных сооружений нуждались в ремонте, реконструкции или другом виде технических работ.

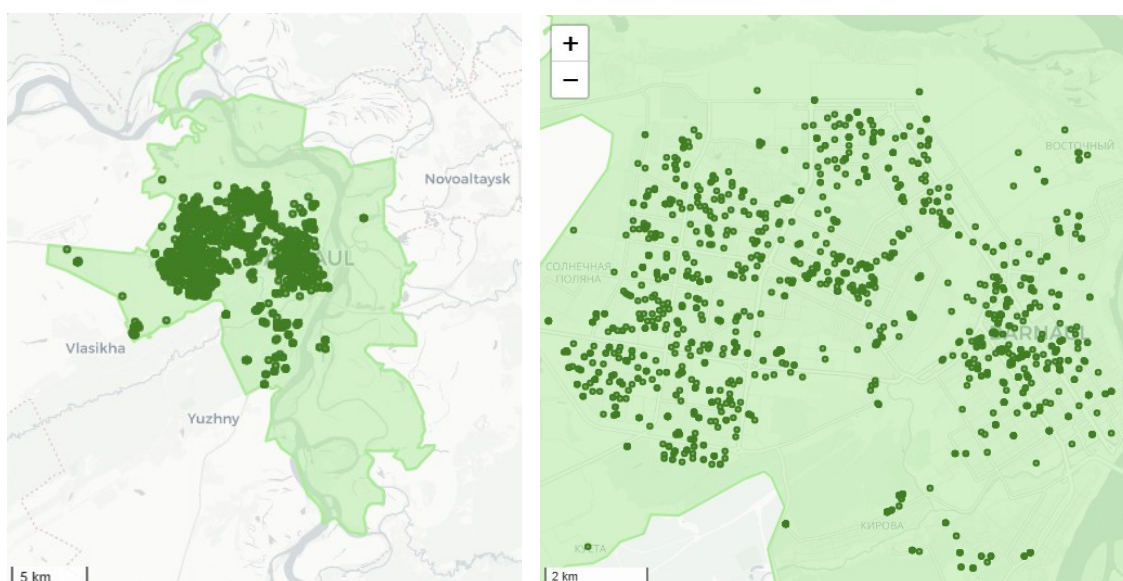


Рисунок 7.7 – Пространственное расположение всех спортивных объектов в г. Барнауле (слева) и детализация центральной части города (справа)

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным комитета по физической культуре и спорту города Барнаула⁷², Leaflet, OpenStreetMap, CARTO.

По данным комитета по физической культуре и спорту города Барнаула на май 2024 года, около 85% всех спортивных объектов были приспособлены для лиц с общей инвалидностью, 60% - для лиц с нарушениями слуха, 28% - для лиц с интеллектуальными нарушениями, 23% - для лиц с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, 6% - для слабовидящих (рисунок 7.8). При этом только 9 объектов были приспособлены для всех лиц с ОВЗ и инвалидов вне зависимости от имеющихся ограничений по здоровью и группе инвалидности. Таким образом, для лиц с интеллектуальными нарушениями, заболеваниями опорно-двигательного аппарата и нарушениями зрения доступно меньше всего спортивных объектов с точки зрения приспособленности их инфраструктуры и технических характеристик.

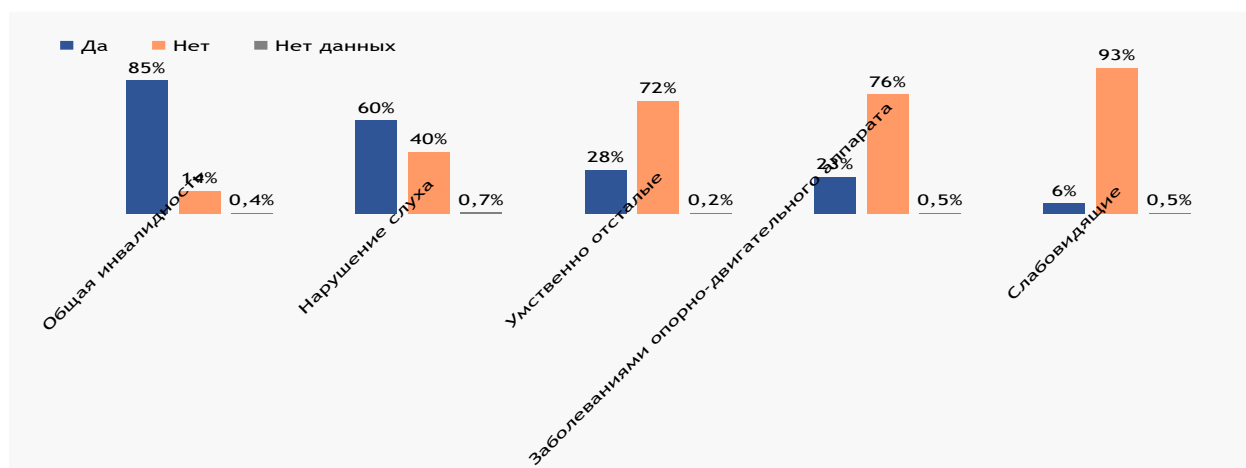


Рисунок 7.8 – Распределение количества спортивных объектов г. Барнаула в зависимости от их приспособленности для занятий физической культурой и спортом для лиц с ОВЗ и инвалидов в 2024 году,

⁷² Перечень спортивных объектов на территории города Барнаула. Комитет по физической культуре и спорту города Барнаула. [Электронный ресурс]. URL: https://opendata.barnaul.org/datasets/sport/364898/?&recordsPerPage=25&PAGEN_2=60 (дата обращения: 26.11.2025)

% («Да» - объект приспособлен, «Нет» - не приспособлен, «Нет данных» - отсутствие данных об объекте)

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Комитета по физической культуре и спорту города Барнаула⁷³.

Для сравнения представлены данные Росстата об объектах спортивной инфраструктуры, доступной для инвалидов, в г. Барнаул в 2020 и 2024 гг. (рисунок 7.9). Здесь, в отличие от базы данных города, статистика Росстата показывает, что доля спортивных объектов города, приспособленных для занятий физической культурой и спортом для лиц с ОВЗ и инвалидов, крайне низкая – всего 5% по состоянию на 2024 год. Только 0,6% спортивных объектов города имеют утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг для инвалидов, 0,5% - имеют условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного их передвижения по зданию и (при необходимости) по территории объекта.

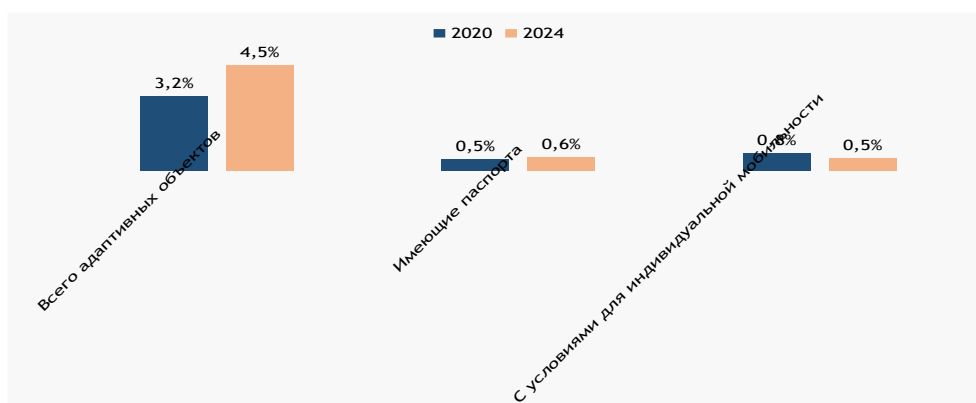


Рисунок 7.9 – Доля объектов спортивной инфраструктуры г. Барнаула, доступных для инвалидов, от общего количества спортивных сооружений города в 2020 и 2024 году, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по формам № 3-АФК и № 1-ФК Росстата.

⁷³ Перечень спортивных объектов на территории города Барнаула. Комитет по физической культуре и спорту города Барнаула. [Электронный ресурс]. URL: https://opendata.barnaul.org/datasets/sport/364898/?&recordsPerPage=25&PAGEN_2=60 (дата обращения: 26.11.2025)

7.2. Березники (Пермский край)

Доля населения г. Березники в возрасте 3-79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, выросла за 2020-2024 гг. на 14,2 п. п. и достигла 59,4% в 2024 году (рисунок 7.10). Для сравнения аналогичное значение по Пермскому краю в 2024 году составило 60,2% (рост на 15 п. п. по отношению к 2020 г.). На всем рассмотренном промежутке фактические значения индикатора превышали плановые и стабильно росли год от года.

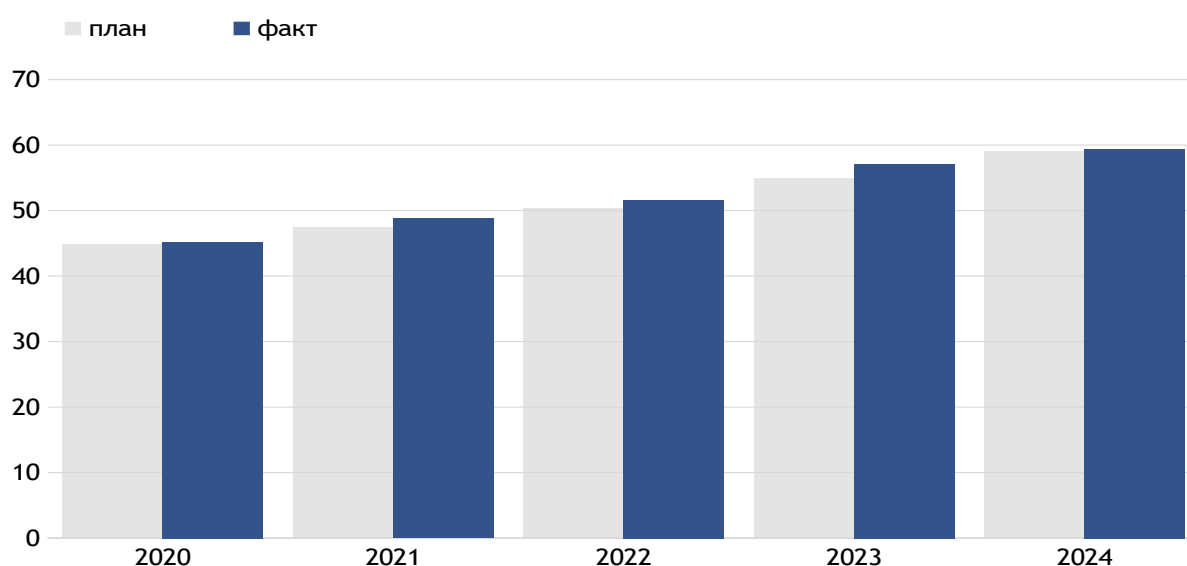


Рисунок 7.10 – Планируемые и фактические значения доли населения муниципального образования г. Березники, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, %

Источник: официальный сайт администрации города Березники⁷⁴.

Уровень обеспеченности спортивными сооружениями вырос за 2020-2024 гг. на 6,7 п. п. и в 2024 году достиг значения 66,9% (рисунок 7.11). При

⁷⁴ Приложение 2 к Сводному годовому докладу о ходе реализации оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Березники» Пермского края по итогам 2020-2024 гг. Официальный сайт администрации города Березники. [Электронный ресурс]. URL: <https://adm-brz.ru/deyatelnost/svodnyy-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-i-otsenke-effektivnosti-munitsipalnykh-programm-mo-gorod/> (дата обращения: 27.11.2025).

этом в Пермском крае индикатор вырос на 11,2 п. п. за аналогичный период и в 2024 году составлял 72,1%. Стоит также отметить, что несмотря на неуклонный рост значения индикатора в Березниках на протяжении всего рассматриваемого периода, в последние годы фактические значения сложились ниже изначально запланированных.

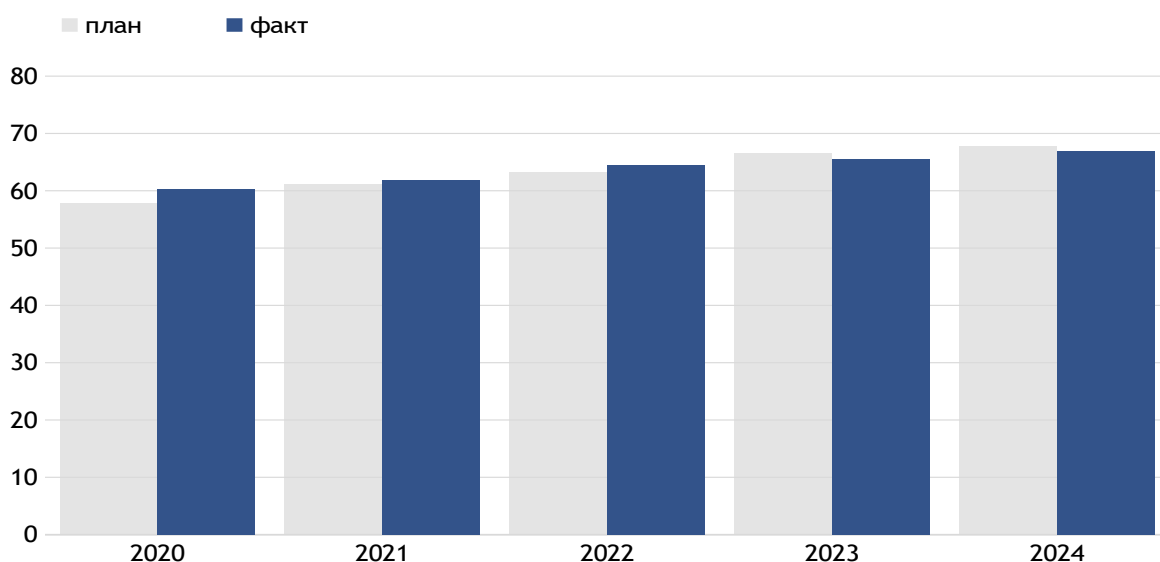


Рисунок 7.11 – Планируемые и фактические значения уровня обеспеченности населения г. Березники спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %

Источник: официальный сайт администрации города Березники⁷⁵.

Количество рассматриваемых типов спортивных объектов в период 2020-2024 гг. составляло в среднем 65% от общего количества спортивных сооружений города, и их количество выросло на 20% с 266 ед. до 320 ед. (см. рисунок 7.12). Остальные 35% занимали другие спортивные объекты, которые не участвовали в анализе. Самыми распространенным типами спортивных сооружений в городе остаются плоскостные спортивные объекты, доля

⁷⁵ Приложение 2 к Сводному годовому докладу о ходе реализации оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Березники» Пермского края по итогам 2020-2024 гг. Официальный сайт администрации города Березники. [Электронный ресурс]. URL: <https://adm-brz.ru/deyatelnost/svodnyy-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-i-otsenke-effektivnosti-munitsipalnykh-programm-mo-gorod/> (дата обращения: 27.11.2025).

которых в 2020-2024 гг. в среднем составляла 56% в общем количестве рассматриваемых объектов. Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий спортом, выросло более чем в два раза за аналогичный период. Незначительно сократилось число плоскостных спортивных сооружений и плавательных бассейнов. Количество плавательных бассейнов, манежей и крытых сооружений с искусственным льдом было минимально по сравнению с другими видами спортивных объектов.

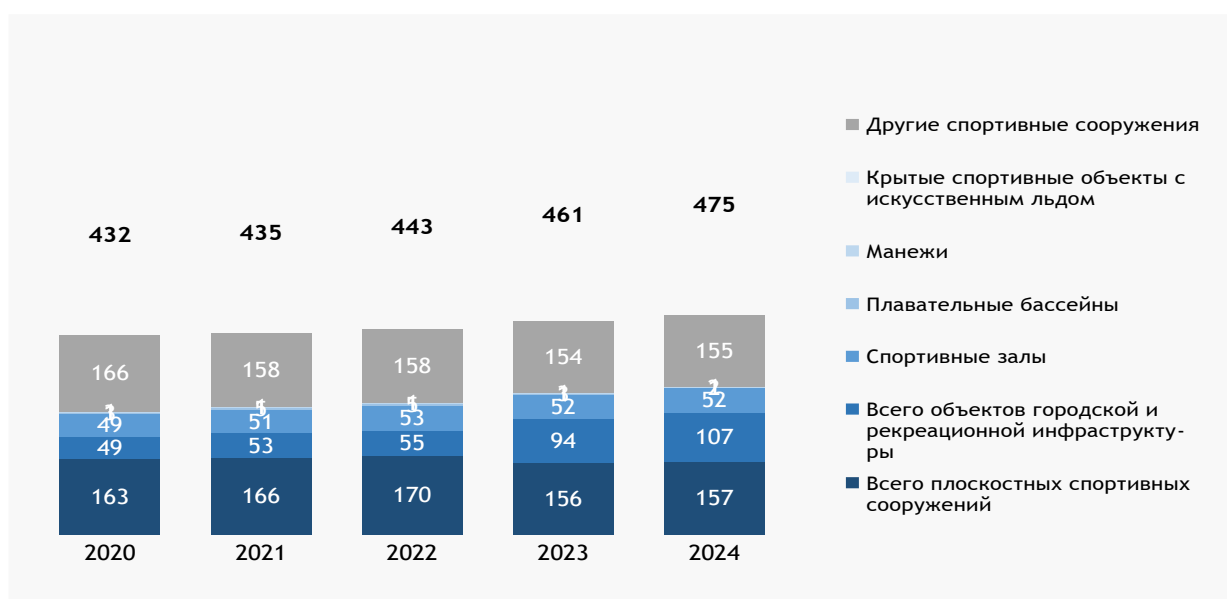


Рисунок 7.12 – Количество спортивных сооружений в г. Березники в зависимости от типа объекта, ед. (объекты городской и рекреационной инфраструктуры – не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные Комитета по физической культуре и спорту администрации г. Березники Пермского края по форме статистического наблюдения № 1-ФК Росстата⁷⁶.

Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, предназначенных для занятий физической культурой и спортом, за 2020-2024 гг. выросло в 2,2 раза – с 49 ед. в 2020 году до 107 ед. в 2024 году. Как показано

⁷⁶ 1-ФК МО ГОРОД БЕРЕЗНИКИ 2020. Комитет по физической культуре и спорту администрации г. Березники Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <http://ber-sport.ru/wp-content/uploads/2015/12/1-fk-mo-gorod-berezniki-2020.xls> (дата обращения: 14.11.2025).

Данные за 2021-2024 гг. по форме № 1-ФК были предоставлены Комитетом по физической культуре и спорту администрации г. Березники Пермского края специально для проведения данного исследования.

на рисунке 7.13, среди них наибольшую долю в 2024 году занимали площадки с тренажерами (55%). Быстрее всего за 2020-2024 гг. выросло количество спотов (в 3 раза) и универсальных игровых площадок (2,8 раза). При этом в городе до сих пор нет ни одного сезонного катка.

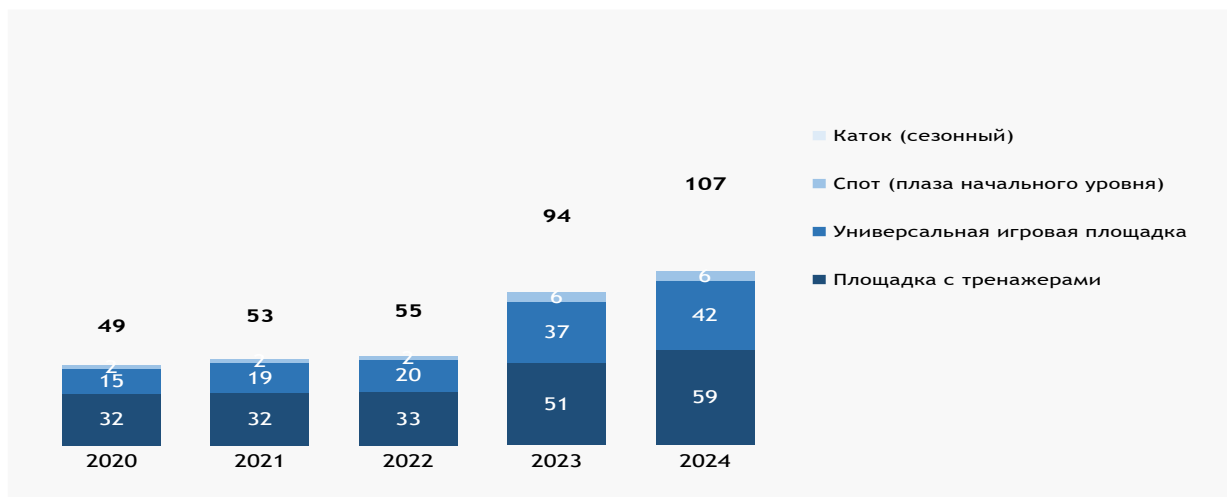


Рисунок 7.13 – Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом в г. Березники, ед. (не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные Комитета по физической культуре и спорту администрации г. Березники Пермского края по форме статистического наблюдения № 1-ФК Росстата⁷⁷.

В городе Березники доля спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, за последние пять лет была стабильной и в 2024 году составляла 85% (левая часть рисунка 7.14). При этом наблюдался более выраженный рост муниципальных объектов среди отобранных типов спортивных сооружений в соответствии с методикой исследования. За период 2020-2024 гг. их доля выросла на 5 п. п. и достигла 93% в 2024 году (правая часть рисунка 6.42). Доля остальных спортивных объектов в региональной, федеральной и других формах собственности сократилась до 7% в 2024 году. Таким образом, подавляющее большинство спортивных объектов на

⁷⁷ См. предыдущую ссылку

территории города подконтрольно муниципалитету, который отвечает за их развитие и эксплуатацию.

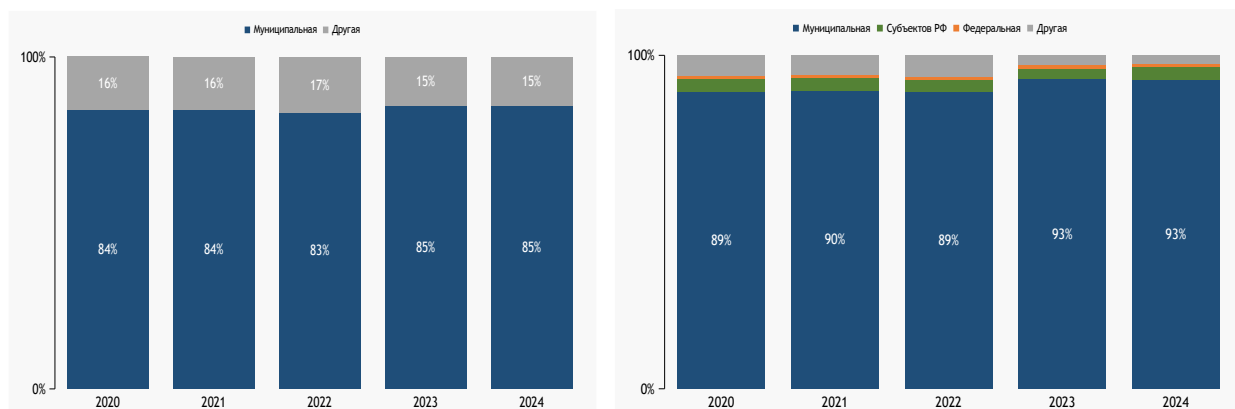


Рисунок 7.14 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Березники в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (форма №1-ФК), администрации муниципального округа город Березники.

Положением о территориальном планировании генерального плана г. Березники⁷⁸ предусмотрено строительство/реконструкция 24 объектов физической культуры и массового спорта местного значения на территории муниципального образования г. Березники, включая 4 физкультурно-оздоровительных комплекса и 9 спортивных площадок. В отношении указанных объектов приведены сведения об их наименовании, местоположении, очередности строительства и основной характеристике (либо площади, либо вместимости).

В материалах по обоснованию генерального плана муниципального образования «г. Березники» приведены сведения о строительстве 1 объекта физической культуры и массового спорта регионального значения – спортивный комплекс «БАСКЕТ-ХОЛЛ» на 1500 мест.

⁷⁸ См. решение Березниковской городской Думы от 28 июля 2021 года № 123 «Об утверждении генерального плана муниципального образования «город Березники» Пермского края».

Что касается текущей ситуации, то в настоящее время на территории муниципального образования «г. Березники» расположен 161 спортивный объект, 155 из которых находится в муниципальной собственности (95 плоскостных спортивных объектов, 54 спортивных зала и 2 плавательных бассейна). В целом в городе наблюдается существенный рост числа спортивных объектов в динамике, что связано с созданием, благоустройством и вводом в оборот новых объектов спорта. Основная часть спортивных объектов сконцентрирована в городской местности – в г. Березники и г. Усолье. В сельских территориях объекты спорта приурочены к образовательным и культурно-досуговым учреждениям.

Загруженность объектов физкультуры и спорта по последним данным (на 2019 год) составила 64,5%. Наиболее загружены спортивные залы, сооружения для стрелковых видов спорта и плавательные бассейны. Однако в целом отмечается, что в муниципальном образовании достаточно объектов для занятий физической культурой и спортом, которые, в свою очередь, компактно сосредоточены по всему городу. Незначительный дефицит в таких объектах может быть покрыт строительством нескольких физкультурно-оздоровительных комплексов и ледовых площадок на правом берегу р. Камы (для развития правобережного района), а на территории г. Усолье, входящего в состав рассматриваемого муниципального образования, имеется потребность в многопрофильном стадионе и плавательном бассейне.

Также в материалах по обоснованию генерального плана муниципального образования «город Березники» представлен расчет необходимой потребности в объектах физической культуры и массового спорта (таблица 7.14).

Таблица 7.4 - Расчет необходимой потребности в объектах физической культуры и массового спорта в соответствии с материалами по обоснованию генерального плана муниципального образования «город Березники»

№ п/п	Наименование объекта	Единица измерения	Норма обеспеченности	Общая потребность на 2030 г.	Общая потребность на 2040 г.
1	Спортивный зал общего пользования	кв. м	60-80 кв. м площади пола на 1000 чел.	8352	7768
2.	Бассейн крытый и открытый общего пользования	кв. м	20-25 кв. м зеркала воды на 1000 чел.	2784	2589
3	Плоскостные спортивные сооружения	кв. м	1900 кв. м на 1000 чел.	264474	245993
4.	Норматив единовременной пропускной способности спортивных сооружений	чел.	122 чел. на 1000 чел.	16982	15795

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Березники».

Материалами по обоснованию генерального плана муниципального образования «город Березники» делается акцент на необходимости активизации строительства спортивных комплексов с большим набором спортивных площадок, теннисных и хоккейных кортов, специализированных спортклубов и строительстве закрытых бассейнов для обучения и тренировки спортсменов (таблица 7.5). Перечислены основные мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта, включая:

- строительство плоскостных спортивных сооружений;
- строительство физкультурно-оздоровительных комплексов;
- обустройство спортивных площадок по месту жительства;
- развитие физической культуры на производстве, по месту жительства и отдыха населения;
- развитие физической культуры и спорта среди инвалидов.

Таблица 7.5 – Сведения о потребности в объектах физической культуры и спорта в соответствии с материалами по обоснованию генерального плана муниципального образования «город Березники»

№ п.п.	Показатели	Ед. измерения	Современное состояние 2020 г.	Расчетный срок 2040 г.
4.6.	Спортивные залы общего пользования – всего/1000 чел.	кв. м площади пола.	14662 / 94,3	20475 / 150
4.7.	Бассейны плавательные общего пользования – всего/1000 чел.	кв. м зеркала воды	1494 / 9,6	2730 / 20
4.8.	Плоскостные спортивные сооружения – всего/1000 чел.	га	206724 / 1329	259350 / 0,35
4.9.	Единовременная пропускная способность спортивных сооружений – всего/1000 чел.	чел. на 1000 чел.	10090 / 65	16653 / 122

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Березники.

В соответствии с РНГП Пермского края⁷⁹ объектами нормирования в сфере физической культуры и массового спорта (обеспеченность ими нормируются из расчета их количества на субъект Российской Федерации) являются:

- 1) стадионы с трибунами на 1500 мест и более (2);
- 2) лыжные базы (1);
- 3) спортивные манежи (1);
- 4) биатлонные комплексы (1);
- 5) бассейны с длиной дорожек 50 м (2);
- 6) крытые ледовые объекты (3);
- 7) краевой центр адаптивного спорта (для людей с ограниченными физическими возможностями) (1);
- 8) многофункциональный спортивный комплекс для возможности обеспечения проведения тренировочного процесса и соревнований всероссийского уровня по легкой атлетике, теннису, баскетболу, хоккею, иным видам спорта на льду одновременно (1).

⁷⁹ Приказ Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края от 30 декабря 2021 года № 31-02-1-4-2250 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования».

В отношении всех их установлена единый расчетный показатель транспортной доступности: для жителей административного центра - в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований - в течение 1 дня. Рекомендуемые расчетные показатели обеспеченности и доступности объектов спортивной инфраструктуры местного значения в РНГП не представлены.

В РНГП Пермского края отмечается, что в целом модель организации системы спортивных сооружений, принятая и реализуемая в Пермском крае, может характеризоваться как приемлемая, так как позволяет обеспечивать в регионе средние показатели как по обеспеченности населения спортивными сооружениями, так и по доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. В документе также приведены подробные сведения о количестве размещенных объектов физической культуры и спорта регионального значения, однако на территории г. Березники указанная группа объектов спорта не представлена.

В МНГП муниципального образования «город Березники»⁸⁰ нормируются расчетные показатели обеспеченности и доступности объектов спортивной инфраструктуры местного значения, представленных в таблице 7.6.

Таблица 7.6 - Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения муниципального образования объектами физической культуры и спорта и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования

№ п/п	Наименование объекта	Единица измерения	Расчетный показатель минимально допустимого	Расчетный показатель максимально допустимого уровня
-------	----------------------	-------------------	---	---

⁸⁰ См. постановление администрации муниципального образования «город Березники» Пермского края от 12 апреля 2023 года № 01- 02-585 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Город Березники»».

			уровня обеспеченности	территориальной доступности
1.	Спортивный зал общего пользования	м2 общей площади пола на 1000 жителей	60 – 80	Радиус транспортной доступности (в одну сторону) - не более 30 мин.
2.	Бассейн общего пользования	м2 площади зеркала воды на 1000 жителей	20 -25	Не нормируется
3.	Открытая спортплощадка, расположенная на озеленённых территориях общего пользования, всего	количество м2 земельных участков из расчёта на 1 жителя	1,9	500-1500 м (в пределах населенного пункта)
3.1.	в том числе: в пределах доступности до 500 м		0,5	500 м (в пределах населенного пункта)
3.2.	в пределах доступности более 500 м		1,4	1500 м (в пределах населенного пункта)

Источник: МНГП г. Березники.

Правилами благоустройства г. Березники⁸¹ спортивное оборудование отнесено к малым архитектурным формам, устанавливается требование об ограждения спортивных площадок ограждениями высотой 2,5 -3 м.

В документе представлена рекомендация по учету анатомо-физиологических особенностей разных возрастных групп при выборе состава спортивного оборудования, в частности, уточнено, что при выборе такого оборудования необходимо учитывать следующие возрастные категории детей:

- дети дошкольного возраста (1-3 года) – соответствующее оборудование должно быть предназначено для тихих игр; тренировки усидчивости, терпения, развития фантазии, лазания, ходьбы, перешагивания, подлезания, равновесия, вестибулярного аппарата; укрепления мышечной системы (мышц спины, живота и ног); совершенствования чувства равновесия, ритма, ориентировки в пространстве;

⁸¹ См. решение Березниковской городской думы Пермского края от 26 сентября 2018 года «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Березники».

- дети дошкольного возраста (3-7 лет) – соответствующее оборудование должно быть предназначено для обучения и совершенствования лазания; обучения равновесию, перешагиванию, перепрыгиванию, спрыгиванию, вхождению, движению на четвереньках, вкатыванию; для обучения развитию силы, гибкости, координации движений; для развития глазомера, точности движений; ловкости для обучения метанию в цель;

- дети школьного возраста (7-14 лет) – соответствующее оборудование должно быть предназначено для общего физического развития;

- дети старшего школьного возраста (14-16) – соответствующее оборудование должно быть предназначено для улучшения мышечной силы, телосложения и общего физического развития.

Пунктом 3.10.3 Правил благоустройства г. Березники регламентированы требования к организации спортивных площадок, включая:

- необходимость проектировать такие площадки в составе территорий жилого и рекреационного назначения;

- учет при проектировании спортивных площадок в зависимости от вида специализации площадки;

- размещение и проектирование благоустройства спортивного ядра с учетом обслуживания населения прилегающей жилой застройки;

- минимальное расстояние от границ спортплощадок до окон жилых домов необходимо принимать от 20 до 40 м в зависимости от шумовых характеристик площадки. Комплексные физкультурно-спортивные площадки для детей дошкольного возраста (на 75 детей) необходимо устанавливать площадью не менее 150 кв. м, школьного возраста (100 детей) – не менее 250 кв. м;

- обязательный перечень элементов благоустройства территории на спортивной площадке включает мягкие или газонные виды покрытия, спортивное оборудование, освещение.

Требование об обеспечении инклюзивности городских пространств зафиксировано в правилах благоустройства не только в виде нормы- принципа

(в соответствии с разделом 8 правил благоустройства г. Березники) «при проектировании благоустройства жилой среды, улично-дорожной сети, объектов социальной инфраструктуры муниципального образования «Город Березники» необходимо обеспечить доступность среды для маломобильных групп населения»), но в виде отдельных предписаний, учитывающих как общие, так и конкретные ограничения, в том числе:

- при разработке проектов застройки должны учитываться потребности инвалидов различных категорий (для инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата должны учитываться предельные уклоны профиля пути передвижения, качество поверхности путей передвижения; для инвалидов с дефектами поверхность путей передвижения не должна иметь каких-либо препятствий);

- в состав всех проектов планировки территории включаются специальные разделы о мероприятиях о разработке градостроительных мероприятий, обеспечивающих формирование среды жизнедеятельности с учетом потребностей маломобильных групп населения. Разработчики этих разделов обязаны консультироваться с местными органами социальной защиты, обществами инвалидов и проектные решения согласовывать с ними.

- при проектировании объектов благоустройства жилой среды, улично-дорожной сети, объектов социальной инфраструктуры должна быть предусмотрена доступность среды для маломобильных групп населения, оснащение этих объектов элементами и техническими средствами;

- все здания и сооружения социальной инфраструктуры, которыми могут пользоваться маломобильные группы населения, должны иметь не менее одного доступного для них входа.

Однако данные требования можно считать универсальными, т.е. относящимися ко всем видам объектов социальной инфраструктуры.

Пространственное расположение спортивных объектов города

Как показано на рисунке 7.15 основное количество (87%) спортивных сооружений города Березники расположено в центре на территориях жилых районов. Поскольку город небольшой по своей площади, в нем нет деления на районы. На окраинах, в том числе рядом с ж/д станцией «Калийная» и вблизи города Усолье, расположено сравнительно меньше спортивных объектов.

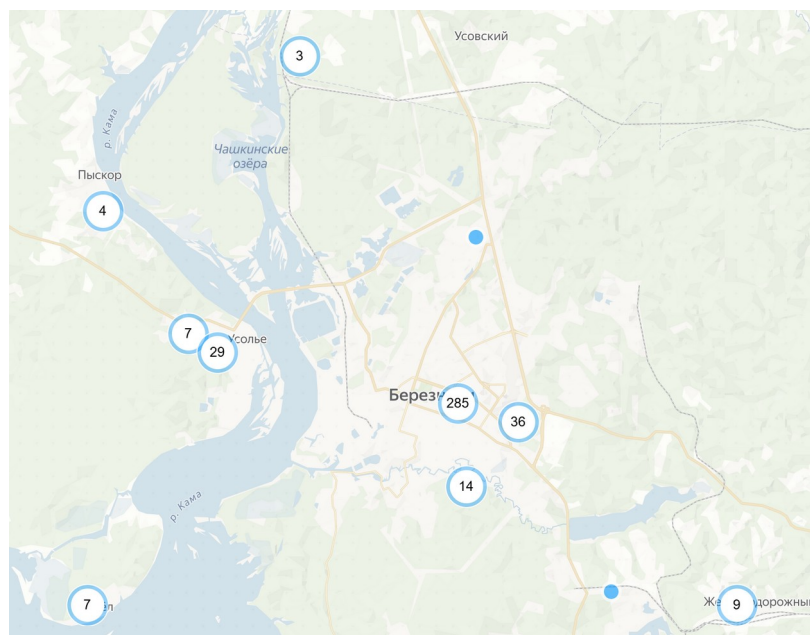


Рисунок 7.15 - Карта спортивных объектов на территории г. Березники

Источник: по данным проекта «Управляем вместе»⁸².

На рисунке 7.16 представлены данные Росстата об объектах спортивной инфраструктуры, доступной для инвалидов, в г. Березники в 2020 и 2024 гг. Можно заметить, что более 80% спортивных объектов города доступны для инвалидов и лиц с ОВЗ. Доля таких объектов увеличилась на 4 п. п. за 2020-2024 гг. Еще более важно, что на 40 п. п. выросла доля адаптивных спортивных сооружений, имеющих утвержденные паспорта доступности. Более детальная

⁸² Карта «Объекты спортивной инфраструктуры». Проект «Управляем вместе» Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: https://vmeste.permkrai.ru/map?area_id=42&cat_id=70¢er_lat=59.428848382092546¢er_lon=56.711130824256955&field_init_load=categories&filter_type=areas&max_lat=59.54549343934273&max_lon=57.172899928260854&min_lat=59.31179852291352&min_lon=56.249361720253&object_type=objects&zoom=11 (дата обращения: 28.11.2025).

статистика по интересующим типам объектов в соответствии с методикой исследования не приводится из-за отсутствия достаточного количества данных и их корректности.

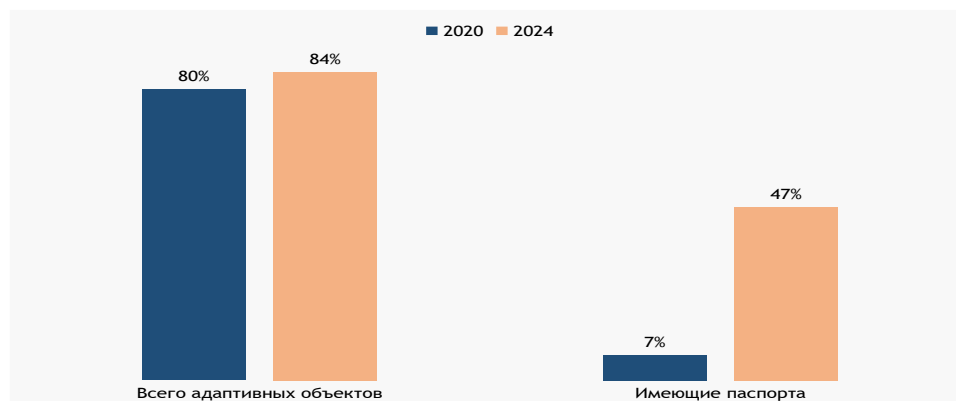


Рисунок 7.15 – Доля объектов спортивной инфраструктуры г. Березники, доступных для инвалидов (слева) и имеющих утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг (справа), от общего количества спортивных сооружений города в 2020 и 2024 году, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по формам № 3-АФК и № 1-ФК Росстата.

7.3. Краснодар (Краснодарский край)

Доля населения города Краснодара, систематически занимающаяся спортом выросла за 2020-2024 гг. на 10,5 п. п. и достигла 65,5% в 2024 году (рисунок 7.16). Для сравнения по Краснодарскому краю в целом данной показатель составил 67,6%⁸³ за тот же год. На протяжении всего рассмотренного периода плановые значения показателя муниципальной программы были достигнуты или превышены.

⁸³ Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (P5). Росстат (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/61635#> (дата обращения: 26.11.2025)

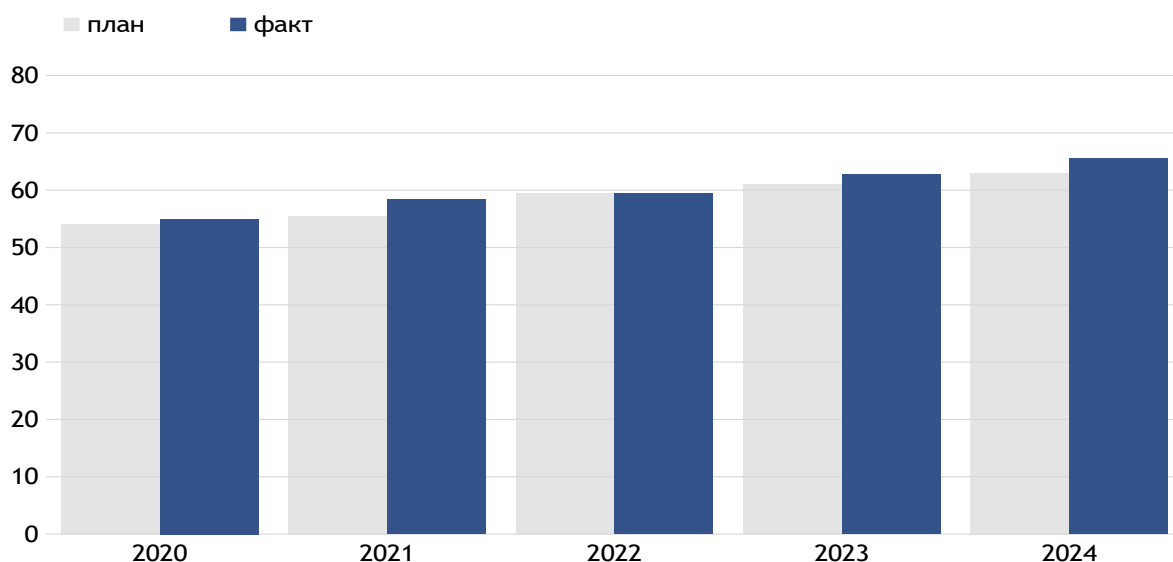


Рисунок 7.16 – Планируемые и фактические значения доли населения муниципального образования г. Краснодар, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, %

Источник: Управление экономики администрации Краснодара⁸⁴

В 2024 году уровень обеспеченности спортивными сооружениями с учетом ЕПС в Краснодаре составлял 62,5% (рисунок 7.17). Индикатор вырос незначительно за 2020-2024 гг. (+0,8 п. п.), и в 2023 году даже был ниже планового значения. Для сравнения по Краснодарскому краю в целом аналогичное значение индикатора в том же году составляло 63,6% (+3,9 п. п. по отношению к 2020 г.).

