

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

ОЦЕНКА ДЕЙСТВУЮЩИХ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ НА ПРЕДМЕТ
СООТВЕТСТВИЯ ВЫЗОВАМ
ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
КРИЗИСА

Москва, 2020

ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ: ПОТЕНЦИАЛ КОРРЕКТИРОВКИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

▶ **Перечень пилотных городских округов**

Курган — 34 программы

Чебоксары — 22 программы

Тюмень — 20 программ

Пермь — 19 программ

Ставрополь — 19 программ

Одинцовский городской округ — 19 программ

Рязань — 16 программ

Чита — 15 программ

Красноярск — 14 программ

Кострома — 14 программ

Вологда — 12 программ

Омск — 11 программ

Орел — 11 программ

▶ **Данные**

Для каждого городского округа была собрана информация:

- о количестве и содержании муниципальных программ
- о структуре расходов по программам и отдельным мероприятиям в рамках программ
- о динамике внесения изменений в программы и местные бюджеты с 1 апреля по 13 октября 2020 г.

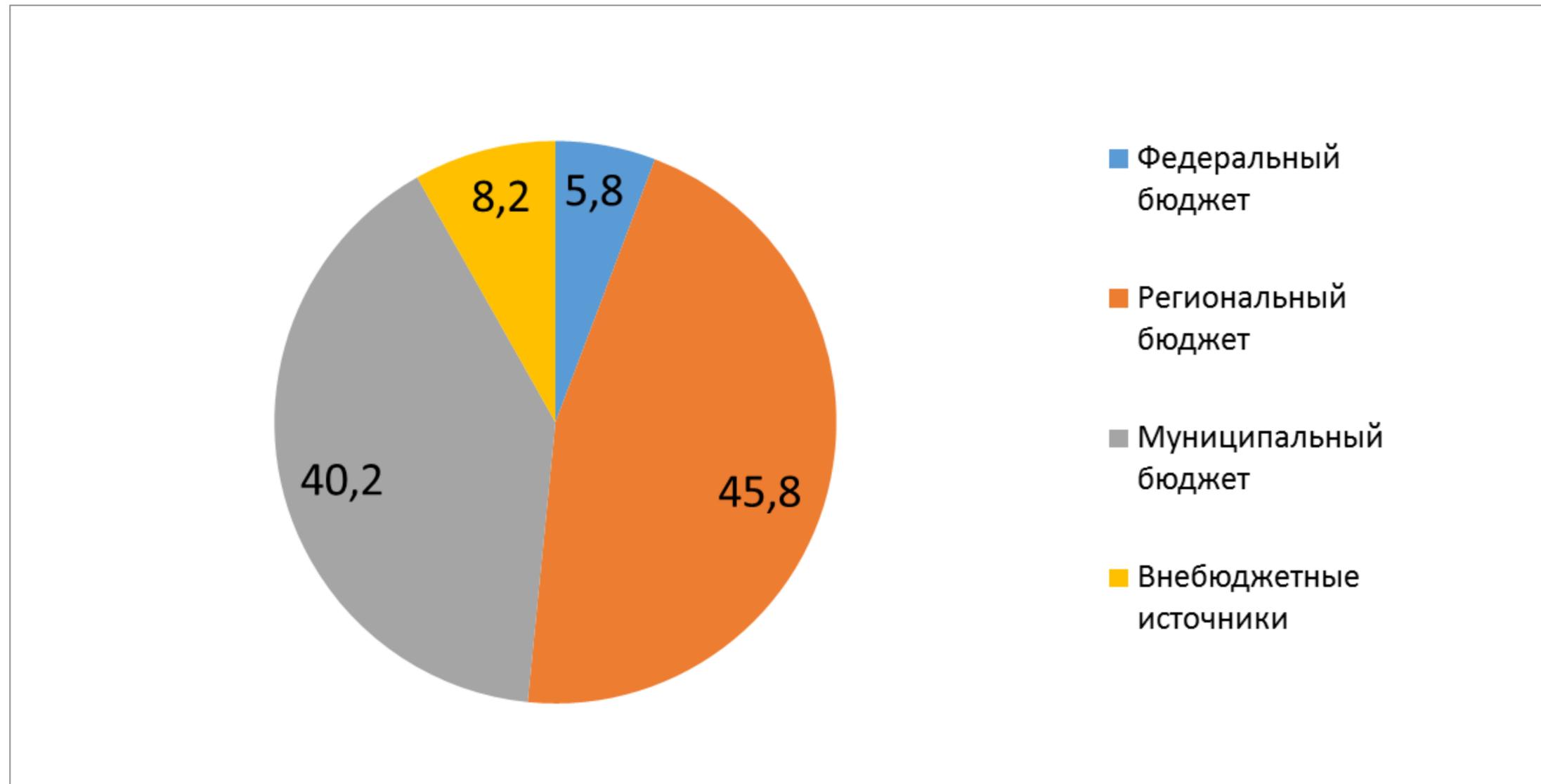
Источники данных: официальные сайты администраций соответствующих муниципальных образований, материалы базы данных правовых актов «Консультант Плюс»



ТИПЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В РАССМАТРИВАЕМЫХ ГОРОДАХ

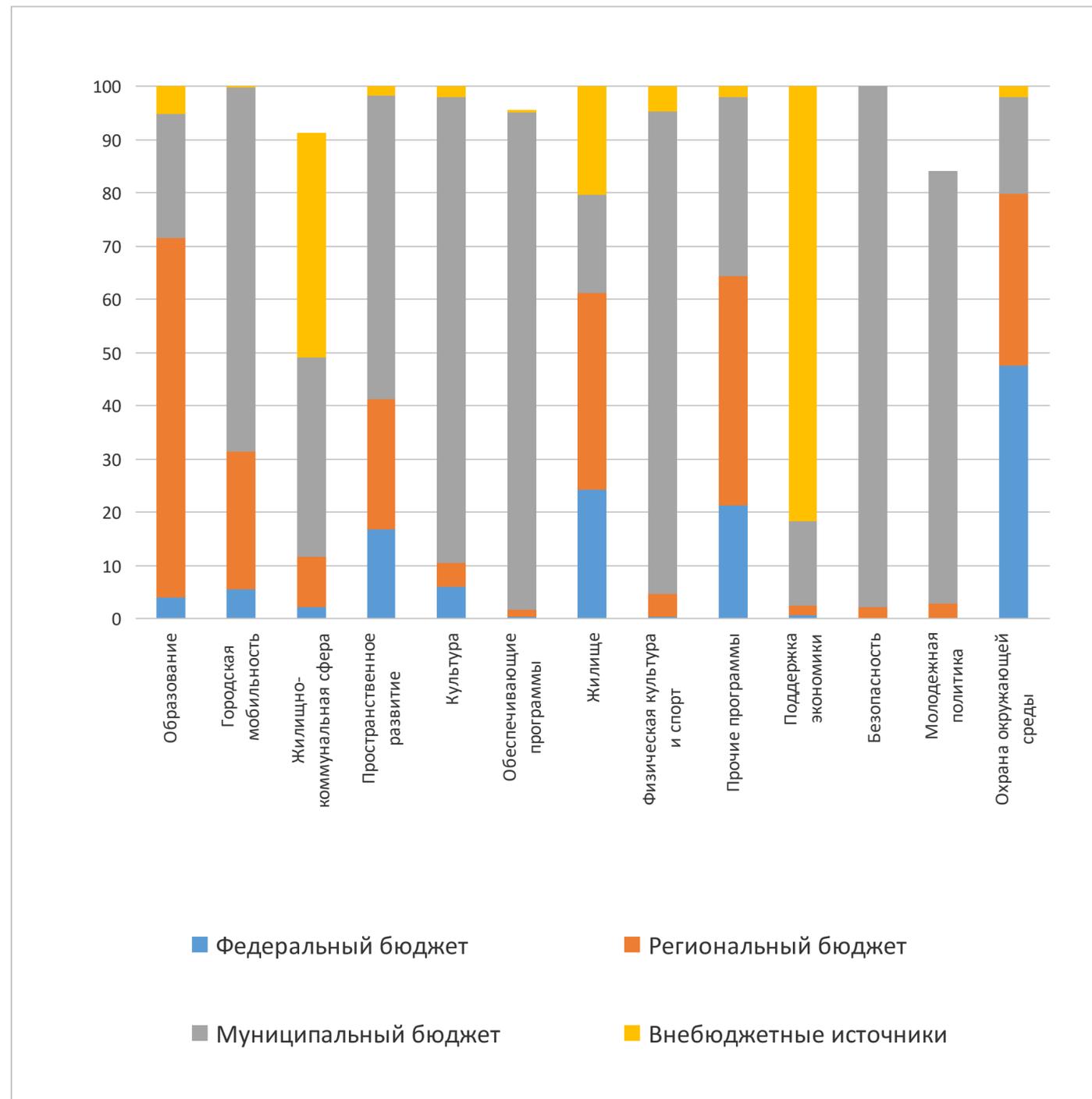
Категория типов	Типы	Число городов, в которых представлены программы данной категории типов	Доля расходов на программы данной категории типов в общем объеме расходов на все программы в 2020 г., %
Образование		13	54,3
Пространственное развитие	<ul style="list-style-type: none"> Городская среда Благоустройство Градостроительство 	13	9,1
Культура		13	4,4
Жилищная политика		13	3,3
Обеспечивающие программы	<ul style="list-style-type: none"> Муниципальное управление Управление муниципальной собственностью Управление муниципальными финансами Муниципальная служба 	12	3,7
Поддержка экономики	<ul style="list-style-type: none"> Экономическое развитие и инвестиции Развитие малого и среднего предпринимательства Сельское хозяйство 	12	1
Городская мобильность	<ul style="list-style-type: none"> Транспорт Дорожное хозяйство 	11	10,4
Жилищно-коммунальная сфера	<ul style="list-style-type: none"> Жилищно-коммунальное хозяйство Энергосбережение 	11	8,4
Физическая культура и спорт		11	2,9
Прочие программы	<ul style="list-style-type: none"> Социальная поддержка Развитие гражданского общества и поддержка НКО Гармонизация межнациональных отношений Здоровье Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций Охрана труда и содействие занятости населения Профилактика сиротства 	10	1,1
Безопасность		9	0,7
Молодежная политика		9	0,5
Охрана окружающей среды		6	0,1

