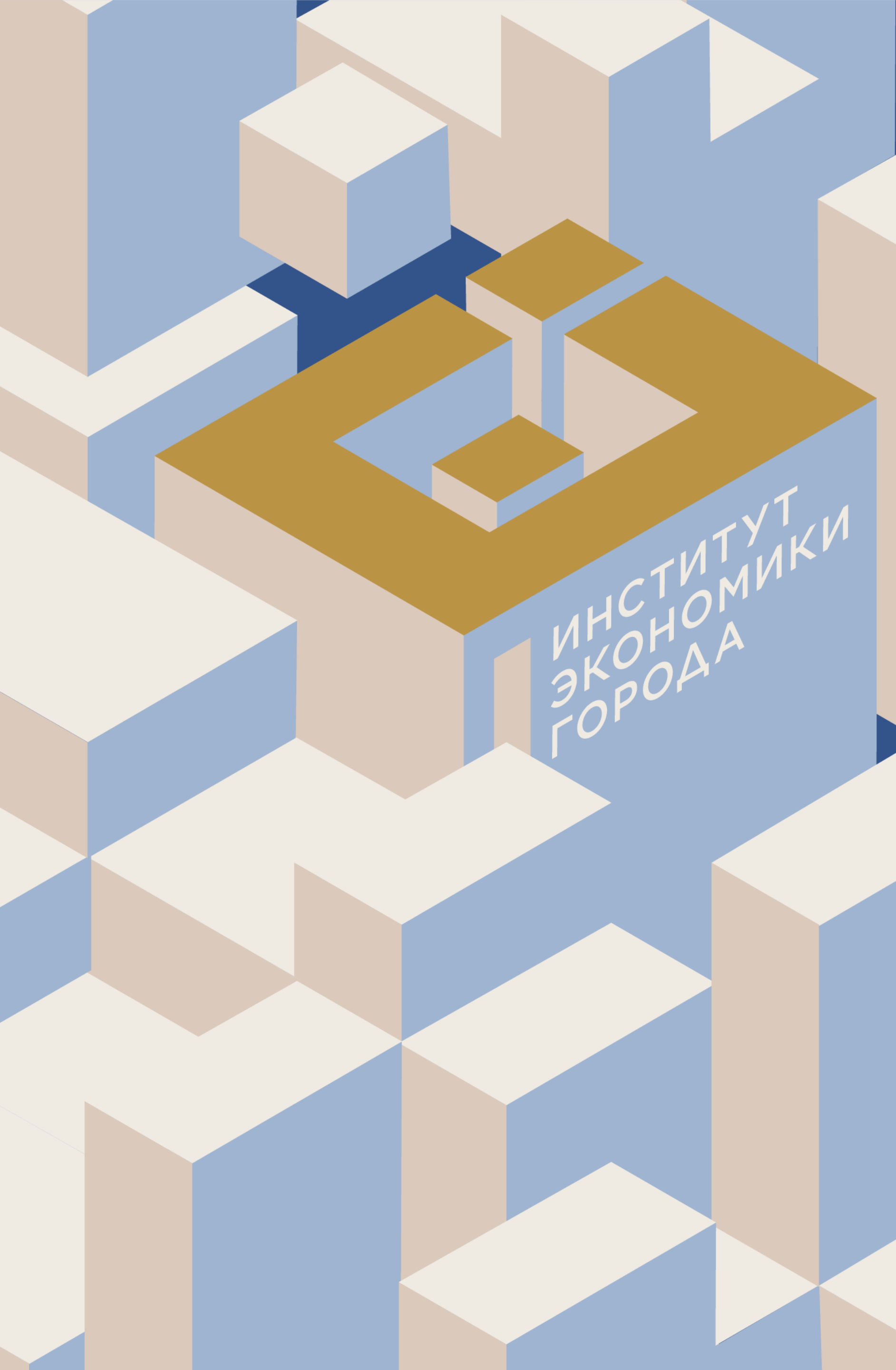




ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

**Особенности распределения  
полномочий между уровнями публичной  
власти в новых условиях:  
вызовы и риски**

*А. С. Пузанов  
генеральный директор ИЭГ*

Москва, 23 октября 2025 г.

