



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Учет принципов устойчивого развития российских городов и городских агломераций в стратегических документах и практиках управления

Агеев Виктор Геннадьевич,
первый заместитель генерального директора

Актуальность и проблема



Глобальные вызовы (климат, ресурсы, пандемия) концентрируются в городах. Российские города — ключевые драйверы экономики, но и «точки уязвимости»

Необходимость перехода от экстенсивной модели роста к модели устойчивого развития, балансирующей экономику, социум и экологию

Интеграция принципов УР в стратегическое планирование городов остается фрагментарной, декларативной и недостаточно системной

Эволюция концепции и современная рамка

Путь к ЦУР:

- 1** 1972 год
Доклады Римскому клубу, работа «Пределы роста»
- 2** 1987 год
Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (Комиссия Брундтланд) «Наше общее будущее»
- 3** 1992 год
Повестка дня на XXI век - глобальный план действий по достижению устойчивого развития. Разработка Местных Повесток дня на XXI век
- 4** 2000 год
Декларация тысячелетия ООН и Цели развития тысячелетия
- 5** 2015 год
Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 17 Целей устойчивого развития

Фокус на городах: ЦУР 11 – «Устойчивые города и населённые пункты»

Устойчивое развитие для городов:



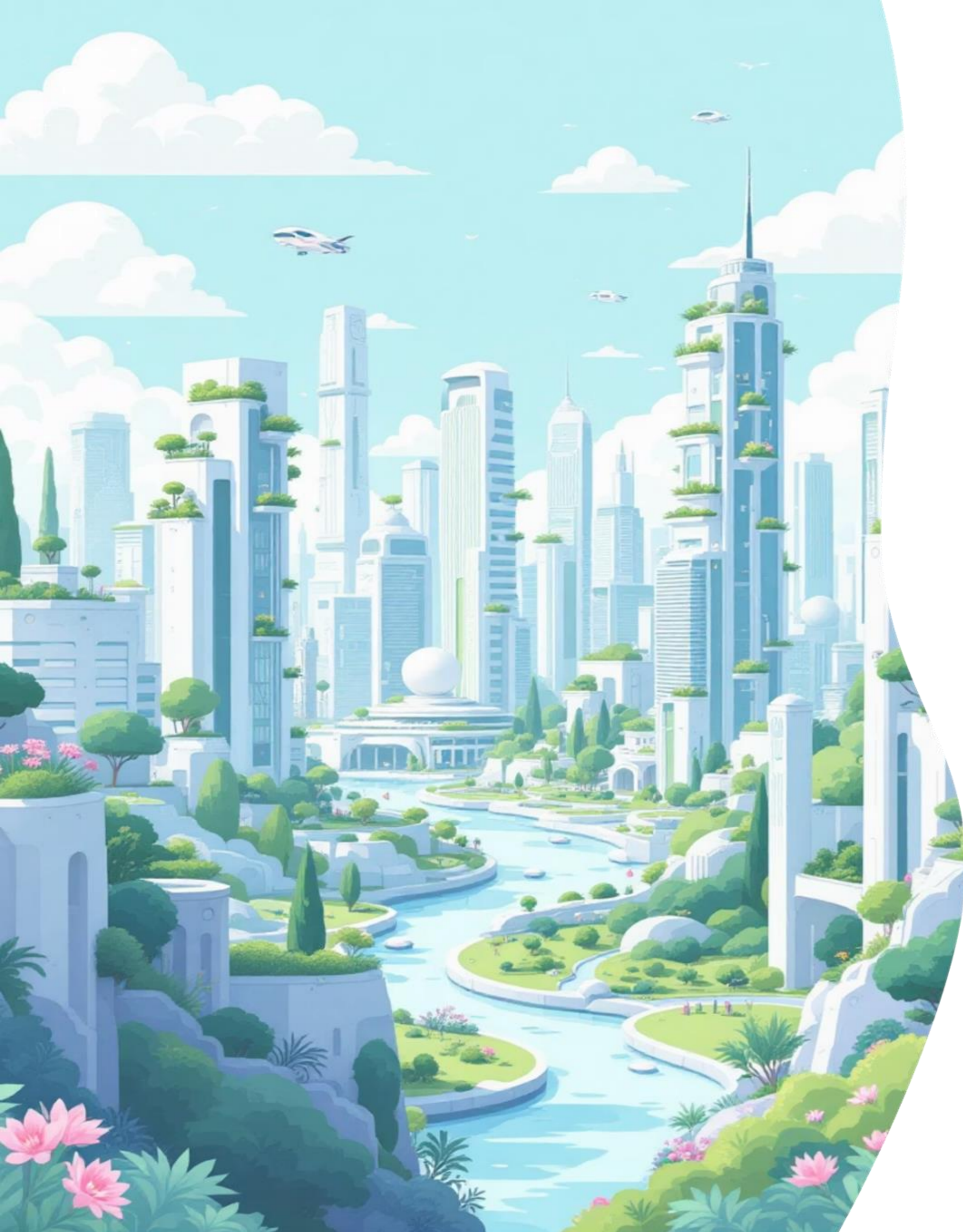
Принципы ESG:

Environmental (окружающая среда)

Social (социальная сфера)

Governance (корпоративное управление)





Устойчивость как двойственная цель управления

1. Межпоколенческая устойчивость:

Принцип наследия (инфраструктура без обузы для будущего)

Принцип сохранения капитала (природный, социальный, экономический)

Принцип сбалансированного развития (отказ от экстенсивного роста)

2. Операционная резильентность:

Структурная устойчивость (дублирование систем, диверсификация)

Адаптационный потенциал (способность к трансформации)

Социальный иммунитет (развитое сообщество)

Интеграция двойной концепции в градостроительство, экономику, ЖКХ, транспорт

Документы стратегического планирования в РФ: потенциал и перспективы

Иерархия документов:

от Стратегии пространственного развития России до муниципальных генпланов,
ПЗЗ, Программ комплексного развития инфраструктуры

Потенциал:

Интеграция принципов УР на каждый уровень системы стратегического планирования
«Устойчивое» целеполагание на каждом этапе муниципальной стратегии СЭР

Перспективы и роль Мастер-плана:

«переводчик» принципов УР в конкретные проекты

междисциплинарная платформа

инструмент соучастия и инвестиционное предложение



Система критериев и показателей для оценки

Требования к системе:

- Иерархичная
- Сбалансированная
- Измеримая
- Сопоставимая

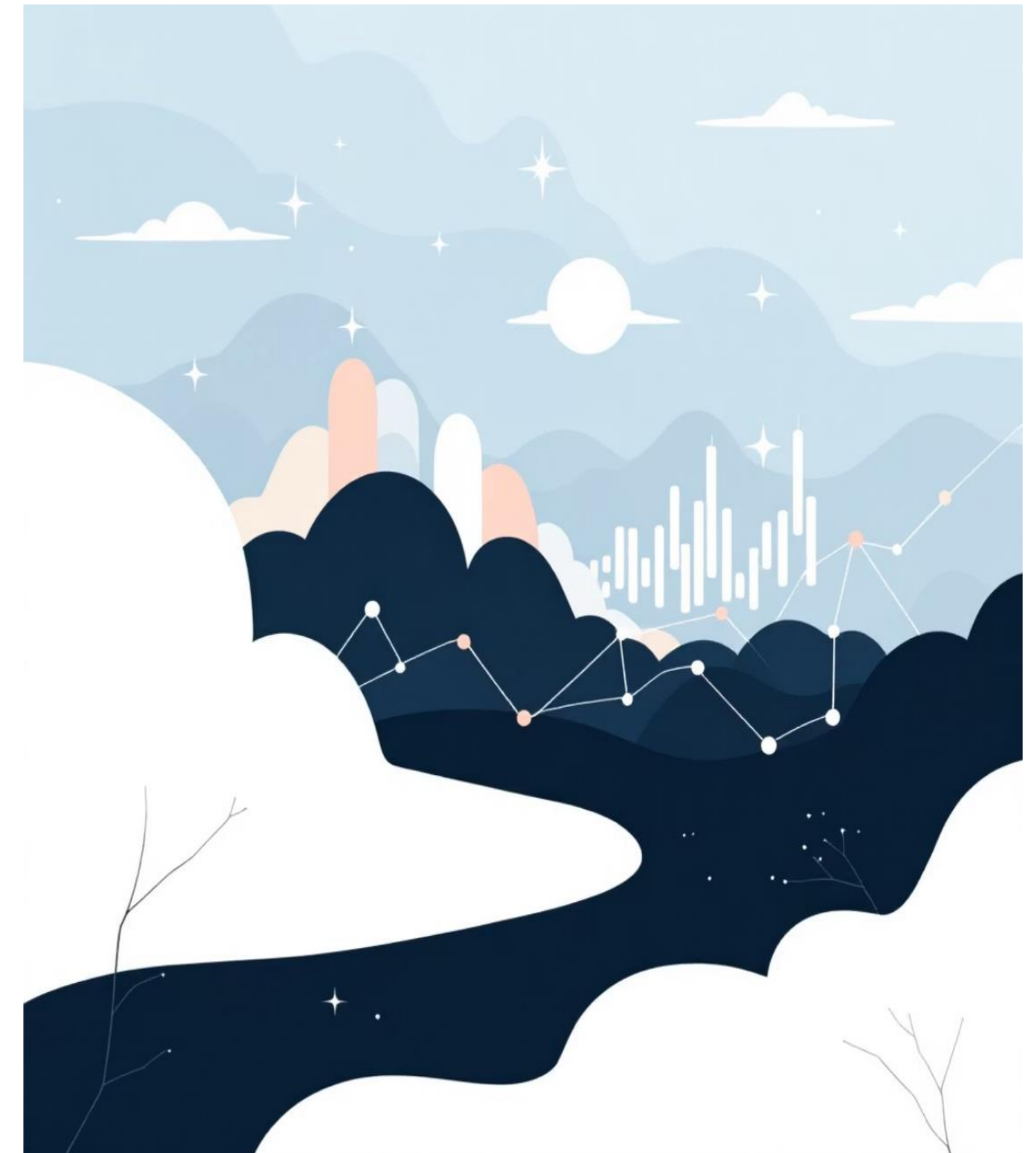
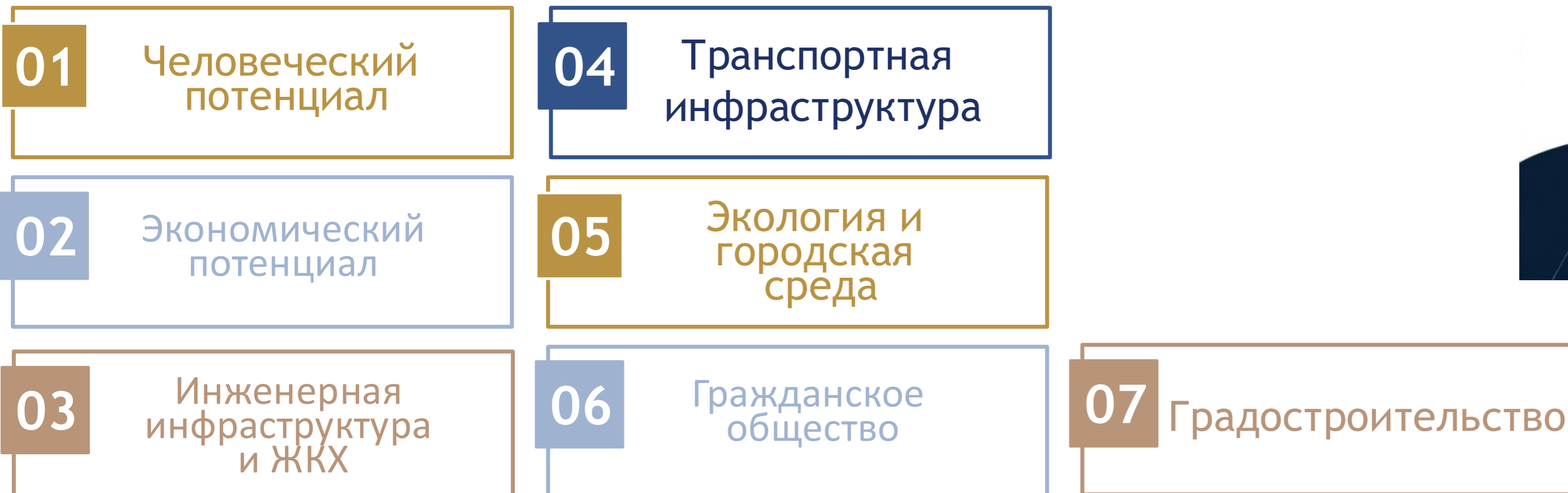
Основа:

Национальный перечень показателей ЦУР, адаптированный для муниципального уровня

Цель:

Переход от отраслевых показателей к показателям, характеризующим направленность на ЦУР

Группы адаптированных показателей:



Методы анализа и ключевое ограничение

Методика анализа кейсов:

- Инструментарий решения проблемы
- Эффекты в контексте ЦУР
- Основные проблемы реализации
- Подходы к преодолению проблем

Главное методологическое ограничение:

Неполнота и несопоставимость данных на муниципальном уровне

Причины:

- Разрозненность данных между ведомствами и отсутствие единой системы их сбора
- Отсутствие единых стандартов отчетности по устойчивому развитию на местном уровне
- Неприменимость части федеральных показателей в масштабе конкретного муниципалитета

Вывод:

Востребована разработка единых методических рекомендаций по структуре целевых показателей и стандартов отчетности по УР для муниципалитетов





Императив пространственного развития и кооперации

Современные вызовы (транспорт, экология, экономика) требуют решений, выходящих за рамки административных границ и применения кооперационных моделей управления

Ключевые направления анализа

Межмуниципальное агломерационное сотрудничество?
в том числе - межрегиональное

Межмуниципальное приграничное сотрудничество

Агломерационное сотрудничество: Транспортная интеграция

Цель:

Создание единой транспортной системы агломерации

Инструменты:

Единые тарифные планы и проездные документы

Транспортно-пересадочные узлы и синхронизация расписания

Перехватывающие парковки (стимул к пересадке на общественный транспорт)

Реальность:

В существенной степени реализовано только в Москве и Санкт-Петербурге.

