



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Дискуссионный клуб

Оценка адресной поддержки семей с низкими доходами при оплате жилья и коммунальных услуг в субъектах Российской Федерации

25 мая 2022 г.

Мораторий на тарифы на жилищно-коммунальные услуги - антикризисная мера?



«Оплата ЖКУ - серьезная статья расходов в российских семьях.

Необходимо ввести мораторий на тарифы на жилищно-коммунальные услуги.»

Предложение депутатов фракции «Новые люди» на пленарном заседании 6 апреля 2022 г.

Источник: ДУМА ТВ

**ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА:**



- Мораторий на рост тарифов на ЖКУ - мера неадресной поддержки всего населения. Следствие - недофинансирование коммунального сектора или его бюджетное финансирование
- Альтернатива - усиление адресной поддержки семей с низкими доходами при обоснованном изменении тарифов на коммунальные услуги с учетом предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги



Исследование ситуации с предоставлением субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг - ИЭГ, 2021 год

Цели исследования:



- анализ региональных стандартов, используемых при предоставлении субсидий на оплату ЖКУ



- оценка доступности адресной поддержки при оплате ЖКУ в регионах и влияния региональных стандартов на охват домохозяйств субсидиями на оплату ЖКУ



- оценка расходов бюджетов субъектов РФ на предоставление субсидий на оплату ЖКУ при росте тарифов на ЖКУ и усилении мер адресной поддержки домохозяйств с низкими доходами

ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ ДЛЯ АНАЛИЗА И РАСЧЁТОВ

1

Данные об охвате населения субсидиями и размере средств, выплаченных из бюджета на предоставление субсидий, по субъектам Российской Федерации и по России в целом

- *Форма федерального статистического наблюдения №22-ЖКХ (субсидии) за 2019 год*

2

Данные о распределении численности населения по величине среднедушевых доходов; данные о численности населения и размере домохозяйств по субъектам Российской Федерации

- *Росстат (<https://rosstat.gov.ru/folder/13397>)*

3

Региональные стандарты стоимости ЖКУ по административным центрам субъектов Российской Федерации, региональные стандарты максимально допустимой доли расходов на ЖКУ в совокупном семейном доходе

- *Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, актуальные на 1 января 2020 года (источник: КонсультантПлюс)*

4

Данные о размере стоимости ЖКУ по административным центрам субъектов Российской Федерации и по России в целом в 2019 г.

- *Журнал «Цены и тарифы в жилищно-коммунальном хозяйстве» №1(83) 2020 год (источник: <https://cnis.ru/?id=cit&r=&y=2020&n=1>)*



ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ ЖКУ

КОЛИЧЕСТВО СЕМЕЙ - ПОЛУЧАТЕЛЕЙ СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖКУ В СРЕДНЕМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

	2000	2003	2005	2010	2015	2019	2020	2021
Количество семей - получателей субсидии, млн. семей	3,21	7,09	6,06	3,76	3,35	3,00	3,23	3,71
Доля семей, получающих субсидии, в общем числе семей, %	7,7	15,2	11,9	7,3	6,0	5,3	5,7	6,6
Сумма начисленных субсидий, млрд. руб.	3,08	30,7	40,0	55,7	62,72	70,82	75,31	73,65
Среднемесячный размер субсидий на семью, руб.	80	361	550	896	1241	1590	1782	1695

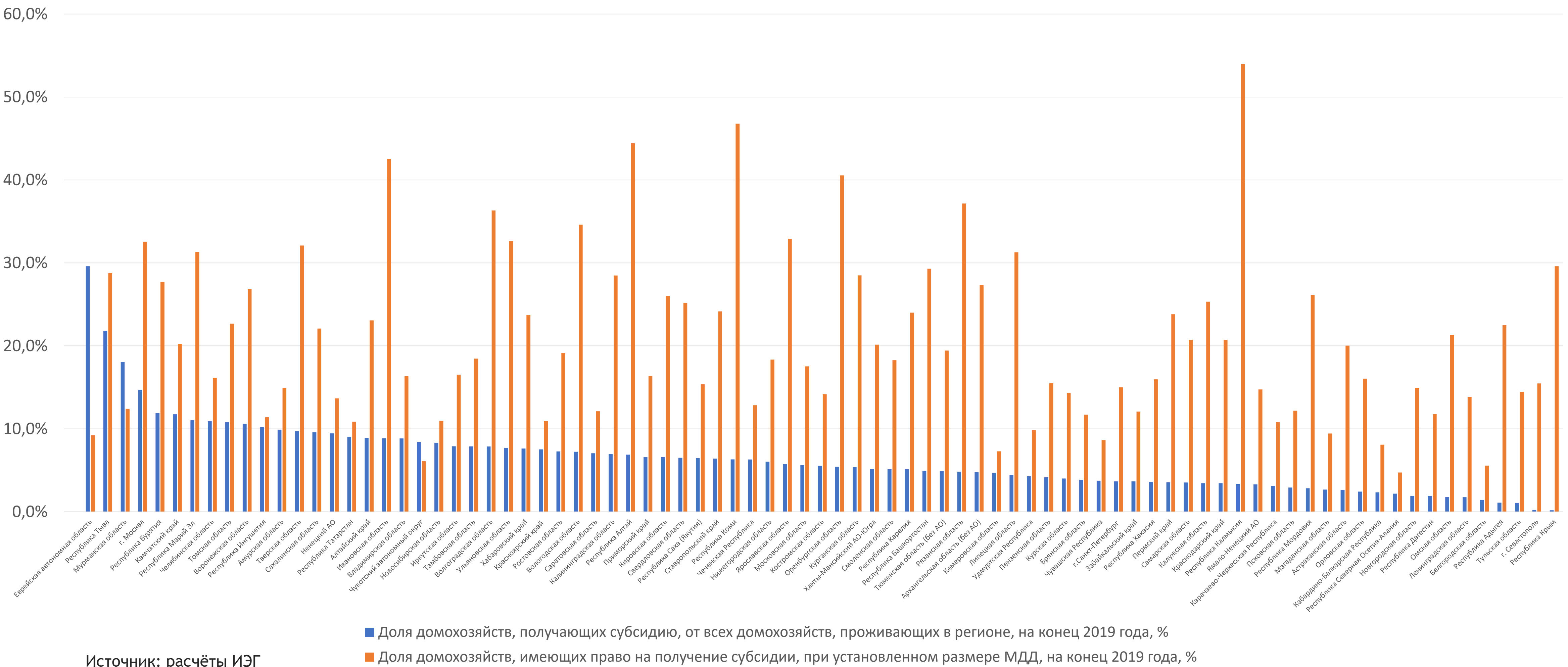
Источник: данные Росстата <https://rosstat.gov.ru/folder/13706>

Число и доля получателей субсидий на оплату ЖКУ постоянно сокращается.

В годы пандемии COVID 19 (2020 и 2021) не произошло резкого увеличения числа получателей субсидий.



ДОЛЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖКУ, И ДОЛЯ СЕМЕЙ, ПОЛУЧАВШИХ СУБСИДИЮ В 2019 Г.



Уровень «обращаемости» за субсидией различается по регионам.

В среднем по РФ субсидии на оплату ЖКУ в 2019 г. получали **только 35,7% семей** от числа семей, имеющих на нее право



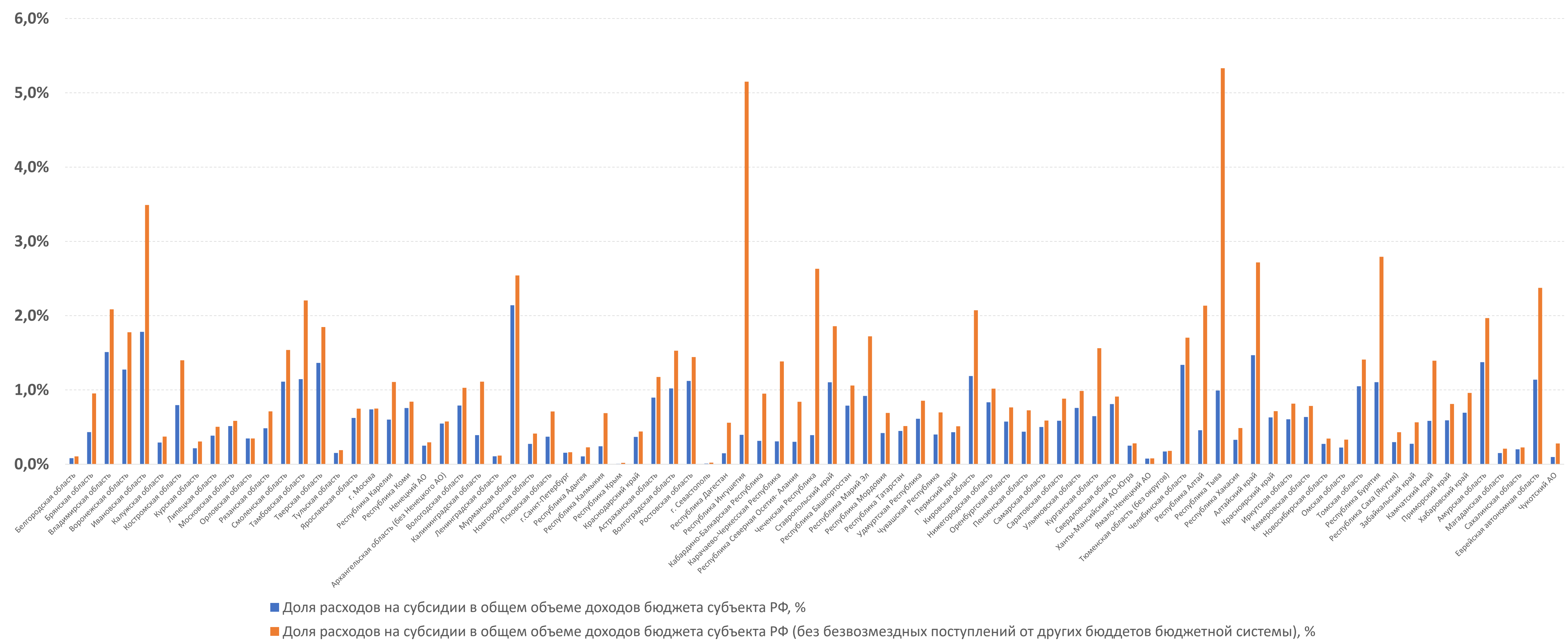
КОЭФФИЦИЕНТ «ОБРАЩАЕМОСТИ» КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ ЖКУ В РЕГИОНАХ РОССИИ

