



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

**Особенности стратегического
планирования в малых городах в
контексте новой Стратегии
пространственного развития
Российской Федерации**

Вебинар

11 апреля 2025 г.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (Стратегия-2030): новая система приоритетов пространственного развития

- ✓ Ключевое понятие: **опорный населенный пункт (ОНП)**
- ✓ ОНП – «населенный пункт, приоритетное развитие которого способствует достижению национальных целей и обеспечению национальной безопасности, в том числе за счет обеспечения доступности образования, медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей для жителей прилегающей территории»
- ✓ Типы ОНП
 - новые точки роста
 - стратегические населенные пункты
 - городские агломерации и административные центры субъектов РФ, не входящие в городские агломерации
 - иные населенные пункты, включая сельские, выполняющие функции опорных



Место малых городов в Стратегии-2030

- ✓ Малый город – город с численностью населения менее 50 тыс. человек
(подтверждено традиционное определение)
- ✓ Категории малых городов как ОНП в системе приоритетов Стратегии-2030
 - новая точка роста – 93
 - в составе городской агломерации – 9
 - вне городской агломерации – 84
 - стратегический населенный пункт – 111
 - в составе городской агломерации – 6
 - вне городской агломерации – 105
 - административный центр субъекта РФ вне агломерации - 5
 - крупнейший населенный пункт агломерации (вне ядра) – 9
 - иной населенный пункт, выполняющий функции ОНП – 502

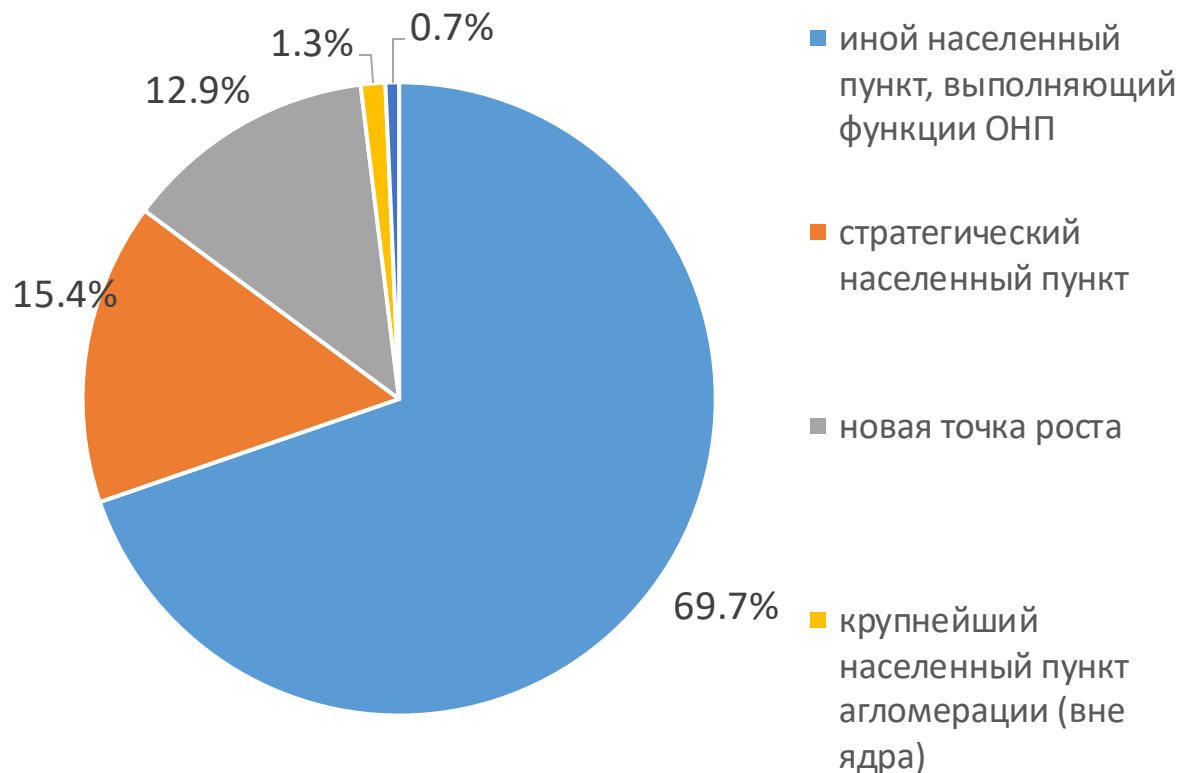
83,2 % всех малых городов России* получили статус ОНП