⁸⁴ Доклады главы муниципального образования город Краснодар о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар за 2020-2024 гг. и их планируемых значениях на 3-х летний период и показатели оценки деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар. Управление экономики администрации Краснодара. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/administratsiya/administratsii-krasnodara/departament-ekonomicheskogo-razvitiya-investitsiy-i-vneshnik/ekonomika/otsenka-effektivnosti-deyatelnosti/> (дата обращения: 27.11.2025).

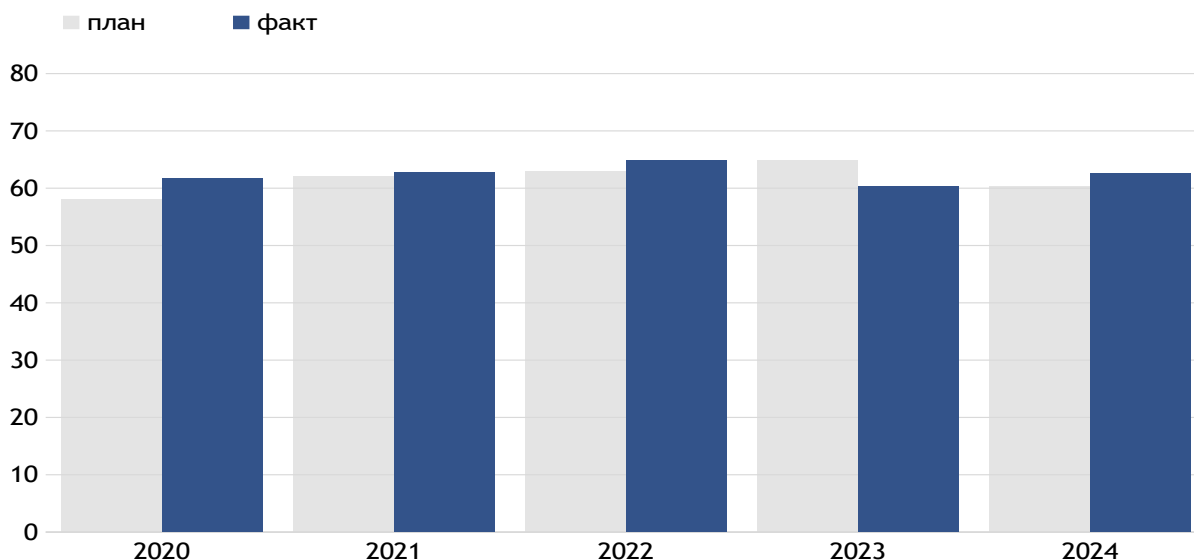


Рисунок 7.17 – Планируемые и фактические значения уровня обеспеченности населения г. Краснодара спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %

Источник: Управление экономики администрации Краснодара⁸⁵.

По последним данным за 2022 год на территории города Краснодара находилось 2051 спортивное сооружение (рисунок 7.18), из которых 30% занимали плоскостные спортивные сооружения, 32% - спортивные залы, 2% - плавательные бассейны, 36% - другие спортивные объекты, включая манежи, крытые спортивные объекты с искусственным льдом, а также объекты городской и рекреационной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом. Общее количество спортивных сооружений города выросло на 557 ед. (или 37%) по отношению к 2018 году. При этом суммарное количество плоскостных сооружений, спортивных залов и плавательных бассейнов, на которые приходилось в среднем 66% всех спортивных объектов города в 2018-2022 гг., выросло на 337 ед. (+35%) за аналогичный период.

⁸⁵ Доклады главы муниципального образования город Краснодар о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар за 2020-2024 гг. и их планируемых значениях на 3-х летний период и показатели оценки деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар. Управление экономики администрации Краснодара. [Электронный ресурс]. URL: <https://krd.ru/administratsiya/administratsii-krasnodara/departament-ekonomicheskogo-razvitiya-investitsiy-i-vneshnik/ekonomika/otsenka-effektivnosti-deyatelnosti/> (дата обращения: 27.11.2025).

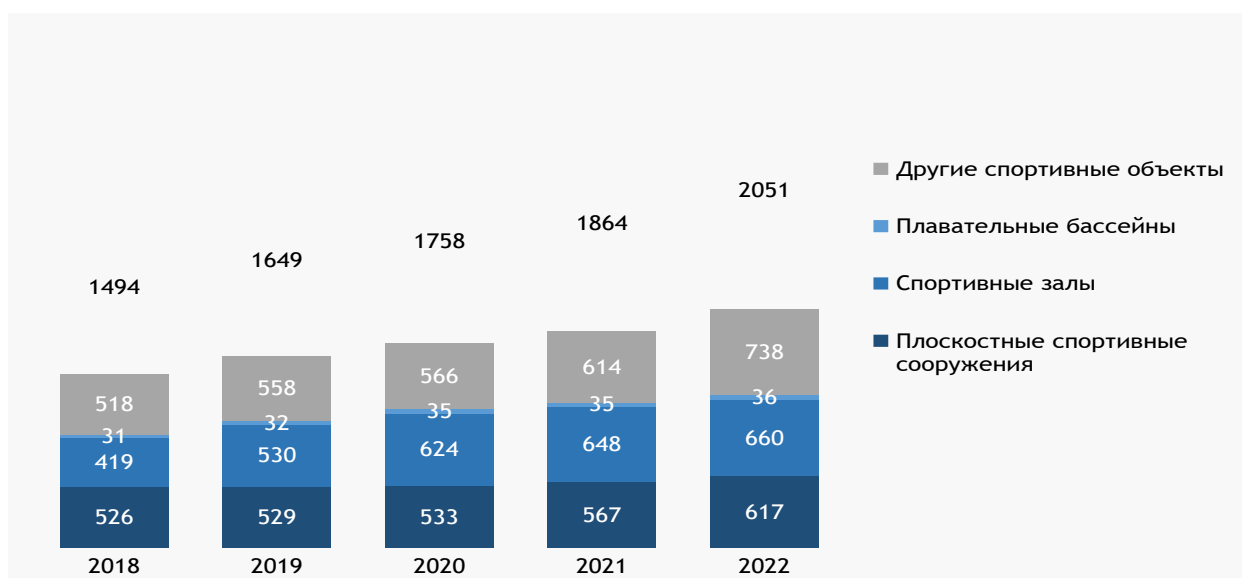


Рисунок 7.18 – Количество спортивных сооружений в г. Краснодар в зависимости от типа объекта, ед.

Источник: данные Росстата⁸⁶.

В Краснодаре имеется за последние 5 лет заметна тенденция к сокращению количества спортивных объектов в муниципальной собственности (левая часть рисунка 7.19). То же самое можно сказать и про исследуемые типы спортивных объектов (плоскостные сооружения, плавательные бассейны и спортивные залы), доля муниципальных объектов среди которых снизилась на 11 п. п. за 2018-2022 гг. и составила 55% (правая часть рисунка 7.19). Таким образом, можно говорить о снижении роли муниципалитета в управлении спортивными объектами на своей территории, в том числе наиболее распространенными типами спортивных объектов (плоскостных сооружений, спортивных залов и плавательных бассейнов).

⁸⁶ Данные по показателям «Всего спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом», «Плоскостные спортивные сооружения – всего», «Спортивные залы – всего», «Плавательные бассейны – всего». База данных показателей муниципальный образований Росстата. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения: 14.11.2025).

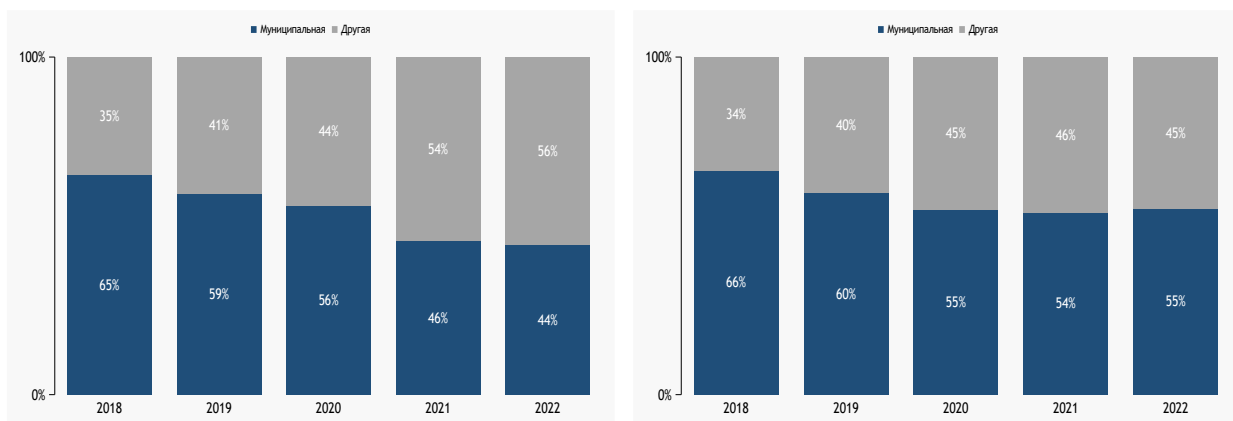


Рисунок 7.19 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Краснодаре в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (форма №1-ФК).

В соответствии с единым документом территориального планирования и градостроительного зонирования г. Краснодара⁸⁷ (далее – ЕДТП г. Краснодара) запланировано размещение следующих категорий объектов в области физической культуры и спорта местного значения:

1) объекты спорта (спортивные залы, бассейны) в количестве 9 ед., указаны их характеристики;

2) спортивные сооружения в количестве 322 ед. (к ним относятся как плоскостные спортивные сооружения, так и спортивные залы, бассейны⁸⁸, в незначительном количестве случаев также объекты городской и рекреационной инфраструктуры (без указания уточняющих признаков таких объектов)).

Планируемые к размещению объекты в сфере физической культуры и спорта указаны в привязке к внутригородским округам г. Краснодара:

⁸⁷ См. решение городской Думы Краснодара от 27 ноября 2024 года № 82 п.4 «Об утверждении единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования г. Краснодара.

⁸⁸ В этой связи категоризация в положении о территориальном планировании в составе единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования на объекты спорта и спортивные сооружения носит номинальный проекта.

наибольшая доля таких объектов планируется к размещению в Прикубанском (205 ед.) и Карасунском (95 ед.) внутригородских округах.

В разделе 3.3.4 книги 1 материалов по обоснованию ЕДТП г. Краснодара представлен перечень выполненных мероприятий в отношении объектов физической культуры и массового спорта с момента утверждения ранее действовавшего генерального плана Краснодара (2020 г.) и до утверждения ЕДТП г. Краснодара, которым предусмотрено 20 объектов спортивной инфраструктуры (включая спортивные залы, бассейны, плоскостные спортивные сооружения).

В разделе 1.12.6 книги 1 материалов по обоснованию ЕДТП г. Краснодара подробно описана существующая ситуация в городе с объектами спортивной инфраструктуры, в частности, уточнено, что такие объекты представлены объектами федерального, регионального и местного значения, а также частными объектами (обеспеченность посчитана с учетом или без учета объектов местного значения, однако не представляется возможным оценить долю частных спортивных объектов в общем объеме объектов спортивной инфраструктуры города). Текущая ЕПС объектов физической культуры и спорта составляет 42 % нормативного показателя. Также представлена подробные сведения об обеспеченности территории города каждым из 3 видов спортивных сооружений и в отношении каждого из них указано на проблему недообеспеченности, в том числе отмечено (по состоянию на начало 2024 года):

- обеспеченность населения спортивными залами всех форм собственности составляет 83 кв. м на 1 тыс. чел. (96,7 % норматива), в то время как обеспеченность населения спортивными залами местного значения составила 8,3 кв. м площади пола на 1 тыс. чел. (9,7 % норматива);

- обеспеченность населения плоскостными спортивными сооружениями всех форм собственности составляет 374,5 кв. м на 1 тыс. чел. (77,3 % норматива), в то время как обеспеченность населения плоскостными

спортивными сооружениями местного значения составляет 80,6 кв. м на 1 тыс. чел. (16,6 % норматива).

- обеспеченность населения плавательными бассейнами всех форм собственности составляет 6,6 кв. м зеркала воды на человека (32,8 % норматива), в городе отсутствуют плавательные бассейны).

В соответствии с разделом 3.6.4.4 книги 2 материалов по обоснованию ЕДТП г. Краснодара планируется создание сети спортивных объектов и сооружений, включающих профильные объекты спорта, крупные многофункциональные спортивные комплексы, центры плавания, физкультурно-оздоровительные комплексы с бассейнами и без бассейнов, мультимодальные плоскостные спортивные сооружения кластерного типа и спортивные площадки массового посещения, представлена разбивка планируемых к размещению объектов по типам таких объектов (а также их количеству, площади) в привязке к внутригородским районам города, что свидетельствует о достаточно детализированных сведениях о планируемых к размещению объектов.

В составе материалов по обоснованию единого документа представлены перечень и характеристики объектов физической культуры и массового спорта на территории города, каковых насчитывается 245 (по каждому объекту указаны его наименование (тип), адрес, проектная мощность (площадь), принадлежность (объект федерального, регионального или местного значения или «частная собственность»), среди таких объектов представлены фитнес-клубы, бассейны и СПА-центры, плоскостные спортивные сооружения (многофункциональные площадки, мини-футбольные площадки) в количестве 109 ед. то есть доля частных объектов спортивной инфраструктуры составляет 44%.

В материалах по обосновании Единого документа г. Краснодара представлены подробные расчеты потребности в спортивных залах, бассейнах и плоскостных спортивных сооружениях в разрезе внутригородских округов (см. таблицу 7.7).

Таблица 7.7 - Расчет потребности в плоскостных спортивных сооружениях в соответствии с ЕДТП г. Краснодара

Наименование	Существующие сохраняемые объекты, кв. м	Расчетный срок, 2044			
		Нормативная потребность, кв. м	Потребность в новом строительстве, кв. м	Запланировано к размещению, реконструкции, кв. м. всего	Общая мощность плоскостных спортивных сооружений всех форм собственности к 2044 г., кв. м
Центральный внутригородской округ	89291,5	108249,8	18958,3	12467,0	101758,5
г. Краснодар	89291,5	108249,8	18958,3	12467,0	101758,5
Западный внутригородской округ	17682,5	110177,4	92494,9	27516,0	45198,5
г. Краснодар	17682,5	110177,4	92494,9	27516,0	45198,5
Карасунский внутригородской округ	49955,0	297752,3	247797,3	231436,0	281391,0
г. Краснодар	49955,0	297752,3	247797,3	231436,0	281391,0
Пашковский сельский округ	1000,0	16559,6	15559,6	14100,0	15100,0
Старокорсунский сельский округ	1100,0	14969,7	13869,7	23933,0	25033,0
Прикубанский внутригородской округ	413113,6	656449,2	243335,5	479456,4	892570,0
г. Краснодар	413113,6	656449,2	243335,5	479456,4	892570,0
Берёзовский сельский округ	6180,0	20406,2	14226,2	33654,0	39834,0
Елизаветинский сельский округ	10333,2	11985,4	1652,1	0,0	10333,2
Калининский сельский округ	2450,0	22666,1	20216,1	23301,0	25751,0
Итого по муниципальному образованию	591105,9	1259215,6	668109,7	845863,4	1436969,3

Источник материалы по обосновании ЕДТП г. Краснодара.

Также отмечено, что к расчетному сроку реализации единого документа проектная мощность на 1 тыс. чел. составит 109 % норматива - в отношении спортивных залов и бассейнов; 114% норматива – в отношении плоскостным спортивными сооружений.

В РНГП Краснодарского края⁸⁹ представлены расчетные показатели обеспеченности и доступности объектов регионального и местного значения в области физической культуры и спорта (см. таблицу 7.8).

Таблица 7.8 - Виды объектов регионального и местного значения в области физической культуры и спорта, в отношении которых РНГП Краснодарского края установлены расчетные показатели обеспеченности и доступности

Объекты регионального значения	Объекты местного значения
1) стадионы с трибунами на 1500 мест и более; 2) спортивные сооружения для проведения официальных региональных, межрегиональных, всероссийских и международных физкультурно-оздоровительных мероприятий; 3) центр спортивной подготовки; 4) краевой специализированный центр лечебной физкультуры и спортивной медицины 5) детские и юношеские спортивные школы, в том числе спортивные школы олимпийского резерва.	1) плоскостные сооружения; 2) спортивные залы; 3) крытые плавательные бассейны; 4) другие объекты, включая крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.; 5) объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, в том числе универсальные спортивные игровые площадки, дистанции, велодорожки, споты (плаза начального уровня), площадки с тренажерами, сезонные катки

Источник: РНГП Краснодарского края.

Значения расчетных показателей обеспеченности и доступности объектами физической культуры и спорта регионального и местного значения приведены в соответствии с МР по НГП. Среди объектов регионального значения транспортная доступность регламентирована только в отношении стадионов и дифференцирована в отношении городских округов (30 минут),

⁸⁹ См. приказ Департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 16 апреля 2015 года № 78 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Краснодарского края».

городских поселений (60 минут) и сельских поселения (90 минут), а в отношении объектов местного значения доступность регламентирована для всех видов нормируемых объектов в области физической культуры и спорта. Уточнено, что при разработке документации по планировке территории площадью более 10 га параметры территории под плоскостные спортивные сооружения и объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, принимаются не менее 16 x 25 м.

В РНГП Краснодарского края приведен расчетный показатель минимального уровня обеспеченности многоквартирных жилых домов таким элементом придомовой территории, как площадки для занятий физкультурой и спортом, нормируемый из расчета 7,5 кв. м на каждые 100 кв. м квартир. Также уточняется, что площадки для занятий физкультурой и спортом, размещаемые на крышах зданий, строений, сооружений выше двух надземных этажей и выше 10 метров от средней планировочной отметки земли проектируемого объекта капитального строительства, должны быть оборудованы сплошным сетчатым ограждением сверху и по периметру высотой не менее 4 метров (см. таблицу 18 РНГП Краснодарского края).

В статье 5 МНГП г. Краснодара⁹⁰ предусмотрено, что объектами, относящимися к области физической культуры и массового спорта, являются:

- 1) помещения для физкультурно-оздоровительных занятий;
- 2) территории плоскостных спортивных сооружений;
- 3) спортивные залы общего пользования;
- 4) бассейны крытые (открытые) общего пользования;
- 5) стадионы;
- 6) иные подобные объекты.

В целом указанная классификация соответствует предусмотренной МР по НГП. Расчетные показатели указанных объектов не конкретизируются:

⁹⁰ См. решение городской Думы Краснодара от 19 июля 2012 года № 32 п.13 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар».

указано, что их следует принимать в значениях, указанных в РНГП Краснодарского края.

Правилами благоустройства г. Краснодара⁹¹ особенности размещения объектов спортивной инфраструктуры не регламентированы: указано, что площадки (предположительно включая спортивные) являются объектами благоустройства, а также предусмотрены общие требования к размещению спортивного оборудования на спортивных, физкультурных площадках, либо на специально оборудованных пешеходных коммуникациях (тропы здоровья) в составе рекреаций (пункт 17.2 Правил благоустройства г. Краснодара). Единственное требование касается проектирования территории земельного участка МКД с коллективным использованием придомовой территорией: если размеры территории уже сформированного земельного участка по таким МКД позволяют, необходимо в границах участка предусматривать размещение различных площадок (в том числе спортивных).

Пунктом 110 Правил благоустройства г. Краснодара предписано, что при строительстве (реконструкции) общественных пространств (в состав которых предположительно могут включаться и спортивные площадки) на территориях жилого назначения их необходимо оснащать системой пешеходных коммуникаций (с учетом возможности передвижения маломобильных групп населения). Указанное регулирование не может рассматриваться в качестве обеспечивающего принципы инклюзивной городской среды.

Пространственное расположение спортивных объектов города

На момент проведения исследования платформа «Мой спорт» располагала пространственными данными в отношении 569 спортивных объектов на территории г. Краснодара (рисунок 7.20). Больше всего из них (около 36%) располагались в Карасунском внутригородском округе, примерно

⁹¹ Решение городской Думы Краснодара от 22 августа 2013 года № 52 п.6 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар».

одинаковое количество (25-26%) – на территориях Центрального и Западного городских округов, и меньше всего (13%) – в Прикубанском городском округе.

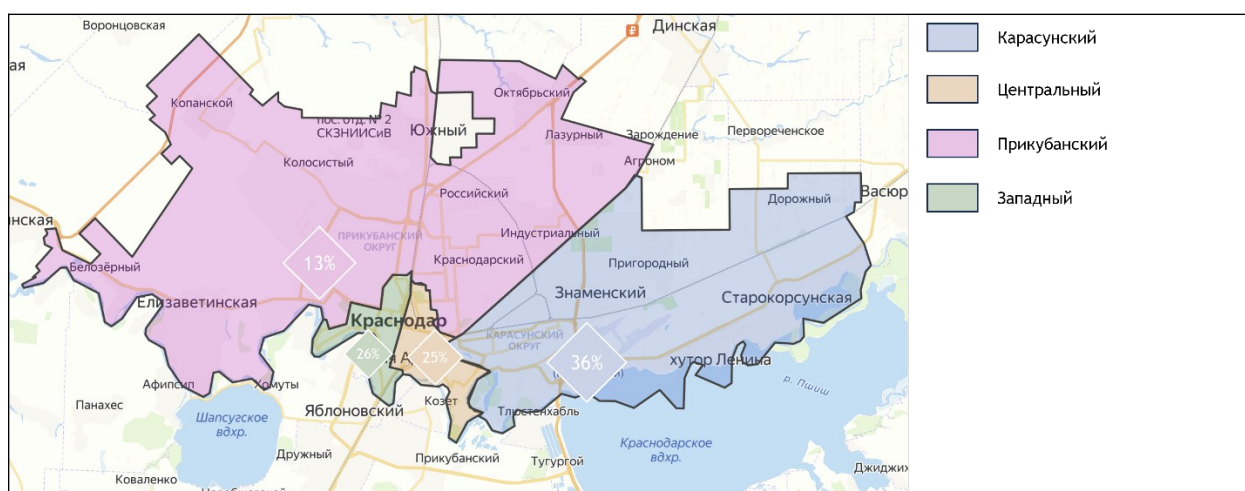


Рисунок 7.20 – Пространственное распределение спортивных объектов в г. Краснодар, %

Источник: по данным онлайн-платформы «Мой спорт»⁹², Ginfo.ru⁹³, Яндекс Карт.

По данным платформы «Мой спорт» на территории г. Краснодара функционировали четыре крупных спортивных объекта, приспособленные для занятий лиц с ОВЗ и инвалидов: Комплекс тренировочных залов «Чемпион», Спортивный клуб «Энергия», ФОК «АкваКуб», Многофункциональный физкультурно-спортивный комплекс Дом Спорта «Динамо». На территории города в 2024 году располагалась одна адаптивная спортивная школа, МБУ ДО САШ № 10 МОГК, для занятий лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, нарушениями слуха, зрения и интеллекта.

7.4. Красноярск (Красноярский край)

Администрация города в лице Департамента экономической политики и инвестиционного развития ведет мониторинг индикаторов муниципальных

⁹² Слой «Объекты спорта» в Краснодарском крае. Онлайн-платформа «Мой спорт». [Электронный ресурс]. URL: <https://enrollment.moisport.ru/?view=map> (дата обращения: 26.11.2025)

⁹³ Округа Краснодара на карте. Сайт ginfo.ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://krasnodar.ginfo.ru/rayoni/> (дата обращения: 26.11.2025)

программ по физкультуре и спорту. Статистическим учетом и отчетностью, а также выполнением целей и задач программы занимается главное управление по физической культуре и спорта администрации города Красноярск («Красспорт»). Соисполнителями программы являются департамент городского хозяйства, департамент градостроительства и территориальные подразделения администрации города Красноярск.

За рассматриваемый период город использовал две муниципальных программы, среди которых текущая программа действует с 2023 года. В отчетах о реализации программы указаны только фактические показатели, поэтому далее они сравниваются с целевыми индикаторами в муниципальных программах.

Доля граждан г. Красноярск, регулярно занимающихся физической культурой и спортом от общей численности населения в возрасте 3-79 лет, выросла на 11,4 п. п. за период 2020-2024 гг. и достигла 58,1% в 2024 году (рисунок 7.21). Необходимо отметить, что в 2020, 2023 и 2024 году плановые значения показателя оказались перевыполнены, в 2021-2022 гг. фактически достигнутые значения соответствовали плановым.

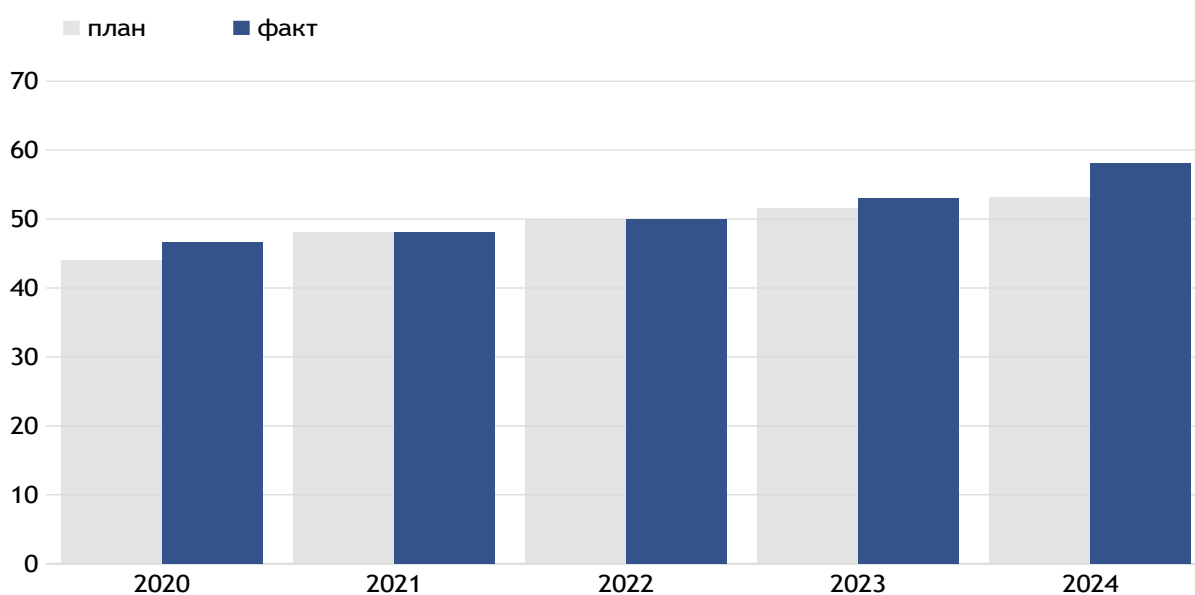


Рисунок 7.21 – Планируемые и фактические значения доли населения города Красноярск, систематически занимающегося

физической культурой и спортом, в общей численности населения города Красноярска в возрасте 3 - 79 лет, %

Источник: Постановление администрации г. Красноярска от 14 ноября 2022 г. № 994 (ред. от 26.09.2025) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске»». – С. 62-63. [Электронный ресурс]. URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?from=298892-0&req=doc&base=RLAW123&n=364995&rnd=Rs2NZA#suAWW2Vwd1CNYGb31> (дата обращения: 14.11.2025). Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ города Красноярска за 2020-2024 год. Экономика – Муниципальные программы – Официальный сайт администрации города Красноярска. [Электронный ресурс]. URL: https://www.admkrsk.ru/citytoday/economics/Pages/mun_prog.aspx (дата обращения: 14.11.2025).

В 6 раз меньше доля граждан с ОВЗ и инвалидов, систематически занимающихся спортом, в общей численности данной группы населения, которым не противопоказаны занятия физкультурой и спортом – 9,4% на момент 2024 года (рисунок 7.22). Значение показателя выросло за последние 5 лет на 1,9 п. п. по отношению к 2020 году, и в каждый отдельный год превысило целевое значение муниципальной программы.

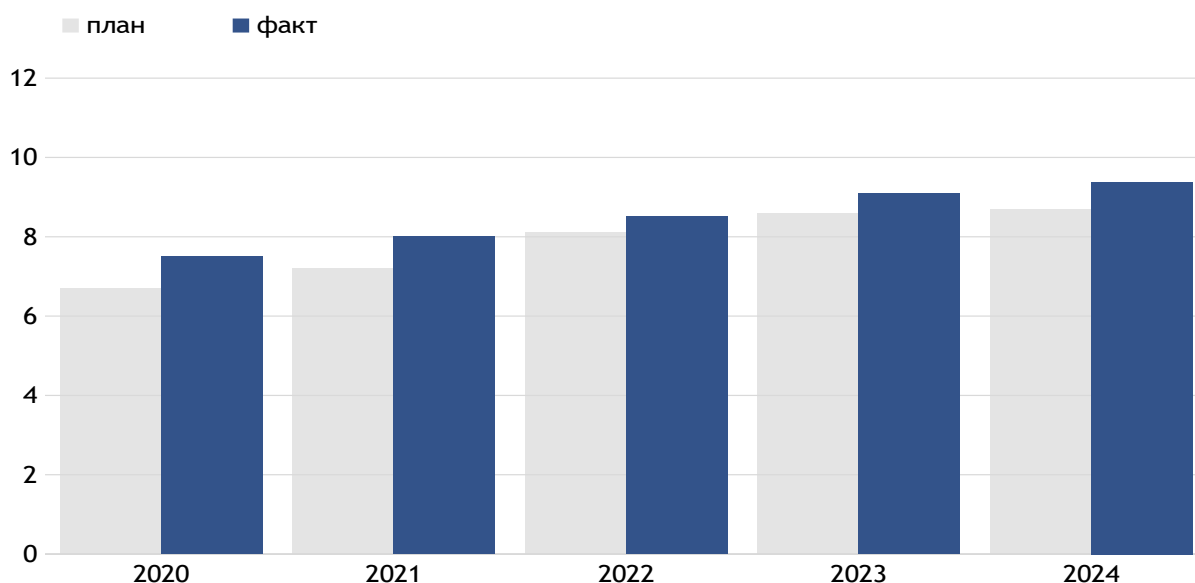


Рисунок 7.22 – Планируемые и фактические значения доли граждан с ОВЗ и инвалидов города Красноярска, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, %

Источник: Постановление администрации г. Красноярска от 14 ноября 2022 г. № 994 (ред. от 26.09.2025) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске»». – С. 62. [Электронный ресурс]. URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?>

[from=298892-0&req=doc&base=RLAW123&n=364995&rnd=Rs2NZA#suAWW2Vwd1CNYGb31](https://www.admkrsk.ru/citytoday/economics/Pages/mun_prog.aspx) (дата обращения: 14.11.2025). Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ города Красноярск за 2020-2024 год. Экономика – Муниципальные программы – Официальный сайт администрации города Красноярск. [Электронный ресурс]. URL: https://www.admkrsk.ru/citytoday/economics/Pages/mun_prog.aspx (дата обращения: 14.11.2025).

Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта за 2021-2024 гг. был выше целевых значений муниципальных программ, а в 2020 году – на 1,9 п. п. ниже целевого значения (рисунок 7.23). В целом за 2020-2024 гг. уровень обеспеченности вырос на 4,8 п. п. и в 2024 году достиг значения 53,4%, что ниже среднего значения индикатора в том же году в соответствующем субъекте (63,3%).

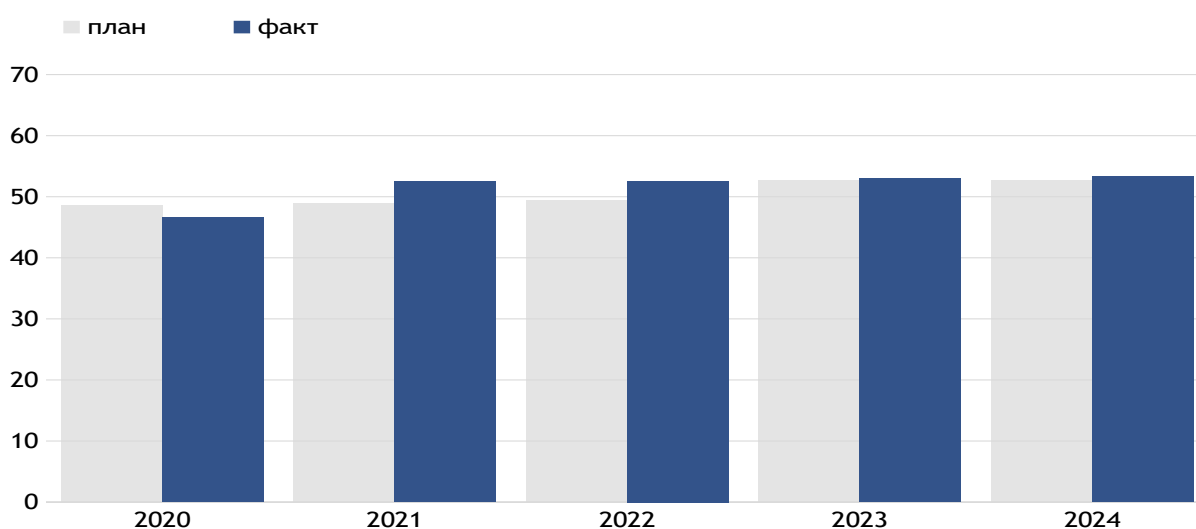


Рисунок 7.23 – Планируемые и фактические значения уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта в г. Красноярске, %

Источник: Администрация г. Красноярск⁹⁴, Департамент экономической политики и инвестиционного развития⁹⁵.

⁹⁴ Постановление администрации г. Красноярск от 14 ноября 2022 г. № 994 (ред. от 26.09.2025) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске»». – С. 63-64. [Электронный ресурс]. URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?from=298892-0&req=doc&base=RLAW123&n=364995&rnd=Rs2NZA#suAWW2Vwd1CNYGb31> (дата обращения: 14.11.2025).

⁹⁵ Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ города Красноярск за 2020-2024 год. Экономика – Муниципальные программы – Официальный сайт администрации города Красноярск. [Электронный ресурс]. URL: https://www.admkrsk.ru/citytoday/economics/Pages/mun_prog.aspx (дата обращения: 14.11.2025).

За последний доступный пятилетний интервал (2018-2022 гг.) общее количество спортивных сооружений в Красноярске выросло на 783 ед. (+23%) (рисунок 7.24). Число спортивных объектов, которые относятся к типологии исследования, также увеличилось на 27%. В то время как количество плоскостных спортивных сооружений и плавательных бассейнов возросло на 51% и 83% соответственно, количество спортивных залов сократилось на 16% за аналогичный период.

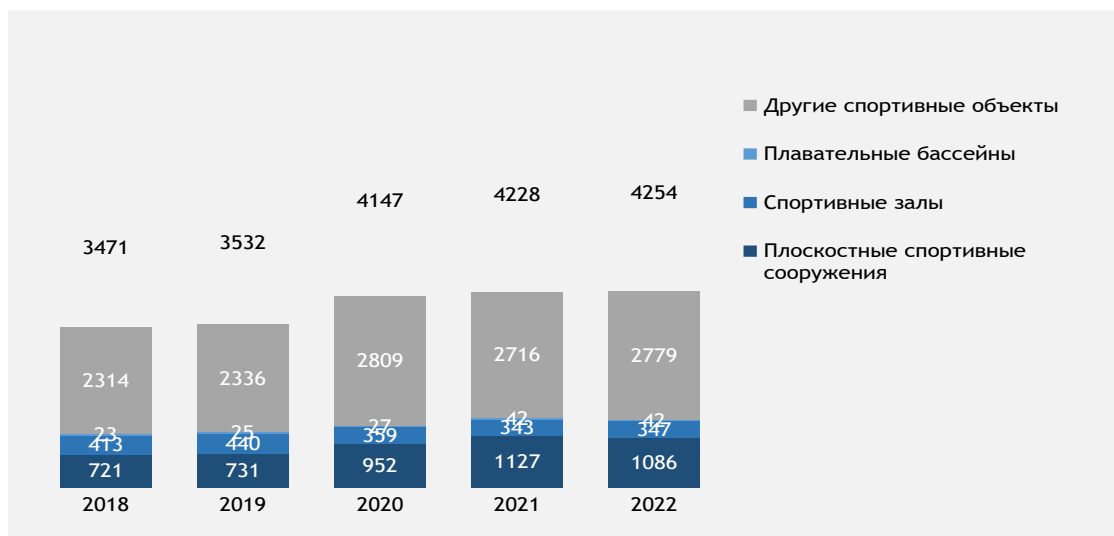


Рисунок 7.24 – Количество спортивных сооружений в г. Красноярск в зависимости от типа объекта, ед.

Источник: Росстат.

Отдельно стоит отметить, что основное количество спортивных сооружений приходится на другие типы объектов, в том числе к ним относятся объекты зимних видов спорта. Территория городского округа Красноярск обладает уникальным набором таких объектов – трамплины, учебно-тренировочные лыжные и санные трассы спортивных школ, горнолыжные комплексы «Каштак», «Бобровый Лог», ледовые комплексы «Арена. Север», «Сокол», «Рассвет», «Первомайский», биатлонные комплексы, лыжные стадионы «Ветлужанка», «Динамо» и др.

После проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 в Красноярске, в городе построены: многофункциональные спортивные

комплексы «Радуга» и «Сопка»; ледовая арена «Кристалл»; спортивно-зрелищный комплекс «Платинум Арена Красноярск». Реконструированы стадионы «Енисей», Центральный стадион им. Ленинского комсомола и дворец спорта им. И. Ярыгина.

В Красноярске доля спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, заметно сократилась за последний доступный пятилетний период (2018-2022 гг.) существенно сократилась на 44 п. п. и составила 28% в 2022 году (левая часть рисунка 7.25). Такая же тенденция наблюдалась среди объектов, рассматриваемых в соответствии с типологией исследования. За аналогичный период их доля существенно снизилась на 18 п. п. и в 2022 году составила 50% (правая часть рисунка 7.25). Все остальные спортивные объекты находились в федеральной, региональной и других формах собственности.

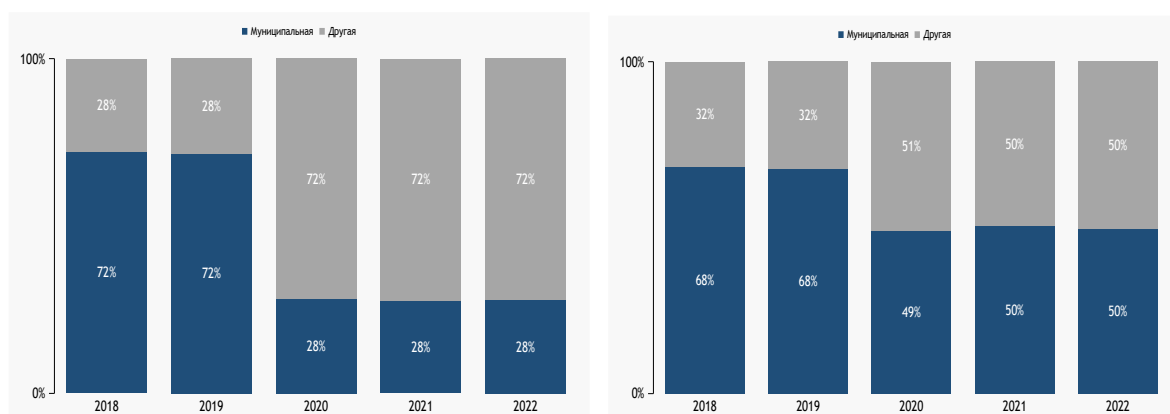


Рисунок 7.25 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Красноярске в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (форма №1-ФК).

Положением о территориальном планировании генерального плана г. Красноярска⁹⁶ предусмотрены сведения о планируемых к размещению объектах регионального значения, объектах местного значения, в том числе в сфере физической культуры и массового спорта:

- более 7 объектов физической культуры и массового спорта регионального значения (краевые центры спортивной подготовки)

- более 80 объектов физической культуры и массового спорта местного значения различной номенклатуры (плоскостные спортивные сооружения, многофункциональные спортивные площадки, комплексные спортивные площадки, спортивные многофункциональные физкультурно-оздоровительные центры).

Примечанием к таблице с перечнем соответствующих объектов регионального, местного значения предусмотрено, что возможно совмещение объектов капитального строительства местного значения в единые комплексы и центры с сохранением их функционального назначения. В отношении объектов капитального строительства местного значения допускается уточнение статуса объекта на дальнейших этапах реализации мероприятий, предусмотренных генеральным планом г. Красноярска. Это относится и к объектам спортивной инфраструктуры

Материалами по обоснованию генерального плана г. Красноярска предусмотрена оценка существующей ситуации в сфере физкультурно-спортивных сооружений. В частности, предусмотрено, что по состоянию на 01.01.2020 г., в г. Красноярске расположено всего 3532 спортивных сооружения, в том числе:

- 6 стадионов с трибунами на 1500 мест и более;
- 731 плоскостных спортивных сооружений;
- 440 спортивных залов;

⁹⁶ См. решение Красноярского городского Совета депутатов от 13 марта 2015 года № 7-107 «О Генеральном плане городского округа город Красноярск Красноярского края и о признании утратившими силу отдельных Решений Красноярского городского Совета».

- 8 крытых спортивных объектов с искусственным льдом;
- 5 манежей;
- 25 плавательных бассейнов;
- 23 лыжные базы;
- 1 биатлонный комплекс;
- 37 сооружений для стрелковых видов спорта;
- 504 спортивных сооружений, относящихся к разделу «другие»;
- 1752 объектов городской рекреационной инфраструктуры (400 универсальных игровых площадок, 38 велодорожек, 7 спотов, 1278 площадок с тренажерами, 29 катков сезонных).

В городе функционирует 22 спортивные школы (в материалах по обоснованию генерального плана г. Красноярска приведен их перечень и мощность).

Приведена статистика общей площади спортивных залов (в кв. м), площади плоскостных сооружений (площадки, стадионы), бассейнов в разрезе районов города.

В разделе 2.4.8 материалов по обоснованию генерального плана г. Красноярска, посвященного вопросам обеспеченности населения основными видами социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания, представлены текущие и требуемые показатели обеспеченности населения отдельными видами объектов спортивной инфраструктуры (см. таблицу 7.9).

