



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

БАРЬЕРЫ И СТИМУЛЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ РАЗДЕЛЬНОГО НАКОПЛЕНИЯ ТВЁРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ НАСЕЛЕНИЕМ

декабрь 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ ПРЕЗЕНТАЦИИ

- 1 Проблемы, которые могут быть решены изменением и дополнением законодательства
- 2 Предложения по изменению законодательства по вопросу о раздельном сборе ТКО
- 3 Отношение населения к раздельному сбору ТКО
- 4 Инфраструктурные проблемы и разнонаправленные интересы
- 5 Возможные стимулы для внедрения раздельного сбора ТКО

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЁРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ (ТКО)

ДО
2024 г.

- Эффективное обращение с отходами производства и потребления
- Ликвидация всех выявленных на 01.01.2018 г. несанкционированных свалок в границах городов

Указ Президента Российской Федерации
от 07.05.2018 № 204

ДО
2030 г.

- Создание устойчивой системы обращения с ТКО
- **Сортировка отходов в объёме 100 %**
- **Снижение объёма отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза**

Указ Президента Российской Федерации
от 21.07.2020 № 474

К
2024 г.

- Доля ТКО, направленных на обработку - 60%
 - Доля ТКО, направленных на утилизацию - 36%
- Национальный проект «Экология» (24.12.2018 г.);
Федеральный проект «Формирование комплексной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (утв. 21.12.2018 г.)

К
2030 г.

- **Раздельный сбор в городах с населением свыше 100 тыс. человек;**
- Доля ТКО, направляемых на **сортировку - 100%**
- Доля ТКО, направляемых на **утилизацию - 50%**
- **Норматив утилизации упаковки - 100% с 2022 года**

Совместное заседание Госсовета и Совета по стратегическому развитию и нацпроектам, 23.12.2020 г.
(Заместитель председателя Правительства РФ В. В. Абрамченко)

Источник: <http://www.kremlin.ru/events/state-council/64736>



Законодательство Российской Федерации о раздельном сборе ТКО

01

Правительством Российской Федерации поставлена задача внедрения и развития раздельного накопления и сбора ТКО в России

02

Правительство Российской Федерации установило перечень ТКО, захоронение которых запрещено, и перечни товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств

03

Федеральное законодательство не содержит норм, непосредственно ограничивающих внедрение и развитие раздельного сбора ТКО

04

Федеральное законодательство содержит нормы, позволяющие субъектам Российской Федерации устанавливать обязанность потребителей осуществлять раздельный сбор ТКО



Законодательство Российской Федерации о раздельном сборе ТКО - ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

01

Нет требования об отдельной транспортировке и запрета захоронения утилизируемых ТКО, раздельно накопленных потребителями

02

Нет единообразного подхода к формированию платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при раздельном сборе отходов

03

Возможность заключения договора на оказание услуги по обращению с ТКО на условиях, не выгодных потребителю

04

Проблемы толкования понятий «раздельно накопленные ТКО» «место (площадка) накопления ТКО»

05

Проблемы создания, согласования и внесения в реестр мест (площадок) накопления ТКО



Предложения по совершенствованию федерального законодательства по вопросу о раздельном сборе ТКО

► **Изменения и дополнения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ:**

- ввести запрет на смешивание ТКО, накопление которых осуществляется раздельно, с совместно накопленными ТКО при их сборе, транспортировании и складировании перед обработкой, а также на захоронение раздельно накопленных утилизируемых ТКО и административной ответственности за несоблюдение такого запрета;
- установить, в целях расчётов с региональным оператором за оказанную услуг по обращению с ТКО, обязательность учёта в договоре на оказание такой услуги объёма ТКО исходя из объёма и количества контейнеров, вывезенных с места (площадки) накопления твёрдых коммунальных отходов

► **Правила обращения с твёрдыми коммунальными отходами (утв. ППРФ от 12 ноября 2016 г. № 1156)** **Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов** (утв. ППРФ от 6 мая 2011 г. № 354)