# Распределение полномочий и расходных обязательств между уровнями публичной власти: сохранение рисков?

- Нестабильность законодательного регулирования определения и распределения полномочий (*только 11 неизменных полномочий городских округов из 50 в период действия Федерального закона № 131-ФЗ*)
- Тенденция увеличения детализации полномочий (расширение перечня полномочий) без детализации ресурсного обеспечения полномочий (в период действия 131-ФЗ - 21 новое полномочие городского округа, утратили силу 5 полномочий)
- Сохраняющаяся неполнота регулирования межмуниципального сотрудничества (вопросы регионов о статусе межмуниципальных соглашений)
- Ситуативный характер решений о распределении полномочий и дифференциации нормативных, административных и расходных полномочий в части социальных выплат между уровнями публичной власти
- Наличие «несвойственных полномочий» на муниципальном уровне
- Проблемы финансового обоснования ресурсного обеспечения реализации полномочий (в ряде случаев – принципиальная невозможность такого обоснования)
- Неоднозначная трактовка понятия «расходные обязательства» в бюджетном планировании (реестры расходных обязательств)



# Федеральный закон № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»: некоторые проблемы

- Коллизия норм Федерального закона № 33-ФЗ и части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации
- Не указаны содержательные отличия между перераспределяемыми полномочиями и передаваемыми государственными полномочиями, а также критерии в соответствии с которыми принимается решение о закреплении полномочия за органом местного самоуправления либо исполнение полномочия субъектом Российской Федерации
- Не скоординированы этапы реализации нового законодательства о местном самоуправлении и проектируемого законодательства о мастер-планировании (СТП муниципального района и мастер-план муниципального округа)
- Введение института перераспределенных полномочий потребует существенного изменения и усложнения порядка разграничения и перераспределения доходов между уровнями бюджетной системы РФ, механизма формирования межбюджетных отношений



# Неотъемлемое полномочие по участию в осуществлении охраны здоровья граждан, включая обеспечение доступности медицинской помощи: ссылка на Федеральный закон № 323-ФЗ

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и муниципальных районов (**за исключением территорий, медицинская помощь населению которых оказывается в соответствии со статьей 42 настоящего Федерального закона**) в сфере охраны здоровья относятся:

- создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, **установленных Федеральным законом №131-ФЗ**
- обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения **в случае передачи соответствующих полномочий...**;
- **информирование** населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;
- **участие в санитарно-гигиеническом просвещении** населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;
- участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при **чрезвычайных ситуациях**, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;
- реализация на территории муниципального образования мероприятий по **профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни** в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;
- **создание благоприятных условий** в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с **Федеральным законом №131-ФЗ**



# Муниципальные программы поддержки и развития общественного здоровья: результаты мониторинга

16,6%

городов  
выборки

0,4%

объема  
программных  
расходов

Новочеркасск – 1,7%

Череповец – 0,0002%

0,12

тыс. руб. на  
жителя

Новочеркасск – 707 руб.

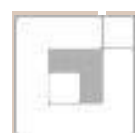
Реутов – 13,4 руб.

1. Национальный проект «Демография» предусматривал к 2024 году достижение следующего результата: «муниципальные районы, муниципальные округа **внедрили муниципальные программы общественного здоровья**»
2. Регионы сильно дифференцированы по уровню охвата муниципалитетов программами поддержки общественного здоровья (в Московской, Ростовской, Свердловской, Иркутской областях практически все МО имеют программы данного типа)
3. Много программ без ресурсного обеспечения
4. 1/5 программ – программы дополнительной социальной поддержки медицинских работников