Таблица 7.9 - Текущие и планируемые показатели обеспеченности населения отдельными видами объектов спортивной инфраструктуры

№ п/п	Наименование объектов	Един. измер.	Нормативные показатели в единицах измерения	Требуется на 1096,1 тыс. чел.	Существует на территории городского округа	Обеспеченность, %
5.1	Физкультурно-спортивные залы	м ² общей площади	350 на 1000 чел. ⁴	383635,0	228379,35	60%
5.2	Плоскостные сооружения	м ² общей площади	1950 на 1000 чел. ⁴	2137395,0	694021,32	32%
5.3	Бассейны	м ² зеркала воды	75 на 1000 чел. ⁴	82207,5	10338,16	13%

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Красноярска.

Из таблицы 7.9 следует, что на территории г. Красноярска наблюдается низкая обеспеченность объектами спорта, а именно: бассейнами - 13% от потребности, плоскостными сооружениями обеспеченность - всего 32%, физкультурно-спортивными залами - 60%.

В разделе 3 тома 9 материалов по обоснованию генерального плана г. Красноярска представлены детализированные сведения о существующих объектах физической культуры и спорта, расположенных на территории г. Красноярска (в разрезе административных районов города), включающие сведения о типе спортивного объекта, адресе, годе создания, общей площади, фактической посещаемости, техническом состоянии и форме собственности. Указанный перечень включает: (причем термины, которые используются для наименования спортивных объектов, разнятся: в одном районе это, например, «спортивная площадка», в другом – хоккейная коробка»):

- 1) спортивные залы (крытые спортивные залы при школах, гимназиях);
- 2) плоскостные физкультурно-спортивные сооружения (хоккейные, волейбольные, футбольные площадки, универсальные игровые площадки при школах, хоккейные коробки, площадки с тренажерами, скейт-парки);
- 3) бассейны.

В РНГП Красноярского края⁹⁷ самостоятельный раздел составляют расчетные показатели обеспеченности и доступности объектов в области физической культуры и спорта. В числе прочего заслуживает внимание акцент, сделанный в РНГП, на следующих позициях:

- представлены сведения о единовременной пропускной способности объектов спорта (спортивных сооружений) в разрезе муниципальных образований региона, в которой в диапазоне от 70 до 120 (в г. Красноярске – 119) предусмотрены значения уровня единовременной пропускной способности соответствующих объектов на 1 тыс. человек населения в возрасте от 3 до 79 лет;

- в таблице расчетных показателей для объектов регионального и местного значения в области физической культуры и спорта (бассейны, стадионы, плоскостные спортивные сооружения, включая спортивные площадки, спортивные залы, манежи и др.) для городских округов указан уровень обеспеченности, территориальной доступности, а в отношении отдельных объектов - также уровень единовременной пропускной способности (см. таблицу 4 РНГП Красноярского края);

- в перечне видов объектов регионального и местного значения, подлежащих нормированию в РНГП Красноярского края, представлены следующие виды объектов в области физической культуры и спорта (см. таблицу 7.10).

Таблица 7.10 - Перечень видов объектов в области физической культуры и спорта регионального и местного значения, подлежащих нормированию в РНГП Красноярского края

Объекты регионального значения	Объекты местного значения
1) спортивные сооружения; 2) плавательные бассейны (крытые и 3) открытые общего пользования); 3) стадионы с трибунами на 1500 мест и	1) спортивные сооружения; 2) плавательные бассейны (крытые и открытые общего пользования); 3) стадионы с трибунами на 1500 мест и

⁹⁷ См. постановление Правительства Красноярского края от 23 декабря 2014 года № 631-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Красноярского края».

более; 4) спортивные залы; 5) крытые спортивные объекты с искусственным льдом; 6) манежи; 7) лыжные базы; 9) биатлонные комплексы; 9) комплексы горнолыжные; 10) парусные центры (яхт-клубы); 11) санно-бобслейные трассы; 12) комплексы трамплинов для прыжков; 13) открытые специализированные поля спортивные с натуральным покрытием для гольфа;	более; 4) спортивные залы; 5) плоскостные спортивные сооружения (в том числе спортивные (игровые) площадки; спортивные поля, включая футбольные поля); 6) лыжные базы; 7) сооружения для стрелковых видов спорта (в том числе тир, стрельбище, стенд); 8) объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом (за исключением дорожек велосипедных); 9) дорожки велосипедные
--	---

Источник: региональные нормативы градостроительного проектирования Красноярского края.

- на конец 2021 года в Красноярском крае функционировало 8,8 тыс. спортивных сооружений суммарной единовременной пропускной способностью 184,4 тыс. человек (в том числе в сельской местности - 62,3 тыс. человек);

МНГП г. Красноярска⁹⁸ включают в себя расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения, в том числе категории:

1) «объекты, предназначенные для проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа, а также организации и проведения на территории городского округа занятий физкультурно-спортивной направленности, в том числе школьным и массовым спортом», включающие:

- помещения для физкультурных занятий и тренировок (не менее 70 - 80 кв. м общей площади на 1 тыс. чел.; пешеходная доступность - 600 м/10 мин.);

⁹⁸ См. решение Красноярского городского Совета депутатов от 4 сентября 2018 года № В-299 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Красноярск».

- физкультурно-спортивные залы (не менее 350 кв. м общей площади на 1 тыс. чел.; пешеходная доступность - 1300 м/30 мин.);

- плавательные бассейны (не менее 75 кв. м зеркала воды на 1 тыс. чел.; пешеходная доступность - 1500 м/30 мин.);

- плоскостные сооружения (не менее 1950 кв. м общей площади на 1 тыс. чел.; пешеходная доступность - 1500 м/30 мин.).

Везде пешеходная доступность установлено как рекомендуемое требование;

2) универсальные спортивно-зрелищные залы (не менее 6 - 9 мест на 1 тыс. чел.; пешеходная доступность от остановки общественного транспорта - 600 м/10 мин.).

По сути, все нормы МНГП г. Красноярск, касающиеся вопросов обеспеченности и доступности объектами спортивной инфраструктуры, носят отсылочный характер: отсылают к РНГП Красноярского края и к п. 10.1, приложению Д СП 42.13330.2016.

Правилами благоустройства г. Красноярск⁹⁹ не предусмотрены положения, определяющие какие-либо виды объектов спортивной инфраструктуры, требования к их нормированию, размещению и эксплуатации.

Пространственное расположение спортивных объектов города

По данным министерства спорта Красноярского края¹⁰⁰ больше всего спортивных объектов (26%) в г. Красноярске находилось в Октябрьском районе (рисунок 7.26). Примечательно, что значительная часть спортивных объектов расположена на островной части города, в том числе стадион «Центральный», теннисные и городошные корты, дворец спорта им. И. Ярыгина, дом спорта им. М. Дворкина (о. Отдыха), центр экстремального спорта «Спортэкс», спортивный комплекс «Татышев» (о. Татышев). Именно

⁹⁹ См. решение Красноярского городского Совета депутатов от 25 июня 2013 года № В-378 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Красноярска».

¹⁰⁰ Всего в перечень входил 191 объект

поэтому в Советском районе расположено около 21% всех спортивных сооружений.

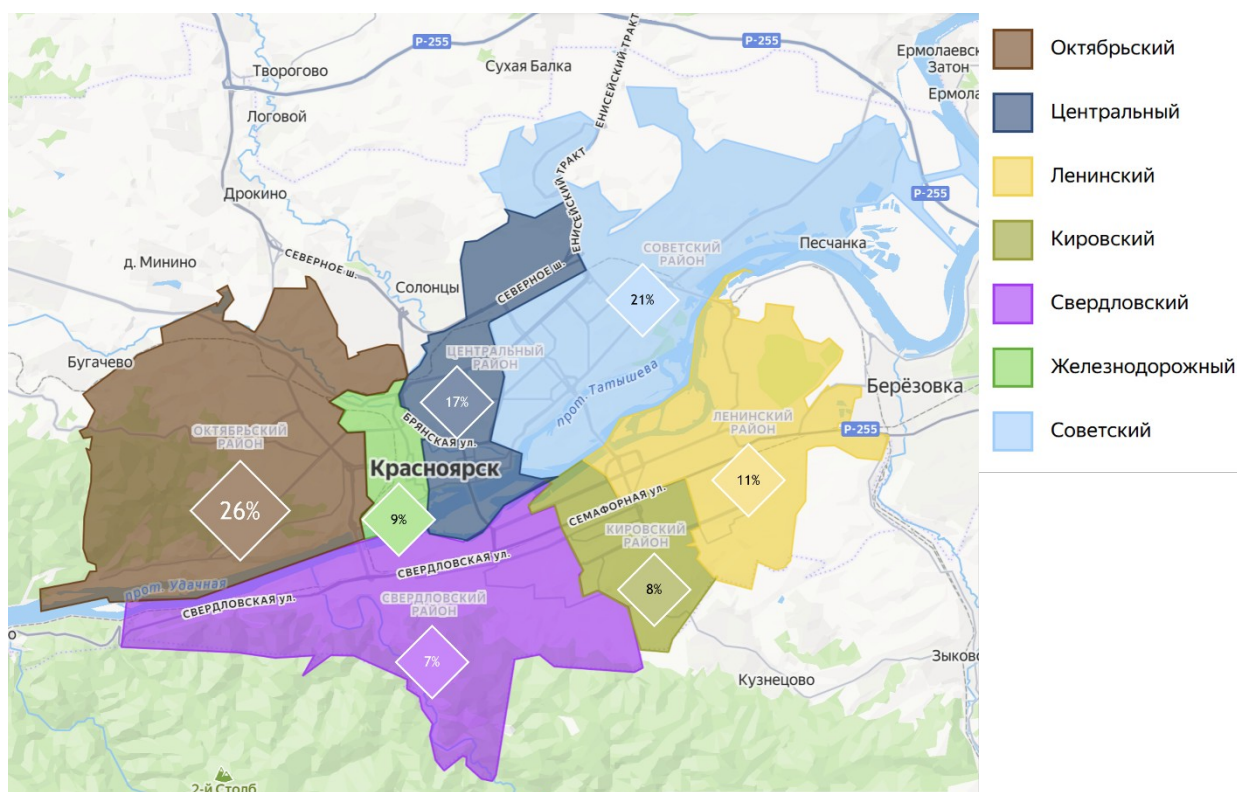


Рисунок 7.26 – Пространственное распределение спортивных объектов г. Красноярска по территориям внутригородских районов

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным министерства спорта Красноярского края¹⁰¹, Рент-Индекс¹⁰², Яндекс Карт.

Актуального перечня всех адаптивных спортивных сооружений, приспособленных для занятий лиц с ОВЗ и инвалидов, на территории г. Красноярска нет в открытых источниках. По данным Регионального центра спортивной подготовки по адаптивным видам спорта Красноярского края¹⁰³ на территории города находится 12 объектов спорта для занятий адаптивной физической культурой. Большинство из них относятся к территориям

¹⁰¹ Спортсооружения и спортобъекты. Министерство спорта Красноярского края. [Электронный ресурс]. URL: <http://kraysport.ru/sports-facilities> (дата обращения: 26.11.2025).

¹⁰² Интерактивная карта районов и микрорайонов города Красноярска. Рент-Индекс. [Электронный ресурс]. URL: https://krasnoyarsk.rent-index.ru/karta_rayonov (дата обращения: 26.11.2025).

¹⁰³ Карта территорий, Центральный район, Красноярск. Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта. [Электронный ресурс]. URL: https://cas24.ru/regions_cat/krasnojarsk/ (дата обращения: 26.11.2025).

спортивных школ (в т. ч. олимпийского резерва). По открытым данным сервиса онлайн-карт 2ГИС в Красноярске имеется около 10 учреждений (центров адаптивной физической культуры) для занятий адаптивным спортом, среди которых физкультурно-коррекционные студии для детей с ОВЗ, залы адаптивной физической культуры, физкультурно-оздоровительные и реабилитационные центры.

В стратегии социально-экономического развития Красноярска до 2030 года одной из задач является «максимально удовлетворить потребности различных групп населения в занятиях физической культурой и спортом», для чего необходимо «развитие спортивной инфраструктуры, включая строительство и реконструкцию малобюджетных спортивных объектов «шаговой» доступности, обеспечивающих в том числе доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; содействие в создании условий для занятий адаптивной физической культурой и спортом»¹⁰⁴.

7.5. Липецк (Липецкая область)

Доля жителей Липецка, систематически занимающаяся спортом, выросла за 2020-2024 гг. на 19,5 п. п. и достигла 63,9% в 2024 году (рисунок 7.27). Абсолютное значение и динамика индикатора сопоставимы со средними значениями по Липецкой области в целом: рост на 19,8 п. п. до 65,6% в 2024 году. Плановые значения индикатора по муниципальной программе были превышены в каждый отдельно взятый год, при этом доля стабильно росла на протяжении рассмотренного промежутка времени.

¹⁰⁴ Стратегия социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года. Администрация г. Красноярска. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.admkrsk.ru/citytoday/economics/Documents/Стратегия%20СЭР%20до%202030%20года.doc> (дата обращения: 26.11.2025).

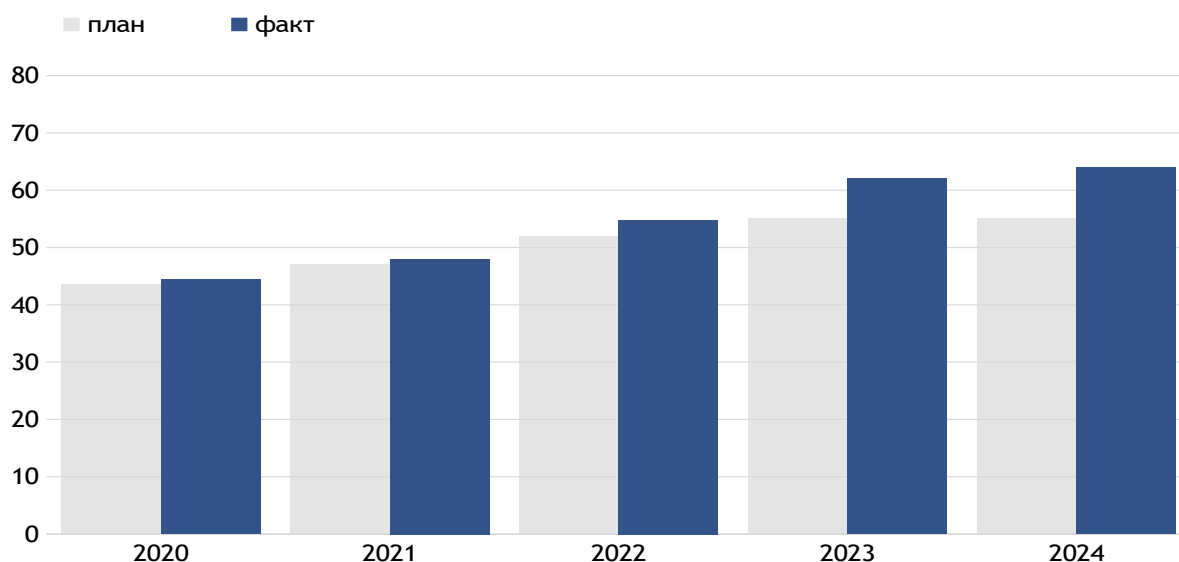


Рисунок 7.27 – Планируемые и фактические значения доли населения муниципального образования г. Липецк, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, %

Источник: администрация города Липецка¹⁰⁵.

Уровень обеспеченности спортивными сооружениями с учетом ЕПС вырос за 2020-2023 гг. на 8,2 п. п. и достиг значения 41,2% в 2023 году (рисунок 7.28). В 2024 году методика расчета индикатора изменилась, что привело к росту значения до уровня 72,2%. В результате пересчета значений за 2022-2023 гг. в соответствии с более актуальной методикой значение было на уровне 70%¹⁰⁶, то есть можно говорить о росте индикатора на 2,2 п. п. за 2024 г. Если сравнивать со средними значениями по Липецкой области, то цифра за 2020-2024 гг. выросла на 7 п. п. и достигла 83,2% в 2024 году. Таким образом, несмотря на стабильный рост уровня обеспеченности спортивными объектами, его текущие значения заметно отстают от других муниципальных образований соответствующего региона.

¹⁰⁵ Программы: Отчеты о ходе исполнения муниципальных программ города Липецка в 2020-2024 гг. Официальный сайт администрации города Липецка. [Электронный ресурс]. URL: <https://lipetskcity.ru/doc/programmy/> (дата обращения: 27.11.2025).

¹⁰⁶ Документы: Публичные отчеты главы города. Официальный сайт администрации города Липецка. [Электронный ресурс]. URL: https://lipetskcity.ru/upload/news_img/2025/Iyun/16_30/отчет%202024.pdf (дата обращения: 27.11.2025).

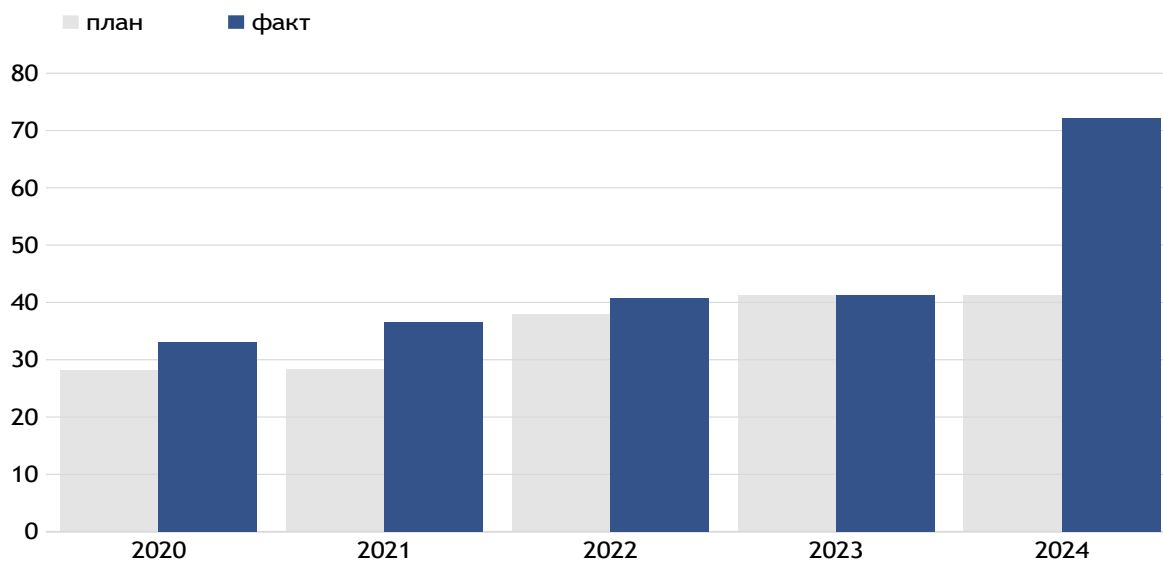


Рисунок 7.28 – Планируемые и фактические значения уровня обеспеченности населения г. Липецк спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %

Источник: администрация города Липецка¹⁰⁷.

Общее количество спортивных сооружений города выросло за период 2020-2024 гг. на 136 ед. (или на 18%) и достигло в 2024 году 902 спортивных сооружений (рисунок 7.29). Из рассматриваемых типов объектов (693 ед.) наибольшую долю в среднем за 2020-2024 гг. занимали плоскостные спортивные сооружения (56% от общего количества), спортивные залы (29%), объекты городской и рекреационной инфраструктуры (11%), плавательные бассейны (3%). На манежи и крытые спортивные объекты с искусственным льдом приходилось около 1% от общего количества спортивных сооружений города.

¹⁰⁷ Программы: Отчеты о ходе исполнения муниципальных программ города Липецка в 2020-2024 гг. Официальный сайт администрации города Липецка. [Электронный ресурс]. URL: <https://lipetskcity.ru/doc/programmy/> (дата обращения: 27.11.2025).

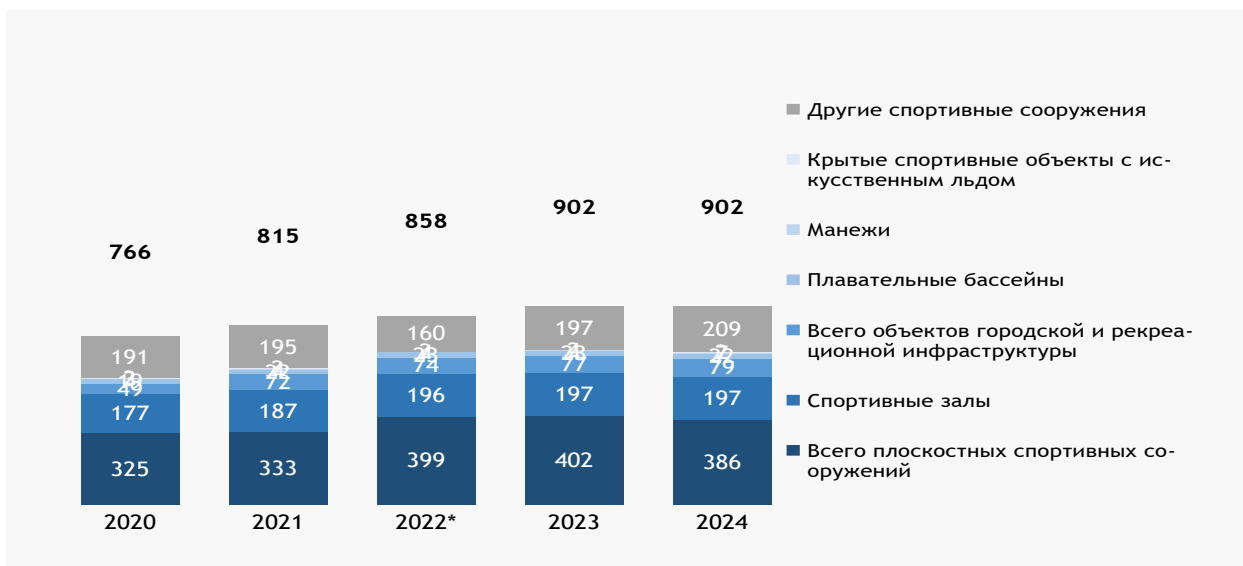


Рисунок 7.29 – Количество спортивных сооружений в г. Липецка в зависимости от типа объекта, ед. (объекты городской и рекреационной инфраструктуры – не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные Департамента по физической культуре и спорту г. Липецка.

*Оценка за 2022 г. ввиду отсутствия фактических данных

Объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, являются важной составляющей спортивной инфраструктуры Липецка, поэтому имеет смысл рассмотреть их более подробно. Общее количество таких объектов выросло за 2020-2024 гг. на 30 ед. или на 61%, и в конце 2024 года составило 79 ед. (рисунок 7.30). В 2024 году наибольшую долю в общей структуре спортивных объектов формировали площадки с тренажерами (65%) и сезонные катки (27%). Причем именно за счет катков, количество которых увеличилось на 16 ед. за рассмотренный период, произошел заметный рост городских и рекреационных объектов Липецка.

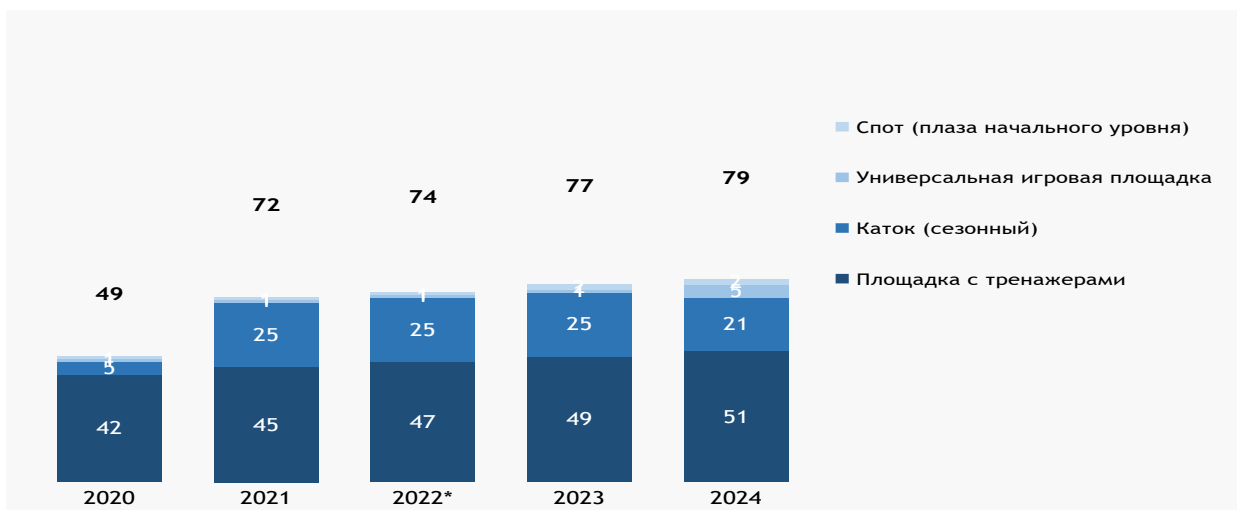


Рисунок 7.30 – Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом в г. Липецка, ед. (не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные Департамента по физической культуре и спорту г. Липецка.

*Оценка за 2022 г. ввиду отсутствия фактических данных

В Липецке доля спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, в 2020-2024 гг. составляла в среднем 78% от всех спортивных сооружений города (левая часть рисунка 7.31). Схожая ситуация наблюдается среди отобранных типов спортивных сооружений в соответствии с методикой исследования (правая часть рисунка 7.31), где в среднем 82% объектов находилось в муниципальной собственности за аналогичный период. Еще около 10% спортивных объектов было в других формах собственности (включая частную), менее 10% - в федеральной собственности и краевой собственности. Таким образом, подавляющая часть спортивной инфраструктуры на территории Липецка находится в муниципальной собственности, и количество таких объектов спорта остается стабильным.

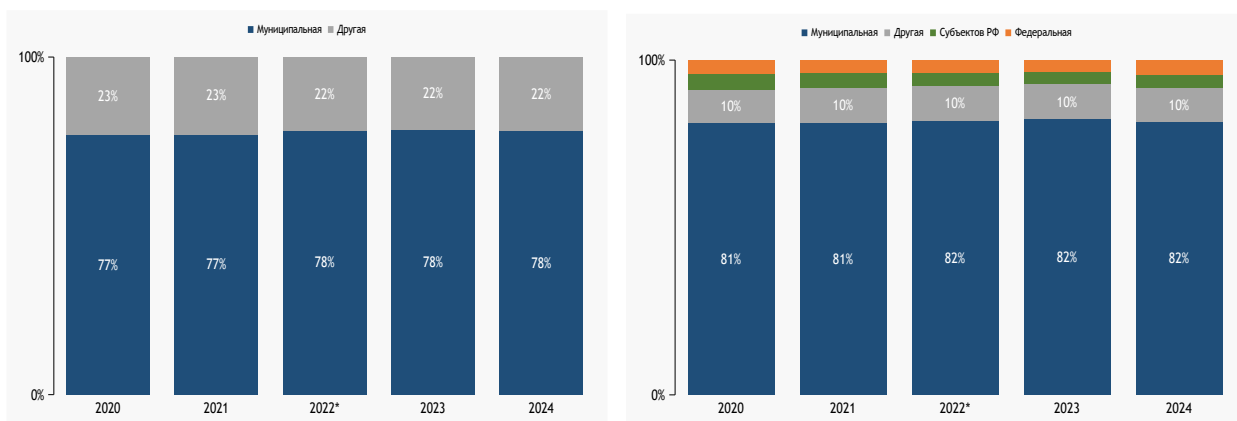


Рисунок 7.31 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Липецк в зависимости от формы собственности, %

Источник: Департамент по физической культуре и спорту г. Липецка
*Оценка за 2022 г. ввиду отсутствия фактических данных

В составе генерального плана г. Липецка¹⁰⁸ приведен перечень, включающий 61 объект физической культуры и массового спорта, в отношении которых определены их назначение, местоположение, очередность строительства, вместимость, а также документ-основание планируемого размещения.

Материалами по обоснованию генерального плана г. Липецка предусмотрено, что сеть существующих объектов социальной инфраструктуры федерального и регионального значения представлена в том числе спортивными комплексами и стадионами, а объектов социальной инфраструктуры местного значения - в том числе спортивными комплексами и площадками, включая школьную спортивную инфраструктуру и стадионами (таблица 7.11). Отмечается проблема низкой обеспеченности плавательными бассейнами (36 %) и спортивными площадками (62,5 %). В соответствии с мероприятиями, предусмотренными программами социально-экономического

¹⁰⁸ См. постановление Правительства Липецкой обл. от 30 декабря 2022 года № 370 «Об утверждении Генерального плана городского округа город Липецк на период до 2042 года».

развития, на территории Липецка планируется размещение крупных специализированных спортивных комплексов.

Таблица 7.11 - Анализ существующего состояния и потребности в объектах физической культуры и массового спорта местного значения г. Липецка

№ п/п	Типы и виды объектов	Единицы измерения	Нормативное значение, ед. измерения на 1000 жителей	Существующая емкость	Расчетная потребность	Обеспеченность объектами		Объем нового строительства
						Единица измерения на 1000 жителей	% от нормативного значения	
1.	Спортивные залы (включая инфраструктуру объектов образования)	кв. м площади пола	60-80	58558	38750	116,38	>100	-
2.	Плавательные бассейны (включая инфраструктуру объектов образования)	кв. м площади зеркала воды	20-25	4465	12110	8,85	35,4	7645
3.	Территория плоскостных спортивных сооружений на 1 тыс. чел.	га	19,5	612,63	945	1,22	62,5	332
4.	Спортивно-тренажерный зал повседневного обслуживания	кв. м общей площади	70	н/д	33908	-	-	33908

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Липецка.

В технико-экономических показателях представлены сведения о текущем и планируемом к расчетному сроку реализации генерального плана (2042 год) количестве спортивных залах общего пользования, бассейнах и плоскостных спортивных сооружениях, в соответствии с которыми к расчетному сроку реализации генерального плана:

- дополнительно к имеющимся 177 спортивным залам общего пользования будут построены 34 спортивных зала;

- дополнительно к имеющимся 19 бассейнам будут построены 5 бассейнов;

- дополнительно к имеющимся 325 плоскостным спортивным сооружениям будет построено 21 плоскостное спортивное сооружение спортивных зала.

Иных сведений, детально описывающих текущее состояние и обосновывающих планируемые мероприятия по обеспеченности городах объектами спортивной инфраструктуры, в составе материалов по обоснованию генерального плана г. Липецка не выявлены.

В составе РНГП Липецкой области¹⁰⁹ представлены расчетные показатели потребности в площадках различного функционального назначения, в соответствии с которыми среди прочих видов площадок нормируются площадки для занятий физкультурой взрослого населения из расчета 0,5 – 0,7 кв. м на 1 жителя (таблица 3.7.1 РНГП Липецкой области).

Также в разделе 1.5 РНГП Липецкой области приведены сведения об обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта в разрезе муниципальных образований, в том числе указано, что в г. Липецке по состоянию на 1 января 2021 года насчитывается 177 спортивных залов, 8 стадионов с трибунами на более 1500 мест, 19 плавательных бассейнов и 325 плоскостных спортивных сооружений, указанные значения соответствуют

¹⁰⁹ См. приказ управления строительства и архитектуры Липецкой области от 20 сентября 2016 года № 173 «Об утверждении областных нормативов градостроительного проектирования в Липецкой области».

технико-экономическим показателям обеспеченности указанным объектами в составе материалов по обоснованию генерального плана г. Липецка.

Вся система физкультурно-спортивного обслуживания населения области включает четыре уровня обслуживания:

- региональный (дворцы спорта, крупные стадионы, крупные спортивные комплексы, учебно-тренировочные базы, комплексы специальных, технических и прикладных видов спорта, предназначенные для обслуживания всего населения области. Центр размещения – г. Липецк);

- межрайонный (предназначены для обслуживания свыше 100 тыс. человек. Центры размещения –г. Липецк, г. Елец, г. Лебедянь);

- районный (комплексы размещаются в городах, поселках - центрах муниципальных районов. Радиус доступности до 30 - 45 мин., численность обслуживаемого населения около 50 тыс. чел.);

- местный (комплексы сооружений, приближенные к местам проживания, включают спортивные залы и открытые плоскостные сооружения, преимущественно сформированные на базе общеобразовательных школ).

В РНГП Липецкой области приведены нормируемые типы объектов в сфере физической культуры и массового спорта регионального и местного значения, а также приведены расчетные показатели обеспеченности и доступности таких объектов (таблица 7.12).

Таблица 7.12 - Расчетные показатели, устанавливаемые для объектов физической культуры и спорта регионального значения

№ п/п	Наименование объекта	Тип расчетного показателя	Наименование расчетного показателя, единица измерения	Значение расчетного показателя
<i>Объекты регионального значения</i>				
1.	Спортивные сооружения в совокупности	Мин. обеспеченность	ЕПС, единиц пропускной способности на 1 тыс. чел.	61,5
		Макс. доступность	Транспортная доступность, мин.	30
2.	Региональные центры спортивной подготовки	Мин. обеспеченность	Количество объектов на область	1
		Макс. доступность	Транспортная доступность, мин.	Не устанавливается
3.	Региональные центры игровых видов спорта	Мин. обеспеченность	Количество объектов на область	1
		Макс. доступность	Транспортная доступность, мин.	Не устанавливается
4.	Региональные спортивные школы олимпийского резерва	Мин. обеспеченность	Количество объектов на область	6
		Макс. доступность	Транспортная доступность, мин.	Не устанавливается

<i>Объекты местного значения</i>				
1.	Стадионы с трибунами на 1500 мест и более	Мин. обеспеченность	Количество объектов на 100 тыс. чел.	1
2.	Спортивные залы	Мин. обеспеченность	Площадь зала, м ² на 1 тыс. чел. Количество объектов на 100 тыс. чел.	350 59
3.	Плоскостные сооружения (стадионы, спортивные площадки и т.д.)	Мин. обеспеченность	Общая площадь, м ² на 1 тыс. чел. Количество объектов на 100 тыс. чел.	1950 110
4.	Плавательные бассейны	Мин. обеспеченность	Площадь зеркала воды, м ² на 1 тыс. чел. Количество объектов на 100 тыс. чел.	75 5
5.	Другие объекты, включая крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.	Мин. обеспеченность	Количество объектов на 100 тыс. чел.	46
6.	Объекты городской и рекреационной инфраструктуры,	Мин. обеспеченность	Количество объектов на 100 тыс. чел.	227
7.	Спортивные сооружения в совокупности	Мин. обеспеченность	ЕПС, единиц пропускной способности на 1 тыс. чел.	122

Источник: региональные нормативы градостроительного проектирования Липецкой области.

Значения показателей обеспеченности объектами физической культуры и спорта местного значения приведены в таблице 6.26 в соответствии со значениями нормативов и норм обеспеченности, указанных в приказе Минспорта № 649, однако обращает на себя внимание отсутствие норматива территориальной доступности объектов физической культуры и массового спорта местного значения.

Минимально допустимый уровень обеспеченности площадью территории для размещения объектов физической культуры и массового спорта дифференцирован в РНГП Липецкой области в зависимости от планируемой численности населения муниципального образования, системы расселения (городская или аграрная), вида элемента планировочной структуры и модели застройки (таблица 7.13), а также уточняется, что в городских населенных пунктах при расчете обеспеченности населения площадью территории объектов физической культуры и массового спорта и допускается учитывать соответствующие объекты регионального значения.

Таблица 7.13 - Минимально допустимый уровень обеспеченности населения площадью территории для размещения объектов физической культуры и массового спорта в городских населенных пунктах с планируемой численностью 500 тыс. чел. и больше

Вид объекта	в границах жилого квартала с моделью застройки			в границах микрорайона с моделью застройки			в границах жилого района с моделью застройки		
	Малоэтажная	Средне-плотная	Центральная	Малоэтажная	Средне-плотная	Центральная	Малоэтажная	Средне-плотная	Центральная
Объекты физической культуры и массового спорта	0,80	0,80	0,80	1,74	1,64	1,28	2,55	2,41	1,88

Источник: РНГП Липецкой области.

В составе материалов по обоснованию расчетных показателей РНГП Липецкой области приведены сведения о планируемых к размещению в

период 2014 - 2024 годы 11 физкультурно-оздоровительных комплексах на территории г. Липецка.

МНПП г. Липецка¹¹⁰ предусмотрен классический состав нормируемых показателей объектов спортивной инфраструктуры, включающий:

- 1) плавательные бассейны
- 2) стадионы с трибунами на 1500 мест и более;
- 3) плоскостные спортивные сооружения;
- 4) спортивные залы;
- 5) крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта;
- 6) объекты городской и рекреационной инфраструктуры.

Расчетные показатели обеспеченности населения соответствующими видами объектов спортивной инфраструктуры приведены в значениях, аналогичных зафиксированным в РНПП Липецкой области, а показатели транспортной доступности указаны в значениях, соответствующих МР по НП (например, в отношении объектов городской и рекреационной инфраструктуры рекомендуемая транспортная доступность устанавливается в значении 1000 м).

Правилами благоустройства г. Липецка¹¹¹ достаточно подробно регламентированы требования к размещению спортивных площадок, в том числе предусмотрены следующие положения (ст. 9):

- определен обязательный перечень элементов благоустройства спортивных площадок (спортивное оборудование, покрытие, осветительное оборудование, малые архитектурные формы, информационный стенд. Уточнено, что в зависимости от вида спортивной площадки и ее

¹¹⁰ См. приказ министерства строительства и архитектуры Липецкой обл. от 12 мая 2025 года № 187 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Липецк Липецкой области».

¹¹¹ См. решение Липецкого городского Совета депутатов от 28 ноября 2024 года № 836 «О Правилах благоустройства территорий города Липецка»,

функционального назначения предусматриваются иные элементы благоустройства (ограждение, скамейки, зеленые насаждения и другие);

- установлены требования к покрытию спортивной площадки (прочность, ремонтпригодность, экологичность, недопустимость скольжения). В зависимости от вида спорта, для занятий которым организовывается площадка, применяются различные материалы покрытия, в том числе асфальт, резиновое покрытие, искусственный газон, специальный ковровый настил, песок. На подходах к спортивной площадке для доступа маломобильных групп населения применяются твердые покрытия;

- в зонах приземления и падения со спортивного оборудования необходимо применять ударопоглощающее (мягкое) покрытие: песчаное, уплотненное песчаное на грунтовом основании или гравийной крошке, дерновое, из дробленой древесины, мягкое резиновое, мягкое синтетическое.

- необходимость предусматривать устройство систем дренажа и отвода поверхностных вод при размещении спортивных площадок;

- спортивные площадки, предназначенные для спортивных игр, должны быть оборудованы сетчатым ограждением высотой 2,5 - 3 м, а в местах примыкания спортивных площадок друг к другу - высотой не менее 1,2 м. При озеленении спортивных площадок осуществляется размещение быстрорастущих деревьев с плотной кроной по периметру спортивных площадок на расстоянии не менее 2 м от края площадки. Для ограждения спортивных площадок рекомендовано применять вертикальное озеленение;

- расстояние от границы спортивной площадки до окон жилых зданий должно составлять не менее 40 м.

В правилах благоустройства г. Липецка представлены отдельные положения, которые направлены на обеспечение доступности городских пространств, включая спортивные площадки, для маломобильных групп населения, однако применительно к собственности объектам спортивной инфраструктуры соответствующие требования не уточняются. Например, предусмотрено, что жилые микрорайоны города и их улично-дорожную сеть

необходимо проектировать с учетом прокладки пешеходных маршрутов для маломобильных групп населения с устройством доступных им подходов к площадкам (ст. 11 Правил благоустройства г. Липецка). Можно заметить, что принцип доступности городских территорий для МГН лежит в основе проектирования городских пространств и формируемых жилых кварталов, т. к. предусмотрено, что основу доступной для маломобильных групп населения среды жизнедеятельности должен составлять безбарьерный каркас территории реконструируемой застройки, обеспечивающий создание инвалидам условий для самостоятельного осуществления основных жизненных процессов: культурно-бытовых потребностей, передвижения с трудовыми и культурно-бытовыми целями, отдыха, занятия спортом.

Пространственное расположение спортивных объектов города

По данным Управления физической культурой и спортом Липецкой области большинство спортивных объектов г. Липецка сконцентрировано в центральной части города (рисунок 7.32). Из 302 представленных на карте объектов 45% находится в Октябрьском внутригородском округе, 35% - в Советском округе, около 10-11% - в Правобережном и Левобережном округах. Объекты городской и рекреационной инфраструктуры, такие как площадки с уличными тренажерами и катки, находятся на территориях Октябрьского и Советского округов, при в двух других внутригородских округах их практически нет. Спортивные сооружения, которые формируют основную часть объектов в городе, распределены неравномерно по его территории. Например, плавательные бассейны, спортивные и тренажерные залы, спортивные комплексы, спортивные и тренажерные площадки почти не представлены за пределами центра города, особенно на его периферии.

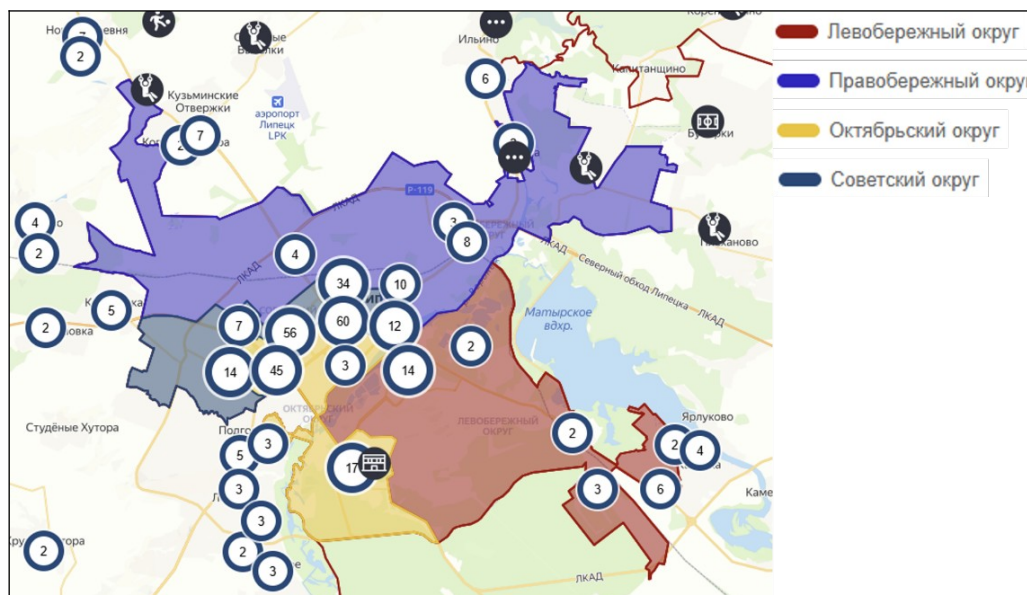


Рисунок 7.32 – Пространственное расположение всех действующих спортивных объектов г. Липецк на территориях внутригородских округов

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным интерактивной карты УФКС ЛО¹¹², Яндекс Карт.