Субъекты РФ с высокой «обращаемостью»	Доля семей, получавших субсидию в 2019 году, % *	Доля семей, имеющих право на получение субсидии, %	Коэффициент «обращаемости»	Субъекты РФ с низкой «обращаемостью»	Доля семей, получавших субсидию в 2019 году, %	Доля ДХ, имеющих право на получение субсидии, %	Коэффициент «обращаемости»
Республика Ингушетия	10,2%	11,4%	89,5%	Республика Крым	0,2%	29,6%	0,6%
Республика Татарстан	9,0%	10,9%	83,2%	г. Севастополь	0,2%	15,5%	1,5%
Новосибирская область	8,3%	11,0%	76,0%	Астраханская область	2,6	55,9	4,7
Республика Тыва	21,8%	28,8%	75,8%	Республика Адыгея	1,1%	22,5%	4,9%
Ненецкий АО	9,5%	13,7%	69,1%	Республика Калмыкия	3,4%	54,0%	6,2%
Красноярский край	7,5%	11,0%	68,6%	Тульская область	1,1%	14,5%	7,5%
Челябинская область	10,9%	16,1%	67,6%	Омская область	1,8%	21,3%	8,3%
Амурская область	9,9%	14,9%	66,4%	Республика Мордовия	2,8%	26,1%	10,9%
Кемеровская область	4,7%	7,3%	64,6%	Ленинградская область	1,8%	13,8%	12,7%
Саратовская область	7,1%	12,1%	58,2%	Новгородская область	1,9%	14,9%	12,9%



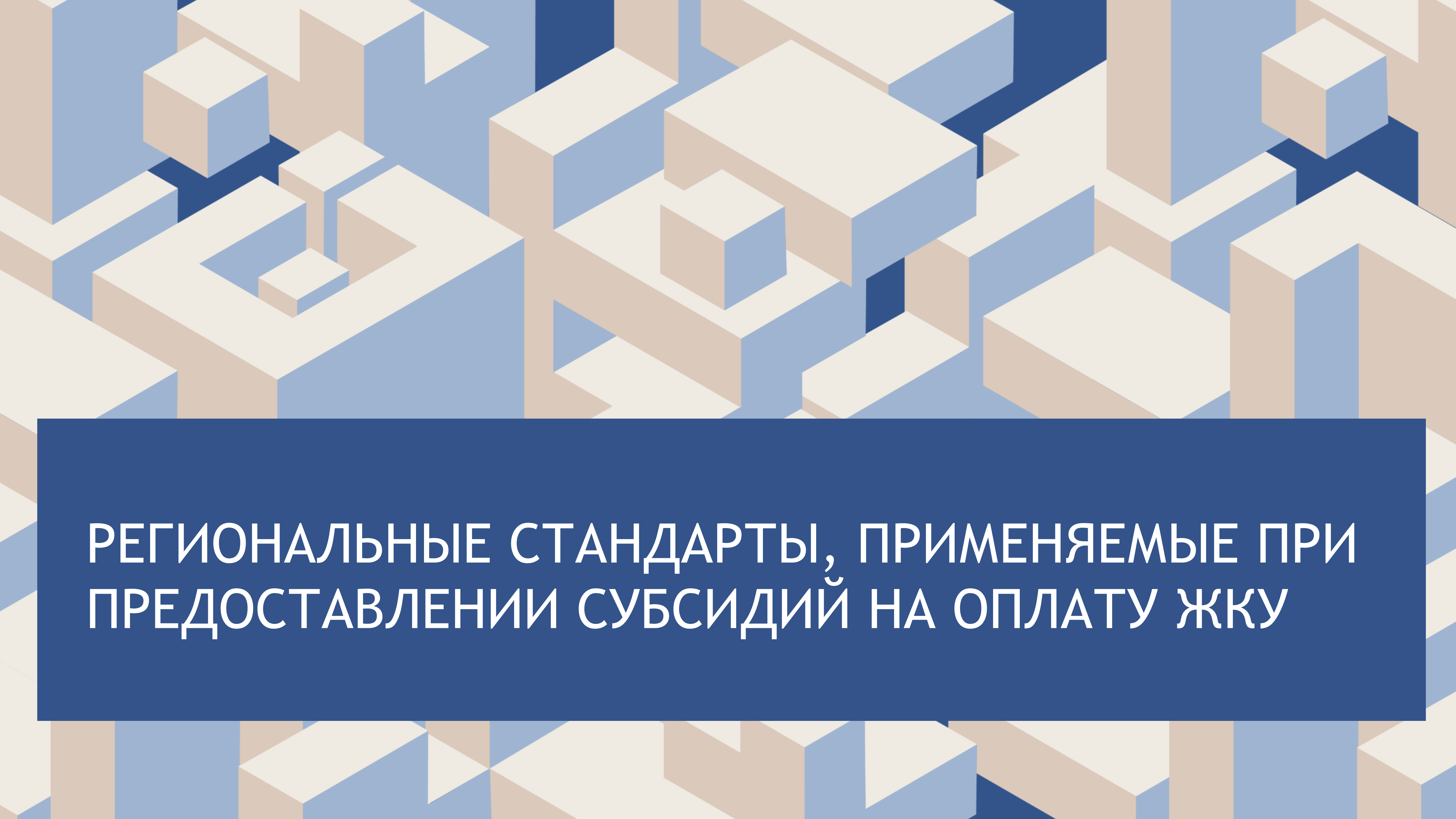
Источник: расчёты ИЭГ
*Данные формы статистического наблюдения 22-ЖКХ (субсидия) за 2019 год

РАСХОДЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ ЖКУ



Доля расходов на предоставление субсидий на оплату ЖКУ в общем объёме доходов бюджетов субъектов РФ $\leq 2\%$.
Доля расходов на предоставление субсидий на оплату ЖКУ в общем объёме *собственных* доходов бюджета субъектов РФ $\leq 5,3\%$.





РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ ЖКУ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ МАКСИМАЛЬНО ДОПУСТИМОЙ ДОЛИ РАСХОДОВ НА ОПЛАТУ ЖКУ В СОВОКУПНОМ ДОХОДЕ СЕМЬИ (МДД)

В **62 регионах** максимальное значение стандарта МДД установлено на уровне **22%**

В 25 регионах максимальное значение МДД ниже:

Максимальное значение МДД	Количество регионов	Наименования регионов
21%	2	Республика Северная Осетия-Алания, Республика Татарстан
20%	6	Республика Калмыкия, Республика Башкортостан, Ростовская, Тюменская, Магаданская области, Еврейская автономная область
19%	2	Архангельская, Калужская области
18%	5	Алтайский край, Астраханская, Орловская, Рязанская, Тверская области
17%	1	Севастополь
16%	2	Ненецкий автономный округ, Новосибирская область
15%	5	Республика Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область
14%	1	Санкт-Петербург
10%	1	Москва

С 2019 г. максимальное значение МДД **повысилось** в Оренбургской области (с 18% до 22%) и Ханты-Мансийском АО-Югра (с 15% до 22%); **снизилось** в Архангельской области (с 22% до 19%) и Орловской области (с 20% до 18%).

В **32 субъектах РФ** установлены **дифференцированные значения стандарта МДД** для разных категорий семей.



РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ НОРМАТИВНОЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ

Дифференциация по составу семьи (чел.)	Количество регионов
1, 2 и более	1 Республика Саха (Якутия)
1, 2, 3 и более	59
1, 2, 3, 4 и более	5 Орловская, Псковская, Саратовская области, Республика Карелия, Республика Бурятия
1, 2, 3, 4, 5 и более	14 Рязанская, Мурманская, Волгоградская, Пензенская, Омская, Иркутская, Сахалинская области, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Ставропольский край, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Алтайский край
1, 2, 3, 4, 5, 6 и более	4 Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Алтай, Чукотский автономный округ
1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и более	1 Республика Тыва

Стандарты нормативной площади жилья почти во всех субъектах РФ ниже жилищной обеспеченности. Только в Архангельской области стандарт близок к уровню жилищной обеспеченности (27 и 28,9 м² соответственно).

