

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»



Обзор публичных расходов в жилищной сфере

Аналитический доклад

2025

Оглавление

Оглавление	2
Введение	4
1. Общая информация о публичных расходах в жилищной сфере	6
1.1. Виды, категории и участники расходов	6
1.2. Методология исследования	7
2. Расходы федерального бюджета	10
2.1. Расходы федерального бюджета на поддержку жилищного строительства, обеспечения жилищного строительства инфраструктурой	11
2.2. Расходы федерального бюджета на поддержку льготных форм ипотечного жилищного кредитования	20
2.3. Расходы федерального бюджета на жилищное обеспечение льготных категорий граждан	27
2.3.1. Предоставление жилых помещений гражданам установленных федеральными законами, указами президента и постановлениями правительства категорий	28
2.3.2. Предоставление субсидий на приобретение жилых помещений гражданам установленных категорий	32
2.3.3. Расходы федерального бюджета на реализацию накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих	40
2.3.4. Расходы федерального бюджета на переселение граждан из аварийного жилищного фонда	41
2.3.5. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения установленных категорий граждан	42
2.3.6. Софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на жилищное обеспечение граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций	50
2.3.7. Иные расходы бюджетной системы Российской Федерации на жилищное обеспечение отдельных категорий граждан	55
2.3.8. Сводный анализ расходов федерального бюджета на жилищное обеспечение льготных категорий граждан	57
2.4. Расходы федерального бюджета в жилищно-коммунальной сфере	60
2.4.1. Расходы федерального бюджета на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах	60
2.4.1.1. Взнос на капитальный ремонт многоквартирных домов в части помещений, находящихся в собственности Российской Федерации	60
2.4.1.2. Расходы на финансовую поддержку капитального ремонта многоквартирных домов	62
2.4.1.3. Иные расходы федерального бюджета, связанные с капитальным ремонтом многоквартирных домов	64
2.4.2. Расходы федерального бюджета на финансирование мер социальной поддержки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая социальные выплаты на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений) отдельным категориям граждан	65
2.4.2.1. Меры социальной поддержки граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг	66
2.4.2.2. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсаций иных жилищных расходов, в том числе на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений	76
2.4.2.3. Сводные данные по расходам федерального бюджета на финансирование мер социальной поддержки, связанных с оплатой жилищно-коммунальных расходов отдельных категорий граждан	78
2.4.3. Расходы федерального бюджета на поддержку инвестиций в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры	79
3. Расходы государственных институтов развития в жилищной сфере в рамках «Инфраструктурного меню»	88
4. Расходы и выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в жилищной сфере	106
4.1. Общий баланс публичных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в жилищной сфере	106
4.2. Расходы консолидированных региональных бюджетов на поддержку жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры	107
4.3. Расходы консолидированных региональных бюджетов в сфере жилищного обеспечения граждан	107
4.3.1. Расходы региональных бюджетов на жилищное обеспечение граждан	116
4.3.2. Расходы местных бюджетов на жилищное обеспечение граждан	118
4.3.3. Расходы сводного консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения граждан	120

4.3.4.	Выпадающие доходы консолидированных региональных бюджетов	121
4.4.	Общий баланс расходов консолидированных региональных бюджетов в жилищно-коммунальной сфере.....	127
4.4.2.	Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан.....	127
4.4.3.	Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям с низкими доходами	129
4.4.4.	Расходы консолидированных региональных бюджетов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах	130
4.4.4.1.	<i>Расходы региональных и местных бюджетов на уплату взносов на капитальный ремонт ..</i>	<i>131</i>
4.4.4.2.	<i>Расходы региональных бюджетов на содержание региональных операторов</i>	<i>133</i>
4.4.4.3.	<i>Расходы региональных и местных бюджетов на софинансирование капитального ремонта многоквартирных домов</i>	<i>134</i>
4.4.5.	Расходы региональных и местных бюджетов на компенсацию исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и действующими тарифами (ценами) для населения	136
4.4.6.	Расходы консолидированных региональных бюджетов на поддержку инвестиций в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры	138
4.4.6.1.	<i>Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем (объектов) коммунальной инфраструктуры</i>	<i>139</i>
4.4.6.2.	<i>Исполнение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объекты коммунальной инфраструктуры</i>	<i>141</i>
5.	Сводный анализ структуры и динамики расходов и выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации в жилищной сфере	148
5.1.	Сводный анализ структуры расходов и выпадающих доходов	148
5.2.	Сводный анализ структуры и динамики публичных расходов бюджетной системы Российской Федерации в сфере жилищной поддержки граждан при приобретении или строительстве жилых помещений	151
5.3.	Динамика публичных расходов на жилищную поддержку граждан в 2017–2023 годах	156
5.4.	Сводный анализ структуры и динамики расходов и выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации в жилищной и жилищно-коммунальной сфере	163
5.4.1.	Сводный анализ бюджетных расходов на поддержку нанимателей и собственников жилых помещений	163
5.4.1.1.	<i>Сводный анализ бюджетных расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах</i>	<i>164</i>
5.4.1.2.	<i>Сводный анализ бюджетных расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям с низкими доходами</i>	<i>167</i>
5.4.1.3.	<i>Сводный анализ прочих бюджетных и налоговых расходов на поддержку собственников и нанимателей жилых помещений</i>	<i>169</i>
5.4.2.	Сводный анализ бюджетных и квазибюджетных инвестиционных расходов в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры	169
5.4.3.	Сводный анализ бюджетных и квазибюджетных инвестиционных расходов в сфере жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры	170
6.	Структура публичных расходов в жилищной сфере с точки зрения целей и приоритетов жилищной политики	171
6.1.	Структура публичных расходов и выпадающих доходов бюджетов на жилищное обеспечение граждан и расходов на поддержание существующего жилищного фонда и сопутствующей инфраструктуры	173
6.2.	Структура расходов на поддержку спроса и предложения на рынке жилья	182
6.3.	Структура расходов на поддержку отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений с точки зрения целей жилищной политики	184

Введение

Жилищная сфера как социально значимая часть экономики всегда привлекает к себе большое внимание общества, государства и экспертов, является предметом активной публичной политики на федеральном, региональном и местном уровнях. Без создания устойчивой и эффективной модели функционирования жилищной сферы невозможно устойчивое развитие общества и национальной экономики. Между тем сложившиеся сегодня в России тенденции в жилищной сфере свидетельствуют о недостаточной эффективности данного сектора.

При проведении анализа современной жилищной политики важно различать целеполагание развития жилищной сферы, выраженное в документах стратегического планирования и целевых показателях развития, и «реальную» жилищную политику, выраженную в решениях об объемах, формах и структуре публичных расходов в жилищной сфере. Именно это является необходимым условием разработки жизнеспособных предположений по совершенствованию государственной жилищной политики.

Целью настоящего доклада является комплексный анализ публичных расходов в жилищной сфере, которые включают бюджетные расходы и выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходы государственных институтов развития в жилищной сфере. Результаты такого анализа могут использоваться для информационного и аналитического обеспечения предложений по совершенствованию государственной жилищной политики. **Основным объектом анализа** является исполнение публичных расходов за 2023 год в жилищной, жилищно-коммунальной сферах, а также в сферах социальной и транспортной инфраструктур, непосредственно связанных с обеспечением нового жилищного строительства. По основным параметрам публичных расходов при возможности проведения сопоставимых расчетов также анализируется динамика за период 2008–2023 годов.

Настоящий доклад состоит из шести разделов.

В первом разделе приводится классификация публичных расходов в жилищной сфере и описывается методология исследования.

Во втором разделе представлен детальный анализ расходов федерального бюджета и связанных с ними расходов государственных институтов развития (за исключением расходов в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню»).

В третьем разделе анализируются расходы государственных институтов развития, связанные с обеспечением развития жилищной сферы, в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню».

В четвертом разделе представлен анализ расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В пятом разделе обобщаются основные результаты исследования и приводится сводный анализ структуры и динамики расходов и выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации в жилищной сфере.

В шестом разделе анализируется структура публичных расходов в жилищной сфере с точки зрения целей и приоритетов жилищной политики по основным аналитическим направлениям.

1. Общая информация о публичных расходах в жилищной сфере

1.1. Виды, категории и участники расходов

В рамках настоящего исследования к **публичным расходам** в жилищной сфере отнесены **расходы бюджетов** бюджетной системы Российской Федерации, **выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы**, а также **расходы государственных институтов развития** в жилищной сфере. Также в качестве обобщенного термина бюджетных расходов бюджетной системы Российской Федерации и расходов государственных институтов развития в жилищной сфере используется термин **«бюджетные и квазибюджетные расходы»**.

К государственным институтам развития в жилищной сфере отнесены расходы следующих институтов:

- АО «ДОМ.РФ»;
- ППК «Фонд развития территорий»;
- ППК «Единый заказчик в сфере строительства»;
- Фонд национального благосостояния;
- ВЭБ.РФ;
- Социальный (пенсионный) фонд Российской Федерации (в части предоставления средств материнского (семейного) капитала, используемых на улучшение жилищных условий).

Следует также учитывать, что большинство рассматриваемых в настоящем докладе выпадающих доходов относится к категории налоговых расходов. Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам и таможенным платежам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки *в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики, не входящими в государственные программы*. В качестве налоговых расходов рассматриваются льготы

и преференции, цели предоставления которых могут быть достигнуты альтернативным способом через предоставление субсидии или иных прямых расходов бюджета¹. Это определяет обоснованность суммирования бюджетных доходов и выпадающих доходов в аналитических целях настоящего доклада.

К публичным расходам в жилищной сфере в рамках настоящего исследования отнесены расходы по следующим направлениям:

- расходы в сфере жилищного строительства и строительства сопутствующих объектов коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры, неразрывно связанных с новым жилищным строительством²: строительно-монтажные работы, финансирование (включая субсидирование и льготное кредитование) строительства соответствующих объектов;

- расходы на государственную жилищную поддержку граждан в приобретении жилых помещений, включая расходы на реализацию льготных программ ипотечного жилищного кредитования;

- расходы на содержание и капитальный ремонт жилищного фонда и жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- расходы на социальную поддержку граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг, включая услуги по капитальному ремонту многоквартирных домов.

1.2. Методология исследования

Методология исследования основана на детальном изучении бюджетной статистики, отчетов государственных институтов развития в жилищной сфере, а также информации органов государственной статистики на основе следующих принципов.

¹ Министерство финансов Российской Федерации. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Приложение 1. Налоговые расходы Российской Федерации 2015–2021.

² Вопрос о том, какие именно объекты образования, здравоохранения, транспортной инфраструктуры считать неразрывно связанными с новым жилищным строительством, не имеет однозначного ответа. Подход, применяемый в настоящем исследовании, подробно изложен в подразделе 2.1.

1. Поиск наиболее адекватных по иерархии³ статей расходов федерального и консолидированного регионального бюджетов с минимальной вероятностью включения в такие статьи расходов, не связанных с анализируемыми видами расходов в жилищной сфере. Для этого учитывалось как отнесение соответствующих статей расходов к соответствующему разделу бюджетной классификации, соответствующей государственной программе Российской Федерации, так и присвоение анализируемому расходу соответствующего кода вида расходов федерального бюджета. В первую очередь анализировались виды расходов⁴, имеющие коды:

322 – субсидии гражданам на приобретение жилья;

412 – бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность;

414 – бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности;

521 – субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;

522 – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;

523 – консолидированные субсидии;

812 – субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащим казначейскому сопровождению (например, в части субсидирования льготных программ ипотечного жилищного кредитования).

³ Как правило, не рассматривались статьи расходов, имеющие обобщающие коды видов расходов: 100, 110 и т. п.

⁴ Приложение 3 к Приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н (ред. от 13.11.2024) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Как правило, из названия статьи расхода в сочетании с информацией о виде расхода можно было сделать однозначное заключение о соответствии расходов в рамках анализируемой статьи расходам в рамках принятой концепции публичных расходов в жилищной сфере. Однако в ряде случаев из названия статьи однозначно следовало, что в нее включены как расходы на строительство (приобретение) объектов жилой недвижимости и сопутствующей инфраструктуры, так и иные расходы⁵. В таких случаях проводился дополнительный анализ, по результатам которого принималось экспертное решение. Например, если такая строка проходила по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предполагалось, что все расходы связаны с приобретением именно объектов жилой недвижимости и сопутствующей инфраструктуры. При этом следует отметить, что такие «проблемные» статьи, как правило, включали небольшие объемы расходов, поэтому влияние возможных ошибок на итоговые результаты минимально.

2. Последовательное исключение двойного счета расходов на всех этапах исследования. Так называемый двойной счет может возникать:

- при ошибочном суммировании в перечне рассматриваемых расходов видов и подвидов расходов того же вида;
- при анализе субсидий из федерального бюджета государственным институтам развития и расходов самих государственных институтов развития в рассматриваемом периоде;
- при ошибочном суммировании расходов федерального бюджета в форме субсидий и субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и расходов самих бюджетов субъектов Российской Федерации на те же цели;
- при неучете сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

⁵ Например, в рамках вида бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества (вид расходов – 414) типичной является формулировка: «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов».

3. Учет в качестве публичных расходов конечных расходов на реализацию целей жилищной политики (бюджетные инвестиции, бюджетные субсидии на софинансирование капитальных вложений, социальные выплаты гражданам (включая субсидии гражданам на приобретение жилья⁶), межбюджетные трансферты на цели предоставления гражданам жилых помещений и социальных выплат). Прочие межбюджетные трансферты и трансферты из средств федерального бюджета в бюджеты государственных институтов развития учитываются как промежуточные расходы в целях анализа структуры расходов соответствующих бюджетов. При этом следует учитывать, что безвозмездные перечисления из средств соответствующих бюджетов могут относиться к видам, где конечное расходование средств на цели жилищной политики практически однозначно происходит в соответствующем году (субвенции и субсидии), и иным видам трансфертов, где такое временное соответствие не столь очевидно.

4. В качестве собственных расходов соответствующего бюджета в настоящем докладе в настоящем докладе понимается объем расходов, составляющий разницу между совокупными расходами такого бюджета и объемом межбюджетных перечислений из средств «вышестоящего» бюджета.

2. Расходы федерального бюджета

Оценка общего объема расходов федерального бюджета в жилищной сфере в 2023 году проведена на основе данных⁷ отчета Федерального казначейства об исполнении Федерального бюджета по таблице 2.3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным

⁶ Включая ежегодный взнос из средств федерального бюджета в накопительно-ипотечную систему жилищного обеспечения военнослужащих – вид расходов 322 «Субсидии гражданам на приобретение жилья».

⁷ Федеральный бюджет – 2024 // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheta/federalnyj-byudzheta/> (дата обращения: 24.04.2025).

направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов».

2.1. Расходы федерального бюджета на поддержку жилищного строительства, обеспечения жилищного строительства инфраструктурой

В таблице 2.1 представлены расходы федерального бюджета, которые можно однозначно отнести к расходам на жилищное строительство и создание сопутствующей инфраструктуры. Указанные виды расходов учитываются в полном объеме.

При этом расходы, указанные в пункте 1 таблицы 2.1, относятся к расходам на сопутствующую инфраструктуру, непосредственно связанную с новым жилищным строительством: финансирование строительства дорожной, социальной и коммунальной инфраструктуры для развития новых жилых районов в рамках программы «Стимул»⁸, в форме консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации⁹. На расходы в рамках программы «Стимул» приходится более двух третей выявленных средств федерального бюджета на стимулирование жилищного строительства, непосредственного обеспечения жилищного строительства инфраструктурой.

⁸ Реализация программы «Стимул» началась в 2011 году в рамках федеральной целевой программы «Жилище». В настоящее время программа реализуется в рамках федерального проекта «Жилье».

⁹ Консолидированные субсидии были введены в 2017 году для финансирования двух и более расходных обязательств субъекта в рамках одной государственной программы. Подробнее см. п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации». URL: <http://government.ru/docs/all/93163/> (дата обращения: 24.04.2025).

Таблица 2.1 – Структура расходов федерального бюджета на жилищное строительство и сопутствующую инфраструктуру в 2023 году (* – средства федерального бюджета, которые направляются в инфраструктурные проекты через бюджеты субъектов Российской Федерации)

	Наименование группы расходов	Код вида расходов федерального бюджета	Объем финансирования, млн руб.	Доля, %
1	Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации*	523	23 458,3	67,0
2	Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах*	523	3155,5	9,8
3	Завершение строительства многоквартирных домов, строительство объектов жилищного и коммунального хозяйства*	540	2826,1	8,1
4	Поддержка Единого заказчика в сфере строительства	822	2694,7	7,4
5	Льготное кредитование застройщиков и возмещение затрат обществам проектного финансирования	812	2239,0	6,3
6	Управление развитием жилищной сферы	621, 622	556,0	1,4
7	Льготное кредитование сельских поселений для строительства жилья и инфраструктуры	622	31,5	0,0
	Итого		34 961,1	100

Источник: составлено автором на основе «Отчета об исполнении Федерального бюджета за 2023 год» по данным [Федерального казначейства](#)¹⁰.

¹⁰ Файл «ф. 0507011 на 01.01.2024», таблица 2.3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов».

Следует при этом отметить, что объем фактических расходов по данной программе в 2023 году стал минимальным за последние четыре года (рисунок 2.1).

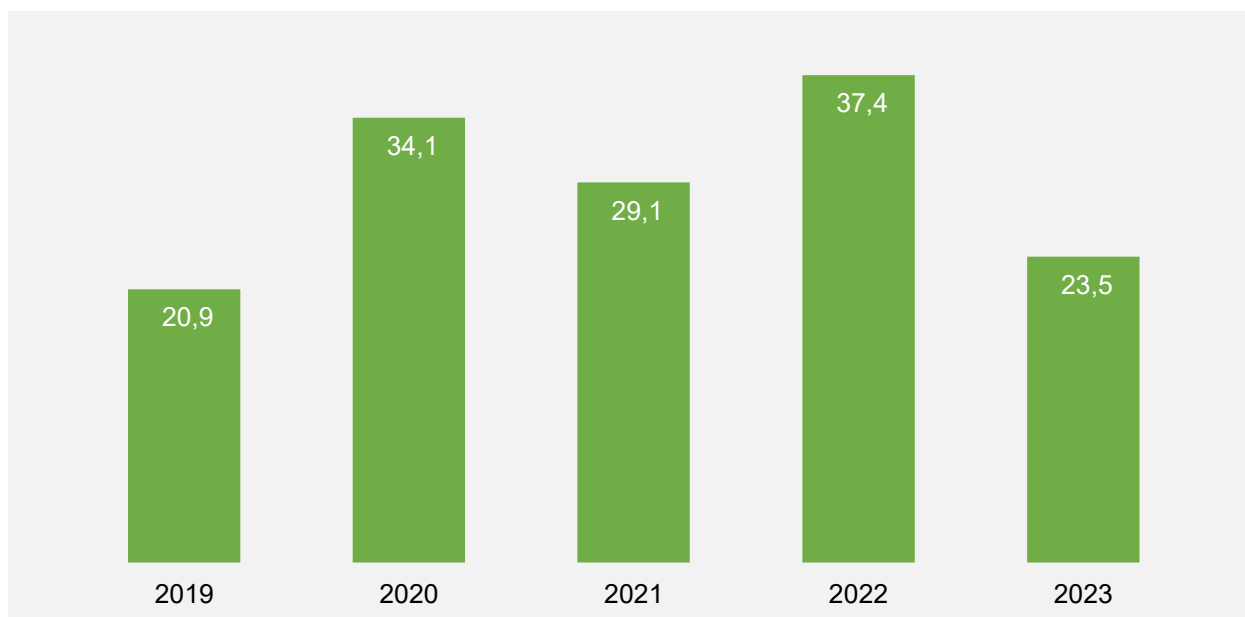


Рисунок 2.1 – Динамика ежегодных объемов расходов федерального бюджета на программы стимулирования жилищного строительства (млрд руб.)

Источник: по данным отчетов об исполнении федерального бюджета за 2019–2023 годы Федерального казначейства.

Общий объем расходов федерального бюджета на поддержку жилищного строительства, непосредственного обеспечения жилищного строительства инфраструктурой в 2023 году составил около 35 млрд руб.

Остальные направления расходов, помимо программы «Стимул», суммарно заняли 33 % или 11,5 млрд руб. от общего объема израсходованных средств. Из данного объема сопоставимые объемы (порядка 3 млрд руб.) пришлись на следующие статьи расходов, в рамках которых средства направлялись на финансирование строительства не только дорожной, социальной и коммунальной инфраструктуры в целях развития жилищного строительства, но и на строительство жилья как такового, а также иные виды расходов:

- субсидии в повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации¹¹ (3,2 млрд руб.);

- иные межбюджетные трансферты на завершение строительства многоквартирных домов и объектов жилищно-коммунального хозяйства в отдельных субъектах и новых регионах Российской Федерации (2,8 млрд руб.). Средства предоставлялись в том числе на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации¹²;

- имущественный взнос в виде субсидий в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» (2,7 млрд руб.) на строительство жилых домов из быстровозводимых конструкций, на проведение реконструкции, капитального и текущего ремонта социальных объектов и многоквартирных домов и систем их инженерно-технического обеспечения в рамках специального инфраструктурного проекта, а также на обеспечение деятельности публично-правовой компании по выполнению функций технического заказчика (в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации).

Также средства федерального бюджета были выделены на поддержку льготного кредитования жилищного строительства в виде субсидий в АО «ДОМ.РФ», из которых 2,2 млрд руб. было направлено на возмещение затрат обществ проектного финансирования и 50 млн руб. – на кредитование объектов капитального строительства по льготной ставке.

¹¹ В т. ч. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

¹² Индивидуальные программы социально-экономического развития разработаны для 10 субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития для достижения национальных целей развития на территории региона (см. п. 6.3 Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р.

Относительно незначительный объем расходов составили субсидии на управление развитием жилищной сферы¹³ в размере 0,6 млрд руб. (2 %) и субсидии на льготное кредитование сельских поселений в целях строительства жилья и инфраструктуры¹⁴ в размере 0,03 млрд руб. (0,1 %).

При этом представляется, что проанализированные выше расходы на инфраструктуру **не полностью отражают все виды бюджетных расходов**, связанных с реализацией проектов жилищного строительства, поскольку неотъемлемой частью жилых районов является типичная базовая инфраструктура в виде школ и детских садов, а также расширение улично-дорожной сети.

Предполагается, что объекты здравоохранения, иная социальная инфраструктура обслуживают более крупные территории, поэтому сложно соотнести такую инфраструктуру непосредственно с жилыми районами, соответственно, в приводимых ниже оценках расходы на строительство таких объектов не учитывались.

Ниже отдельно приведен анализ таких дополнительных расходов, которые для целей настоящего исследования предлагается отнести к расходам в жилищной сфере не в полном объеме, а на основе приведенной ниже экспертной оценки.

Оценка расходов федерального бюджета по государственной программе «Развитие образования» в части обеспечения жилищного строительства базовой социальной инфраструктурой

Общий объем расходов по государственной программе «Развитие образования», связанных со строительством образовательной инфраструктуры (коды расходов 540, 523, 611, 822, 613, 623, 540) в 2023 году

¹³ Средства были направлены на актуализацию действующих и принятие новых нормативно-технических документов в строительной сфере, необходимых для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве, управление реализацией федерального проекта «Жилье».

¹⁴ Субсидии российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных доходов по кредитам (займам), выданным индивидуальным предпринимателям и организациям, зарегистрированным на сельских территориях (сельских агломерациях), на развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, строительство жилых зданий, по льготной ставке.

составил 49,4 млрд руб. Из них основная часть средств (35 %) была направлена на модернизацию инфраструктуры общего образования в виде субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, 17 % – на обновление материально-технической базы общеобразовательных организаций, 15 % – на создание дополнительных мест для детей в организациях дошкольного образования, 12 % – на создание новых мест в общеобразовательных организациях, 10 % – на обновление материально-технической базы, 5 % – на капитальные вложения в объекты государственной собственности, 3 % – на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (рисунок 2.2). На остальные категории расходов пришлось не более 3 %.

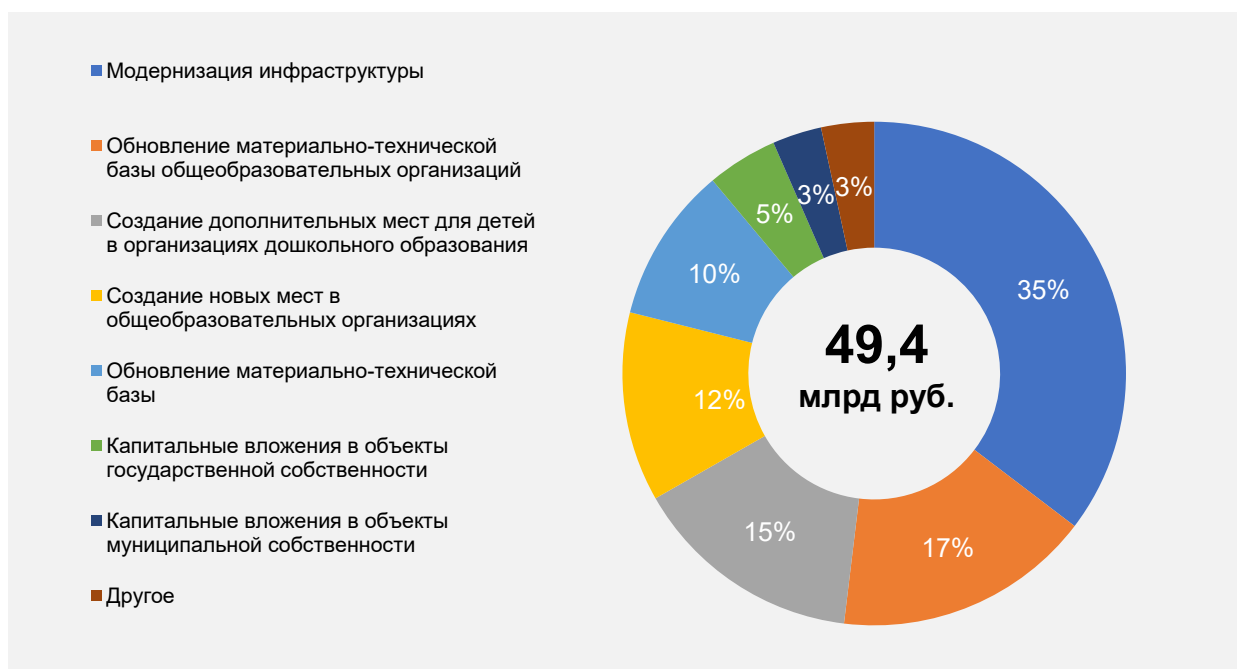


Рисунок 2.2 – Структура расходов по государственной программе «Развитие образования» в части строительства инфраструктуры, %

Источник: расчеты Института экономики города на основе Отчета об исполнении Федерального бюджета за 2023 год по данным [Федерального казначейства](#)

Для целей настоящего анализа предлагается в качестве минимальной оценки расходов на объекты образования в части обеспечения жилищного строительства учитывать следующие виды расходов: на создание новых мест в образовательных организациях, на создание дополнительных мест в организациях дошкольного образования, на капитальные вложения в объекты государственной собственности, на капитальные вложения в

объекты муниципальной собственности. Такие расходы в 2023 году составили суммарно 17,2 млрд руб.

Оценка расходов федерального бюджета на дороги местного значения в части обеспечения жилищного строительства дорожной инфраструктурой

Основным источником расходов федерального бюджета в части дорожного строительства в 2019–2024 годах был национальный проект «Безопасные и качественные дороги». В данном национальном проекте расходы на строительство дорог местного значения в части обеспечения жилищного строительства дорожной инфраструктурой могли осуществляться только в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», который был проанализирован более детально.

В 2023 году на реализацию федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» было направлено 197 млрд руб. Основная часть средств (71 % или 140,2 млрд руб.) в рамках федерального проекта была использована для приведения в нормативное состояние дорог, 28 % (55 млрд руб.) – для развития инфраструктуры дорожного хозяйства, и не более 1 % – на все остальные мероприятия.

В целях оценки расходов на дорожную инфраструктуру, связанных только с жилыми районами, была произведена оценка на основе следующих предположений:

- объем средств, направленных на финансирование дорог местного значения, составляет не менее 50 % от общей суммы расходов по федеральному проекту в 2023 году (точное выделение таких расходов на основе имеющихся данных не представляется возможным);

- расходы на строительство дорог в жилых районах составляют не менее 20 % от общего объема расходов на дороги местного значения. Доля оценивается экспертно на основе соотношения функциональных зон жилой застройки к общей площади функциональных зон жилой и нежилой застройки города на основе генеральных планов нескольких крупных городов.

Исходя из данных предположений объем расходов федерального бюджета на строительство дорог в жилых районах за 2023 год составляет порядка 20,0 млрд руб.

Вторым важным источником расходов на строительство дорог местного значения в части обеспечения жилищного строительства дорожной инфраструктурой стал федеральный проект «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», который стартовал в 2022 году. В рамках проекта отдельным субъектам Российской Федерации¹⁵ предоставляются субсидии на строительство дорог регионального и межмуниципального значения, а также иные межбюджетные трансферты¹⁶ для приведения в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети, восстановление дорожной инфраструктуры, пострадавшей вследствие чрезвычайных ситуаций. Общий объем расходов в рамках указанного федерального проекта в 2023 году составил 123,2 млрд руб.

Основной статьей расходов данного федерального проекта в 2023 году стало финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения (41,8 % или 51,6 млрд руб.). На финансирование специальных инфраструктурных проектов в отдельных субъектах Российской Федерации были направлены субсидии из средств федерального бюджета в объеме 35,7 млрд руб. (29 % всех расходов), на поддержание дорог регионального,

¹⁵ За 2023 год субсидии были предоставлены Кемеровской области, Чукотскому АО. См.: Реализации федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» в части предоставления субсидий субъектам Российской Федерации // Росавтодор. URL: <https://rosavtodor.gov.ru/about/upravlenie-fda/upravlenie-regionalnogo-razvitiya-i-realizacii-nacionalnogo-proekta/federalnyj-proekt-sodejstvie-razvitiyu-avtomobilnyh-dorog-regionalnogo-mezhmunicipalnogo-i-mestnogo-znacheniya/subsidii/realizaciya-fp-sodejstvie-v-chasti-subsidii/696081> (дата обращения: 14.05.2025).

¹⁶ В частности, в 2021–2023 годах иные межбюджетные трансферты предоставлены 84 субъектам Российской Федерации, среди которых были Республика Крым, Республика Тыва, Приморский край, Забайкальский край, Хабаровский край, Амурская область, Иркутская область, Магаданская область, Омская область и Еврейская АО. См.: Реализация ФП «Содействие» в части иных межбюджетных трансфертов // Росавтодор. URL: <https://rosavtodor.gov.ru/about/upravlenie-fda/upravlenie-regionalnogo-razvitiya-i-realizacii-nacionalnogo-proekta/federalnyj-proekt-sodejstvie-razvitiyu-avtomobilnyh-dorog-regionalnogo-mezhmunicipalnogo-i-mestnogo-znacheniya/inye-mezhbudzhethnye-transferty/realizaciya-fp-sodejstvie-v-chasti-inyh-mezhbudzhethnyh-transfertov> (дата обращения: 14.05.2025).

межмуниципального и местного значения в нормативном состоянии (включая улично-дорожную сеть) – 14,8 млрд руб. (12 %), на субсидии отдельным субъектам Российской Федерации на реализацию проектов – суммарно 13 млрд руб. (11 %), на капитальные вложения в объекты государственной собственности в виде субсидий – 5,7 млрд руб. (4,7 %). Остальные статьи расходов заняли не более 2 % в общей структуре расходов по федеральному проекту, поэтому для целей последующего анализа ими можно пренебречь.