На рисунке 7.33 представлены данные Росстата об объектах спортивной инфраструктуры, доступной для инвалидов, в г. Липецк в 2020 и 2024 гг. Доля спортивных объектов города, приспособленных для занятий физической культурой и спортом для лиц с ОВЗ и инвалидов, в 2024 году составляла 11%, что на 7 п. п. выше уровня 2020 года. Следует отметить, что доля спортивных объектов города, имеющих утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг для инвалидов, незначительно сократилась по отношению к 2020 году на 1,3 п. п. (до 1,4%), а объектов со всеми необходимыми условиями для индивидуальной мобильности инвалидов и возможностью для самостоятельного их передвижения по зданию и (при необходимости) по территории объекта, - на 1,4 п. п. (до 0,9%).

¹¹² УФКС ЛО | Интерактивная карта. Управление физической культурой и спортом Липецкой области. [Электронный ресурс]. URL: <https://map.sport48.ru/> (дата обращения: 26.11.2025).

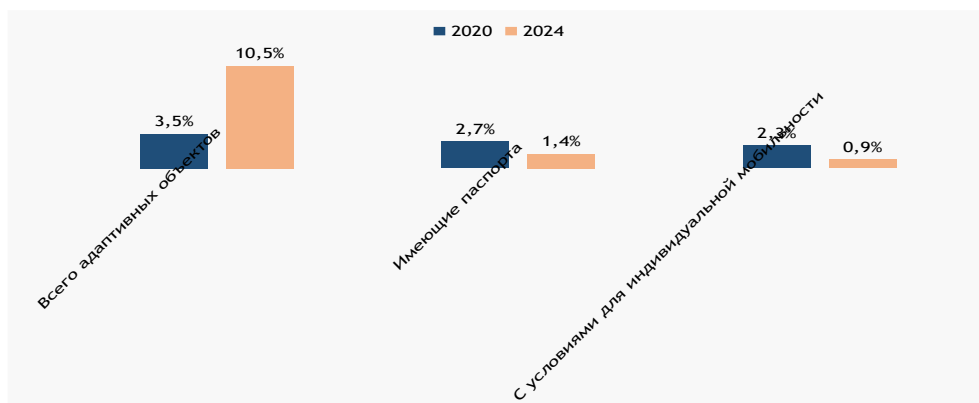


Рисунок 7.33 – Доля объектов спортивной инфраструктуры г. Липецк, доступных для инвалидов, от общего количества спортивных сооружений города в 2020 и 2024 году, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по формам № 3-АФК и № 1-ФК Росстата.

7.6. Оренбург (Оренбургская область)

Доля жителей Оренбурга, систематически занимающихся спортом, выросла за 2020-2024 гг. на 6,2% и достигла 55% в 2024 году (рисунок 7.34). По Оренбургской области средние значения за аналогичный период были сравнительно выше: рост на 9 п. п. до 58,2%. Заметно более высокое фактическое значение индикатора в 2020 году связано со сменой методики расчета и принятием с 2021 года новой муниципальной программы на период до 2030 года. За все годы, за исключением 2024, плановые значения индикатора муниципальной программы были достигнуты.

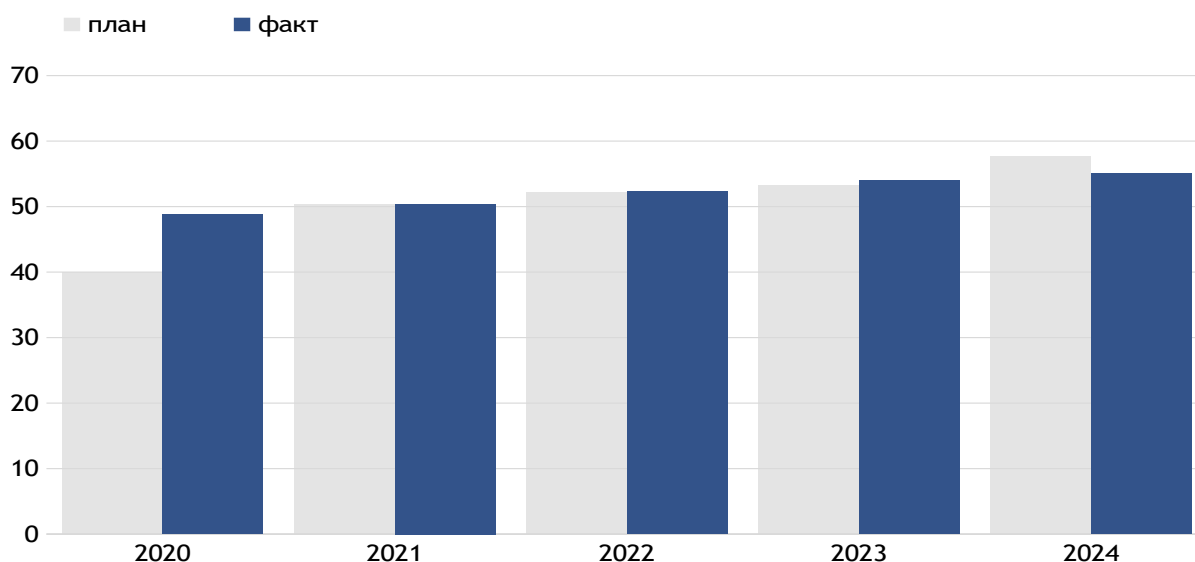


Рисунок 7.34 – Планируемые и фактические значения доли населения муниципального образования г. Оренбург, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, %

Источник: Комитет по физической культуре и спорту администрации города Оренбурга¹¹³.

Уровень обеспеченности спортивными сооружениями в Оренбурге вырос за 2021-2024 гг. на 5 п. п. и достиг 41,7% в 2024 году (рисунок 7.35). В 2020 году показатель не был включен в муниципальную программу Оренбурга и поэтому не анализировался. В Оренбургской области показатель вырос на 2,1 п. п. за аналогичный период времени и достиг 69,7% в 20204 году, что на 28 п. п. выше значения по центру субъекта. Таким образом, несмотря на поступательный рост значения показателя за 2021-2024 гг. и достижение

¹¹³ ОТЧЕТ о реализации в 2021 году муниципальной программы «Спортивный Оренбург». Официальный портал города Оренбурга. [Электронный билет]. URL: https://orenburg.ru/upload/uf/1cd/OTCHET_KFKiS_Sportivnyy-Orenburg_2021-s-UE-1.xlsx (дата обращения: 20.10.2025);

ОТЧЕТ о реализации в 2022 году муниципальной программы «Спортивный Оренбург». Официальный портал города Оренбурга. [Электронный билет]. URL: <https://orenburg.ru/upload/uf/ada/Sportivnyy-Orenburg.pdf> (дата обращения: 20.10.2025);

ОТЧЕТ о реализации в 2023 году муниципальной программы «Спортивный Оренбург». Официальный портал города Оренбурга. [Электронный билет]. URL: <https://orenburg.ru/upload/uf/a06/6xofio25gavlu9a6utcpbhnusxakr8ck/Sportivnyy-Orenburg.pdf> (дата обращения: 20.10.2025);

ОТЧЕТ о реализации в 2024 году муниципальной программы «Спортивный Оренбург». Официальный портал города Оренбурга. [Электронный билет]. URL: <https://orenburg.ru/upload/uf/56a/5s0twbtbnfm0s7q1ju1jyxmja5mjyblce/Otchet-MP-Sportivnyy-Orenburg-2024.pdf> (дата обращения: 20.10.2025).

плановых значений муниципальной программы, около 60% жителей Оренбурга испытывают дефицит спортивных сооружений.

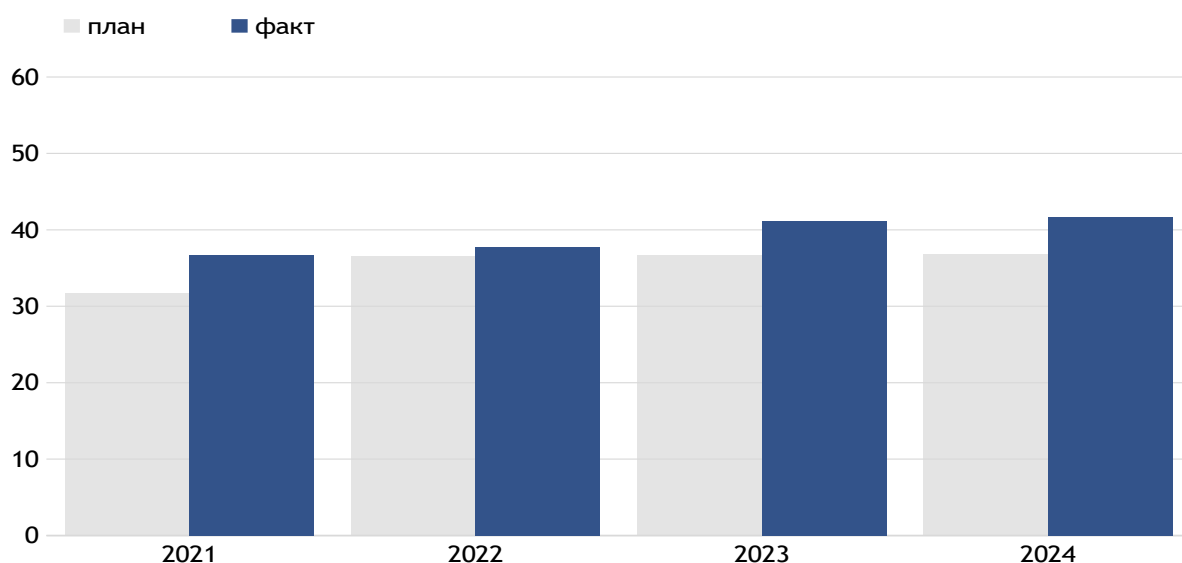


Рисунок 7.35 – Планируемые и фактические значения уровня обеспеченности населения г. Оренбург спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %

Источник: Комитет по физической культуре и спорту администрации города Оренбурга¹¹⁴, Министерство физической культуры и спорта Оренбургской области¹¹⁵.

По последним данным за 2018-2022 гг. на территории города Оренбурга количество спортивных сооружений выросло на 142 ед. (+20%) и достигло 858 ед. в 2022 году (рисунок 7.36). В том числе общее количество исследуемых типов спортивных объектов увеличилось на 31 ед. (+6,5%) за аналогичный период. Данные типы спортивных объектов, к которым в том числе относятся плоскостные спортивные сооружения, спортивные залы и плавательные бассейны, занимали в 2022 году 60% от общего количества объектов города. При этом более заметным (+47%) был рост других спортивных объектов, к которым в том числе относились объекты городской и рекреационной

¹¹⁴ См. предыдущую сноску

¹¹⁵ Приложение №5 «ТАБЛИЦА численности занимающихся физической культурой и спортом в 2019-2020 гг. (% к населению)». Аналитический доклад министерства физической культуры и спорта Оренбургской области «О состоянии и развитии физической культуры и спорта в Оренбургской области за 2020 год». [Электронный ресурс]. URL: https://minsport.orb.ru/upload/uf/a26/prilozhenie_05_2020.pdf (дата обращения: 26.11.2025)

инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, манежи и крытые сооружения с искусственным льдом.

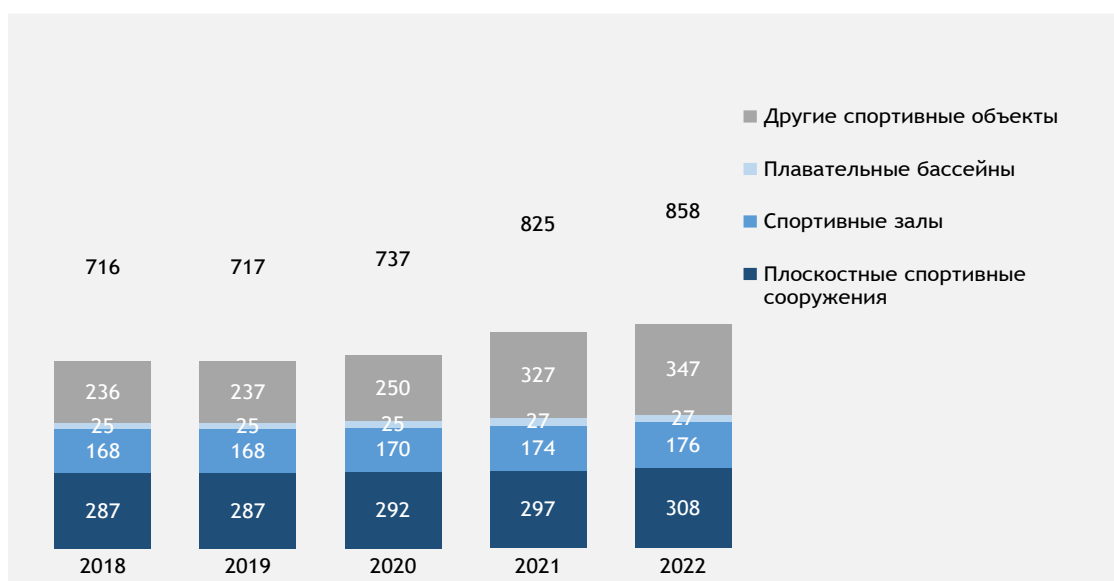


Рисунок 7.36 – Количество спортивных сооружений в г. Оренбург в зависимости от типа объекта, ед.

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным формы № 1-ФК Росстата¹¹⁶.

Несмотря на отсутствие в публичном доступе детальной статистики по типам спортивных сооружений в городе за 2020-2023 гг., можно сделать выводы о текущем состоянии спортивной инфраструктуры на данных Росстата за 2024 год по форме 1-ФК. В Оренбурге было расположено 796 спортивных сооружений, из которых 83% относятся к типам объектов, выделенных в методике исследования. Как показано на рисунке 7.37, лучше всего представлены плоскостные спортивные сооружения (42% от общего количества), спортивные залы (23%) и объекты городской и рекреационной инфраструктуры (11%). Не более 5% объектов относились к плавательным бассейнам, манежам и крытым спортивным объектам с искусственным льдом.

¹¹⁶ Данные по показателям «Всего спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом», «Плоскостные спортивные сооружения – всего», «Спортивные залы – всего», «Плавательные бассейны – всего». База данных показателей муниципального образования Росстата. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения: 14.11.2025).

На все остальные спортивные сооружения города пришлось около 17% объектов.



Рисунок 7.37 – Количество спортивных сооружений в г. Оренбург в 2024 году в зависимости от типа объекта, ед. (объекты городской и рекреационной инфраструктуры – не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные комитета по физической культуре и спорту администрации г. Оренбурга по форме статистического наблюдения № 1-ФК Росстата¹¹⁷.

В Оренбурге основная часть (65%) спортивных сооружений в 2022 году относилась к объектам в муниципальной собственности (левая часть рисунка 7.38) и стабильно росла за 2018-2022 гг. Доля муниципальных спортивных сооружений среди исследуемых типов спортивных объектов (правая часть рисунка 7.38) была достаточно стабильна в тот же период времени и составляла 61%. К этим типам объектов в том числе относятся плоскостные сооружения, спортивные залы и плавательные бассейны. За управление и

¹¹⁷ Описательный отчет «О развитии физической культуры и спорта на территории муниципального образования «город Оренбург» за 2024 год». Комитет по физической культуре и спорту администрации г. Оренбурга. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orengorsport.ru/userfiles/ufiles/normativno-pravavaj/2024/%D0%9E%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%9A%D0%A4%D0%9A%D0%B8%D0%A1%202024%2B.docx> (дата обращения: 14.11.2025)

развитие спортивной инфраструктуры в основном отвечает администрация города.

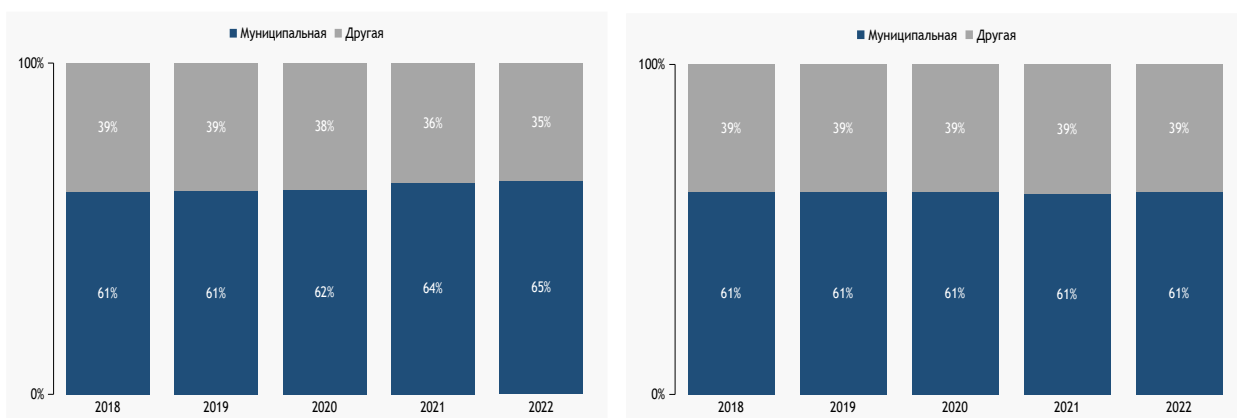


Рисунок 7.38 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Оренбург в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным формы № 1-ФК Росстата¹¹⁸.

Таблицей 1 положения о территориальном планировании генерального плана г. Оренбурга¹¹⁹ предусмотрены сведения о 28 планируемых к размещению объектов местного значения в сфере физической культуры и массового спорта к расчетному сроку реализации генерального плана, включая физкультурно-оздоровительные комплексы, стадионы, фиджитал-центры, из которых только 2 объекта отнесены к категории плоскостных спортивных сооружений (спортивные площадки для мини-футбола, баскетбола и др.). В отношении каждого из планируемых к размещению объектов указаны сведения о его местоположении, сроке строительства, проектных характеристиках (площади и единой пропускной способности), а

¹¹⁸ Количество плоскостных спортивных объектов. База данных показателей муниципальной образовательной системы. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения: 14.11.2025).

¹¹⁹ См. постановление Правительства Оренбургской области от 21 мая 2024 года № 454-пп «Об утверждении генерального плана муниципального образования город Оренбург Оренбургской области».

также о функциональной зоне, в границах которой планируется его размещение.

В составе раздела 4.3.4 материалов по обоснованию генерального плана г. Оренбурга представлены сведения о текущем состоянии объектов в сфере физической культуры и спорта, где отмечено, что всего в городе насчитывается 858 единиц спортивных сооружений (5 стадионов с трибунами, 3 манежа, 4 крытых спортивных объекта с искусственным льдом, 2 лыжные базы, 308 плоскостных сооружений, из них 39 футбольных полей; 176 спортивных залов; 27 плавательных бассейнов, в том числе в школах и детских садах; 26 стрелковых тиров; 200 других спортивных сооружений; 107 объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культуры и спортом. Приведенная в материалах по обоснованию более подробная статистика в отношении соответствующих объектов (включая сведения об местоположении, назначении, единовременной пропускной способности и текущей нагрузке (в количестве человек)) представлена фрагментарно, поскольку приведена в отношении только 47 объектов, 14 из которых относятся к частным учреждениям.

В таблице 7.14 приведены сведения о фактической и требуемой обеспеченности города стадионами, плавательными бассейнами и спортивными залами.

Таблица 7.14 - Сравнение основных параметров, имеющих объектов спорта с требуемыми к расчётному сроку реализации генерального плана г. Оренбурга

Показатель	всего (мун.)	всего (мун.)
	2022 (факт)	Требуется по МНГП
<i>Стадион</i>		
шт.	5 (1)	5 (1)
<i>Плавательный бассейн</i>		
шт.	27 (14)	27 (14)
кв. м зеркала воды на 1000 чел - 20	17598	11730
<i>Спортивный зал</i>		

шт.	176 (99)	174(97)
кв. м площадь пола на 1000 чел. – 70 (МНГП и РНГП)	62947 (37758+6901 -частные организации))	41055
кв. м площадь пола на 1000 чел. – 70+60 (СП)		76245
<i>Плоскостное сооружение</i>		
шт.	308 (201)	297 (191)

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Оренбурга.

Из таблицы 7.14, а также из пояснений в материалах по обоснованию генерального плана г. Оренбурга следует, что город обеспечен стадионами и плоскостными сооружениями, в то время как имеется недообеспеченность плавательными бассейнами (к расчётному сроку необходимо построить 10 бассейнов совокупной площадью зеркала воды 4300 кв. м.) и спортивными залами общего пользования (включая помещения для физкультурно-оздоровительных занятий) - зафиксирован дефицит в размере 31,6 тыс. кв. м, который планируется покрыть за счёт строительства объектов спорта на базе общеобразовательных учреждений.

Также указано, что единая пропускная способность учреждений спорта (полагаем, речь идет о всех видах спортивных сооружений) составляет на 01.01.2023 – 25453 чел. (38,7 % от нормативной).

В соответствии с РНГП Оренбургской области¹²⁰ (среди нормируемых объектов в области физической культуры и спорта представлены (см. таблицу 13 РНГП Оренбургской области):

- 1) спортивные залы;
- 2) крытые плавательные бассейны;
- 3) плоскостные спортивные сооружения;
- 4) крытые спортивные объекты с искусственным льдом;
- 5) манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и другие.

¹²⁰ См. постановление Правительства Оренбургской области от 14 октября 2021 года № 939-пп «О региональных нормативах градостроительного проектирования Оренбургской области».

Уточнено, что при установлении расчетных показателей для объектов в области физической культуры и спорта учитывается дифференциация муниципальных образований по принадлежности к определенной сложившейся территориальной зоне и внутренней территориально-пространственной организации населенных пунктов (по факту дифференциация представлена только в отношении доступности объектов и только в отношении сельских поселений, в соответствии с которой г. Оренбург отнесен к группе Б (нормальная территориально-пространственная организация). Следовательно, при расчете, например, транспортной доступности плавательных бассейнов применительно к сельским поселениям в границах г. Оренбурга будет применено значение не более 90 минут, тогда как для городских и сельских поселений муниципальных образований, отнесенных к компактной территориально-пространственной организации соответствующее значение составляет 30 минут (см. таблицу 13 РНГП Оренбургской области). Из содержания соответствующих положений не очень понятно, применима ли такая дифференциация для г. Оренбурга.

Таблицей 21 МНГП г. Оренбурга¹²¹ предусмотрены расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и массового спорта в соответствии со значениями, приведенными в таблице 7.15.

¹²¹ См. приказ Министерства архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области от 14 октября 2024 года № 36/164-од «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Оренбург Оренбургской области».

Таблица 7.15 - Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и массового спорта в соответствии с МНПП г. Оренбурга

N	Наименование объекта	Минимально допустимый уровень обеспеченности		Максимально допустимый уровень территориальной доступности	
		Вид показателя, ед. измерения	Величина	Вид показателя, ед. измерения	Величина
1.	Физкультурно-спортивные сооружения, в т.ч.:				
	помещения для физкультурно-оздоровительных занятий	общая площадь на 1 тыс. чел., кв. м	80	транспортная доступность, мин.	30
	спортивные залы общего пользования	общая площадь пола на 1 тыс. чел., кв. м	80	транспортная доступность, мин.	30
	бассейны крытые и открытые общего пользования	общая площадь зеркала воды на 1 тыс. чел., кв. м	25	транспортная доступность, мин.	30
2.	Совокупность объектов физической культуры и спорта, в т.ч.:	единовременная пропускная способность	122		
	стадион с трибунами		5	транспортная доступность, мин.	30
	плавательный бассейн		27		30
	спортивный зал		176	пешеходная доступность, м	800
	плоскостное сооружение		308		500

Источник: МНПП г. Оренбурга.

Из таблицы 7.15 следует, что виды объектов физической культуры и спорта, а также минимально допустимый уровень обеспеченности ими соответствуют МР по НГП, также заслуживает внимания установление в отношении всех типов спортивных сооружений единого показателя транспортной доступности (в 30 минут), а в отношении спортивных залов и плоскостных спортивных сооружений указана также пешеходная доступность (800 и 500 метров соответственно), что соответствует СП 42.13330.2016. Единовременная пропускная способность стадионов с трибунами (5 человек на 1000 человек) и плавательных бассейнов (27 человек на 1000 человек) не соответствует нормативной (122 человека на 1000 человек).

Правилами благоустройства г. Оренбурга¹²² в состав объектов благоустройства включены спортивные площадки, спортивные комплексы для занятий активными видами спорта, площадки, предназначенные для спортивных игр на открытом воздухе, спортивно-общественные кластеры, инклюзивные спортивные площадки, то есть типы объектов спортивной инфраструктуры, представленные в МР по благоустройству, а спортивное оборудование отнесено к малым архитектурным формам.

Пунктом 3.2.8 Правил благоустройства г. Оренбурга предусмотрено требование при проектировании территории земельного участка МКД с коллективным пользованием придомовой территорией: если размеры территории уже сформированного земельного участка по таким МКД позволяют, рекомендуется в границах участка предусматривать размещение различных площадок (в том числе спортивных).

В разделах 4.6 и 4.8 Правил благоустройства г. Оренбурга представлены следующие требования к размещению спортивных площадок и спортивного оборудования:

- соответствие спортивного оборудования требованиям действующего законодательства и безопасность для использования;

¹²² См. решение Оренбургского городского Совета от 24 октября 2017 года № 416 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург».

- учет принципов функционального разнообразия, комфортной среды для общения в части организации спортивных площадок как центров притяжения людей;

- спортивное оборудование может быть представлено игровыми, физкультурно-оздоровительными устройствами, сооружениями и (или) их комплексами. При выборе состава игрового и спортивного оборудования для детей и подростков необходимо обеспечивать соответствие оборудования анатомо-физиологическим особенностям разных возрастных групп;

- спортивное оборудование, предназначенное для всех возрастных групп населения, размещается на спортивных площадках либо на специально оборудованных пешеходных коммуникациях (тропы здоровья) в составе рекреаций;

- размещение и оборудование и спортивных площадок производится с соблюдением норм, указанных в сводах правил и национальных стандартах, и иных нормативных правовых актах.

Регулирование особенностей доступности объектов спортивной инфраструктуры (спортивных площадок) для маломобильных категорий граждан на территории г. Оренбурга фактически отсутствует: такая доступность обеспечивается в соответствии с общими нормами о доступности городской среды (путем оснащения объектов благоустройства элементами и техническими средствами, способствующими передвижению маломобильных групп населения (см. раздел 4.20).

Пространственное расположение спортивных объектов города

По данным платформы «Мой спорт» (данные по 36 наблюдениям) в Оренбурге около 31% от всех спортивных объектов города находятся в Дзержинском районе, 28% - в Ленинском районе, 22% - в Промышленном районе и 19% - в Центральном районе города (рисунок 7.39). Из них к объектам, предназначенным для занятий адаптивной физической культурой и спортом, относятся три сооружения: ГБПОУ «Училище олимпийского резерва», ГКОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 1»,

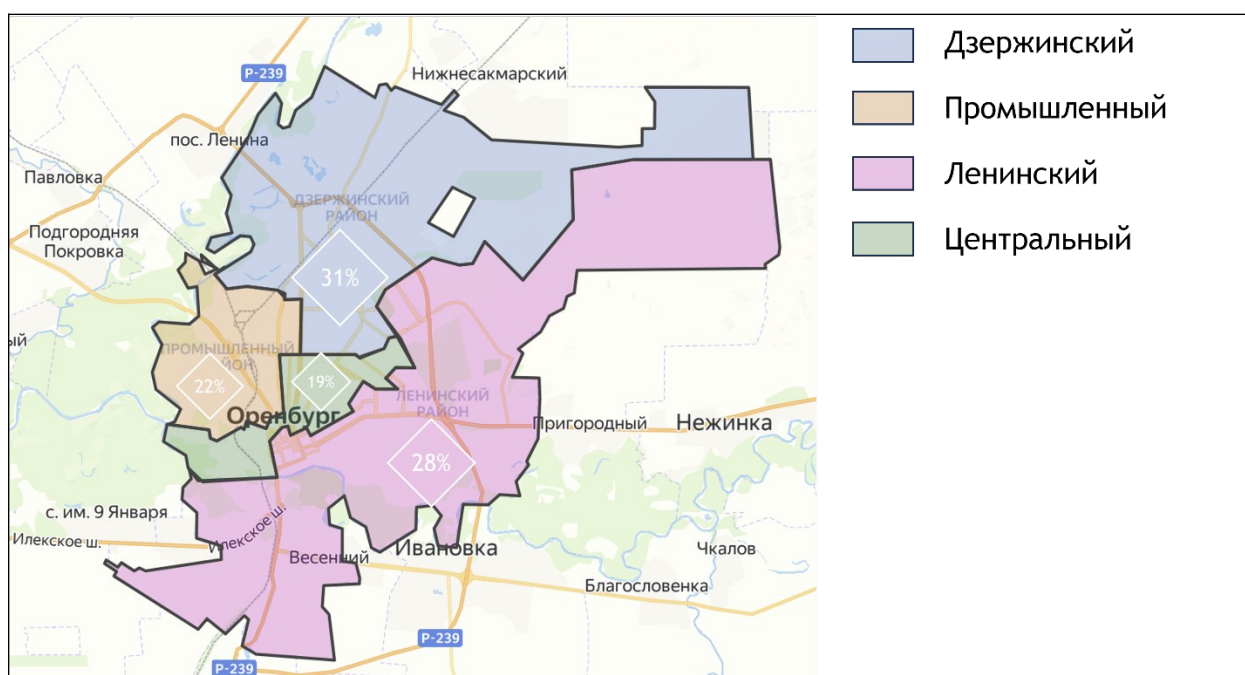


Рисунок 7.39 – Пространственное распределение спортивных объектов по районам г. Оренбург, %

Источник: по данным онлайн-платформы «Мой спорт»¹²³, Ginfo.ru¹²⁴, Яндекс Карт.

Перечня объектов доступных для занятий адаптивной физической культурой на территории города Оренбурга в открытом доступе нет. Совет по делам инвалидов создает условия для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры¹²⁵. По данным Комитета по физической культуре

¹²³ Слой «Объекты спорта» в Оренбургской области. Онлайн-платформа «Мой спорт». [Электронный ресурс]. URL: <https://enrollment.moisport.ru/?view=map> (дата обращения: 26.11.2025)

¹²⁴ Районы Хабаровска на карте. Сайт orenburg.ginfo.ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://orenburg.ginfo.ru/rayoni/> (дата обращения: 26.11.2025)

¹²⁵ Описательный отчет о развитии физической культуры и спорта на территории муниципального образования «город Оренбург» за 2024 год. Комитет по физической культуре и спорту г. Оренбург. [Электронный ресурс]. URL: <https://docviewer.yandex.ru/?tm=1765111222&tld=ru&lang=ru&name=Описательный%20отчет%20КФКиС%202024+.docx&text=описательный+отчет+за+2024+год+о+работе+комитета+по+физической+культуре+и+спорту+города+оренбурга&url=http%3A%2F%2Fwww.orenorsport.ru%2Fuserfiles%2Ffiles%2Fnormativno-pravovaja%2F2024%2F%25D0%259E%25D0%25BF%25D0%25B8%25D1%2581%25D0%25B0%25D1%2582%25D0%25B5%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D1%258B%25D0%25B9%2520%25D0%25BE%25D1%2582%25D1%2587%25D0%25B5%25D1%2582%2520%25D0%259A%25D0%25A4%25D0%259A%25D0%25B8%25D0%25A1%25202024%252B.docx&lr=213&mime=docx&l10n=ru&sign=9abd5cc76913c3f18ca1e178a8394717&keyno=0> (дата обращения: 26.11.2025).

и спорту г. Оренбурга «все муниципальные спортивные учреждения имеют «Паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры» и системно, на постоянной основе, поэтапно выполняют мероприятия по обеспечению доступности объектов и услуг для маломобильных групп населения»¹²⁶.

7.7. Рыбинск (Ярославская область)

Доля населения города Рыбинск, систематически занимающихся спортом, выросла за 2020-2024 гг. на 7,6 п. п. и достигла 50,6% в 2024 году (рисунок 7.40). Данное значение было ниже среднего по Ярославской области как по абсолютному значению в том же году (55,8%), так и по относительному приросту за весь пятилетний период (+12,2 п. п.). При этом заметна устойчивая положительная динамика к росту доли жителей Рыбинска, которые регулярно занимаются физической культурой. Все запланированные значения индикатора в рамках муниципальной программы были достигнуты.

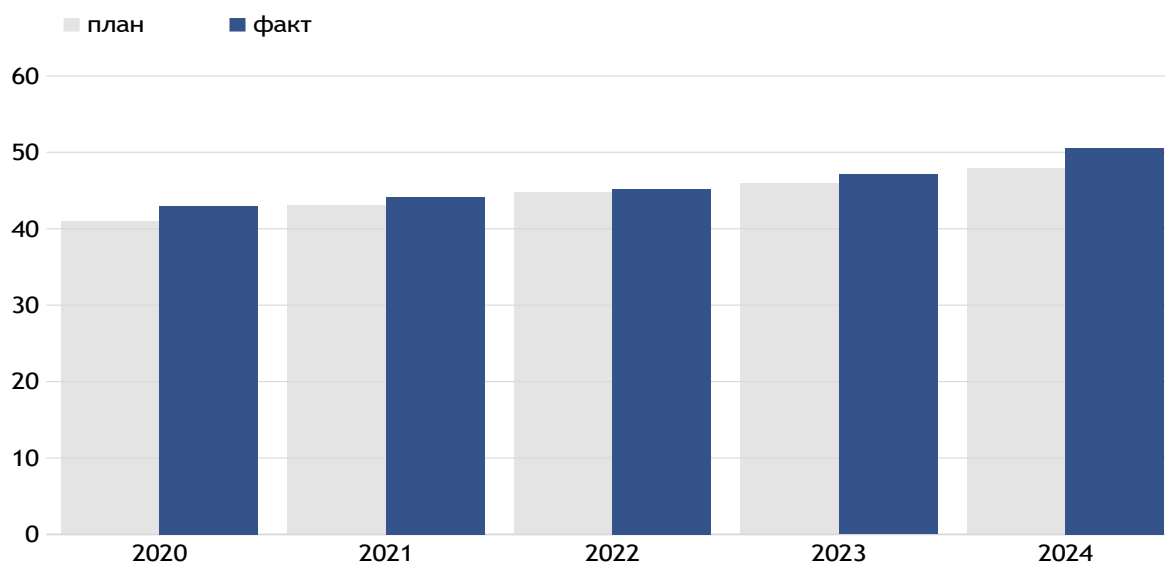


Рисунок 7.40 – Планируемые и фактические значения доли населения муниципального образования г. Рыбинск, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, %

¹²⁶ В Оренбурге обсудили развитие адаптивной физической культуры и спорта. Официальный портал города Оренбурга. [Электронный ресурс]. URL: <https://orenburg.ru/presscenter/news/258839/> (дата обращения 26.11.2025).

Источник: администрация городского округа г. Рыбинск¹²⁷.

Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из ЕПС, вырос за 2020-2024 гг. на 2,8 п. п. и достиг 44,5% в 2024 году (рисунок 7.41). Таким образом, более чем половине жителей Рыбинска все еще испытывают потребность в спортивной инфраструктуре. Для сравнения средний показатель по Ярославской области за аналогичный период вырос на 4,9 п. п. и достиг 54,8% в 2024 году. При этом все запланированные значения индикатора муниципальной программы Рыбинска были достигнуты в каждый отдельно взятый год рассмотренного периода.

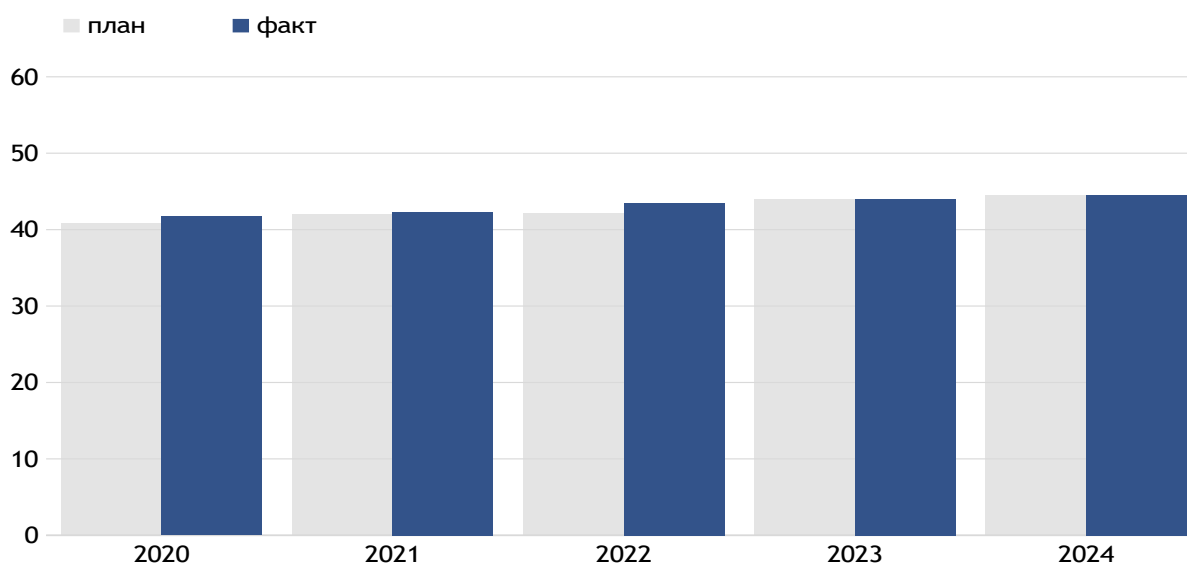


Рисунок 7.41 – Планируемые и фактические значения уровня обеспеченности населения г. Рыбинск спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %

Источник: администрация городского округа г. Рыбинск¹²⁸.

¹²⁷ Стратегическое планирование города Рыбинска: «Отчеты об оценке достижения основных индикаторов выполнения стратегии социально-экономического развития городского округа город Рыбинск на 2018-2030 годы, муниципальных программ» за 2020-2024 гг. Официальный сайт администрации городского округа г. Рыбинск. [Электронный ресурс]. URL: <https://rybinsk.ru/economy/socio-econom> (дата обращения: 27.11.2025).

¹²⁸ Стратегическое планирование города Рыбинска: «Отчеты об оценке достижения основных индикаторов выполнения стратегии социально-экономического развития городского округа город Рыбинск на 2018-2030 годы, муниципальных программ» за 2020-2024 гг. Официальный сайт администрации городского округа г. Рыбинск. [Электронный ресурс]. URL: <https://rybinsk.ru/economy/socio-econom> (дата обращения: 27.11.2025).

По последним данным за 2022 год на территории города Рыбинска находилось 360 спортивных сооружений (рисунок 7.42), число которых выросло на 12% за 2018-2022 гг. Количество плоскостных спортивных сооружений заметно снизилось за аналогичный период на 17% до 142 ед. в 2022 году. Выросло количество спортивных залов (+5% за 2018-2022 гг.) и других спортивных объектов (+78%), включая манежи, крытые спортивные объекты с искусственным льдом, а также объекты городской и рекреационной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом. Общее количество спортивных сооружений города из числа рассматриваемых типов спортивной инфраструктуры снизилось на 27 ед. (или на 11%) по отношению к 2018 году.

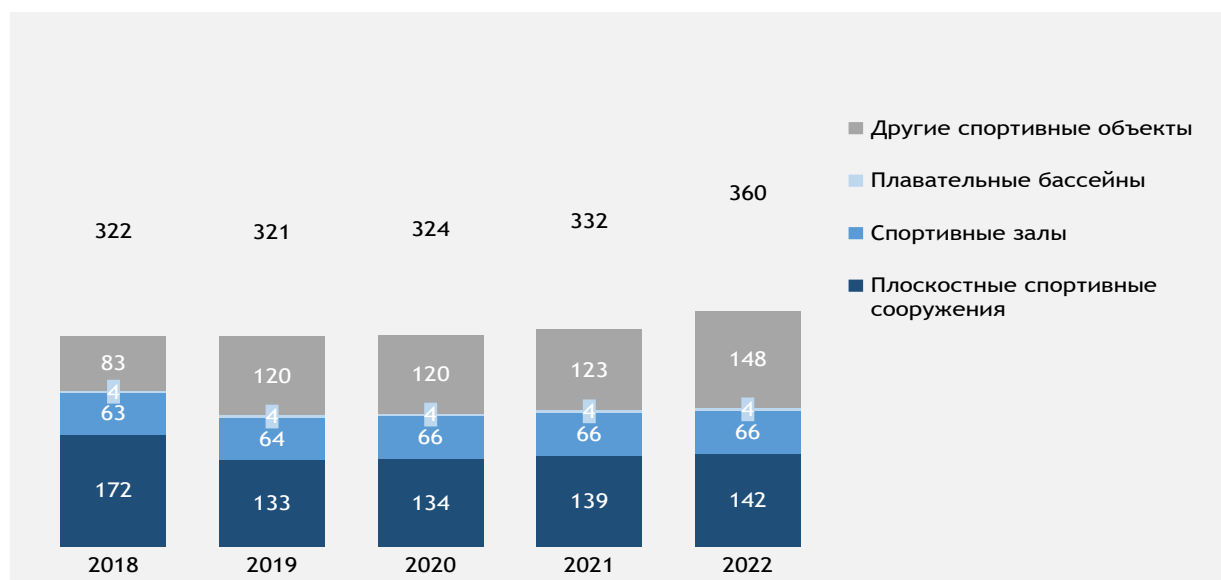


Рисунок 7.42 – Количество спортивных сооружений в г. Рыбинск в зависимости от типа объекта, ед.

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным формы № 1-ФК Росстата¹²⁹

В Рыбинске подавляющая часть (83%) спортивных сооружений относится к объектам в муниципальной собственности (левая часть рисунка

¹²⁹ Данные по показателям «Всего спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом», «Плоскостные спортивные сооружения – всего», «Спортивные залы – всего», «Плавательные бассейны – всего». База данных показателей муниципального образования Росстата. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения: 14.11.2025).