Чем ниже норма жилья в регионе, тем ниже стандарт стоимости ЖКУ (на 1 чел.), тем меньше размер субсидии (при равных стандартах МДД и доходах). В наибольшей мере ущемляются большие семьи.



Источник: данные Росстата <https://rosstat.gov.ru/folder/13706>

Состав семьи (чел.)	Размер стандарта, м²/чел.
1	30-33 36 (Камчатский край) 39 (Калининградская область)
2	20-23 25 (Калужская и Волгоградская области, Санкт-Петербург) 26 (Чукотский автономный округ)
3 более	18 (в 71 регионе) 16-17 (в 4 регионах) 20-21 (в 9 регионах) 27 (Архангельская область)
4 и более	13,37 (Республика Тыва) 14 (4 региона) 15-16 (15 регионов) 18 (Республика Карелия, Саратовская область) 19 (Ставропольский край)
5 и более	11,26 (Республика Тыва) 12-13 (10 регионов) 14-15 (7 регионов) 18 (Ставропольский край)
6 и более	9,46 (Республика Тыва) 10 - Кабардино-Балкарская Республика) 13 (Чукотский АО) 14 (Республика Ингушетия)
7 и более	7,68 (Республика Тыва)

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ СТОИМОСТИ ЖКУ (в расчете на 1 человека)

Дифференциация стандарта стоимости ЖКУ в зависимости от состава семьи:

- В 49 регионов - разные стандарты на 1 чел. в семьях из 1, 2, 3 и более человек
- В 29 регионах - разные стандарты на 1 чел. в семьях от 1 до 7 и более человек
- Остальные регионы - одинаковый стандарт вне зависимости от размера семьи *или* «стандарт соответствует начисляемым платежам граждан за ЖКУ в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения по нормативным объемам потребления коммунальных услуг с применением утвержденных на финансовый год тарифов для населения» (например, Республика Саха Якутия)

Различие в размере стандарта стоимости ЖКУ в зависимости от состава семьи может быть существенным:

Регион	Размер стандарта стоимости ЖКУ (руб./мес./чел) в зависимости от размера семьи		
	1 чел.	2 чел.	3 чел. и более
Владимирская область	3494,1	2462,62	2186,18
Белгородская область	2983,06	2294,18	2121,97

Размер стандарта стоимости ЖКУ значительно различается по регионам:

- Наибольшие значения стандарта стоимости ЖКУ (на 1 человека в составе семьи из 3 и более человек):
- 4344 руб./мес. (Камчатский край)
 - 3918 руб./мес. (Хабаровский край)
- Наименьшие значения стандарта стоимости ЖКУ (на 1 человека в составе семьи из 3 и более человек):
- 1047 руб./мес. (Кабардино-Балкарская Республика)
 - 1101 руб./мес. (Республика Северная Осетия-Алания)

Размер стандарта стоимости ЖКУ может значительно отличаться в регионах с близкими условиями:

- В регионах Центрального федерального округа (не принимая во внимание Москву и Московскую область) стандарт стоимости ЖКУ в расчете на 1 человека (в семье из 3 человек) изменяется:
- от 1933,95 руб./мес. (Брянская область) до 3206,62 руб./мес. (Смоленская область)

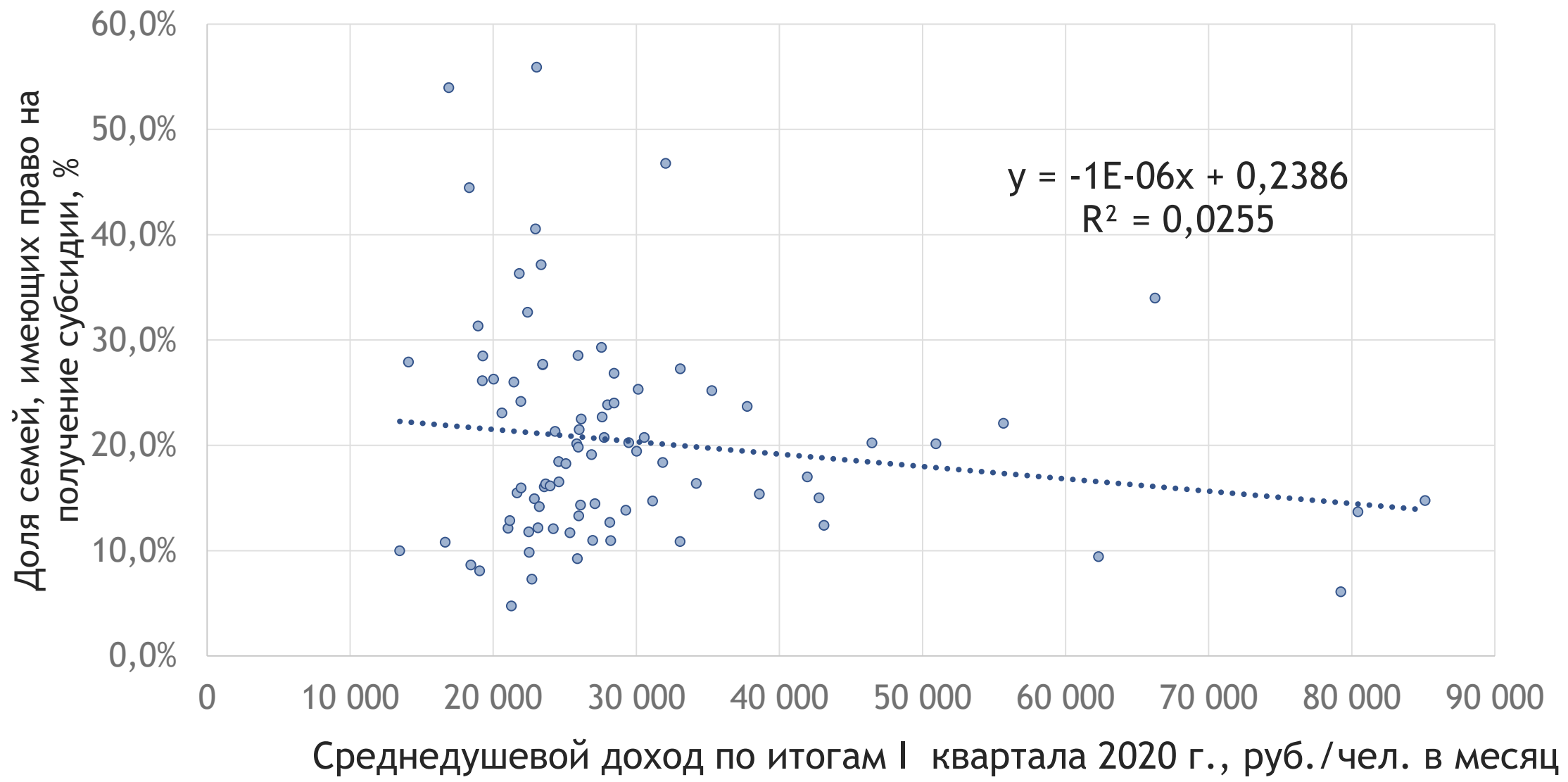
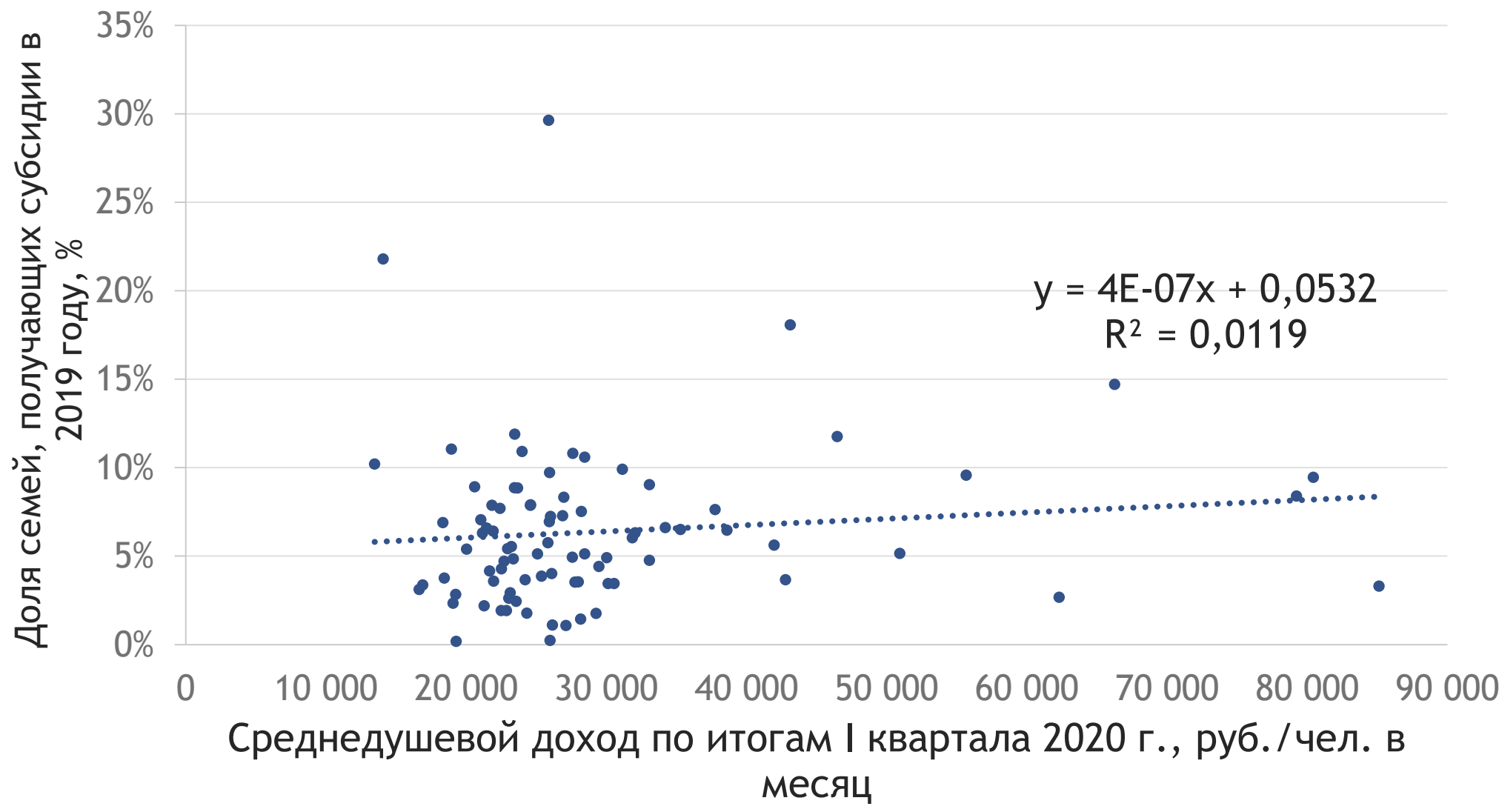