* без учета новых территорий

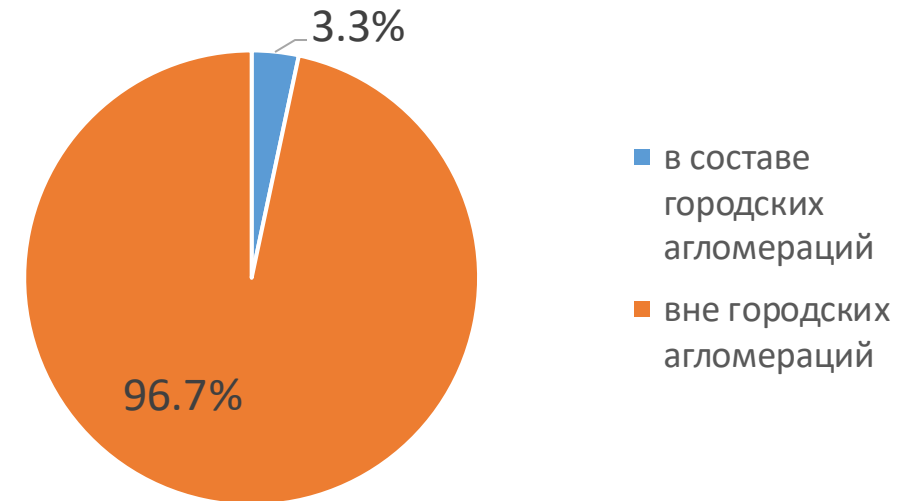


Соотношение малых городов разных категорий в Стратегии-2030

Категории малых городов как ОНП



Малые города-ОНП по отношению к городским агломерациям



133 малых города, не являющиеся ОНП: результат решений региональных властей (в Тульской и Свердловской областях – по 10+ таких городов). Также сконцентрированы на редконаселенных территориях. В Московской и Ленинградской областях отсутствуют



Малые города-ОНП: статус, особенности

2,3 %

Исторические поселения
*(согласно приказу Минкультуры
России от 4 апреля 2023 г. № 839)*