Доли регионального и местного бюджетов в общей структуре расходов на муниципальные программы сопоставимы и вместе составляют большую часть расходов



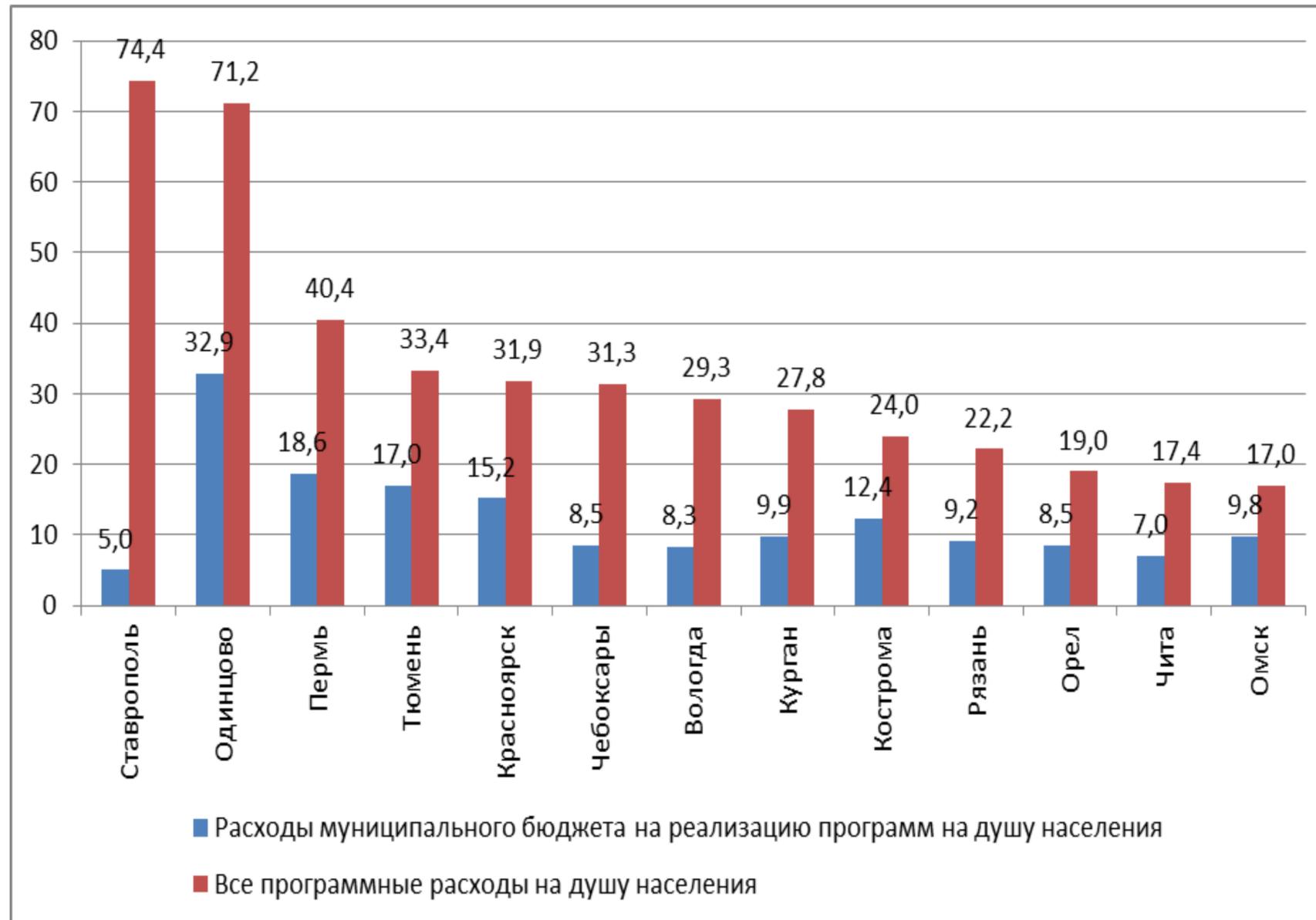
Структура расходов на реализацию муниципальных программ рассматриваемых городских округов по источникам финансирования в 2020 году, %