Для оценки объема расходов на дороги, связанных только с жилищным строительством и созданием сопутствующей инфраструктуры, расчет произведен по аналогии с федеральным проектом «Региональная и местная дорожная сеть». Предполагается соотношение 1:1:1 между расходами на дороги регионального, межмуниципального и местного значения, а также доля дорожной инфраструктуры в жилых кварталах, равная 20 %. Таким образом, оценка общего объема расходов на жилье и сопутствующую инфраструктуру в рамках данного федерального проекта составляет около 8,2 млрд руб., а совокупные расходы на создание сопутствующей дорожной инфраструктуры в рамках федеральных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» – **28,2 млрд руб.**

Таким образом, оценка общего объема расходов федерального бюджета на поддержку жилищного строительства и обеспечения жилищного строительства инфраструктурой составляет в 2023 году **80,2 млрд руб.**, в том числе:

- расходы, относящиеся к расходам на жилищное строительство и сопутствующую инфраструктуру, непосредственно связанную с новым жилищным строительством, – 35,0 млрд руб.;
- расходы в рамках государственной программы «Развитие образования», связанные со строительством базовой социальной инфраструктуры в районах жилой застройки, – 17,2 млрд руб.;

- расходы в рамках федеральных проектов проект «Региональная и местная дорожная сеть» и «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», связанные со строительством дорог местного значения в части обеспечения жилищного строительства дорожной инфраструктурой. С учетом предположения о равном объеме финансирования региональных и местных дорог, а также о средней доле жилой инфраструктуры в общей площади застройки (20 %), объем расходов федерального бюджета на дорожную инфраструктуру в жилых районах составляет 28,2 млрд руб.

2.2. Расходы федерального бюджета на поддержку льготных форм ипотечного жилищного кредитования

Статьи расходов федерального бюджета, связанные с возмещением участникам рынка недополученных доходов и затрат в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов на льготных условиях, представлены в таблице 2.2. В 2023 году такие расходы осуществлялись в основном в форме субсидий АО «ДОМ.РФ», в том числе в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал.

Таблица 2.2 – Структура расходов федерального бюджета на поддержку льготных форм ипотечного жилищного кредитования в 2023 году

Наименование группы расходов	Полное наименование статей расходов из федерального бюджета	Коды видов расходов бюджета	Объем исполнения, млн руб.	Доля, %
Семейная ипотека	Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) ¹⁷	811	92 910,2	24
	Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей ¹⁸	812	123 900,0	32
Льготная ипотека	Субсидия акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке до 7 % годовых ¹⁹	812	113 700,0	30
Дальневосточная и Арктическая ипотека	Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа ²⁰	812	28 100,0	7

¹⁷ В т. ч. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 32 099 млн руб.

¹⁸ В т. ч. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 46 200 млн руб.

¹⁹ В т. ч. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 40 900 млн руб.

²⁰ В т. ч. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 7900 млн руб.

Сельская ипотека	Субсидии российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)	811	18 471,3	5
ИТ-ипотека	Субсидия акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий	812	6500,0	2
Приобретение жилья или строительство жилья на территориях новых регионов	Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения российским кредитным и иным организациям недополученных ими доходов по кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации для приобретения или строительства жилых помещений на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также на территориях иных субъектов Российской Федерации	812	10,0	0,0
Итого			383 591,4	100

Источник: Институт экономики города по данным Отчета об исполнении федерального бюджета за 2023 год

Также в таблице 2.2 эти расходы соотнесены с существующими государственными программами по поддержке ипотечного жилищного кредитования: в 2023 году действовали ипотечные программы с государственной поддержкой, такие как «Семейная ипотека» (с 2017 года)²¹, «Льготная ипотека» (2020–2024)²², «Дальневосточная и Арктическая ипотека» (с 2019 года)²³, «ИТ-ипотека» (с 2022 года)²⁴, «Сельская ипотека» (с 2019 года)²⁵.

Общий объем расходов федерального бюджета на поддержку льготных форм ипотечного жилищного кредитования в 2023 году составил 383,6 млрд руб. (рисунок 2.3). Более половины (56 %) от всех расходов на льготные ипотечные программы пришлось на «Семейную ипотеку» (216,8 млрд руб.) в виде субсидий на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с созданием условий для погашения ипотечных жилищных кредитов семей с детьми. Расходы по программе «Семейная ипотека» осуществлялись в двух формах:

- субсидии на возмещение недополученных доходов и фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров,

²¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1711. URL: <http://government.ru/docs/all/115041/> (дата обращения: 04.04.2025). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 2485 условия программы были расширены. URL: <http://government.ru/docs/47458/> (дата обращения: 04.04.2025).

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2020 № 566. URL: <http://government.ru/docs/all/127623/> (дата обращения: 04.04.2025). Программа завершилась 1 июля 2024 года в соответствии со сроками в ранее опубликованном постановлении Правительства от 28.12.2022 № 2485. URL: <http://government.ru/docs/47458/> (дата обращения: 04.04.2025).

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1609. URL: <http://government.ru/docs/all/124999/> (дата обращения: 04.04.2025). Программа Дальневосточной ипотеки продлена до 2030 года постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 №2182. URL: <http://government.ru/docs/47272/> (дата обращения: 04.04.2025). Позже переименована в «Дальневосточную и Арктическую ипотеку», поскольку программа была распространена на население городов и поселков Арктической зоны России постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 №2023. URL: <http://government.ru/docs/50265/> (дата обращения: 04.04.2025).

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 805. URL: <http://government.ru/docs/all/140894/> (дата обращения: 04.04.2025). Согласно постановлению Правительства Российской Федерации продлена до 2030 года. URL: <http://government.ru/news/52278/> (дата обращения: 04.04.2025).

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1567 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)». URL: <http://government.ru/docs/all/125035/> (дата обращения: 04.04.2025).

выполнением работ, оказанием услуг – около 71 % от всего объема израсходованных средств федерального бюджета по данному направлению;

- субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению, – 29 % от всего объема средств федерального бюджета по данному направлению.

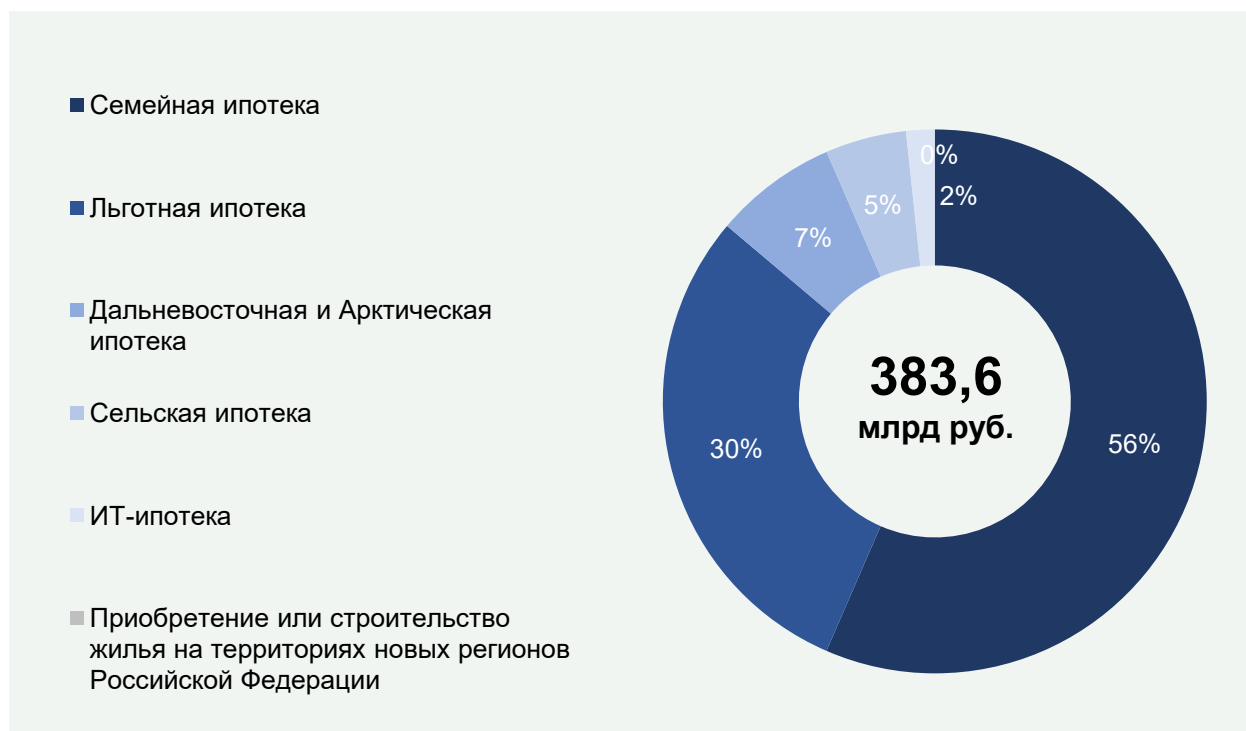


Рисунок 2.3 – Структура расходов федерального бюджета на поддержку льготных программ ипотечного кредитования в 2023 году

Источник: расчеты Института экономики города на основе Отчета об исполнении Федерального бюджета за 2023 год по данным [Федерального казначейства](#)

Второй по объемам расходов федерального бюджета в 2023 году стала «Льготная ипотека под 7 % годовых» (113,7 млрд руб.). С помощью вложений в имущество АО «ДОМ.РФ», не увеличивающих его уставный капитал, кредитным и иным организациям возмещались недополученные доходы по жилищным ипотечным кредитам, выданным заемщикам по ставке до 7 % годовых. Объем расходов по данной программе в 2023 году был сопоставим с уровнем 2022 года. При этом в 2024 году, несмотря на вдвое превосходящее плановое значение расходов 2023 года, с высокой долей вероятности объем затрат по данной программе будет ниже, что связано с ее завершением с 1 июля 2024 года.

На остальные программы поддержки суммарно пришлось 53,1 млрд руб. (14 %), из которых 28 млрд руб. было направлено на поддержку программы «Дальневосточная и Арктическая ипотека», 18,5 млрд руб. – на «Сельскую ипотеку» и 6,5 млрд руб. – на «ИТ-ипотеку».

С 2020 по 2023 год объем расходов средств федерального бюджета на льготные программы ипотечного жилищного кредитования вырос более чем в восемь раз, в 2025 году прогнозируется увеличение расходов федерального бюджета еще в 3,6 раза по сравнению с 2023 годом (рисунок 2.4).

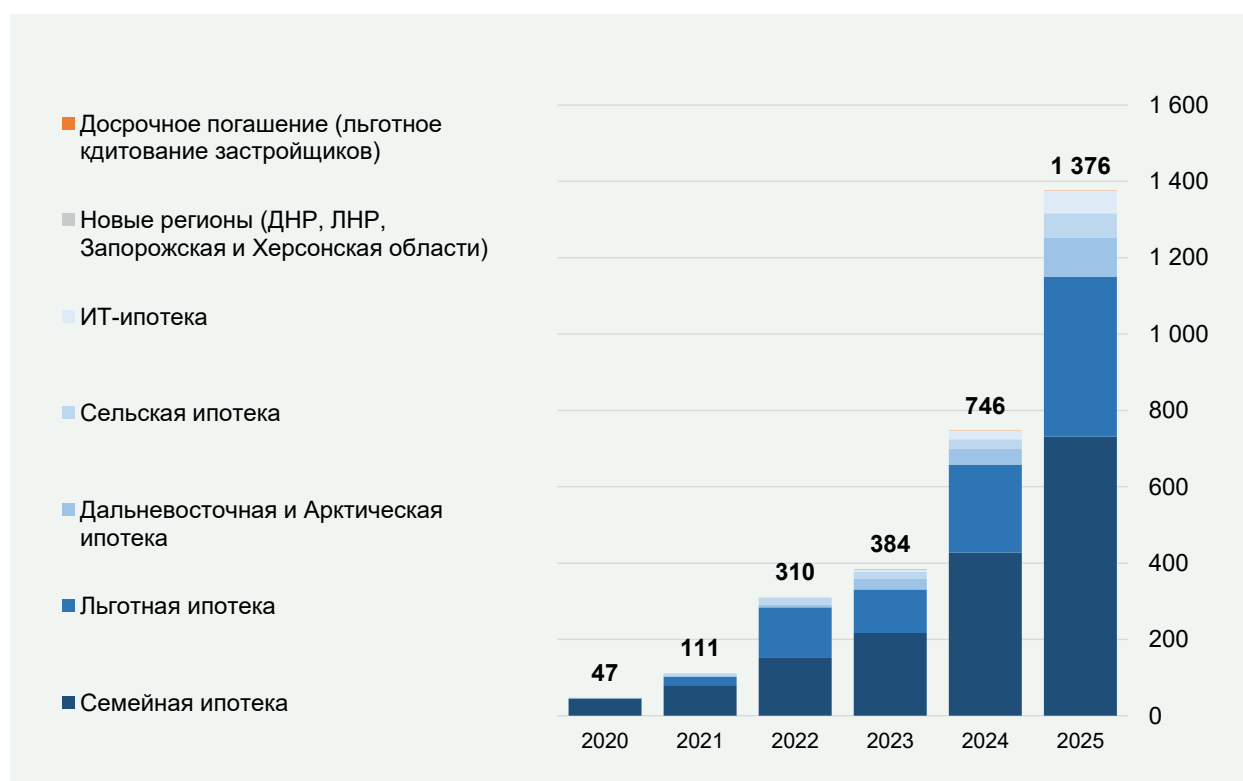


Рисунок 2.4 – Объем расходов федерального бюджета на программы ипотечного кредитования с государственной поддержкой в зависимости от типа программы, млрд руб.

Источник: Институт экономики города на основе федеральных законов об исполнении федерального бюджета за 2020–2023 годы²⁶ и федеральных законов № 540-ФЗ, 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 (2025) и на плановый период 2025 и 2026 годов (2026 и 2027 годов)»²⁷

²⁶ Федеральный закон от 25.10.2021 № 361-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2020 год», федеральный закон от 14.07.2022 № 249-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2021 год», федеральный закон от 24.07.2023 № 329-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год».

²⁷ Федеральный закон от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Также прогнозируется, что основная доля от общего объема расходов по-прежнему будет приходиться на программу «Семейная ипотека», а доля «Льготной ипотеки» сократится (рисунок 2.5).

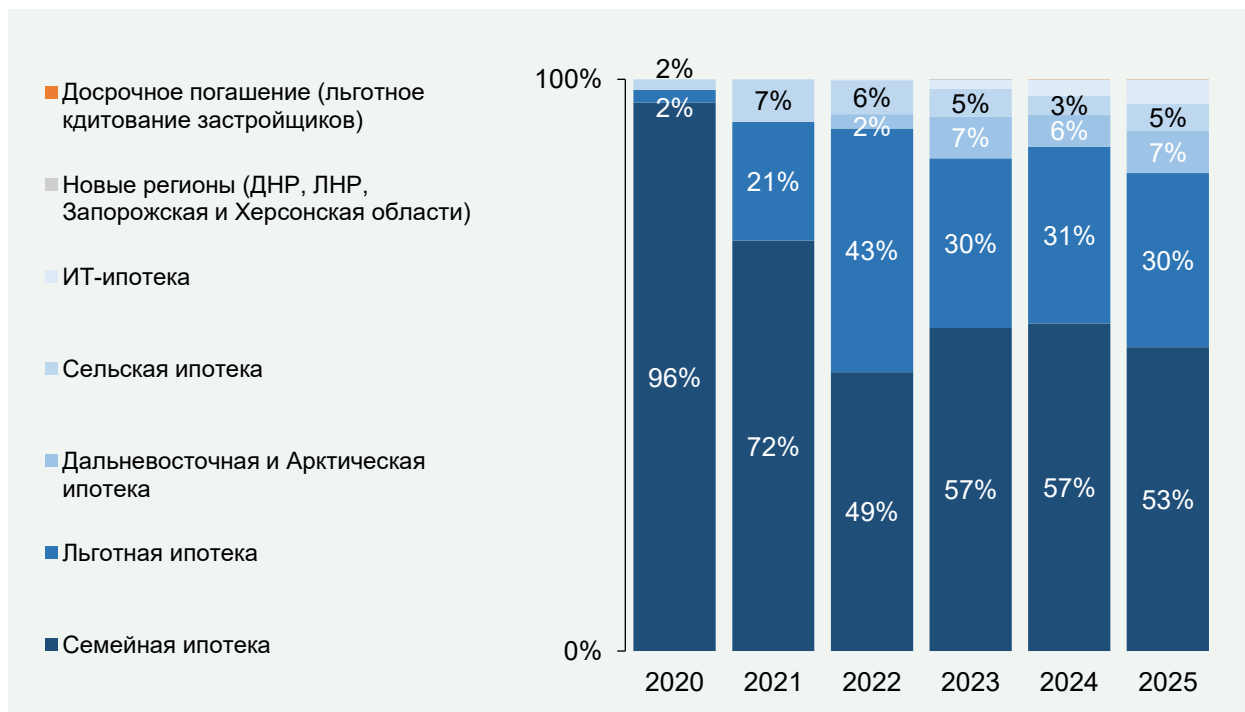


Рисунок 2.5 – Структура расходов федерального бюджета на программы ипотечного кредитования с государственной поддержкой, %

Источник: Институт экономики города на основе федеральных законов об исполнении федерального бюджета за 2020–2023 годы²⁸ и федеральных законов № 540-ФЗ, 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 (2025) и на плановый период 2025 и 2026 годов (2026 и 2027 годов)»²⁹

Помимо поддержки программ льготного ипотечного жилищного кредитования из средств федерального бюджета в форме субсидий АО «ДОМ.РФ» в объеме 383,6 млрд руб., зафиксированы также незначительные объемы межбюджетных трансфертов бюджету Приморского края в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с увеличением размера государственной поддержки семьям, проживающим на территории, имеющим детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей, в части погашения обязательств по ипотечным

²⁸ Федеральный закон от 25.10.2021 № 361-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2020 год», федеральный закон от 14.07.2022 № 249-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2021 год», федеральный закон от 24.07.2023 № 329-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год».

²⁹ Федеральный закон от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

жилищным кредитам (займам) в объеме 0,26 млрд руб., а также бюджету Республики Тыва на реализацию льготной ипотечной программы в объеме 0,005 млрд руб.

Таким образом, общие расходы федерального бюджета на поддержку льготных программ ипотечного жилищного кредитования составили в 2023 году **383,9 млрд руб.**

2.3. Расходы федерального бюджета на жилищное обеспечение льготных категорий граждан

Основными направлениями расходов федерального бюджета в сфере государственной жилищной поддержки при приобретении жилья, помимо поддержки льготных программ ипотечного жилищного кредитования, являются:

- предоставление жилых помещений гражданам установленных федеральными законами, указами президента и постановлениями правительства категорий;
- предоставление субсидий на приобретение жилья гражданам установленных федеральными законами, указами президента и постановлениями правительства категорий;
- софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в сфере жилищного обеспечения установленных федеральными законами, указами президента и постановлениями правительства категорий граждан;
- реализация накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих;
- установление возможности использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий (строительства или приобретения жилья);
- предоставление имущественных налоговых вычетов, иных льгот, предусматривающих возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.3.1. Предоставление жилых помещений гражданам установленных федеральными законами, указами президента и постановлениями правительства категорий

Натуральная форма жилищного обеспечения – предоставление жилых помещений в собственность или внаем на условиях найма специализированного жилого помещения (служебное жилье, общежития) из средств федерального бюджета, используемых в форме бюджетных инвестиций, осуществляется в отношении небольшого числа категорий граждан:

- прокуроры;
- сотрудники Следственного комитета Российской Федерации;
- иные категории граждан на основании решений Президента Российской Федерации;
- имеющие специальные звания сотрудники федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной (сотрудники Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН), Федеральной службы судебных приставов (ФССП);
- военнослужащие федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (сотрудники Министерства обороны Российской Федерации, Росгвардии).

Информация о расходах федерального бюджета на жилищное обеспечение указанных категорий граждан представлена в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Расходы федерального бюджета по предоставлению жилых помещений отдельным категориям граждан в собственность и внаем (бюджетные инвестиции)

Направление расходов	Государственная программа	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Предоставление внаем специализированных жилых помещений, в том числе:	-	630,7	9,4
Приобретение служебных жилых помещений для сотрудников Следственного комитета Российской Федерации	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	12,4	0,2
Обеспечение имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной, служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	324,1	4,8
Обеспечение военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях	Обеспечение обороноспособности страны	294,2	4,4
Предоставление жилых помещений в собственность		6079,7	90,6
Мероприятия по обеспечению жильем прокуроров	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	1009,2	15,0
Мероприятия по обеспечению жильем иных категорий граждан Управлением делами Президента Российской Федерации на основании решений Президента Российской Федерации	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	1392,1	20,8

Направление расходов	Государственная программа	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	1155,3	17,2
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба	Обеспечение обороноспособности страны	148,7	2,2
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба	Обеспечение защиты личности, общества и государства	2097,4	31,3
Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена служба, приравненная к военной	Юстиция	277,0	4,1
ВСЕГО		6710,4	100

Объем расходов федерального бюджета на указанные цели составил в 2023 году 6,7 млрд руб. Расходы осуществлялись в рамках пяти государственных программ, при этом две трети расходов осуществлялось в рамках государственных программ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Обеспечение защиты личности, общества и государства», соответственно 36 и 31 % всех расходов федерального бюджета по данному направлению.

Следует отметить, что приведенная оценка объема бюджетных инвестиций / капитальных вложений из средств федерального бюджета в целях строительства жилых помещений является заниженной. В расходах федерального бюджета имеются статьи расходов, в рамках которых также могут осуществляться инвестиции / капитальные вложения в жилищное строительство, при этом не представляется возможным оценить, в какой доле средства федерального бюджета были использованы на указанные цели. Речь идет о расходах по статье «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, **жилья**, инфраструктуры, и иных объектов» в следующих формах:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, в том числе в рамках государственного оборонного заказа. Общий объем расходов по таким статьям составил 284,6 млрд руб., при этом 75 % таких расходов осуществлялось в рамках четырех государственных программ Российской Федерации: «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры», «Развитие транспортной системы», «Обеспечение обороноспособности страны»;

- субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям. Общий объем расходов по таким статьям составил 9,0 млрд руб.

2.3.2. Предоставление субсидий на приобретение жилых помещений гражданам установленных категорий

Основным способом государственной жилищной поддержки граждан напрямую из средств федерального бюджета является предоставление гражданам социальных выплат на приобретение жилого помещения, в том числе в форме субсидий на приобретение жилого помещения.

Основной объем социальных выплат на приобретение жилого помещения предоставляется в рамках государственных программ, в рамках непрограммных расходов осуществляется менее 1,5 % социальных выплат.

В рамках государственной программы *«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»* социальные выплаты на приобретение жилого помещения предоставляются следующим девяти категориям граждан:

- граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в границы закрытых административно-территориальных образований;
- военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица;
- граждане – участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица;
- вынужденные переселенцы;
- граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- федеральные государственные гражданские служащие;
- молодые ученые;
- граждане, подлежащие отселению с комплекса «Байконур»;
- участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей.

Категории граждан, которым в рамках рассматриваемой государственной программы государственная жилищная поддержка из средств федерального бюджета оказывается в форме софинансирования расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также объем соответствующих расходов рассматриваются в разделе 2.3.3.

Расходы федерального бюджета на социальные выплаты гражданам в рамках иных шести государственных программ осуществляются по ведомственному принципу и направлены на государственную жилищную поддержку следующих категорий граждан:

- военнослужащие и иные лица в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (государственная программа «Обеспечение обороноспособности страны»);

- сотрудники МВД (государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»);

- сотрудники МЧС (государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»);

- сотрудники Росгвардии (государственная программа «Обеспечение защиты личности, общества и государства»);

- сотрудники таможенных органов (государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»);

- сотрудники ФСИН и ФССП (государственная программа «Юстиция»).

Расходы федерального бюджета на предоставление субсидий гражданам на приобретение жилья в рамках накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (государственная программа «Обеспечение обороноспособности страны») рассматриваются отдельно в разделе 2.3.3.

В рамках непрограммных расходов федерального бюджета осуществляются социальные выплаты на приобретение жилья следующим категориям граждан:

- сотрудники Следственного комитета Российской Федерации;
- работники аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации и его территориальных органов;
- работники прокуратуры Российской Федерации;
- сотрудники Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации.

Информация о расходах федерального бюджета на жилищное обеспечение указанных категорий граждан представлена в таблице 2.4.

В целом расходы федерального бюджета по данному направлению составили 123,4 млрд руб. – почти в 20 раз больше объема бюджетных инвестиций на строительство или приобретение жилья в целях предоставления в собственность или наем. Следует при этом отметить, что 55,1 млрд руб. или 45 % указанной суммы было выделено за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Наибольшую долю расходов по данному направлению составляют расходы в рамках государственной программы «Обеспечение обороноспособности страны» – почти 60 % всех расходов.

Таблица 2.4 – Расходы федерального бюджета на предоставление субсидий на приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан³⁰

№ строки расходов	Направление расходов	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
	Расходы на предоставление субсидий на приобретение жилья в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	18 810,0	15,1
2223	Приобретение жилья гражданами, подлежащими переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в границы закрытых административно-территориальных образований	458,9	0,3
2225	Приобретение жилья военнослужащими, сотрудниками органов внутренних дел, подлежащими увольнению с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами	1564,3	1,3
2227	Приобретение жилья гражданами – участниками ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшими в результате этих аварий, и приравненными к ним лицами	1843,2	1,5
2229	Приобретение жилья вынужденными переселенцами	2150,0	1,7
2231	Приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	4505,1	3,6
2233	Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих	1358,6	2,3
2235	Мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и строительство общежитий ³¹	260,8	0,2
2237	Приобретение жилья гражданами, подлежащими отселению с комплекса «Байконур»	1358,6	1,1

³⁰ Суммы и подсуммы по столбцу «Доля в общем объеме расходов» может отлгчаться на 0,1% из-за ошибки округления.

³¹ Несмотря на то, что в названии мероприятия присутствует «строительство общежитий», в 2023 году расходы федерального бюджета осуществлялись исключительно в форме субсидий гражданам на приобретение жилых помещений.

№ строки расходов	Направление расходов	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
2248	Жилищная субсидия участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей	1264,0	1,0
2250	Финансовое обеспечение отдельных мероприятий*	2572,8	2,1
	Расходы на предоставление гражданам субсидий на приобретение жилья в рамках государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	2627,1	2,1
2995	Финансовое обеспечение отдельных мероприятий*	1195,6	1,0
2997	Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемая военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»	35,9	0,0
2998	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения	1395,6	1,1
	Расходы на предоставление гражданам субсидий на приобретение жилья в рамках государственной программы «Обеспечение обороноспособности страны»	73 130,5	58,6
6932	Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемая военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»*	35 350,0	28,3
6934	Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемая военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»	37 780,5	30,3

* Здесь и далее: за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

№ строки расходов	Направление расходов	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
	Расходы на предоставление субсидий на приобретение жилья в рамках государственной программы «Обеспечение защиты личности, общества и государства»	8779,1	7,1
9684	Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемая военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»*	2007,0	1,6
9687	Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемая военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»	1611,7	1,3
9685	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения*	3453,0	2,8
9688	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения	1707,4	1,4
	Расходы на предоставление гражданам субсидий на приобретение жилья в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	17 255,3	13,8
2714	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения*	10 534,5	8,4
2715	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения	6720,8	5,4
	Расходы на предоставление гражданам субсидий на приобретение жилья в рамках государственных программ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и «Юстиция»	2643,1	2,1

№ строки расходов	Направление расходов	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
7521	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения	192,1	0,2
7920	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения	1939,8	1,5
7989	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения	511,2	0,4
	Расходы на предоставление отдельным категориям гражданам социальных выплат на приобретение жилья в рамках непрограммных расходов	1586,8	1,3
10074	Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемая военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» – <i>сотрудники Следственного комитета Российской Федерации</i>	203,5	0,2
10355	Субсидии на приобретение жилых помещений работникам аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации и его территориальных органов, нуждающимся в улучшении жилищных условий	379,9	0,3
10396	Единовременная социальная выплата судьям для приобретения или строительства жилого помещения – <i>работники аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации и его территориальных органов</i>	319,3	0,3
10436	Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемая военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» – <i>работники Прокуратуры Российской Федерации</i>	212,4	0,2
10492	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения – <i>работники Прокуратуры Российской Федерации</i>	465,2	0,4
10695	Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения – <i>сотрудники Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации</i>	6,5	0,0

№ строки расходов	Направление расходов	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
	ВСЕГО	124 831,9	100
	в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	55 112,9	44,1

2.3.3. Расходы федерального бюджета на реализацию накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих

Социальные выплаты гражданам из средств федерального бюджета осуществляются также в рамках реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих. Как и расходы, проанализированные в разделе 2.3.2, эти расходы также осуществляются в рамках государственной программы, в данном случае – государственной программы «Обеспечение обороноспособности страны». Однако данный вид расходов имеет специфику как в части общего объема расходов, так и специального законодательного регулирования, что определяет необходимость рассматривать такие расходы отдельно.

Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих действует с 2005 года. В соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» обязательства государства по обеспечению военнослужащих жилыми помещениями переведены в денежную форму (предоставление денежных средств на приобретение жилых помещений).

Основным источником формирования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих являются взносы, выделяемые из федерального бюджета. Данная система также дает возможность молодым военнослужащим реализовать свое право на постоянное жилье уже в начале прохождения службы, используя целевой жилищный заем, который предоставляется за счет средств накоплений участников НИС, а также получив на недостающую сумму ипотечный кредит в банке.

Размер ежегодного накопительного взноса составил в 2023 году 349 614 руб.³², общая сумма социальных выплат военнослужащим из средств федерального бюджета – 368 399,4 млн руб., что в три раза превышает объем

³² По данным ФКГУ «Росвоенипотека»: URL: https://www.rosvoenipoteka.ru/rp/lichnaya_informaciya/ejegodnie_vznosi (дата обращения: 26.09.2025).

социальных выплат из средств федерального бюджета всем иным категориям граждан.

2.3.4. Расходы федерального бюджета на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

В 2023 году продолжалась реализация федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в рамках которого в том числе осуществлялось софинансирование региональных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2017 года.

Особенностью осуществления бюджетных расходов по данному направлению является то, что средства федерального бюджета перечисляются публично-правовой компании «Фонд развития территорий». Суммы, перечисляемые Фондом развития территорий в региональные бюджеты, отличаются от объема средств, полученных в отчетном году из федерального бюджета, и будут рассмотрены в разделе, посвященном анализу консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таблица 2.5 – Объемы субсидий из средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда

Направление расходов	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Субсидия бюджету Смоленской области в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, в отношении которого приняты решения суда о расселении граждан, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (<i>Консолидированные субсидии</i>)	505,2	1,1
Субсидия бюджету Саратовской области в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации после 1 января 2022 года, за счет средств резервного фонда	557,3	1,2

Правительства Российской Федерации (<i>Консолидированные субсидии</i>)		
Имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (<i>Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного вноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями</i>)	1420,5	3,0
Имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (<i>Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного вноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями</i>)	44 657,4	94,7
ВСЕГО	47 140,4	100
В том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	2483,0	5,3

Кроме перечислений из федерального бюджета в виде имущественного вноса, сложилась также практика целевых субсидий бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации (в 2023 году – в бюджеты Смоленской и Саратовской областей).

2.3.5. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения установленных категорий граждан

Жилищное обеспечение отдельных категорий граждан осуществляется из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации при условии софинансирования (финансирования) таких расходов из средств федерального бюджета.

Перечисления из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляются в следующих формах:

- субвенции – для осуществления полномочий в рамках расходных обязательств Российской Федерации,

- передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», указа Президента

Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»;

- передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- по обеспечению жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

- субсидии – для софинансирования реализации полномочий в рамках расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе:

- в форме консолидированных субсидий³³;
- в форме «субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности»³⁴.

В рамках **субвенций** осуществляется финансирование расходных обязательств Российской Федерации, передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации, по жилищному обеспечению следующих категорий граждан:

- инвалидов Великой Отечественной войны;
- участников Великой Отечественной войны³⁵;
- лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах

противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны,

³³ К консолидированным субсидиям относятся субсидии на софинансирование одновременно капитальных вложений в объекты капитального строительства, приобретения объектов недвижимости в госсобственность субъектов Российской Федерации и мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты капитального строительства и приобретению объектов недвижимости, либо на софинансирование двух и более мероприятий в рамках одной госпрограммы Российской Федерации (Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999).

³⁴ Пункт 53.5.2.1 приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

³⁵ В том числе военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период.

строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членов экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

- лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», и лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Сталинграда»;

- членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членов семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

- инвалидов боевых действий, а также военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

- ветеранов боевых действий;

- членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей),

членов семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий;

- инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года³⁶;

- граждан Российской Федерации, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и уволенных до 18 марта 2014 года³⁷ с военной службы из дислоцировавшихся (располагавшихся) на территориях Республики Крым и г. Севастополя воинских частей вооруженных сил, воинских формирований и правоохранительных органов Украины, в которых предусмотрена военная служба; с военной службы из органов военного управления и воинских формирований Республики Крым; со службы из располагавшихся на территориях Республики Крым и г. Севастополя региональных органов Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины³⁸;

- граждан Российской Федерации, проходивших службу в правоохранительных органах Украины на территориях Республики Крым и г. Севастополя³⁹, уволенных со службы с правом на пенсию и состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту службы до 18 марта 2014 года⁴⁰.

В рамках **консолидированных субсидий** осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по жилищному обеспечению следующих категорий:

³⁶ При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки указанной категории граждан.

³⁷ В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 22.03.2018 № 116.

³⁸ А также членов семей указанных категорий граждан, граждан Российской Федерации – членов семей (в том числе вдов (вдовцов), не вступивших в повторный брак) погибших (умерших) в период прохождения военной службы (службы) или погибших (умерших) после увольнения с военной службы (службы), состоявших на дату их гибели (смерти) на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

³⁹ В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 18.07.2022 № 467.

⁴⁰ А также членов семей указанных категорий граждан, граждан Российской Федерации – членов семей (в том числе вдов (вдовцов), не вступивших в повторный брак) погибших (умерших) в период прохождения военной службы (службы) или погибших (умерших) после увольнения с военной службы (службы), состоявших на дату их гибели (смерти) на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лицам из их числа (предоставление жилья по договорам найма специализированных жилых помещений);

- граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали⁴¹;

- граждане, переселяемые из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока;

- граждане, переселяемые из оползневой зоны на территории Чеченской Республики в районы с благоприятными условиями проживания на территории Чеченской Республики.

Кроме того, в 2023 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках консолидированных субсидий осуществлялось жилищное обеспечение также следующих категорий граждан:

- переселяемых из аварийного жилищного фонда Саратовской области, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации после 1 января 2022 года;

- переселяемых из аварийного жилищного фонда Смоленской области, признанного таковым после 1 января 2017 года, в отношении которого приняты решения суда о расселении граждан.

В рамках **«субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности»** осуществляется софинансирование расходов по жилищному обеспечению следующих категорий:

- молодые семьи;

⁴¹ В настоящее время мероприятие по переселению граждан в зоне БАМа реализуется на территории четырех субъектов Российской Федерации: Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области, Иркутской области. См.: Рекомендации // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/120784/> (дата обращения: 26.09.2025).

- граждане, переселяемые из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока⁴²;

- граждане, проживающие в городе Норильске, переселяемые из района Крайнего Севера (субсидия бюджету Красноярского края).

Информация о расходах федерального бюджета на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения установленных категорий граждан представлена в таблице 2.6. Суммарные расходы на указанные цели составили 24,4 млрд руб., из которых более 40% составляет софинансирование расходов на жилищное обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Все расходы федерального бюджета осуществляются в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

⁴² Жилищное обеспечение данной категории граждан осуществляется также за счет консолидированной субсидии.

Таблица 2.6 – Расходы федерального бюджета на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения установленных категорий граждан

Направление расходов	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, % ⁴³
Субвенции для осуществления полномочий в рамках расходных обязательств Российской Федерации:	6 652,1	27,2
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»	819,0	3,4
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»	1347,9	5,5
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	42,1	17,4
Субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (Субвенции)	243,1	1,0
Субсидии, в том числе:		
<i>В форме консолидированных субсидий</i>	12 995,8	53,2
Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	10 039,0	41,1
Субсидии на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	534,4	2,2

⁴³ Сумма и подсуммы по столбцу могут отличаться на 0,1% из-за ошибки округления.

Субсидия бюджету Саратовской области в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации после 1 января 2022 года ⁴⁴	557,3	2,3
Субсидия бюджету Смоленской области в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, в отношении которого приняты решения суда о расселении граждан ⁴⁵	505,2	2,1
Субсидии на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока	470,8	1,9
Субсидии бюджету Чеченской Республики на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне на территории Чеченской Республики, в районы с благоприятными условиями проживания на территории Чеченской Республики	889,1	3,6
<i>В форме субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности:</i>	4783,3	19,6
Субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	4525,9	18,5
Субсидии на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока ⁴⁶	20,3	0,1
Субсидия бюджету Красноярского края на реализацию мероприятия по переселению из района Крайнего Севера граждан, проживающих в городе Норильске	237,1	1,0
ВСЕГО	24 431,2	100
в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	1062,5	4,3

⁴⁴ За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

⁴⁵ За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

⁴⁶ Данной категории граждан также предоставлены субсидии в рамках консолидированных субсидий.

2.3.6. Софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на жилищное обеспечение граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций

Софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется в форме «иных межбюджетных трансфертов»⁴⁷. Основная часть таких межбюджетных трансфертов используется в целях предоставления социальных выплат гражданам, жилые помещения которых **утрачены или повреждены**⁴⁸. Все рассматриваемые в данном разделе расходы федерального бюджета осуществляются в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Информация о расходах федерального бюджета на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения установленных категорий граждан представлена в таблице 2.7. Совокупные расходы на указанные цели составили 13,7 млрд руб., из которых более 75 % составляют межбюджетные трансферты на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате боевых действий, и менее 25 % – межбюджетные трансферты на реализацию мер социальной поддержки граждан, утративших жилые помещения в результате природных бедствий. Расходы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составили около 25 % всех расходов по данному направлению, что меньше такой доли расходов

⁴⁷ В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 132.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в случае предоставления бюджетных ассигнований на проведение субъектами Российской Федерации мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций федерального или межрегионального характера, последствий террористических актов и (или) с пресечением террористических актов правомерными действиями.

⁴⁸ Строго говоря, указанные расходы могли быть использованы как на предоставление гражданам вновь построенных жилых помещений (в случае когда жилые помещения утрачены) либо на реконструкцию или капитальный ремонт существующих жилых помещений (в случае когда такие жилые помещения повреждены). В связи с тем, что расходы на компенсацию ущерба, связанного с поврежденными жилыми помещениями, составляют незначительную часть всех расходов по данному направлению, все такие расходы классифицированы как расходы на жилищное обеспечение граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

по направлению предоставления субсидий из средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан.

Таким образом объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на жилищное обеспечение граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, составил в 2023 году около половины объема таких межбюджетных трансфертов на цели «планового» жилищного обеспечения установленных категорий граждан.

Кроме того, выявлены расходы федерального бюджета в объеме 100,5 млрд руб. в форме имущественного вноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по переселению жителей отдельных субъектов Российской Федерации в объеме 100,5 млрд руб., что на порядок превышает все остальные расходы на жилищное обеспечение граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций. Эти расходы также связаны со специальной военной операцией, однако не связаны напрямую с боевыми действиями, носят единовременный, разовый характер; также отсутствует информация о том, в какой части финансируемые мероприятия по переселению жителей отдельных субъектов Российской Федерации были реализованы в течение 2023 года. В связи с этим указанные расходы в таблице 2.7 и в дальнейшем изложении будут учитываться отдельно.

Таблица 2.7 – Расходы федерального бюджета на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на жилищное обеспечение граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций

	Объем расходов в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов по всем указанным направлениям, %⁴⁹
Межбюджетный трансферт бюджету Еврейской автономной области на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в августе – сентябре 2020 года	222,2	1,6
Иной межбюджетный трансферт бюджету Еврейской автономной области на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в августе – сентябре 2020 года	0,1	0,0
Иной межбюджетный трансферт бюджету Забайкальского края на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, обусловленной паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в мае – августе 2021 года на территории Забайкальского края	417,7	3,1
Иной межбюджетный трансферт бюджету Забайкальского края на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, обусловленной паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в мае – августе 2021 года на территории Забайкальского края	27,3	0,2
Иной межбюджетный трансферт бюджету Еврейской автономной области на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае – августе 2021 года на территории Еврейской автономной области	157,4	1,2
Иной межбюджетный трансферт бюджету Еврейской автономной области на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае – августе 2021 года на территории Еврейской автономной области	1,4	0,0

⁴⁹ Сумма по столбцу равна 100,1% из-за ошибки округления.

Иной межбюджетный трансферт бюджету Амурской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, право которых установлено судебным решением, вступившим в законную силу	2,0	0,0
Иной межбюджетный трансферт бюджету Республики Тыва в целях софинансирования расходных обязательств по оказанию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, право которых установлено судебным решением, вступившим в законную силу	4,3	0,0
Иной межбюджетный трансферт бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования расходных обязательств по оказанию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, право которых установлено судебным решением, вступившим в законную силу	4,9	0,0
Иной межбюджетный трансферт бюджету Забайкальского края на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Забайкальского края в связи с прошедшими опасными и неблагоприятными метеорологическими явлениями в 2022 году	21,9	0,2
Иной межбюджетный трансферт бюджету Забайкальского края на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Забайкальского края в связи с прошедшими опасными и неблагоприятными метеорологическими явлениями в 2022 году	68,0	0,5
Иной межбюджетный трансферт в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по предоставлению выплат гражданам, утратившим жилые помещения в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, на приобретение или строительство ими жилых помещений	2202,5	16,1
Иной межбюджетный трансферт в целях возмещения расходов отдельных субъектов Российской Федерации по предоставлению выплат гражданам, утратившим жилые помещения в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, на приобретение или строительство ими жилых помещений	76,7	0,6
Субсидии бюджету Чеченской Республики на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне на территории Чеченской Республики, в районы	889,1	6,5

с благоприятными условиями проживания на территории Чеченской Республики (Консолидированные субсидии) ⁵⁰		
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате боевых действий, а также утративших имущество первой необходимости в результате боевых действий ⁵¹	9603,0	70,1
ВСЕГО	13 698,5	100
в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	3206,4	23,4
Кроме того:		
Имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по переселению жителей отдельных субъектов Российской Федерации (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями)	100 506,1	-

⁵⁰ Экспертная оценка. Данные расходы могут также быть отнесены к расходам по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

⁵¹ Запланированные расходы. Все остальные расходы в настоящей таблице – за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2.3.7. Иные расходы бюджетной системы Российской Федерации на жилищное обеспечение отдельных категорий граждан

К иным расходам бюджетной системы следует отнести расходы государственного внебюджетного Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации⁵² (Социального фонда России, далее также – Фонда) на выплату материнского (семейного) капитала, который был использован для улучшения жилищных условий.

Бюджет Фонда относится к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Средства бюджета Фонда являются собственностью Российской Федерации, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат⁵³.

Материнский (семейный) капитал – мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 года родился или был усыновлен второй ребенок (а также третий, четвертый и любой следующий ребенок, если до этого право на материнский капитал не возникало или не оформлялось). Семьи, в которых начиная с 1 января 2020 года появился первый ребенок, также имеют право на материнский капитал.

Распорядиться материнским капиталом на улучшение жилищных условий можно, когда ребенку, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, исполнится три года⁵⁴. Средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на следующие виды улучшения жилищных условий:

- приобретение жилого помещения;
- строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства, реконструкцию дома блокированной застройки с привлечением или без привлечения строительной организации;

⁵² Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

⁵³ Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

⁵⁴ Исключение – уплата первоначального взноса по жилищному кредиту или займу, а также направление средств материнского капитала на погашение жилищных кредитов и займов. В этом случае воспользоваться материнским капиталом можно сразу после рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки.

- компенсация затрат за построенный или реконструированный объект индивидуального жилищного строительства, реконструкцию дома блокированной застройки;
- уплата первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья;
- погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечного;
- погашение ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья;
- уплата цены по договору участия в долевом строительстве;
- платеж в счет уплаты вступительного взноса и (или) паевого взноса в жилищном, жилищно-строительном, жилищного накопительном кооперативе.

В 2023 году бюджету Фонда из средств федерального бюджета был предоставлен межбюджетный трансферт на предоставление материнского (семейного) капитала в объеме 426 337,3 млн руб.

Согласно отчету Фонда за 2023 год⁵⁵, совокупные расходы получателей государственных сертификатов, использовавших средства материнского (семейного) капитала, составили 456 млрд руб., из которых 394 483 млн руб. было направлено на улучшение жилищных условий (86,5 %).

Также к иным расходам бюджетной системы Российской Федерации на жилищное обеспечение отдельных категорий граждан можно отнести выпадающие доходы вследствие установления льгот по федеральному налогу на доходы физических лиц. Однако поскольку в соответствии с налоговым законодательством поступления по указанному налогу подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, анализ указанных выпадающих доходов, наряду с выпадающими доходами по

⁵⁵ Доступ по ссылке: https://sfr.gov.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/sfr-annual-report-2023.pdf (Дата обращения: 15.09.2025).

местным налогам, будет проведен при анализе расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

2.3.8. Сводный анализ расходов федерального бюджета на жилищное обеспечение льготных категорий граждан

Сводная информация о расходах федерального бюджета на жилищное обеспечение отдельных установленных категорий граждан представлена в таблице 2.8.

Совокупные расходы федерального бюджета составили в 2023 году 979,7 млрд руб., что составляет 3,0 % исполненных расходов федерального бюджета за 2023 год.

Основные расходы федерального бюджета (более 98 %) осуществлялись в рамках государственных программ.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны» осуществлялись расходы в объеме 442,0 млрд руб. (47,4 % рассматриваемых расходов).

В рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» осуществлялись расходы на предоставление материнского (семейного) капитала – межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в объеме 426,3 млрд руб., из которых 394,5 млрд руб. были направлены в 2023 году на улучшение жилищных условий (42,3 % рассматриваемых расходов).

В рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» осуществлялись расходы в объеме 58,5 млрд руб. (6,3 % рассматриваемых расходов).

Таким образом, в рамках указанных трех государственных программ осуществлялось 96 % всех расходов федерального бюджета на жилищное

обеспечение установленных федеральными нормативными правовыми актами льготных категорий граждан.

Наибольшая доля расходов федерального бюджета осуществлялась в форме социальных выплат (субсидии гражданам на приобретение жилья) – 52,9 % всех расходов. Также в форме социальных выплат предоставлялись направляемые на улучшение жилищных условий средства материнского (семейного) капитала, полученные бюджетом Социального фонда России в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 40,3 % рассматриваемых расходов.

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (конечная форма использования которых – бюджетные инвестиции либо социальные выплаты) составили 4,0 %, а прямые бюджетные инвестиции из средств федерального бюджета, направленные на строительство или приобретение жилых помещений в целях предоставления установленным категориям граждан, – менее 1 %.

Таблица 2.8 – Расходы федерального бюджета на жилищное обеспечение граждан по направлениям расходов

Направление расходов федерального бюджета	Объем расходов в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов по всем указанным направлениям, %
Предоставление жилых помещений отдельным категориям граждан в собственность и внаем, в том числе:	6710,4	0,7
предоставление внаем специализированных жилых помещений	630,7	0,1
предоставление жилых помещений в собственность	6079,7	0,6
Предоставление субсидий на приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан	124 831,9	12,8
Реализация накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих	368 399,4	37,6
Субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда	47 140,4	4,8
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения установленных категорий граждан, в том числе:	24 431,2	2,5
субвенции	6652,1	0,7
консолидированные субсидии	12 995,8	1,3
иные субсидии	4783,3	0,5
Софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на жилищное обеспечение граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций	13 698,5	1,4
Предоставление Социальным фондом России средств материнского (семейного) капитала, использованных для улучшения жилищных условий	394 483,0	40,2
ВСЕГО	979 694,4	100

Кроме того, как показано в разделе 2.3.2, выявлены расходы федерального бюджета, направляемые на «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов» в форме бюджетных инвестиций / субсидий на осуществление капитальных вложений в объеме **293,6 млрд руб.** Часть этих средств также могла быть направлена на жилищное строительство, однако не представляется возможным оценить долю таких средств.

2.4. Расходы федерального бюджета в жилищно-коммунальной сфере

2.4.1. Расходы федерального бюджета на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах

Расходами федерального бюджета, связанными с капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирных домах (далее – капитальный ремонт МКД), являются:

- расходы на уплату взносов на капитальный ремонт в части жилых и нежилых помещений в МКД, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации;
- субсидии на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (см. раздел 2.4.2).

Кроме того, федеральные средства в форме имущественного взноса выделяются публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее также – ФРТ) для предоставления мер поддержки капитального ремонта МКД.

2.4.1.1. Взнос на капитальный ремонт многоквартирных домов в части помещений, находящихся в собственности Российской Федерации

Взносы на капитальный ремонт МКД, включенных в региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональные программы капитального ремонта МКД), должны уплачивать собственники всех помещений в таких МКД, независимо

от формы собственности на помещения, в минимальном размере, установленном субъектом Российской Федерации, или, если соответствующее решение принято общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, в большем размере⁵⁶.

Расходы на уплату взноса на капитальный ремонт учитываются в федеральном бюджете по статьям «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (Прочая закупка товаров, работ и услуг)» (код вида расходов – 244) и «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (Закупка энергетических ресурсов)» (код вида расходов – 247), однако отдельно не выделяются.

Расходы на уплату взносов на капитальный ремонт МКД осуществляются по ведомственному принципу в рамках государственных программ Российской Федерации, а также целевых непрограммных мероприятий. Всего в 2023 году расходы федерального бюджета по указанным выше статьям составили в рамках 54 государственных программ Российской Федерации, а также целевых непрограммных расходов **59,1 млрд руб.**⁵⁷

О фактических расходах федерального бюджета на уплату взносов непосредственно на капитальный ремонт МКД можно судить по данным мониторинга региональных систем капитального ремонта, осуществляемого ФРТ⁵⁸. Так, согласно данным ФРТ⁵⁹, в 2023 году было начислено взносов на капитальный ремонт по помещениям, находящимся в федеральной собственности, 2 075,45 млн руб., а получено – **1989,6** млн руб. (96 %).

⁵⁶ См. часть 1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

⁵⁷ Оценка расходов может быть завышенной, поскольку указанные статьи расходов могут также включать закупку коммунальных услуг и энергетических ресурсов.

⁵⁸ Формы мониторинга и отчетности реализации субъектами Российской Федерации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждены приказом Минстроя России от 1 декабря 2016 года № 871/пр.

⁵⁹ Данные предоставлены ИЭГ по запросу для целей проведения исследований.

Таким образом, из общих расходов федерального бюджета по статьям «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (Прочая закупка товаров, работ и услуг)» и «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (Закупка энергетических ресурсов)» расходы на уплату взносов на капитальный ремонт составили только **3,4 %**.

Необходимо отметить, что только в Республике Алтай не начисляются взносы на капитальный ремонт в части помещений в МКД, являющихся федеральной собственностью. В отношении других регионов исполнение обязанности по внесению взносов на капитальный ремонт помещений, находящихся в собственности Российской Федерации, варьируется от 24,5 % (во Владимирской области) до 398,5 % (в Томской области). Таким образом, часть представителей федерального собственника всё еще не предусматривают в бюджете необходимых расходов на уплату взносов на капитальный ремонт, и, соответственно, их задолженность растет, в то время как другая часть федеральных собственников уплачивают не только взносы за текущий период, но и погашают задолженность предшествующих периодов.

2.4.1.2. Расходы на финансовую поддержку капитального ремонта многоквартирных домов

Предоставление мер финансовой поддержки капитального ремонта МКД с использованием средств федерального бюджета осуществляется в основном в форме квазيبюджетных расходов публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (до 2022 года – госкорпорация «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»). Фонд развития территорий, в свою очередь, является получателем средств федерального бюджета в форме имущественного взноса на предоставление мер поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ капитального ремонта МКД.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 года № 18⁶⁰ «Об утверждении Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов», финансовая поддержка предоставляется на следующие цели:

- возмещение части расходов на оплату услуг и (или) работ по энергоэффективному капитальному ремонту МКД;
- возмещение части недополученных доходов юридических лиц, связанных с договорами (соглашениями) по замене лифтов, в том числе по договорам факторинга;
- оплата части расходов бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджетов муниципальных образований, возникающих в связи с софинансированием работ и (или) услуг по замене в многоквартирных домах лифтов с истекшим назначенным сроком службы;
- возмещение части расходов на уплату процентов за пользование займом или кредитом, полученным и использованным в целях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту МКД.

Финансовая поддержка предоставляется в пределах нераспределенного остатка средств общего лимита средств ФРТ на капитальный ремонт МКД. Однако 2023 году ФРТ не получал средства федерального бюджета на оказание финансовой поддержки капитального ремонта МКД. Перечисление средств бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проведения капитального ремонта МКД осуществлялось из объемов ранее полученных средств федерального бюджета, доходов публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (до 2022 года – госкорпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») от размещения временно свободных средств.

⁶⁰ В редакции от 7 сентября 2022 года.

По данным ФРТ, в 2023 году были перечислены субсидии в бюджеты Владимирской (18,28 млн руб.), Калининградской (4,84 млн руб.) и Воронежской областей (2,55 млн руб.). Общая сумма финансовой поддержки капитального ремонта за счет средств ФРТ составила в 2023 году **25,7** млн руб.

2.4.1.3. *Иные расходы федерального бюджета, связанные с капитальным ремонтом многоквартирных домов*

Также из средств федерального бюджета в 2023 году был предоставлен имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» на проведение реконструкции, капитального и текущего ремонта социальных объектов и многоквартирных домов и систем их инженерно-технического обеспечения в рамках специального инфраструктурного проекта в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями) (код ВР – 822) в размере 89,5 млрд руб. При этом, согласно отчету ЕЗСС за 2023 год⁶¹, бюджетные субсидии на осуществление полномочий по реализации специального инфраструктурного проекта составили **116,2** млрд руб.

Согласно отчету ЕЗСС, в рамках специального инфраструктурного проекта выполнялись ремонтно-восстановительные работы в 2614 МКД в Донецкой и Луганской народных республиках, кроме того, осуществлен снос 376 МКД в Донецкой Народной Республике. Всего в рамках специального инфраструктурного проекта выполнялись работы на 3814 объектах, в том числе строительство 54 МКД в названных субъектах Российской Федерации, строительство, ремонт и снос объектов социальной

⁶¹ Годовой отчет публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» за 2023 год. URL: [https://ppk-ez.ru/themencode-pdf-viewer-sc/?tnc_pvwf=ZmlsZTl0dHRwczovL3Bway1lei5ydS93cC1jb250ZW50L3VwbG9hZHMyMjAyNC8wNy9wcGsyMDIzLnBkZiZzZXRoYW5ncz0xMTEzMTEzMTEzMTEzMTEAwJmxbmc9cnU=#page=&zoom=&pagemode](https://ppk-ez.ru/themencode-pdf-viewer-sc/?tnc_pvwf=ZmlsZTl0dHRwczovL3Bway1lei5ydS93cC1jb250ZW50L3VwbG9hZHMyMjAyNC8wNy9wcGsyMDIzLnBkZiZzZXRoYW5ncz0xMTEzMTEzMTEzMTEzMTEzMTEAwJmxbmc9cnU=#page=&zoom=&pagemode) (дата обращения: 03.10.2025).

инфраструктуры в четырех новых российских регионах. Количество МКД, ремонт которых осуществлялся ЕЗСС в 2023 году, составило 68,5 % от общего числа объектов, на которых осуществлялись работы в рамках специального инфраструктурного проекта, что позволяет оценить объем расходов на капитальный ремонт МКД в рамках специального инфраструктурного проекта в **58,1** млрд руб.⁶²

Следует при этом отметить, что проанализированные расходы федерального бюджета и ППК «Единый заказчик в сфере строительства» носят специальный характер, не являются системными с точки зрения реализации региональных программ капитального ремонта МКД, также не всегда можно однозначно соотнести понятия «ремонтно-восстановительные работы» и «капитальный ремонт» многоквартирных домов. Поэтому при дальнейших расчетах указанные расходы будут указываться отдельно и не будут суммироваться с расходами по другим направлениям.

2.4.2. Расходы федерального бюджета на финансирование мер социальной поддержки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая социальные выплаты на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений) отдельным категориям граждан

Статья 160 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс, ЖК РФ) устанавливает возможность предоставления отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату ЖКУ в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Основные направления расходов средств бюджета Российской Федерации в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан,

⁶² Исходя из того, что расходы на ремонтно-восстановительные работы в МКД меньше расходов на новое строительство, и учитывая долю МКД, в которых выполнялись ремонтно-восстановительные работы, в общем числе объектов специального инфраструктурного проекта (68,5 %), принята экспертная оценка доли затрат на ремонт МКД в общих затратах на специальный инфраструктурный проект в размере 50 % от общей суммы расходов ЕЗСС.

связанной с оплатой расходов на содержание, ремонт (в т. ч. капитальный) жилья и коммунальные услуги, являются:

- меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсаций (а также скидок и льгот в натуральной форме) расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсаций других расходов, в том числе на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений.

2.4.2.1. Меры социальной поддержки граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг

К мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЖКУ), финансирование которых является расходными обязательствами Российской Федерации, относятся:

- компенсации оплаты ЖКУ отдельным категориям граждан по обязательствам Российской Федерации, установленным федеральными законами, средства на финансирование которых направляются в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;
- компенсации отдельным категориям граждан по обязательствам Российской Федерации, установленным федеральными законами, оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, средства на финансирование которых направляются в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;
- ежемесячные денежные выплаты (компенсации расходов) по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан по обязательствам Российской Федерации, установленным постановлениями Правительства Российской Федерации, средства на финансирование которых предоставляются в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям;
- денежные компенсации за поднаем (наем) жилых помещений отдельным категориям граждан по обязательствам Российской Федерации,

установленным федеральными законами, средства на финансирование которых выделяются федеральным органам исполнительной власти (федеральным государственным органам);

- компенсация исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и действующими тарифами (ценами) для населения.

Компенсации оплаты ЖКУ отдельным категориям граждан

Федеральными законами предусматривается предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг установленным категориям граждан, при этом расходные обязательства по финансированию данных выплат разделены между бюджетом Российской Федерации и бюджетами субъектов Российской Федерации.

Из федерального бюджета финансируются расходы на предоставление компенсаций следующим категориям граждан:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;
- Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации, полные кавалеры ордена Трудовой Славы;
- инвалиды;
- семьи, имеющие детей-инвалидов;
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и приравненные к ним лица;
- инвалиды войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий;
- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не

менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя», и лица, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда»;

- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

Гражданам из указанных категорий, постоянно проживающим в жилых помещениях, меры социальной поддержки по оплате ЖКУ предоставляются независимо от права собственности и вида пользования жилым помещением.

Размер предоставляемой компенсации различается в зависимости от категории⁶³.

Средства на предоставление гражданам из указанных категорий мер социальной поддержки по оплате ЖКУ предусматриваются в федеральном бюджете *в виде субвенций* бюджетам субъектов Российской Федерации. Непосредственно гражданам компенсации предоставляются уполномоченными органами субъектов Российской Федерации.

Объем указанных субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по оплате ЖКУ определяется согласно

⁶³ В частности, все Герои, Герои Труда, полные кавалеры ордена Славы (Трудовой Славы) и совместно с ними проживающие члены семьи получают компенсацию в размере 100 % платы за ЖКУ; инвалидам предоставляется компенсация в размере 50 % платы за ЖКУ, членам семьи компенсация не предоставляется; ветеранам боевых действий и членам их семей предоставляется компенсация расходов только на содержание жилого помещения в размере 50 %. При этом компенсация предоставляется исходя из фактических расходов на оплату жилого помещения, которые зависят от общей площади занимаемого помещения, и расходов на коммунальные услуги, определяемых по показаниям приборов учета в пределах нормативов потребления коммунальных услуг.

федеральному законодательству, исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, данных федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, о стоимости жилищно-коммунальных услуг в конкретном субъекте Российской Федерации в расчете на 1 кв. м площади жилья за отчетный год, федерального стандарта социальной нормы площади жилого помещения, утвержденного Правительством Российской Федерации и применяемого для расчета межбюджетных трансфертов.

Объем расходов федерального бюджета на указанные цели в 2023 году составил около **102,7 млрд руб.**, что, согласно данным Росстата⁶⁴, составляет 30,8 % от объема всех бюджетных средств, предусмотренных на предоставление гражданам мер социальной поддержки по оплате ЖКУ в 2023 году (332 млрд руб.).

Компенсации оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан

Помимо компенсаций оплаты ЖКУ, гражданам из льготных категорий, перечисленных выше, которые являются собственниками помещений в многоквартирных домах и уплачивают взносы на капитальный ремонт общего имущества в МКД, предоставляются компенсации расходов на уплату указанного взноса в размере: Героям, Героям Труда, полным кавалеры ордена Славы (Трудовой Славы) – 100 % размера взноса, остальным категориям – не выше 50 % размера взноса.

Размер компенсации рассчитывается исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта

⁶⁴ Жилищные условия // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye_usloviya (дата обращения: 20.05.2025).

нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Компенсации оплаты взноса на капитальный ремонт предоставляются гражданам ежемесячно.

Средства на предоставление гражданам из указанных категорий компенсации оплаты взноса на капитальный ремонт направляются из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации *в виде субсидий*. Непосредственно гражданам компенсации предоставляются уполномоченными органами субъектов Российской Федерации.

Объем расходов федерального бюджета на указанные цели в 2023 году составил **817,3 млн руб.**

Денежные выплаты (компенсации расходов) по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан

Данный вид расходов федерального бюджета включает выплаты, связанные с компенсацией расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения:

- педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности;
- медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных учреждениях.

Размер предоставляемой ежемесячной денежной выплаты (компенсации) фиксированный и составляет 1200 руб. Объем расходов федерального бюджета на указанные цели в 2023 году составил **207,1 млн руб.**

Средства на предоставление указанных выплат предусмотрены в бюджете Российской Федерации в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Информация о расходах федерального бюджета на указанные денежные выплаты в привязке к государственным программам Российской Федерации представлена в таблице 2.9.

Денежные компенсации за поднаем (наем) жилых помещений отдельным категориям граждан

Данный вид расходов федерального бюджета включает выплаты ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений:

- гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы и признанным нуждающимися в жилых помещениях, а также членам их семей в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;
- лицам, замещающим должности государственной гражданской службы, военной службы, правоохранительной службы.

Компенсация платы за наем (поднаем) предоставляется в размере фактических расходов, но не выше размеров, определенных исходя из установленного норматива общей площади жилого помещения и предельной стоимости найма (поднайма) 1 кв. м общей площади жилого помещения, ежегодно утверждаемой Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации.

Объем расходов федерального бюджета на указанные цели в 2023 году составил **18,0 млрд руб.**

Информация о расходах федерального бюджета на указанные денежные выплаты в привязке к государственным программам Российской Федерации представлена в таблице 2.10.

Компенсация исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и действующими тарифами (ценами для населения)

Бюджетные расходы в рамках компенсации исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными

тарифами (ценами) и действующими тарифами (ценами для населения) осуществляются в основном из средств региональных и местных бюджетов и будут рассмотрены в разделе 4.

Тем не менее в 2023 году бюджетам Камчатского края и Мурманской области были перечислены межбюджетные трансферты в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств, возникающих при реализации мер по компенсации теплоснабжающим организациям части потерь в доходах за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Объем таких расходов составил 3375,0 млн руб.

Таблица 2.9 – Ежемесячные денежные выплаты (компенсации расходов) по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан

Направление расходов	Государственная программа	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.		Доля в общем объеме таких расходов, %	
Ежемесячная денежная выплата по оплате жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам федеральных государственных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти	Развитие здравоохранения	155,05	72,96	74,9	35,2
	Доступная среда		2,81		1,4
	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности		3,60		1,7
	Обеспечение обороноспособности страны		53,74		26,0
	Юстиция		21,23		10,3
	Обеспечение защиты личности, общества и государства		0,71		0,3
Компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности	Развитие образования	52,01	15,14	25,1	7,3
	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия		0,13		0,1
	Обеспечение обороноспособности страны		3,79		1,8
	Юстиция		12,27		5,9
	Научно-технологическое развитие Российской Федерации		20,68		10,0
Итого:		207,06		100	

Таблица 2.10 – Денежные компенсации платы за поднаем (наем) жилых помещений отдельным категориям граждан

Направление расходов	Государственная программа,	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.		Доля в общем объеме таких расходов, %	
Денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, а также членам их семей	Социальная поддержка граждан	1165,88		6,5	
Ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим и сотрудникам, имеющим специальные звания	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	16 854,91	2768,77	93,5	15,4
	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах		236,98		1,3
	Обеспечение обороноспособности страны		7488,03		41,5
	Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков		107,91		0,6
	Юстиция		915,63		5,1
	Обеспечение защиты личности, общества и государства		5159,85		28,6
	Следственный комитет Российской Федерации		77,55		0,4
	Прокуратура Российской Федерации		86,89		0,5
	Доставка государственной корреспонденции		13,30		0,1
Ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений персоналу государственных (муниципальных) органов	Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	0,18		0,0	
Итого:		18 020,97		100	

Таким образом, расходы бюджета Российской Федерации на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2023 году составили 121,7 млрд руб. (таблица 2.11).