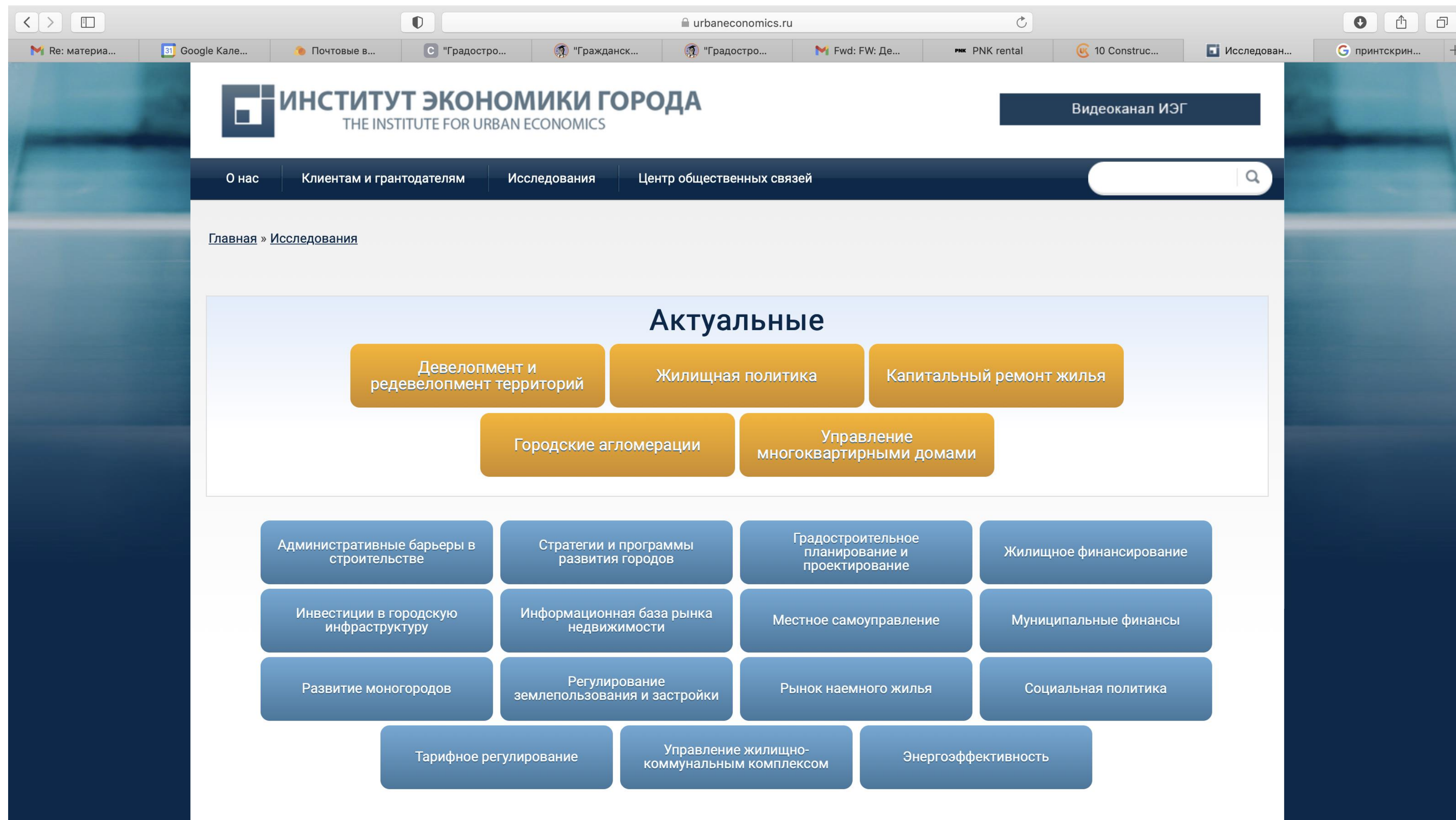
*Национальный проект: «Продолжительная и активная жизнь»*

Ключевые федеральные проекты:

- *Здоровье для каждого*
- Ключевые индикаторы:
- *Удовлетворенность населения медицинской помощью - 55,2%*
- *Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни - 13,6%*