7.43) и остается стабильной в последние годы. Аналогичная ситуация заметна среди исследуемых типов спортивных объектов (правая часть рисунка 7.43), к которым в том числе относятся плоскостные сооружения, спортивные залы и плавательные бассейны. За управление и развитие спортивной инфраструктуры в основном отвечает администрация города.

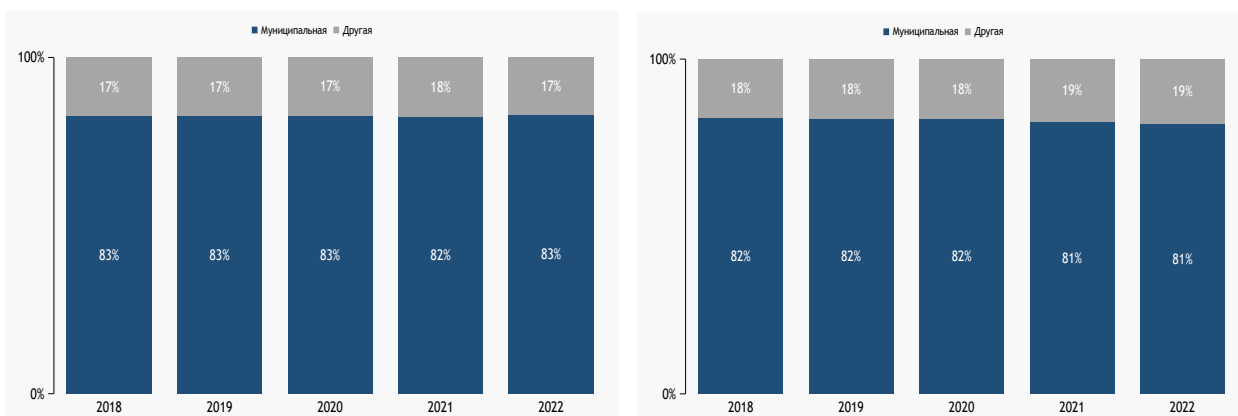


Рисунок 7.43 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Рыбинск в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным формы № 1-ФК Росстата¹³⁰.

Положением о территориальном планировании генерального плана г. Рыбинска¹³¹ предусматривается реконструкция трех спортивных объектов и строительство шести объектов для занятий физкультурой и спортом в различных районах города. В отношении каждого из таких объектов приведены сведения об их назначении, вместимости, местоположении и функциональной зоне планируемого размещения. Примечательно, что в отношении каждого из указанных объектов указано на необходимость установления санитарно-защитных зон, тогда как во всех других городах

¹³⁰ Количество плоскостных спортивных объектов. База данных показателей муниципальной образований Росстата. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения: 14.11.2025).

¹³¹ См. решение муниципального Совета городского округа город Рыбинск от 2 апреля 2009 года № 320 «Об утверждении генерального план городского округа город Рыбинск».

планирование размещения соответствующих объектов не сопряжено с требованием об установлении санитарно-защитных зон.

В материалах по обоснованию генерального плана г. Рыбинска представлены сведения о существующих объектах спортивной инфраструктуры (см. таблицу 7.16), из которой следует, что доля вовлеченного в занятие спортом населения составляет 42 %.

Таблица 7.16 - Сведения о существующих объектах спортивной инфраструктуры на территории г. Рыбинска

Наименование	Единицы измерения	Значение показателя
Число спортивных сооружений, в т. ч. муниципальных	Ед.	324/268
Стадионы с трибунами	Ед.	4
Плавательные бассейны	Ед.	4
Спортивные залы	Ед.	66/49
Пропускная способность спортивных сооружений	Чел. в день	8 682
Численность занимающихся физической культурой и спортом (от 3 до 79 лет)/% от населения города	Чел./%	71 929/42,2
Число детско-юношеских спортивных школ	Ед.	13
Численность занимающихся	Чел.	7 494

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Рыбинска.

В перечне социально-экономических задач развития г. Рыбинска развитие массовой физкультуры и спорта – одно из важнейших направлений. Также предлагается активизировать строительство спортивных комплексов с большим набором спортивных площадок, теннисных и хоккейных кортов, специализированных спортклубов. Кроме того, необходимо строительство закрытых бассейнов для обучения и тренировки спортсменов, а также оздоровления как можно большего количества населения. Помимо

общегородских, предусматривается формирование спортклубов и спортивных школ районного значения и внутри микрорайонов новой застройки.

Состав сведений о 9 планируемых к размещению/реконструкции на территории г. Рыбинска объектов спортивной инфраструктуры уточнен в материалах по обоснованию сведениями о документе-основании соответствующих мероприятий. Например, строительство крытого ледового тренировочного корта по ул. Волжская Набережная, а также строительство спортивных объектов с ледовой ареной и бассейном в районе Пузырево предусмотрено решением муниципального Совета городского округа г. Рыбинск от 24 ноября 2016 года № 201 «О Программе комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа город Рыбинск на 2016 - 2030 годы».

Оценка уровня обеспеченности города объектами спортивной инфраструктуры в материалах по обоснованию генерального плана г. Рыбинска не представлена.

В РНГП Ярославской области¹³² приведены расчетные показатели обеспеченности и территориальной доступности следующих видов объектов регионального значения в области физической культуры и спорта:

- 1) стадионы с трибунами на 1500 мест и более;
- 2) спортивные залы;
- 3) крытые плавательные бассейны;
- 4) другие объекты, включая крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т. д.

В РНГП Ярославской области выделено несколько принципов дифференциации муниципальных образований (уровень социально-экономического развития; вхождение муниципальных образований

¹³² См. постановление Правительства Ярославской области от 11 декабря 2015 года № 1340-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Ярославской области и признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных нормативных правовых актов».

Ярославской области в состав агломерации; территориально-пространственная организация муниципальных образований Ярославской области, плотность населения на территории муниципальных образований), учитываемых при нормировании расчетных показателей обеспеченности и доступности объектов регионального значения. Применительно к объектам спортивной инфраструктуры дифференциация представлена только в отношении расчетного показателя транспортной доступности и только по признаку территориально-пространственной организации муниципальных образований. В частности, в отношении г. Рыбинска, отнесенного к группе муниципальных образований категории «А» (компактная транспортная доступность), предусмотрено, что значение расчетного показателя доступности приведенных выше видов объектов спортивной инфраструктуры, кроме спортивных залов (для них регламентирована только пешеходная доступность – 1000 метров), составляет 30 минут.

Отдельно в составе РНГП Ярославской области приведены расчетные показатели обеспеченности и доступности таких объектов спортивной инфраструктуры местного значения, как объекты городской и рекреационной инфраструктуры, а также плоскостные спортивные сооружения – такие объекты нормируются, согласно РНГП Ярославской области, на территории крупных городов в значениях, соответствующих приказу Минспорта № 649.

Предусмотренные МНГП г. Рыбинска¹³³ виды нормируемых объектов физической культуры и массового спорта, а также расчетные показатели обеспеченности и территориальной доступности таких объектов представлены в таблице 7.17.

Таблица 7.17 - Расчетные показатели обеспеченности и территориальной доступности объектов спортивной инфраструктуры г. Рыбинска

¹³³ См. решение муниципального Совета городского округа г. Рыбинск от 12 октября 2016 года № 192 «О местных нормативах градостроительного проектирования городского округа город Рыбинск».

№	Наименование объекта	Минимально допустимый уровень обеспеченности		Максимально допустимый уровень территориальной доступности	
		Единица измерения	Величина	Единица измерения	Величина
1	Спортивный зал	тыс. м ² на 10000 чел.	3,5	мин. транспортной доступности	30
2	Плавательный бассейн	м ² зеркала воды на 1000 чел.	20		
3	Плоскостные спортивные сооружения	м ² на 10000 чел.	19494		
4	Норматив единовременной пропускной способности спортивных сооружений	тыс. чел. на 10000 чел.	1,9	не нормируется	

Источник: МНПП г. Рыбинска.

Представленные в таблице 7.17 расчетные показатели обеспеченности населения приведены в соответствии со значениями, указанными в МР по НПП и СП 42.13330.2016, тогда как показатель транспортной доступности для всех видов объектов спортивной инфраструктуры установлен в значении не более 30 минут, что даже превышает рекомендуемые минимальные показатели доступности, предусмотренные на федеральном уровне.

Также в составе МНПП г. Рыбинска приведены сведения о существующих объектах спортивной инфраструктуры, в частности, отмечено, что материально-спортивная база города Рыбинска представлена 270 спортивными сооружениями: в нее входит 7 стадионов, 4 плавательных бассейна, 1 крытый спортивный объект с искусственным льдом (ДС "Полет"), 93 спортивных зала, 118 плоскостных сооружений, 6 лыжных баз, 8 тиров, 2 легкоатлетических манежа, 31 нестандартный зал.

Правилами благоустройства г. Рыбинска¹³⁴ спортивные площадки определены как участки земли, ограниченные бордюром, бровкой или иным

¹³⁴ См. решение муниципального Совета городского округа г. Рыбинск от 27 марта 2025 года № 155 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа город Рыбинск Ярославской области».

ограждением, или обозначением искусственного происхождения, с расположенными на них элементами благоустройства, предназначенными для занятий физической культурой и спортом (баскетбольные щиты, брусья, гимнастические стенки, турники и (или) иные подобные объекты). Указано, что спортивные площадки могут располагаться на территориях, прилегающих к многоквартирным домам (дворовые территории). Номенклатура видов спортивных площадок (в частности, спортивные площадки, спортивные комплексы для занятий активными видами спорта, спортивно-общественные кластеры, инклюзивные спортивные площадки) приведена в соответствии с МР по благоустройству.

Правилами благоустройства г. Рыбинска также определены общие требования к размещению спортивных площадок, в том числе:

- расстояние от окон жилых домов до спортивно-игровых комплексов не менее 40 м;

- обязательно наличие информационной конструкции, на которой указывается информация о наименовании объекта, о наименовании организации, ответственной за эксплуатацию объекта;

- состав элементов благоустройства территории на спортивной площадке, включающий мягкие или газонные виды покрытия, спортивное оборудование, элементы сопряжения поверхности площадки с газоном, озеленение, скамьи и урны, осветительное оборудование;

- требование о размещении озеленения по периметру спортивной площадки, высаживании быстрорастущих деревьев на расстоянии от края площадки не менее 2 м;

- требование о том, что конструкции оборудования спортивных площадок не должны приводить к скоплению воды на поверхности покрытия, должны обеспечивать свободный сток воды и просыхание.

- требование об ограждении спортивных площадок для игровых видов спорта сетчатым ограждением высотой 2,5 - 3 м, а в местах примыкания спортивных площадок друг к другу - высотой не менее 1,2 м;

Дополнительно установлены требования к внешнему виду и содержанию элементов оборудования и благоустройства спортивной площадки¹³⁵, например:

- спортивные площадки должны содержаться в исправном состоянии и отвечать функциональному назначению, должны быть чистыми (не допускается наличие ржавчины, коррозии, грязи);

- не допускается отслаивание краски на внешних поверхностях спортивного оборудования спортивных площадок, элементы спортивного оборудования из древесины не должны иметь на поверхности дефектов обработки;

- не допускается наличие выступающих элементов оборудования с острыми концами или кромками, а также наличие шероховатых поверхностей, способных нанести травму. Углы и края любой доступной для населения части оборудования должны быть закруглены.

В части требований, обеспечивающих условия для доступа к объектам спортивной инфраструктуры маломобильных групп населения, в правилах благоустройства г. Рыбинска сформулированы общие принципы, согласно которым при проектировании объектов благоустройства обеспечивается доступность среды населенных пунктов для маломобильных групп населения (исчерпывающе определены группы такой категории граждан - люди старшей возрастной группы, инвалиды, люди с ограниченными (временно или постоянно) возможностями здоровья, дети младшего возраста, беременные женщины, пешеходы с детскими колясками, каких-либо требований, устанавливаемых в отношении доступа МГН к объектам спортивной инфраструктуры, в рассматриваемом документе не представлено.

Пространственное расположение спортивных объектов города

¹³⁵ При этом уточнено, что администрация г. Рыбинска вправе установить дополнительные требования к спортивным площадкам.

Основная часть спортивных сооружений г. Рыбинска сконцентрирована в центральных районах, в том числе адаптивных объектов спорта, доступных для лиц с ОВЗ и инвалидов (рисунок 7.44).

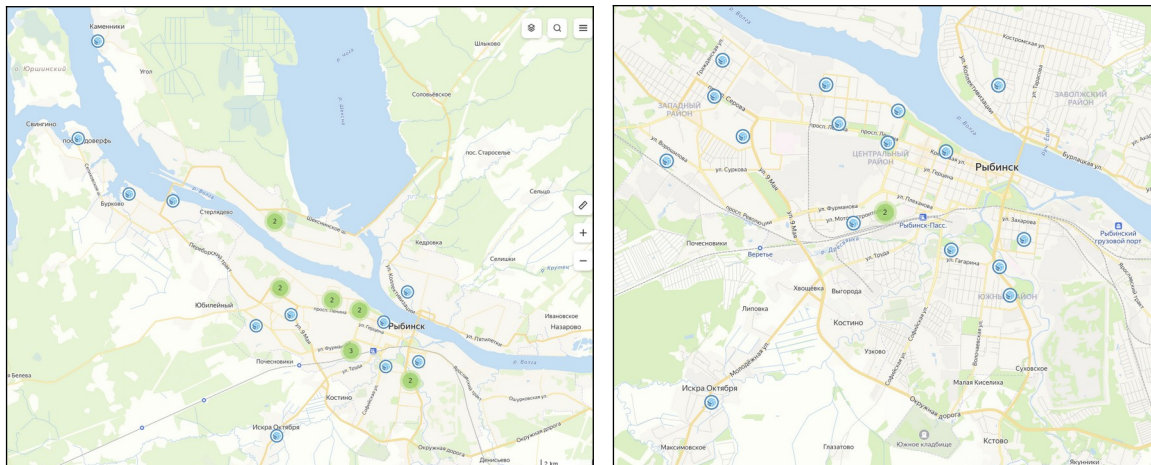


Рисунок 7.44– Пространственное расположение всех спортивных объектов г. Рыбинск, предназначенных для занятий физической культурой и спортом лицами с ОВЗ и инвалидами (слева), и детализация центральной части города (справа)

Источник: по данным геопортала Ярославской области. Категория «Доступная среда», слой «Физическая культура и спорт». Геопортал Ярославской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://gis76.ru/layer/904?z=12&layers=917> (дата обращения: 26.11.2025); Яндекс Карт.

Если брать последние доступные данные по количеству спортивных сооружений в городе, то среди них адаптивные объекты занимали в конце 2022 года 5,8% (рисунок 7.45). Наибольшее количество из них было приспособлено для лиц с нарушениями слуха (4,7%), а для остальных категорий доля адаптивных объектов на территории Рыбинска составляла не более 2,5%. Все адаптивные спортивные объекты предназначены для граждан любого возраста, находятся в муниципальной собственности и построены в период до 2000 года.

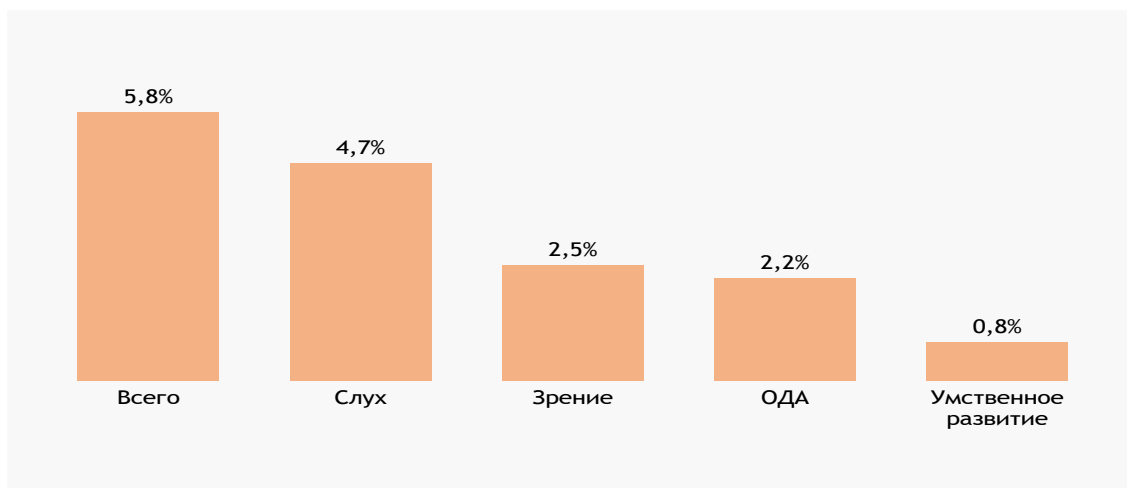


Рисунок 7.45 – Распределение спортивных объектов г. Рыбинск, предназначенных для занятий физической культурой и спортом лицами с ОВЗ и инвалидами, по категории обслуживания инвалидов, %

Источник: по данным геопортала Ярославской области, Категория «Доступная среда», слой «Физическая культура и спорт». Геопортал Ярославской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://gis76.ru/layer/904?z=12&layers=917> (дата обращения: 26.11.2025); данные Росстата по показателю «Число спортивных сооружений». База данных показателей муниципальных образований Росстата. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения 26.11.2025).

7.8. Таганрог (Ростовская область)

Доля граждан г. Таганрога, которые систематически занимаются физкультурой и спортом, в общей численности населения выросла за 2020-2024 гг. на 9,3 п. п. и достигла значения 58,7% в 2024 году (рисунок 7.46). Для сравнения аналогичный показатель по Ростовской области в том же году составил 60,8%¹³⁶. При этом в каждый отдельно взятый год фактические значения показателя в Таганроге были выше целевых значений из муниципальной программы.

¹³⁶ <https://www.fedstat.ru/indicator/61635#>

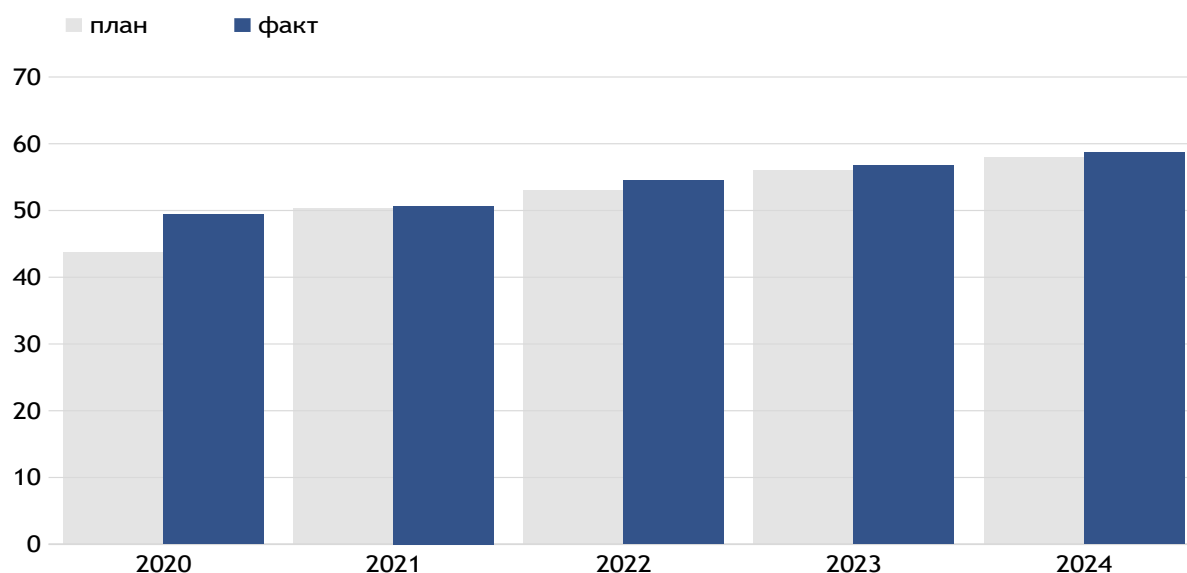


Рисунок 7.46 – Планируемые и фактические значения доли жителей города Таганрога, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения города Таганрога, %

Источник: администрация города Таганрога¹³⁷.

Доля лиц с ОВЗ и инвалидов, регулярно занимающихся физкультурой и спортом в общей численности населения данной категории лиц, которым не противопоказаны занятия физкультурой и спортом, вдвое меньше в сравнении с предыдущим показателем. За 2020-2024 гг. эта доля незначительно сократилась на 0,4 п. п. до уровня 28,2% в 2024 году (рисунок 7.47). Несмотря на то, что за каждый год фактические значения были выше целевых и на момент 2024 года Таганрог опережал все остальные города выборки, где проводился мониторинг данного показателя, заметной положительной динамики с 2020 года не наблюдается.

¹³⁷ Развитие физической культуры и спорта (2019-2030). Отчетность. Официальный портал Администрации города Таганрога. [Электронный ресурс]. URL: <https://tagancity.ru/page/razvitiie-fizichieskoi-kul-tury-i-sporta-2019-2030-otchietnost> (дата обращения: 14.11.2025)

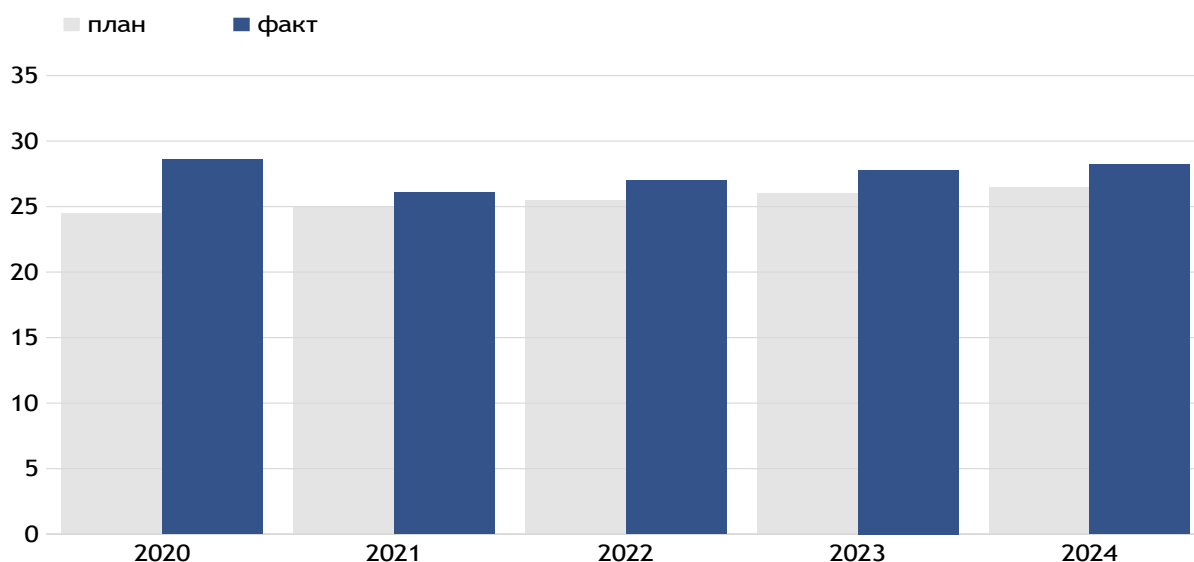


Рисунок 7.47 – Планируемые и фактические значения доли лиц с ОВЗ и инвалидов г. Таганрога, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения города, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, %

Источник: администрация города Таганрога¹³⁸.

За период 2020-2024 гг. уровень обеспеченности спортивными сооружениями с учетом единовременной пропускной способности объектов (включая граждан с ОВЗ и инвалидов) вырос на 4,9 п. п. и в 2024 году достиг 47% (рисунок 7.48). Для сравнения в том же году значение индикатора в соответствующем субъекте составило 60,5%. За весь рассматриваемый период целевые значения муниципальной программы города были достигнуты. Существенное превышение фактического показателя над целевым в 2020 году связан с изменением методики расчета¹³⁹.

¹³⁸ Развитие физической культуры и спорта (2019-2030). Отчетность. Официальный портал Администрации города Таганрога. [Электронный ресурс]. URL: <https://tagancity.ru/page/razvitiie-fizichieskoi-kul-tury-i-sporta-2019-2030-otchietnost> (дата обращения: 14.11.2025)

¹³⁹ Постановление администрации города Таганрога № 562 от 1 апреля 2021 года «Об утверждении отчета о реализации в 2020 году муниципальной программы города Таганрога «Развитие физической культуры и спорта». [Электронный ресурс]. URL: <https://tagancity.ru/page/postanovlieniie-administratsii-ghoroda-taghanrogha-ot-01-04-2021-562> (дата обращения: 14.11.2025).

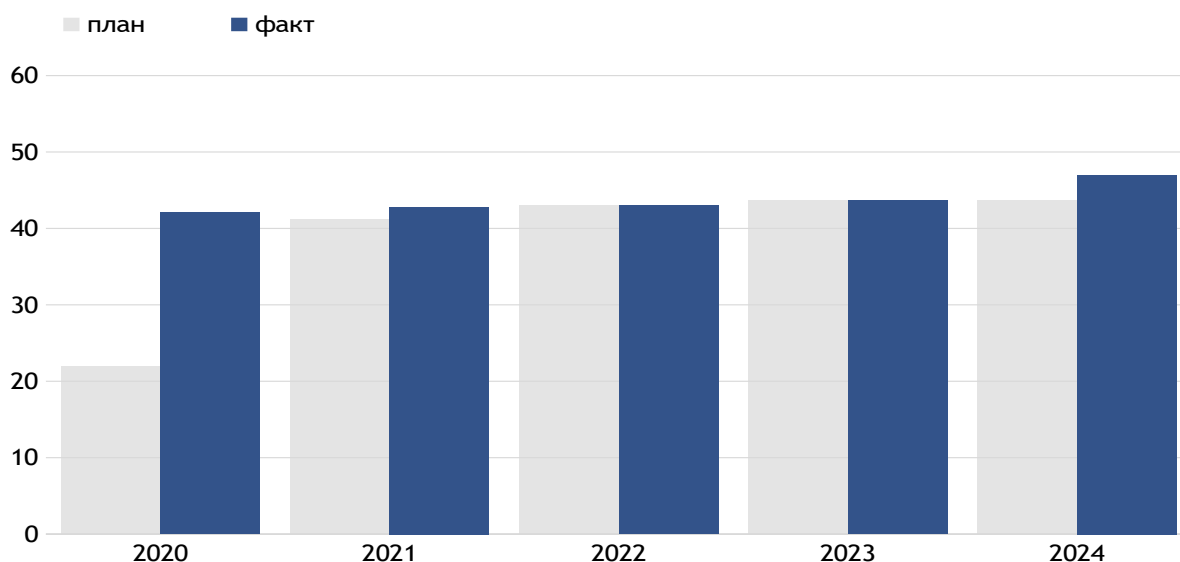


Рисунок 7.48 – Планируемые и фактические значения уровня обеспеченности граждан г. Таганрога спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ОВЗ и инвалидов, %

Источник: администрация города Таганрога¹⁴⁰.

За доступный пятилетний период наблюдений (2018-2022 гг.) количество спортивных объектов в Таганроге увеличилось на 15 ед. (+3%), объектов, относящихся к типологии исследования, - на 34 ед. (+15%). В том числе количество плоскостных спортивных сооружений возросло на 8,7% по отношению к 2018 году и достигло 174 единиц в 2022 году (рисунок 7.49), спортивных залов – на 20 ед. (+34%).

¹⁴⁰ Развитие физической культуры и спорта (2019-2030). Отчетность. Официальный портал Администрации города Таганрога. [Электронный ресурс]. URL: <https://tagancity.ru/page/razvitiie-fizichieskoi-kul-tury-i-sporta-2019-2030-otchietnost> (дата обращения: 14.11.2025)

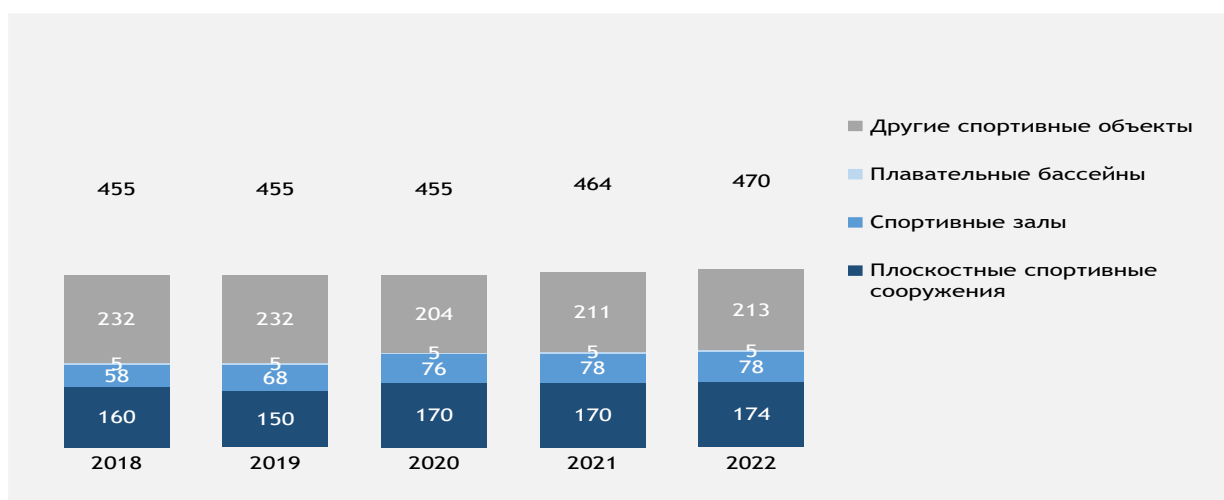


Рисунок 7.49 – Количество спортивных сооружений в г. Таганрог в зависимости от типа объекта, ед.

Источник: данные Росстата¹⁴¹.

В Таганроге доля спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности, за последний доступный пятилетний период (2018-2022 гг.) в среднем составляла 73% и незначительно выросла на 5 п. п. относительно 2018 г. (левая часть рисунка 7.50). При этом доля муниципальных объектов, рассматриваемых в соответствии с типологией исследования, была еще более стабильной и в среднем составляла 65% в общей структуре (правая часть рисунка 7.50). Таким образом, большая часть спортивных объектов на территории Таганрога находится в муниципальной собственности, в том числе плоскостные спортивные сооружения, спортивные залы и плавательные бассейны, за эксплуатацию и развитие которых отвечает город.

¹⁴¹ Данные по показателям «Всего спортивных сооружений с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом», «Плоскостные спортивные сооружения – всего», «Спортивные залы – всего», «Плавательные бассейны – всего». База данных показателей муниципальных образований Росстата. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения: 14.11.2025).

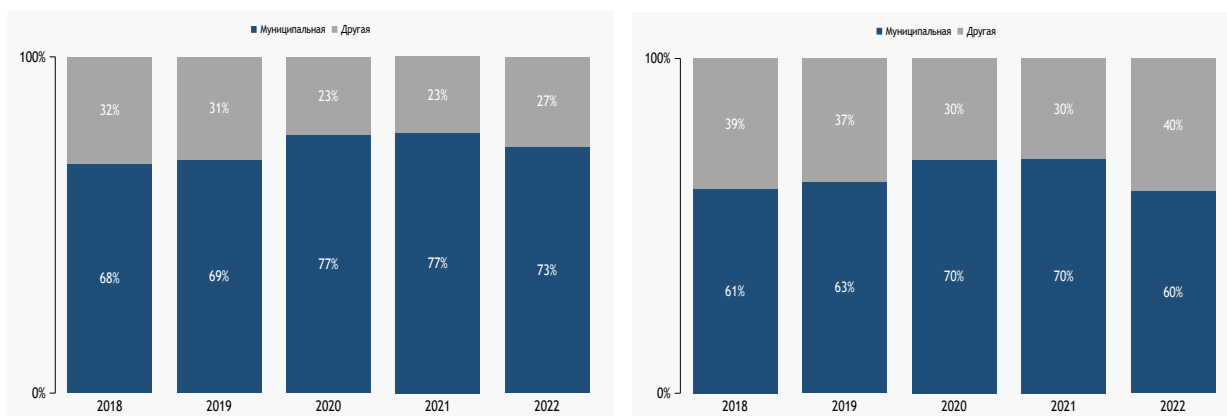


Рисунок 7.50 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Таганроге в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (форма №1-ФК).

В составе положения о территориальном планировании генерального плана г. Таганрога¹⁴² представлены сведения о 12 планируемых для размещения объектов местного значения в сфере физической культуры и спорта на период 2025- 2037 гг., относящихся к следующим категориям объектов (общим для всех назначением объекта значится «спортивные комплексы, крытые арены, бассейны, стадионы и др.»):

- 1) физкультурно-оздоровительный комплекс – 7 объектов;
- 2) спортивные объекты без сооружений для размещения и обслуживания зрителей – 1 объект;
- 3) спортивный комплекс – 1 объект;
- 4) крытый ледовый каток – 1 объект
- 5) плоскостное спортивное сооружение -1 объект;
- 6) спортивная площадка – 1 объект.

В составе материалов по обоснованию генерального плана г. Таганрога самостоятельный раздел посвящен текущей ситуации в сфере физической

¹⁴² См. раздел 1.4. Положения о территориальном планировании в составе генерального плана г. Таганрога, утвержденного решением Городской Думы г. Таганрога от 25 декабря 2008 года № 753.

культуры и спорта. По данным, представленном в указанном документе по состоянию на 2016 год, общее число спортивных сооружений в городе составляло 335 единиц, а численность лиц, занимающихся в секциях и группах по видам спорта и клубах физкультурно-оздоровительного направления – 5,8 тыс. человек. За период 2012-2016 год количество спортивных сооружений увеличилось на 0,6%, а численность занимающихся в физкультурно-оздоровительных и спортивных учреждениях уменьшилась на 10,5% (таблица 7.18).

Таблица 7.18 - Основные показатели функционирования системы физкультурно-оздоровительных и спортивных учреждений г. Таганрога

Наименование объекта	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. в % к 2012г.
Число спортивных сооружений, ед., в т.ч.	333	333	335	335	335	100,6
стадионы с трибунами	4	4	4	4	4	100,0
спортивные залы	57	57	58	58	58	101,8
плавательные бассейны	4	4	5	5	5	125,0
Число спортивных школ, ед.	6	6	6	6	5	83,3
Численность лиц, занимающихся в спортивных школах, человек	6452	6853	6788	5906	5776	89,5

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Таганрога.

Также представлены сведения о расположенных на территории г. Таганрога объектах физкультуры и спорта (включая сведения об их местоположении, площади, кол-ве посетителей (не у всех объектов), единовременной пропускной способности объекта и даже степени износа (не у всех объектов) следующих видов:

1) спортивные залы (спортивные школы, спортивные залы школы, тренажерные залы, дворцы спорта) в количестве 36 единиц;

2) прочие объекты физкультуры и спорта (спортивно-оздоровительный комплекс, теннисная академия, стадионы) в количестве 11 единиц;

3) бассейны общего пользования, включая школьные бассейны в количестве 5 единиц

Отдельно приведены сведения о плоскостных сооружениях, находящихся на территории г. Таганрога, таковых в городе насчитывается в общей сложности 187 единиц (таблица 7.19).

Таблица 7.19 - Сведения о плоскостных сооружениях, находящихся на территории г. Таганрога

№п/п	Тип плоскостного сооружения и местоположение	Количество сооружений	Площадь плоскостных сооружений, м ²	Единовременная пропускная способность спортивного сооружения, человек
1	Стадион с трибунами	4	40737,3	1000
2	Поле для футбола	6		112
3	Сооружения для стрелковых видов спорта	17		44
4	Другие спортивные сооружения, в том числе:	160		
	Площадки для баскетбола	44		
	Площадки для волейбола	33		
	Площадки для бадминтона	-		
	Площадки для тенниса	21		
	Площадки для физкультурно-оздоровительных занятий населения	60		
	Хоккейные площадки	-		
	Комплексные площадки для подвижных игр	2		
Всего плоскостных сооружений		187		

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Таганрога.

Отмечается, что крупным мероприятием на территории города в сфере физкультуры и спорта стало завершение реконструкции стадиона «Торпедо». Однако, наблюдается нехватка мест по отдельным нормативным показателям,

а также неравномерность распределения по территории города (без конкретики).

В составе материалов по обоснованию генерального плана г. Таганрога самостоятельный раздел посвящен вопросам развития физической культуры и спорта (раздел 16.4). Констатируется, что в целом город обеспечен объектами физической культуры и спорта. Однако, по отдельным показателям наблюдается несоответствие местным нормативам градостроительного проектирования. Площадь этих объектов необходимо довести до нормативной. Расчет представлен в таблице 7.20.

Таблица 7.20 - Сравнение показателей объектов спорта г. Таганрога

Наименование типа объектов	Рекомендуемая обеспеченность	Обеспеченность фактическая	Потребность в 2017 г.	Потребность в 2022 г.	Потребность в 2025 г.	Потребность в 2031 г.	Избыток (+)/недостаток	Избыток (+)/недостаток в 2022 г.	Избыток (+)/недостаток	Избыток (+)/недостаток
Территория плоскостных спортивных сооружений квартального (микрорайонного) значения	0,1 га на 1000 жителей	19,7	25	24,5	24,2	23	-5,3	-4,8	-4,5	-3,3
Спортивный зал	60 кв. м площади пола на 1000 жителей	21696	15018	14724	14532	13788	6678	6972	7164	7908
Бассейн крытый и открытый	20 кв. м зеркала воды на 1000 жителей	2550	5006	4908	4844	4596	-2456	-2358	-2294	-2046
Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий в микрорайоне	70 кв. м на 1000 жителей	-	17521	17178	16954	16086	-	-	-	-
Спортивная школа	2,3 % от общего числа школьников	5676	538	628	695	704	5138	5048	4981	4972

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Таганрога.

Согласно приведенному в таблице 6.14 расчету, недостаток в бассейнах в 2025 году составит 2294 кв. м зеркала воды, а недостаток плоскостных спортивных сооружений квартального значения в 2025 г. составит 4,5 га.

В РНГП Ростовской области¹⁴³ представлены расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности следующими «объектами спортивной инфраструктуры» регионального и местного значения:

- плавательные бассейны;
- стадионы с трибунами на 1500 мест и более;
- крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи;
- лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.;
- плоскостные спортивные сооружения;
- спортивные залы;
- объекты городской и рекреационной инфраструктуры для занятий физкультурой и массовым спортом.

Расчетные показатели обеспеченности и доступности таких объектов дифференцированы: применительно к общественно-деловым/рекреационным территориальным зонам и к жилым зонам. Территориальная доступность отдельных объектов предусмотрена не только транспортная, но и пешеходная, а также комбинированная.

Все показатели, представленные ниже в таблице, приведены с обоснованиями (отсылками к ведомственным актам¹⁴⁴, к нормативным техническим документам¹⁴⁵).

Кроме того, в составе РНГП Ростовской области представлены сводная таблица данных в области обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, в которой отражены сведения о и фактической

¹⁴³ См. постановление министерства строительства Ростовской обл. от 29 декабря 2023 года № 29 «Об утверждении Нормативов градостроительного проектирования Ростовской области».

¹⁴⁴ Приказ Минспорта России от 19 августа 2021 года № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры».

¹⁴⁵ СП 42.13330.2016 Свод правил "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*".

обеспеченности и потребности по каждому из типов объектов спортивной инфраструктуры, из которого следует, что на территории Ростовской области совокупный дефицит таких объектов в размере 8000 мест. Наибольший разрыв - в отношении объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (в том числе универсальные спортивные игровые площадки, дистанции, велодорожки, споты (плаза начального уровня), площадки с тренажерами, сезонные катки): дефицит 7500 мест, однако в отношении плоскостных спортивных сооружений, напротив, констатирован профицит (примерно 1500 мест).

В таблице 7.21 МНГП г. Таганрога¹⁴⁶ представлены расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности территорий плоскостных спортивных сооружений квартального (микрорайонного) значения (а не самих плоскостных спортивных сооружений), спортивных залов, в том числе общего пользования, помещений для физкультурно-оздоровительных занятий в микрорайоне, а также бассейнов общего пользования. Уточнено, что рекомендуется формировать единые комплексы для организации культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной и политико-воспитательной работы для использования учащимися и населением (с соответствующим суммированием нормативов) в пределах пешеходной доступности не более 500 м.

Таблица 7.21 - Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности территорий плоскостных спортивных сооружений квартального спортивных залов, помещений для физкультурно-оздоровительных занятий в микрорайоне, а также бассейнов общего пользования

Наименование	Предельные значения расчетных	Рекомендуемый
--------------	-------------------------------	---------------

¹⁴⁶ См. решение Городской Думы г. Таганрога от 28 июня 2018 года № 469 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Город Таганрог».

объекта нормирования	показателей		размер земельного участка
	минимально допустимого уровня обеспеченности, ед. изм./тыс. жителей	максимально допустимого уровня территориальной доступности	
Территория плоскостных спортивных сооружений квартального (микрорайонного) значения	0,1 га	Транспортная доступность физкультурно- спортивных сооружений городского значения не более 30 мин. <*>	По заданию на проектирование
Спортивные залы, в том числе общего пользования	60 м ² площади пола зала	Транспортная доступность физкультурно- спортивных сооружений городского значения не более 30 мин. <*>	По заданию на проектирование
Помещения для физкультурно- оздоровительных занятий в микрорайоне	70 м ² общей площади	500 м <*>	По заданию на проектирование
Бассейны общего пользования	20 м ² зеркала воды	Транспортная доступность физкультурно- спортивных сооружений городского значения не более 30 мин. <*>	По заданию на проектирование

Источник: МНПП г. Таганрога.

Также в МНПП г. Таганрога представлен рекомендуемый минимальный состав и размеры площадок на придомовой территории многоквартирных домов, в том числе предусмотрено, что рекомендуемый удельный размер площадок для занятий физкультурой и спортом составляет 2 кв. м/чел. Допускается уменьшать, но не более чем на 50%, удельные размеры площадок для игр детей, отдыха и занятий физкультурой взрослого населения при застройке зданиями в девять этажей и выше, а также для занятий физкультурой при формировании единого физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) микрорайона для школьников и взрослых.