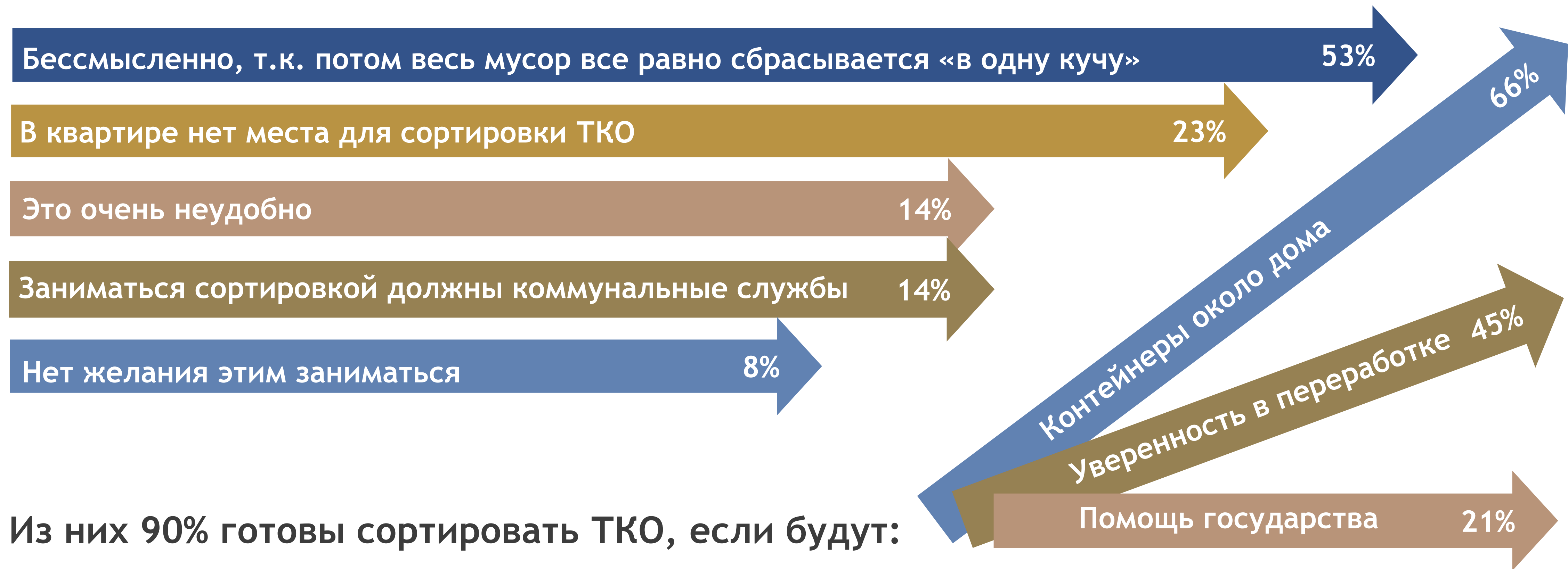
- скорректировать условия и порядок заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО между региональным оператором и потребителем, в т. ч. с лицом, управляющим многоквартирным домом в интересах собственников помещений;
- упростить порядок внесения мест (площадок) накопления ТКО, созданных управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами, собственниками жилья помещений в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, в муниципальные реестры мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов.