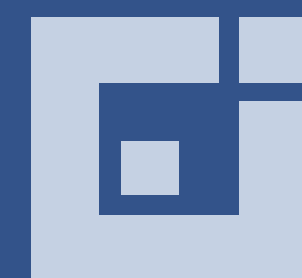
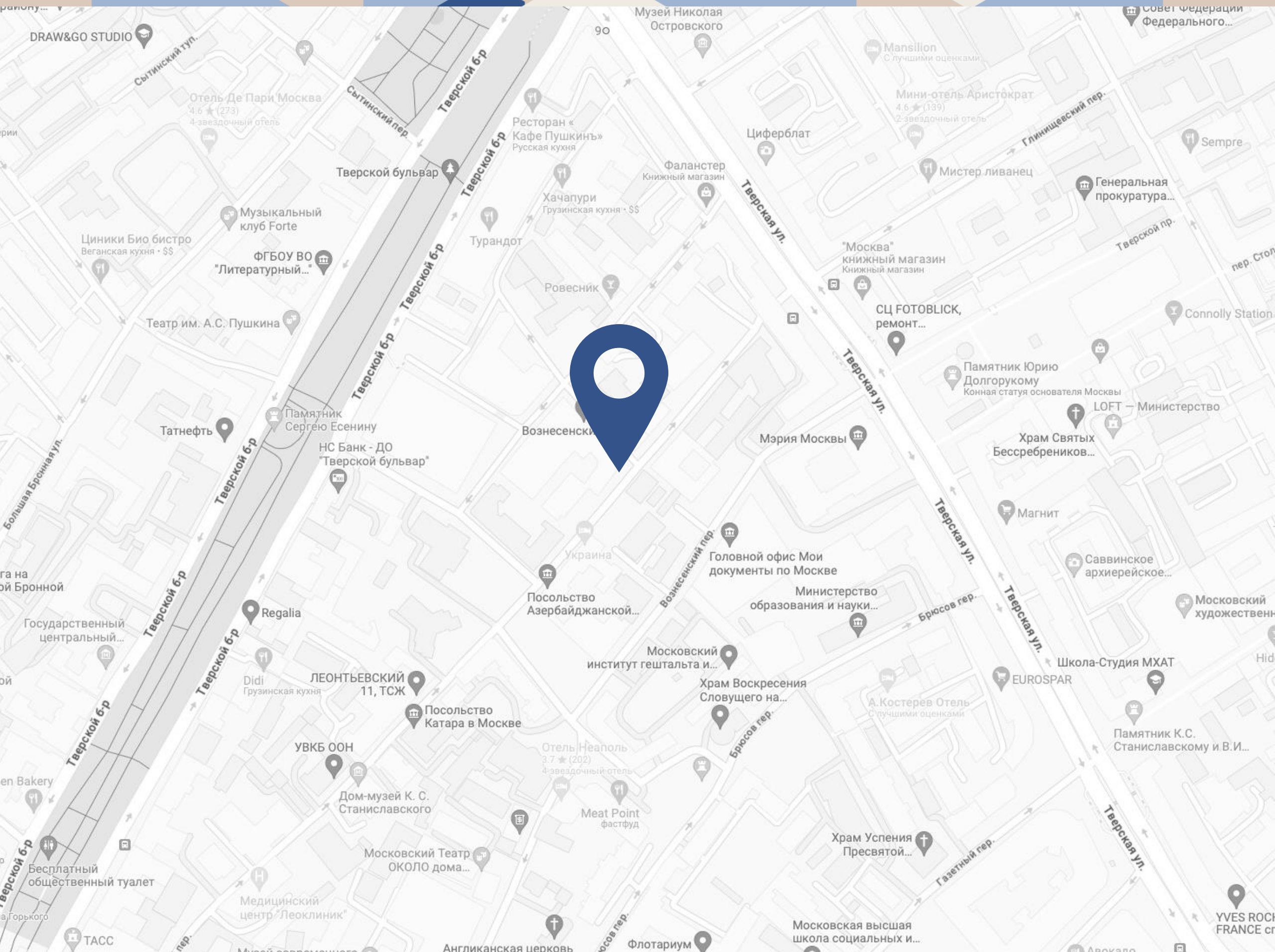


# Навигатор по исследованиям Института экономики города



- Все исследования ИЭГ представлены на сайте в разделе «Исследования», где можно осуществлять поиск по интересующей теме <https://urbaneconomics.ru/research>





## ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: [mailbox@urbaneconomics.ru](mailto:mailbox@urbaneconomics.ru)

Web-site: [www.urbaneconomics.ru](http://www.urbaneconomics.ru)