Таблица 2.11 – Расходы федерального бюджета в сфере социальной поддержки граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг

Направление расходов	Форма предоставления поддержки	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Компенсации оплаты ЖКУ отдельным категориям граждан	Субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации	102 666,7	82,1
Компенсации оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан	Субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации	817,2	0,6
Ежемесячные денежные выплаты (компенсации расходов) по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям	207,1	0,2
Денежные компенсации за поднаем (наем) жилых помещений отдельным категориям граждан	Трансферт федеральным органам исполнительной власти (федеральным государственным органам)	18 021,0	14,4
Компенсация исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами и действующими тарифами	Иной межбюджетный трансферт бюджетам субъектов Российской Федерации	3375,0	2,7
ИТОГО		125 087,0	100

Как видно из таблицы 2.11, из средств на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг большая часть (102,7 млрд руб. или более 82 % расходов бюджета Российской Федерации на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате ЖКУ) направлена на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям

граждан. На втором месте по величине (18,0 млрд руб.) находятся денежные компенсации платы за поднаем (наем) жилых помещений отдельным категориям граждан.

Сумма средств, направленных из бюджета Российской Федерации в бюджеты субъектов Российской Федерации в виде субвенций и субсидий на предоставление гражданам мер социальной поддержки по оплате ЖКУ, составила 103,5 млрд руб.

Сумма средств для выплаты гражданам, перечисленных из федерального бюджета в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям, в 2023 году составила 0,2 млрд руб., а сумма средств для выплаты гражданам, выделенных федеральным органам исполнительной власти (федеральным государственным органам), в 2023 году – 18 млрд руб.

2.4.2.2. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсаций иных жилищных расходов, в том числе на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений

К мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсаций других расходов, в том числе на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений относятся:

- выплаты на обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, предоставляемое через Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

- выплаты гражданам на осуществление капитального ремонта жилых помещений, поврежденных в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, средства на финансирование которых направляются в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, выплаты на осуществление капитального ремонта жилых помещений, поврежденных в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины

Единовременные выплаты на обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, предоставляются потерявшим кормильца членам семей:

- военнослужащих,
- лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции,
- сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы,
- сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы,
- сотрудников таможенных органов Российской Федерации,
- сотрудников органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Размер предоставляемой выплаты определяется исходя из нормы общей площади индивидуального жилого дома, определяемой с учетом количества постоянно или преимущественно проживающих граждан, и стоимости ремонта 1 кв. м общей площади индивидуального жилого дома по субъекту Российской Федерации, рассчитываемой с применением укрупненных нормативов цены строительства, утверждаемых Минстроем России.

Финансовое обеспечение расходов федерального бюджета, связанных с выплатой средств на проведение ремонта жилых домов (с учетом расходов на их доставку получателям), осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Расходы федерального бюджета на указанные цели в 2023 году составили **787,61 млн руб.**

Также в 2023 году были выделены средства бюджета Российской Федерации на предоставление бюджету Белгородской области субсидий для предоставления единовременных выплат гражданам, жилые помещения которых повреждены, на осуществление капитального ремонта поврежденных

жилых помещений. Расходы федерального бюджета на указанные цели в 2023 году составили **2,37 млн руб.**

Таким образом, расходы бюджета Российской Федерации на цели предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате других расходов на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений, в 2023 году составили около **790 млн руб.** (см. таблицу 2.12).

Таблица 2.12 – Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсаций других расходов, в том числе на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений

Направление расходов	Межбюджетный трансферт	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме таких расходов, %
Обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца	Трансферт бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	787,61	99,7
Выплаты на осуществление капитального ремонта жилых помещений, поврежденных в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины	Иной межбюджетный трансферт отдельным субъектам Российской Федерации	2,37	0,3
ИТОГО		789,98	100

2.4.2.3. Сводные данные по расходам федерального бюджета на финансирование мер социальной поддержки, связанных с оплатой жилищно-коммунальных расходов отдельных категорий граждан

Расходы бюджета Российской Федерации на предоставление отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате расходов на содержание жилого помещения и коммунальные услуги, капитальный ремонт в многоквартирных домах, ремонт индивидуальных жилых домов, капитальный ремонт пострадавших жилых помещений в 2023 году составили 122,5 млрд руб. (таблица 2.13).

Таблица 2.13 – Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг

Направление расходов	Регулярность расходов	Расходы федерального бюджета в 2023 году, млн руб.	Доля в общем объеме таких расходов, %
Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг	Ежемесячные выплаты	121 711,9	99,4
Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсаций иных жилищных расходов, в том числе на ремонт, капитальный ремонт жилых помещений	Единовременные выплаты	790,0	0,6
ИТОГО		122 501,9	100

Из этих средств, как видно из таблицы 2.13, более 99 % направляется на цели постоянного ежемесячного предоставления мер социальной поддержки гражданам при оплате жилого помещения (в том числе расходов на наем (поднаем) жилого помещения), коммунальных услуг, внесении взносов на капитальный ремонт.

Основной поток средств из федерального бюджета на социальную поддержку отдельных категорий граждан, связанную с оплатой расходов на содержание, ремонт (в т. ч. капитальный) жилья и коммунальные услуги (84,5 % или **103,5 млрд руб.**), направляется в форме субвенций и субсидий в бюджеты субъектов Российской Федерации.

2.4.3. Расходы федерального бюджета на поддержку инвестиций в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры

В данном разделе рассматриваются инвестиционные расходы в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры, не связанные с реализацией проектов жилищного строительства (см. раздел 2.1), из средств федерального бюджета.

Реализация инвестиционных проектов в отношении объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры за счет средств федерального бюджета

в 2023 году осуществлялась в рамках следующих государственных программ Российской Федерации (далее также – ГП РФ, госпрограмма):

- 1) Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации⁶⁵ (код программы 05);
- 2) Охрана окружающей среды⁶⁶ (код программы 12);
- 3) Развитие энергетики⁶⁷ (код программы 30);
- 4) Развитие Северо-Кавказского федерального округа⁶⁸ (код программы 35);
- 5) Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации⁶⁹ (код программы 43);
- 6) Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя⁷⁰ (код программы 45);
- 7) Комплексное развитие сельских территорий⁷¹ (код программы 48);
- 8) Социально-экономическое развитие Калининградской области⁷².

⁶⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации”».

⁶⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Охрана окружающей среды”».

⁶⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие энергетики”».

⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие Северо-Кавказского федерального округа”». В рамках федерального проекта «Социально-экономическое развитие субъектов Северо-Кавказского федерального округа» предоставлены субсидии федерального бюджета по показателю «Реализация мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)» в объеме 2613,01 млн руб. При этом выделить расходы на инвестиции в объекты коммунальной инфраструктуры, не представляется возможным.

⁶⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 года № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации”».

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года № 63 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя”».

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Комплексное развитие сельских территорий” и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». В 2023 году субсидии федерального бюджета в целях развития объектов коммунальной инфраструктуры в рамках данной госпрограммы не предоставлялись.

⁷² Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 311 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Калининградской области”». В рамках данной госпрограммы предусмотрены субсидии федерального бюджета бюджету Калининградской области на софинансирование расходных обязательств Калининградской области на реализацию мероприятий в сфере коммунального хозяйства, включая создание объектов по обработке, утилизации ТКО, по водоснабжению и водоотведению, объектов газоснабжения. Однако расходы

Предполагается, что за исключением федерального проекта «Инфраструктурное меню», в рамках которого средства направляются в основном на поддержку нового жилищного строительства и строительства инфраструктуры, непосредственно связанной с таким жилищным строительством, остальные средства федерального бюджета в рамках рассматриваемых государственных программ Российской Федерации направлялись на модернизацию и ремонт существующих систем коммунальной инфраструктуры, обслуживающих существующий жилищный фонд.

Таким образом, в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в целях развития объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в 2023 году осуществлялась реализация следующих трех федеральных проектов (см. таблицу 2.14)⁷³:

- 1) Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);
- 2) Чистая вода;
- 3) Оздоровление Волги⁷⁴.

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований в форме инвестиций в коммунальный сектор, около двух третей всех таких расходов, был направлен на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода».

федерального бюджета в форме инвестиций в рамках данной госпрограммы в указанные объекты коммунальной инфраструктуры выделить не удалось.

⁷³ Расходы федерального бюджета и расходы государственных институтов развития в жилищной сфере в рамках реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню» рассмотрены в разделе 3.

⁷⁴ Ассигнования федерального бюджета данного федерального проекта предоставлялись также в рамках других ГП РФ, это госпрограммы «Охрана окружающей среды», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов», но такие ассигнования не были связаны с инвестициями в объекты коммунальной инфраструктуры.

За исключением имущественного вноса Российской Федерации в ППК «Фонд развития территорий» в целях проведения работ по восстановлению объектов и инженерных сооружений систем коммунальной инфраструктуры, расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (12,2 % всех рассматриваемых расходов) все остальные расходы федерального бюджета в рамках рассматриваемой государственной программы осуществлялись в форме безвозмездных перечислений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Таблица 2.14 – Расходы федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в форме инвестиций в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры, 2023 год

Федеральный проект / Мероприятие⁷⁵	Исполнено, млн руб.	Доля в расходах, %
1. Федеральный проект «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»	11 573,24	16,8
Субсидия бюджету Краснодарского края на реализацию мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры города Геленджика в рамках концессионного соглашения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Межбюджетные трансферты) (в целях развития объектов водоснабжения и водоотведения ⁷⁶)	2 033,20	3,0
Разработка проектной документации, строительство, реконструкция (модернизация) и капитальный ремонт объектов питьевого водоснабжения на территориях отдельных субъектов Российской Федерации (Иные межбюджетные трансферты)	939,65	1,4
Иной межбюджетный трансферт бюджету Алтайского края в целях софинансирования расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий по капитальному ремонту объектов водоснабжения и возмещения произведенных расходов на указанные цели за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Иные межбюджетные трансферты)	200,00	0,2
Имущественный взнос Российской Федерации в ППК «Фонд развития территорий» в целях проведения работ по восстановлению объектов и инженерных сооружений систем коммунальной инфраструктуры ⁷⁷ , расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями).	8 400,39	12,2
2. Федеральный проект «Чистая вода»⁷⁸	45 584,67	66,3

⁷⁵ Федеральные проекты и мероприятия (показатели) указаны в порядке их очередности в таблице расходов федерального бюджета Российской Федерации за 2023 год.

⁷⁶ Вот где жить хорошо: Геленджик выделит почти 600 миллионов на развитие коммунальной сферы // Блокнот. URL: <https://bloknot-novorossiysk.ru/news/vot-gde-zhit-khorosho-gelendzhiku-vydelyat-pochti--1837736> (дата обращения: 07.04.2025).

⁷⁷ Определить вид системы коммунальной инфраструктуры не представляется возможным.

⁷⁸ Паспорт федерального проекта «Чистая вода» приводится в Приложении к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от

Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения ⁷⁹ (Консолидированные субсидии)	45 314,60	66,0
Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Консолидированные субсидии)	270,07	0,3
3. Федеральный проект «Оздоровление Волги»⁸⁰	11 649,71	16,9
Сокращение доли загрязненных сточных вод ⁸¹ (Межбюджетные трансферты)	11 577,01	16,8
Сокращение доли загрязненных сточных вод за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	72,70	0,1
Итого:	68 807,62	100%

Источник: данные исполнения федерального бюджета за 2023 год

21 декабря 2018 года № 3.

⁷⁹ Доля потребления питьевой воды населением в общем объеме воды, подаваемой потребителям, в целом по Российской Федерации – 61 % (2023). Источник: Жилищные условия // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye_usloviya (дата обращения: 15.04.2025).

⁸⁰ Федеральный проект «Оздоровление Волги» включен в Паспорт национального проекта «Национальный проект “Экология”», утвержденный Минприроды России.

⁸¹ Долю сточных вод, отводимых от населения, в общем объеме сточных вод, отводимых от потребителей, в целом по Российской Федерации принимаем в размере, равном доле потребления питьевой воды населением в общем объеме воды, подаваемой потребителям, – 61 % (2023).

В таблице 2.15 представлены аналогичные расходы федерального бюджета на реализацию федеральных проектов в рамках иных государственных программ, которые в совокупности на порядок меньше расходов в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁸², направлены на поддержку отдельных субъектов Российской Федерации и территорий (Крым, Чеченская Республика, Арктическая зона и др.) в форме капитальных вложений (31 %) и межбюджетных трансфертов в региональные бюджеты.

⁸² Приводимая оценка 7,2 млрд руб. является максимальной, поскольку некоторые расходы (взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго» и т. п.) могут быть не связаны напрямую с развитием жилищно-коммунального сектора.

Таблица 2.15 – Ассигнования федерального бюджета государственных программ Российской Федерации⁸³ в форме инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры, 2023 год

№ п/п	Государственная программа Российской Федерации	Федеральный проект государственной программы Российской Федерации / Мероприятие ⁸⁴	Исполнено по федеральному проекту, млн руб.
1.	Охрана окружающей среды	Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	2347,50
		Строительство объектов обработки и (или) утилизации и (или) размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, в Республике Крым (Межбюджетные трансферты)	2100,00
		Реализация мероприятий по проектированию и строительству объектов обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) захоронения твердых коммунальных отходов на территориях отдельных субъектов Российской Федерации (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)	247,50
2.	Развитие энергетики	Федеральный проект «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией»	2625,55
		Иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по восстановлению распределительных сетей на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (Межбюджетные трансферты)	1807,43
		Субсидия территориальной сетевой организации на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса Чеченской Республики (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)	818,12

⁸³ В рамках данных программ ассигнования (субсидии) федерального бюджета в форме инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры предоставлены в незначительном объеме.

⁸⁴ Федеральные проекты и мероприятия (показатели) указаны в порядке их очередности в таблице расходов федерального бюджета Российской Федерации за 2023 год.

3.	Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	Федеральный проект «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов»	7,80
		Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению)	7,80
4.	Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	Федеральный проект «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»⁸⁵	2211,57
		Внос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», Республика Крым, г. Симферополь (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	917,54
		Внос в уставный капитал публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети», г. Москва (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1294,03
	Итого:		7192,42

Источник: данные исполнения федерального бюджета за 2023 год

⁸⁵ В рамках федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» предоставлены субсидии федерального бюджета по показателю «Субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)» в объеме 80 479,76 млн руб. При этом выделить расходы на инвестиции в объекты коммунальной инфраструктуры не представляется возможным.

Таким образом, общий объем капитальных вложений (инвестиций) в объекты коммунальной инфраструктуры за счет средств федерального бюджета в рамках пяти рассмотренных государственных программ Российской Федерации в 2023 году составил 76,0 млрд руб.⁸⁶ При этом преобладающая часть расходов, более 85 %, осуществлялась в форме различных межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях осуществления инвестиций.

3. Расходы государственных институтов развития в жилищной сфере в рамках «Инфраструктурного меню»

В настоящем разделе представлены результаты анализа финансирования жилищной сферы в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню»⁸⁷, где набор инструментов финансирования существенно шире, а объем финансирования (включая кредитование) жилищной сферы может быть не связан с объемами субсидий из средств федерального бюджета в соответствующем году. С учетом специфики данных инструментов предполагается, что бюджетные расходы в рамках «Инфраструктурного меню» не пересекаются с расходами федерального бюджета на поддержку жилищного строительства, обеспечения жилищного строительства инфраструктурой, анализ которых представлен в разделе 2.1 настоящего отчета.

Финансирование развития жилищной сферы в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню» происходит в том числе с участием

⁸⁶ Также в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» ГП РФ «Охрана окружающей среды» предоставлены субсидии федерального бюджета по показателю «Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (Межбюджетные трансферты)» в объеме 9,1 млрд руб. При этом выделить расходы на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, не представляется возможным.

⁸⁷ Паспорт федерального проекта «Инфраструктурное меню» // Минстрой России. URL: https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/d07/FP_Infrastrukturnoe_menyu-01.02.2022.pdf (дата обращения: 01.07.2025).

следующих государственных институтов развития: АО «ДОМ.РФ»⁸⁸ (далее – ДОМ.РФ), государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»⁸⁹ (далее – ВЭБ.РФ) и публично-правовая компания (ППК) «Фонд развития территорий»⁹⁰.

ДОМ.РФ участвует в поддержке развития жилищного строительства через «Инфраструктурное меню» в формате выпуска инфраструктурных облигаций, которые позволяют привлекать внебюджетное долгосрочное финансирование для обеспечения объектов жилищного строительства инфраструктурой, включая инженерные сети, дорожную инфраструктуру, образовательные и медицинские учреждения.

ВЭБ.РФ использует такие инструменты, как кредитование, гарантии и поручительства, участие в уставных капиталах хозяйственных обществ, финансовая и гарантийная поддержка экспорта⁹¹.

ФРТ осуществляет финансовую поддержку субъектов в подготовке и реализации проектов по модернизации в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и обращения с твердыми коммунальными отходами. Помимо того, поддержка осуществляется путем субсидирования процентной ставки по кредитам и облигационным займам, привлеченным в валюте Российской Федерации, в размере 65 % ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора или выпуска облигаций.

⁸⁸ Основано в 1997 году, в 1997–2018 годах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 1996 года № 1010 «Об Агентстве по ипотечному жилищному кредитованию» действовало под наименованием «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (АИЖК).

⁸⁹ Действует на основании Федерального закона от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»».

⁹⁰ Публично-правовая компания «Фонд развития территорий» создана в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с целью реализации государственной жилищной политики.

⁹¹ Аналитическая справка об инфраструктурном меню – 2023 // Фонд «Институт экономики города». URL: https://urbaneconomics.ru/sites/default/files/analiticheskaya_spravka_ob_infrastruktornom_menyu_2023.pdf (дата обращения: 22.04.2025).

При анализе фактических расходов в рамках «Инфраструктурного меню» были проанализированы семь инструментов поддержки, которые были использованы в течение 2023 года:

- 1) инфраструктурные бюджетные кредиты^{92,93} (ИБК), специальные казначейские кредиты⁹⁴ (СКК);
- 2) инфраструктурные облигации⁹⁵ ДОМ.РФ;
- 3) предоставление поддержки за счет средств ФНБ на модернизацию коммунальной инфраструктуры^{96,97} (ФРТ);
- 4) субсидирование процентной ставки по кредитам, выданным на досрочное исполнение контрактов⁹⁸;

⁹² Постановление Правительства Российской Федерации № 1189 от 14 июля 2021 года «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202107270021.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

⁹³ Протокол президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации № 30 от 15 июля 2021 года «Методика Минфина России по отбору инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются ИБК». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202107270021.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

⁹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации № 525 от 31 марта 2023 года «Об утверждении правил предоставления федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12 (1) положения о правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/files/6MERfN3BjfrZNdPYAqJs2a5763ZOzfsq.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

⁹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации № 2459 от 31 декабря 2020 года «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202101060029.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

⁹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации № 1451 от 26 декабря 2015 года «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры». URL: <http://static.government.ru/media/files/gmsjK3wxs5LE3p3Hi2PCWpP28k1KAg67.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

⁹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации № 87 от 2 февраля 2022 года «О предоставлении публично-правовой компанией “Фонд развития территорий” за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202202080003.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

⁹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации № 2438 от 31 декабря 2020 года «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу “ДОМ.РФ” в виде вклада в имущество акционерного общества “ДОМ.РФ”, не увеличивающего его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по

5) реструктуризация бюджетных кредитов (БК) в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов (НИП)^{99,100};

6) поддержка проектов по строительству, модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны ВЭБ.РФ^{101,102};

7) программа модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов со стороны ФРТ (МКИ)¹⁰³.

Объемы расходов и источники данных о показателях, используемых для оценки таких расходов, по каждому из инструментов поддержки в 2022–2023 годах представлены в таблице 3.1. Из них по ряду инструментов поддержки была произведена оценка расходов, поскольку фактические данные за исследуемый период времени не были доступны. Оценки сделаны на основе следующих допущений:

льготной ставке, и Правил возмещения российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по льготной ставке». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202101090004.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

⁹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации № 1704 от 19 октября 2020 года «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202010270032.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

¹⁰⁰ Постановление Правительства Российской Федерации № 1740 от 12 октября 2021 года «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705» (документ утратил силу). URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202110140016.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

¹⁰¹ Стратегия развития ВЭБ.РФ // ВЭБ.РФ. URL: <https://вэб.рф/o-banke/strategiya-razvitiya/> (дата обращения: 01.07.2025).

¹⁰² Распоряжение Правительства Российской Федерации № 2208-р от 10 августа 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202108160004.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

¹⁰³ Постановление Правительства Российской Федерации № 2253 от 8 декабря 2022 года «Об утверждении Правил предоставления публично-правовой компанией “Фонд развития территорий” финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании “Фонд развития территорий” на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202212120007.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

1. Для оценки расходов в части ИБК использовались данные ФРТ об объеме кассового исполнения доведенных средств до субъектов Российской Федерации за 2022 и 2023 годы (99,5 и 99,0 % соответственно) (Таблица 3.1, строка 1). Полученные значения (248,7 и 247,6 млрд руб. соответственно) умножались на долю проектов ИБК, связанных со строительством инфраструктуры для проектов жилищного строительства и обслуживания существующего жилищного фонда (80 %¹⁰⁴ в структуре предоставленных ИБК за 2021–2023 годы). Так как условием предоставления ИБК является привлечение внебюджетных средств в объеме не менее объема ИБК¹⁰⁵, общая сумма привлекаемых средств в развитие инфраструктуры составляет удвоенный объем ИБК (в 2022 году 397,9 млрд руб., в 2023 году 396,2 млрд руб.). Кроме того, в общую сумму расходов по ИБК были включены расходы субъектов, связанные с обслуживанием государственного долга по данным кредитам в размере 3 % годовых (в 2022 году 6 млрд руб., в 2023 году 5,5 млрд руб.). Вместе с тем в 2023 году ввиду изменения источника финансирования таких кредитов также предоставлялись специальные казначейские кредиты (механизм и условия предоставления аналогичны ИБК), оценка размера предоставления которых сделана аналогично на основе объема доведенных средств до субъектов, умноженного на уровень кассового исполнения (94,8 % соответственно) и на долю средств, направленных на финансирование объектов ЖКХ (39,5 %¹⁰⁶).

2. Для оценки привлеченных средств в проекты создания инфраструктуры для жилищного строительства за счет выпуска инфраструктурных облигаций ДОМ.РФ взяты накопленные значения объемов финансирования портфеля проектов, находящихся в стадии реализации,

¹⁰⁴ Справочная информация в части инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК) и специальных казначейских кредитов (СКК). С. 1. // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/media/files/s7D4ObfbqZUSEC2VP3dFqeF0WCUTTUB6.pdf> (дата обращения: 21.03.2025).

¹⁰⁵ Справка по вопросу предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК). С. 2. // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/media/files/PtR9s7f2AIZ36VA1WtyXigXBA4KA1i6b.pdf> (дата обращения: 05.10.2025).

¹⁰⁶ По информации экспертов ФРТ, предоставленной авторам настоящего отчета.

в соответствии с данными ДОМ.РФ (Таблица 3.1, строка 2). Итоговое значение за 2023 год было получено как разность между накопленными значениями на 31 декабря 2023 года и на 31 декабря 2022 года по показателю итоговых финансовых вложений ООО СОПФ «Инфраструктурные облигации», с учетом компенсации купонного дохода по облигациям из федерального бюджета в виде субсидий¹⁰⁷ (2022 год – 0,1 млрд руб., 2023 год – 2,2 млрд руб.). Данные объемы финансирования следует различать с объемом выпущенных облигаций для целей финансирования инфраструктуры жилищного строительства за тот же период времени, который может быть как больше, так и меньше фактического объема финансирования инфраструктурных проектов.

3. Для оценки расходов в части реструктуризации бюджетных кредитов, связанных с инфраструктурой, использовались данные плановых показателей расходов Минстроя России (Таблица 3.1, строка 5). Запланированный объем средств за 2021–2024 годы составил 215,8 млрд руб., которые были поровну распределены по годам реализации. Таким образом, в 2022-м и 2023 годах расходы на реструктуризацию БК по инфраструктурным проектам, по нашим оценкам, составили не менее 54 млрд руб.

4. Для оценки расходов в части поддержки со стороны государственной корпорации ВЭБ.РФ использовалась общая сумма реализованных средств за 2022–2023 годы, поскольку за каждый из периодов в отдельности данных нет. Также предполагается, что процентное соотношение плановых и фактических расходов между двумя годами сопоставимы. Суммарный объем расходов за два года умножался на соотношение плановых и фактических расходов между 2022-м и 2023 годами по данным ВЭБ.РФ. Таким образом, объем оказанной поддержки со стороны

¹⁰⁷ Согласно пункту 5 раздела I «Общие положения» постановления Правительства Российской Федерации № 2459 от 31 декабря 2020 года, расходы федерального бюджета направлены только на погашение купонов по выданным облигациям обществ проектного финансирования и предоставление гарантий субъектам-заемщикам. Возмещение затрат по выплате купонного дохода из средств федерального бюджета обществам проектного финансирования в 2022 году составили 0,1 млрд руб., в 2023 году – 2,2 млрд руб.

ВЭБ.РФ в 2022 году составил 176,7 млрд руб., в 2023 году – 180,3 млрд руб. (Таблица 3.1, строка 6).

5. Для оценки расходов в части Программы модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов, осуществляемой при поддержке ФРТ, использовались данные МСФО о фактически принятых на себя обязательствах ФРТ перед регионами по финансированию программ переселения, модернизации и капитального ремонта в соответствии в рядом постановлений Правительства Российской Федерации¹⁰⁸ (2022 год – 10,7 млрд руб., 2023 год – 109,0 млрд руб.). Однако в итоговой сумме учитываются только расходы, связанные с Программой модернизации инфраструктуры за 2023–2027 годы¹⁰⁹. Поскольку данные о фактических расходах консолидированных бюджетов субъектов в рамках Программы за 2023 год отсутствуют, их оценка получена путем умножения фактических расходов федерального бюджета в 2023 году на соотношение утвержденных (планируемых) расходов между федеральным бюджетом и консолидированным бюджетом субъектов на 2023 год¹¹⁰. Оценка произведена на основе 12 утвержденных региональных программ по модернизации инфраструктуры в период 2023–2027 годов¹¹¹. Сумма расходов внебюджетных источников составляет 20 %¹¹² от привлеченных бюджетных

¹⁰⁸ В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации: № 18 от 17 января 2017 года, № 147 от 21 февраля 2013 года, № 278 от 16 марта 2019 года, № 1451 от 26 декабря 2015 года, № 1469 от 20 августа 2022 года, № 2253 от 8 декабря 2022 года.

¹⁰⁹ Отчет об исполнении федерального бюджета – 2023 // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/1eb/Otchet-ob-ispolnenii-FB-na-01.01.2023.zip> (дата обращения: 24.04.2025). Файл «ф. 0507011 на 01.01.2023», Таблица «2.3 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов», строка № 2100.

¹¹⁰ Средняя доля средств ФРТ (федерального бюджета) составила 63 %, консолидированного бюджета субъекта – 37%. На основе данных значений экспертно было определено соотношение 60/40. Согласно данным Правительства Российской Федерации, доля средств федерального бюджета в финансировании портфеля проектов в рамках развития инфраструктуры в регионах в период 2023–2027 годов составляет около 64 %. См.: Марат Хуснуллин: Уже одобрены 53 проекта модернизации коммунальной инфраструктуры // Новости – Правительство России. URL: <http://government.ru/news/47943/> (дата обращения: 05.10.2025).

¹¹¹ Проанализированные регионы: Нижегородская область, Красноярский край, Оренбургская область, Ленинградская область, Челябинская область, Свердловская область, Пензенская область, Мурманская область, Амурская область, Ставропольский край, Кемеровская область, Краснодарский край.

¹¹² Пункт 14 постановления Правительства Российской Федерации № 2253 от 8 декабря 2022 года «Об утверждении Правил предоставления публично-правовой компанией “Фонд развития территорий” финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой

средств. Таким образом, общая сумма расходов ФРТ (109 млрд руб.), субъектов (72,7 млрд руб.) и внебюджетных источников (36,3 млрд руб.) составила 218 млрд руб. за 2023 год.

Таблица 3.1 – Структура расходов на жилье и сопутствующую инфраструктуру в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню» 2022–2023 годы

№	Инструмент поддержки	Объем расходов за 2022 год, млрд руб.	Объем расходов за 2023 год, млрд руб.	Ссылка на источник
1	Инфраструктурные бюджетные кредиты и специальные казначейские кредиты ¹¹³	403,9	440,2	Справочная информация в части инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК) и специальных казначейских кредитов (СКК). С. 1 // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: http://council.gov.ru/media/files/s7D4ObfbqZUSEC2VP3dFqF0WCUTTUB6.pdf (дата обращения: 21.03.2025)
2	Инфраструктурные облигации ¹¹⁴	24,1	46,8	Общество с ограниченной ответственностью «Специализированное общество проектного финансирования “Инфраструктурные облигации”», годовой отчет за 2023 год, 2024. С. 14. URL: https://сопф.дом.пф/upload/iblock/9dd/i46bag0zay09tvicu4pzzs1lfva5nvaf.pdf (дата обращения: 21.07.2025)
3	Средства ФНБ (ФРТ) на модернизацию коммунальной инфраструктуры ¹¹⁵ (бюджетные)	42,7	138,6	Примечание № 10 «Займы выданные» к консолидированной финансовой отчетности с заключением независимого аудитор», 2023. С. 21 // Публично-правовая компания «Фонд развития территорий». URL: https://фрт.пф/uploads/info/godovye-otchety-fonda/Отчетность%20по%20МСФО%20за%202023%20г..pdf (дата обращения: 20.03.2025) Примечание № 10 «Займы выданные» к консолидированной финансовой отчетности с заключением независимого аудитора, 2022. С. 21 // Публично-правовая компания

¹¹³ С учетом расширения механизма поддержки с помощью специальных казначейских кредитов (СКК) в 2023 году.

¹¹⁴ Цифры указаны с учетом актуализации данных отчетности ДОМ.РФ, полученной авторами настоящего Отчета от экспертов ДОМ.РФ.

¹¹⁵ Регулируется постановлением Правительства Российской Федерации № 87 от 2 февраля 2022 года «О предоставлении государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202202080003.pdf> (дата обращения: 14.05.2025).

				«Фонд развития территорий». URL: https://фпр.пф/uploads/info/godovye-otchety-fonda/msfo-2022.pdf (дата обращения: 03.04.2025)
4	Субсидирование процентной ставки	0,0	0,1	Отчет об исполнении федерального бюджета – 2024 // Федеральное казначейство. URL: https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/4d8/Otchet-ob-ispolnenii-FB-na-01.01.2024.zip (дата обращения: 24.04.2025). Файл «ф. 0507011 на 01.01.2024», Таблица «2.3 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов», строка № 2099 Отчет об исполнении федерального бюджета – 2023 // Федеральное казначейство. URL: https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/1eb/Otchet-ob-ispolnenii-FB-na-01.01.2023.zip (дата обращения: 24.04.2025). Файл «ф. 0507011 на 01.01.2023», Таблица «2.3 Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов», строка № 2178
5	Реструктуризация бюджетных кредитов	54,0	54,0	Расчеты на основе плановых показателей в соответствии с источником: Справочная информация о ходе реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню». С. 4 // Минстрой России. URL: http://council.gov.ru/media/files/i3jm5UUCGdSj68iAR1y1RfxjBgVdqy4t.pdf (дата обращения: 20.03.2025)
6	Поддержка ВЭБ.РФ	176,7	180,3	Расчеты на основе суммарных фактических расходов 2022–2023 годов и планов группы в 2022 году: ВЭБ в 2022–2023 годах поддержал инфраструктурные проекты на 357 млрд руб. // Социальный фонд России. URL: https://sfr.gov.ru/press_center/z_news/~2024/04/11/262660 (дата обращения: 20.03.2025) Инфраструктурное меню: поддержка инфраструктурных проектов, 2022. С. 2 // ВЭБ.РФ. URL: http://council.gov.ru/media/files/MWWF16lws6349e4yeXD7yyU3vtWAEg6k.pdf (дата обращения: 20.03.2025)

7	Модернизация коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов¹¹⁶	0,0	218,0	Примечание № 16 «Обязательства по финансированию программ переселения, модернизации и капитального ремонта» к консолидированной финансовой отчетности с заключением независимого аудитора, 2023. С. 24. // Публично-правовая компания «Фонд развития территорий». URL: https://фпрт.пф/uploads/info/godovye-otchety-fonda/Отчетность%20по%20МСФО%20за%202023%20г..pdf (дата обращения: 20.03.2025) Примечание № 16 «Обязательства по финансированию программ переселения, модернизации и капитального ремонта» к консолидированной финансовой отчетности с заключением независимого аудитора, 2022. С. 27 // Публично-правовая компания «Фонд развития территорий». URL: https://фпрт.пф/uploads/info/godovye-otchety-fonda/msfo-2022.pdf (дата обращения: 03.04.2025)
	Итого	701,4	1078	

Источник: расчеты экспертов Институт экономики города на основе анализа отчетности государственных институтов развития и открытых источников, указанных в таблице.