АНАЛИЗ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ И ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЕЙ ПАРАМЕТРОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ ЖКУ

СРЕДНЕДУШЕВОЙ ДОХОД И ДОЛЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ПРАВО И ПОЛУЧАЮЩИХ СУБСИДИЮ НА ОПЛАТУ ЖКУ

Гипотеза: чем выше доходы населения в регионе, тем меньшая доля семей имеет право и обращается за субсидиями



Источник: расчёты ИЭГ

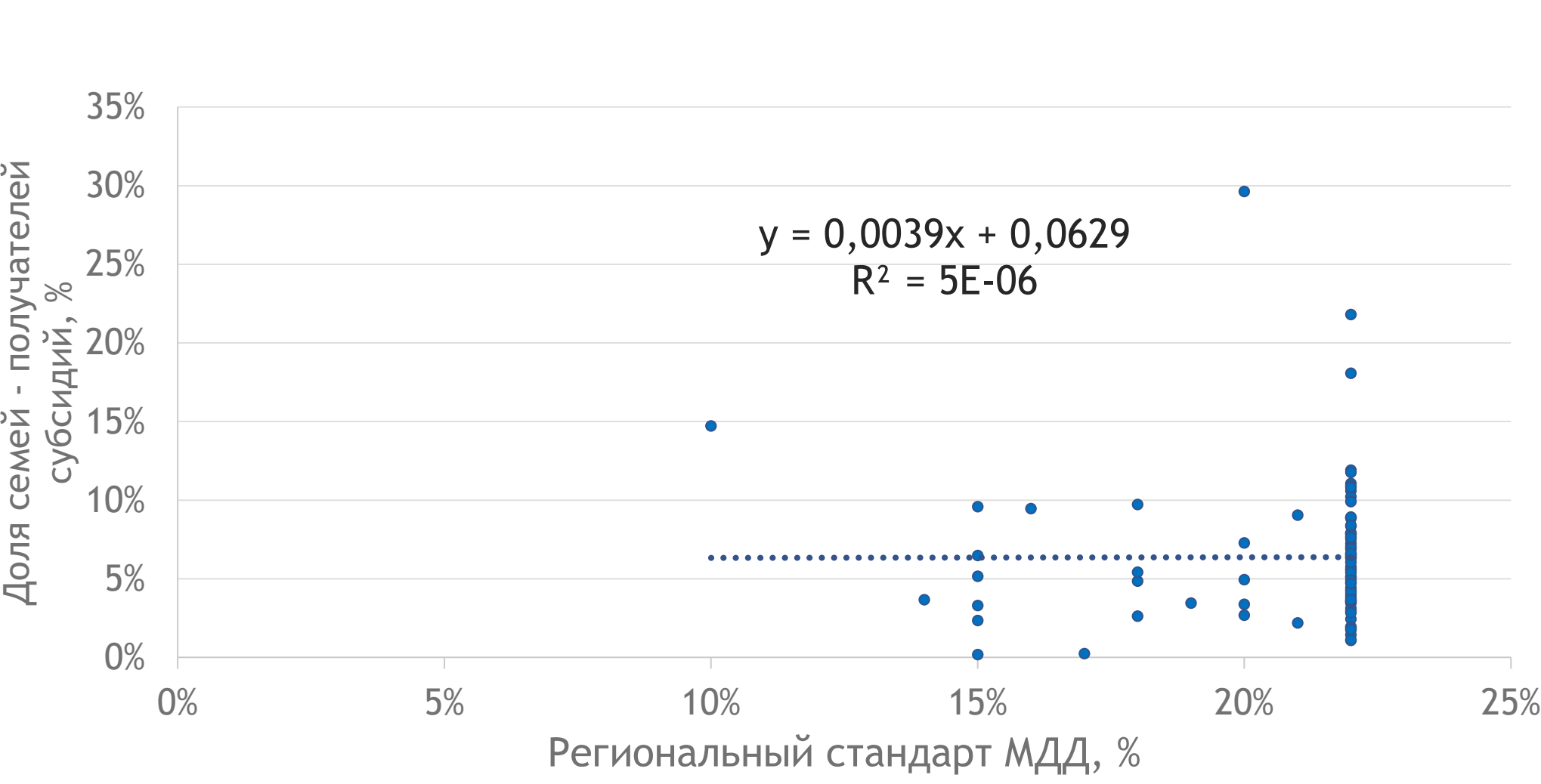
ОТСУТСТВУЕТ ЗАВИСИМОСТЬ доли семей, получающих субсидию на оплату ЖКУ (охвата семей субсидиями), от размера среднедушевых доходов в субъектах Российской Федерации

СЛАБАЯ ЗАВИСИМОСТЬ доли семей, имеющих право на получение субсидии на оплату ЖКУ, от размера среднедушевых доходов в субъектах Российской Федерации



ВЗАИМОСВЯЗЬ РЕГИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА МДД С ОХВАТОМ СЕМЕЙ СУБСИДИЯМИ И БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬЮ РЕГИОНОВ (2019 Г.)

Гипотеза: чем ниже установленный региональный стандарт МДД, тем выше доля семей, получающих субсидии



