

Круглый стол
«Проблемы модернизации коммунальной инфраструктуры»
19 мая 2021г., Москва

Организатор: Комитет по федеративному устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам Севера Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

Тезисы выступления И. Генцлер
«Потребность и готовность муниципальных образований к реализации
инвестиционных проектов в коммунальном секторе»

В программных документах в сфере ЖКХ регионального и муниципального уровней, в инвестиционных программах организаций ВКХ приоритет отдается мероприятиям в сфере водоснабжения. Между тем, состояние систем водоотведения связано с обеспечением экологической безопасности.

Институт экономики ЖКХ и Институт экономики города в рамках совместного проекта провели в 2019 году **комплексное обследование** состояния систем водоотведения и ливневой канализации муниципальных образований, **расположенных вблизи побережья Каспийского, Черного и Азовского морей**, в четырех субъектах Российской Федерации (Краснодарский край, Ростовская и Астраханская области, Республика Дагестан) с целью оценить потребность в инвестиционных проектах и готовность муниципальных образований к их реализации.

Обследование проводилось в 2 этапа

- на 1 этапе – на основании статистических данных и информации, представленной МО по запросу (**68/43** МО)
- на 2 этапе – обследование на местах в **15** отобранных МО.

Оценка МО проводилась с использованием ряда критериев:

Технический - потребность в создании, расширении, реконструкции (модернизации) системы

Экологический - степень негативного воздействия на водные объекты

Социальный - уровень негативных последствий отсутствия (недостаточности) системы для населения

Организационный – готовность к реализации инвестиционных проектов

Финансовый – способность содержать объекты коммунальной инфраструктуры

Инвестиционный - возможности софинансирования проектов развития коммунальной инфраструктуры

Выводы по результатам обследования:

1. Состояние инфраструктуры:

- высокий износ коммунальной инфраструктуры водоотведения в большинстве МО;
- неполнота охвата населения централизованной системой водоотведения в городских и сельских поселениях.
- недостаточные мощности очистных сооружений; отсутствуют резервные коллекторы, оборудование на ОС канализации. Любой выход из строя существующего оборудования/сооружений грозит экологической катастрофой;
- система ливневой канализации существует только в городских округах и большей частью ограничивается сбором поверхностных сточных вод; в городских и сельских поселениях в составе муниципальных районов сбор поверхностных стоков не осуществляется;
- очистка ливневых стоков осуществляется в единичных случаях, (например, город Ростов-на-Дону), отводимые поверхностные стоки, главным образом, сбрасываются без очистки в поверхностные водные источники или на рельеф.

2. Потребности в финансировании коммунальной инфраструктуры водоотведения о ливневой канализации:

- Потребности в инвестициях огромные. Не соответствуют реальным возможностям МО.
- Инвестиционные потребности в модернизации, реконструкции и строительстве объектов водоотведения, определенные в схемах ВиВ, зачастую не соответствуют реальным финансовым возможностям
- Для реализации комплексных проектов в сфере водоотведения муниципальных образований **необходимо внешнее финансирование** (вхождение в федеральные или региональные программы)

3. Понимание МО проблем и готовность к их решению:

- МО **не обладают актуальной информацией, достоверность сомнительна** (представленная информация не совпадает с данными статистических форм),
- **отсутствуют данные по всем организациям, эксплуатирующим объекты водоотведения**, что не позволяет оценить весь объем сточных вод поступающих от потребителей, соответственно, масштаб проблем;
- описание проблем, представленное муниципальным образованием, не подтверждается статистической отчетностью;
- за редким исключением в муниципальных образованиях отсутствует учет общего объема сточных вод.

В секторе ливневой канализации

- Администрации МО не располагают сведениями (или в ограниченном объеме) о поверхностных сточных водах, ливневой канализации, поскольку их сбор не является обязательным для статистической отчетности.

4. Отражение ситуации в документах МО

- **Техническое обследование систем водоотведения** не проводится или результаты обследования не отражаются в схеме водоснабжения и водоотведения
- **Схемы ВиВ** не актуализируются, **не отражают реально существующих проблем** в муниципальных образованиях;
- **Документы стратегического характера** (генеральные планы, программы развития), разработанные в муниципальных образованиях, не увязаны друг с другом, не направлены на комплексное решение проблем.
- **Генеральные планы** городских округов и поселений не скорректированы в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ и реальными потребностями в сфере водоотведения и ливневой канализации

Отсутствие достоверной информации, ясного понимания проблем и путей их решения говорят о неготовности большинства МО к реализации инвестиционных проектов.

Это в том числе результат многолетнего отсутствия финансирования и отсутствия надежды на получение денег извне. Все усилия на «латании дыр».

5. Наиболее важными лимитирующими факторами для успешной реализации инвестиционных проектов являются:

- Недостаточность компетенций и организационного потенциала администраций муниципальных образований, коммунальных предприятий
- Необеспеченность финансирования последующего содержания создаваемых в рамках инвестиционных проектов объектов коммунальной инфраструктуры

6. Необходимо всестороннее содействие муниципальным образованиям:

- **Создание региональных программ развития муниципальной коммунальной инфраструктуры**, аккумулирующих в себе мероприятия по развитию стратегически значимых объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальных образованиях.

Выбор первоочередных инвестиционных проектов необходимо обосновывать достижением наибольшего комплексного эффекта – экономического, экологического и социального.

- Создание региональных проектных офисов с целью разработки и поддержки реализации инвестиционных проектов в муниципальных образованиях.