¹¹⁶ Регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации № 2253 от 8 декабря 2022 года «Об утверждении Правил предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

По итогам 2023 года общий объем фактических расходов в рамках «Инфраструктурного меню», по оценкам Института экономики города на основе анализа отчетности государственных институтов развития и открытых источников, составил 1078 млрд руб., что на 54 % больше по сравнению с 2022 годом. Наибольшие доли в общем объеме расходов за 2023 год пришлись на инфраструктурные бюджетные кредиты (41 %); строительство, реконструкцию и модернизацию коммунальной инфраструктуры при поддержке ФРТ (суммарно 33 %); поддержку со стороны ВЭБ.РФ (17 %). Основным фактором роста общего объема расходов по отношению к 2022 году стал рост более чем в восемь раз расходов ФРТ (ФНБ) на строительство, реконструкцию и модернизацию коммунальной инфраструктуры и начало финансирования новой Программы модернизации коммунальной инфраструктуры, которая стартовала с 2023 года (рис. 3.1).

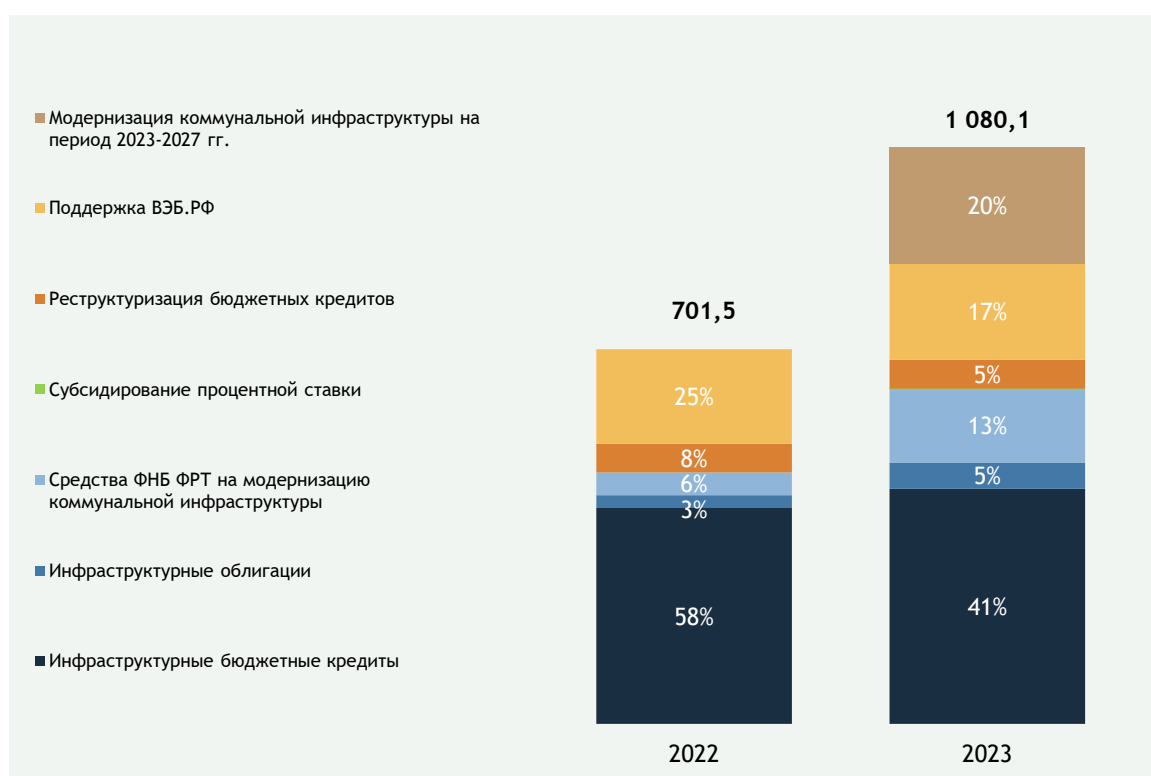


Рисунок 3.1 – Структура расходов на жилье и сопутствующую инфраструктуру по инструментам поддержки федерального проекта «Инфраструктурное меню», млрд руб.

Источник: расчеты экспертов Института экономики города по данным отчетов МСФО [ДОМ.РФ](https://domrfbank.ru/about/information/msfo/)¹¹⁷, [ФРТ](https://fpt.pf/o-fonde/rezultaty-raboty-fonda/rezultaty-raboty-i-godovye-otchety/)¹¹⁸, официальных материалов Правительства Российской Федерации, [Минстроя России](http://council.gov.ru/media/files/i3jm5UUCGdSj68iAR1y1RfxjBgVdqy4t.pdf)¹¹⁹, открытых источников

Необходимо отметить, что в приведенной структуре расходов в рамках «Инфраструктурного меню» есть инструменты, финансирование по которым осуществлялось как из бюджетных и квазибюджетных (средства федерального бюджета и институтов развития), так и из внебюджетных источников. К последним относятся инфраструктурные бюджетные кредиты, инфраструктурные облигации, расходы ФРТ (ФНБ) на строительство, реконструкцию и модернизацию инфраструктуры и новая Программа модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы¹²⁰.

В таблице 3.2 представлена детализированная структура расходов по элементам «Инфраструктурного меню» за 2023 год в зависимости от источников финансирования. Основные допущения, используемые в расчетах:

- в соответствии с методикой, утвержденной президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 15 июля 2021 года № 30)¹²¹, все расходы в рамках ИБК, за исключением средств самих субъектов Российской Федерации, являются возвратными;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2459¹²², возвратными являются средства

¹¹⁷ Банк ДОМ.РФ – МСФО // Раскрытие информации. ДОМ.РФ. URL: <https://domrfbank.ru/about/information/msfo/> (дата обращения: 24.04.2025).

¹¹⁸ Результаты работы и годовые отчеты Фонда развития территорий // Фонд развития территорий. URL: <https://fpt.pf/o-fonde/rezultaty-raboty-fonda/rezultaty-raboty-i-godovye-otchety/> (дата обращения: 24.04.2025).

¹¹⁹ Справочная информация о ходе реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню». 14 апреля 2022 года // Минстрой России. URL: <http://council.gov.ru/media/files/i3jm5UUCGdSj68iAR1y1RfxjBgVdqy4t.pdf> (дата обращения: 24.04.2025).

¹²⁰ Согласно данным Правительства Российской Федерации, доля средств федерального бюджета в финансировании портфеля проектов в рамках развития инфраструктуры в регионах в период 2023–2027 годов составляет около 64 %. См.: Марат Хуснуллин: Уже одобрены 53 проекта модернизации коммунальной инфраструктуры // Новости – Правительство России. URL: <http://government.ru/news/47943/> (дата обращения: 05.10.2025).

¹²¹ Протокол президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации № 30 от 15 июля 2021 года «Методика Минфина России по отбору инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются ИБК». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202107270021.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

¹²² Постановление Правительства Российской Федерации № 2459 от 31 декабря 2020 года «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202101060029.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

специализированных обществ проектного финансирования, выданные в виде облигационных займов. Средства федерального бюджета являются невозвратными, поскольку возмещают затраты специализированных обществ по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям;

- из-за формата отчетности МСФО расходы ФРТ (ФНБ), связанные со строительством, реконструкцией и модернизацией объектов коммунальной инфраструктуры, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451¹²³ учтены в сумме по инструменту поддержки «Инфраструктурного меню» № 7 Таблицы 3 (Модернизация коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов);

- в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2022 года № 87¹²⁴ расходы ФРТ составляют не более 80 % от стоимости реализуемого проекта и являются возвратными (займы под 3 % годовых на срок до 25 лет). Поскольку данных о соотношении между расходами бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетными источниками в оставшейся сумме (20 %) нет, то между ними берется соотношение 1:1;

- субсидирование процентной ставки является невозвратным видом расходов со стороны федерального бюджета;

- такие виды поддержки, как реструктуризация бюджетных кредитов и поддержка ВЭБ.РФ, предполагают возвратную основу;

¹²³ Постановление Правительства Российской Федерации № 1451 от 26 декабря 2015 года «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры». URL: <http://static.government.ru/media/files/gmsjK3wxs5LE3p3Hi2PCWpP28k1KAg67.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

¹²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации № 87 от 2 февраля 2022 года «О предоставлении публично-правовой компанией “Фонд развития территорий” за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202202080003.pdf> (дата обращения: 01.07.2025).

– Программа модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы включает несколько источников финансирования, среди них возвратными являются только средства инвесторов (внебюджетные расходы).

Таблица 3.2 – Структура публичных, квазипубличных и внебюджетных расходов по элементам «Инфраструктурное меню» в 2023 году, млрд руб. (* – средства федерального бюджета, которые направляются в инфраструктурные проекты не напрямую, а через бюджеты субъектов Российской Федерации)

Источник расходов	Инфраструктурные бюджетные кредиты	Инфраструктурные облигации	Средства ФНБ (ФРТ) на модернизацию коммунальной инфраструктуры	Субсидирование процентной ставки	Реструктуризация бюджетных кредитов	Поддержка ВЭБ.РФ	Модернизация коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов	Итого
1. Бюджетные средства в т. ч.	242,1	2,2	135,0	0,1	54,0	180,3	181,7	795,3
1.2. Федеральный бюджет	235,5*	2,2	0,0	0,1	54,0*	0	30,0*	321,7
возвратные	235,5*	0,0	0,0	0,0	54,0	0,0	0,0	289,5
невозвратные	0,0	2,2	0,0	0,1	0,0	0,0	30,0*	32,2
1.3. Государственные институты развития	0	0,0	120,0	0	0	180,3	79,0*	379,3
возвратные	0	0,0	120,0	0	0	180,3	0	300,3
невозвратные	0	0	0	0	0	0	79,0*	79,0
1.4. Консолидированный региональный бюджет	6,6	0,0	15,0	0	0	0	72,7	94,3
возвратные	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
невозвратные	6,6	0,0	15,0	0,0	0,0	0,0	72,7	94,3
Внебюджетные средства, в т. ч.	198,1	46,8	3,6	0	0	0	36,3	284,8
возвратные	198,1	46,8	0,0	0	0	0	36,3	281,2

<i>невозвратные</i>	0,0	0	3,6	0	0	0	0,0	3,6
Итого	440,2	49,0	138,6	0,1	54,0	180,3	218,0	1080,1

Источник: расчеты экспертов Института экономики города на основе анализа отчетности государственных институтов развития и открытых источников

Как видно из таблицы 3.2, объем расходов федерального бюджета за 2023 год по элементам «Инфраструктурного меню» составил **321,7 млрд руб.** (из них 90 % возвратные, 10 % – невозвратные), государственных институтов развития – 379,3 млрд руб. (79 % возвратные, 21 % - невозвратные), консолидированного бюджета субъектов – 94,3 млрд руб. (100 % невозвратные), внебюджетных источников финансирования – 286,8 млрд руб. (99 % возвратные, 1 % – невозвратные).

4 Расходы и выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в жилищной сфере

4.1. Общий баланс публичных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в жилищной сфере

В таблице 4.1 приведены расходы и выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в жилищной сфере по основным видам расходов.

Таблица 4.1 – Объем и структура расходов и выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в жилищной сфере в 2023 году, млрд руб.

Направление расходов / выпадающих доходов	Всего публичных расходов, млрд руб.	Объем бюджетных расходов, млрд руб.	Объем выпадающих доходов, млрд руб.	Доля от всех публичных расходов, %
Поддержка жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры	522,3	522,3 ¹²⁵	-	22,7
Жилищное обеспечение граждан (поддержка граждан при приобретении или строительстве жилых помещений)	793,7	459,3	334,4 ¹²⁶	34,5
Предоставление мер социальной поддержки, субсидий и налоговых льгот по расходам, связанным с проживанием в жилом помещении	382,1	294,4	87,7	16,7
Расходы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах	58,6	58,6 ¹²⁷	-	2,6
Расходы на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и действующими	248,9	248,9	-	10,9

¹²⁵ В том числе 428 млрд руб. – расходы в объеме субсидий из средств федерального бюджета и бюджета ФРТ в рамках федеральных проектов «Жилье» и «Инфраструктурное меню».

¹²⁶ Без учета выпадающих доходов в связи с налоговым вычетом из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка в объеме 671,4 млрд руб. (см. раздел 4.2.4).

¹²⁷ Без учета расходов ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на ремонтно-восстановительные работы в МКД на территории Донецкой и Луганской народных республик в объеме 58,1 млрд руб. (см. раздел 5.4.1).

тарифами (ценами) для населения				
Инвестиции в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры	289,2	289,2	-	12,6
ИТОГО	2 294,8	1 872,7	422,1	100

4.2. Расходы консолидированных региональных бюджетов на поддержку жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры

Основные расходы консолидированных региональных бюджетов на поддержку жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры в 2023 году были сформированы за счет субсидий из федерального бюджета в рамках федеральных проектов «Жилье» и «Инфраструктурное меню».

4.3. Расходы консолидированных региональных бюджетов в сфере жилищного обеспечения граждан

Основным источником информации о расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сфере жилищного обеспечения граждан, в том числе о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации и расходах местных бюджетов, были данные об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2023 год, размещенные на сайте Федерального казначейства: Сводный отчет по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации и территориальным государственным внебюджетным фондам, формируемый Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства¹²⁸ (далее также – Сводный отчет).

Представленная информация позволила отнести к расходам консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения граждан следующие виды расходов в объеме

¹²⁸ Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/974/> (дата обращения: 06.10.2025).

518,6 млрд руб. (в том числе 295,4 млрд руб. – расходы региональных бюджетов и 223,2 млрд руб. – расходы местных бюджетов) с разбивкой по видам расходов:

- субсидии гражданам на приобретение жилья (КБК 322) по разделам «Жилищное хозяйство» и «Социальная политика» в объеме 216,3 млрд руб., в том числе 182,9 млрд руб. – расходы региональных бюджетов и 33,4 млрд руб. – расходы местных бюджетов;

- бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (КБК 412) по разделу «Жилищное хозяйство» в объеме 188,5 млрд руб., в том числе 57,8 млрд руб. – расходы региональных бюджетов и 130,7 – расходы местных бюджетов;

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (КБК 414) по разделу «Жилищное хозяйство» в объеме 67,4 млрд руб., в том числе 25,4 млрд руб. – расходы региональных бюджетов и 42,0 млрд руб. – расходы местных бюджетов (за вычетом сумм, подлежащих исключению в бюджете субъекта Российской Федерации);

- субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям (КБК 466) по разделу «Жилищное хозяйство» в объеме 23,1 млрд руб. – расходы региональных бюджетов¹²⁹;

- бюджетные инвестиции по аналогичным статьям расходов (КБК 410, 414, 451 и 466) по разделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в объеме 23,3 млрд руб., в том числе 6,5 млрд руб.

¹²⁹ Присутствуют также расходы, связанные с предоставлением аналогичных субсидий автономным учреждениям, бюджетным учреждениям и т. п., однако такие расходы крайне незначительны, и мы сочли возможным ими пренебречь.

– расходы региональных бюджетов и 17,1 млрд руб. – расходы местных бюджетов.

Приведенные суммы бюджетных инвестиций и субсидий на капитальные вложения можно считать максимальными оценками, поскольку формулировки расходных статей в Сводном отчете носят достаточно общий характер и могут включать расходы, не связанные со строительством или приобретением жилых помещений в целях предоставления гражданам. В то же время такие расходы могли содержаться, например, в рамках статей по подразделу «иные бюджетные ассигнования».

Для уточнения полученных оценок были использованы иные источники информации: Отчет о реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» за 2023 год¹³⁰, раздел 3 – «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы», содержащий сведения о расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации:

а) по комплексу процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» (расходы консолидированных региональных бюджетов составили 6,7 млрд руб., что соответствует объему субвенций на эти цели из федерального бюджета);

б) в рамках федеральных проектов:

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (расходы консолидированных региональных бюджетов составили 48,7 млрд руб.);

¹³⁰ Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» за 2023 год // Минстрой России. URL: <https://minstroyrf.gov.ru/docs/370109/> (дата обращения: 02.09.2025).

- «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» (расходы консолидированных региональных бюджетов составили 35,8 млрд руб.);

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (расходы консолидированных региональных бюджетов составили 2,9 млрд руб.);

в) данные Росстата:

- об общей площади жилых помещений, предоставленных по договору социального найма в домах-новостройках. В 2023 году общая заселенная площадь жилых помещений, предоставленных по договору социального найма в домах-новостройках, составила 324,8 тыс. кв. м. При предположении о средней цене 1 кв. м в размере 80 тыс. руб. объем бюджетных инвестиций, необходимых для строительства такого жилья, составляет около 26 млрд руб.;

- о расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на жилищное обеспечение молодых семей, семей с детьми, в том числе многодетных семей. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями молодых семей составили 13 398,3 млн руб., на обеспечение жилыми помещениями семей с детьми – 17 478,5 млн руб., в том числе многодетных семей – 12 734,2 млн руб.¹³¹;

- об объеме средств, направленных на обеспечение граждан жилыми помещениями в натуральной форме. По данным таблицы «Объем средств, направленных субъектами Российской Федерации на оказание мер социальной поддержки населения (с учетом средств федерального бюджета) в натуральной форме в целом по Российской Федерации»¹³² в 2023 году на

¹³¹ Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета средств федерального бюджета) на обеспечение жилыми помещениями семей с детьми, молодых и многодетных семей (без учета данных по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областей) // Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397> (дата обращения: 06.10.2025).

¹³² Уровень жизни // Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397> (дата обращения: 06.10.2025).

обеспечение граждан жилыми помещениями было направлено 73 315,4 млн руб.

В качестве контрольной информации также использовались соответствующие данные о софинансировании (финансировании) расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

Как показано в разделе 2, из федерального бюджета софинансируются (финансируются) следующие расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации:

- по жилищному обеспечению отдельных категорий граждан в рамках исполнения расходных обязательств Российской Федерации, передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», отдельными указами Президента Российской Федерации – финансирование в форме субвенций;

- по жилищному обеспечению отдельных категорий граждан в рамках исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации – софинансирование в форме субсидий;

- по жилищному обеспечению граждан, жилые помещения которых были утрачены или повреждены в результате чрезвычайных ситуаций, – софинансирование в форме иных межбюджетных трансфертов.

Кроме того, из бюджета публично-правовой компании «Фонд развития территорий» софинансируются мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Анализ доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части доходов муниципальных образований) позволил оценить

совокупный объем и структуру межбюджетных трансфертов по указанным видам расходов (таблица 4.2¹³³).

¹³³ Расходы федерального бюджета на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения установленных категорий граждан также приведены в таблице 2.6.

Таблица 4.2 – Межбюджетные трансферты и трансферты из бюджетов государственных институтов развития в целях финансирования расходов на жилищное обеспечение граждан в 2023 году

Направление расходов	Объем трансфертов из федерального бюджета и бюджетов государственных институтов развития региональным бюджетам, млн руб.	Объем трансфертов в местным бюджетам из регионального бюджета, млн руб.
Субвенции для осуществления полномочий в рамках расходных обязательств Российской Федерации:	6652,1	-
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»	819,0	-
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»	1347,9	-
Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	4242,1	-
Субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	243,1	-
Субсидии, в том числе:		
<i>В форме консолидированных субсидий</i>	101 480,2	109 330,7
Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	10 039,0	27 252,3

Направление расходов	Объем трансфертов из федерального бюджета и бюджетов государственных институтов развития региональным бюджетам, млн руб.	Объем трансфертов в местным бюджетам из регионального бюджета, млн руб.
Субсидии на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	534,4	609,2
Субсидия бюджету Саратовской области в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации после 1 января 2022 года ¹³⁴	557,3	-
Субсидия бюджету Смоленской области в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, в отношении которого приняты решения суда о расселении граждан ¹³⁵	505,2	-
Субсидии на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока	491,1	1059,7
Субсидии бюджету Чеченской Республики на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне на территории Чеченской Республики, в районы с благоприятными условиями проживания на территории Чеченской Республики	889,1	-
Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	88 464,1	

¹³⁴ За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

¹³⁵ За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Направление расходов	Объем трансфертов из федерального бюджета и бюджетов государственных институтов развития региональным бюджетам, млн руб.	Объем трансфертов в местным бюджетам из регионального бюджета, млн руб.
Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»		80 409,5
<i>В форме субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности:</i>	4763,3	9999,0
Субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	4525,9	9999,0
Субсидия бюджету Красноярского края на реализацию мероприятия по переселению из района Крайнего Севера граждан, проживающих в городе Норильске	237,4	-
ВСЕГО	112 895,3	119 329,7
в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	1062,5	-

4.3.1. Расходы региональных бюджетов на жилищное обеспечение граждан

Проведенный анализ иных по отношению к данным бюджетной отчетности источников информации позволил оценить расходы региональных бюджетов на жилищное обеспечение граждан в объеме 429,8 млрд руб., в том числе собственные прямые (конечные) расходы – 303,2 млрд руб. и безвозмездные перечисления в местные бюджеты – 126,6 млрд руб. (таблица 4.3).

Полученная оценка собственных расходов региональных бюджетов совпадает с величиной максимальной оценки, полученной по результатам анализа обобщенных расходных статей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, и составляет 70 % совокупных расходов региональных бюджетов на цели жилищного обеспечения граждан (оставшиеся 30 % расходов составляют безвозмездные перечисления местным бюджетам).

Расходы на предоставление субсидий гражданам на приобретение жилья составили 62% всех собственных бюджетных расходов, а в структуре безвозмездных перечислений преобладают трансферты на цели строительства или приобретения жилых помещений для предоставления гражданам.

Значительную часть бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (субсидии государственным (муниципальным) унитарным предприятиям) составляют расходы, связанные с переселением граждан из аварийного жилищного фонда.

Таблица 4.3 – Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на жилищное обеспечение граждан в 2023 году, млрд руб.

	Совокупные бюджетные расходы, млн руб.	Прямые (конечные) расходы бюджетов субъектов Российской Федерации	Безвозмездные перечисления местным бюджетам¹³⁶
Поддержка в натуральной форме	140,2	112,2	28,0
предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	27,2	0	27,2
предоставление жилых помещений иным категориям очередников	0,8	0	0,8
бюджетные инвестиции на приобретение жилых помещений иным категориям граждан	57,8	57,8	0
бюджетные инвестиции в целях строительства жилых помещений для предоставления иным категориям граждан	31,3	31,3	0
субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	23,1	23,1	0
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда¹³⁷ за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	88,5	8,1¹³⁸	80,4
Предоставление субсидий гражданам на приобретение жилья	201,1	182,9	18,2
Предоставление субсидий молодым семьям ¹³⁹	14,5	0	14,5
Предоставление субсидий гражданам, переселяемым из не предназначенных для проживания строений, созданных в период	1,1	0	1,1

¹³⁶ Включая средства субсидии из федерального бюджета.

¹³⁷ Здесь и далее: «в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства».

¹³⁸ Рассчитано как разность между суммой «безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» и суммой субсидий бюджетам муниципальных образований на указанные цели.

¹³⁹ С учетом средств субсидии из федерального бюджета.

	Совокупные бюджетные расходы, млн руб.	Прямые (конечные) расходы бюджетов субъектов Российской Федерации	Безвозмездные перечисления местным бюджетам¹³⁶
промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока			
Предоставление субсидий гражданам, переселяемым из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрالی	0,6	0	0,6
Предоставление субсидий иным категориям граждан	184,9	182,9	2,0
Всего	429,8	303,2	126,6

4.3.2. Расходы местных бюджетов на жилищное обеспечение граждан

Проведенный анализ иных по отношению к данным бюджетной отчетности источников информации позволил оценить расходы местных бюджетов на жилищное обеспечение граждан в объеме 187,4 млрд руб., в том числе расходы за счет собственных доходов – 60,8 млрд руб. и за счет целевых безвозмездных перечислений в местные бюджеты (субсидии и субвенции) – 126,6 млрд руб. (таблица 4.4), что составляет 2,6 % расходов местных бюджетов.

Таблица 4.4 – Расходы местных бюджетов на жилищное обеспечение граждан в 2023 году, млрд руб.

	Совокупные бюджетные расходы	За счет безвозмездных перечислений из региональных бюджетов	За счет собственных доходов местных бюджетов
Поддержка в натуральной форме	73,6	28,0	45,6
предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	27,2	27,2	-

	Совокупные бюджетные расходы	За счет безвозмездных перечислений из региональных бюджетов	За счет собственных доходов местных бюджетов
предоставление жилых помещений иным категориям очередников по договору социального найма в домах- новостройках	26,0 ¹⁴⁰	0,8	25,2
предоставление жилых помещений иным категориям очередников по иным основаниям	20,4 ¹⁴¹	0	20,4
Предоставление субсидий гражданам на приобретение жилья	33,4	18,2	15,2
Предоставление субсидий молодым семьям	17,9	14,5	3,4
Предоставление субсидий гражданам, переселяемым из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока	1,1	1,1	0
Предоставление субсидий гражданам, переселяемым из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистралей	0,6	0,6	0
Предоставление субсидий на приобретение жилья иным категориям граждан	13,8 ¹⁴²	2,0	11,8
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	80,4	80,4*	-
Всего	187,4	126,6	60,8

Полученная оценка собственных расходов местных бюджетов составила 84 % от величины максимальной оценки, полученной по результатам анализа обобщенных расходных статей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (223,2 млрд руб.).

¹⁴⁰ Оценка на основе данных об общей заселенной площади по договорам социального найма в домах-новостройках.

¹⁴¹ Рассчитано как разность между расходами на жилищную поддержку граждан в натуральной форме, по данным Росстата, и оценкой расходов на предоставление жилых помещений иным категориям очередников по договору социального найма в домах-новостройках.

¹⁴² Рассчитано как разность между совокупными расходами местных бюджетов на субсидии гражданам на приобретение жилья и совокупной оценкой расходов по выделенным направлениям предоставления таких субсидий гражданам.

Расходы на предоставление субсидий гражданам на приобретение жилья составили только 18 % всех расходов местных бюджетов. Основные расходы осуществлены в форме натуральной поддержки (предоставление жилых помещений) – 39 % всех расходов местных бюджетов и обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в основном также в форме предоставления жилых помещений).

Объем и структура расходов местных бюджетов в значительной мере predetermined целевыми назначениями и объемами безвозмездных перечислений из бюджетов субъектов Российской Федерации, которые определяют до 68 % расходов местных бюджетов на указанные цели. В частности, расходы по исполнению делегированных полномочий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот составляют 57 % всех расходов местных бюджетов на указанные цели.

Расходы, связанные с предоставлением жилых помещений по договору социального найма, что является ключевым полномочием органов местного самоуправления в сфере жилищного обеспечения граждан, составили, по оценке, лишь 14 % всех расходов местных бюджетов данной сфере.

4.3.3. Расходы сводного консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения граждан

Сводный консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации, сформированный по результатам проведенного анализа, представлен в таблице 4.5. Оценка совокупного объема расходов в 2023 году составила 459,3 млрд руб. или 2,0 % всех исполненных расходов сводного консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации.

Таблица 4.5 – Расходы сводного консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации в 2023 году, млрд руб.

Направление расходов	Объем расходов
Поддержка в натуральной форме:	154,5
предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	27,2
предоставление жилых помещений иным категориям очередников	26,0
бюджетные инвестиции в приобретение жилых помещений иным категориям граждан по иным основаниям	57,8
бюджетные инвестиции в целях строительства жилых помещений для предоставления иным категориям граждан	20,4
субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	23,1
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	88,5
Предоставление субсидий гражданам на приобретение жилья	216,3
Предоставление субсидий молодым семьям	17,9
Предоставление субсидий гражданам, переселяемым из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока	1,1
Предоставление субсидий гражданам, переселяемым из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	0,6
Предоставление субсидий иным категориям граждан	196,7
Всего	459,3

Источник: расчеты Фонда «Институт экономики города»

4.3.4. Выпадающие доходы консолидированных региональных бюджетов

К расходам бюджетной системы Российской Федерации на жилищное обеспечение граждан можно отнести выпадающие доходы – налоговые расходы Российской Федерации:

а) вследствие установления льгот по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ)¹⁴³ – федеральный налог / налоговый расход Российской Федерации:

- налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка¹⁴⁴;

¹⁴³ Пункт 1 статьи 220 (подпункты 2–4) Налогового кодекса Российской Федерации.

¹⁴⁴ Имущественный налоговый вычет в размере выкупной стоимости земельного участка и (или) расположенного на нем иного объекта недвижимого имущества, полученной налогоплательщиком в денежной или натуральной форме, в случае изъятия указанного имущества для государственных или муниципальных нужд.

- налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в размере фактически произведенных расходов на новое строительство или приобретение жилья;

- налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в сумме фактически произведенных расходов в виде погашения процентов по целевым займам (кредитам);

б) вследствие установления льгот по налогу на имущество физических лиц – местный налог / налоговый расход Российской Федерации:

- уменьшение налоговой базы по налогу на величину кадастровой стоимости 20 кв. м квартиры, 10 кв. м комнаты, 50 кв. м жилого дома и т. д.;

- уменьшение налоговой базы по налогу на величину кадастровой стоимости 5 кв. м квартиры, части квартиры, комнаты и 7 кв. м жилого дома для лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

- освобождение от уплаты налога отдельных категорий граждан¹⁴⁵.

В соответствии с налоговым законодательством поступления по НДФЛ подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, а поступления по налогу на имущество физических лиц – в местные бюджеты.

¹⁴⁵ Героев Советского Союза и Героев Российской Федерации; инвалидов I и II групп инвалидности, инвалидов с детства; участников Гражданской войны и Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий; лиц вольнонаемного состава Советской армии, Военно-морского флота, органов внутренних дел в период Великой Отечественной войны; лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастроф и аварий; военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, если срок военной службы составил 20 лет и более; лиц, принимавших участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий; членов семей военнослужащих, потерявших кормильца; лиц принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции; лиц, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период проведения специальной военной операции; членов семей граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции; членов семей ветеранов боевых действий и граждан, погибших (умерших) в период проведения специальной военной операции или в связи с участием в боевых действиях в составе Вооруженных сил Донецкой Народной Республики; пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет; лиц, соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии; граждан, воевавших в Афганистане и других горячих точках; лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь; родителей и супругов военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей.

Сводная информация о выпадающих доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по оценке Минфина России¹⁴⁶ за 2023 год¹⁴⁷ представлена в таблице 4.6.

В качестве меры поддержки строительства и приобретения жилых помещений были осуществлены налоговые расходы, сформировавшие выпадающие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 335,1 млрд руб.

В качестве меры поддержки содержания жилых помещений были осуществлены налоговые расходы, сформировавшие выпадающие доходы местных бюджетов в объеме 87,7 млрд руб.

Однако наибольший объем выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 671,3 млрд руб. или более 60 % всех выпадающих доходов – связан с предоставлением налогового вычета из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации, при определении размера налоговой базы налогоплательщик имеет право на получение имущественного налогового вычета в размере выкупной стоимости земельного участка и (или) расположенного на нем иного объекта недвижимого имущества, полученной налогоплательщиком в денежной или натуральной форме, в случае изъятия указанного имущества для государственных или муниципальных нужд.