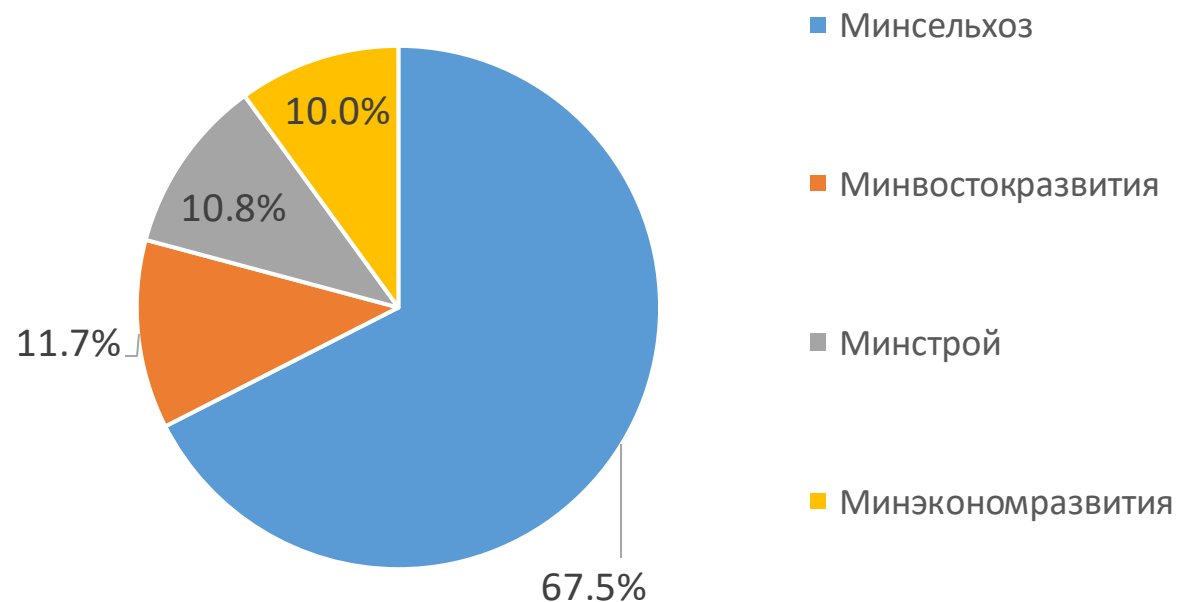
17,8 %

Моногорода
*(согласно перечню моногородов
Российской Федерации)*

11,6 %

Входят в перечень
для разработки
мастер-планов

Структура ОНП исходя из «курирующих» ведомств



Малые города: демографическая ситуация

В период между переписями 2010 и 2021 гг. увеличили численность населения 154 малых города из 789 (без городов Республики Крым и города федерального значения Севастополя)

	Все малые города	Малые города с численностью населения менее 25 тыс. чел.	Малые города с численностью населения 25-50 тыс. чел.
Всего повысили численность населения, процентов	19,6	18,3	22,0
рост более чем на 5 %	10,8	10,0	12,3
рост более чем на 10 %	6,2	6,2	6,3
рост более чем на 20 %	3,3	3,9	2,2

Доля малых городов, повысивших численность населения за период между переписями 2010 и 2021 гг., %



Типы растущих малых городов

1. Города в составе крупнейших агломераций
2. Города регионов с традиционным или переходным типом воспроизводства населения (Северный Кавказ, Тыва)
3. «Сырьевые» (преимущественно нефтегазовые) города
4. Города инвестиционно привлекательных регионов (Калужская, Калининградская области, Краснодарский край, Татарстан)



Малые города-ОНП: демографическая ситуация

Доля малых городов-ОНП, снизивших численность населения за период между переписями 2010 и 2021 гг.*

83,0 %

- снижение более чем на 10 %
- снижение более чем на 20 %

47,2 %

9,4 %

По категориям ОНП депопулировали:

- из малых городов - новых точек роста – 80,9 %
- стратегических населенных пунктов – 84,1 %
- из малых городов - иных населенных пунктов, выполняющих функции ОНП – 84,1 %
- из малых городов в составе городских агломераций – 52,4 %

* без учета новых территорий, Республики Крым и города федерального значения Севастополя



Типы малых городов-ОНП в контексте территориальной организации местного самоуправления (по 131-ФЗ)

1. Центр муниципального образования
 - 1.1 Центр городского округа (*Волоколамск, Московская область*)
 - 1.2 Центр муниципального округа (*Славгород, Алтайский край*)
 - 1.3 Центр городского поселения – центра муниципального района (*Кондрово Дзержинского района Калужской области*)
 - 1.4 Центр городского поселения – не центра муниципального района (*Балабаново Боровского района Калужской области*)

2. Не центр муниципального образования
 - 2.1 Населенный пункт в городском округе (*Теберда Карачаевского городского округа КЧР, Верея Наро-Фоминского городского округа Московской области*)
 - 2.2 Населенный пункт в муниципальном округе (*Заволжье Городецкого муниципального округа Нижегородской области*)
 - 2.3 Населенный пункт на территории города федерального значения (*Балаклава, в составе Севастополя*)



Система плановых документов малых городов-ОНП

Тип ОНП	Вид планового документа	Правовая основа для разработки документа
Все ОНП	Программа развития инфраструктуры ОНП	Правила разработки, согласования, утверждения и мониторинга реализации программ развития опорных населенных пунктов (Минстрой России)
Все ОНП, являющиеся центрами муниципальных образований	+ стратегия социально-экономического развития, план мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития, муниципальные программы	Федеральный закон №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
Отдельные ОНП (не менее 92)	+ мастер-план развития территории	Федеральный закон о мастер-планировании <i>(в разработке)</i>
Отдельные ОНП	+ ведомственные плановые документы (комплексные планы и т. п.)	Ведомственные акты