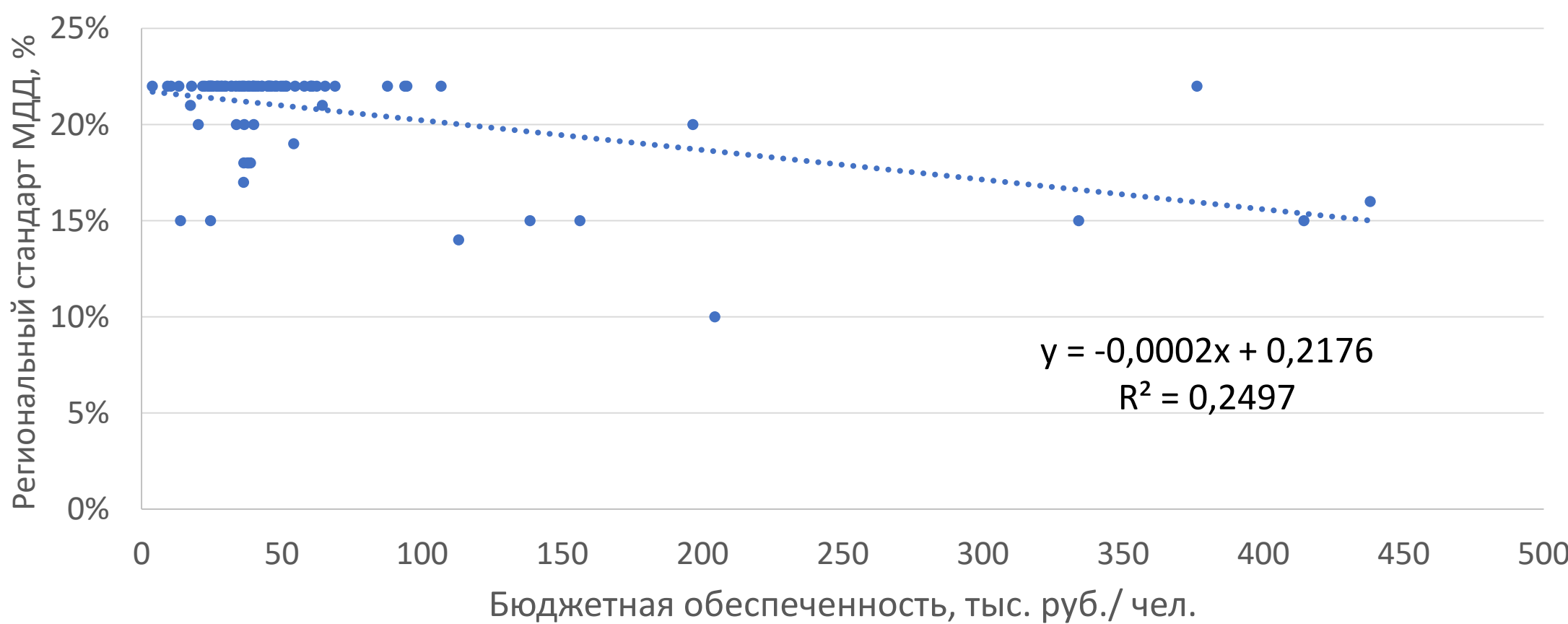
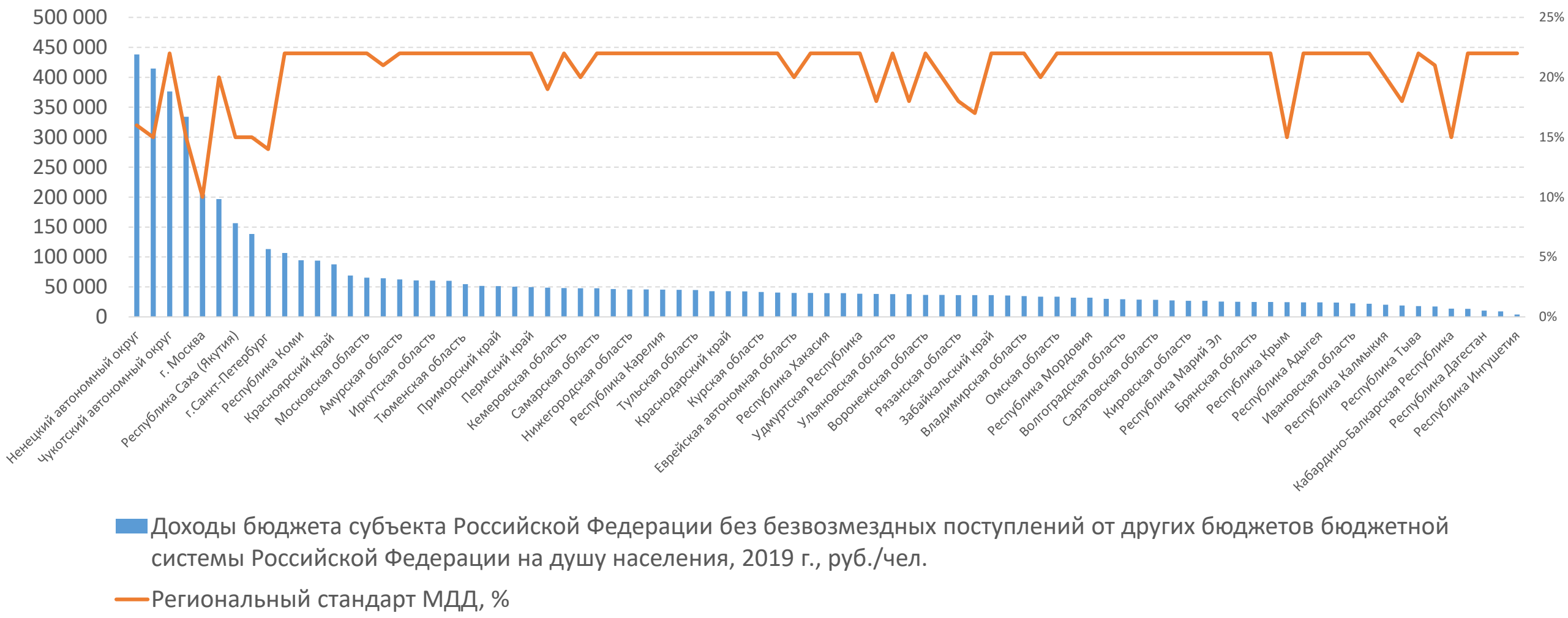
Источник: расчёты ИЭГ

Различия в региональных стандартах МДД не объясняют межрегиональные различия в охвате населения субсидиями на оплату ЖКУ

В большинстве субъектов Российской Федерации, в которых **бюджетная обеспеченность не превышает 100 тыс. рублей** на душу населения, максимальное значение регионального стандарта МДД установлено на уровне **22%**



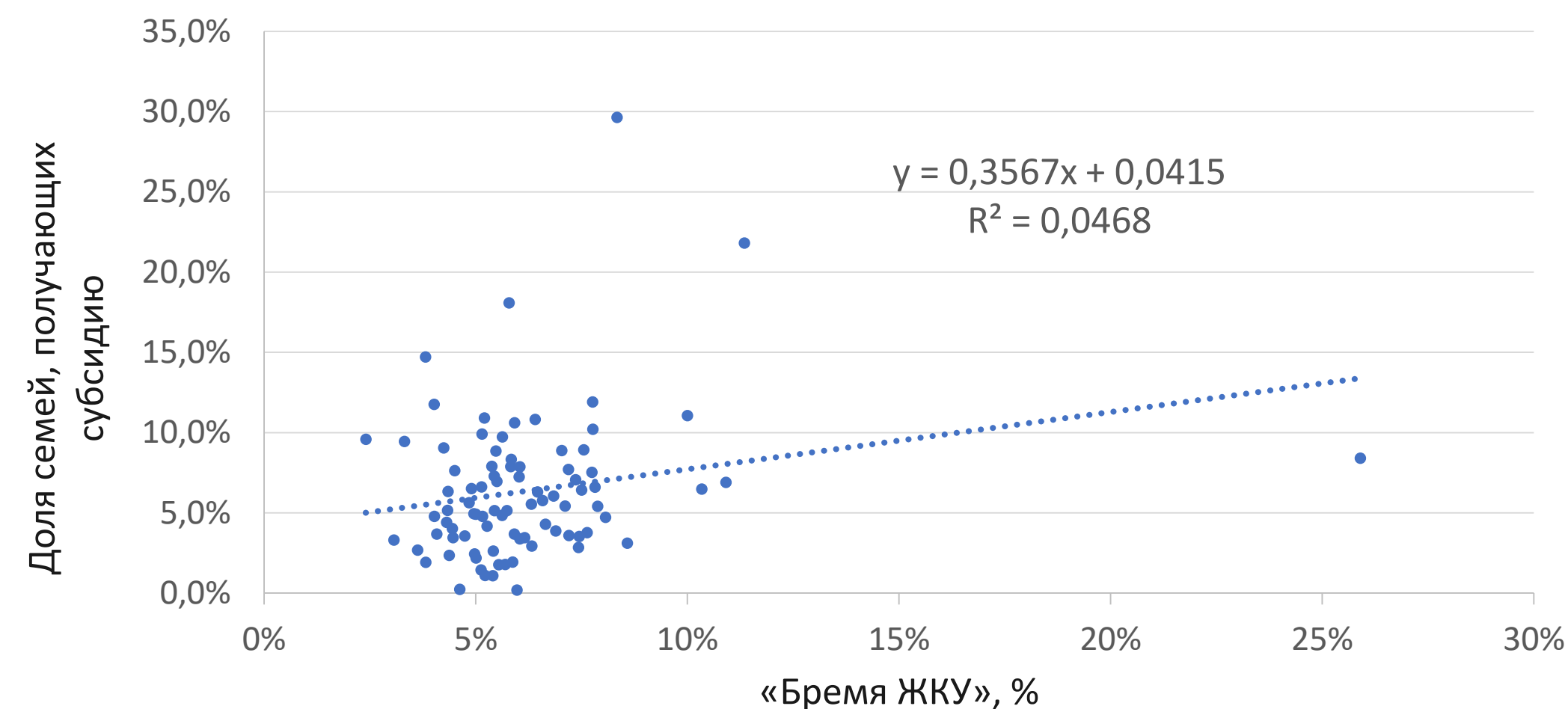
Гипотеза: регионы с низкой бюджетной обеспеченностью не мотивированы устанавливать максимальное значение стандарта МДД ниже 22% (федеральный стандарт)