Такую меру также можно считать косвенной мерой поддержки строительства и приобретения жилья¹⁴⁸, поскольку можно предположить, что средства, полученные в качестве «компенсации» за изымаемый земельный участок и (или) расположенного на нем жилого помещения, будут в основном

¹⁴⁶ По некоторым видам выпадающих доходов оценка не приведена.

¹⁴⁷ Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных федеральным законодательством на 2021–2023 годы с оценкой на прогнозный период до 2027 года // Минфин России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/rf?id_65=308763-informatsiya_o_normativnykh_tselevykh_i_fiskalnykh_kharakteristikakh_nalogovykh_raskhodov_rossiiskoi_federatsii (дата обращения: 06.10.2025).

¹⁴⁸ За исключением предоставления возмещения за изымаемое жилое помещение в натуральной форме.

использованы для строительства или приобретения иных жилых помещений. Однако такой вид выпадающих доходов (налоговых расходов) отличается от прочих тем, что всецело является следствием акта органа публичной власти – предоставления гражданину социальной выплаты или жилого помещения в натуральной форме, учитываемых в качестве дохода физического лица. Вне такого решения органа публичной власти никаких дополнительных объемов выпадающих доходов не возникало бы. Поэтому в дальнейшем изложении мы будем специально оговаривать, учитывается ли данный вид выпадающих доходов при суммировании и расчете структуры публичных расходов по тем или иным основаниям.

Таким образом, совокупный объем выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году более чем вдвое превысил объем фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели – 1093 и 459 млрд руб. соответственно, а без учета налогового вычета из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка – оказывается примерно равен такому объему (422 млрд руб.).

Таблица 4.6 – Выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с предоставлением мер поддержки в сфере жилищного обеспечения в 2023 году

Вид налога	Вид налогового расхода	Объем выпадающих доходов, млн руб.	Доля от общего объема выпадающих доходов, %
Налог на доходы физических лиц		1 005 808,3	92,0
	налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка	671 365	61,4
	налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в размере фактически произведенных расходов на новое строительство или приобретение жилья	272 300,8	24,9
	налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в сумме фактически произведенных расходов в виде погашения процентов по целевым займам (кредитам)	62 142,5	5,7
Налог на имущество физических лиц		87 652,9	8,0
	уменьшение налоговой базы по налогу на величину кадастровой стоимости 20 кв. м квартиры, 10 кв. м комнаты, 50 кв. м жилого дома	41 875,2	3,8
	уменьшение налоговой базы по налогу на величину кадастровой стоимости 5 кв. м квартиры, части квартиры, комнаты и 7 кв. м жилого дома для лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей	968,4	0,1
	освобождение от уплаты налога установленных категорий граждан, в том числе:	44 809,3	4,1
	<i>пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет</i>	35 372,1	3,2
	<i>иные категории</i>	9437,2	0,9

ВСЕГО ВЫПАДАЮЩИХ ДОХОДОВ		1 093 461,2	100
---	--	--------------------	------------

4.4. Общий баланс расходов консолидированных региональных бюджетов в жилищно-коммунальной сфере

4.4.2. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан

Жилищный кодекс (статья 160) и ряд федеральных законов предусматривают, что отдельным категориям граждан предоставляются компенсации расходов на оплату ЖКУ в порядке и на условиях, которые установлены законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Федеральным законодательством субъектам Российской Федерации вменены полномочия предоставлять меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, принадлежащим к некоторым категориям, в размере и форме, устанавливаемым законом субъекта Российской Федерации.

К таким категориям граждан относятся:

- ветераны труда, а также граждане, приравненные к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года;
- лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;
- реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;
- многодетные семьи.

Кроме того, в соответствии со статьей 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право своими законами (нормативными правовыми актами) установить дополнительные категории граждан, которым за счет

средств бюджета субъекта Российской Федерации также могут предоставляться меры социальной поддержки¹⁴⁹.

Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, также являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Согласно данным Росстата¹⁵⁰, в 2023 году объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, составил **332,7 млрд руб.**

Объем соответствующих расходов постепенно возрастает: в 2022 году он составлял 317 млрд руб., а в 2024 году – уже 348 млрд руб., при сокращающейся численности граждан, пользующихся мерами социальной поддержки по оплате ЖКУ (в 2023 году она составила 32 млн человек¹⁵¹).

Среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя в 2023 году составлял 869 руб.¹⁵²

За вычетом поступлений из федерального бюджета на предоставление мер социальной поддержки по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан (103,5 млрд руб.), являющихся расходными обязательствами Российской Федерации, в бюджетах субъектов Российской Федерации в 2023 году было предусмотрено **229,2 млрд руб.** на финансирование мер социальной поддержки, установленных региональными законами (в том числе во исполнение норм соответствующих федеральных законов) и являющихся расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

¹⁴⁹ Например, в г. Москве и Московской области, а также в ряде других регионов установлены меры социальной поддержки пенсионеров, достигших 70 лет, в виде 50-процентной компенсации взноса на капитальный ремонт, и достигшим 80 лет – в виде 100-процентной компенсации взноса на капитальный ремонт. В Московской области постановлением главы городского округа Лобня введены дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг для лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин города Лобня» и т. п.

¹⁵⁰ Жилищные условия // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye_usloviya (дата обращения: 20.05.2025).

¹⁵¹ Там же.

¹⁵² Там же.

4.4.3. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям с низкими доходами

Согласно статье 159 Жилищного кодекса гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее также – жилищные субсидии).

Жилищные субсидии предоставляются исполнительным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченным им учреждением на основании заявлений граждан, то есть не автоматически, а исходя из заявительного принципа. Предоставление жилищных субсидий является расходным обязательством субъекта Российской Федерации и осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Всего в 2023 году по данным Росстата гражданам было начислено **65,2** млрд руб. жилищных субсидий¹⁵³. Получателями субсидий являются 2,17 млн семей, или 3,3 % от всех семей, проживающих в Российской Федерации¹⁵⁴.

При этом в некоторых субъектах Российской Федерации полномочия по предоставлению жилищных субсидий делегируются муниципальным образованиям (отдельным типам муниципальных образований). В 2023 году в местные бюджеты было перечислено **8,4** млрд руб. субвенций на предоставление гражданам жилищных субсидий.

¹⁵³ Жилищные условия // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye_usloviya (дата обращения: 20.05.2025).

¹⁵⁴ Там же.

Как показало исследование ИЭГ, за жилищной субсидией обращаются менее 40 % семей, имеющих на нее право по уровню дохода¹⁵⁵. По оценкам, в случае обращения за субсидией всех семей, имеющих право на их получение, потребовалось бы в 3,8 раза больше бюджетных средств на предоставление субсидий, чем было фактически выплачено: около 250 млрд руб. или на 185 млрд руб. больше фактически осуществленных бюджетных расходов¹⁵⁶.

4.4.4. Расходы консолидированных региональных бюджетов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах

Субъекты Российской Федерации несут следующие расходы, связанные с капитальным ремонтом МКД:

- расходы на уплату взносов на капитальный ремонт в части жилых и нежилых помещений, принадлежащих на праве собственности субъекту Российской Федерации и расположенных в МКД, включенных в региональную программу капитального ремонта МКД;
- расходы на функционирование регионального оператора капитального ремонта;
- субсидии на услуги и (или) работы по капитальному ремонту МКД, в том числе на замену лифтов в МКД;
- субсидии на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (см. раздел 2.4.2).

Муниципалитеты несут следующие расходы, связанные с капитальным ремонтом МКД:

- расходы на уплату взносов на капитальный ремонт в части жилых и нежилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципального образования и расположенных в МКД, включенных в региональную программу капитального ремонта МКД;

¹⁵⁵ Жилищные условия. С. 146 // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye_usloviya (дата обращения: 20.05.2025).

¹⁵⁶ Там же, с. 166.

- субсидии на услуги и (или) работы по капитальному ремонту МКД (если предусмотрены в местном бюджете).

4.4.4.1. Расходы региональных и местных бюджетов на уплату взносов на капитальный ремонт

По данным ФРТ, в 2023 году в региональных бюджетах было предусмотрено 7751,71 млн руб. на уплату взносов на капитальный ремонт в части помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, исполнено по итогам года **7294,8 млн руб.** (94,1 %).

На основе этих данных можно предположить, что в ряде регионов проблема исполнения обязательств по уплате указанных взносов на капитальный ремонт носит особенно острый характер. Действительно, три региона – Тульская область, Пермский край и Республика Тыва¹⁵⁷ – в 2023 году вообще не предусмотрели в своих бюджетах расходы на уплату взносов на капитальный ремонт. Самое низкое исполнение бюджета по уплате взносов на капитальный ремонт в Мурманской области (5,0 %), Ярославской области (25,7 %), Сахалинской области (34,1 %), Кабардино-Балкарской Республике (58,7 %). Исполнение бюджета, превышающее 100 %, можно отметить в только трех регионах: Алтайский край (108,7 %), Республика Крым (113,8 %) и Приморский край (115,0 %).

Как уже было отмечено, не исполняет обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт Пермский край (размер начисленных взносов – 5,88 млн руб., уплаченных взносов – 0,00 руб.). Тульская область, несмотря на то что в региональном бюджете не были предусмотрены расходы на уплату взносов, внесла средства, составляющие 114 % от начисленных взносов. Наибольшую задолженность по уплате взносов на капитальный ремонт имеют Республика Ингушетия и Еврейская автономная область (исполнение обязательств 7,46 % и 24,71 % соответственно). В целом исполнение

¹⁵⁷ При этом только в Республике Тыва не начисляются взносы на капитальный ремонт по помещениям в собственности субъекта Российской Федерации. Тульская область и Пермский край не предусматривают в региональном бюджете исполнение обязанности, установленной Жилищным кодексом Российской Федерации, по уплате взносов на капитальный ремонт в части принадлежащих им помещений в МКД, включенных в региональную программу капитального ремонта.

обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт менее 90 % отмечается в 19 субъектах Российской Федерации. Еще в двух субъектах (Республика Алтай и Республика Тыва) взносы на капитальный ремонт, подлежащие уплате из средств регионального бюджета, не уплачиваются, поскольку, согласно отчетности этих регионов, такие взносы не начисляются (возможно, в этих регионах отсутствуют помещения, находящиеся в региональной собственности, либо региональный оператор капитального ремонта еще не выявил такие помещения в МКД, включенных в региональные программы капитального ремонта).

Исполнение обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт превышает 100 % в 29 регионах, что свидетельствует о погашении задолженности за предыдущие периоды.

По данным ФРТ, в 2023 году в муниципальных бюджетах в целом по России было запланировано на уплату взносов на капитальный ремонт по помещениям в МКД, находящимся в муниципальной собственности, 9294,01 млн руб., а израсходовано **9280,38** млн руб. (исполнение 99,85 %).

Суммы расходов, планируемые в местных бюджетах на уплату взносов на капитальный ремонт, варьируются от 0,20 млн руб. в Республике Алтай до 2033,81 млн руб. в муниципальных образованиях Московской области. В двух регионах – Республика Ингушетия и Республика Тыва – в местных бюджетах не были предусмотрены средства для уплаты взносов на капитальный ремонт.

Исполнение бюджета по данной статье расходов составляет менее 90 % в муниципальных образованиях пяти регионов: в Кабардино-Балкарской Республике (53,50 %), в Республике Татарстан (63,34 %), в Республике Северная Осетия – Алания (68,19 %), в Калининградской области (71,79 %) и Республике Хакасия (81,65 %).

В муниципальных образованиях отдельных регионов исполнение местного бюджета по данной статье превышает 100 %. Наибольшее превышение планового показателя исполнения бюджета по уплате взноса на

капитальный ремонт в муниципальных образованиях Ярославской области – 195,25 %.

По данным ФРТ, в 2023 году было начислено взносов на капитальный ремонт по муниципальным помещениям в МКД, включенным в региональные программы, 9087,70 млн руб., а уплачено 9290,99 млн руб. (102,24 %, что свидетельствует о погашении задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт отдельными муниципалитетами). Сумма начисленных за 2023 год взносов на 206,31 млн руб. меньше, чем расходы, предусмотренные в целом в муниципальных бюджетах на этот год. Это подтверждает, что при планировании бюджета в отдельных муниципальных образованиях предусмотрены расходы на погашение задолженности по уплате взносов в предыдущих периодах. Максимальное превышение суммы уплаченных взносов на капитальный ремонт над начисленными в 2023 году – в муниципальных образованиях Пермского края (344,63 %), Краснодарского края (206,42 %) и Республики Бурятия (204,64 %).

В целом выполнение обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт в отношении муниципальных помещений (102,24 %) выглядит лучше, чем по помещениям, находящимся в собственности субъектов Российской Федерации (99,91 %). Наименьший уровень собираемости взносов на капитальный ремонт в 2023 году по помещениям, находящимся в собственности Российской Федерации (95,86 %).

4.4.4.2. Расходы региональных бюджетов на содержание региональных операторов

В соответствии со статьей 179 Жилищного кодекса Российской Федерации, не допускается использование средств, полученных региональным оператором от собственников помещений в МКД в виде взносов на капитальный ремонт, на оплату административно-хозяйственных расходов регионального оператора. Функционирование регионального оператора осуществляется за счет взносов учредителя – уполномоченного органа власти субъекта Российской Федерации.

По данным ФРТ, в 2023 году расходы на содержание региональных операторов капитального ремонта в региональных бюджетах составили **12,98 млрд руб.** (99,12 % от предусмотренных региональными бюджетами сумм).

Максимальные расходы на содержание региональных операторов капитального ремонта предусмотрены в Москве (1659,62 млн руб.), Московской области (1118,32 млн руб.) и Санкт-Петербурге (945,12 млн руб.). При этом бюджеты трех регионов не предусматривали расходов на содержание региональных операторов вообще (Белгородская и Новгородская области, Республика Татарстан).

4.4.4.3. Расходы региональных и местных бюджетов на софинансирование капитального ремонта многоквартирных домов

По данным ФРТ, в 2023 году фактические расходы региональных бюджетов на софинансирование работ по капитальному ремонту МКД составили **22,0 млрд руб.** (86,87 % от сумм, предусмотренных в региональных законах о бюджете).

Расходы на софинансирование капитального ремонта были предусмотрены в 50 региональных бюджетах, при этом суммы расходов варьировались от совсем незначительных (0,7 млн руб. в Псковской области, 3,4 млн руб. в Республике Мордовия, 6,5 млн руб. в Омской области) до весьма больших (6000 млн руб. в Санкт-Петербурге, 2582,3 млн руб. в Республике Крым, 2008,2 млн руб. в Сахалинской области, 1368,1 млн руб. в Калининградской области). Из всех регионов, запланировавших в бюджете средства на софинансирование капитального ремонта МКД, два региона (Республика Крым и Республика Ингушетия) имели в 2023 году исполнение бюджета по данной статье 0,0 %.

Значительная часть расходов региональных бюджетов, направляемых на софинансирование капитального ремонта МКД, шла на предоставление субсидий на замену лифтов. Например, все средства софинансирования

в Санкт-Петербурге, Новгородской и Астраханской областях направлялись исключительно на замену лифтов.

Дополнительные бюджетные средства на замену лифтов в рамках целевых программ были выделены в четырех субъектах Российской Федерации: Нижегородской (1116,62 млн руб.), Ростовской (375,07 млн руб.), Самарской (1324,81 млн руб.) и Свердловской областях (1111,87 млн руб.) на общую сумму **3928,37** млн руб.

Кроме того, согласно данным ФРТ, в трех региональных бюджетах (в Самарской и Новосибирской областях и Камчатском крае) на иные расходы, кроме указанных выше, в 2023 году было израсходовано **43,85** млн руб.

Таким образом, общая сумма расходов региональных бюджетов на софинансирование капитального ремонта МКД с учетом дополнительных расходов на замену лифтов составила в 2023 году **26,3** млрд руб.

Расходы на софинансирование работ по капитальному ремонту МКД, включенных в региональные программы капитального ремонта, были запланированы в 2023 году в бюджетах муниципальных образований в 30 субъектах Российской Федерации на общую сумму 3226,12 млн руб., а выполнены на сумму **2737,66** млн руб. (исполнение 84,86 %).

Расходы местных бюджетов на софинансирование работ по капитальному ремонту в целом незначительны. Минимальные запланированные суммы – 0,35 млн руб. (Иркутская область), 0,90 млн руб. (Костромская область), 1,44 млн руб. (Ямало-Ненецкий автономный округ). Максимальные расходы местных бюджетов на указанную цель – в Республике Татарстан (1078,21 млн руб., исполнение 100 %) и в Пермском крае (по бюджету – 840,85 млн руб., исполнение 57,57 %).

Кроме того, в местных бюджетах Брянской области в 2023 году были предусмотрены средства на иные расходы, кроме указанных выше, в сумме 2,60 млн руб. (по данным ФРТ).

4.4.5. Расходы региональных и местных бюджетов на компенсацию исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и действующими тарифами (ценами) для населения

В связи с отсутствием в составе бюджетной статистики прямых данных об объеме средств бюджетов, направленных на компенсацию исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и действующими тарифами (ценами) для населения, оценка таких расходов будет проведена на основе сравнения нескольких источников.

Согласно данным сводного консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, объем расходов по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» составили по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» 267 366 млн руб., а по разделу 0501 «Жилищное хозяйство» – 12 798 млн руб.

Таким образом, совокупный объем бюджетных расходов **составил 280,2 млрд руб.** Однако такая оценка может, с одной стороны, включать расходы, не являющиеся компенсацией разницы в тарифах или компенсацией разницы в тарифах для других групп потребителей, помимо населения, а с другой стороны – не учесть такие расходы, по тем или иным причинам проходящие по другим разделам бюджетной классификации (например, по разделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс»).

Более точная оценка может содержаться в формах государственного статистического наблюдения 22-ЖКХ (ресурсы) – в части платежей за коммунальные услуги граждан, имеющих прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями, и 22-ЖКХ (жилище) – в части прочих жилищно-коммунальных платежей. Объем бюджетных расходов на компенсацию исполнителям коммунальных услуг разницы между

экономически обоснованными тарифами (ценами) и действующими тарифами (ценами) для населения, рассчитанный на основе указанных данных, составил в 2023 году **248,9 млрд руб.**¹⁵⁸

Следует также отметить, что данная мера поддержки носит выраженный региональный характер и сконцентрирована в регионах с наиболее высокими издержками на производство тепла (Дальний Восток, Север, Арктическая зона). В частности, на регионы Дальневосточного федерального округа в 2023 году приходилось только 7 % начисленных коммунальных платежей гражданам, имеющим прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями, и 39 % объема компенсации исполнителям коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения из средств бюджетов¹⁵⁹.

Кроме того, важно подчеркнуть, что в периоды высокой инфляции данное направление бюджетных расходов имеет потенциал ускоренного роста, поскольку определяется соотношением темпов роста издержек на производство жилищно-коммунальных услуг и установленными значениями предельных индексов роста тарифов на коммунальные услуги. В частности, в 2024 году объем бюджетных расходов на компенсацию исполнителям коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и действующими тарифами (ценами) для населения¹⁶⁰ составил 310,2 млрд руб., т. е. увеличился на 25 %. При этом тарифы на коммунальные услуги для населения увеличились на 5–7 %.

¹⁵⁸ См. также: Цены и тарифы в ЖКХ // Общероссийский информационно-статистический сборник. 2024. № 1. С. 59.

¹⁵⁹ Рассчитано по данным формы статистического наблюдения 22-жкх (ресурсы).

¹⁶⁰ По данным форм статистического наблюдения 22-жкх (ресурсы) и 22-жкх (жилище).

4.4.6. Расходы консолидированных региональных бюджетов на поддержку инвестиций в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов могут направляться на развитие объектов коммунальной инфраструктуры по следующим основаниям и в следующих формах:

1. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений. Указанные субсидии предоставляются в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях¹⁶¹.

2. Бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета субсидий юридическим лицам, 100 % акций (долей) которых принадлежит соответственно субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц¹⁶².

3. Субсидии на осуществление указанными предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (капитальные вложения в объект государственной (муниципальной) собственности) с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у этих предприятий, а также уставного фонда предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения¹⁶³.

4. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной)

¹⁶¹ Пункт 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – БК РФ).

¹⁶² Пункт 8 статьи 78 БК РФ.

¹⁶³ Пункт 1 статьи 78² БК РФ.

собственности (в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ)¹⁶⁴.

5. Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов¹⁶⁵.

4.4.6.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем (объектов) коммунальной инфраструктуры

В 2023 году в бюджеты субъектов Российской Федерации поступили безвозмездные поступления от ППК «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в размере 10,7 млрд руб., а также субсидии и иные межбюджетные трансферты на обеспечение сокращения количества ТКО, направленных на захоронение, на строительство объектов обработки и (или) утилизации и (или) размещения отходов, в том числе ТКО, в Республике Крым в совокупном объеме 8,8 млрд руб. (таблица 4.7).

¹⁶⁴ Пункт 1 статьи 79 БК РФ.

¹⁶⁵ Пункт 2 статьи 79¹ БК РФ.

Таблица 4.7 – Исполнение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, млн руб.

Наименование показателя	Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	Суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта РФ ¹⁶⁶	Бюджеты субъектов Российской Федерации	Местные бюджеты
	КБ	СИ=РБ+МБ-КБ	РБ	МБ
Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от ППК «Фонд развития территорий»	0	5178,18	0	5178,18
Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджетов	0	5277,98	0	5277,98
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение сокращения количества ТКО, направленных на захоронение в субъектах Российской Федерации	6659,74	0	6659,74	0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство объектов обработки и (или) утилизации и (или) размещения отходов, в том числе ТКО, в Республике Крым	2100,00	0	2100,00	0
Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от ППК «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры	10 702,14	0	10 702,14	0
Итого:	19 461,88	10 456,16	19 461,88	10 456,16

Источник: данные исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов за 2023 год

¹⁶⁶ Суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, – суммы, исключаящие двойной учет расходов регионального и местных бюджетов на одни и те же цели.

4.4.6.2. *Исполнение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объекты коммунальной инфраструктуры*

Информация о расходах сводного консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, включая расходы местных бюджетов, доступна в более усеченном виде в сравнении с информацией о расходах федерального бюджета.

В части федерального бюджета доступна информация о расходах по государственным программам Российской Федерации, федеральным проектам, включенным в эти программы, что позволяет с достаточно большой детализацией и достоверностью выделить расходы федерального бюджета в системы (объекты) коммунальной инфраструктуры.

Информация о расходах консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, включая расходы местных бюджетов, доступна только по разделам (подразделам) и видам расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации¹⁶⁷. Несколько более детализированная информация содержится в информации о доходах сводного консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, что в ряде случаев позволяет проверять и уточнять сделанные оценки.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объекты коммунальной инфраструктуры по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»¹⁶⁸, в том числе дифференцированно по расходам региональных и местных бюджетов, представлены в таблице 4.7.

¹⁶⁷ Таблица соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов // Минфина России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=133552 (дата обращения: 07.10.2025).

¹⁶⁸ По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы, связанные с вопросами коммунального развития, предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, расходы по организации и функционированию предприятий утилизации и переработки бытовых отходов, а также расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства (см. приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»).

Сводная информация о бюджетных расходах всех уровней, направленных на поддержание и модернизацию систем (объектов) коммунальной инфраструктуры, представлена в таблице 4.8.

Таблица 4.8 – Исполнение расходов региональных и местных бюджетов в объекты коммунальной инфраструктуры, млн руб.

Группа/ подгруппа/ элемент видов бюджетных расходов	Наименование показателя	Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ	Суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта РФ ¹⁶⁹	Расходы региональных бюджетов	Расходы местных бюджетов
		КБ	СИ=РБ+МБ-КБ	РБ	МБ
Группа 400	<i>Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности</i>				
Подгруппа	<i>Бюджетные инвестиции</i>	234 774,62	0	107 047,66	127 726,96
412	Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность ¹⁷⁰	2034,76	0	0	2034,76
414	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности ¹⁷¹	219 063,83	0	102 870,45	116 193,38
415	Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями ¹⁷²	11 163,99	0	1858,38	9305,61

¹⁶⁹ Суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, – суммы, исключающие двойной учет расходов регионального и местных бюджетов на одни и те же цели.

¹⁷⁰ По элементу вида расходов «412 Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по государственным контрактам на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность.

¹⁷¹ По элементу вида расходов «414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по заключаемым государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также иные расходы из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

¹⁷² По элементу вида расходов «415 Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями» отражаются расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов на осуществление в соответствии с концессионными соглашениями бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства

451	Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства ¹⁷³	2512,04	0	2318,83	193,21
Подгруппа	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	50 311,54	0	33 881,62	16 429,92
461	Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным учреждениям ¹⁷⁴	147,05	0	147,05	0
463	Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям ¹⁷⁵	24,95	0	0	24,95
464	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	4887,11	0	2949,96	1937,15

государственной (муниципальной) собственности.

¹⁷³ По элементу вида расходов «451 Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства» отражаются расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов по предоставлению бюджетных инвестиций иным юридическим лицам на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение принадлежащих им объектов капитального строительства и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества.

¹⁷⁴ По элементу вида расходов «461 Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным учреждениям» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление государственным (муниципальным) бюджетным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

¹⁷⁵ По элементу вида расходов «463 Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

	государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям ¹⁷⁶				
465	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям ¹⁷⁷	3901,02	0	3698,56	202,46
466	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям ¹⁷⁸	41 351,41	0	27 086,05	14 265,36
Группа 500 Межбюджетные трансферты					
Подгруппа	Субсидии	51,33	94 037,28	92 438,97	1649,64
500/520/522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности ¹⁷⁹	51,33	94 037,28	92 438,97	1649,64

¹⁷⁶ По элементу вида расходов «464 Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление государственным (муниципальным) бюджетным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (строительства, реконструкции, технического перевооружения) государственной (муниципальной) собственности.

¹⁷⁷ По элементу вида расходов «465 Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление государственным (муниципальным) автономным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (строительства, реконструкции, технического перевооружения) государственной (муниципальной) собственности.

¹⁷⁸ По элементу вида расходов «466 Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (строительства, реконструкции, технического перевооружения) государственной (муниципальной) собственности.

¹⁷⁹ По элементу вида расходов «522 Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» подлежат отражению расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по предоставлению межбюджетных субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, включая расходы федерального бюджета по предоставлению

Группа 800 Другие бюджетные ассигнования					
Подгруппа	Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	4024,61	0	2963,04	1061,57
800/810/815	Субсидии юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества ¹⁸⁰	4024,61	0	2963,04	1061,57
Итого:		289 162,1	94 037,28	236 331,29	146 868,09

Источник: данные исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов за 2023 год

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

¹⁸⁰ По элементу вида расходов «815 Субсидии юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества» отражаются расходы бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам, 100 % акций (долей) которых принадлежит соответственно субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества.

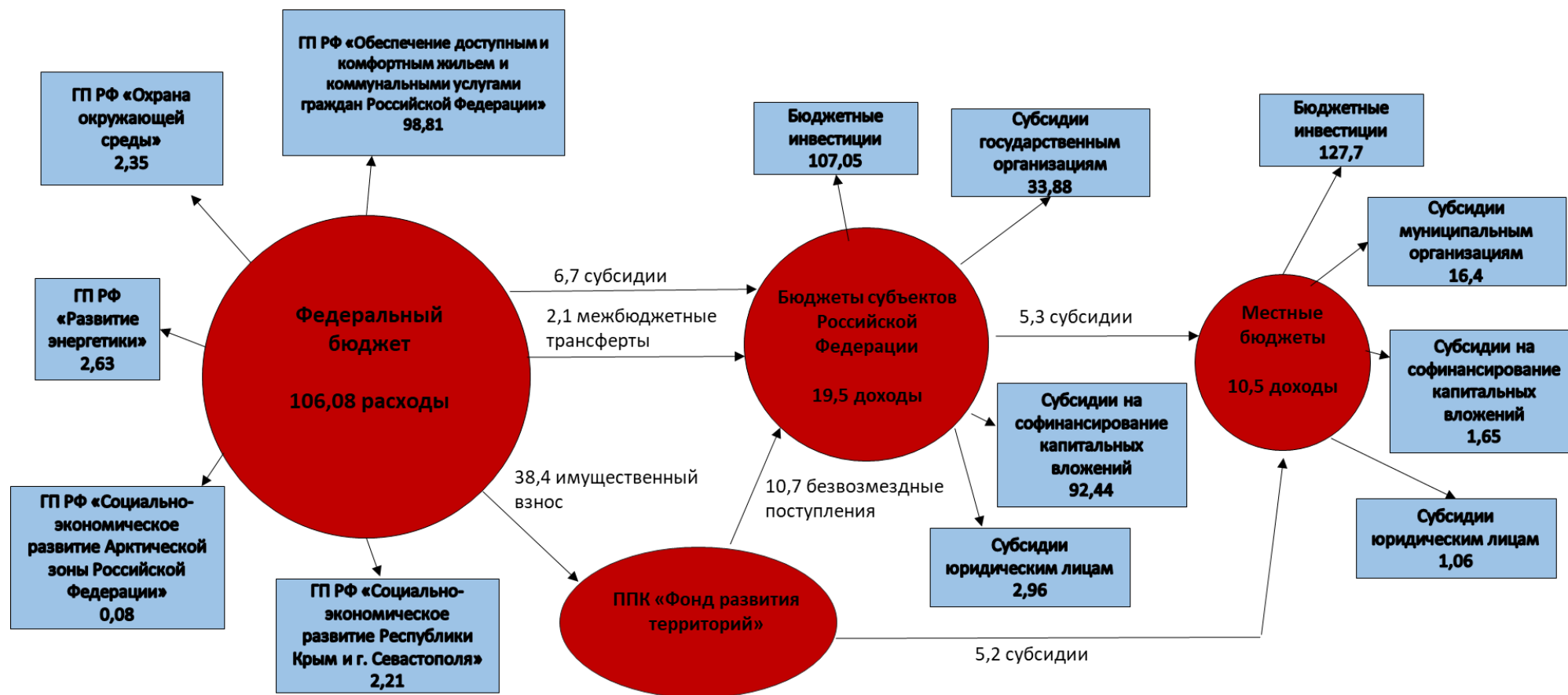


Рисунок 4.1 – Баланс бюджетных расходов в системы (объекты) коммунальной инфраструктуры, млрд руб.

5. Сводный анализ структуры и динамики расходов и выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации в жилищной сфере

5.1. Сводный анализ структуры расходов и выпадающих доходов

Сводная информация о расходах и выпадающих доходах приведена в таблице 5.1.

Общий объем публичных расходов (бюджетных и квазибюджетных расходов, а также выпадающих доходов бюджетной системы) составил 4,1 трлн руб., что составляет 2,3 % ВВП Российской Федерации¹⁸¹, а с учетом выявленных в процессе анализа «особых» отдельно учитываемых публичных расходов – 4,9 трлн руб. (2,7 % ВВП).

Объем бюджетных и квазибюджетных расходов (3,7 трлн, а с учетом «особых» отдельно учитываемых расходов – 3,8 трлн руб.) составляет соответственно 5,7 и 5,9 % расходов консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, или соответственно 7,9 и 8,1 % расходов консолидированного бюджета Российской Федерации без учета бюджетов государственных внебюджетных фондов¹⁸².

Более половины всех публичных расходов, в том числе 79 % всех выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы, связано с жилищной поддержкой граждан при приобретении или строительстве жилых помещений.

Примерно по одной пятой всех публичных расходов направляется на поддержку нанимателей и собственников жилых помещений при оплате расходов, связанных с проживанием в жилом помещении, а также на поддержку жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры.

¹⁸¹ В 2023 году валовой внутренний продукт Российской Федерации составил 176,4 трлн руб.

¹⁸² Рассчитано по данным Консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheta/konsolidirovannyj-byudzheta> (дата обращения: 07.10.2025).

Наконец, около 7 % всех публичных расходов в жилищной сфере составляют инвестиции в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры за счет бюджетных и квазибюджетных средств.

Таблица 5.1 – Объем и структура публичных расходов в жилищной сфере в 2023 году, млрд руб.