Типы малых городов-ОНП в контексте Стратегии-2030

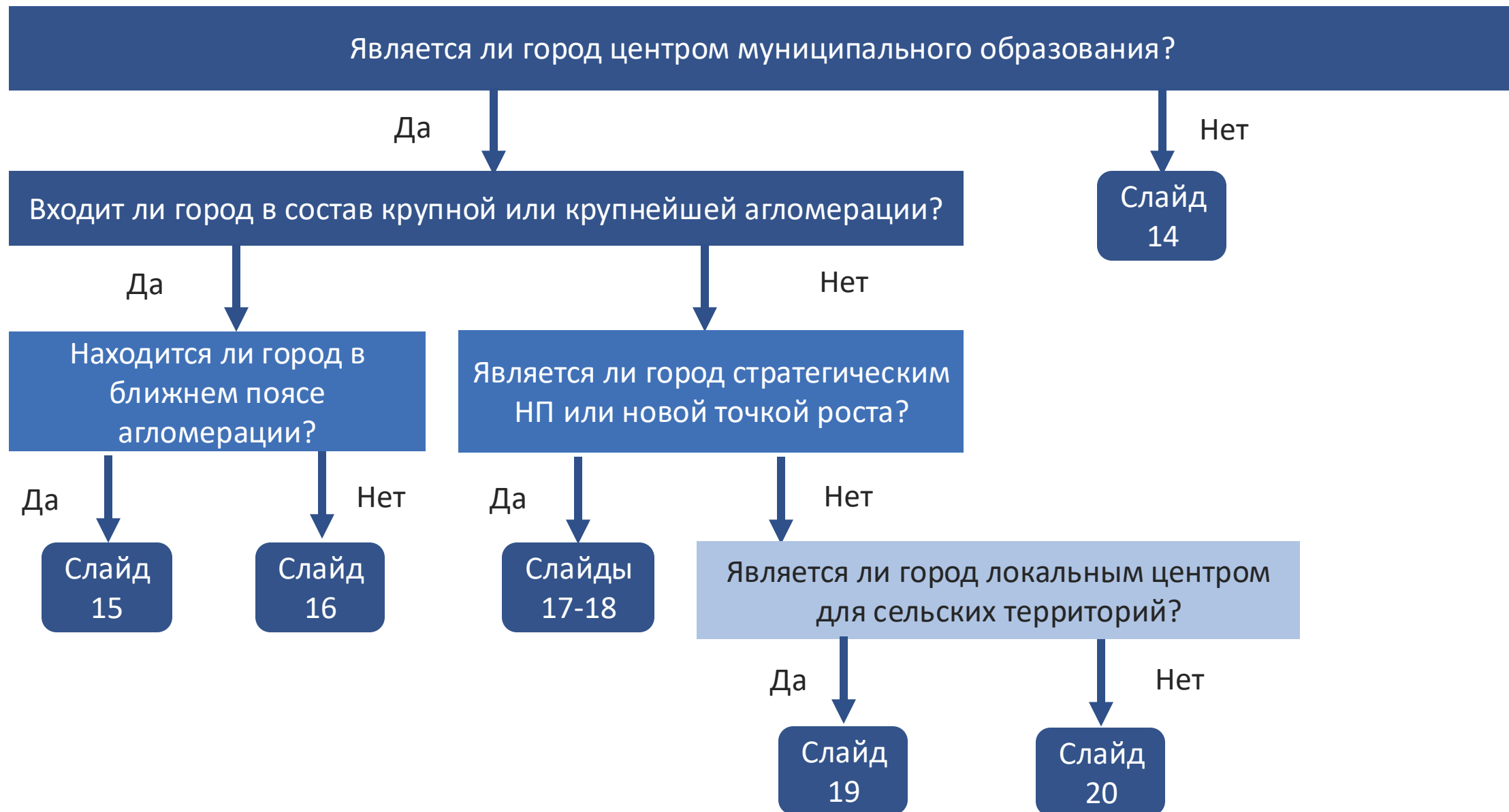
1. Малый город в составе городской агломерации
 - элемент ближнего пояса городской агломерации
 - периферийный элемент городской агломерации
2. «Изолированный» малый город
 - новая точка роста
 - стратегический населенный пункт
 - центр обслуживания сельской территории («райцентр»)
 - в сельскохозяйственных регионах
 - в несельскохозяйственных регионах
 - иной малый город, не являющийся центром обслуживания сельской территории