Программы типов «Образование» и «Жилище» отличаются повышенной долей расходов регионального и федерального бюджета



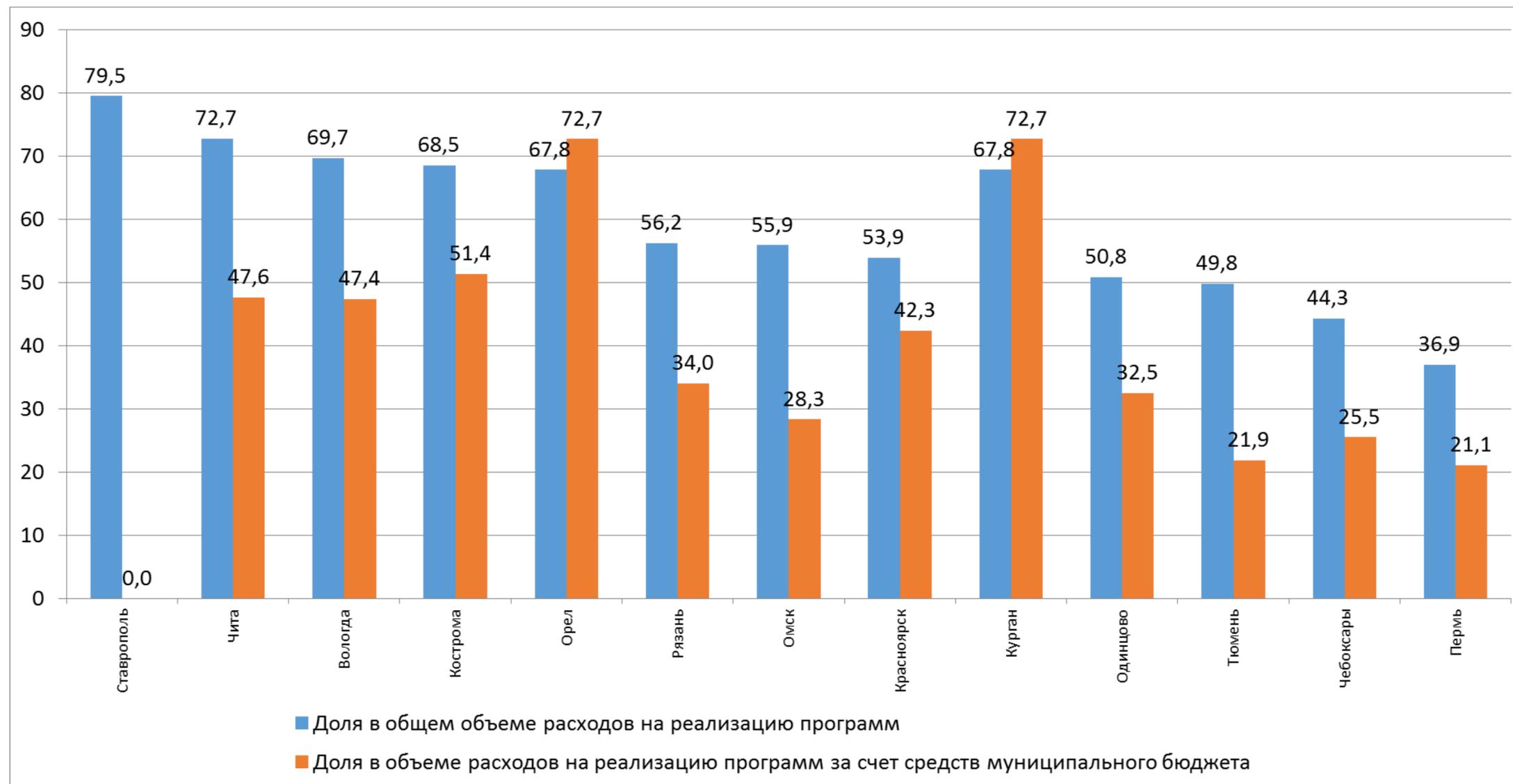
Структура типов программ по источникам финансирования в 2020 году, %