Направление расходов	Объем бюджетных и квазибюджетных расходов	Объем выпадающих доходов	Всего бюджетных и квазибюджетных расходов и выпадающих доходов	Доля от всех публичных расходов, %
Жилищная поддержка граждан при приобретении или строительстве жилых помещений	1770,0	334,4	2104,4	51,5
Поддержка нанимателей и собственников жилых помещений при оплате расходов, связанных с проживанием в жилом помещении	726,4	87,7	814,1	20,0
Инвестиции в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры	289,2	-	289,2	7,1
Поддержка жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры	875,7	-	875,7	21,4
Итого	3661,3	422,1	4083,4	100
Прочие «особые» расходы, учитываемые отдельно	158,6	671,3	829,9	
в том числе:				
выпадающие доходы в связи с предоставлением налогового вычета из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка и (или) расположенного на нем иного объекта недвижимого имущества, полученной налогоплательщиком в денежной или натуральной форме, в случае изъятия указанного имущества для государственных или муниципальных нужд	-	671,3	671,3	-
расходы ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на ремонтно-восстановительные работы в МКД в ДНР и ЛНР, пострадавших в ходе боевых действий	58,1	-	58,1	-
Имущественный взнос Российской Федерации в ППК «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по переселению жителей отдельных субъектов Российской Федерации	100,5	-	100,5	-
Всего с учетом особых расходов	3 819,9	1 093,4	4 913,3	-

5.2. Сводный анализ структуры и динамики публичных расходов бюджетной системы Российской Федерации в сфере жилищной поддержки граждан при приобретении или строительстве жилых помещений

Структура бюджетных и квазибюджетных расходов бюджетной системы Российской Федерации в сфере жилищной поддержки граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений представлена в таблице 5.2.

Под прямыми (конечными) расходами бюджетов понимались расходы на компенсации и социальные выплаты гражданам в целях приобретения (строительства) жилых помещений, а также инвестиционные расходы (бюджетные инвестиции, субсидии юридическим лицам в целях осуществления капитальных вложений и т. п.).

Также к прямым (конечным) расходам отнесены перечисления из федерального бюджета в накопительно-ипотечную систему жилищного обеспечения военнослужащих, в бюджеты Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и АО «ДОМ.РФ». Предполагается, что все средства, выделенные в 2023 году, были использованы в течение этого года.

Что касается перечислений из средств федерального бюджета в бюджет Фонда развития территорий на цели переселения граждан из аварийного жилищного фонда, то в данном случае в качестве прямых (конечных) расходов учитывались расходы региональных и местных бюджетов на указанные цели с использованием перечислений из средств Фонда развития территорий.

Таблица 5.2 – Объем и структура публичных расходов в сфере жилищной поддержки граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений в 2023 году, млрд руб.

Уровень бюджета	Объем бюджетных и квазибюджетных расходов, выпадающих доходов, млрд руб.	Доля от всех бюджетных и квазибюджетных расходов, %	Доля от всех расходов и выпадающих доходов, %
Федеральный бюджет, всего расходов	1363,3	77,0	64,8
В том числе:			
прямые (конечные) расходы	131,5	7,4	6,3
межбюджетные перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации	38,2	2,2	1,8
перечисления в бюджеты государственных институтов развития	1193,6	67,4	56,7
Бюджеты субъектов Российской Федерации, всего расходов	429,8	24,3	20,4
В том числе:			
прямые (конечные) расходы	303,2	17,1	14,4
межбюджетные перечисления в местные бюджеты	126,6	7,2	6,0
Местные бюджеты	187,4	10,6	8,9
В том числе:			
без учета межбюджетных перечислений из региональных бюджетов	60,8	3,4	2,9
Итого (без учета двойного счета)	1770,0	100	
Выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	334,4	-	15,9
Итого с учетом выпадающих доходов	2104,4	-	100

На рисунке 5.1 представлена рассматриваемая структура бюджетных расходов с учетом структуры прямых расходов, межбюджетных перечислений, а также трансфертов из федерального бюджета в бюджеты государственных институтов развития в жилищной сфере.

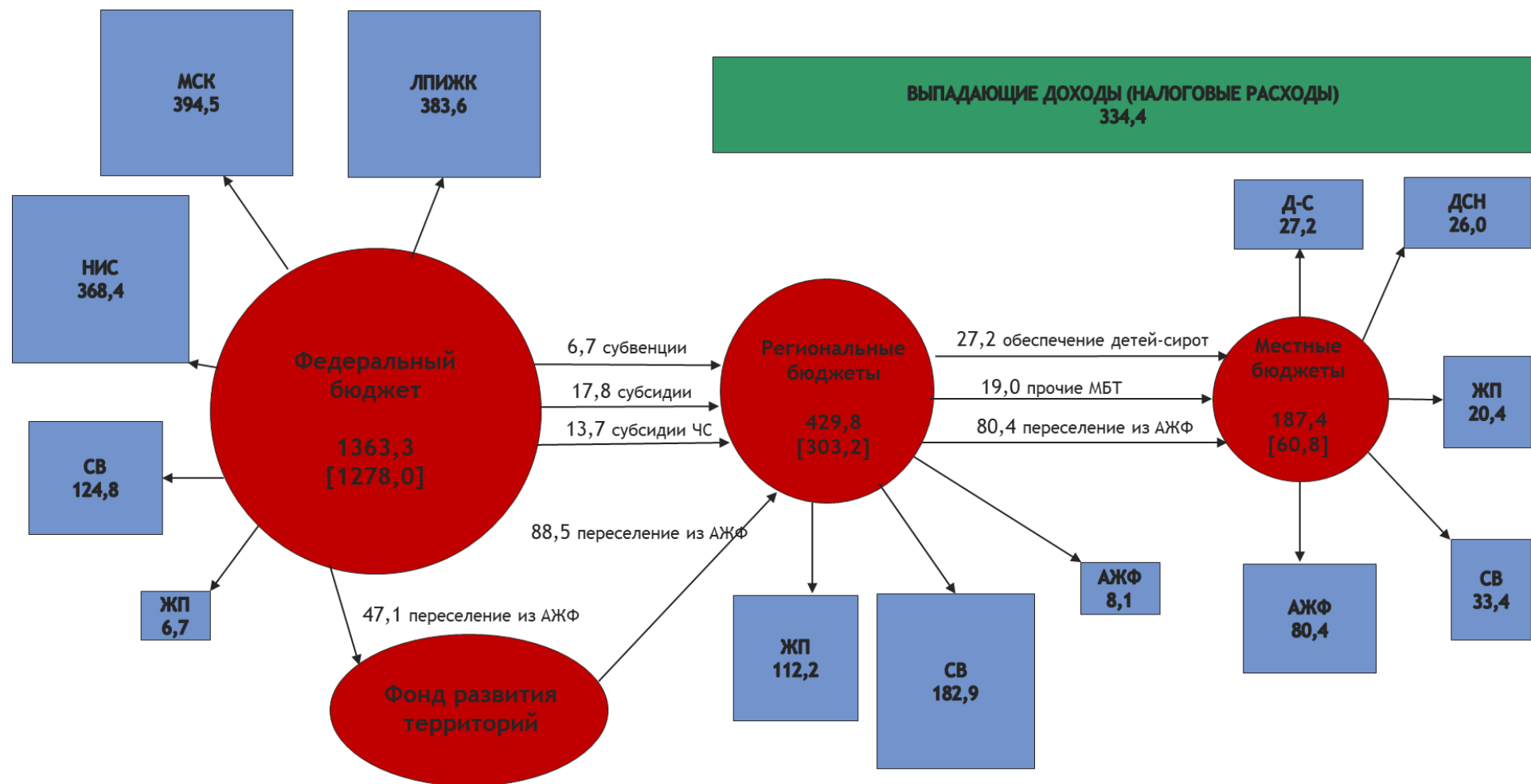


Рисунок 5.1 – Баланс бюджетных расходов в сфере жилищной поддержки граждан в 2023 году, млрд руб.

На рисунке 5.1 приняты следующие условные обозначения:

АЖФ – аварийный жилищный фонд;

Д-С – предоставление жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения детям-сиротам;

ДСН – предоставление жилых помещений по договору социального найма;

ЖП – предоставление жилых помещений внаем или в собственность;

МБТ – межбюджетные трансферты;

МСК – средства материнского (семейного) капитала, использованные для улучшения жилищных условий;

НИС – накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих;

СВ – социальные выплаты в целях приобретения (строительства) жилых помещений;

ЧС – чрезвычайные ситуации;

ЛПИЖК – льготные программы ипотечного жилищного кредитования.

В квадратных скобках указаны собственные расходы федерального и сводного регионального бюджетов без учета межбюджетных перечислений в региональные и местные бюджеты соответственно, собственные расходы сводного местного бюджета без учета межбюджетных перечислений из региональных бюджетов.

Анализ расходов на цели жилищной поддержки граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений показал:

1) совокупные бюджетные и квазибюджетные расходы на эти цели составили в 2023 году 1770 млрд руб., а выпадающие доходы (налоговые расходы) – еще 334,4 млрд руб. Таким образом, совокупный объем публичных расходов составил 2104,4 млрд руб. или 1,2 % ВВП. Объем совокупных бюджетных и квазибюджетных расходов составил в 2023 году 1 % ВВП, или 2,8 % расходов консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, или 3,9 %

консолидированного бюджета Российской Федерации без учета бюджетов государственных внебюджетных фондов;

2) преобладающую часть публичных расходов в сфере жилищной поддержки граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений составляют расходы федерального бюджета – около двух третей всех публичных расходов, в том числе более трех четвертей бюджетных и квазибюджетных расходов;

3) совокупные расходы региональных и местных бюджетов (с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов государственных институтов развития) составили 491 млрд руб., или 28 % всех расходов бюджетной системы и квазибюджетных расходов на указанные цели;

4) наибольшие расходы бюджетов бюджетной системы сконцентрированы на трех специальных проектах:

- использование средств материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий – 394,5 млрд руб.;
- накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих – 368,4 млрд руб.;
- поддержка программ льготного ипотечного кредитования – 384,6 млрд руб.

Совокупные расходы по указанным проектам составили 1147,5 млрд руб., что составляет 65 % совокупных бюджетных и квазибюджетных расходов на цели жилищной поддержки граждан при приобретении жилых помещений. Расходы на реализацию этих программ составляют 90 % от всех расходов федерального уровня на цели жилищной поддержки граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений.

Основной объем выпадающих доходов бюджетной системы в связи с жилищной поддержкой граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений связан с предоставлением имущественного налогового вычета при определении налоговой базы по НДФЛ в размере фактически произведенных

расходов на новое строительство или приобретение жилья, а также в сумме фактически произведенных расходов на погашение процентов по целевым займам (кредитам). Выпадающие доходы в связи с предоставлением такого имущественного налогового вычета составили в 2023 году 334,4 млрд руб. или 16 % совокупных публичных расходов на цели жилищной поддержки граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений. Такие выпадающие доходы составляют более 40 % общего объема публичных расходов регионального и местного уровня¹⁸³.

Кроме того, как показано в разделе 4.1.4, косвенно к выпадающим доходам бюджетной системы в связи с жилищной поддержкой граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений можно также отнести выпадающие доходы в связи с предоставлением налогового вычета из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка и (или) расположенного на нем иного объекта недвижимого имущества, полученной налогоплательщиком в денежной или натуральной форме, в случае изъятия указанного имущества для государственных или муниципальных нужд. Объем таких выпадающих доходов составил в 2023 году 671,3 млрд руб., что более чем вдвое превышает объем выпадающих доходов по имущественному налоговому вычету при определении налоговой базы по НДФЛ в размере фактически произведенных расходов на новое строительство или приобретение жилья, а также в сумме фактически произведенных расходов на погашение процентов по целевым займам (кредитам). Однако, как показано выше, мы относим данный вид публичных расходов к особым расходам, которые учитываются отдельно.

5.3. Динамика публичных расходов на жилищную поддержку граждан в 2017–2023 годах

Для сравнения на рисунке 5.2 представлена оценка расходов бюджетной системы на жилищную поддержку различных категорий граждан в 2017 году

¹⁸³ Указанные выпадающие доходы (налоговые расходы) относятся к доходной базе региональных и местных бюджетов.

по сопоставимому, хотя и не идентичному, кругу расходов на цели жилищной поддержки граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений в 2023 году (степень детализации анализа в исследованиях 2017 и 2023 годов по разным основаниям различна).



Рисунок 5.2 – Оценка расходов бюджетной системы на жилищную поддержку различных категорий граждан в 2017 году, млрд руб.

Источник: Анализ и подготовка предложений по совершенствованию государственной жилищной поддержки граждан. М.: Фонд «Институт экономики города», 2019

Результаты сравнения объемов публичных расходов в 2017 и 2023 годах в том числе в разрезе структурных элементов таких расходов представлены в таблице 5.3.

Таблица 5.3 – Сравнение публичных расходов на жилищную поддержку граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений в 2017 году и в 2023 году, млрд руб.

	Показатели бюджетных расходов	Объем расходов/выпадающих доходов		Темп прироста, %
		2017	2023	
1	Совокупные бюджетные и квазибюджетные расходы	762	1770	133
	в том числе без субсидирования программ льготного ипотечного кредитования ¹⁸⁴	762	1385	82
	в том числе:			
1.1	совокупные расходы федерального бюджета	513,6	1363,3	166
1.1.1	расходы федерального бюджета без межбюджетных трансфертов и имущественного взноса в Фонд развития территорий ¹⁸⁵ на цели переселения из аварийного жилищного фонда	481	1279	166
1.1.2	межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на цели жилищной поддержки граждан	21,3	38,2	79
1.1.3	имущественный взнос в Фонд развития территорий ¹⁸⁶ на цели переселения из аварийного жилищного фонда	11,4	47,1	314
1.2	безвозмездные перечисления из Фонда развития территорий ¹⁸⁷ на цели переселения граждан из аварийного жилищного фонда)	30,1	88,5	194
1.3	расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, включая безвозмездные перечисления местным бюджетам ¹⁸⁸	184	430	134
1.4	расходы местных бюджетов (без учета безвозмездных перечислений из региональных бюджетов)	76 ¹⁸⁹	61	–20
2	Выпадающие доходы, связанные с предоставлением имущественного налогового вычета	178,3	334,4	88
3	Совокупные публичные расходы	940,3	2 104,4	124

При сопоставлении результатов анализа, указанных в таблице 5.3, следует учитывать, что в период 2017–2023 годов:

¹⁸⁴ В 2017 году такая программа отсутствовала.

¹⁸⁵ В 2017 году – Фонд реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

¹⁸⁶ В 2017 году – Фонд реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

¹⁸⁷ В 2017 году – Фонд реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

¹⁸⁸ В 2017 году анализ не позволил оценить объем межбюджетных трансфертов, связанных с обеспечением бюджетных расходов в жилищной сфере, местным бюджетам из регионального бюджета.

¹⁸⁹ Оценка по 2017 году может быть занижена в связи с учетом бюджетных расходов только по административным центрам субъектов Российской Федерации.

- инфляция составила 50,6 %¹⁹⁰;
- прирост ВВП в номинальном выражении составил 92 %¹⁹¹;
- прирост расходов консолидированного бюджета Российской Федерации в номинальном выражении составил 95 %, в том числе федерального бюджета – 97 %¹⁹²;
- прирост уровня средних цен на первичном и вторичном рынке жилья составил 90,0 %¹⁹³.

Анализ таблицы 5.3 демонстрирует достаточно высокий уровень устойчивости объемов и структуры бюджетных и квазибюджетных расходов на цели жилищной поддержки граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений, за исключением появления нового элемента таких расходов – субсидирования льготных программ ипотечного жилищного кредитования¹⁹⁴, что привело к существенному увеличению объема бюджетных и квазибюджетных расходов по данному направлению, темпы прироста которого (133 %) превысили темпы роста консолидированного бюджета Российской Федерации, а также темпы роста ВВП.

За исключением этого нового вида бюджетных расходов, темп прироста большинства расходов, представленных в таблице 5.1, за период 2017–2023 годов находится в диапазоне 79–94 %, что также свидетельствует о росте объема расходов в реальном выражении и соответствует диапазону темпов

¹⁹⁰ Индексы потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации (с 1992 г.) // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ipc_s_1992-2024.xlsx (дата обращения: 29.07.2025).

¹⁹¹ Валовой внутренний продукт // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/VVP_god_s1995-2024.xlsx (дата обращения: 29.07.2025).

¹⁹² Рассчитано по данным Федерального казначейства. URL: www.roskazna.ru/ (дата обращения 07.10.2025).

¹⁹³ Динамика индексов цен на рынке жилья по Российской Федерации на конец года (с 1998 г.) // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/dinamika_1998-2024.xlsx (дата обращения: 07.10.2025).

¹⁹⁴ В 2015–2016 годах субсидии из федерального бюджета предоставлялись российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования» на возмещение недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным физическим лицам в период с 1 марта 2015 года до 1 января 2017 года на приобретение жилого помещения или жилого помещения с земельным участком либо находящихся на этапе строительства жилого помещения или жилого помещения с земельным участком по договору участия в долевом строительстве, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2015 года № 220. Суммарные расходы федерального бюджета по данной программе в 2015–2016 годах составили 15 млрд руб. Однако в 2017 году расходы федерального бюджета по данному направлению не осуществлялись.

прироста ВВП, совокупных бюджетных расходов и средних цен на рынке жилья за указанный период.

Тем не менее можно указать и на некоторые структурные сдвиги:

- расходы федерального бюджета на цели жилищного обеспечения граждан составили в 2023 году 4,2 % всех расходов федерального бюджета. При этом в целом за период 2005–2017 годов аналогичные расходы федерального бюджета на жилищное обеспечение граждан составили, по минимальным оценкам, 3,7 % от всех расходов федерального бюджета, однако в 2017 году – только 3,1 %¹⁹⁵;

- наиболее быстрыми темпами росли расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на цели жилищного обеспечения граждан – темп прироста составил 134 %. При этом объем безвозмездных перечислений на указанные цели из федерального бюджета увеличился только в 1,8 раза (темп прироста – 79 %);

- существенно увеличился объем средств Фонда развития территорий, направляемый в региональные бюджеты на цели переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- расходы местных бюджетов на цели жилищного обеспечения граждан без учета межбюджетных перечислений из средств региональных бюджетов сократились в номинальном выражении примерно на 20 %. Сегодня большая часть расходов местных бюджетов на цели жилищного обеспечения граждан определяется объемом и целевым назначением безвозмездных перечислений из средств региональных бюджетов (субсидии и субвенции).

Кроме того, в части расходов федерального бюджета имеется возможность сравнить расходы на жилищную поддержку отдельных категорий граждан в 2017 и 2023 годах. Сравнительный анализ результатов исследований сопоставимым направлениям бюджетных расходов представлен в таблице 5.4.

¹⁹⁵ Расчеты Фонда «Институт экономики города».

Таблица 5.4 – Динамика расходов федерального бюджета на жилищную поддержку отдельных категорий граждан

	Объем расходов, млрд руб.		Темп прироста в номинальном выражении, %	Темп прироста в реальном выражении, %
	2017	2023		
Расходы федерального бюджета на жилищное обеспечение отдельных категорий граждан (без средств, выделяемых в рамках материнского (семейного) капитала и накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, поддержки программ льготного ипотечного кредитования), в том числе на жилищное обеспечение:	111,1	216,8	96	30
ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны	4,7	2,2	–53	- 69
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6,6	10,0	52	1
молодых семей	4,2	4,5	7	–28
инвалидов и семей, имеющие детей-инвалидов	2,3	4,2	83	22
военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации	14,7	75,3	412	241
сотрудников органов внутренних дел	4,4	18,7	325	183
прокуроров и следователей	0,56	1,21	116	45
федеральных государственных гражданских служащих	4,07	1,36	–66	–77
граждан – участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий	2,59	1,84	–29	–52
вынужденных переселенцев	3,23	2,15	–33	–55
граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	3,92	4,51	15	–23
граждан, подлежащих переселению из закрытых административно-территориальных образований	0,45	0,46	3	–31
молодых ученых	0,39	0,26	–33	–53
Расходы в рамках накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих	87,0	368,4	323	182
Расходы, связанные с предоставлением средств материнского (семейного) капитала, использованные для улучшения жилищных условий	304,1	394,5	30	–13

В целом за рассматриваемый период расходы федерального бюджета на цели жилищного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе в форме субвенций и субсидий субъектам Российской Федерации (за исключением расходов в рамках специальных проектов – накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и использования средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий) увеличились в номинальном выражении на 96 %, что соответствует темпу прироста общих расходов федерального бюджета за рассматриваемый период, а также темпу прироста уровня средних цен на первичном и вторичном рынке жилья (97 и 90 % соответственно). В реальном выражении указанные расходы увеличились практически на треть.

При этом можно отметить существенную дифференциацию динамики расходов федерального бюджета по жилищному обеспечению отдельных категорий граждан, отражающую как объективные факторы (снижение численности нуждающихся из числа некоторых категорий граждан – ветеранов Великой Отечественной войны, участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и др.), так и изменение приоритетов государственной жилищной политики.

Наиболее высокими темпами приросли расходы федерального бюджета на жилищное обеспечение военнослужащих Минобороны Российской Федерации, сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации (темп прироста расходов за рассматриваемый период составил более 300 % или более 180 % в реальном выражении), иных федеральных ведомств, в которых предусмотрена военная служба. В частности, расходы на жилищное обеспечение сотрудников Росгвардии составили более 10 млрд руб. (в 2017 году таких расходов не наблюдалось, поскольку указанное ведомство было создано только в 2016 году).

С другой стороны, по ряду категорий граждан объемы финансирования существенно сократились даже в номинальном выражении (например, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, граждан – участников

ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий). Помимо указанных категорий, где такое положение может быть вызвано объективными обстоятельствами, существенно – не менее чем на треть в номинальном выражении – сократились расходы федерального бюджета на жилищное обеспечение федеральных государственных гражданских служащих, вынужденных переселенцев, молодых ученых.

Наконец, расходы федерального бюджета на жилищное обеспечение таких социально уязвимых и социально чувствительных категорий, как дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, увеличились в номинальном выражении (на 52 % и 83 % соответственно) и соответственно также и в реальном выражении. Однако такой темп прироста расходов федерального бюджета в отношении указанных категорий ниже темпа прироста расходов федерального бюджета в целом (97 %) и ниже темпа прироста цен на рынке жилья (90 %). Это не позволяет говорить об усилении значимости жилищного обеспечения этих категорий как приоритета государственной жилищной политики.

5.4. Сводный анализ структуры и динамики расходов и выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации в жилищной и жилищно-коммунальной сфере

5.4.1. Сводный анализ бюджетных расходов на поддержку нанимателей и собственников жилых помещений

Совокупный объем публичных расходов в жилищно-коммунальной сфере составил в 2023 году 814,1 млрд руб., в том числе 726,4 млрд руб. бюджетных и квазибюджетных расходов и 87,7 млрд руб. выпадающих доходов. Основные направления публичных расходов в жилищно-коммунальной сфере представлены в таблице 5.5.

Таблица 5.5 – Объем и структура публичных расходов в жилищно-коммунальной сфере в 2023 году

Направление расходов	Объем публичных расходов, млрд руб.	Доля в объеме публичных расходов в жилищно-коммунальной сфере, %
Поддержка капитального ремонта многоквартирных домов	60,6	7,5
Социальная поддержка отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг	416,9	51,1
Компенсация разницы между экономически обоснованными тарифами на жилищно-коммунальные услуги и тарифами, установленными для населения	248,9	30,6
Выпадающие доходы местных бюджетов по налогу на имущество физических лиц	87,7	10,8
Всего	814,1	100

Более половины всех публичных расходов в жилищно-коммунальной сфере составили расходы на социальную поддержку отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг (льготы, субсидии и компенсации). При этом, несмотря на состоявшийся в основном переход к оплате населением жилищно-коммунальных услуг по экономически обоснованным тарифам, расходы бюджетов на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами на жилищно-коммунальные услуги и тарифами, установленными для населения, составляют более 30 % от всех публичных расходов в жилищно-коммунальной сфере.

5.4.1.1. Сводный анализ бюджетных расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах

Сводная информация о расходах федерального, региональных и местных бюджетов на цели капитального ремонта МКД в рамках региональных программ капитального ремонта представлена в таблице 5.6.

Общая сумма бюджетных расходов на цели капитального ремонта МКД составила в 2023 году **60,6 млрд руб.**¹⁹⁶

¹⁹⁶ Кроме того, расходы ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на ремонтно-восстановительные работы в МКД в Донецкой и Луганской народных республиках, пострадавших в ходе боевых действий, составили более 58 млрд руб. Эти расходы, сопоставимые со всеми остальными бюджетными

В настоящее время завершено финансирование из федерального бюджета расходов, связанных с капитальным ремонтом МКД, в том числе в виде имущественного взноса в ФРТ для предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации для реализации региональных программ капитального ремонта МКД.

Наибольшие расходы, связанные с капитальным ремонтом МКД (более трех четвертей всех публичных расходов), несут региональные бюджеты. Основные статьи – расходы на содержание регионального оператора и софинансирование услуг и работ по капитальному ремонту, из последних 60 % средств предоставлены на замену лифтов в МКД.

и квазибюджетными расходами на поддержку капитального ремонта многоквартирных домов, учитываются отдельно.

Таблица 5.6 – Бюджетные расходы на капитальный ремонт многоквартирных домов в 2023 году по направлениям расходов, млн руб.

Направление расходов	Расходы федерального бюджета / Фонда развития территорий	Расходы региональных бюджетов	Расходы местных бюджетов	Всего
Расходы на уплату взносов на капитальный ремонт:				
объем расходов, млн руб.	1989,6	7294,8	9280,4	18 564,8
доля в общем объеме расходов по всем указанным направлениям, %	1,68	6,15	7,82	30,7
Расходы на содержание региональных операторов капитального ремонта			-	
объем расходов, млн руб.	-	12 979,8	-	12 979,8
доля в общем объеме расходов по всем указанным направлениям, %	-	10,94	-	21,4
Расходы на софинансирование услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на замену лифтов				
объем расходов, млн руб.	25,7	26 198,4	2737,7	28 961,7
доля в общем объеме расходов по всем указанным направлениям, %	0,02	22,08	2,31	47,8
Иные расходы, связанные с капитальным ремонтом многоквартирных домов				
объем расходов, млн руб.	¹⁹⁷ -	43,9	2,6	46,5
доля в общем объеме расходов по всем указанным направлениям, %	-	0,04	0,002	0,1
ВСЕГО, млн руб. (%)	2015,3 (3,3)	46 516,9 (76,8)	12 020,7 (19,9)	60 552,8 (100)

¹⁹⁷ Также имеются особые расходы ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на ремонтно-восстановительные работы в МКД на территории Донецкой и Луганской народных республик в объеме 58,1 млрд руб.

5.4.1.2. Сводный анализ бюджетных расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям с низкими доходами

В таблице 5.7 приведен сводный анализ бюджетных расходов на предоставление мер поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (льготы и субсидии при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, компенсация найма жилого помещения в частном секторе).

Общий объем расходов составил 416,9 млрд руб., из которых 19,0 млрд руб. составили прямые расходы федерального бюджета, 103,5 млрд руб. – субсидии и субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и 295,2 млрд руб. – прочие расходы консолидированных региональных бюджетов.

Расходы региональных бюджетов по компенсации оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан включаются в общие расходы по предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (жилищных субсидий).

Таблица 5.7 – Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2023 году, млрд руб.

Направление расходов	Общий объем бюджетных расходов	В том числе за счет средств федерального бюджета	В том числе за счет средств консолидированных региональных бюджетов (без учета субсидий и субвенций)	Комментарий
Компенсации оплаты ЖКУ отдельным категориям граждан	332,7	102,7	230,0	Субвенции региональным бюджетам
Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	65,2	-	65,2	-
Компенсации оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан	0,8	0,8	-	Субсидии региональным бюджетам
Ежемесячные денежные выплаты (компенсации расходов) по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан	0,2	0,2	-	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям
Денежные компенсации за поднаем (наем) жилых помещений отдельным категориям граждан	18,0	18,0	-	Трансферт федеральным органам исполнительной власти
Обеспечение проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца	0,8	0,8	-	Трансферт бюджету Фонда пенсионного и социального страхования
ИТОГО	417,7	122,5	295,2	-

5.4.1.3. Сводный анализ прочих бюджетных и налоговых расходов на поддержку собственников и нанимателей жилых помещений

К числу прочих бюджетных и налоговых расходов на поддержку собственников и нанимателей жилых помещений отнесены:

- льготы по налогу на имущество физических лиц (выпадающие доходы местных бюджетов);

- компенсация разницы между экономически обоснованными тарифами на жилищно-коммунальные услуги для населения и тарифами, установленными для населения (расходы консолидированных бюджетов Российской Федерации).

Объем выпадающих доходов местных бюджетов по налогу на имущество физических лиц в 2023 году составил **87,7 млрд руб.** Основные выпадающие доходы – **41,9 млрд руб.** – связаны с уменьшением налоговой базы по налогу на величину кадастровой стоимости 20 кв. м квартиры, 10 кв. м. комнаты, 50 кв. м. жилого дома и таким образом распространяются на всех граждан – собственников жилых помещений. Остальные **45,8 млрд руб.** связаны с уменьшением налоговой базы или полным освобождением от уплаты налога отдельных категорий граждан (многодетные родители, пенсионеры и предпенсионеры и др.).

Оценка объема компенсации разницы между экономически обоснованными тарифами на жилищно-коммунальные услуги и тарифами, установленными для населения (расходы консолидированных бюджетов Российской Федерации), из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет **248,9 млрд руб.**

5.4.2. Сводный анализ бюджетных и квазибюджетных инвестиционных расходов в объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры

Общий объем капитальных вложений в форме бюджетных инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры за счет средств федерального бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации в 2023 году составил **76,0 млрд руб.** При этом преобладающая часть расходов, более

85 %, осуществлялась в форме различных межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях осуществления инвестиций.

Совокупный объем капитальных вложений в объекты коммунального хозяйства государственной (муниципальной) собственности составил 285,2 млрд руб., а с учетом субсидии юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты коммунального хозяйства – **289,2 млрд руб.**

5.4.3. Сводный анализ бюджетных и квазибюджетных инвестиционных расходов в сфере жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры

В таблице 5.8 представлена итоговая структура расходов федерального бюджета на жилье (строительство жилья и инфраструктуры, инструменты государственной поддержки в рамках «Инфраструктурного меню») и сопутствующую базовую инфраструктуру (детские сады, объекты образования, дороги местного значения в жилых кварталах). Общий объем всех таких расходов за 2023 год составил **402,1 млрд руб.** Основными источниками расходов стали инструменты «Инфраструктурного меню», которые суммарно заняли 80 % от всех расходов федерального бюджета на жилье и сопутствующую инфраструктуру в 2023 году.

Таблица 5.8 – Структура публичных расходов на строительство жилья и сопутствующей инфраструктуры за 2023 год

	Направление расходов	Объем расходов, млрд руб.	Доля от всех расходов, %
1	Расходы федерального бюджета	402,1	
1.1	Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	35,0	8,7
1.1.1	в том числе субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	29,5	
1.2	Финансирование расходов на социальную инфраструктуру (образование), связанную с проектами нового жилищного строительства	17,2	4,3
1.3	Финансирование расходов на дорожную инфраструктуру, связанную с проектами нового жилищного строительства	28,2	7,0
1.4	«Инфраструктурное меню»	321,7	80,0

1.4.1	в том числе субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	319,5	
2	Расходы государственных институтов развития в рамках «Инфраструктурного меню»	379,3	
2.1	в том числе субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	79,0	
3	Расходы региональных бюджетов¹⁹⁸	94,3	
3.1	на софинансирование инфраструктурных бюджетных кредитов	6,6	
3.2	на софинансирование перечислений средств ФРТ на модернизацию коммунальной инфраструктуры	15,0	
3.3	на софинансирование расходов по программе модернизации коммунальной инфраструктуры в 2023–2027 годах	72,7	
	Итого	875,7	100,0

Источник: Институт экономики города

Таким, образом, совокупные публичные расходы в сфере поддержки жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры составили **875,7 млрд руб.**

6. Структура публичных расходов в жилищной сфере с точки зрения целей и приоритетов жилищной политики

Можно выделить следующие наиболее важные пропорции бюджетных и квазибюджетных расходов в жилищной сфере:

- соотношение расходов на поддержание прироста жилищного фонда и расходов на поддержание существующего жилищного фонда и сопутствующей инфраструктуры;

- соотношение расходов на поддержку спроса и предложения на рынке купли-продажи жилья;

- соотношение расходов на адресную поддержку граждан по доходам и категориям, а также неадресную поддержку граждан в рамках поддержки спроса на жилищно-коммунальные услуги (поддержка граждан в расходах, связанных с потреблением жилья;

- соотношение расходов на поддержку отдельных категорий граждан при строительстве и приобретении жилых помещений с точки зрения целей

¹⁹⁸ Помимо расходов за счет субсидий из средств федерального бюджета и бюджета ФРТ в рамках федеральных проектов «Жилье» и «Инфраструктурное меню» в объеме 428 млрд руб.