Отношение населения к разделительному сбору ТКО

ВСЕРОССИЙСКИЙ ОПРОС (2500 человек), MAGRAM MARKET RESEARCH, ЯНВАРЬ 2020 ГОДА
(<http://www.magram.ru/news/garbage.html>)

74% опрошенных не сортируют ТКО:



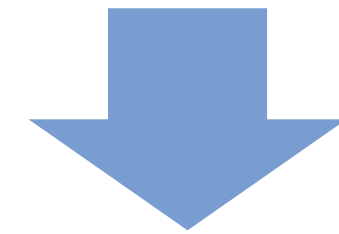
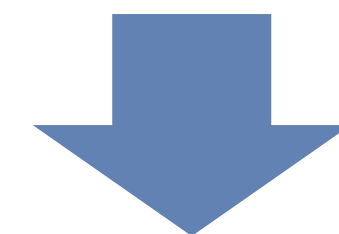
Из них 90% готовы сортировать ТКО, если будут:



Инфраструктурные проблемы и разнонаправленные интересы

В регионах отсутствует организованная система

«раздельное накопление перерабатываемых ТКО - транспортировка - досортировка - подготовка к переработке - переработка отходов во вторичное сырьё - поставка вторсырья производителям товаров»



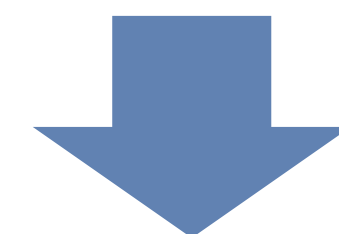
Задача:
развитие отрасли по
переработке
вторичного сырья

Задача:
развитие сбора и
утилизации
вторсырья
производителями
товаров и упаковки

Задача:
планирование
раздельного сбора ТКО в
территориальных схемах
обращения с отходами и
в деятельности
региональных
операторов

Задача:
создание
инфраструктуры для
раздельного сбора
ТКО в жилой
застройке

Задача:
разработка понятных
потребителям правил
пользования
инфраструктурой
раздельного сбора ТКО



Спорные вопросы:

- Кто должен создавать инфраструктуру раздельного сбора ТКО?
- За счёт средств из каких источников?

Стимулы для населения сортировать ТКО

▶ Экономические:

- «Привязка» размера платы за услуги по обращению с ТКО к фактическому объёму вывозимых несортированных отходов, снижение или отмена платы за вывоз сортированных отходов
- Льготы по НДС, полученные от реализации вторичного сырья
- Ведение залоговой стоимости перерабатываемой тары, прежде всего стеклянной
- Введение штрафов за неправильное размещение ТКО на контейнерных площадках
- Программы финансовой поддержки инициатив жителей и их объединений (ТСЖ, ТОС) для приобретения контейнеров отдельного сбора ТКО, оборудования площадок для отдельного сбора на земельных участках в частной собственности граждан, приобретения и установки диспозеров пищевых отходов;
- Создание площадок для сбора крупногабаритных бытовых отходов, а также для сбора и обмена предметами быта в целях их повторного использования («блошиные рынки», «гаражные распродажи» и т.п.) (муниципальные программы благоустройства)



Стимулы для населения сортировать ТКО

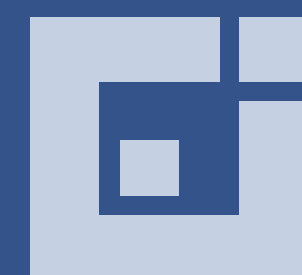
► Информационные:

- Масштабная информационная кампания на государственном уровне, в СМИ, социальных сетях, телевидении, кино, театре, клубах и др. для формирования позитивного общественного мнения в отношении раздельного сбора ТКО
- Местные информационные кампании для донесения до жителей конкретной информации о порядке раздельного сбора ТКО на территориях муниципальных образований
- Развитие социальной рекламы раздельного сбора ТКО, культуры ответственного потребления, вторичного использования, ремонта и реставрации вещей
- Создание интернет сервисов, включая мобильные приложения, для общественного контроля за транспортировкой и переработкой раздельно собранных отходов

► Образовательные:

- Экологическое образование в школах и детских дошкольных учреждениях, в рамках которого необходимо преподавать цели и правила раздельного сбора ТКО;
- Разработка и проведение местных образовательных программ для жителей муниципальных образований с целью

 разъяснения порядка раздельного сбора ТКО на городских территориях



ФОНД «ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»»

125009, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1 стр. 1,

тел.: 8 (495) 363-50-47,

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