Бюджетные возможности городских округов по реализации антикризисных мероприятий существенно различаются



Среднедушевые расходы на реализацию муниципальных программ из средств муниципальных бюджетов и из всех источников финансирования в 2020 году, тыс. руб./чел.

Тип муниципальных программ «Образование» доминирует в структуре расходов во всех городских округах выборки



Доля расходов на реализацию программ типа «Образование» в расходах на реализацию всех муниципальных программ за счет всех источников финансирования и за счет средств муниципального бюджета, %

Предлагаемые направления антикризисных мероприятий

- ▶ **Фактор кризиса: Приостановка или прекращение, последующее снижение объемов деятельности предприятий и организаций, в том числе в секторе малого и среднего предпринимательства**

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none">• Увеличение числа субъектов предпринимательства, нуждающихся в поддержке• «Провалы» в определенных секторах экономики, сокращение поступлений в местный бюджет по налоговым и арендным платежам• Высвобождение значительного числа объектов коммерческой недвижимости	<ul style="list-style-type: none">• Увеличение расходов на поддержку субъектов предпринимательства и привлечение инвестиций в сектора экономики, пострадавшие от рецессии	<ul style="list-style-type: none">• Экономическое развитие и инвестиции• Развитие малого и среднего предпринимательства• Сельское хозяйство• Охрана труда и содействие занятости населения
	<ul style="list-style-type: none">• Увеличение расходов на перепрофилирование отдельных объектов коммерческой недвижимости, в т.ч. в арендное жилье и многофункциональные комплексы	<ul style="list-style-type: none">• Градостроительство• Городская среда

Предлагаемые направления антикризисных мероприятий (2)

- ▶ **Фактор кризиса: Снижение уровня доходов населения ввиду приостановки или прекращения деятельности предприятий и организаций**

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none">• Увеличение числа граждан различных категорий, нуждающихся в социальной поддержке	<ul style="list-style-type: none">• Увеличение расходов на предоставление социальной поддержки различным категориям населения	<ul style="list-style-type: none">• Здоровье• Социальная поддержка

Предлагаемые направления антикризисных мероприятий (3)

- ▶ **Фактор кризиса: Ограничения на проведение массовых мероприятий, сокращение активности горожан в части посещения учреждений культуры и спортивных объектов**

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none"> • Снижение актуальности массовых офлайн-мероприятий (праздники, фестивали и пр.) • Сокращение офлайн-сектора деятельности учреждений культуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение расходов на проведение массовых офлайн-мероприятий в сферах культуры, физической культуры и спорта 	<ul style="list-style-type: none"> • Культура • Физическая культура и спорт • Молодежная политика • Развитие гражданского общества и поддержка НКО • Гармонизация межнациональных отношений
	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение расходов на предоставление онлайн-услуг в сфере культуры и взаимодействия с общественностью 	<ul style="list-style-type: none"> • Культура • Молодежная политика • Развитие гражданского общества и поддержка НКО • Гармонизация межнациональных отношений

Предлагаемые направления антикризисных мероприятий (4)

- ▶ **Фактор кризиса: Повышение эпидемиологических рисков для бездомных и иных социально уязвимых категорий населения**

