

Демографическая политика в контексте стратегического планирования на муниципальном уровне

А.В. Орлов

директор направления «Муниципальное
экономическое развитие»

Фонда «Институт экономики города»

ФОНД
«ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА»



Важность демографической политики сегодня

- **Население – основной ресурс развития городов, сейчас – в особенности**
 - снижение роли иных ресурсов
 - рост конкуренции между городами
 - рост внимания бизнеса к человеческому капиталу
- **Наиболее ценно – население нужных городу квалификаций**
- **Демографическая политика – комплекс мер, направленных на максимизацию этого ресурса**
- **Приоритеты демографической политики – в документах стратегического планирования**



Органы местного самоуправления и демографическая политика

- Инструменты **прямого влияния** на демографическую ситуацию у МО **отсутствуют**

НО!

- **Косвенное стимулирование** через проведение миграционной политики
 - территориальный маркетинг, ориентированный на мигрантов (в т.ч. нужных городу категорий)
 - содействие «укоренению» мигрантов (регистрации проживающих незарегистрированно)
 - содействие повышению качества населения (образовательные программы)
- **Совместное проведение** демографической политики с другими агентами в ходе реализации стратегии
- Участие в соответствующих федеральных и региональных программах



Демографический прогноз – основа прогноза социально-экономического развития

| | | |
|---------------------------------|---|--|
| Общая численность населения |  | Потребность в инфраструктуре |
| Количество трудовых ресурсов |  | Потребность в кадрах и налоговая база |
| Половозрастной состав населения |  | Социальная нагрузка на бюджет и потребность в социальных услугах |



Прогнозы в системе стратегического планирования



Федеральный закон
от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ
«О стратегическом планировании
в Российской Федерации»



Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный период

| | На среднесрочный период | На долгосрочный период |
|------------|--|---|
| ОСНОВАНИЕ | <ul style="list-style-type: none">• Прогноз СЭР субъекта РФ на среднесрочный период• Стратегия СЭР МО | Прогноз СЭР субъекта РФ на долгосрочный период |
| СРОКИ | 3-6 лет | Более 6 лет |
| ЦЕЛИ | Бюджет | <ul style="list-style-type: none">• Стратегия• Бюджетный прогноз |
| ПОКАЗАТЕЛИ | Ориентация на доходы бюджета | Комплексная оценка перспектив развития |



Проблемы построения демографических прогнозов

- Неадекватный учёт текущей численности населения официальной статистикой
 - «неучтённое» население (фактически проживает, но не зарегистрировано)
 - «фиктивное» население (зарегистрировано, но фактически не проживает)
- Приблизительность учёта миграционных потоков
- Административные преобразования, создающие «шум»
- «Однонаправленность» и нестабильность прогнозов социально-экономического развития РФ и субъектов РФ



Показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 -2018 годы

| | вариант | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---------|-------|--------|-------|---------|-------|
| | | | оценка | | прогноз | |
| Цены на нефть Urals (мировые), долл. / барр. | Б.Ц. | 98 | 53 | 50 | 52 | 55 |
| | К. | 97,6 | 53 | 40 | 40 | 40 |
| | Б. | 11,4 | 12,2 | 6,4 | 6,0 | 5,1 |
| Инфляция (ИПЦ) за период, прирост цен % | К. | 11,4 | 12,2 | 8,3 | 6,7 | 5,5 |
| | Ц. | 11,4 | 12,2 | 6,2 | 5,5 | 4,0 |
| | Б. | 38,4 | 61,0 | 63,3 | 63,1 | 62,5 |
| Курс доллара (среднегодовой), рублей за доллар США | К. | 38,4 | 61,0 | 72,6 | 75,4 | 75,4 |
| | Ц. | 38,4 | 61,0 | 60,5 | 58,0 | 55,7 |
| | Б. | 91,6 | 83,6 | 98,2 | 102,4 | 102,9 |
| Индекс реального эффективного обменного курса рубля, % к предыдущему году | К. | 91,6 | 83,6 | 86,7 | 98,6 | 101,9 |
| | Ц. | 91,6 | 83,6 | 102,0 | 105,3 | 104,7 |
| | Б. | | | | | |
| Демографическая ситуация в среднем за год, млн. чел. | | | | | | |
| Численность населения | Б.К.Ц. | 143,8 | 146,5 | 146,9 | 147,3 | 147,5 |
| Численность населения трудоспособного возраста | Б.К.Ц. | 84,6 | 84,9 | 83,8 | 82,9 | 82,0 |
| Численность населения старше трудоспособного возраста | Б.К.Ц. | 34,1 | 35,7 | 36,5 | 37,3 | 38,0 |
| Численность экономически активного населения, млн. чел. | Б.К.Ц. | 71,7 | 72,6 | 72,4 | 72,2 | 71,9 |

Данные на 26 октября 2015 г.



Что делать?

- Мониторинг демографической ситуации
- Инновационная политика на базе адекватной оценки инвестиционных рисков
- Повышение открытости управления на муниципальном уровне
- Совершенствование механизмов стратегического планирования



Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации

- Безопасность и противодействие терроризму
- Индустрия наносистем
- Информационно-телекоммуникационные системы
- Науки о жизни
- Перспективные виды вооружения, военной и специальной техники
- Рациональное природопользование
- Робототехнические комплексы (системы) военного, специального и двойного назначения
- Транспортные и космические системы
- Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика

Утв. Указом Президента РФ от 7 июля 2011 г. №899



НАШИ КОНТАКТЫ

Россия, 125009 Москва
ул. Тверская, 20, стр. 1

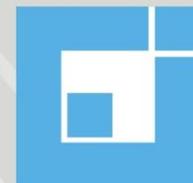
mailbox@urbaneconomics.ru

тел./факс: +7(495) 363 50 47
+7(495) 787 45 20

 facebook.com/UrbanEconomics

 twitter.com/UrbanEconRu

ФОНД
«ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА»



20 ЛЕТ