

**Совместное заседание  
Попечительского совета и Совета Фонда «Институт  
экономики города»**

**03 июня 2019**



# **Эволюция местного самоуправления в Российской Федерации**

**Доклад генерального директора Фонда  
А.С. Пузанова**





## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТРАНСФОРМАЦИИ ИНСТИТУТОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Эволюция объема полномочий и финансовых ресурсов
- Эволюция системы выборов органов местного самоуправления
- Эволюция территориальной организации и доступности местного самоуправления





## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ 2014-2015 гг. – РАСШИРЕНИЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ РФ ЗА СЧЕТ СОКРАЩЕНИЯ ПРАВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон от **27.05.2014 № 136-ФЗ** :

- право субъектов Российской Федерации осуществлять **перераспределение полномочий** от органов местного самоуправления к органам государственной власти субъекта Российской Федерации
- облегчение процедуры **преобразования** муниципальных образований без реального учета мнения населения
- право субъектов Российской Федерации определять **организационную модель** местного самоуправления на своей территории

Федеральный закон от **03.02.2015 № 8-ФЗ**:

- уточнение организационных моделей местного самоуправления
- контроль субъектов Российской Федерации над **составом конкурсной комиссии** по выборам главы МО





## ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ ВЫБОРОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (1)

### Организационные модели местного самоуправления:

1. «Сильный мэр» (избранный мэр возглавляет местную администрацию)
2. «Сити-менеджер» (глава МО избирается представительным органом, глава администрации назначается представительным органом по результатам конкурса)
3. «Избранный мэр и сильный управляющий»
4. «Лидер-кабинет»
5. «Совет-комиссия»

Девальвация выборных процедур в системе местного самоуправления:

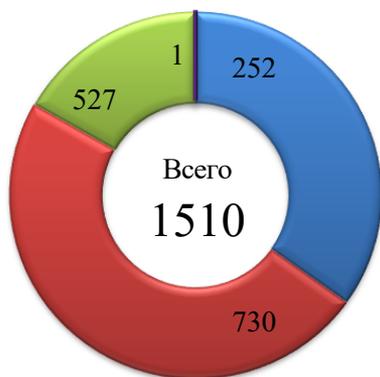
- модель «сильный мэр» сохранена только в 15 регионах



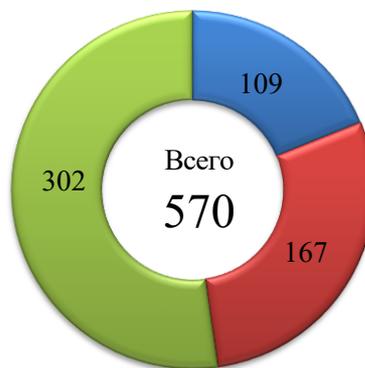


## ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ ВЫБОРОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (2)

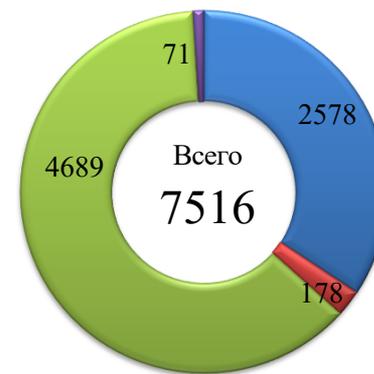
Количество  
глав городских  
поселений\*



Количество  
глав городских  
округов\*



Количество глав  
муниципальных образований,  
возглавляющих местные  
администрации\*



Избранных:

- на муниципальных выборах
- из состава депутатов
- по конкурсу
- на сходах

\*по состоянию на 1 марта 2018 г.,  
по данным Парламентской библиотеки





## ЭВОЛЮЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Деградация двухуровневой системы местного самоуправления:

- ✓ **2010-2017 гг.** – 70 муниципальных районов преобразованы в городские округа, ликвидировано 815 городских и сельских поселений (из них около 150 – городских)
- ✓ Федеральный закон от **03.04.2017 №62-ФЗ** – неограниченные возможности дальнейшего преобразования муниципальных районов в городские округа (даже в случаях отсутствия городского населения):
  - **2018 год:** 13 новых городских округов, ликвидировано 48 городских поселений
- ✓ Федеральный закон от **01.05.2019 №87-ФЗ** – регулирование **муниципального округа** как нового типа муниципального образования: косметические преобразования, отсутствие механизма реального учета мнения населения, **риски окончательной ликвидации поселенческого уровня**





## ЭВОЛЮЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ДОСТУПНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Укрупнение поселений, учитывающее особенности системы расселения, не обязательно приводит к сокращению доступности местного самоуправления
- Но! Упразднение поселенческого уровня приводит к отчуждению значительной части населения от участия в местном самоуправлении

Регион	Территориальная структура местного самоуправления	Доля населенных пунктов с затрудненной транспортной доступностью (более 15 км от центра муниципального образования), %	
		в общем числе населенных пунктов региона	в общей численности населения региона
Краснодарский край	Традиционная структура	18,9	5,2
Волгоградская обл.	Традиционная структура	16,6	1,5
Ульяновская обл.	Укрупнённые поселения	14,5	1,9
Нижегородская обл.	Укрупнённые поселения	18,1	1,8
Калининградская обл.	Преимущественно городские округа	45,4	9,6
Свердловская обл.	Преимущественно городские округа	68,9	11,0





# МОДЕЛИРОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МСУ – НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Доля населенных пунктов с затрудненной  
транспортной доступностью, %

	Существующее положение	Положение в случае преобразования муниципальных районов в муниципальные округа
в общем числе населенных пунктов	18,1	67,0
в общей численности населения	1,8	15,4





# ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

МИССИЯ: АНАЛИЗ И СОДЕЙСТВИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ  
РАЗВИТИЮ ГОРОДОВ И РЕГИОНОВ

[www.urbaneconomics.ru](http://www.urbaneconomics.ru)



<https://twitter.com/UrbanEconRu>

<https://www.facebook.com/UrbanEconomics/>

<https://www.youtube.com/channel/UCq3VciO0o6y5RYqcejjRFnA>

125009, Москва, ул. Тверская, д.  
20, строение

Телефон/факс: (495) 363-50-47,  
(495) 787-45-20

Е-mail:

[mailbox@urbaneconomics.ru](mailto:mailbox@urbaneconomics.ru)