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none">• Увеличение числа граждан различных категорий, нуждающихся в социальной поддержке	<ul style="list-style-type: none">• Увеличение расходов на предоставление социальной поддержки различным категориям населения	<ul style="list-style-type: none">• Здоровье• Социальная поддержка

Предлагаемые направления антикризисных мероприятий (5)

- ▶ **Фактор кризиса: Сокращение активности горожан (перемещение общественным транспортом, посещение учреждений и мероприятий) ввиду самоизоляции**

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none">• Изменение структуры потребности в разных формах социальной поддержки	<ul style="list-style-type: none">• Сокращение расходов на предоставление социальной поддержки в утративших актуальность формах (санаторно-курортное лечение, субсидирование проезда на общественном транспорте, обеспечение питания детей по месту работы или учебы)	<ul style="list-style-type: none">• Социальная поддержка• Здоровье• Образование• Транспорт



Предлагаемые направления антикризисных мероприятий (6)

► Увеличение времени, проводимого гражданами дома, в результате соблюдения требований самоизоляции

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none">Рост нагрузки на коммунальную инфраструктуру, рост потребления коммунальных ресурсов и расходов на их оплату, повышения рисков аварийности	<ul style="list-style-type: none">Сокращение расходов на предоставление социальной поддержки в утративших актуальность формах (санаторно-курортное лечение, субсидирование проезда на общественном транспорте, обеспечение питания детей по месту работы или учебы)	<ul style="list-style-type: none">Социальная поддержкаЗдоровьеОбразованиеТранспорт

Предлагаемые направления антикризисных мероприятий (7)

► Фактор кризиса: Сокращение транспортного и пешеходного трафика на улицах и общественных пространствах

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none">• Потребность обеспечения занятости в секторах строительства и ремонта транспортной инфраструктуры и благоустройства• Благоприятные условия для проведения масштабных ремонтных и реконструктивных работ	<ul style="list-style-type: none">• Увеличение расходов на строительство и ремонт объектов транспортной инфраструктуры и реализацию программ комплексного развития городских районов	<ul style="list-style-type: none">• Дорожное хозяйство• Благоустройство• Городская среда

Предлагаемые направления антикризисных мероприятий (8)

- ▶ **Снижение объемов жилищного строительства,**
- ▶ **Снижение спроса на жилье на первичном и вторичном рынках, на рынке аренды жилья**
- ▶ **ввиду падения уровня доходов населения**

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none">• Повышенные риски банкротства девелоперских компаний и расширения числа «обманутых дольщиков»• Риски снижения цен на рынке жилья в условиях высокой волатильности	<ul style="list-style-type: none">• Увеличение расходов на строительство (приобретение) жилья для исполнения обязательств по жилищному обеспечению различных категорий населения	<ul style="list-style-type: none">• Жилище

Предлагаемые направления антикризисных мероприятий (9)

- ▶ Рост потребления одноразовой продукции (медицинских масок, перчаток), а также коробок и пакетов от заказываемой онлайн еды и других товаров

Последствия	Возможная реакция на последствия	Типы муниципальных программ, нуждающихся в корректировке
<ul style="list-style-type: none">• Рост генерации бытовых отходов, в том числе незаконно складироваемых	<ul style="list-style-type: none">• Увеличение расходов на складирование и вывоз твердых коммунальных отходов, модернизацию системы сбора, транспортировки и утилизации твердых коммунальных отходов	<ul style="list-style-type: none">• Городская среда

ТИПЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ЗНАЧИТЕЛЬНОЙ КОРРЕКТИРОВКЕ