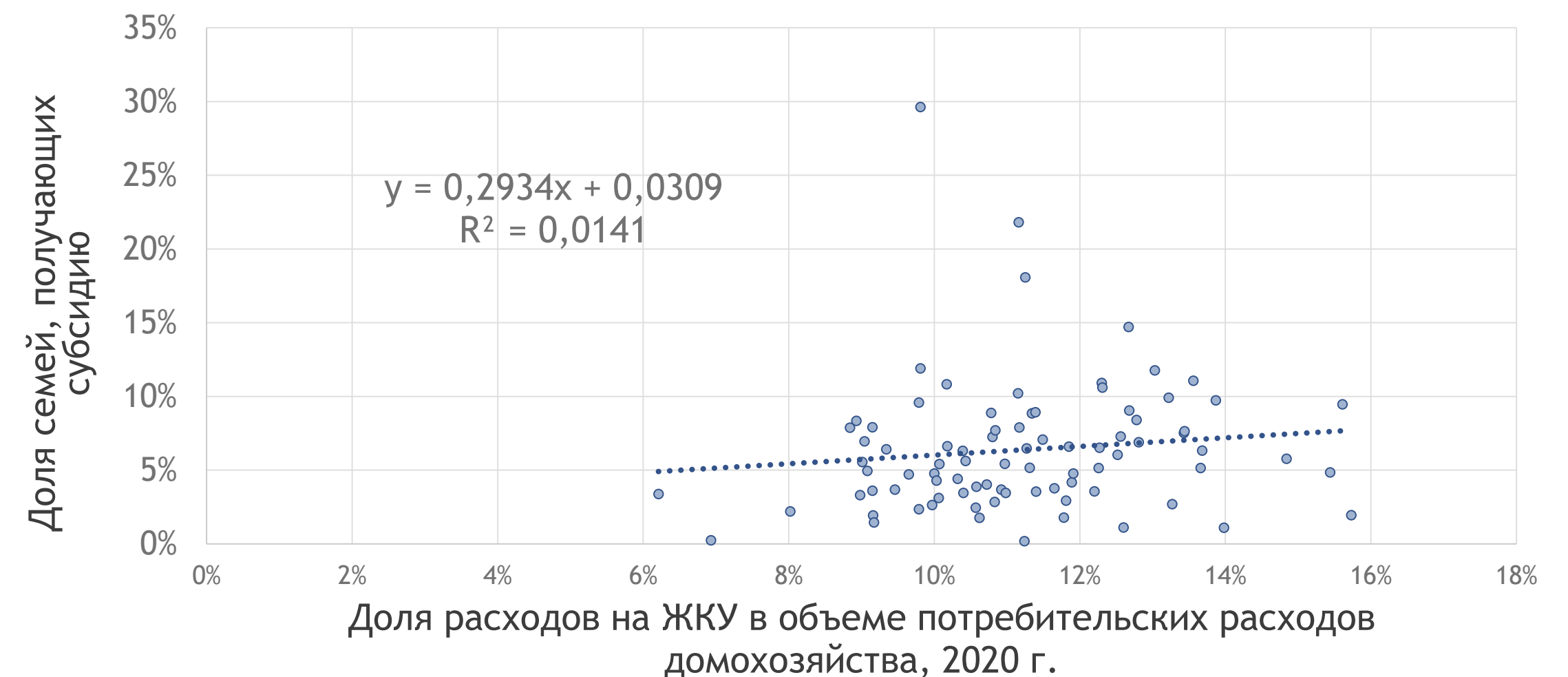
ВЛИЯНИЕ ДОЛИ РАСХОДОВ НА ОПЛАТУ ЖКУ В ДОХОДАХ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ РАСХОДАХ ДОМОХОЗЯЙСТВ НА ОХВАТ СЕМЕЙ СУБСИДИЯМИ НА ОПЛАТУ ЖКУ

В большинстве субъектов РФ «бремя ЖКУ» (доля расходов на ЖКУ в доходах домохозяйств) не превышает 11%
Доля расходов на ЖКУ в объёме потребительских расходов домохозяйств в России в целом не превышает 16%,
а в 56 регионах $\leq 11\%$ от объёма потребительских расходов домохозяйств

Гипотеза: чем выше «бремя ЖКУ», тем большая доля семей обращается за субсидиями



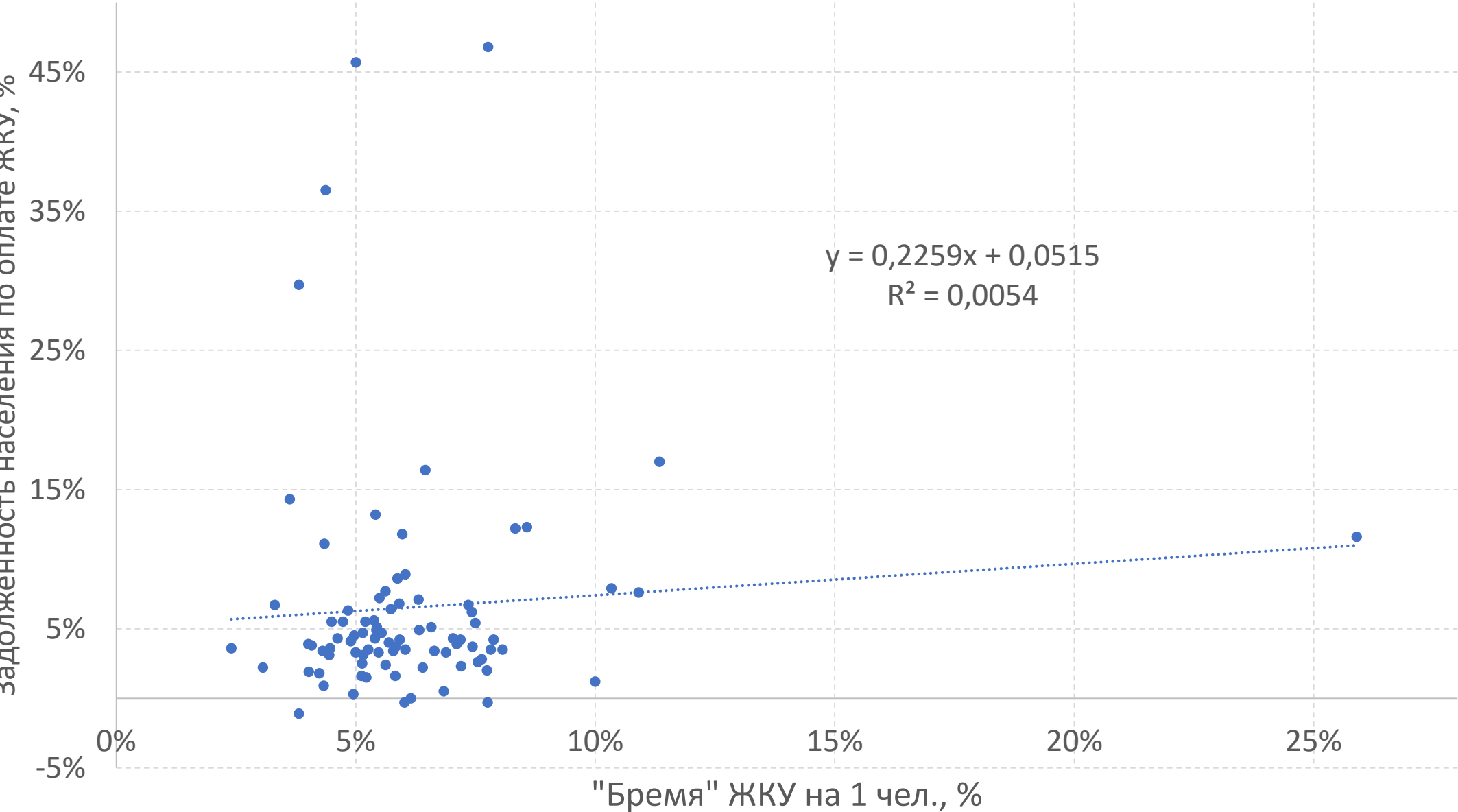
СЛАБАЯ ЗАВИСИМОСТЬ доли семей - получателей субсидий от «бремени ЖКУ» (доли расходов на оплату ЖКУ в доходах домохозяйств)