Правилами благоустройства г. Таганрога¹⁴⁷ спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства. Согласно ст. 8 Правил благоустройства в целях обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам благоустройства (включая физкультурно-оздоровительные и спортивные объекты) оборудуются, оснащаются и (или) приспособляются с учетом потребностей инвалидов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере социальной защиты инвалидов.

В соответствии со статьей 17 Правил благоустройства г. Таганрога для детей и подростков (12 - 16 лет) организуются спортивно-игровые комплексы (микроскалодромы, велодромы и т.п.) и оборудуются специальные места для катания на самокатах, роликовых досках и коньках.

Отдельная статья 18 Правил благоустройства г. Таганрога посвящена вопросам оборудования и содержания спортивных площадок:

1) спортивные площадки оборудуются на внутриквартальных территориях, в том числе на дворовых территориях МКД, а также территориях учебных заведений. В случае размещения спортивной площадки на внутриквартальной территории удаленность от жилых домов определяется в зависимости от шумовых характеристик площадки, при этом минимальное расстояние от границ спортплощадок до окон жилых домов должно составлять не менее 20 м;

2) нормируемый перечень элементов благоустройства территории на спортивной площадке включает: грунтовое, газонное или синтетическое покрытие, спортивное оборудование, ограждение. Асфальтирование спортивных площадок не допускается;

3) спортивные площадки для игровых видов спорта оборудуются сетчатым ограждением высотой 2,5 - 3 м, в местах примыкания спортивных площадок друг к другу - высотой не менее 1,2 м;

¹⁴⁷ См. решение Городской Думы г. Таганрога от 1 ноября 2017 года № 403 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Таганрог».

4) содержание спортивных площадок осуществляется владельцами площадок или при их отсутствии владельцами земельных участков, на которых они расположены. Содержание, помимо уборки территории, предполагает регулярный осмотр спортивного оборудования и обеспечение эксплуатационной надежности имеющихся функциональных элементов.

Пространственное расположение спортивных объектов города

По данным онлайн-платформы «Мой спорт»¹⁴⁸ основное количество спортивных объектов в г. Таганроге расположено в центральной части города на территории Восточного (36%), Центрального (29%) и Западного (21%) внутригородских районов (рисунок 7.51).

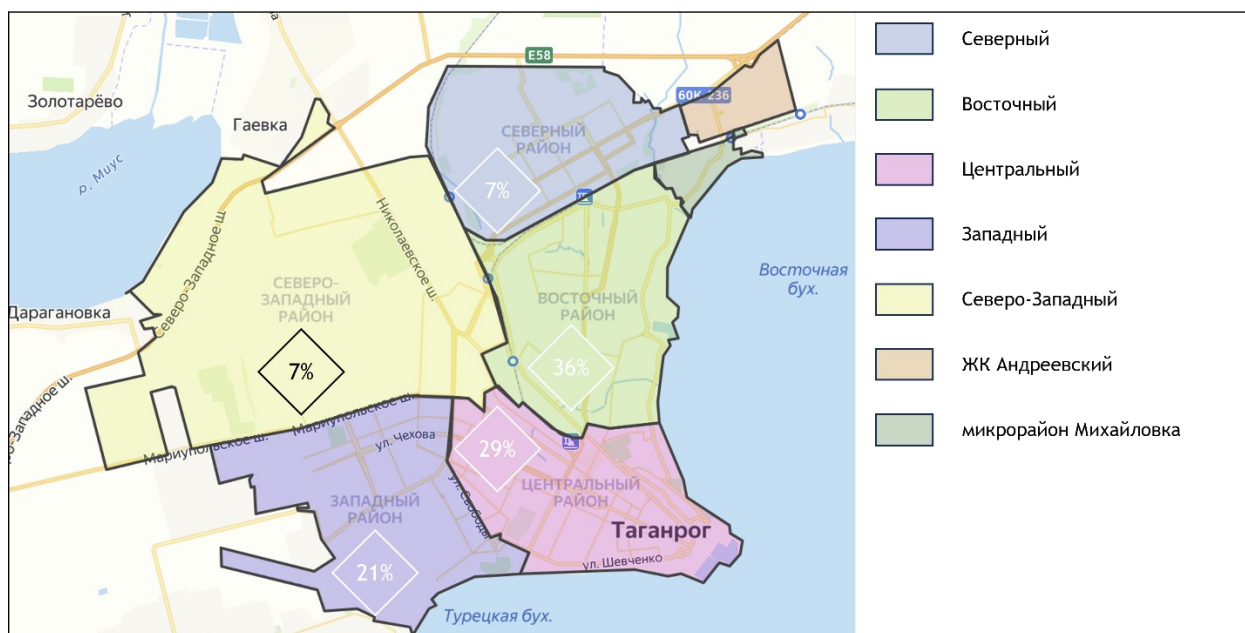


Рисунок 7.51– Пространственное расположение спортивных объектов (слева) и адаптивных спортивных объектов, доступных для лиц с ОВЗ и инвалидов (справа) в г. Таганрог

Источник: по данным онлайн-платформы «Мой спорт»¹⁴⁹, Яндекс Карты.

¹⁴⁸ Имеются наблюдения по 42 спортивным объектам

¹⁴⁹ Слой «Объекты спорта» в Ростовской области. Онлайн-платформа «Мой спорт». [Электронный ресурс]. URL: <https://enrollment.moisport.ru/?view=map> (дата обращения: 26.11.2025)

При пообъектном рассмотрении спортивных сооружений в соответствии с данными платформы «Мой спорт» и геоинформационной системы Ростовской области в центре города количество спортивных объектов также преобладает по сравнению с другими территориями (рисунок 7.52).

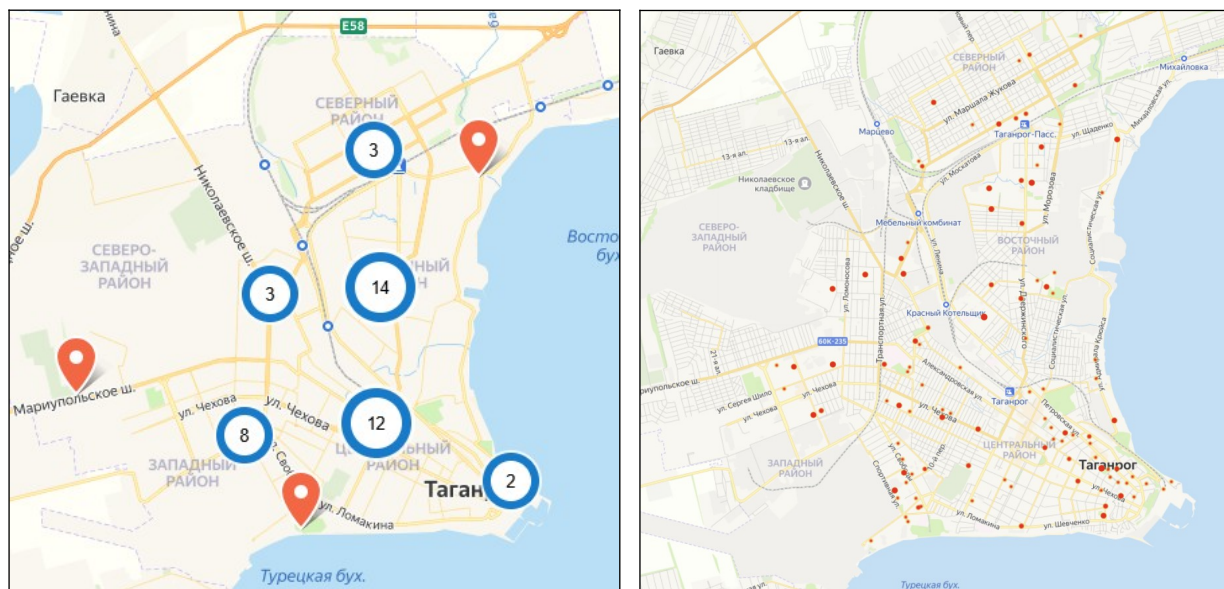


Рисунок 7.52 - Распределение спортивных объектов на территории г.

Таганрога

Источник: по данным онлайн-платформы «Мой спорт»¹⁵⁰, геоинформационной системы Ростовской области¹⁵¹, Яндекс Карт.

По данным платформы «Мой спорт» в 2025 году на территории Таганрога только 3 спортивных объекта были приспособлены для занятий физической культурой и спортом лиц с ОВЗ и инвалидов, у которых имеются интеллектуальные нарушения, поражения опорно-двигательного аппарата, нарушения слуха или зрения. К ним относятся ГКУ РО «Таганрогская специальная школа № 19» (спорт для лиц с интеллектуальными нарушениями), Спортивный комплекс «Дзюдо Тайм» и Конный Казачий Центр «Атаман» (оба – для лиц с интеллектуальными нарушениями и

¹⁵⁰ Там же

¹⁵¹ Слой «Спортивные сооружения, расположенные на территории муниципального образования».

Геоинформационная система Ростовской области. [Электронный ресурс]. URL:

https://gisro.donland.ru/#/map/?layersName=yandex_map%2Cmun_sports_facilities_s&zoom=12.897241216019552¢er=4331372.344710116%2C5981200.1613744525

(дата обращения: 28.11.2025).

поражением опорно-двигательного аппарата). Занятия по адаптивной физической культуре в основном проводятся на базе спортивных школ (в т. ч. олимпийского резерва), среди которых СШ №1, №2, №13 и бассейн «Прибой»¹⁵². На базе спортшкол работают инклюзивные группы по различным видам спорта, в которых обычные дети занимаются физической культурой с детьми-инвалидами с интеллектуальными нарушениями и поражениями ОДА.

7.9. Улан-Удэ (Республика Бурятия)

С 2020 года в городе реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта г. Улан-Удэ», постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 3 декабря 2019 года № 382¹⁵³. В том числе в нее входит подпрограмма «Материально-техническая база физической культуры и спорта г. Улан-Удэ», которая как раз направлена на повышение уровня обеспеченности спортивными объектами на территории города. Целевым показателем, напрямую отражающим развитие спортивной инфраструктуры, является «уровень обеспеченности жителей г. Улан-Удэ спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта¹⁵⁴».

Стоит отметить, что в Улан-Удэ подпрограмма включает муниципальный проект «Спорт – норма жизни», входящего в региональную составляющую одноименного федерального проекта (ФП) в рамках национального проекта (НП) «Демография».

¹⁵² Постановление администрации города Таганрога № 693 от 24 марта 2025 г. «Об утверждении отчета о реализации в 2024 году муниципальной программы города Таганрога «Развитие физической культуры и спорта».

¹⁵³ <https://docs.cntd.ru/document/561671986>

¹⁵⁴ Единовременная пропускная способность (ЕПС) – среднее значение количества занимающихся тем или иным видом спорта на спортивном объекте (частное от деления суммы плано-расчетных показателей количества занимающихся по возможным на объекте спорта видам спорта, и количества видов спорта, по которым возможно проводить занятия на объекте спорта). В соответствии с Приказом Минспорта России от 21 марта 2018 года № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта». [Электронный ресурс]. URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=351791#CPMZu2VUN24IJ5WP1> (дата обращения: 18.11.2025)

Несмотря на то, что на федеральном уровне установлены показатели по росту обеспеченности спортивными объектами для граждан с ОВЗ и инвалидов (именуемых также «адаптивными объектами спорта»), город не ведет их мониторинг.

За период 2020-2024 гг. доля жителей города, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения, выросла на 13,1 п. п. и достигла в 2024 году 58,9% (рисунок 7.53). Как показано на рисунке 6.4, в каждый отдельно взятый год целевые значения данного показателя были достигнуты в полной мере, в том числе в 2020 году превышены на 3,8 п. п.

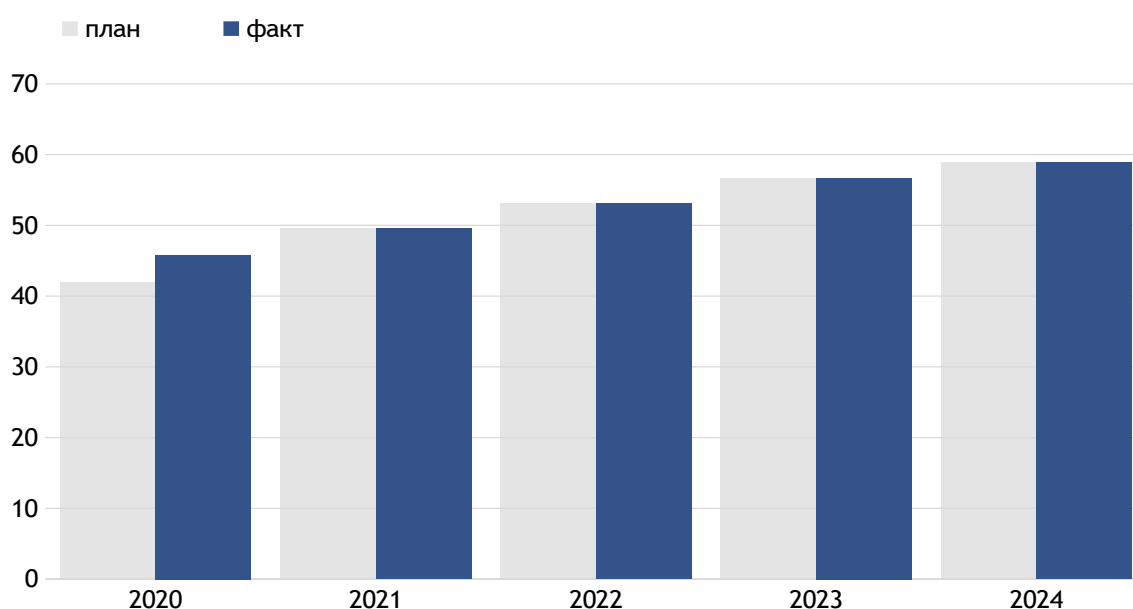


Рисунок 7.53 – Планируемые и фактические значения доли жителей г. Улан-Удэ от 3 до 79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения города соответствующего возраста, %

Источник: Комитет по физической культуре и спорту: Документы. Официальный сайт органов местного самоуправления г. Улан-Удэ. [Электронный ресурс]. URL: <https://ulan-ude-eg.ru/vlast/administratsiya-goroda/struktura-i-sostav/komitet-po-fizicheskoy-kulture-i-sportu/docs/> (дата обращения: 14.11.2025)

За период 2020-2024 гг. уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности данных объектов вырос на 5,8 п. п. и в 2024 году достиг 44,7% (рисунок 7.54). Данное

значение заметно ниже, чем в соответствующем субъекте Российской Федерации (61,9%). За рассматриваемый период плановые значения показателей также были достигнуты. При этом в городе наблюдается устойчивый рост уровня обеспеченности спортивными сооружениями.

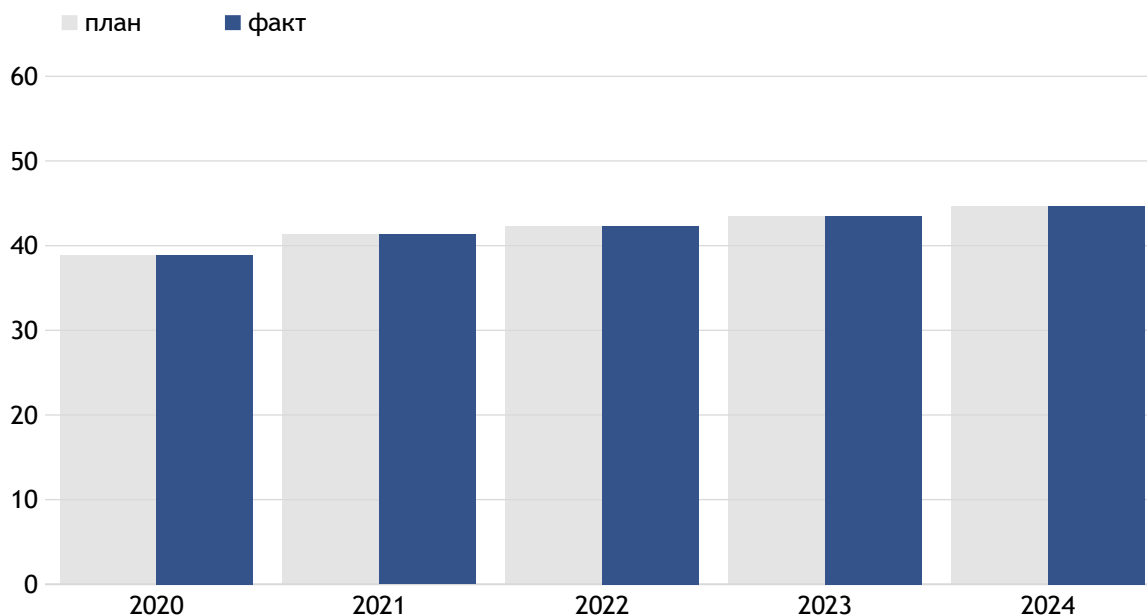


Рисунок 7.54 – Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта в г. Улан-Удэ, %

Источник: Комитет по физической культуре и спорту: Документы. Официальный сайт органов местного самоуправления г. Улан-Удэ. [Электронный ресурс]. URL: <https://ulan-ude-eg.ru/vlast/administratsiya-goroda/struktura-i-sostav/komitet-po-fizicheskoy-kulture-i-sportu/docs/> (дата обращения: 14.11.2025)

Общее количество спортивных сооружений Улан-Удэ выросло за 2020-2024 гг. на 23% и в 2024 году достигло 728 ед. (рисунок 7.55). Среди плоскостных спортивных объектов 52-55% в течение 2020-2024 гг. занимали придомовые спортивные площадки. Именно их число довольно быстро росло за рассматриваемый период (в среднем – на 11 единиц ежегодно). В 2024 году в соответствии с отчетом о деятельности Комитета по физической культуре и спорту администрации г. Улан-Удэ было построено и реконструировано еще 16 придомовых спортивных площадок¹⁵⁵.

¹⁵⁵ Итоги работы Комитета по физической культуре и спорту за 2024 год и задачи на 2025 год. Комитет по физической культуре и спорту: Документы. [Электронный ресурс]. URL: <https://ulan-ude-eg.ru/upload/iblock/e70/duye9sqvzdcswq9cht6hljuqf3uf4lrx/2025-itogovyy-otchet-za-12-mesyatsev-2024-goda.doc> (дата обращения: 18.11.2025).

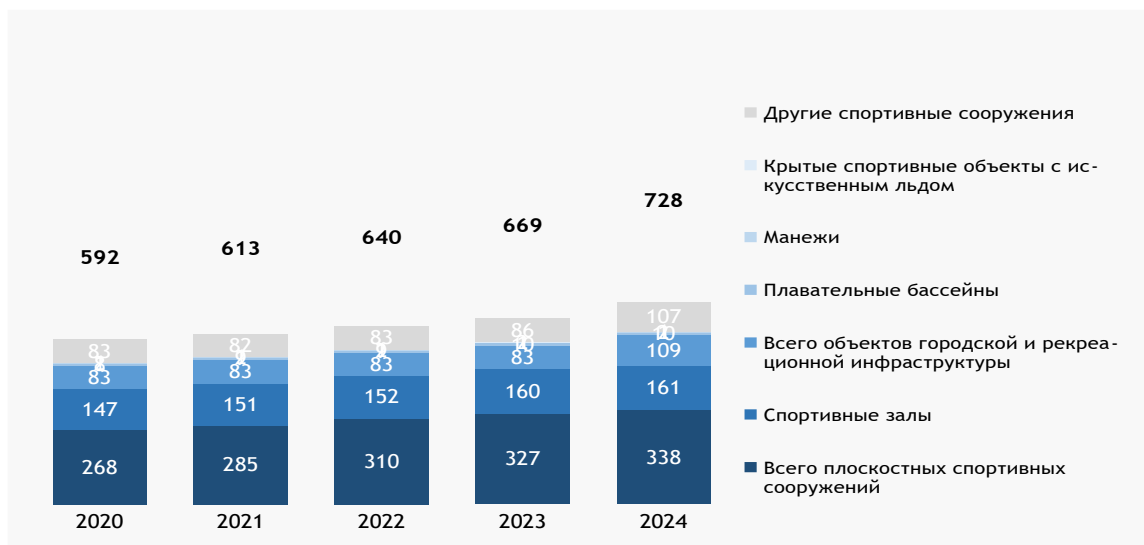


Рисунок 7.55 – Количество спортивных сооружений в г. Улан-Удэ в зависимости от типа объекта, ед. (объекты городской и рекреационной инфраструктуры – не включая дистанции и велодорожки)

Источник: Статистические данные и показатели. Официальный сайт органов местного самоуправления г. Улан-Удэ. Отчет по форме статистического наблюдения № 1-ФК Росстата. [Электронный ресурс]. URL: <https://ulan-ude-eg.ru/deyatelnost/napravleniya/fizkultura-i-sport/statisticheskie-dannye-i-pokazateli/> (дата обращения: 14.11.2025).

Помимо плоскостных спортивных сооружений, для занятий физической культурой и спортом доступны 161 спортивных залов, которые занимают около 22% от всех спортивных объектов. Их количество за рассматриваемый период выросло на 14 ед. (+9,5%). В третью группу по количеству объектов (109 ед. или 15%) входят городские и рекреационные объекты, предназначенные для занятий физической культурой и спортом. Все остальные группы (плавательные бассейны, манежи и крытые спортивные объекты с искусственным льдом) занимают в общей структуре менее 2%. Другие спортивные сооружения (107 ед.) не учитывались при анализе. Перечисленные типы спортивных объектов в среднем формировали более 85% от общего количества спортивных объектов города в 2020-2024 гг.

Если более подробно рассмотреть объекты городской и рекреационной инфраструктуры, так или иначе предназначенные для занятий физкультурой и

спортом, то в 2024 году их общее количество выросло на 31% по отношению к 2023 году. В 2024 году наибольшая доля (82%) таких объектов относилась к тренажерным площадкам, хотя в предшествующие 4 года они занимали около 60% от общего количества городских и рекреационных объектов спорта (рисунок 7.56). Вместе с тем на 39% сократилось количество универсальных игровых спортивных площадок – до 9 ед. в 2024 году. Количество сезонных катков и спотов на территории города не изменилось за рассмотренный период.

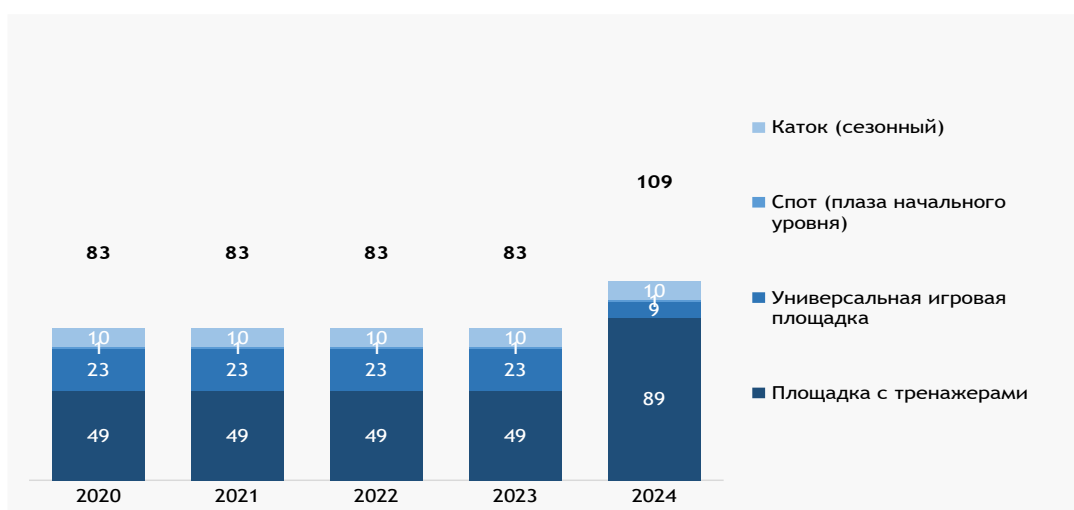


Рисунок 7.56 – Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом в г. Улан-Удэ, ед. (не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные Комитета по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ по форме статистического наблюдения № 1-ФК Росстата [Электронный ресурс]. URL: <https://ulan-ude-eg.ru/deyatelnost/napravleniya/fizkultura-i-sport/statisticheskie-dannye-i-pokazateli/> (дата обращения: 14.11.2025).

В Улан-Удэ доля спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, устойчиво росла за рассматриваемый период и к 2024 году достигла 72% (рисунок 7.57). В том числе аналогичная динамика наблюдалась среди объектов исследуемых типов спортивных объектов в соответствии с методикой. За период 2020-2024 гг. их доля возросла на 4 п. п. и составила 78% в 2024 году. Примерно в восемь раз меньше объектов в собственности

субъектов Российской Федерации (11%), на объекты в федеральной и иной (в т.ч. частной) формах собственности суммарно приходится около 11%.

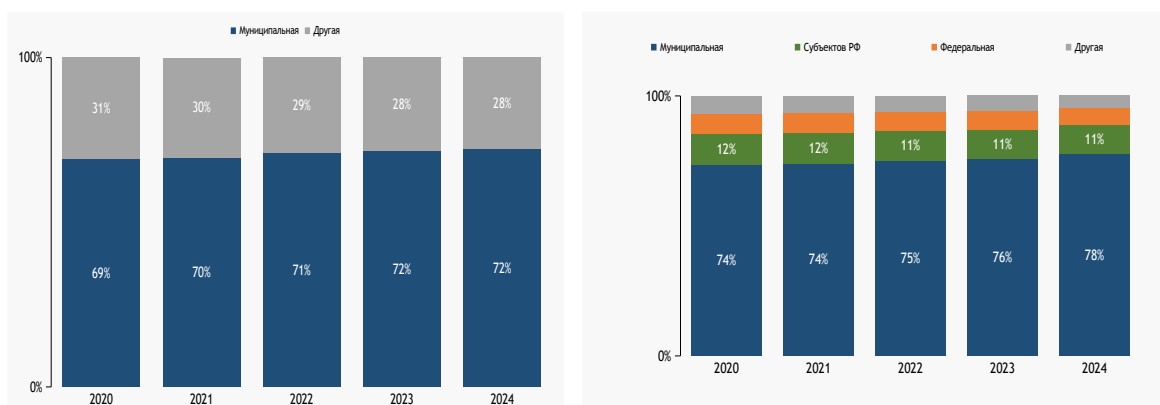


Рисунок 7.57 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Улан-Удэ в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Росстата (форма №1-ФК), Комитета по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ

Положением о территориальном планировании генерального плана г. Улан-Удэ¹⁵⁶ предусмотрено строительство/реконструкция 29 объектов спортивной инфраструктуры, в том числе строительство 12 физкультурно-оздоровительных комплексов, включающих спортивный зал, стадион, бассейн и спортивные площадки, а также 9 стадионов при школьных учреждениях. Кроме того, положением о территориальном планировании предусмотрены 4 объекта спортивной инфраструктуры регионального значения.

В отношении каждого из объектов приведены сведения о его местоположении, планируемой пропускной способности, а также об очередности (сроках) строительства.

В составе материалов по обоснованию генерального плана г. Улан-Удэ представлены:

¹⁵⁶ См. решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 25 марта 2008 года 3 816-82 «Об утверждении Генерального плана городского округа «город Улан-Удэ».

- сведения о видах, назначении, наименованиях и основных характеристиках планируемых объектов местного значения в области физической культуры и спорта: среди прочих объектов представлены сведения о планируемом на период 2030-2040 гг. строительстве 12 физкультурно-оздоровительных комплексов, в составе которых входят стадион, спортивный зал, бассейн, спортплощадки), вместимость указанных объектов не уточняется;

- предлагается активизировать строительство спортивных комплексов с большим набором спортивных площадок, теннисных и хоккейных кортов, специализированных спортклубов и т.д. Кроме того, необходимо строительство закрытых бассейнов для обучения и тренировки спортсменов, а также оздоровления как можно большего количества населения.

- сведения о существующей и нормативной потребности в муниципальных спортивных залах¹⁵⁷, плоскостных спортивных сооружениях¹⁵⁸ на первую очередь и расчётный срок реализации генерального плана. Уточняется, что площадь спортивных залов, бассейнов и плоскостных сооружений, предусмотренных в Программе комплексного развития социальной инфраструктуры до 2033 года, будет уточняться на дальнейших этапах проектирования (таблица 7.22).

Таблица 7.22 - Ориентировочный расчёт потребности в спортивных залах и бассейнах на территории г. Улан-Удэ

Вид объекта	Единица измерения	Существующее положение (2017 г.)	1 этап (2028 г.)	Расчетный срок (2038 г.)
Спортивные залы	Кв. м.	50784	122500	192500
	Кв. м на 1000 чел.	117,9	245	350
Бассейны	Кв. м зеркала воды	2444	7700	12100

¹⁵⁷ Указано, что существующая обеспеченность спортивными залами при общей площади 50,7 тыс. м² составляет 117,6 кв. м на 1 человека (33% нормативной), таким образом, требуется дополнительное строительство спортивных залов общей площадью 141,7 тыс. кв. м.

¹⁵⁸ Существующая обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями при общей площади 263,8 тыс. м² составляет 610,8 м² на 1 человека (31% нормативной), таким образом, требуется дополнительное строительство плоскостных спортивных сооружений общей площадью 812,6 тыс. м².

	Кв. м зеркала воды на 1000 чел.	5,6	15,4	22
--	---------------------------------	-----	------	----

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Улан-Удэ.

В составе региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Бурятия¹⁵⁹ (далее – РНГП Республики Бурятия) в перечне объектов регионального/местного значения, в отношении, которых устанавливается совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности, к которым относятся те или иные объекты спортивной инфраструктуры (таблица 7.23).

Таблица 7.23 - Перечни объектов регионального и местного значения, в отношении которых устанавливается совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности в соответствии с РНГП Республики Бурятия

Объекты регионального значения	Объекты местного значения
<i>Объекты спорта</i>	<i>Объекты физической культуры и массового спорта</i>
1) универсальные игровые спортивные площадки (25 x 15 м); 2) малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО и (или) для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 x 5 м); 3) физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (ФОКОТ); 4) универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола - 42 x 25 м и для баскетбола/волейбола - 28 x 15 м; 5) крытый плавательный бассейн (с ванной не менее 25 м и 6 дорожками); 6) стадион; 7) иные объекты	1) спортивные залы; 2) плоскостные сооружения; 3) стадионы; 4) плавательные бассейны;

Источник: РНГП Республики Бурятия.

¹⁵⁹ Приказ Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Бурятия от 22 августа 2016 года № 037-140 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Республики Бурятия»

В составе РНГП Республики Бурятия представлены расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спорта регионального значения, объектами физической культуры и массового спорта местного значения и их территориальной доступности для населения Республики Бурятия, в которых воспроизводятся значения показателей, предусмотренные рекомендациями для размещения на территории населенных пунктов объектов спортивной инфраструктуры, утвержденных приказом Минспорта России № 649. В отношении каждого из видов объектов спортивной инфраструктуры регионального значения установлены расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности, и территориальной доступности, которые в значительной степени носят номинальный характер (установлены в значении не менее 1 применительно к каждому из типов объектов) (таблица 7.24).

Таблица 7.24 - Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и доступности объектами физической культуры и массового спорта местного значения в соответствии с РНГП Республики Бурятия

Спорт. площадки (штука)	ФОК открытого типа (штука)	Стадионы (штука)	Плавательные бассейны	Игровые залы	Иные объекты
в городских и сельских нас. пунктах: не менее 1	в городских и сельских нас. пунктах с численностью свыше 500 человек: не менее 1	в городских и сельских нас. пунктах с численностью свыше 5000 человек: не менее 1	в городских и сельских нас. пунктах с численностью свыше 5000 человек: не менее 1	в городских и сельских нас. пунктах с численностью свыше 500 человек: не менее 1	в городских и сельских населенных пунктах: не менее 1 (в зависимости от потребности населения)
Рекомендуется "шаговая" доступность (до 1000 м) и нормативы транспортной доступности не устанавливаются.			не более 30 мин. транспортной	Нормативы транспортной доступности не устанавливаются	

	доступности	
--	-------------	--

Источник: РНГП Республики Бурятия.

В составе местных нормативов градостроительного проектирования г. Улан-Удэ¹⁶⁰ (далее – МНГП г. Улан-Удэ) представлены расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и доступности объектами физической культуры и массового спорта местного значения, к которым отнесены: спортивные комплексы, плавательные бассейны, стадионы и плоскостные сооружения, а также установлен радиус обслуживания для всех указанных типов объектов спортивной инфраструктуры (таблица 7.25). Основой для расчета спортивных комплексов, плавательных бассейнов, стадионов является СП 42.13330.2016 "СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*" (приложение Д), для плоскостных сооружений – РНГП Республики Бурятия.

Таблица 7.25 - Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности и доступности объектами физической культуры и массового спорта местного значения в соответствии с МНГП г. Улан-Удэ

Спортивные комплексы	Плавательные бассейны	Стадионы	Плоскостные сооружения
66 кв. м площади пола на 1 тыс. чел.	22 кв. м зеркала воды на 1 тыс. чел.	5	1950 кв. м плоскостных сооружений на 1 тыс. чел.
30-минутная транспортная доступность			1500 м

Источник: МНГП г. Улан-Удэ.

Правилами благоустройства г. Улан-Удэ¹⁶¹ спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства территории, а спортивное оборудование – к малым архитектурным формам. Спортивное оборудование спортивных

¹⁶⁰ См. решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 281-27 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа «Город Улан-Удэ».

¹⁶¹ См. п. 1.4 МНГП г. Улан-Удэ.

площадок, в свою очередь, входит в обязательный перечень элементов благоустройства земельных участков, на которых расположены жилые дома, а также в обязательный перечень благоустройства парка жилого района (п. 3.3). Устанавливается обязательный перечень элементов благоустройства спортивной площадки, включающий мягкие или газонные виды покрытия, спортивное оборудование, озеленение, ограждение площадки, осветительное оборудование, а также требование об озеленении по периметру таких площадок (высадке быстрорастущих деревьев на расстоянии от края площадки не менее 2 м).

Остальные нормы правил благоустройства г. Улан-Удэ носят характер рекомендаций, например:

1) для детей и подростков рекомендуется организация спортивно-игровых комплексов (микроскалодромы, велодромы и т.п.) и оборудование специальных мест для катания на самокатах, роликовых досках и коньках (п. 3.5.1);

2) при выборе игрового и спортивного оборудования, при проектировании игровых и спортивных площадок учитываются принципы функционального разнообразия, комфортной среды для общения и досуга. При выборе состава игрового и спортивного оборудования для детей и подростков обеспечивается соответствие оборудования анатомо-физиологическим особенностям разных возрастных групп. (п. 3.15).

Пространственное расположение спортивных объектов города

По данным Администрации города на конец 2019 года,¹⁶² большинство (79%) из рассматриваемых типов спортивных объектов города располагалось в Железнодорожном (40%) и Октябрьском районах (40%), в то время как в Советском районе общее количество объектов составляло не более 21%. За

¹⁶² Перечень объектов спорта. Управление по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ. [Электронный ресурс]. URL: <http://old.ulan-ude-eg.ru/opendata/0323076085-sportobjects/data-20190911T0000-structure-20180807T0000.csv> (дата обращения: 26.11.2025)

2020-2024 гг. ситуация сильно не изменилась, и в 2024-2025 гг. соотношение составляет 83% на 17%, по данным платформы «Мой спорт» (рисунок 7.58).

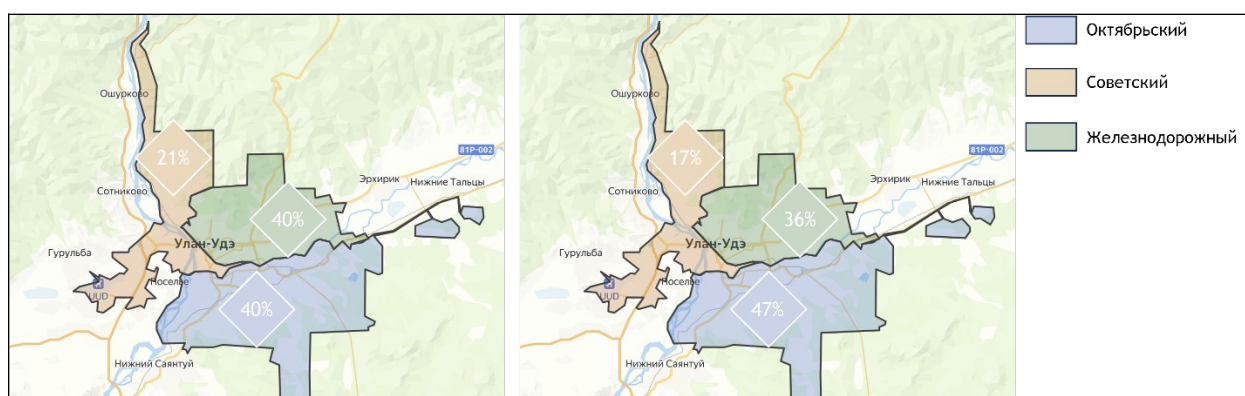


Рисунок 7.58 – Пространственное распределение спортивных объектов по внутригородским районам г. Улан-Удэ в 2019 году (слева) и 2025 году (справа), %

Источник: по данным Управления по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ¹⁶³, онлайн-платформы «Мой спорт»¹⁶⁴, Ginfo.ru¹⁶⁵, Яндекс Карт.

В соответствии с рисунком 7.59, на котором показана пообъектная группировка спортивных сооружений города в 2025 году в зависимости от их местоположения, заметна концентрация спортивной инфраструктуры в центре города.

¹⁶³ Там же.

¹⁶⁴ Слой «Объекты спорта» в Республике Бурятия. Онлайн-платформа «Мой спорт». [Электронный ресурс]. URL: <https://enrollment.moisport.ru/?view=map> (дата обращения: 26.11.2025)

¹⁶⁵ Районы Улан-Удэ на карте. Сайт ginfo.ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://ulan.ginfo.ru/rayoni/> (дата обращения: 26.11.2025).

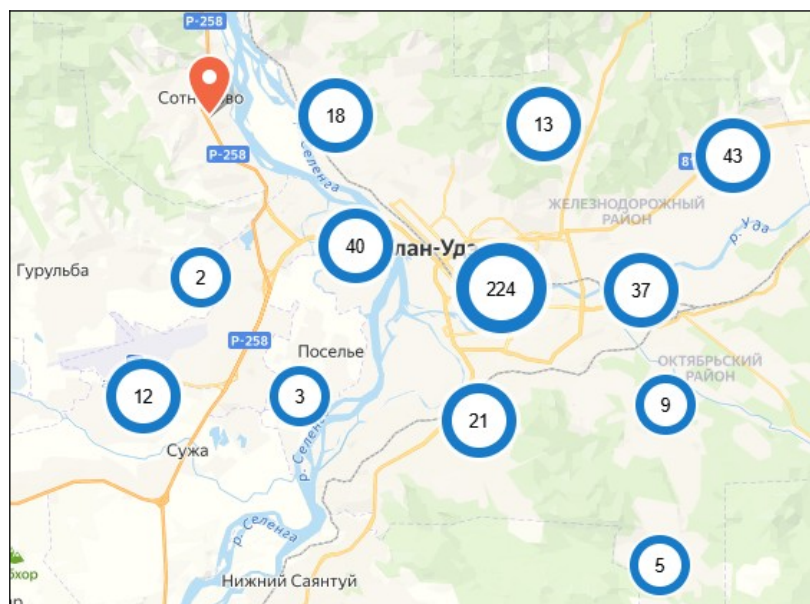


Рисунок 7.59 – Пространственное расположение спортивных объектов в г. Улан-Удэ, ед.

Источник: по данным онлайн-платформы «Мой спорт»¹⁶⁶, Яндекс Карт.

По данным платформы «Мой спорт» лишь один объект в 2025 году был предназначен для занятий физической культурой и спортом лицами с ОВЗ и инвалидами: физкультурно-спортивный комплекс на ул. Рылеева, 2, принадлежащий ГАУ «Дирекция спортивных сооружений». Он доступен одновременно для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, с интеллектуальными нарушениями, а также с нарушениями зрения и слуха. На уровне администрации города и комитета по физической культуре и спорту активного строительства и дооснащения сосуществующих спортивных объектов под занятия адаптивной физической культурой не ведется. Так, только в 2026 году планируется открытие «отделения адаптивного спорта на базе спортивной школы», а к 2030 году – «запланировано открытие 3 отделений по адаптивной физической культуре, первоочередное для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата»¹⁶⁷. При этом базовая

¹⁶⁶ Там же

¹⁶⁷ Итоговый отчет о деятельности Комитета по физической культуре и спорту Администрации г. Улан-Удэ за 2024 год. Комитет по физической культуре и спорту г. Улан-Удэ. [Электронный ресурс]. URL: <https://ulan-ude-eg.ru/upload/iblock/e70/duye9sqvzdcswq9cht6hljuqf3uf4lrx/2025-itogovyy-otchet-za-12-mesyatsev-2024-goda.doc> (дата обращения: 26.11.2025)

общедоступная спортивная инфраструктура в виде спортивных площадок и тренажеров не приспособлена для занятий спортом лицами с ОВЗ, инвалидами, МГН.

На данном этапе в создании адаптивных спортивных объектов больше участвует Министерство спорта Республики Бурятия в рамках программы «Реабилитация и абилитация участников специальной военной операции, инвалидов, лиц с ОВЗ средствами адаптивной физической культуры и спорта в Республике Бурятия на 2024–2030 гг.». В г. Улан-Удэ занятия проводятся в зале спортивной реабилитации и абилитации на Центральном стадионе, в бассейне Физкультурно-спортивного комплекса¹⁶⁸.

7.10. Хабаровск (Хабаровский край)

Результаты программ и показателей

Доля жителей г. Хабаровск, которые систематически занимаются физической культурой и спортом, выросла за 2020-2024 гг. на 13,3 п. п. и достигла в 2024 году 59,7% (рисунок 7.60). Данный показатель ниже среднего значения по Хабаровскому краю: рост на 15,5 п. п. за аналогичный период до 60,2% в 2024 году. На всем рассматриваемом промежутке времени плановые значения индикатора в рамках муниципальной программы были достигнуты или превышены. Таким образом, большинство жителей города регулярно занимается спортом, и его доля за последние годы стабильно растет в общей численности населения.