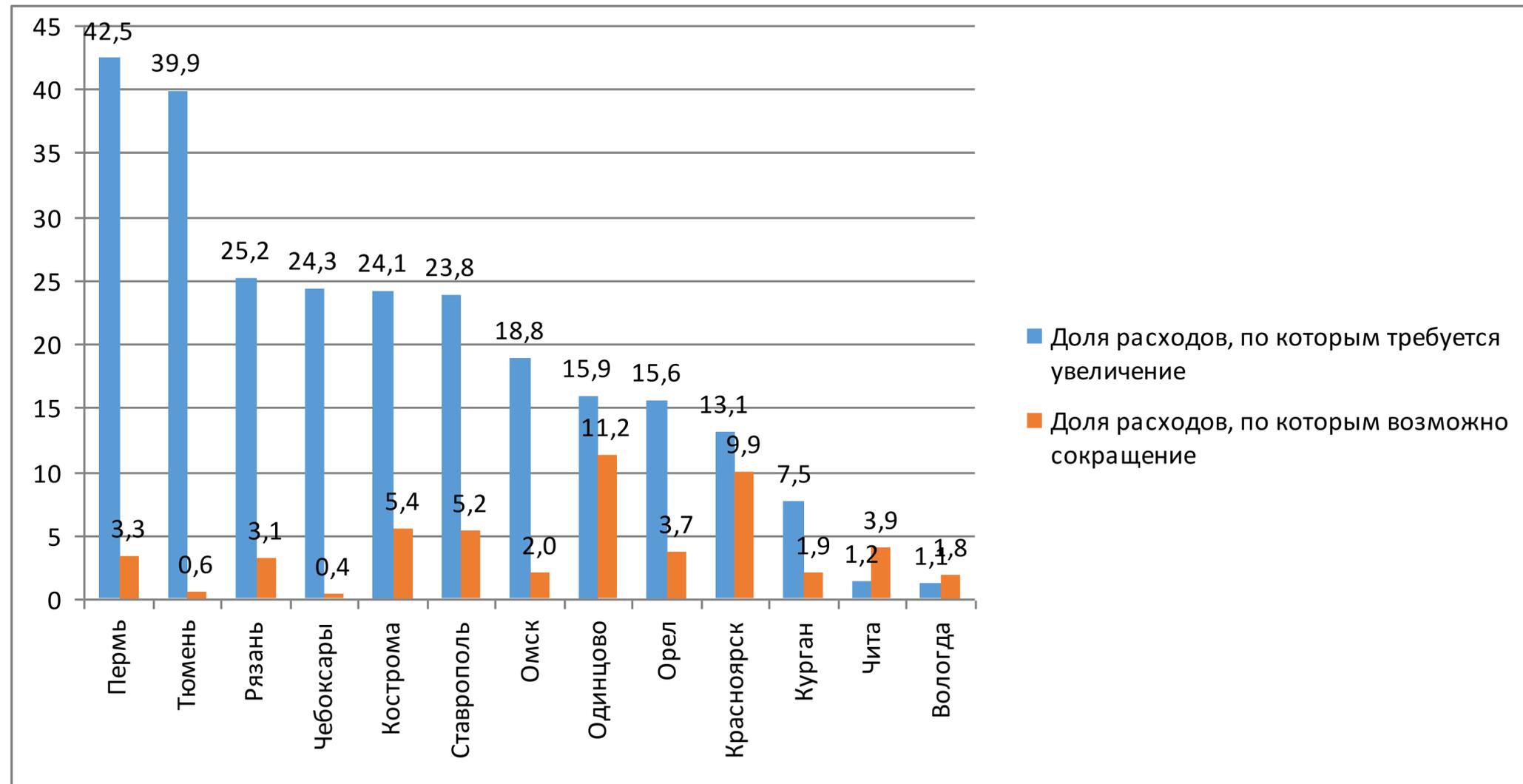
В СВЯЗИ С ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИМ И ЭКОНОМИЧЕСКИМ КРИЗИСОМ

► **Всего 23 типа программ**

№	Направления программ	Типы программ
1	Программы, предполагающие прямую поддержку пострадавших от кризиса категорий населения и субъектов бизнеса	<ul style="list-style-type: none">• Здоровье• Социальная поддержка• Развитие малого и среднего предпринимательства• Экономическое развитие и инвестиции• Сельское хозяйство• Охрана труда и содействие занятости населения
2	Программы развития инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none">• Жилище• Жилищно-коммунальное хозяйство• Энергосбережение• Дорожное хозяйство• Транспорт• Благоустройство• Городская среда• Градостроительство
3	Обеспечивающие программы	<ul style="list-style-type: none">• Информатизация• Предоставление муниципальных услуг• Муниципальное управление
4	Программы «гуманитарной» направленности, предполагающие проведение массовых мероприятий и непосредственную работу с населением	<ul style="list-style-type: none">• Образование• Культура• Молодежная политика• Физическая культура и спорт• Развитие гражданского общества и поддержка НКО• Гармонизация межнациональных отношений



Доли и соотношения расходов, по которым требуется увеличение или возможно сокращение, существенно варьируют по городским округам



Доля расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ, по которым требуется увеличение или возможно сокращение, в общем объеме расходов на реализацию муниципальных программ из всех источников финансирования в 2020 году, %

РЕАКЦИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ НА КРИЗИС (апрель-октябрь 2020 г.)