жилищной политики (и (или) смежных областей публичной политики), реализуемых в рамках соответствующей поддержки.

В литературе сложилось представление о трех различных типах (архетипах) жилищной политики, которые характеризуются как либеральная, социал-демократическая и корпоратистская модели¹⁹⁹. Модели отражают ценностные различия различных обществ, представления о роли государства, семьи, различных корпораций и общественных объединений в жилищном обеспечении, которые транслируются в представления о принципах государственного вмешательства в жилищную сферу, приоритетные направления жилищной политики, основные инструменты реализации такой политики.

Для *социал-демократической модели* характерно использование универсалистского подхода в проведении политики в сфере жилищного обеспечения при сильном государстве. Для данной модели типичны сильное вмешательство государства в вопросы жилищной политики и процессы регулирования на фоне довольно высоких объемов государственного субсидирования. В целом доступ к жилью, который появляется в результате тех или иных форм государственного вмешательства на рынке жилья, осуществляется на общих основаниях, т. е. не по результатам проверки нуждаемости, и предопределяется выбором самого потребителя.

При *либеральной модели* доминирующую роль играет рынок, а социальные пособия и услуги используются для обеспечения социальной защиты наиболее уязвимых и при этом ограниченных по численности групп населения. Прочим инструментам жилищной политики и практике государственного вмешательства отводится незначительная роль.

При *корпоратистской модели* социальное обеспечение в жилищной сфере осуществляется на основе согласия, взаимодействия и координации действий между социальными партнерами и государством.

¹⁹⁹ Жилищная экономика и политика в России: результаты и стратегия развития / Н. Б. Косарева, Т. Д. Полиди, А. С. Пузанов. М.: НИУ ВШЭ, 2015. С. 103–122.

В рассматриваемой модели объем государственного финансирования жилищной сферы будет несколько ниже по сравнению с социал-демократической моделью, но выше по сравнению с либеральной. Для корпоративской модели характерна трансляция общественной иерархии в иерархию в жилищной сфере, при этом положение в иерархии определяется принадлежностью к определенной группе (корпорации): профсоюзы, иные профессиональные и религиозные объединения.

Классификация стран Западной Европы по рассмотренным моделям оказывается тесно связанной с географическим положением страны. Скандинавские страны (Дания, Швеция) относятся, как правило, к странам с социал-демократической моделью жилищной политики, Великобритания и Ирландия – странам с либеральной моделью, а континентальные страны Западной Европы (Бельгия, Германия, Франция) – странам с корпоративской моделью²⁰⁰.

При анализе структуры и динамики публичных расходов в жилищной сфере будем в том числе оценивать реальную жилищную политику Российской Федерации с точки зрения соответствия той или иной модельной политике.

6.1. Структура публичных расходов и выпадающих доходов бюджетов на жилищное обеспечение граждан и расходов на поддержание существующего жилищного фонда и сопутствующей инфраструктуры

К расходам на поддержание прироста жилищного фонда отнесены:

- расходы в сфере жилищной поддержки граждан при приобретении или строительстве жилых помещений – **1770 млрд руб.;**
- выпадающие доходы консолидированных региональных бюджетов в сфере жилищной поддержки граждан при приобретении или строительстве жилых помещений – **334,4 млрд руб.**²⁰¹;

²⁰⁰ Hoekstra Joris. Housing and the Welfare State in the Netherlands: An Application of Esping-Andersen's Typology // Housing, Theory and Society. 2003. No. 20 (2). Pp. 58–71.

²⁰¹ Без учета выпадающих доходов в связи с предоставлением налогового вычета из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка и (или) расположенного на нем иного объекта недвижимого имущества, полученной налогоплательщиком в денежной или натуральной форме, в случае изъятия указанного имущества для государственных или муниципальных нужд в объеме 671,3 млрд руб.

- расходы на поддержку жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры – **875,7 млрд руб.**

Таким образом, оценка совокупного объема публичных расходов на поддержание прироста жилищного фонда в 2023 году составляет **2980,1 млрд руб.**

К расходам на поддержание существующего жилищного фонда отнесены:

- расходы, связанные с поддержкой капитального ремонта многоквартирных домов, – **60,6 млрд руб.²⁰²**;

- расходы, связанные с предоставлением субсидий и компенсаций (льгот) отдельным категориям граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, – **416,9 млрд руб.;**

- выпадающие доходы, связанные с предоставлением льгот по налогу на имущество физических лиц собственникам жилых помещений, – **87,7 млрд руб.;**

- расходы на компенсацию исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и тарифами (ценами) для населения – **248,9 млрд руб.;**

- инвестиции в объекты коммунального хозяйства, не связанные непосредственно с новым жилищным строительством, – **289,2 млрд руб.**

Таким образом, оценка совокупного объема бюджетных расходов и выпадающих доходов на поддержание существующего жилищного фонда в 2023 году составляет **1103,3 млрд руб.**, а общая оценка всех публичных расходов – **4083,4 млрд руб.**

Таким образом, расходы на поддержание прироста жилищного фонда составили в 2023 году **73 %** всех публичных расходов, а расходы на поддержание существующего жилищного фонда и сопутствующей инфраструктуры – **27 %.**

²⁰² Без учета расходов ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на ремонтно-восстановительные работы в МКД на территории Донецкой и Луганской народных республик в объеме 58,1 млрд руб.

Аналогичные расчеты по основным видам расходов ранее были проведены для периода 2008–2012 годов²⁰³. Однако в 2008–2012 годах объем выпадающих доходов не оценивался, поэтому при оценке динамики структуры расходов на рассматриваемый период мы будем оценивать только бюджетные и квазибюджетные расходы, в том числе в 2023 году:

- на поддержание прироста жилищного фонда в объеме **2645,7 млрд руб.;**

- на поддержание существующего жилищного фонда в объеме **1015,6 млрд руб.**

Таким образом, общий объем оцениваемых бюджетных и квазибюджетных расходов составляет **3661,3 млрд руб.** или **89,7 %** всех публичных расходов в 2023 году.

В таблице 6.1 приведены сводные результаты за указанный период по сопоставимому кругу расходов (без выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы), позволяющие оценить структурную динамику публичных расходов в жилищной сфере. К сожалению, по расходам на поддержание прироста жилищного фонда оказалось возможным провести сравнительный анализ лишь по нескольким структурным элементам таких расходов.

При сопоставлении результатов следует учитывать, что в период 2008 – 2023 годов²⁰⁴:

- инфляция составила:

 - в период 2008–2023 – 222,0 %;

 - в период 2012–2023 – 126,0 %;

- прирост ВВП в номинальном выражении составил:

 - в период 2008–2023 – 327,4 % (рост в 4,3 раза);

 - в период 2012–2023 – 159,0 % (рост в 2,6 раза);

²⁰³ Жилищная экономика и политика в России: результаты и стратегия развития / Н. Б. Косарева, Т. Д. Полиди, А. С. Пузанов. М.: НИУ ВШЭ, 2015. С. 133–142.

²⁰⁴ Рассчитано по данным источников, указанных в разделе 5.3.

- прирост расходов консолидированного бюджета Российской Федерации составил:

в период 2008–2023 – 344,9 %;

в период 2012–2023 – 171,8 %;

- прирост расходов федерального бюджета составил:

в период 2008–2023 – 327,3 %;

в период 2012–2023 – 150,9 %;

- прирост уровня средних цен на первичном и вторичном рынке жилья составил:

в период 2008–2023 – 147,6 %;

в период 2012–2023 – 124,5 %.

Таблица 6.1 – Оценка структуры динамики совокупных публичных расходов в жилищной сфере на жилищное обеспечение граждан и поддержку жилищного строительства и на поддержание производства и потребления жилищно-коммунальных услуг

	2008	2012	2023	Темп прироста расходов в 2008–2023 гг., %
ВСЕГО РАСХОДОВ, млрд руб.	1010,9	1192,2	3661,3	263
в том числе в ценах 2023 года	2893,2	2546	3580,8	13
<u>Всего расходов на жилищное обеспечение граждан и поддержку жилищного строительства</u>	348,2	410,3	2645,7²⁰⁵	660
доля от всех расходов, %	34,5	34,4	72,3	-
в том числе:				
расходы по федеральным целевым программам «Жилище» и «Социальное развитие села до 2013 года» (в 2023 году – «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»)	85,5	83,2	58,5	- 31
доля от всех расходов, %	8,5	7,0	1,6	-
расходы по программам переселения из аварийного жилищного фонда, софинансируемым из средств Фонда ЖКХ (в 2023 году – Фонда развития территорий)	28,8	22,1	88,5	208
доля от всех расходов, %	2,6	1,9	2,4	
прочие расходы региональных и местных бюджетов по жилищному обеспечению граждан, включая расходы на строительство жилищного фонда социального использования	36,8	57,8	370,8	908
доля от всех расходов, %	3,6	4,9	10,1	-
<u>Всего расходов на поддержание производства и потребления жилищно-коммунальных услуг (поддержание существующего жилищного фонда)</u>	662,7	781,9	1015,6²⁰⁶	54

²⁰⁵ Без выпадающих доходов бюджетов.

²⁰⁶ Без выпадающих доходов местных бюджетов по НИФЛ.

доля от всех расходов, %	65,5	65,6	27,7	-
расходы на компенсацию исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и тарифами (ценами) для населения	113,6	105,1	248,9	120
Доля от всех расходов, %	11,2	8,8	6,8	-
расходы, связанные с предоставлением компенсаций (льгот) отдельным категориям граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг	138,6	248,0	351,7	154
доля от всех расходов, %	13,7	20,8	9,6	-
расходы, связанные с предоставлением субсидий гражданам при оплате жилого помещения и коммунальных услуг	44,2	56,2	65,2	48
доля от всех расходов, %	4,4	4,7	1,8	-
расходы, связанные с модернизацией и развитием сетей коммунального комплекса (инвестиции в объекты коммунального хозяйства)	23,0	12,3	289,2	1158
доля от всех расходов, %	2,3	1,0	7,9	-
расходы, связанные с поддержкой капитального ремонта многоквартирных домов	122,6	122,6	60,6	- 50
доля от всех расходов, %	12,1	10,3	1,7	-

Анализ данных таблицы позволяет сформулировать следующие выводы.

1. В период 2008–2003 годов совокупные публичные расходы в жилищной сфере выросли в реальном выражении: рост в номинальном выражении более чем в 3,5 раза, что превышает темп прироста индекса потребительских цен. При этом темп прироста расходов был ниже темпа прироста ВВП, консолидированного бюджета Российской Федерации и федерального бюджета (существенное падение доли публичных расходов в жилищной сфере в совокупных расходах в период 2008–2012 годах не было компенсировано ростом такой доли в период 2009–2023 годов).

2. В результате объем совокупных публичных расходов составил в 2023 году 2,1 % ВВП против 2,4 % ВВП в 2008 году и 1,75 % ВВП в 2012 году. Это примерно соответствует диапазону уровня бюджетных расходов в жилищной сфере в европейских странах с социал-демократической и смешанной моделями организации жилищной сферы (Швеция – 2,01 % ВВП, Нидерланды – 2,31 % ВВП)²⁰⁷, что свидетельствует об активной роли государства в развитии жилищной сферы в России на протяжении всего рассматриваемого периода.

3. В период 2012–2023 годов кардинально изменилась структура расходов: если до 2012 года около двух третей всех расходов составляли расходы на поддержание существующего жилищного фонда, потребления жилищно-коммунальных услуг, то в 2023 году они составили уже менее одной трети всех расходов, существенно сократившись в реальном выражении, а основные публичные расходы в 2023 году были связаны с поддержкой жилищного обеспечения граждан и поддержкой жилищного строительства и строительства сопутствующей инфраструктуры. В результате структура расходов в Российской Федерации сблизилась со структурой таких расходов в развитых странах, где от двух третей до трех четвертей государственных расходов в жилищной сфере составляют бюджетные инвестиции и социальные

²⁰⁷ Boelhouwer P. Housing Finance in Seven European Countries: Financial Instruments and Government Expenditure // Netherlands Journal of Housing and the Built Environment. 1993. Vol. 8. No. 4. Pp. 405–420.

выплаты в целях поддержки создания новых объектов жилой недвижимости²⁰⁸. Отмеченный структурный сдвиг связан с резким ростом расходов по поддержке льготных программ ипотечного жилищного кредитования, а также расходов по развитию инфраструктуры в рамках нового жилищного строительства в формате федерального проекта «Инфраструктурное меню».

4. В части поддержки жилищного обеспечения граждан существенно сократилась роль профильной государственной программы в жилищной сфере²⁰⁹ и возросла роль ведомственных государственных программ Российской Федерации (например, «Обеспечение обороноспособности страны»), а также расходов региональных и местных бюджетов как за счет увеличения в реальном выражении объема субвенций и субсидий на цели жилищного обеспечения граждан из средств федерального бюджета, так и за счет увеличения расходов по собственным жилищным программам субъектов Российской Федерации. Это свидетельствует об усилении в России элементов корпоративской модели²¹⁰ организации жилищной сферы²¹¹: всё большая доля бюджетных средств, направляемых на поддержку жилищной сферы, формируется по принципу поддержки отдельных «корпораций», например военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан и т. п.

5. В составе расходов на поддержание производства и потребления жилищно-коммунальных услуг, поддержание существующего жилищного фонда существенно (более чем в 10 раз) увеличились только инвестиционные расходы, связанные с модернизацией и развитием сетей коммунального комплекса. Расходы, связанные с поддержкой граждан при потреблении жилья и коммунальных услуг, существенно сократились в реальном выражении

²⁰⁸ Boelhouwer P. Housing Finance in Seven European Countries: Financial Instruments and Government Expenditure // Netherlands Journal of Housing and the Built Environment. 1993. Vol. 8. No. 4. Pp. 405–420.

²⁰⁹ В 2008 и 2012 годах федеральная целевая программа «Жилище», в 2023 году государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

²¹⁰ Hoekstra Joris. Housing and the Welfare State in the Netherlands: An Application of Esping-Andersen's Typology // Housing, Theory and Society. 2003. No. 20 (2). Pp. 58–71.

²¹¹ Усиление элементов корпоративской модели проявляется также в увеличении доли индивидуального жилищного строительства во вводе жилья, что находится за рамками настоящего исследования.

(расходы, связанные с поддержкой капитального ремонта многоквартирных домов, – также и в абсолютном выражении).

6. Расходы, связанные с предоставлением субсидий гражданам при оплате жилого помещения и коммунальных услуг (адресная поддержка по уровню доходов) сократились в реальном выражении гораздо сильнее, чем расходы на компенсацию исполнителям жилищных и коммунальных услуг разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и тарифами (ценами) для населения и расходы, связанные с предоставлением компенсаций (льгот) отдельным категориям граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Таким образом, фиксируется снижение адресности по доходам бюджетной поддержки в сфере оплаты жилищно-коммунальных услуг.

7. Если сравнивать динамику неадресных расходов на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами (ценами) и тарифами (ценами) для населения и расходов на предоставление компенсаций (льгот) отдельным категориям граждан, то выясняется, что последние росли несколько быстрее (темпы прироста 154 и 120 % соответственно). Тем не менее продолжение роста расходов на компенсацию разницы в ценах²¹² после завершения (в основном) перехода к экономически обоснованным тарифам для населения достаточно примечателен.

Что касается имущественного налогового вычета при приобретении жилого помещения (налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в размере фактически произведенных расходов на новое строительство или приобретение жилья и в сумме фактически произведенных расходов в виде погашения процентов по целевым займам (кредитам)), то их объем в период 2008–2023 годов увеличился только в 1,6 раза, т. е. темп прироста составил только 61 %, что существенно ниже индекса потребительских цен, индекса цен

²¹² Такие расходы можно назвать контрадресными, поскольку объем компенсации по услугам теплоснабжения (основная статья таких компенсаций) увеличивается с увеличением площади занимаемого жилого помещения, которая имеет положительную корреляцию с уровнем благосостояния домохозяйства.

на рынке жилой недвижимости и говорит о снижении роли имущественного налогового вычета как инструмента жилищной политики.

6.2 Структура расходов на поддержку спроса и предложения на рынке жилья

К расходам, направленным на поддержку спроса, отнесены:

- субсидии и иные социальные выплаты гражданам на цели приобретения или строительства жилых помещений – **1104,0 млрд руб.** (сумма расходов в рамках накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, материнского (семейного) капитала, направляемого на улучшение жилищных условий, а также всех видов социальных выплат гражданам на улучшение жилищных условий);
- субсидии кредитным организациям, реализующим льготные программы ипотечного жилищного кредитования, – **383,6 млрд руб.;**
- предоставление налоговых вычетов при приобретении жилого помещения – **334,4 млрд руб.**

К расходам на поддержку предложения на рынке жилья отнесены:

- бюджетные инвестиции в целях строительства или приобретения жилых помещений – **281,0 млрд руб.** (расходы, связанные с предоставлением жилых помещений в собственность или по договорам найма, социального найма, найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, найма специализированного жилого помещения, а также расходы на поддержку переселения граждан из аварийного жилищного фонда);
- бюджетные субсидии в целях инвестиций в жилищное строительство и строительство сопутствующей инфраструктуры – **795,2 млрд руб.**

Таким образом, совокупные бюджетные расходы и выпадающие доходы на поддержку спроса и предложения на рынке жилья составили в 2023 году **2898 млрд руб.**, из которых **1822 млрд руб. (63 %)** составляют расходы на поддержку спроса на рынке жилья и **1076,2 млрд руб. (37 %)** – расходы на поддержку предложения.

Проведенные Институтом экономики города в 2012 году расчеты²¹³ показывали, что совокупный объем бюджетных расходов (включая квазибюджетные расходы Фонда ЖКХ) на жилищное обеспечение граждан составил в 2012 году около **410 млрд руб.**

Из общего объема расходы на поддержку предложения (бюджетные инвестиции в капитальное строительство и приобретение жилья в целях жилищного обеспечения отдельных категорий граждан) составляли 198 млрд руб. или около **48 % всех** бюджетных и квазибюджетных расходов в данной сфере (расходы на строительство сопутствующей инфраструктуры при этом не оценивались).

Расходы на поддержку спроса на жилье (социальные выплаты отдельным категориям граждан, включая перечисление средств материнского (семейного) капитала, накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих) составляли 207 млрд руб. или **около 50 %** всех бюджетных расходов в данной сфере²¹⁴).

Таким образом, можно констатировать, что структура публичных расходов, направляемых на поддержку спроса и на поддержку предложения жилья на рынке, сдвинулась в сторону приоритета поддержки спроса. Основными факторами такого структурного сдвига стали реализация масштабной поддержки программ льготного ипотечного кредитования и существенное увеличение расходов на жилищное обеспечение военнослужащих и некоторых других категорий граждан, включая расходы на накопительно-ипотечную систему жилищного обеспечения военнослужащих. В совокупности влияние этих факторов превысило влияние роста поддержки предложения в рамках «Инфраструктурного меню».

²¹³ Жилищная экономика и политика в России: результаты и стратегия развития / Н. Б. Косарева, Т. Д. Полиди, А. С. Пузанов. М.: НИУ ВШЭ, 2015. С. 131.

²¹⁴ Расходы в объеме 5 млрд руб. нельзя однозначно привязать к мерам поддержки спроса, либо поддержки предложения на рынке жилья.

6.3 Структура расходов на поддержку отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилых помещений с точки зрения целей жилищной политики

Как правило, в документах целеполагания декларируется социальный аспект жилищной поддержки тех или иных категорий граждан в жилищной сфере – содействие в улучшении жилищных условий до определенного социально приемлемого уровня граждан, которые не могут самостоятельно решить жилищные проблемы рыночными способами. Однако более детальный анализ показывает, что на практике реализуется гораздо более сложная совокупность целей не только собственно жилищной политики, но также смежных политик.

В настоящее время система только федеральных нормативных правовых актов в сфере жилищной поддержки включает порядка 120 актов, из них непосредственно устанавливают право отдельных категорий граждан на жилищную поддержку около 50 федеральных нормативных правовых актов (в том числе 33 федеральных закона, пять указов Президента Российской Федерации, а также постановления Правительства Российской Федерации, которыми утверждены государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы).

Указанными федеральными нормативными правовыми актами установлено право на предоставление жилищной поддержки для примерно 150 различных категорий граждан.

В результате анализа можно выделить следующие основные критерии, применяемые при установлении категорий граждан, которым оказывается жилищная поддержка при приобретении или строительстве жилых помещений:

- 1) нуждаемость по уровню доходов (невозможность улучшения жилищных условий за счет собственных и заемных средств);
- 2) потребность в особой социальной защите и поддержке;
- 3) потребность в создании условий для повышения рождаемости /

поддержки рождаемости;

- 4) наличие особых заслуг перед государством и обществом;
- 5) принадлежность к определенным должностям и профессиям;
- 6) потребность в безопасных условиях проживания;
- 7) потребность в развитии рынка жилья;
- 8) потребность в управлении пространственным развитием

Российской Федерации, особой поддержке отдельных территорий.

Также отдельно следует выделить критерий жилищной нуждаемости (нуждаемости по жилищным основаниям), который применяется в подавляющем большинстве случаев вместе с одним или несколькими перечисленными выше критериями. При этом имеется несколько достаточно крупных категорий граждан, имеющих право на жилищную поддержку вне зависимости от уровня жилищной нуждаемости:

- граждане, переселяемые из признанных аварийными многоквартирных домов²¹⁵;
- граждане-налогоплательщики, которые получают имущественный налоговый вычет при приобретении или строительстве жилья, в том числе с помощью целевых займов (кредитов);
- граждане, которым предоставляются ипотечные кредиты на приобретение или строительство жилья на льготных условиях.

В дальнейшем анализе критерий жилищной нуждаемости не будет приниматься во внимание, категории граждан будут оцениваться по критериям, используемым одновременно с критерием жилищной нуждаемости²¹⁶.

Критерий нуждаемости по доходам не применяется в качестве единственного и используется в сочетании как минимум с критерием жилищной нуждаемости. Критерий *нуждаемости по доходам* применяется

²¹⁵ При этом жилищная нуждаемость может влиять на форму и объем государственной жилищной поддержки при переселении из аварийных многоквартирных домов.

²¹⁶ Выделение категорий граждан, к которым меры государственной жилищной поддержки применяются без учета их жилищной нуждаемости, обоснованно, критерии такого обоснования являются одними из дискуссионных вопросов современной российской жилищной политики.

к гражданам, получающим жилое помещение муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, вставшим на учет нуждающихся в жилых помещениях после введения в действие ЖК РФ (с 1 марта 2005 года); гражданам, нуждающимся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, и некоторым другим категориям.

Примерами категорий граждан, которые имеют право на жилищную поддержку *по критерию потребности в особой социальной защите и поддержке*, являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, многодетные семьи, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Примерами категорий граждан, которые имеют право на жилищную поддержку *по критерию потребности в создании условий для повышения рождаемости / поддержки рождаемости*, являются молодые семьи, семьи – получатели материнского (семейного) капитала, семьи, соответствующие критериям предоставления льготных ипотечных жилищных кредитов.

Примерами категорий граждан, которые имеют право на жилищную поддержку *по критерию наличия особых заслуг перед государством и обществом*, являются такие категории, как граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза (Героя Российской Федерации, Героя Труда Российской Федерации) и являющиеся полными кавалерами ордена Славы (Трудовой Славы). К таким категориям также можно отнести ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, боевых действий, участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий, граждан из подразделений особого риска, спасателей аварийно-спасательных служб, в том числе семьи погибших (умерших) при исполнении должностных обязанностей спасателей.

Примерами категорий граждан, которые имеют право на жилищную поддержку *по критерию принадлежности к определенным должностям и профессиям*, являются: военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, сотрудники органов внутренних дел и граждане, уволенные из

органов внутренних дел, судьи, прокуроры, члены семей прокуроров, сотрудники Следственного комитета и члены их семей, государственные гражданские служащие, молодые ученые, ИТ-специалисты и др.

Примерами категорий граждан, которые имеют право на жилищную поддержку *по критерию потребности в безопасных условиях проживания*, являются граждане, переселяемые из признанных аварийными многоквартирных домов, граждане, жилые помещения которых были разрушены или утрачены в результате стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций.

Примерами категорий граждан, которые имеют право на жилищную поддержку *по критерию потребности в развитии рынка жилья*, являются граждане-налогоплательщики, которые получают имущественный налоговый вычет при приобретении или строительстве жилья, в том числе с помощью целевых займов (кредитов), граждане, которым предоставляются ипотечные кредиты на приобретение или строительство жилья на льготных условиях.

Примерами категорий граждан, которые имеют право на жилищную поддержку *по критерию потребности в управлении пространственным развитием Российской Федерации*, особой поддержке отдельных территорий, являются заемщики по ипотечным кредитам в рамках «дальневосточной ипотеки», граждане, желающие выехать на новое место жительства из закрытого административно-территориального образования.

Некоторые категории граждан, которым предоставляется жилищная поддержка, установлены с использованием нескольких критериев одновременно. Например, граждане – получатели льготных ипотечных кредитов по программе «Семейной ипотеки» выделяются по критериям поддержки рождаемости, с одной стороны, и поддержки рынка жилья как такового, с другой стороны. В дальнейшем анализе в таких случаях мы будем исходить из определенного экспертным образом основного критерия, но в ряде случаев специально указывать, какой критерий мы видим в качестве дополнительного.

Сводная информация о расходах и выпадающих доходах бюджетной системы Российской Федерации в сфере государственной жилищной поддержки граждан при строительстве и приобретении жилья в разрезе целей жилищной политики и смежных политик приведена в таблице 6.2.

В таблице распределены по целевым основаниям расходы и выпадающие доходы бюджетной системы в объеме 1801,4 млрд руб., что составляет 86 % всех выявленных расходов и выпадающих доходов бюджетной системы, направленных на цели поддержки жилищного обеспечения граждан²¹⁷. Основная часть расходов, которые не удалось соотнести с целями жилищной политики и смежных политик, связана с расходами региональных и местных бюджетов, связанных с жилищным обеспечением категорий граждан, установленных законами и (или) государственными программами субъектов Российской Федерации, местными нормативными правовыми актами. Можно предположить, что такие категории граждан в основном выделяются по профессиональным критериям (чаще всего – работники бюджетной сферы). В связи с этим фактическая доля расходов на поддержку жилищного обеспечения категорий, выделенных по критерию принадлежности к определенным профессиям, будет, по-видимому, выше, чем следует из данных таблицы 6.2.

²¹⁷ Без учета выпадающих доходов, связанных с предоставлением налогового вычета из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка (при изъятии земельного участка и расположенного на нем объекта жилой недвижимости для государственных и муниципальных нужд).

Таблица 6.2 – Расходы и выпадающие доходы бюджетной системы Российской Федерации на жилищное обеспечение отдельных категорий граждан в разрезе целей жилищной политики и смежных политик, 2023 год

	Основная цель выделения категории	Дополнительная цель выделения категории (при наличии)	Объем расходов /выпадающих доходов, млрд руб.	Доля от всех расходов, процентов
1	Нуждаемость по уровню доходов (невозможность улучшения жилищных условий за счет собственных и заемных средств)		26,0²¹⁸	1,5
2	Потребность в особой социальной защите и поддержке		31,4	1,8
2.1	Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов	-	4,2	0,3
2.2	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Нуждаемость по уровню доходов	27,2	1,5
3	Создание условий для повышения рождаемости / поддержка активной демографической политики	-	643,3	35,7
3.1	Граждане, отвечающие критериям участия в программе льготного ипотечного жилищного кредитования «Семейная ипотека»	Потребность в развитии рынка жилья	216,8	12,0
3.2	Семьи – получатели средств материнского (семейного) капитала, использовавшие средства для улучшения жилищных условий	Потребность в развитии рынка жилья	394,5	21,9
3.3	Молодые семьи	Потребность в развитии рынка жилья	14,5	0,8
3.4	Семьи с детьми, в том числе многодетные семьи	-	17,5	1,0
4	Наличие особых заслуг перед государством и обществом		4,0	0,2
4.1	Ветераны Великой Отечественной войны, иные категории, установленные Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»	-	2,2	0,1
4.2	Граждане – участники ликвидации последствий радиационных аварий	-	1,8	0,1

²¹⁸ Максимальная оценка на основе данных Росстата о количестве жилых помещений, предоставленных по договору социального найма в домах-новостройках, общей заселенной площади таких помещений и средней цене 1 кв. м жилья.

	и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий			
5	Принадлежность к определенным должностям и профессиям		489,8	27,1
5.1	ИТ-ипотека ²¹⁹	-	6,5	0,4
5.2	Молодые ученые	-	0,3	0,0
5.3	Обеспечение служебными жилыми помещениями сотрудников (в т. ч. военнослужащих) федеральных органов исполнительной власти	-	0,63	0,0
5.4	Прокуроры	-	1,0	0,0
5.5	Сотрудники (в т. ч. военнослужащие) федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба или служба, приравненная к военной	-	2,5	0,2
5.6	Иные категории граждан на основании решений Президента Российской Федерации	-	1,4	0,1
5.7	Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица	-	1,6	0,1
5.8	Федеральные государственные гражданские служащие	-	1,4	0,1
5.9	Военнослужащие и иные лица в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»	-	75,8	4,1
5.10	Сотрудники органов внутренних дел, Росгвардии, ФСИН, Судебного департамента при ВС РФ, некоторых других ведомств	-	30,3	1,7
5.11	Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих	-	368,4	20,4
6	Потребность в безопасных условиях проживания		108,9	6,1
6.1	Граждане, переселяемые из аварийных многоквартирных домов	-	88,5	4,9
6.2	Вынужденные переселенцы	Потребность в управлении пространственным развитием	2,1	0,1
6.3	Участники программы добровольного переселения соотечественников	Потребность в управлении	1,3	0,1

²¹⁹ Субсидия акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий.

		пространственным развитием		
6.4	Иные программы переселения ²²⁰	Потребность в управлении пространственным развитием	3,3	0,2
6.5	Граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций	-	13,7	0,8
7	Стимулирование развития рынка жилья		448,1²²¹	24,9
7.1	Льготная ипотека ²²²	-	113,7	6,3
7.2	Налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в размере фактически произведенных расходов на новое строительство или приобретение жилья	-	272,3	15,1
7.3	Налоговый вычет из налоговой базы по НДФЛ в сумме фактически произведенных расходов в виде погашения процентов по целевым займам (кредитам)	-	62,1	3,5
8	Управление пространственным развитием		48,5	2,7
8.1	Дальневосточная и Арктическая ипотека	-	28,1	1,6
8.2	Сельская ипотека	-	18,5	1,0
8.3	Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований	-	0,5	0,0
8.4	Граждане, подлежащие отселению с комплекса «Байконур»	-	1,4	0,1
	ИТОГО РАСХОДЫ И ВЫПАДАЮЩИЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ		1 800,0	100

²²⁰ Из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМ, из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, из оползневой зоны на территории Чеченской Республики и др.

²²¹ Без учета налогового вычета из налоговой базы по НДФЛ в размере выкупной стоимости земельного участка в объеме 671,4 млрд руб. в 2023 году, который направлен как на стимулирование развития рынка жилья, так и на обеспечение безопасных условий проживания.

²²² Субсидия акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке до 7 % годовых.

Таким образом, проведенный анализ подтверждает, что установление категорий граждан, имеющих право на государственную жилищную поддержку, происходит не только исходя из целей и приоритетов социальной жилищной политики, но также с учетом политики поддержки развития рынка жилья (в первую очередь жилищного строительства), демографической политики и политики пространственного развития.

Более трети всех публичных расходов в жилищной сфере связано с целями и задачами демографической политики, еще около четверти – с задачами стимулирования рынка жилья. В «собственно жилищной» части публичных расходов основной критерий – принадлежность к определенным должностям и профессиям (27,1 % всех публичных расходов).

Расходы, связанные с жилищным обеспечением малоимущих граждан, прямо упомянутых в статье 40 Конституции Российской Федерации, составляют ничтожную (менее 2 %) долю всех публичных расходов, что свидетельствует о практически полном исчезновении элементов либеральной модели из системы приоритетов современной жилищной политики.