¹⁶⁸ Адаптивная физическая культура и спорт. Министерство спорта Республики Бурятия. [Электронный ресурс]. URL: https://egov-buryatia.ru/minsport/activities/adaptivnaya-fizicheskaya-kultura-i-sport.php?clear_cache=Y (дата обращения: 26.11.2025)

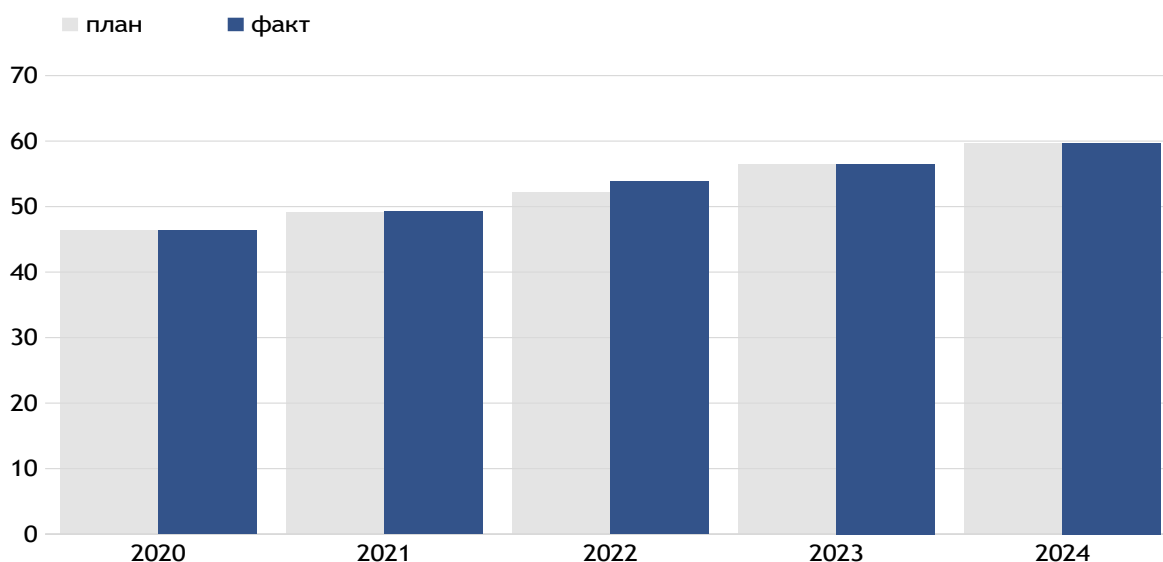


Рисунок 7.60 – Планируемые и фактические значения доли населения муниципального образования г. Хабаровск, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, %

Источник: администрация города Хабаровска¹⁶⁹, Управление экономического развития администрации г. Хабаровска¹⁷⁰.

Уровень обеспеченности населения города спортивными сооружениями с учетом ЕПС вырос за 2020-2024 гг. на 1,5 п. п. и достиг 96,5% в 2024 году (рисунок 7.61). Для сравнения среднее значение по Хабаровскому краю было на 16,3 п. п. ниже в том же году. Данный индикатор сильно отличает Хабаровск по сравнению с остальными городами выборки исследования. При этом значения индикатора оставались стабильными в течение последних пяти лет и в среднем составляли 95-96%.

¹⁶⁹ Постановление Администрации города Хабаровска от 27 сентября 2018 года № 3338 (ред. от 15.09.2025) «Об утверждении муниципальной программы городского округа «Город Хабаровск» «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Хабаровск» на 2021 - 2030 годы».

¹⁷⁰ Экономика: Паспорт городского округа «Город Хабаровск». Управление экономического развития администрации города Хабаровска. [Электронный ресурс]. URL: <https://khv27.ru/administration/structural-units/upravlenie-ekonomicheskogo-razvitiya/ekonomika/> (дата обращения: 27.11.2025).

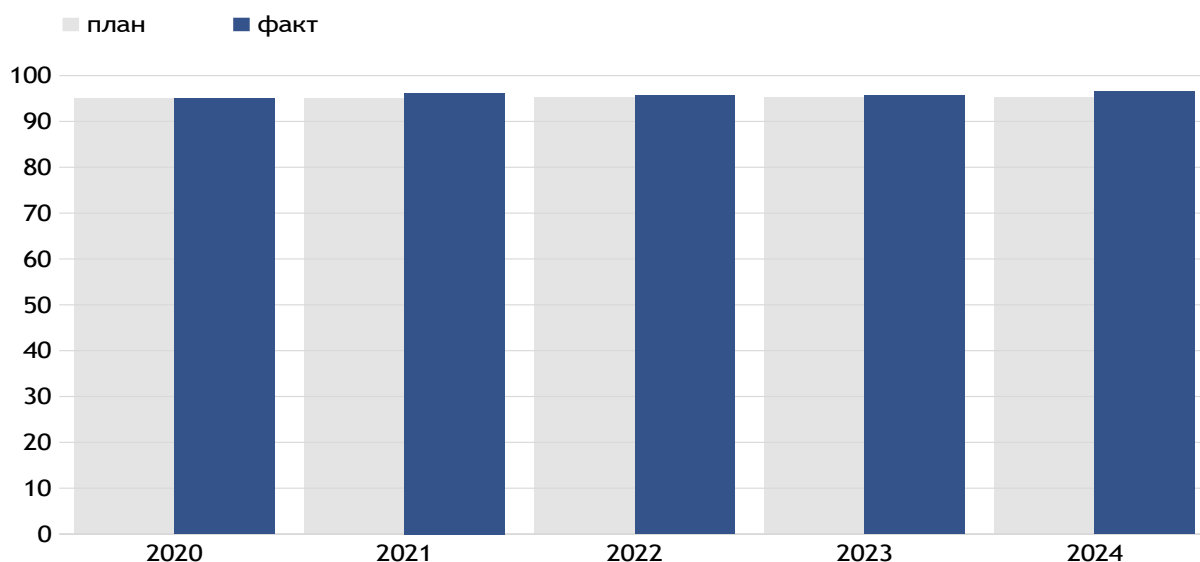


Рисунок 7.61 – Планируемые и фактические значения уровня обеспеченности населения г. Хабаровск спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %

Источник: администрация города Хабаровска¹⁷¹, Управление экономического развития администрации г. Хабаровска¹⁷².

В соответствии с методикой исследования в 2020-2024 гг. количество спортивных сооружений в городе выросло на 37 ед. или на 3,4% (рисунок 7.62). На выделенные типы спортивных объектов приходилось в среднем 83% от общего количества спортивных сооружений города, еще около 17% в общей структуре объектов занимали другие спортивные сооружения. Из рассматриваемых типов спортивных объектов плоскостные спортивные сооружения составляли в среднем 78% от общего количества объектов, спортивные залы – 19%, плавательные бассейны – 2,7%, на остальные объекты – менее 1%. Стоит отметить, что в городе практически нет городских и рекреационных объектов, приспособленных для занятий физкультурой и спортом (универсальные игровые площадки, площадки с тренажерами, споты, скейт-парки, сезонные катки и т.д.).

¹⁷¹ Постановление Администрации города Хабаровска от 27 сентября 2018 года № 3338 (ред. от 15.09.2025) «Об утверждении муниципальной программы городского округа «Город Хабаровск» «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Хабаровск» на 2021 - 2030 годы».

¹⁷² Экономика: Паспорт городского округа «Город Хабаровск». Управление экономического развития администрации города Хабаровска. [Электронный ресурс]. URL: <https://khv27.ru/administration/structural-units/upravlenie-ekonomicheskogo-razvitiya/ekonomika/> (дата обращения: 27.11.2025).

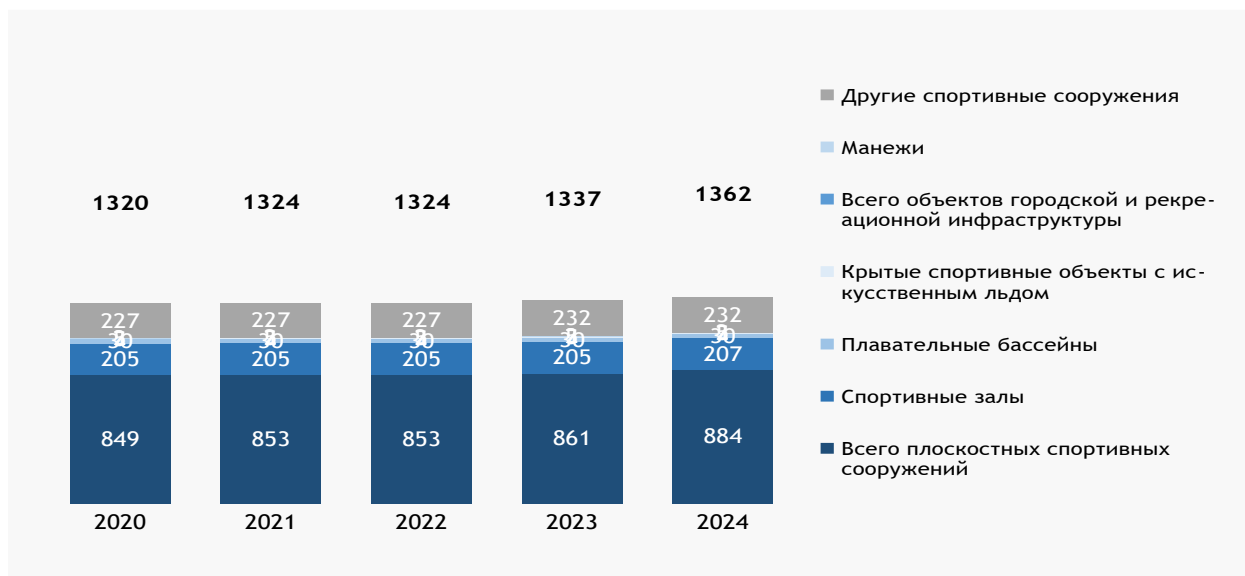


Рисунок 7.62 – Количество спортивных сооружений в г. Хабаровск в зависимости от типа объекта, ед. (объекты городской и рекреационной инфраструктуры – не включая дистанции и велодорожки)

Источник: данные Управления по физической культуре и спорту администрации города Хабаровска¹⁷³.

В Хабаровске доля спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, в 2020-2024 гг. была стабильной и составляла в среднем четверть от всех спортивных сооружений города (левая часть рисунка 7.63). При этом среди отобранных типов спортивных сооружений в соответствии с методикой исследования, объектов в муниципальной собственности в среднем было не более 9% за аналогичный период (правая часть рисунка 7.63). Большая часть (около 61%) спортивных объектов находилась в других формах собственности (включая частную), 22% - в федеральной собственности, 8% - в краевой собственности. Таким образом, участие города в содержании и управлении спортивными объектами, в том числе их наиболее распространенными типами, остается минимальной.

¹⁷³ Статистические отчеты по форме 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» за 2020-2024 гг. по муниципальному образованию городской округ «Город Хабаровск». Управление по физической культуре и спорту администрации города Хабаровска. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.khv27.ru/administration/structural-units/sport-health/inaya-informatsiya/deyatelnost-upravleniya/statisticheskaya-otchetnost/> (дата обращения: 14.11.2025)

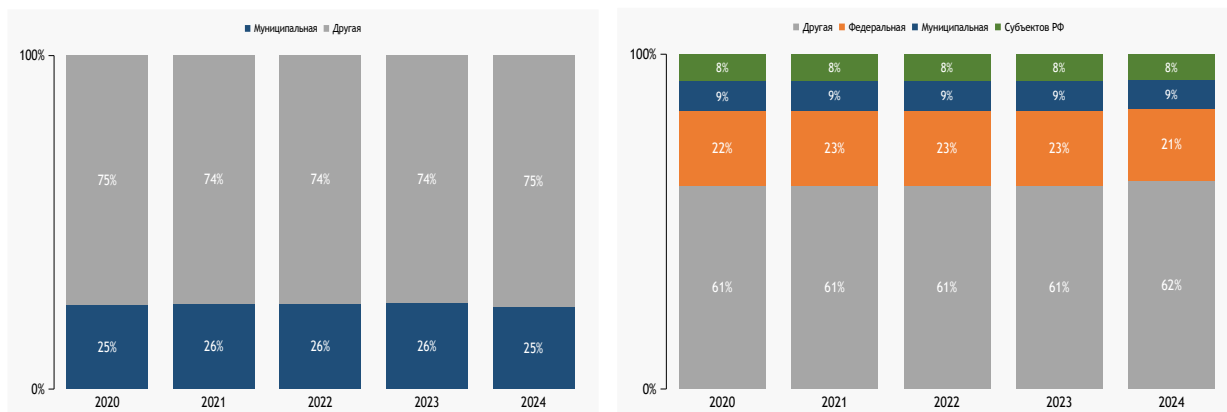


Рисунок 7.63 – Структура общего количества спортивных сооружений (слева) и отобранных спортивных объектов по методике настоящего исследования (справа) в г. Хабаровск в зависимости от формы собственности, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по данным Управления по физической культуре и спорту администрации города Хабаровска¹⁷⁴.

Положением о территориальном планировании генерального плана г. Хабаровска¹⁷⁵ запланировано размещение 5 и реконструкция 2 объектов физической культуры и спорта местного значения к расчетному сроку, включая строительство спортивного зала, спортивно-досугового центра и ледовой арены. В отношении соответствующих объектов указаны характеристики вместимости/площади.

В соответствии с материалами по обоснованию генерального плана в 2022 г. в г. Хабаровске располагалось 1324 спортивных сооружений, в том числе 339 муниципальных. Из общего числа спортивных сооружений:

- 6 стадионов общей единовременной пропускной способностью 339 чел., в том числе 3 муниципальных;
- 205 спортивных залов (104 муниципальных) общей единовременной пропускной способностью 6944 чел., общей площадью 73474 кв. м;

¹⁷⁴ Управление по физической культуре и спорту [Электронный ресурс]. URL: <https://khy27.ru/administration/structural-units/sport-health/> (дата обращения: 14.11.2025).

¹⁷⁵ См. решение Хабаровской городской Думы от 26 сентября 2006 года № 307 «Об утверждении корректировки генерального плана г. Хабаровска».

- 853 плоскостных сооружений единовременной пропускной способностью 50809 человек, общей площадью 1040129 кв. м.;

- 30 плавательных бассейнов (12 муниципальных) общей единовременной пропускной способностью 965 чел., общей площадью 7050 кв. м зеркала воды (29 из них крытые).

В настоящее время процент обеспеченности объектами физической культуры и спорта, рассчитанный исходя из единовременной пропускной способности спортивных сооружений, составляет для города Хабаровска 95,7 %.

Расчет потребности в учреждениях физкультуры и спорта на перспективу произведен с учетом МНГП г. Хабаровска, утвержденных постановлением Администрации города Хабаровска от 25 апреля 2017 года № 554, и приведен в таблице 7.26.

Таблица 7.26 - Расчет потребности в учреждениях физкультуры и спорта на перспективу в соответствии, предусмотренный материалами по обоснованию в составе генерального плана г. Хабаровска

Территория	Площадь спортивных объектов, по состоянию на 2022 г.	Необходимая площадь, кв. м	
		расчетный срок	
	первая очередь	2043 г.	
Спортивный зал общего пользования, кв. м	73474	63000	69300
Бассейн общего пользования, кв. м зеркала воды	7050	10500	11550
Плоскостные спортивные сооружения, кв. м	1040129	1225000	1347500

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Хабаровска.

Также в материалах по обоснованию генерального плана г. Хабаровска приведены:

- перечень объектов регионального значения, планируемых к размещению по инвестиционным проектам в рамках Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае (10 объектов);

- перечень объектов регионального значения в области физической культуры и спорта, предусмотренных к размещению Схемой территориального планирования Хабаровского крае (4 объекта);

- перечень объектов капитального строительства местного значения в сфере физической культуры и спорта (8 объектов).

Дополнительно к вышеперечисленным мероприятиям можно добавить строительство объекта, предложенного администрацией городского округа «Город Хабаровск» и описанного в инвестиционном паспорте города в последней редакции на 01.06.2022 года. Предлагается строительство Аквапарка по адресу: ул. Пионерская. Инициатором проекта является ООО «Броско». Строительство новых и реконструкция существующих объектов физкультуры и спорта на первую очередь и расчетный срок позволит на 100% обеспечить расчетное население.

Таблица 7.27 - Техничко-экономические показатели в составе материалов по обоснованию генерального плана г. Хабаровска

Тип объекта	Единица измерения	Существующее положение, 2022	Расчетный срок, 2043
Спортивные залы общего пользования	кв. м	73474,0	69300
Бассейны	кв. м водного зеркала	73474,0	11550,0
Плоскостные спортивные сооружения	кв. м	1040129	1347500

Источник: материалы по обоснованию генерального плана г. Хабаровска.

В составе РНГП Хабаровского края¹⁷⁶ представлены расчетные показатели обеспеченности и доступности объектами физической культуры и спорта в соответствии с номенклатурой, приведенной в таблице 7.28.

Таблица 7.28 - Виды нормируемых объектов физической культуры и спорта регионального и местного значения в соответствии с РНГП Хабаровского края

Объекты регионального значения	Объекты местного значения
1) спортивные залы;	1) спортивные залы;
2) плавательные бассейны (крытые и открытые общего пользования);	2) плавательные бассейны (крытые и открытые общего пользования)
3) сооружения для стрелковых видов спорта (в том числе тир, стрельбище, стенд);	3) плоскостные спортивные сооружения (в том числе спортивные (игровые) площадки; спортивные поля, включая футбольные поля);
4) велотреки, велодромы;	4) крытые спортивные объекты с искусственным льдом, ледовые арены;
5) манежи (в том числе легкоатлетический, футбольный);	5) сооружения для стрелковых видов спорта (в том числе тир, стрельбища, стенды);
6) крытые спортивные объекты с искусственным льдом, ледовые арены;	6) лыжные базы, лыжные комплексы;
7) парки для экстремальных видов спорта;	7) манежи (в том числе легкоатлетические, футбольные);
8) крытые сооружения теннисных кортов;	8) тропа здоровья
9) конькобежные овалы;	
10) лыжные базы, лыжные комплексы	

Источник: подготовлено экспертами Фонда «Институт экономики города» по сведениям, представленным в РНГП Хабаровского края.

Применительно к представленным в таблице 7.28 объектам физической культуры и спорта регионального значения в РНГП Хабаровского края представлены только расчетные показатели обеспеченности, дифференцированные в зависимости от роли населенного пункта в региональной системе расселения и численности населения: согласно такой дифференциации г. Хабаровск отнесен к группе «А» (центр подсистемы региональной системы расселения (I ранг) и численность населения свыше 500 тыс. человек), а значит требования к обеспеченности такими объектами г. Хабаровска более существенные, нежели населенных пунктов, отнесенных к

¹⁷⁶ Постановление Правительства Хабаровского края от 27 мая 2013 года № 136-пр «Об утверждении Нормативов градостроительного проектирования Хабаровского края».

иным группам системы расселения (некоторые из представленных видов объектов физической культуры и спорта регионального значения в соответствующих населенных пунктах размещать не требуется). Кроме того, уточнено, что нормативная потребность указанными объектами может быть обеспечена размещением объектов капитального строительства либо установкой модульных объектов.

Применительно к представленным в таблице 7.28 объектам физической культуры и спорта местного значения в РНГП приведены расчетные показатели обеспеченности и доступности, дифференцированные по климатическим условиям муниципальных образований и зональным системам расселения. Так, например, для городских населенных пунктов обеспеченность спортивными залами варьируется от 1 до 4 и в зависимости от системы расселения и привязана к разной численности населения. Так, например, для муниципальных образований свыше 100 тыс. чел. (включая г. Хабаровск) такая обеспеченность составляет 4 объекта на 10 тыс. чел. При этом в отношении спортивных залов установлены следующие показатели пешеходной доступности (см. таблицу 17 РНГП Хабаровского края):

- для малоэтажной жилой модели - 15 мин;
- для среднеэтажной жилой модели - 10 мин;
- для центральной жилой модели - 7 мин.

В главе 7 МНГП г. Хабаровска¹⁷⁷ представлены расчетные показатели в отношении объектов физической культуры и массового спорта приняты в соответствии с приложением Д СП 42.13330.2016. в значениях, предусмотренных таблицей 7.29.

Таблица 7.29 - Расчетные показатели в области физической культуры и массового спорта местного значения г. Хабаровска

№	Наименование вида	Минимально	Максимально допустимый уровень
---	-------------------	------------	--------------------------------

¹⁷⁷ См. решение Хабаровской городской Думы от 22 июля 2025 года № 354 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования городского округа «Город Хабаровск».

п/п	объекта	допустимый уровень обеспеченности населения		территориальной доступности объектов местного значения для населения		
		Единица измерения	Значение	Тип территориальной доступности	Единица измерения	Значение
1	Спортивный зал, комплекс спортивных залов в составе многофункционального спортивного комплекса, не имеющего плавательных бассейнов и ледовых площадок	кв. м на 1000 человек	90	Транспортная	минут	30
2	Плоскостное спортивное сооружение (в том числе спортивные (игровые) площадки; спортивные поля, включая футбольные поля)	кв. м на 1000 человек	1750	Комбинированная	минут	5
3	Стадион с трибунами	объектов на 10 000 человек	1	Комбинированная	минут	10
4	Плавательный бассейн	кв. м площади зеркала воды на 1000 человек	15	Транспортная	минут	30
5	Лыжная база	объектов на 10 000 человек	1	Комбинированная	минут	30

Источник: местные нормативы градостроительного проектирования г. Хабаровска

Обращают на себя внимание значения территориальной доступности плоскостных спортивных сооружения (5 минут комбинированной доступности) и стадионов (10 минут комбинированной доступности), тогда как в других городах такая доступность не регламентирована.

Также интересным представляется наличие в МНПП г. Хабаровска следующих требований, который, скорее, относятся к требованиям благоустройства спортивных сооружений, нежели являются элементами нормирования (ст. 35 МНПП г. Хабаровска):

- по периметру обособленного земельного участка комплекса открытых спортивных сооружений следует предусматривать ветро- и пылезащитные полосы древесных и кустарниковых насаждений шириной 5 м со стороны проездов местного значения и до 10 м со стороны скоростных магистральных дорог с интенсивным движением транспорта;

- по периметру отдельных групп, открытых плоскостных спортивных сооружений, входящих в комплекс, следует предусматривать полосу кустарниковых насаждений шириной до 3 метров.

Правилами благоустройства г. Хабаровска¹⁷⁸ предусмотрены типичные для указанного типа документов требования к игровому и спортивному оборудованию (учет принципов функционального разнообразия, комфортной среды, анатомо-физиологическим особенностям разных возрастных групп при размещении такого оборудования. Для ограждения спортивной площадки может применяться периметральное озеленение, высота деревьев и кустарников не должна быть выше 4 метров.

Акцент на инклюзивность спортивных площадок и спортивного оборудования в правилах благоустройства г. Хабаровска не выявлен. Можно отметить закрепление в рассматриваемом документе принципа комфортной организации пешеходной среды, направленного на создание в городе условий для приятных, безопасных, удобных пешеходных прогулок и нацеленного на обеспечение доступности пешеходных прогулок для различных категорий граждан, в том числе для маломобильных групп граждан при различных погодных условиях.

¹⁷⁸ См. решение Хабаровской городской Думы от 17 октября 2017 года № 677 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа «Город Хабаровск».

Пространственное расположение спортивных объектов города

По данным Управления по физической культуре и спорту Хабаровска на 2020 год основная часть спортивных объектов города была расположена в Индустриальном районе (28%), Железнодорожном районе (23%) и Центральном районе (23%). Сравнительно меньше спортивных сооружений находилось в Краснофлотском районе (15%) и Кировском районе (10%). При этом наиболее обеспеченным районом в пересчете на одного жителя был Центральный район (3,1 спортивных объекта на 1 тыс. чел.), наименее обеспеченным – Индустриальный район (1,7 спортивных объекта на 1 тыс. чел.). Таким образом, наиболее насыщенным спортивными объектами все равно является центр Хабаровска. Наглядно распределение всех спортивных объектов в 2020 году представлено на рисунке 7.64.

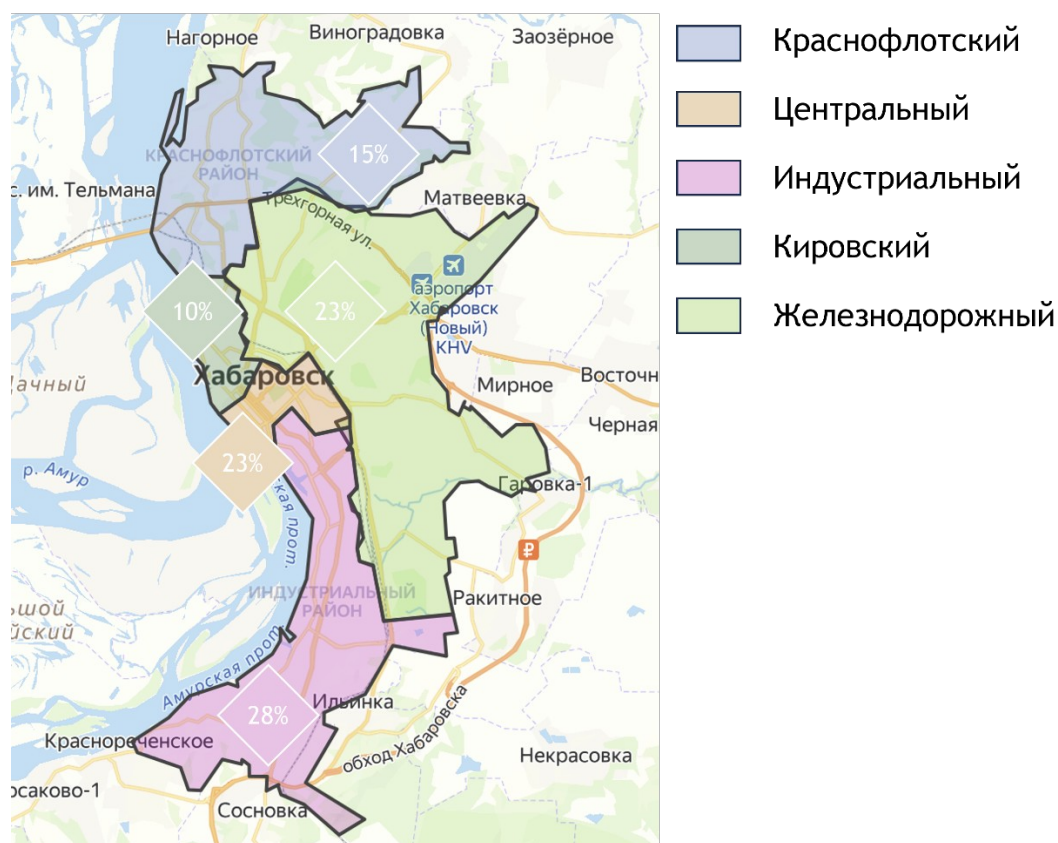


Рисунок 7.64 – Пространственное распределение спортивных объектов по районам г. Хабаровск в 2020 году, %

Источник: Управление по физической культуре и спорту администрации Хабаровска¹⁷⁹, Ginfo.ru¹⁸⁰, Яндекс Карт.

На рисунке 7.65 представлены данные Росстата об объектах спортивной инфраструктуры, доступной для инвалидов, в г. Хабаровск в 2020 и 2024 гг. Доля спортивных объектов города, приспособленных для занятий физической культурой и спортом для лиц с ОВЗ и инвалидов, в 2024 году составляла 22%, что сопоставимо с уровнем 2020 года. При этом только 2% спортивных объектов города имеют утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг для инвалидов, 1,4% - имеют условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного их передвижения по зданию и (при необходимости) по территории объекта.

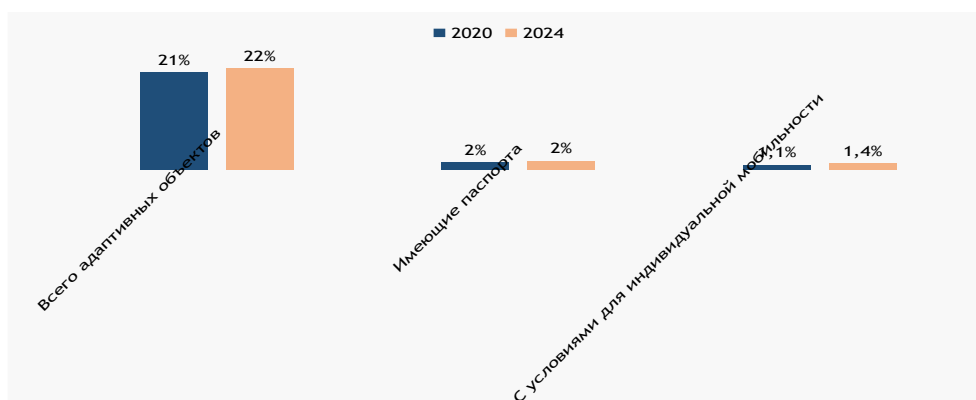


Рисунок 7.65 – Доля объектов спортивной инфраструктуры г. Хабаровск, доступных для инвалидов, от общего количества спортивных сооружений города в 2020 и 2024 году, %

Источник: составлено экспертами Института экономики города по формам № 3-АФК и № 1-ФК Росстата.

¹⁷⁹ Реестр простейших плоскостных спортивных сооружений города Хабаровска. Управление по физической культуре и спорту администрации Хабаровска. [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.khv27.ru/upload/medialibrary/5cb/ПЕРЕЧЕНЬ%20спортивных%20сооружений%20.xlsx> (дата обращения: 26.11.2025)

¹⁸⁰ <https://habarovsk.ginfo.ru/rayoni/>

Сравнительная таблица по результатам анализа градостроительных документов исследуемых городов

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
	Генеральные планы					
<i>Описание информации о планируемых к размещению объектах федерального, регионального, местного значения в сфере физической культуры и спорта. Оценка степени детализации сведений о таких объектах</i>	<p>1. Приведены сведения о планируемых к размещению объектах регионального, местного значения. Указаны сведения об их назначении, местоположении, об ориентировочных сроках строительства/реконструкции. Характеристики большинства из таких объектов (в частности, вместимость) будут определяться заданием на проектирование</p> <p>2. В составе материалов по обоснованию представлены сведения о видах, назначении, наименованиях и основных характеристиках планируемых объектов регионального (таблица 5.6.14), местного (таблица 5.6.3) значения в области физической культуры и спорта.</p> <p>3. Среди прочих мероприятий запланировано строительство 12 физкультурно-оздоровительных комплексов - объектов местного значения на период 2030-2040 гг. строительстве, в состав которых входят стадион, спортивный зал, бассейн, спортплощадки), вместимость указанных объектов не уточняется и будет определяться заданием на проектирование.</p> <p>4. Приведен перечень спортивных объектов, предусмотренных Программой комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа «город Улан-Удэ» на период до 2033 года</p>	<p>1. Приведены сведения о планируемых к размещению объектах федерального, регионального и местного значения. Указаны сведения об их назначении, местоположении, об ориентировочных сроках строительства/реконструкции, а также планируемые характеристики таких объектов (площадь пола спортивного зала– в отношении спортивных залов; площадь территории – в отношении футбольного поля, лыжной базы; площадь зеркала воды – в отношении бассейнов).</p> <p>2. В составе материалов по обоснованию представлены сведения о видах, назначении, наименованиях и основных характеристиках планируемых объектов федерального, регионального и местного значения в области физической культуры и спорта: на период 2024-2040 гг. предусмотрено 27 мероприятий в отношении объектов физической культуры и спорта: в том числе строительство 17 спортивных центров (комплексов) в 11 из которых планируется размещение бассейновых зон. Также приведены сведения о планируемых на период 2024-2027 гг. к размещению 6 объектах рег. значения (3 ФОК, 1 катка с искусственным льдом, регионального центра по настольному теннису, футбольного манежа) и 1 объекта федерального значения</p>	<p>1. Предусмотрены сведения о планируемых к размещению объектах регионального значения, объектах местного значения, в том числе в сфере физической культуры и массового спорта. В отношении указанных объектов сведения детализированы вплоть до вместимости объектов и документа-основания планируемого размещения.</p> <p>2. В составе материалов по обоснованию представлены сведения о видах, назначении, наименованиях и основных характеристиках планируемых объектов федерального, регионального и местного значения в области физической культуры и спорта: к расчетному сроку (2042 г.) запланировано 7 объектов спортивной инфраструктуры регионального значения (краевые центры спортивной подготовки) - более 80 объектов спортивной инфраструктуры местного значения различной номенклатуры (плоскостные спортивные сооружения, многофункциональные спортивные площадки, комплексные спортивные площадки, спортивные многофункциональные физкультурно-оздоровительные центры.</p> <p>2. П.1.6.5 тома 2 материалов по обоснованию ГП г.</p>	<p>1. Представлены сведения о планируемых для размещения объектов местного значения в сфере физической культуры и спорта. Указаны наименования таких объектов, местоположение, очередность строительства, а характеристики объектов будут определяться на этапе проектирования.</p> <p>2. В составе положения о территориальном планировании представлены сведения о 12 планируемых для размещения объектов местного значения в сфере физической культуры и спорта на период 2025-2037 гг., относящихся к следующим категориям объектов (общим для всех назначением объекта значится «спортивные комплексы, крытые арены, бассейны, стадионы и др.»):</p> <p>1) ФОК – 7 объектов;</p> <p>2) спортивные объекты без сооружений для размещения и обслуживания зрителей – 1 объект;</p> <p>3) спортивный комплекс – 1 объект;</p> <p>4) крытый ледовый каток – 1 объект</p> <p>5) плоскостное спортивное сооружение -1</p>	<p>1. Предусмотрены сведения о планируемых к размещению объектах местного значения, в том числе в сфере физической культуры и массового спорта. В отношении указанных объектов сведения детализированы вплоть до вместимости объектов и документа-основания планируемого размещения (включая градостроительные документы, муниципальные программы, документацию по планировке территории).</p> <p>2. В составе положения о территориальном планировании представлены сведения о 331 планируемом для размещения объектов местного значения в сфере физической культуры и спорта, а в материалах по обоснованию ЕДТП г. Краснодара приведены сведения о 22 объектах в сфере физической культуры и массового спорта регионального назначения, планируемых для размещения (в</p>	<p>1. Предусмотрены сведения о 28 планируемых к размещению объектов местного значения в сфере физической культуры и массового спорта. В отношении них указаны сведения о его местоположении, сроке строительства, проектных характеристиках (площади и единой пропускной способности), а также о функциональной зоне, в границах которой планируется его размещение.</p> <p>2. Положением о территориальном планировании предусмотрены сведения о 28 планируемых к размещению объектов местного значения в сфере физической культуры и массового спорта, включая:</p> <p>1) ФОК – 11 объектов;</p> <p>2) фиджитал-центры – 2 объекта;</p> <p>3) плоскостные спортивные сооружения (спортивные площадки) – 2 объекта;</p> <p>4) стадионы - 3 объекта.</p>

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
		(здание спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном ¹⁸¹).	Красноярска содержит перечень 99 объектов капитального строительства в области физической культуры, спорта и туризма (новое строительство, реконструкция) в составе которого представлены и хоккейные коробки, и ФОКи, и спортивно-оздоровительные комплексы с бассейном, и ледовые дворцы, и многофункциональные спортивные площадки, планируемые к строительству/реконструкции на период 2022-2042 гг. По итогу предлагается обеспечить строительство: 1) физкультурно-спортивных залов совокупной вместимостью на 130,94 тыс. чел.; 2) плоскостных сооружений совокупной вместимостью на 215,56 тыс. чел.; 3) бассейнов совокупной вместимостью 21,5 тыс. чел. В отношении каждого объекта приведены следующие сведения о каждом таком объекте: административный район города, наименование ОКС, местоположение, единицы измерения, вместимость, очередь (годы), а также сведения о документах-основаниях планируемого строительства	объект; б) спортивная площадка – 1 объект.	большинства таких объектов указана их проектная мощность).	
<i>Описание информации о существующих объектах спортивной инфраструктуры, характер описания (бланкетный или</i>	Представлены сведения о существующих учреждениях физической культуры и спорта в г Улан-Удэ в соответствии с классификацией, приведенной в МР по НПП (не пообъектно, но	Представлены сведения о существующих учреждениях физической культуры и спорта в г Барнауле в соответствии с классификацией, приведенной в МР по НПП (не пообъектно, но	1. Представлены сведения о существующих учреждениях физической культуры и спорта (именуются «спортивными сооружениями) в г Красноярске в соответствии с	1. В составе материалов по обоснованию генерального плана г. Таганрога самостоятельный раздел посвящен текущей	В составе материалов по обоснованию единого документа представлены перечень и характеристики объектов физической	В составе материалов по обоснованию генерального плана г. Оренбурга представлены сведения о текущем состоянии

¹⁸¹ Генеральным планом предлагается строительство многопрофильного спортивного кластера на правом берегу, в районе гребного канала, в состав которого будут входить: хоккейная арена, футбольный манеж (120x75), открытое футбольное поле с беговыми дорожками (120x75), крытый теннисный корт (50x36), воздухоопорный зал художественной гимнастики (50x50).

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
<p>конкретизирующий) и степень детализации</p>	<p>по группам объектов спортивной инфраструктуры)</p>	<p>по группам объектов спортивной инфраструктуры), а также уточнено, какое количество из них находятся в федеральной, региональной, муниципальной и ведомственной собственности (таблица 5.7.3.7 Тома 1 материалов по обоснованию)</p>	<p>классификацией, приведенной в МР по НПП (не пообъектно, но по группам объектов спортивной инфраструктуры), а также детализованные сведения о 22 спортивных школах, которые в категорию спортивных сооружений не включены. Отдельно приведены сведения о порайонном распределении текущей обеспеченности спортивными залами, плоскостными сооружениями (площадки, стадионы), бассейнами. 2. В разделе 3 тома 9 материалов по обоснованию ГП г. Красноярска представлены детализированные сведения о существующих объектах физической культуры и спорта, расположенных на территории г. Красноярска (в разрезе административных районов города), включающие сведения о типе спортивного объекта, адресе, годе создания, общей площади, фактической посещаемости, техническом состоянии и форме собственности. Указанный перечень включает: (причем термины, которые используются для наименования спортивных объектов, разнятся: в одном районе это, например, «спортивная площадка», в другом – хоккейная коробка»): 1) спортивные залы (крытые спортивные залы при школах, гимназиях); 2) плоскостные физкультурно-спортивные сооружения (хоккейные, волейбольные, футбольные площадки,</p>	<p>ситуации в сфере физической культуры и спорта (не пообъектно, но по группам объектов спортивной инфраструктуры): такие объекты именуются «физкультурно-оздоровительными учреждениями» и включают стадионы, спортивные залы, плавательные бассейны, а также спортивные школы. 2. Также представлены сведения о расположенных на территории г. Таганрога объектах физкультуры и спорта (включая сведения об их местоположении, площади, кол-ве посещений (не у всех объектов), единовременной пропускной способности объекта и даже степени износа (не у всех объектов) следующих видов: 1) спортивные залы (спортивные школы, спортивные залы школы, тренажерные залы, дворцы спорта) в количестве 36 единиц; 2) прочие объекты физкультуры и спорта (спортивно-оздоровительный комплекс, теннисная академия, стадионы) в количестве 11 единиц; 3) бассейны общего пользования, включая школьные бассейны в количестве 5 единиц Отдельно приведены</p>	<p>культуры и массового спорта на территории города, каковых насчитывается 245 (по каждому объекту указаны его наименование (тип), адрес, проектная мощность (площадь), принадлежность (объект федерального, регионального или местного значения или «частная собственность»), среди таких объектов представлены фитнес-клубы, бассейны и СПА-центры, плоскостные спортивные сооружения (многофункциональные площадки, мини-футбольные площадки) в количестве 109 ед., то есть доля частных объектов спортивной инфраструктуры составляет 44%.</p>	<p>объектов: всего в городе насчитывается 858 единиц спортивных сооружений. Более подробная статистика представлена фрагментарно, поскольку приведена в отношении только 47 объектов, 14 из которых относятся к частным учреждениям.</p>

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
			универсальные игровые площадки при школах, хоккейные коробки, площадки с тренажерами, скейт-парки); 3) бассейны.	сведения о плоскостных сооружениях (полях для футбола, площадок для баскетбола, волейбола, настольного тенниса для занятия физкультурой населения, таковых в городе насчитывается в общей сложности 187 единиц. 3. За период 2012-2016 год количество спортивных сооружений увеличилось незначительно (на 0,6%), а численность занимающихся в физкультурно-оздоровительных и спортивных учреждениях уменьшилась на 10,5% 9с 89,5 до 100,6 тыс. чел.).		
<i>Оценка текущей ситуации с потребностью в объектах в сфере физической культуры и спорта</i>	1. Отмечается, что уровень развития объектов спортивной инфраструктуры значительно отстает от темпов роста численности населения, вследствие чего наблюдается острая необходимость ввода в эксплуатацию новых спортивных сооружений различного типа и спортивной направленности, ремонт и реконструкция существующих спортивных объектов. 2. Приведены значения потребности города в соответствии с МНГП в следующих типах объектов спортивной инфраструктуры: - спортивные залы; - плоскостные спортивные сооружения; - бассейны. Указывается, что в настоящее время фактическая обеспеченность такими объектами составляет 31-33% от нормативной: приведены	1. Обеспеченность населения в сфере физической культуры и спорта оценивается как «несколько ниже нормативной»: спортивными залами – 120%; плавательными бассейнами – 9,3%; плоскостными сооружениями – 12%. Приведены значения существующей емкости указанных видов объектов спортивной инфраструктуры, а также объем потребности в обеспеченности соответствующими объектами (кроме плоскостных спортивных сооружений) к расчетному сроку. Отмечается также недостаточность спортивных объектов в отдаленных районах, районах нового строительства. 2. В отношении иных видов объектов спортивной инфраструктуры расчет потребности не представлен.	1. Наблюдается низкая обеспеченность объектами спорта, а именно: бассейнами составляет 13% от потребности, плоскостными сооружениями обеспеченность всего 32%, физкультурно-спортивными залами обеспеченность на уровне 60%.	1. Констатируется, что в целом город обеспечен объектами физической культуры и спорта. Однако, по отдельным показателям/видам спортивных объектов наблюдается дефицит (это касается территории плоскостных спортивных сооружений квартального значения (82% обеспеченности), бассейнов (52% обеспеченности)), в то время как проблема обеспеченности города спортивными залами (150%) не стоит. 2. Не представлена информация о текущей обеспеченности, а также о потребности в помещениях для физкультурно-оздоровительных занятий в микрорайоне.	1. Текущая ЕПС объектов физической культуры и спорта составляет 42 % нормативного показателя. 2. Обращается внимание на недостаточную обеспеченность города плоскостными спортивными сооружениями, спортивными залами и бассейнами.	1. Город обеспечен стадионами и плоскостными сооружениями, в то время как имеется недообеспеченность плавательными бассейнами и спортивными залами общего пользования. 2. Единая пропускная способность учреждений спорта (полагаем, речь идет о всех видах спортивных сооружений) составляет 38,7 % от нормативной.