Пример: Екатеринбург

- Лишь 3 городских округа из 13 приняли новые программы антикризисного характера
- Большинство городов **наращивают расходы** по действующим муниципальным программам в основном за счет **межбюджетных трансфертов**
- Основные направления, подвергаемые корректировке
 - Дорожное хозяйство и транспорт
 - Жилищная политика
 - здравоохранение
 - Жилищно-коммунальное хозяйство
- Вносимые в программы изменения не всегда отвечают логике антикризисных мер
 - Снижается поддержка экономических субъектов
 - Растут капитальные расходы

№	Программа	Изменение расходов, %
1	Здравоохранение	12,6
2	Образование	1,1
3	Транспорт	4,2
4	Жилье молодым семьям	19,6
5	Управление мун. собственностью	8,4
6	Городская среда	1,2
7	Культура	0,3
8	Гос., мун. услуги	0,0
9	Развитие МСП	0,0
10	Наркотики	-6,1
11	Управление зем. ресурсами	-4,7
12	Молодежь	-0,2
13	Безопасность жизнедеятельности	-1,2
14	Градостроительство	-2,1
15	Развитие рынка товаров и услуг	-11,0
16	Физкультура и спорт	-0,2
17	Экология	-2,9
18	Информатизация	-3,6
19	Улучшение жилищных условий	-1,1
20	Екатеринбург — столичный город	-5,0
21	Создание мест в школах	-0,7
22	Столица	-2,5
23	Благоустройство	-2,9
	ИТОГО	0,6



ПРИРОСТ РАСХОДОВ ПО ТИПАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ с 30 марта по 13 октября 2020 г.

Тип программ	Количество городов, где есть программы данного типа	Количество программ данного типа во всех городах			Прирост расходов по программам данного типа в целом по выборке городов, %
		Всего	Из них с ростом расходов	Из них со снижением расходов	
Городская мобильность (транспорт, развитие УДС)	10	13	11	0	22,8
Жилищная политика (обеспечение граждан жильем, переселение из аварийного жилья, капитальный ремонт)	13	17	8	4	14,5
Здравоохранение	5	5	1	0	12,6
Социальная поддержка населения	8	10	7	1	12
Жилищно-коммунальная сфера (ЖКХ, энергосбережение и энергоэффективность)	8	11	5	0	11,4
Пространственное развитие (благоустройство, комфортная городская среда)	13	32	12	6	7
Физическая культура и спорт	11	11	3	3	3,9
Образование	13	15	11	2	3,6
Обеспечивающие программы (муниципальное управление, управление муниципальной собственностью и др.)	13	37	15	4	1,7
Культура	12	12	6	2	0,6
Молодежная политика	6	6	2	1	0,04
Охрана окружающей среды	7	7	3	1	-0,5
Прочие программы (гармонизация межнациональных отношений, формирование гражданского общества и др.)	9	17	6	2	-2
Безопасность (борьба с преступностью, безопасность жизнедеятельности)	12	19	5	7	-3,6
Поддержка экономики (развитие МСП, развитие рынка и потребления товаров и услуг)	13	21	4	5	-6,7
Итого по всем типам		233	99	38	6

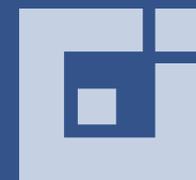


ВКЛАД ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ В ПРИРОСТ ОБЪЕМА БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

с 30 марта по 13 октября 2020 г.

Городской округ	Вклад различных видов межбюджетных трансфертов в прирост объема безвозмездных поступлений, %			
	Субсидии	Субвенции	Дотации	Иные межбюджетные трансферты
Вологда	74,9	24,5	0,0	0,6
Екатеринбург	53,5	8,1	18,3	21,7
Кострома	30,1	-1,8	30,0	41,7
Курган	57,7	0,0	0,0	42,3
Одинцово	96,3	3,6	0,0	0,2
Орел	25,3	-1,0	22,4	53,4
Рязань	100,6	-4,4	0,0	3,7





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009, Москва, Леонтьевский пер., д.21/1, стр.1. ком. 1,
тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