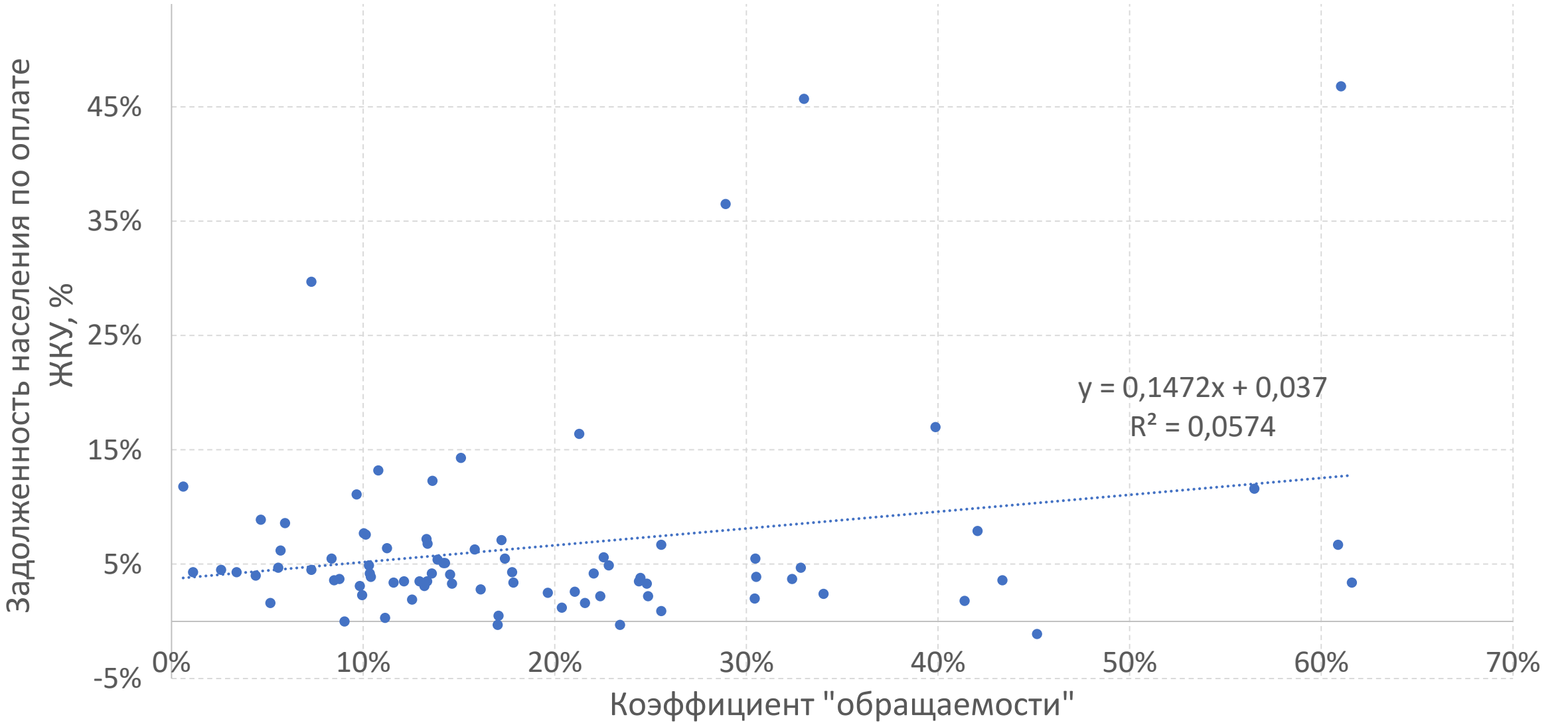
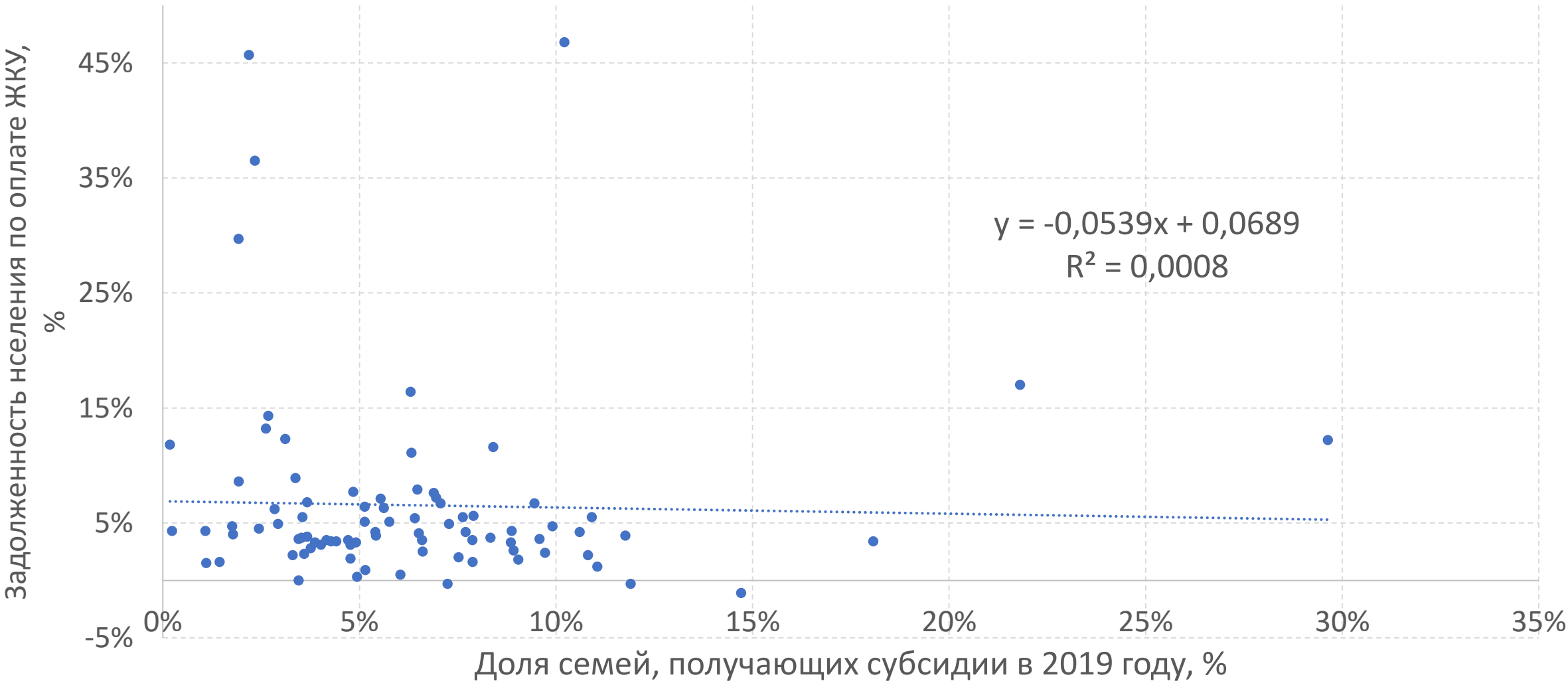
ОЧЕНЬ СЛАБАЯ ЗАВИСИМОСТЬ доли семей - получателей субсидий от доли расходов на оплату ЖКУ в потребительских расходах населения

ВЛИЯНИЕ «БРЕМЕНИ ЖКУ» И ОХВАТА НАСЕЛЕНИЯ СУБСИДИЯМИ НА УРОВЕНЬ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЗА ЖКУ (2019 Г.)

Гипотеза: чем выше «бремя ЖКУ», тем выше уровень задолженности за ЖКУ



Гипотеза: чем больше охват населения субсидией, тем ниже уровень задолженности за ЖКУ



ОТСУТСТВУЕТ ЗАВИСИМОСТЬ задолженности населения по оплате ЖКУ «бремени ЖКУ» (доли расходов на оплату ЖКУ в доходах домохозяйств) и доли семей, получающих субсидию.

СЛАБАЯ ЗАВИСИМОСТЬ задолженности населения по оплате ЖКУ от охвата населения субсидиями («обращаемости»), **ОБРАТНАЯ ГИПОТЕЗЕ.**



Итоги анализа существующей ситуации с предоставлением субсидий на оплату ЖКУ



Число и доля получателей субсидий на оплату ЖКУ снижается несмотря на существующую потребность домохозяйств в поддержке, исходя из уровня доходов.

Это может быть связано с недостаточной эффективностью работы служб субсидий в регионах (с низкой «обращаемостью»).

Коэффициент «обращаемости» варьируется по регионам от 0,2% до 89,5% (средний по РФ - 35,7%)



Несмотря на единые для всей страны правила предоставления гражданам субсидий на оплату ЖКУ, подходы субъектов РФ к установлению региональных стандартов для определения права и размера субсидий значительно различаются, что отражается на количестве получателей и размере субсидии.



Максимальное значение стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на ЖКУ в совокупном доходе семьи изменяется от 10% до 22 %.

В большинстве субъектов РФ с бюджетной обеспеченностью до 100 тыс. руб./чел. максимальное значение стандарта МДД - 22%.



Зависимости между стандартом МДД, «бременем ЖКУ», задолженностью за ЖКУ и др. и охватом населения субсидиями имеют слабо выраженный характер, либо отсутствуют, либо имеют место тренды, противоположные ожидаемым.

Это свидетельствует об отсутствии обоснованных подходов к установлению региональных стандартов.



ПРОГНОЗ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ УВЕЛИЧЕНИИ ОХВАТА НАСЕЛЕНИЯ СУБСИДИЯМИ НА ОПЛАТУ ЖКУ

Сценарии увеличения охвата населения субсидиями на оплату ЖКУ

1

Сценарий 1: Доля семей, получающих субсидии, увеличится в регионах до не менее 50% от числа семей, имеющих право на субсидию исходя из доходов (за счет *повышения эффективности работы служб субсидий*).

Размер стандарта МДД сохраняется на существующем уровне.

2

Сценарий 2: Размер максимально допустимой доли расходов на оплату ЖКУ снижается до величины не более 15% при «обращаемости» не менее 50%

В расчетах принято:

Пороговый доход (ниже которого возникает право на субсидию) рассчитан исходя из стандарта максимально допустимой доли расходов на ЖКУ в совокупном семейном доходе и стандарта стоимости ЖКУ (в расчете на 1 чел.)

Количество семей, имеющих право на субсидию, рассчитано с учетом распределения населения по величине среднедушевых доходов (в группах с доходом ниже «порогового»), численности населения и среднего размера домохозяйства в регионе

Средний размер субсидии по каждой доходной группе - рассчитан исходя из медианного дохода (при допущении равномерного распределения населения по доходам внутри группы) с учетом того, что размер назначаемой субсидии не должен превышать размера совокупного платежа за ЖКУ (в расчете на 1 чел.)

Число получателей субсидий по сценариям 1 и 2 формируется по принципу - сначала все семьи из нижней доходной группы, затем из более высокой доходной группы и т.д. вплоть до 50% от всех семей, имеющих право на субсидию в регионе.

ИЗМЕНЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ПРИ ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И УРОВНЯ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ

В среднем по РФ:

Показатели	2019 г.	Прогноз: сценарий 1 (обращаемость ≥50%)	Прогноз: сценарий 2 (обращаемость ≥50%, МДД ≤ 15%)
Количество семей, получающих субсидию, ед.	3 707 652	6 847 656	11 450 560
Доля семей, получающих субсидию, от общего числа семей в РФ, %	6,6	21,0	35,8
Расходы бюджета на субсидии, млрд руб.	70,8	106,1	169,8
Доля расходов на субсидии в доходах бюджетов субъектов РФ (с учетом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы), %	0,6	0,9	1,4
Количество субъектов, в которых бюджетные расходы не увеличатся, шт.	-	31	11



Если бы в 2019 году за субсидиями обратились все семьи, имеющие право на их получение, то расходы бюджета составили бы 271,2 млрд руб., то есть в 3,8 раза (на 200,4 млрд руб.) больше, чем было фактически выплачено средств из региональных бюджетов в 2019 году

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА | 22

РАСХОДЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ НА СУБСИДИИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ СЦЕНАРИЯ 1

Субъекты РФ с наибольшим увеличением расходов	Расходы на субсидии в 2019 году*	Расходы бюджета при реализации Сценария 1	Увеличение расходов		Субъекты РФ с наименьшим увеличением расходов	Расходы на субсидии в 2019 году*	Расходы бюджета при реализации Сценария 1	Увеличение расходов, раз	
			%	млн руб.				%	млн руб.
Республика Крым	8,4	1 125,4	13 261	1 117,0	Томская область	705	750,4	6	45
г. Севастополь	3,4	130,2	3 696	126,7	Ростовская область	2 047	2 211	8	164
Республика Адыгея	25,4	263,4	938	238	г. Москва	19 420	21 062	8	1 641
Омская область	214,5	1 102,3	414	887,8	Приморский край	791	1 008	27	217
Оренбургская область	572,3	2 698,8	372	2 126,5	Вологодская область	720	943	31	223
Ленинградская область	150,1	688,2	358	538	Астраханская область	447	603	35	156
Республика Калмыкия	37,7	172,3	357	136	Брянская область	284	407	43	123
Тульская область	124,3	566,1	536	441,9	Воронежская область	1 514	2 231	47	717
Рязанская область	287,9	1 302,7	358	1 014,8	Ханты-Мансийский АО-Югра	650	959	48	309
Калужская область	202,4	807,9	299	605,5	Ставропольский край	1 288	1 903	48	616



Источник: расчёты ИЭГ

*Данные формы статистического наблюдения 22-ЖКХ (субсидия) за 2019 год

РАСХОДЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ НА СУБСИДИИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ СЦЕНАРИЯ 2

Субъекты РФ с наибольшим увеличением расходов	Расходы на субсидии в 2019 году*	Расходы бюджета при реализации Сценария 2	Увеличение расходов		Субъекты РФ с наименьшим увеличением расходов	Расходы на субсидии в 2019 году*	Расходы бюджета при реализации Сценария 2	Увеличение расходов	
			%	млн руб.				%	млн руб.
Республика Крым	8,4	1 125,4	13 261	1 117	Тверская область	905	974	8	69
г. Севастополь	3,4	185,9	5 320	182,5	г. Москва	19 420	21 062	8	1 642
Республика Адыгея	25,4	518,3	1 943	493	Удмуртская Республика	494	576	17	82,4
Белгородская область	82,3	1 277,8	1 453	1 196	Камчатский край	466	587	26	121
Республика Калмыкия	37,7	428,6	1 038	391	Красноярский край	1 797	2 294	28	497
Ленинградская область	150,1	1 671,9	1014	1522	Республика Татарстан	1 292	1 697	31	405
Тульская область	124,3	1 378,2	1 009	1 254	Республика Чечня	362	482	33	119
Омская область	214,5	1 975,0	821	1761	Челябинская область	2 347	3 316	41	967
Калужская область	202,4	1 409,5	596	1 207	Кемеровская область	1 003	1 474	47	471
Оренбургская область	572,3	3 692,0	545	3 120	Ханты-Мансийский АО-Югра	650	959	48	309



ДОЛЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИЙ, РАЗЛИЧАЕТСЯ ПО РЕГИОНАМ (при существующих региональных стандартах)

Доля семей, имеющих право на субсидию, % от общего количества семей в регионе	Количество регионов
До 10	11
Св. 10 до 15	22
Св. 15 до 20	16
Св. 20 до 25	11
Св. 25 до 30	11 (Кировская, Ивановская, Воронежская, Архангельская, Калининградская Курганская области, Республики Бурятия, Башкортостан, Мордовия, Тыва, Крым)
Св. 30 до 35	7 (Липецкая, Тверская, Ульяновская, Ярославская, Вологодская области, Республика Марий Эл, г. Москва)
Св. 35	7 (Астраханская, Волгоградская, Рязанская, Оренбургская области, Республика Алтай, Республика Коми, Республика Калмыкия)

В 25 регионах свыше 1 / 4 домохозяйств имеют право на получение субсидии на оплату ЖКУ исходя из уровня совокупного семейного дохода



ПРОГНОЗ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА В РЕГИОНАХ С НАИБОЛЬШЕЙ ДОЛЕЙ ДОМОХОЗЯЙСТВ, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖКУ

	Доля семей, имеющих право на получение субсидии, %	Расходы на субсидии в 2019 году, млн руб.*	Доля расходов на субсидии в доходах бюджета субъекта РФ**, %	Прогноз: Сценарий 1		Прогноз: Сценарий 2	
				Расходы бюджета, млн руб.	Доля расходов на субсидии в доходах бюджета субъекта РФ, %	Расходы бюджета, млн руб.	Доля расходов на субсидии в доходах бюджета субъекта РФ, %
Рязанская область	37,2	287,9	0,5	1 302,7	2,2	1 828,2	3,1
Республика Коми	46,8	653,3	0,8	1 394,1	1,6	1 950,6	2,3
Республика Калмыкия	54,0	37,6	0,2	172,3	1,1	428,6	2,7
Волгоградская область	36,3	1 125,8	1,0	2 776,2	2,5	5 211	4,7
Оренбургская область	40,6	572,3	0,6	2 698,8	2,7	3 692	3,7
Республика Алтай	44,4	102,6	0,5	341,7	1,5	445,9	2,0
Астраханская область	55,9	446,7	0,9	446,7	0,5	2 039	4,1

Источник: расчёты ИЭГ

* Данные формы статистического наблюдения 22-ЖКХ (субсидия) за 2019 год

** по данным сайта Росказна, <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/974/>

Расходы региональных бюджетов на предоставление субсидий на оплату ЖКУ не превысят **2,7%** при охвате населения субсидиями не менее 50% (сценарий 1) и **4,7%** от общих доходов регионального бюджета при установлении стандарта МДД не более 15% (сценарий 2).



ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

01

Установленные региональные стандарты, определяющие право на субсидию и размер субсидии на оплату ЖКУ, **значительно различаются по регионам, в результате не обеспечивается равный уровень поддержки семей с низкими доходами.**

Федеральный контроль за предоставлением адресной поддержки гражданам при оплате ЖКУ утрачен.

02

Коэффициент «обращаемости» за субсидией в 34 регионах не превышает 25%

Значительная доля семей, имеющих право на субсидию, не получает поддержки на оплату ЖКУ

В 2019 году домохозяйства недополучили около 200 млрд руб. субсидий: фактически выплачено 70,8 млрд руб., а при обращении всех семей, имеющих право на субсидию, расходы составили бы 271 млрд руб. (по данным 2019 г.)

03

Увеличение бюджетных расходов на предоставление субсидий может составить:

- 35 млрд руб. в год при повышении «обращаемости» за субсидией до не менее 50% от семей, имеющих а субсидию право (сценарий 1)
- 99 млрд руб. при установлении стандарта МДД на уровне не выше 15%

При этом расходы региональных бюджетов на предоставление субсидий не превысят:

- 2,7% по сценарию 1
- 4,7% по сценарию 2

от общих доходов региональных бюджетов

Регионы с высокой долей семей, имеющих право на субсидии, будут нуждаться в дополнительных бюджетных средствах из федерального бюджета

04

При сохранении существующего уровня предельных индексов увеличения платы граждан за коммунальные услуги увеличение доходов коммунального сектора составляет примерно 220 млрд руб. в год (по данным 2019 г.)



Предложения по совершенствованию системы предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

1

С целью обеспечения равного уровня поддержки граждан внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 г. № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг», уменьшив размер федерального стандарта МДД с 22 % до 15 %

2

Выделить из общего объема федеральных трансфертов регионам специальную субсидию в целях софинансирования расходов по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по федеральным стандартам МДД и нормативной площади жилого помещения

3

На федеральном уровне осуществлять мониторинг эффективности региональных систем предоставления субсидий на оплату ЖКУ:

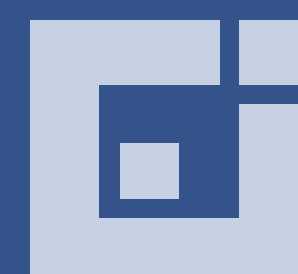
- создать федеральный центр мониторинга и координации реализации системы адресных субсидий на оплату ЖКУ при Минтруда России и межведомственную комиссию с участием представителей министерств, общественных и экспертных организаций
- регулярно проводить мониторинг расчётных и фактических показателей предоставления субсидий домохозяйствам в субъектах РФ и анализ причин несовпадения таких показателей; региональных стандартов и их обоснованности; эффективности работы уполномоченных органов в субъектах РФ по вовлечению семей с наименьшими доходами в программу субсидий на оплату ЖКУ

4

Проанализировать региональные административные регламенты оказания государственной услуги по предоставлению гражданам субсидий на оплату ЖКУ, а также практики исполнения таких регламентов для выявления избыточных требований и процедур и упрощения таких регламентов

5

Обеспечить предоставление субсидий в проактивном режиме, выявляя домохозяйства с низкими доходами и задолженностью по оплате ЖКУ, и наделив органы соцзащиты населения полномочиями по целевому информированию таких домохозяйств о возможностях получения субсидий



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009, Москва, Леонтьевский переулок, д. 21/1, стр.1

тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Website: www.urbaneconomics.ru