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
	существующие значения. 3. В отношении иных видов объектов спортивной инфраструктуры расчет потребности не представлен, хотя отмечается проблема недостаточности таких объектов (в частности, констатируется, что в Октябрьском районе – самом многочисленном, густонаселенном, «спальном», наиболее активно развивающемся районе города с населением более 195 тыс. человек недостаточно спортивных сооружений, в том числе, всего 1 стадион и нет лыжных баз, а в Советском районе нет плавательных бассейнов).					
РНГП/МНГП						
<i>Типы нормируемых объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с РНГП</i>	В РНГП представлены расчетные показатели обеспеченности и доступности следующих объектов спорта регионального значения: 1) универсальные игровые спортивные площадки (25 x 15 м); 2) малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО и (или) для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 x 5 м); 3) физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (ФОКОТ); 4) универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола - 42 x 25 м и для баскетбола/волейбола - 28 x 15 м; 5) крытый плавательный бассейн (с ванной не менее 25 м и 6 дорожками); 6) стадион; 7) иные объекты (<i>неясно, что</i>	В РНГП представлены расчетные показатели обеспеченности и доступности следующих объектов в области физической культуры и спорта: 1) стадионы; 2) плоскостные спортивные сооружения; 3) спортивные залы; 4) крытые плавательные бассейны; 5) другие объекты, включая спортивные манежи, лыжные базы, ледовые катки, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.; 6) объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, в том числе универсальные спортивные игровые площадки, дистанции, велодорожки, споты (плаза начального уровня), площадки с	1.В РНГП представлены (см. Таблицу А.1 РНГП Красноярского края): - перечень видов объектов регионального значения, подлежащих нормированию, где представлены следующие объекты в области физической культуры и спорта: 1) спортивные сооружения; 2) плавательные бассейны (крытые и открытые общего пользования); 3) стадионы с трибунами на 1500 мест и более; 4) спортивные залы; 5) крытые спортивные объекты с искусственным льдом; 6) манежи; 7) лыжные базы; 8) биатлонные комплексы; 9) комплексы горнолыжные; 10) парусные центры (яхт-клубы); 11) санно-бобслейные трассы; 12) комплексы трамплинов для	В РНГП Ростовской области представлены расчетные показатели обеспеченности спортивной инфраструктуры» регионального и местного значения: 1) плавательные бассейны; 2) стадионы с трибунами на 1500 мест и более; 3) крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи; 4) лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.; 5) плоскостные спортивные сооружения; 6) спортивные залы; 7) объекты городской и рекреационной инфраструктуры для занятий физкультурой и	В РНГП Краснодарского края представлены расчетные показатели обеспеченности и доступности следующих видов объектов регионального значения в области физической культуры и спорта (см. таблицу 9 РНГП Краснодарского края: 1) стадионы с трибунами на 1500 мест и более; 2) спортивные сооружения для проведения официальных региональных, межрегиональных, всероссийских и международных физкультурно-оздоровительных	В РНГП Оренбургской области среди нормируемых объектов в области физической культуры и спорта представлены: 1) спортивные залы; 2) крытые плавательные бассейны; 3) плоскостные спортивные сооружения; 4) крытые спортивные объекты с искусственным льдом; 5) манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и другие.

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
	входит в данную группу объектов).	тренажерами, сезонные катки	<p>прыжков;</p> <p>13) открытые специализированные поля спортивные с натуральным покрытием для гольфа.</p> <p>Как видно, перечень соответствующих объектов несколько расширен по сравнению с перечнем объектов, представленном в МР по НПП.</p> <p>- перечень видов объектов местного значения, подлежащих нормированию, где представлены следующие объекты в области физической культуры и спорта:</p> <p>1) спортивные сооружения;</p> <p>2) плавательные бассейны (крытые и открытые общего пользования);</p> <p>3) стадионы с трибунами на 1500 мест и более;</p> <p>4) спортивные залы;</p> <p>5) плоскостные спортивные сооружения (в том числе спортивные (игровые) площадки; спортивные поля, включая футбольные поля);</p> <p>6) лыжные базы;</p> <p>7) сооружения для стрелковых видов спорта (в том числе тир, стрельбище, стенд);</p> <p>8) объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом (за исключением дорожек велосипедных);</p> <p>9) дорожки велосипедные.</p> <p>Указанная группировка соответствует МР по НПП.</p> <p>2. Представлены сведения о единовременной пропускной способности спортивных сооружений (без конкретизации видов</p>	массовым спортом.	<p>мероприятий;</p> <p>3) центр спортивной подготовки;</p> <p>4) краевой специализированный центр лечебной физкультуры и спортивной медицины</p> <p>5) детские и юношеские спортивные школы, в том числе спортивные школы олимпийского резерва.</p> <p>Виды объектов местного значения приведены в соответствии с классификацией МР по НПП</p>	

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
			соответствующих объектов) в разрезе муниципальных образований региона, в которой в диапазоне от 70 до 120 (в г. Красноярске – 119) предусмотрены значения уровня единовременной пропускной способности соответствующих объектов на 1 тыс. человек населения в возрасте от 3 до 79 лет.			
<i>Описание нормативов обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры в соответствии с РНПП</i>	1. В РНПП указано, что расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спорта регионального значения для населения Республики Бурятия зафиксированы в соответствии с приказом Министерства спорта № 649, но они в значительной степени номинальны: формально они хотя бы и привязаны к численности населения городских и сельских населенных пунктов, однако значение показателя обеспеченности одинаково для каждого из видов объектов спорта (будь то спортивная площадка или бассейн) – в значении «не менее 1». 2. Какая-либо дифференциация показателей обеспеченности не представлена	1. В РНПП Алтайского края лишь воспроизводятся значения показателей обеспеченности, предусмотренные рекомендациями Минспорта России № 649 по соответствующим видам объектов спортивной инфраструктуры. 2. Какая-либо дифференциация показателей обеспеченности не представлена	1. В РНПП Красноярского края расчетные показатели для объектов регионального и местного значения в области физической культуры и спорта дифференцированы применительно к городским округам, муниципальным округам и муниципальным районам (см. таблицы 4, 5 РНПП Красноярского края), а также дифференцированы с учетом численности населения соответствующих муниципальных образований, а также категории объекта (объект регионального или местного значения). Например, представлены нормативы уровня обеспеченности (ед.) спортивными залами для городских округов с численностью населения составляет (по градации «объект регионального – местного значения» в данном случае дифференциация не приведена): от 2 до 5 тыс. человек - 2 на городской округ; от 5 до 10 тыс. человек - 3 на городской округ; от 10 до 500 тыс. человек - 1 на 10 тыс. человек; свыше 500 тыс. человек - 1 на 8 тыс. человек.	1. Расчетные показатели обеспеченности и доступности таких объектов дифференцированы: применительно к общественно-деловым/рекреационным территориальным зонам и к жилым зонам.	1. Расчетные показатели обеспеченности объектами рег. значения не дифференцированы. 2. В отношении объектов местного значения в части обеспеченности дифференциация представлена для городских и населенных пунктов.	1. Расчетные показатели обеспеченности объектами в области физической культуры и спорта не дифференцированы.

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
			<p>Дифференциация обеспеченности по градации «объект регионального – местного значения» представлена, например, в отношении стадионов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в отношении объектов регионального значения - для городских округов с численностью населения более 500 тыс. человек – 3 ед.; - для городских округов с численностью населения, тыс. человек от 20 до 500 - 1; свыше 500 – 5. <p>2. Также в отношении отдельных видов объектов спортивной инфраструктуры приведены значения показателей обеспеченности (в кв. м), единовременной пропускной способности на 10 тыс. чел (на муниципальное образование)</p> <p>3. В крупных городах региона (в том числе в г. Красноярске) нормируется обеспеченность биатлонными (не менее 1) и горнолыжными (не менее 3) комплексами, а также иными «масштабными» объектами спортивной инфраструктуры.</p> <p>4. Также отдельно нормируются объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, если они относятся к категории объектов местного значения (в зависимости от численности населения городского округа, тыс. человек:</p> <ul style="list-style-type: none"> до 10 - 1 на городской округ; от 10 до 20 - 1 на 10 тыс. человек; от 20 до 50 - 3 на 10 тыс. 			

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
			человек; от 50 до 500 - 5 на 10 тыс. человек; свыше 500 - 20 на 10 тыс. человек.			
<i>Описание нормативов доступности объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с РНГП</i>	Норматив транспортной доступности установлен только в отношении бассейнов и стадионов (для городов численностью свыше 100 тыс. человек - не более 30 минут), в отношении спортивных залов и ФОКОТ установлена лишь «рекомендуемая» шаговая доступность (не более 1000 м), а в отношении игровых залов и иных объектов не установлена даже рекомендуемая доступность.	1. В РНГП Алтайского края лишь воспроизводятся значения показателей обеспеченности, предусмотренные рекомендациями Минспорта России № 649 по соответствующим видам объектов спортивной инфраструктуры. 2. в РНГП Алтайского края приведено уточнение, согласно которому спортивные площадки для занятий физкультурой и спортом допускается размещать на земельных участках общего пользования в границах микрорайонов и кварталов с учетом пешеходной доступности не более 800 метров (п.4 Примечания к Таблице 27 РНГП Алтайского края) 2. Какая-либо дифференциация показателей доступности не представлена	1. В РНГП Красноярского края норматив территориальной доступности установлен только в отношении бассейнов, плоскостных спортивных сооружений и спортивных залов. 2. Норматив территориальной доступности отдельных видов объектов спортивной инфраструктуры (спортивные залы, плоскостные спортивные сооружения) дифференцирован в зависимости от типа жилой застройки. Например, в отношении спортивных залов установлены следующие показатели доступности в зависимости от типа застройки: многоквартирная – 20 минут (1350 метров); индивидуальная – 30 минут (2000 метров).	Территориальная доступность отдельных объектов предусмотрена не только транспортная, но и пешеходная, а также комбинированная. Например, в отношении спортивных залов, расположенных в жилой зоне, установлена пешеходная доступность (1000 метров), а в отношении указанных объектов в общественно-деловой/рекреационной зоне – комбинированная -30 минут.	1. Из всех видов объектов в области физической культуры и спорта регионального значения доступность дифференцирована только для стадионов (для городов, городских и сельских поселений). 2. Показатели доступности приведены в значениях, предусмотренных МР по НГП.	1. Учитывается дифференциация муниципальных образований по принадлежности к определенной сложившейся территориальной зоне и внутренней территориально-пространственной организации населенных пунктов (только в отношении сельских поселений)
<i>Типы нормируемых объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с МНГП</i>	В составе МНГП г. Улан-Удэ к нормируемым типам объектов спортивной инфраструктуры отнесены: 1) спортивные комплексы; 2) плавательные бассейны; 3) стадионы; 4) плоскостные спортивные сооружения;	В составе МНГП г. Барнаула к нормируемым типам объектов физической культуры и массового спорта отнесены: 1) плавательные бассейны; 2) стадионы с трибунами на 1500 мест и более; 3) плоскостные спортивные сооружения; 4) спортивные залы; 5) крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта; 6) объекты городской и рекреационной инфраструктуры	В составе МНГП г. Красноярска к нормируемым типам объектов физической культуры и массового спорта отнесены: 1) «объекты, предназначенные для проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа, а также организации и проведения на территории городского округа занятий физкультурно-спортивной направленности, в том числе школьным и массовым спортом», включающие:	В МНГП г. Таганрога следующие виды объектов спортивной инфраструктуры: 1) территории плоскостных спортивных сооружений квартального (микрорайонного) значения (А НЕ САМИ ПЛОСКОСТНЫЕ СПОРТИВНЫЕ СООРУЖЕНИЯ); 2) спортивные залы, в том числе общего пользования; 3) помещения для физкультурно-оздоровительных занятий	В составе МНГП г. Краснодара предусмотрены следующие виды нормируемых объектов спортивной инфраструктуры: 1) помещения для физкультурно-оздоровительных занятий; 2) территории плоскостных спортивных сооружений; 3) спортивные залы общего пользования; 4) бассейны крытые	В МНГП г. Оренбурга к нормируемым типам объектов физической культуры и массового спорта отнесены следующие физкультурно-спортивные сооружения: 1) помещения для физкультурно-оздоровительных занятий, 2) спортивные залы общего пользования; 3) бассейны крытые и открытые общего пользования;

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
		(см. раздел 2.1 МНГП г. Барнаула).	<ul style="list-style-type: none"> - помещения для физкультурных занятий и тренировок; - физкультурно-спортивные залы; - плавательные бассейны; - плоскостные спортивные сооружения; 2) универсальные спортивно-зрелищные залы; 	<p>в микрорайоне;</p> <p>4) бассейны общего пользования.</p> <p>Также представлен минимальный состав и размеры площадок на придомовой территории МКД, в том числе предусмотрено, что рекомендуемый удельный размер площадок для занятий физкультурой и спортом составляет 2 кв. м/чел. Допускается уменьшать, но не более чем на 50%, удельные размеры площадок для занятий физкультурой взрослого населения при застройке зданиями в девять этажей и выше, а также для занятий физкультурой при формировании единого ФОК микрорайона для школьников и взрослых.</p>	(открытые) общего пользования;	<ul style="list-style-type: none"> 2) стадионы с трибунами; 3) плоскостные сооружения
<p><i>Описание нормативов обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры в соответствии с МНГП</i></p>	<p>1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами физической культуры и массового спорта местного значения представлены в следующих значениях (см. таблицу 12 МНГП):</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) спортивные комплексы – 66 кв. м площади пола на 1 тыс. человек; 2) плавательные бассейны – 22 кв. м зеркала воды на 1 тыс. человек) 3) стадионы – 5; 4) плоскостные сооружения - 1950 кв. м плоскостных сооружения на 1 тыс. чел. <p>2. Справочно приведены базовые показатели для определения обеспеченности,</p>	<p>1. Расчетные показатели обеспеченности объектами физической культуры и массового спорта, приведенные в таблице 2.3 раздела 2.4 МНГП, полностью соответствуют приказу Минспорта от 18 августа 2021 года № 649.</p> <p>2. Какая-либо дифференциация показателей обеспеченности не представлена</p>	<p>1. Нормы обеспеченности приведенными выше объектами носят отсылочный характер (отсылают к РНГП Красноярского края и к п. 10.1 и приложению Д к СНиП 2.07.01-89 (см. раздел 3.5 МНГП г. Красноярска).</p>	<p>Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами физической культуры и массового спорта местного значения представлены в следующих значениях (см. таблицу 6 МНГП):</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) территория плоскостных спортивных сооружений квартального (микрорайонного) значения - 0,1 га; 2) спортивные залы - 60 кв. м площади пола зала; 3) помещения для физкультурно-оздоровительных занятий в микрорайоне – 70 кв. м общей площади; 	<p>Расчетные показатели не представлены: указано, что необходимо руководствоваться РНГП Краснодарского края.</p>	<p>1. Виды объектов физической культуры и спорта, а также минимально допустимый уровень обеспеченности ими соответствуют МР по НГП.</p> <p>2. Единовременная пропускная способность стадионов с трибунами (5 человек на 1000 человек) и бассейнов (27 человек на 1000 человек) не соответствует нормативной (122 человека на 1000 человек).</p>

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
	заимствованные из СП 42.13330.2016 3. Какая-либо дифференциация показателей обеспеченности не представлена			4) бассейны общего пользования – 20 кв. м зеркала воды.		
<i>Описание нормативов доступности объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с МНГП</i>	1. Расчетные показатели максимального уровня территориальной (транспортной) доступности объектов физической культуры и массового спорта представлены в следующих значениях: 1) спортивные комплексы, плавательные бассейны, стадионы – не более 30 мин.; 2) плоскостные сооружения – 1500 м. Установлен радиус обслуживания населения помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий - 500 м. 2. Приведены базовые показатели для определения доступности, заимствованные из СП 42.13330.2016	1. Расчетные показатели доступности объектов физической культуры и массового спорта, приведенные в таблице 2.3 раздела 2.4 МНГП, полностью соответствуют приказу Минспорта от 18 августа 2021 года № 649. 2. Выявлена дифференциация доступности по территориальному признаку в отношении плавательных бассейнов, спортивных залов и стадионов с трибунами на 1500 мест и более (см. таблицу 1.1 раздела 1.2 МНГП г. Барнаула): - 30 мин в пределах города Барнаула - 60 мин в пределах р.п. Южный - 90 мин в пределах сельских населенных пунктов. В отношении плоскостных спортивных сооружений установлен общий для всей территории г. Барнаула показатель – 1000 метров.	1. В отношении каждого из следующих типов объектов спортивной инфраструктуры (помещения для физкультурных занятий и тренировок, физкультурно-спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения, универсальные спортивно-зрелищные залы) пешеходная доступность установлена, но соответствующее требование отмечено как рекомендуемое. Нормативы доступности приведенных выше объектов носят отсылочный характер (отсылают к РНГП Красноярского края и к п. 10.1 и приложению Д к СНиП 2.07.01-89 (см. раздел 3.5 МНГП г. Красноярска).	1. Нормативы доступности перечисленных выше объектов приведены в соответствии с СП 42.13330.2016. 2. Предусмотрена рекомендация по формированию единых комплексов для организации культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной и политико-воспитательной работы для использования учащимися и населением (с соответствующим суммированием нормативов) в пределах пешеходной доступности не более 500 м.	Расчетные показатели не представлены: указано, что необходимо руководствоваться РНГП Краснодарского края.	1. Заслуживает внимания установление в отношении всех типов спортивных сооружений единого показателя транспортной доступности (в 30 минут), а в отношении спортивных залов и плоскостных спортивных сооружений указана также пешеходная доступность (800 и 500 метров соответственно), что соответствует СП 42.13330.2016.
Правила благоустройства						
<i>Какие виды объектов спортивной инфраструктуры относятся к объектам благоустройства</i>	Спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства, а спортивное оборудование – к малым архитектурным формам	Спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства территории, а спортивное оборудование – к малым архитектурным формам.	Отсутствует регулирование положений, связанных с объектами спортивной инфраструктуры	Спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства.	Спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства.	В состав объектов благоустройства включены спортивные площадки, спортивные комплексы для занятий активными видами спорта, площадки, предназначенные для спортивных игр на открытом воздухе, спортивно-общественные кластеры, инклюзивные спортивные площадки, то есть типы объектов

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
						спортивной инфраструктуры, представленные в МР по благоустройству
<i>Состав дополнительных требований к размещению/оснащению / нормированию или эксплуатации таких объектов</i>	<p>1. Спортивное оборудование спортивных площадок входит в обязательный перечень элементов благоустройства земельных участков, на которых расположены жилые дома, а также в обязательный перечень благоустройства парка жилого района (п. 3.3).</p> <p>2. Перечень элементов благоустройства спортивной площадки включает мягкие или газонные виды покрытия, спортивное оборудование, озеленение, ограждение площадки, осветительное оборудование.</p> <p>3. Спортивное оборудование, предназначенное для всех возрастных групп населения, размещается на спортивных, физкультурных площадках либо на специально оборудованных пешеходных коммуникациях (тропы здоровья) в составе рекреаций.</p> <p>4. При выборе состава спортивного оборудования для детей и подростков обеспечивается соответствие оборудования анатомо-физиологическим особенностям разных возрастных групп.</p>	<p>1. При размещении спортивных площадок должны соблюдаться требования законодательства РФ в области технического регулирования, законодательства РФ о социальной защите инвалидов, нормативно-технических документов (ст. 43 ПБ г. Барнаула).</p> <p>2. Перечень элементов благоустройства территории на спортивной площадке включает: ударопоглощающее покрытие, в том числе мягкие или газонные виды покрытия, спортивное оборудование, озеленение, ограждение площадки (спортивные площадки для игровых видов спорта оборудуются сетчатым ограждением высотой 2,5 - 3 м, в местах примыкания спортивных площадок друг к другу - высотой не менее 1,2 м), осветительное оборудование.</p> <p>2. Спортивное оборудование должно находиться в исправном состоянии, быть покрашено, надежно закреплено, обследоваться на наличие скрытых дефектов не реже одного раза в месяц.</p> <p>3. Установлены требования к размещению и содержанию спортивных площадок (ст. 45 ПБ г. Барнаула):</p> <ul style="list-style-type: none"> - оборудуются на внутриквартальных и обособленных территориях, а также территориях образовательных организаций; - рекомендуется проектировать спортивные площадки из 		<p>1. Нормируемый перечень элементов благоустройства территории на спортивной площадке включает: грунтовое, газонное или синтетическое покрытие, спортивное оборудование, ограждение (спортивные площадки для игровых видов спорта оборудуются сетчатым ограждением высотой 2,5 - 3 м, в местах примыкания спортивных площадок друг к другу - высотой не менее 1,2 м). Асфальтирование спортивных площадок не допускается.</p> <p>2. Установлены требования к размещению и содержанию спортивных площадок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оборудуются на внутриквартальных территориях, в том числе на дворовых территориях МКД, а также территориях учебных заведений. В указанном случае удаленность от жилых домов определяется в зависимости от шумовых характеристик площадки, при этом минимальное расстояние от границ спортплощадок до окон жилых домов должно составлять не менее 20 м; - содержание, помимо уборки территории, предполагает регулярный осмотр спортивного оборудования и 	<p>Особенности размещения объектов спортивной инфраструктуры не регламентированы</p>	<p>В правилах благоустройства г. Оренбурга представлен ряд требований к размещению спортивных площадок и спортивного оборудования (разделы 4.6 и 4.8), например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствие спортивного оборудования требованиям действующего законодательства и безопасность для использования; - учет принципов функционального разнообразия, комфортной среды для общения в части организации спортивных площадок как центров притяжения людей; - размещение и оборудование и спортивных площадок с соблюдением норм, указанных в сводах правил и национальных стандартах

Критерий сравнения	Улан-Удэ	Барнаул	Красноярск	Таганрог	Краснодар	Оренбург
		расчета не менее 2 кв. м на человека, а также рекомендуется размещать их на озелененных территориях населенного пункта;		обеспечение эксплуатационной надежности имеющихся функциональных элементов		
<i>Нормы для обеспечения инклюзивности в отношении объектов спортивной инфраструктуры</i>	Не выявлены	Инклюзивные спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства территории. Спортивное оборудование на территории города представлено в том числе физкультурно-оздоровительными устройствами, сооружениями и (или) их комплексами, инклюзивным оборудованием, предусматривающим возможность использования, в том числе совместного, людьми, у которых отсутствуют ограничения здоровья, препятствующие физической активности, и людьми с ограниченными возможностями здоровья.	Установка ограждений не должна препятствовать свободному доступу пешеходов и маломобильных групп населения к объектам местного значения, включая объекты физической культуры и спорта (п.9.5 ПБ г. Красноярск).	В целях обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам благоустройства (включая физкультурно-оздоровительные и спортивные объекты) оборудуются, оснащаются и (или) приспособляются с учетом потребностей инвалидов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере социальной защиты инвалидов (ст. 8 ПБ г. Красноярск).	При строительстве (реконструкции) общественных пространств (в состав которых могут включаться и спортивные площадки) на территориях жилого назначения их необходимо оснащать системой пешеходных коммуникаций (с учетом возможности передвижения маломобильных групп населения). Указанное регулирование не может рассматриваться в качестве обеспечивающего принципы инклюзивной городской среды.	Регулирование особенностей доступности объектов спортивной инфраструктуры (спортивных площадок) для МГН на территории г. Оренбурга фактически отсутствует: такая доступность обеспечивается в соответствии с общими нормами о доступности городской среды,

Сравнительная таблица по результатам анализа градостроительных документов городов (продолжение)

Критерий сравнения	Липецк	Рыбинск	Хабаровск	Березники
<i>Описание информации о планируемых к размещению объектах федерального, регионального, местного значения в сфере физической культуры и спорта. Оценка степени детализации сведений о таких объектах</i>	<p>Приведены сведения о планируемых к размещению объектах местного значения.</p> <p>Указаны сведения об их назначении, местоположении, об очередности строительства. Определены характеристики объектов (планируемая вместимость (количество посещений в смену), а также документы-основания планируемого размещения</p> <p>1. В составе положения о территориальном планировании,</p>	<p>Приведены сведения о планируемых к размещению объектах спортивной инфраструктуры местного значения.</p> <p>Приведены сведения об их назначении, вместимости, местоположении и функциональной зоне планируемого размещения.</p> <p>1. Состав сведений о 9 планируемых к размещению/реконструкции на территории г. Рыбинска объектов спортивной инфраструктуры уточнен в материалах по обоснованию сведениями о</p>	<p>Запланировано размещение нескольких объектов физической культуры и спорта местного значения к расчетному сроку. В отношении соответствующих объектов указаны характеристики вместимости/площади</p> <p>1. Запланировано размещение 5 и реконструкция 2 объектов физической культуры и спорта местного значения.</p> <p>2. Приведены перечни планируемых к</p>	<p>Запланированы к размещению объекты физической культуры и массового спорта местного значения, а также 1 объекта регионального значения. В отношении указанных объектов приведены сведения об их наименовании, местоположении, очередности строительства и основной характеристике (либо площади, либо вместимости).</p> <p>1. Положением о территориальном</p>

Критерий сравнения	Липецк	Рыбинск	Хабаровск	Березники
	материалах по обоснованию генерального плана (таблица 7.7.2.3) приведены сведения о планируемых к размещению объектах физической культуры и массового спорта местного значения (в количестве 61 объекта) и 2 объектов регионального значения (база гребных видов спорта и крытый футбольный манеж). Среди указываемых видов объектов представлены в том числе спортивные залы, плоскостные спортивные сооружения, физкультурно-оздоровительные комплексы (в отдельных случаях включающие бассейны), спортивно-оздоровительные комплексы	документе-основании соответствующих мероприятий.	размещению объектов спортивной инфраструктуры регионального размещения в соответствии с программными документами.	планировании предусмотрено строительство/реконструкция 24 объектов физической культуры и массового спорта местного значения, включая 4 физкультурно-оздоровительных комплекса и 9 спортивных площадок.
<i>Описание информации о существующих объектах спортивной инфраструктуры, характер описания (бланкетный или конкретизирующий) и степень детализации</i>	Соответствующая информация носит в значительной степени обобщенный характер. В частности, указано, что сеть существующих объектов представлена в том числе спортивными комплексами и стадионами, а объектов социальной инфраструктуры местного значения - в том числе спортивными комплексами и площадками, включая школьную спортивную инфраструктуру и стадионами. Более подробная информация о существующих объектах спорта представлена в РГНП Липецкой области	Сведения о существующих объектах спортивной инфраструктуры приведены в виде обобщенной информации о суммарном количестве спортивных сооружений (324) и их пропускной способности (8,7 тыс. чел. в день), а также сведения о количестве расположенных в городе стадионов, бассейнов, спортивных залов и детско-юношеских школ	В соответствии с материалами по обоснованию генерального плана в 2022 г. в г. Хабаровске располагалось 1324 спортивных сооружений, в том числе 339 муниципальных: в документе приведена разбивка количества таких объектов по видам (типам) и указанием совокупной единовременной пропускной способности и общей площади	В настоящее время на территории муниципального образования «г. Березники» расположен 161 спортивный объект, 155 из которых находится в муниципальной собственности (95 плоскостных спортивных объектов, 54 спортивных зала и 2 плавательных бассейна). Объекты физической культуры и спорта регионального значения на территории г. Березники отсутствуют.
<i>Оценка текущей ситуации с потребностью в объектах в сфере физической культуры и спорта</i>	Отмечается проблема низкой обеспеченности плавательными бассейнами (36 %) и спортивными площадками (62,5 %). В соответствии с мероприятиями, предусмотренными программами социально-экономического развития, на территории Липецка планируется размещение крупных специализированных спортивных комплексов	Оценка уровня обеспеченности города объектами спортивной инфраструктуры в материалах по обоснованию генерального плана г. Рыбинска не представлена.	Оценка текущего уровня обеспеченности города объектами спортивной инфраструктуры в материалах по обоснованию генерального плана г. Хабаровска не представлена, однако представляется, что недообеспеченность такими объектами не является проблемой для города (процент обеспеченности объектами физической культуры и спорта составляет 95,7 %)	Загруженность объектов физкультуры и спорта по последним данным (на 2019 год) составила 64,5%. Наиболее загружены спортивные залы, сооружения для стрелковых видов спорта и плавательные бассейны. Однако в целом отмечается достаточность в муниципальном образовании объектов для занятий физической культурой и спортом
<i>Типы нормируемых объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с РНГП</i>	1. Приведены следующие нормируемые типы объектов в сфере физической культуры и массового спорта регионального значения: 1) спортивные сооружения в совокупности; 2) региональные центры спортивной подготовки;	1. Приведены расчетные показатели обеспеченности и территориальной доступности следующих видов объектов регионального значения в области физической культуры и спорта: 1) стадионы с трибунами на 1500 мест и более; 2) спортивные залы;	1. Приведены следующие нормируемые типы объектов в сфере физической культуры и массового спорта регионального значения: 1) спортивные залы; 2) плавательные бассейны (крытые и открытые общего пользования); 3) сооружения для стрелковых видов	1. Представлены следующие нормируемые виды объектов спортивной инфраструктуры регионального значения: 1) стадионы с трибунами на 1500 мест и более; 2) лыжные базы; 3) спортивные манежи;

Критерий сравнения	Липецк	Рыбинск	Хабаровск	Березники
	<p>3) региональные центры игровых видов спорта;</p> <p>4) региональные спортивные школы олимпийского резерва.</p> <p>2. Приведенные нормируемые типы объектов в сфере физической культуры и массового спорта местного значения соответствуют МР по НГП.</p>	<p>3) крытые плавательные бассейны;</p> <p>4) другие объекты, включая крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи, лыжные базы, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т. д.</p> <p>2. Приведены показатели обеспеченности и доступности такими объектами спортивной инфраструктуры местного значения, как объекты городской и рекреационной инфраструктуры, а также плоскостные спортивные сооружения.</p>	<p>спорта (в том числе тир, стрельбище, стенд);</p> <p>4) велотреки, велодромы;</p> <p>5) манежи (в том числе легкоатлетический, футбольный);</p> <p>6) крытые спортивные объекты с искусственным льдом, ледовые арены;</p> <p>7) парки для экстремальных видов спорта;</p> <p>8) крытые сооружения теннисных кортов;</p> <p>9) конькобежные овалы;</p> <p>10) лыжные базы, лыжные комплексы.</p> <p>2. В числе нормируемых типов объектов в сфере физической культуры и массового спорта местного значения представлены категории объектов, соответствующие категориям, представленным в приказе Минспорта РФ № 649.</p>	<p>4) биатлонные комплексы;</p> <p>5) бассейны с длиной дорожек 50 м;</p> <p>6) крытые ледовые объекты;</p> <p>7) краевой центр адаптивного спорта (для людей с ограниченными физическими возможностями);</p> <p>8) многофункциональный спортивный комплекс для возможности обеспечения проведения тренировочного процесса и соревнований всероссийского уровня по легкой атлетике, теннису, баскетболу, хоккею, иным видам спорта на льду одновременно.</p>
<p><i>Описание нормативов обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры в соответствии с РНГП</i></p>	<p>Минимально допустимый уровень обеспеченности площадью территории для размещения объектов физической культуры и массового спорта дифференцирован в зависимости от планируемой численности населения муниципального образования, системы расселения, вида элемента планировочной структуры и модели застройки</p>	<p>Значения показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры регионального значения приведены в соответствии с рекомендованными нормативами, утвержденными приказом Минспорта № 649.</p>	<p>Расчетные показатели обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры регионального значения дифференцированы в зависимости от роли населенного пункта в региональной системе расселения и численности населения: согласно такой дифференциации г. Хабаровск отнесен к группе «А», а значит требования к обеспеченности такими объектами г. Хабаровска более существенные, нежели населенных пунктов, отнесенных к иным группам системы расселения (некоторые из представленных видов объектов физической культуры и спорта</p>	<p>Обеспеченность объектами спортивной инфраструктуры регионального значения нормируется в РНГП Пермского края из расчета их количества на Пермский край (а не в привязке к численности населения), за исключением лыжных баз и спортивных манежей (1 объект на 800 тыс. жителей). Дифференциация указанных нормативных показателей не предусмотрена.</p>
<p><i>Описание нормативов доступности объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с РНГП</i></p>	<p>Норматив доступности всех спортивных сооружения регионального значения установлен в значении 30 мин., а в отношении объектов местного значения не предусмотрен.</p>	<p>Дифференциация представлена в отношении расчетного показателя транспортной доступности и только по признаку территориально-пространственной организации муниципальных образований. В отношении г. Рыбинска, отнесенного к группе муниципальных образований категории «А» (компактная транспортная доступность), предусмотрено, что значение расчетного показателя доступности объектов спортивной</p>	<p>В отношении объектов спортивной инфраструктуры регионального значения расчетные показатели доступности не представлены. Расчетные показатели доступности объектов спортивной инфраструктуры местного значения дифференцированы по климатическим условиям муниципальных образований и зональным системам расселения.</p>	<p>В отношении всех объектов спортивной инфраструктуры установлена единый расчетный показатель транспортной доступности: для жителей административного центра - в течение 1 часа; для жителей муниципальных образований - в течение 1 дня.</p>

Критерий сравнения	Липецк	Рыбинск	Хабаровск	Березники
		инфраструктуры, кроме спортивных залов (для них регламентирована только пешеходная доступность – 1000 метров), составляет 30 минут.		
<i>Типы нормируемых объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с МНГП</i>	Предусмотрен классический состав нормируемых показателей объектов спортивной инфраструктуры, соответствующий МР по НГП	МНГП предусмотрено нормирование следующих видов объектов спортивной инфраструктуры: 1) спортивные залы, 2) плавательные бассейны; 3) плоскостные спортивные сооружения;	МНГП предусмотрено нормирование следующих видов объектов спортивной инфраструктуры: 1) спортивный зал, комплекс спортивных залов в составе многофункционального спортивного комплекса, не имеющего плавательных бассейнов и ледовых площадок; 2) плоскостное спортивное сооружение (в том числе спортивные (игровые) площадки; спортивные поля, включая футбольные поля); 3) стадион с трибунами; 4) плавательный бассейн; 5) лыжная база.	МНГП предусмотрено нормирование следующих видов объектов спортивной инфраструктуры: 1) спортивный зал общего пользования; 2) бассейн общего пользования; 3) открытая спортплощадка, расположенная на озеленённых территориях общего пользования
<i>Описание нормативов обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры в соответствии с МНГП</i>	Расчетные показатели обеспеченности населения соответствующими видами объектов спортивной инфраструктуры приведены в значениях, аналогичных зафиксированным в РНГП Липецкой области	Расчетные показатели обеспеченности населения соответствующими видами объектов спортивной инфраструктуры приведены в соответствии со значениями, указанными в МР по НГП и СП 42.13330.2016	Расчетные показатели обеспеченности населения соответствующими видами объектов спортивной инфраструктуры приведены в соответствии со значениями, указанными в МР по НГП и СП 42.13330.2016	Расчетные показатели обеспеченности населения соответствующими видами объектов спортивной инфраструктуры приведены в соответствии со значениями, указанными в МР по НГП и СП 42.13330.2016
<i>Описание нормативов доступности объектов спортивной инфраструктуры в соответствии с МНГП</i>	Показатели транспортной доступности указаны в значениях, соответствующих МР по НГП	Транспортная доступность установлена для всех видов объектов спортивной инфраструктуры в значении не более 30 минут, что даже превышает рекомендуемые минимальные показатели доступности, предусмотренные на федеральном уровне.	Обращают на себя внимание значения территориальной доступности плоскостных спортивных сооружений (5 минут комбинированной доступности) и стадионов (10 минут комбинированной доступности), тогда как в других городах такая доступность не регламентирована.	Установлен радиус транспортной доступности спортивных залов (не более 30 мин.), а также открытых спортивных площадок (500-1500 м в пределах населенного пункта
<i>Правила благоустройства</i>				
<i>Какие виды объектов спортивной инфраструктуры относятся к объектам благоустройства</i>	Спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства	Спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства и определены как участки земли, ограниченные бордюром, бровкой или иным ограждением, или обозначением искусственного происхождения, с расположенными на них элементами благоустройства, предназначенными для занятий физической культурой и спортом (баскетбольные щиты, брусья, гимнастические стенки, турники и (или) иные подобные объекты).	Объекты благоустройства - территории города различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству. Ввиду столь широкого понимания термина «объект благоустройства» спортивные площадки отдельно в качестве такого объекта не поименованы.	Спортивные площадки отнесены к объектам благоустройства

Критерий сравнения	Липецк	Рыбинск	Хабаровск	Березники
<p><i>Состав дополнительных требований к размещению/оснащению/нормированию или эксплуатации таких объектов</i></p>	<p>Правилами благоустройства г. Липецка достаточно подробно регламентированы требования к размещению спортивных площадок, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определен обязательный перечень элементов благоустройства спортивных площадок - установлены требования к покрытию спортивной площадки (прочность, ремонтпригодность, экологичность, недопустимость скольжения); - в зонах приземления и падения со спортивного оборудования необходимо применять ударопоглощающее (мягкое) покрытие; - необходимость предусматривать устройство систем дренажа и отвода поверхностных вод при размещении спортивных площадок; 	<p>Приведена классификация спортивных площадок, соответствующая МР по благоустройству.</p> <p>Правилами благоустройства г. Рыбинска определены общие требования к размещению спортивных площадок, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расстояние от окон жилых домов до спортивно-игровых комплексов не менее 40 м; - состав элементов благоустройства территории на спортивной площадке, включающий мягкие или газонные виды покрытия, спортивное оборудование, элементы сопряжения поверхности площадки с газоном, озеленение, скамьи и урны, осветительное оборудование; - требование о размещении озеленения по периметру спортивной площадки, высаживании быстрорастущих деревьев на расстоянии от края площадки не менее 2 м. <p>Дополнительно установлены требования к внешнему виду и содержанию элементов оборудования и благоустройства спортивной площадки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - спортивные площадки должны содержаться в исправном состоянии и отвечать функциональному назначению, должны быть чистыми (не допускается наличие ржавчины, коррозии, грязи); - не допускается отслаивание краски на внешних поверхностях спортивного оборудования спортивных площадок, элементы спортивного оборудования из древесины не должны иметь на поверхности дефектов обработки; 	<p>1. Правилами благоустройства г. Хабаровска предусмотрены типичные для указанного типа документов требования к игровому и спортивному оборудованию (учет принципов функционального разнообразия, комфортной среды, анатомо-физиологическим особенностям разных возрастных групп при размещении такого оборудования</p> <p>2. Интересным представляется наличие в МНГП следующих требований, который, скорее, относятся к требованиям благоустройства спортивных сооружений, нежели являются элементами нормирования (ст. 35 МНГП г. Хабаровска):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по периметру обособленного земельного участка комплекса открытых спортивных сооружений следует предусматривать ветро- и пылезащитные полосы древесных и кустарниковых насаждений шириной 5 м со стороны проездов местного значения и до 10 м со стороны скоростных магистральных дорог с интенсивным движением транспорта; - по периметру отдельных групп, открытых плоскостных спортивных сооружений, входящих в комплекс, следует предусматривать полосу кустарниковых насаждений шириной до 3 метров. 	<p>1. Регламентированы требования к организации спортивных площадок, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - необходимость проектировать такие площадки в составе территорий жилого и рекреационного назначения; - учет при проектировании спортивных площадок в зависимости от вида специализации площадки; - размещение и проектирование благоустройства спортивного ядра с учетом обслуживания населения прилегающей жилой застройки; - минимальное расстояние от границ спортплощадок до окон жилых домов необходимо принимать от 20 до 40 м в зависимости от шумовых характеристик площадки; - - обязательный перечень элементов благоустройства территории на спортивной площадке
<p><i>Нормы для обеспечения инклюзивности в отношении объектов спортивной инфраструктуры</i></p>	<p>Представлены отдельные положения, которые направлены на обеспечение доступности городских пространств, включая спортивные площадки, для маломобильных групп населения, однако применительно к собственности объектам спортивной инфраструктуры соответствующие требования не уточняются. Принцип доступности городских территорий для МГН лежит в основе проектирования городских</p>	<p>Сформулированы общие принципы, согласно которым при проектировании объектов благоустройства обеспечивается доступность среды населенных пунктов для маломобильных групп населения. Каких-либо требований, устанавливаемых в отношении доступа МГН к объектам спортивной инфраструктуры, в рассматриваемом документе не представлено.</p>	<p>Акцент на инклюзивность спортивных площадок и спортивного оборудования в правилах благоустройства г. Хабаровска не выявлен. Можно отметить закрепление в рассматриваемом документе принципа комфортной организации пешеходной среды, направленного на создание в городе условий для приятных, безопасных, удобных пешеходных прогулок и нацеленного на обеспечение</p>	<p>Требование об обеспечении инклюзивности городских пространств (не только в отношении объектов спортивной инфраструктуры) зафиксировано в правилах благоустройства не только в виде нормы- принципа, но в виде отдельных предписаний, учитывающих как общие, так и конкретные ограничения, в том числе:</p>

Критерий сравнения	Липецк	Рыбинск	Хабаровск	Березники
	<p>пространств и формируемых жилых кварталов. Основу доступной для маломобильных групп населения среды жизнедеятельности должен составлять безбарьерный каркас территории реконструируемой застройки.</p>		<p>доступности пешеходных прогулок для различных категорий граждан, в том числе для маломобильных групп граждан при различных погодных условиях.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - при разработке проектов застройки должны учитываться потребности инвалидов различных категорий (для инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата должны учитываться предельные уклоны профиля пути передвижения, качество поверхности путей передвижения; для инвалидов с дефектами поверхность путей передвижения не должна иметь каких-либо препятствий); - в состав всех проектов планировки территории включаются специальные разделы о мероприятиях о разработке градостроительных мероприятий, обеспечивающих формирование среды жизнедеятельности с учетом потребностей маломобильных групп населения; - все здания и сооружения социальной инфраструктуры, которыми могут пользоваться маломобильные группы населения, должны иметь не менее одного доступного для них входа.