Возможности развития малых городов

- ✓ Актуализация функций центрального места: участие в развитии прилегающих территорий, в том числе для малых городов – центров сельских агломераций
- ✓ Межмуниципальное сотрудничество, в том числе в границах городских агломераций
- ✓ Модернизация социального капитала
- ✓ Поиск новых ниш в информационной экономике (аутсорсинг)
- ✓ Развитие некоммерческого сектора экономики
- ✓ Актуализация уникальных свойств места
- ✓ Развитие в рамках «управляемого сжатия»

Алгоритм выработки стратегических решений для малого города



Малый город – не центр муниципального образования

- ✓ Анализ сметы доходов и расходов населенного пункта
- ✓ «Место» в стратегии социально-экономического развития муниципального образования (возможно – отдельный раздел стратегии с приоритетами развития города)
- ✓ Согласованность с планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования
- ✓ Если город является ОНП, ключевой документ планирования – программа развития инфраструктуры ОНП



«Ближний пояс городской агломерации»: направления стратегического планирования

Взаимодействие с городским округом – ядром агломерации

- ✓ Координация пространственного развития
 - размещение объектов, генерирующих внешние эффекты
 - согласование градостроительных регламентов и документов территориального планирования
- ✓ Координация транспортной политики
 - согласование маршрутов
 - унификация системы оплаты проезда
- ✓ Управление налоговыми поступлениями по НДФЛ (горизонтальные межбюджетные субсидии)

Взаимодействие с муниципальными образованиями периферии агломерации

- ✓ Разработка и реализация межмуниципальных проектов
- ✓ Координация налоговой и тарифной политики

Взаимодействие с органами государственной власти

- ✓ Участие в разработке мастер-плана развития территории агломерации (в случае принятия решения)



«Периферия городской агломерации»: направления стратегического планирования

Взаимодействие с городским округом – ядром агломерации

- ✓ Перераспределение части функций ядра
 - вынос части производственных процессов из ядра (на базе оценки потребности крупнейших предприятий ядра в земельных ресурсах)
 - развитие логистических функций

Взаимодействие с муниципальными образованиями периферии агломерации

- ✓ Развитие функций субцентра для прилегающих к периферии агломерации территорий
 - ✓ предоставление («экспорт») социальных услуг для муниципальных образований периферии

Взаимодействие с органами государственной власти

- ✓ Участие в разработке мастер-плана развития территории агломерации (в случае принятия решения)



«Новые точки роста» вне агломераций: направления стратегического планирования

- ✓ Сфокусированность стратегии вокруг крупного инвестиционного проекта
- ✓ Учет отраслевых приоритетов (приоритетов «курирующего ведомства»)
- ✓ Участие в разработке мастер-плана развития территории (в случае принятия решения)

Коммерческий
проект

*Гусев
(Технополис GS)*

«Квази-
коммерческий»
проект

*Свободный
(Амурский ГХК)*

Государственный
проект

*Большой Камень
(ССК «Звезда»)*



«Стратегические ОНП» вне агломераций: направления стратегического планирования

✓ Применимы особенности разработки стратегий для моногородов

- тесное взаимодействие с градообразующим бизнесом / инфраструктурными организациями
- «проектная» ориентация
- акцент на диверсификацию экономики

*Ахтубинск
Мончегорск
Торжок*

«Производственные рыночные» СОНП

Активное привлечение внешних инвесторов

*Десногорск
Тейково
Удомля*

«Производственные нерыночные» СОНП

«Управляемая» диверсификация

*Агрыз
Бологое
Облучье*

«Инфраструктурные» СОНП

Встраивание в государственные программы и проекты развития инфраструктуры



«Райцентры»: направления стратегического планирования

- ✓ Реализация концепции «сельской агломерации»
- ✓ Интенсификация центральных функций:
 - акцент на интегрированном развитии ОНП и прилегающей территории
 - предоставление социальных услуг сельским территориям (образование, здравоохранение, культура)
 - «экспорт» услуг (обучение, повышение квалификации)
 - пересмотр нормативов градостроительного проектирования с учетом потребностей прилегающей территории



В сельскохозяйственных
регионах

Развитие функции рынка сбыта
сельхозпродукции

В несельскохозяйственных
регионах

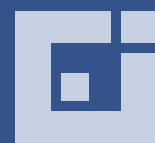
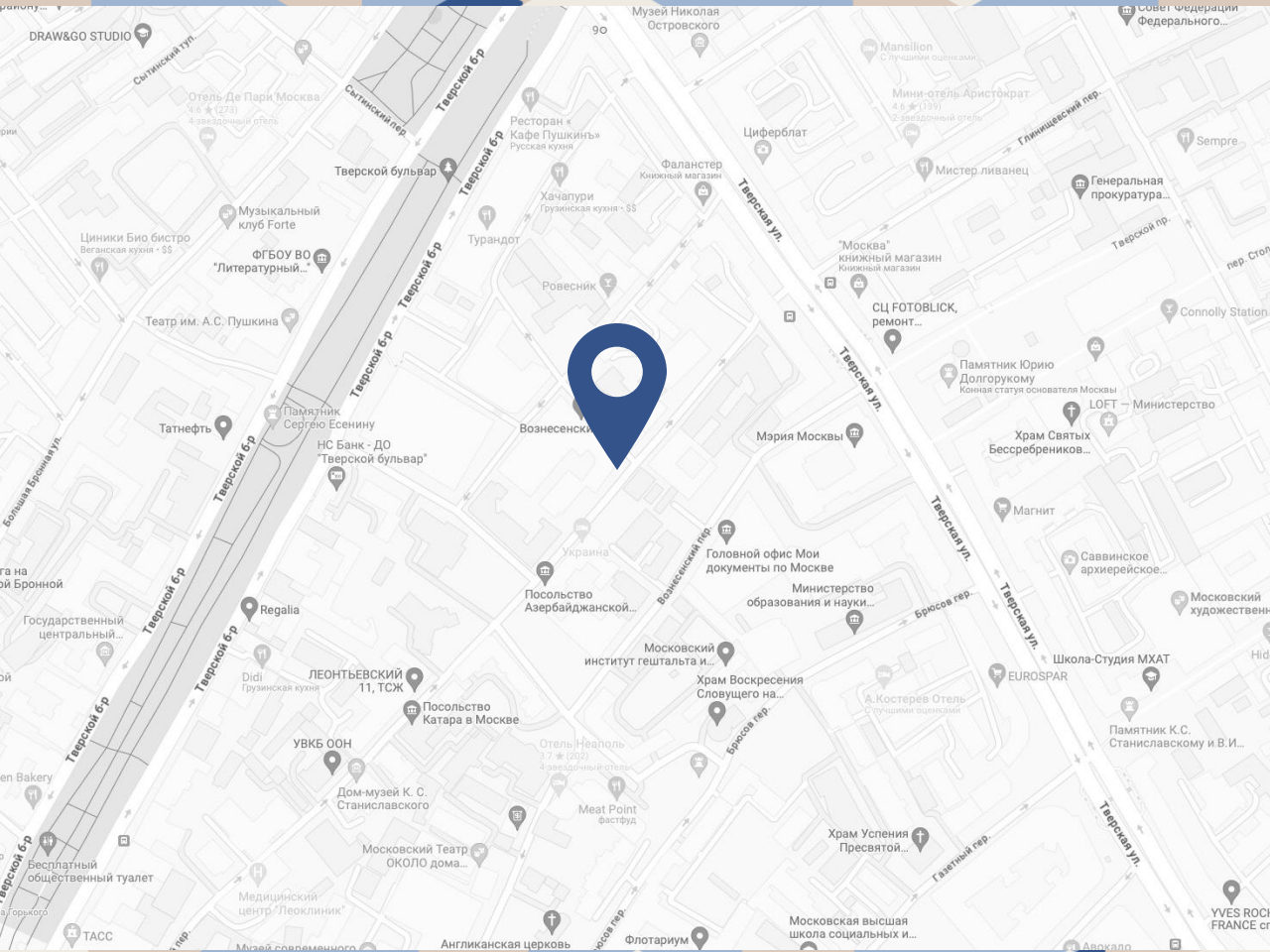
Межмуниципальная координация
развития инфраструктуры



«Малые города без прилегающей территории»: направления стратегического планирования

- ✓ «Перехват» функций центрального места у соседнего города?
- ✓ Уникальные отрасли специализации?
- ✓ «Точечные» проекты?
- ✓ «Управляемое сжатие»?





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