В иных крупнейших агломерациях - на начальной стадии

Барьеры:

Технические, организационные, правовые, финансовые



Агломерационное сотрудничество: Экологическое управление и охрана окружающей среды

Проблемы носят трансграничный характер

Инструменты:

Единая система экологического мониторинга

Совместное управление отходами

Сохранение и развитие водно-зеленого каркаса

Барьеры:

- институциональные и правовые;
- экономические и финансовые;
- технические и инфраструктурные;
- социально-политические и информационные



Агломерационное сотрудничество: Согласованная пространственная и экономическая политика

Цель:

Создание единого инвестиционного пространства
и единой инвестиционной среды

Инструменты:

Синхронизация Генпланов и ПЗЗ

Совместное стратегическое позиционирование и брендинг

Создание общих объектов инфраструктуры и сервисов, как экономического, так
и социального назначения

Барьеры:

- несовершенство нормативной базы в сферах контрактной системы, использования муниципального имущества, распоряжения земельными ресурсами и бюджетными средствами;
- высокую степень централизации полномочий в сферах городского хозяйства;
- дефицитность местных бюджетов обуславливает невозможность самостоятельной реализации агломерационных проектов;
- отсутствие единых приоритетов управления.



Агломерационное сотрудничество: Повышение качества и доступности социальных услуг

Задача:

Формирование единого пространства публичных услуг (образование, здравоохранение, культура)

Инструменты:

Межмуниципальные соглашения;

Сетевые кластеры;

Унификация стандартов качества;

Совместное планирование инфраструктуры

Системные барьеры:

- институциональные и управленческие;
- финансовые и экономические;
- нормативно-правовые ограничения;
- социально-психологические факторы

Формирование общего социального пространства - наиболее важная и наиболее сложная задача агломерационного строительства



Межмуниципальное приграничное сотрудничество

Особенность:

Требует учета международно-правового аспекта и участия национальных органов

Нормативная основа:

Федеральный закон №179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества»

Примеры вклада в ЦУР:

- ЦУР 8,9 (экономика): Сотрудничество Гомеля (Беларусь) и Брянска, Петропавловска (Казахстан) и Омска
- ЦУР 11,4 (города, образование): Партнерство Смоленска и Витебска, Благовещенска и Хэйхэ (Китай)
- ЦУР 3,17 (здоровье, партнерство): Совместные противоэпидемические проекты (Россия-Казахстан)

Вывод:

Важный ресурс устойчивого развития приграничных территорий в новых геополитических условиях



Экономическая диверсификация:

Специализированная инфраструктура формирования устойчивой бизнес-среды

Цель:

Создание экосистемы для инноваций и роста новых отраслей (IT, креативные индустрии, «зеленая» экономика) ЦУР 8, ЦУР 9

Ключевые инструменты:

Бизнес-инкубирование и акселерация

Формирование сообществ

Снижение барьеров вхождения в различные сферы бизнеса

Уровни и роль поддерживающей инфраструктуры:

Вузовская/региональная: («Сколково», технопарк «Анкудиновка»): Финансовая гибкость, связь с наукой, сильные менторы - акселерация высокотехнологичных стартапов

Муниципальная: Бюджетная зависимость, бюрократическое управление, кадровый голод, локальная тематика - формирование широкого бизнес- поля



Экономическая диверсификация: Особые режимы - очаги ЦУР

Цель:

Создание условий для привлечения крупных инвестиций в формирование высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, а также развитие транспортной инфраструктуры

Инструмент 1: *Приоритетный инвестиционный проект (ПИП)*

Суть: Точечная поддержка конкретного проекта

Льготы: Инвестиционный налоговый вычет, льготы по налогу на имущество, субсидии

Инструмент 2: *Особая экономическая зона (ОЭЗ)*

Суть: создание комплексной среды для целого кластера на обособленной территории

Типы: промышленно-производственные и технико-внедренческие

Льготы: таможенные, налоговые, инфраструктурные

Ограничения: на территории ОЭЗ не допускается добыча и переработка полезных ископаемых, металлургическое производство и переработка металлолома, производство и переработка подакцизных товаров



Перспективы исследования

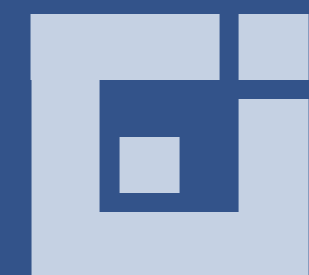
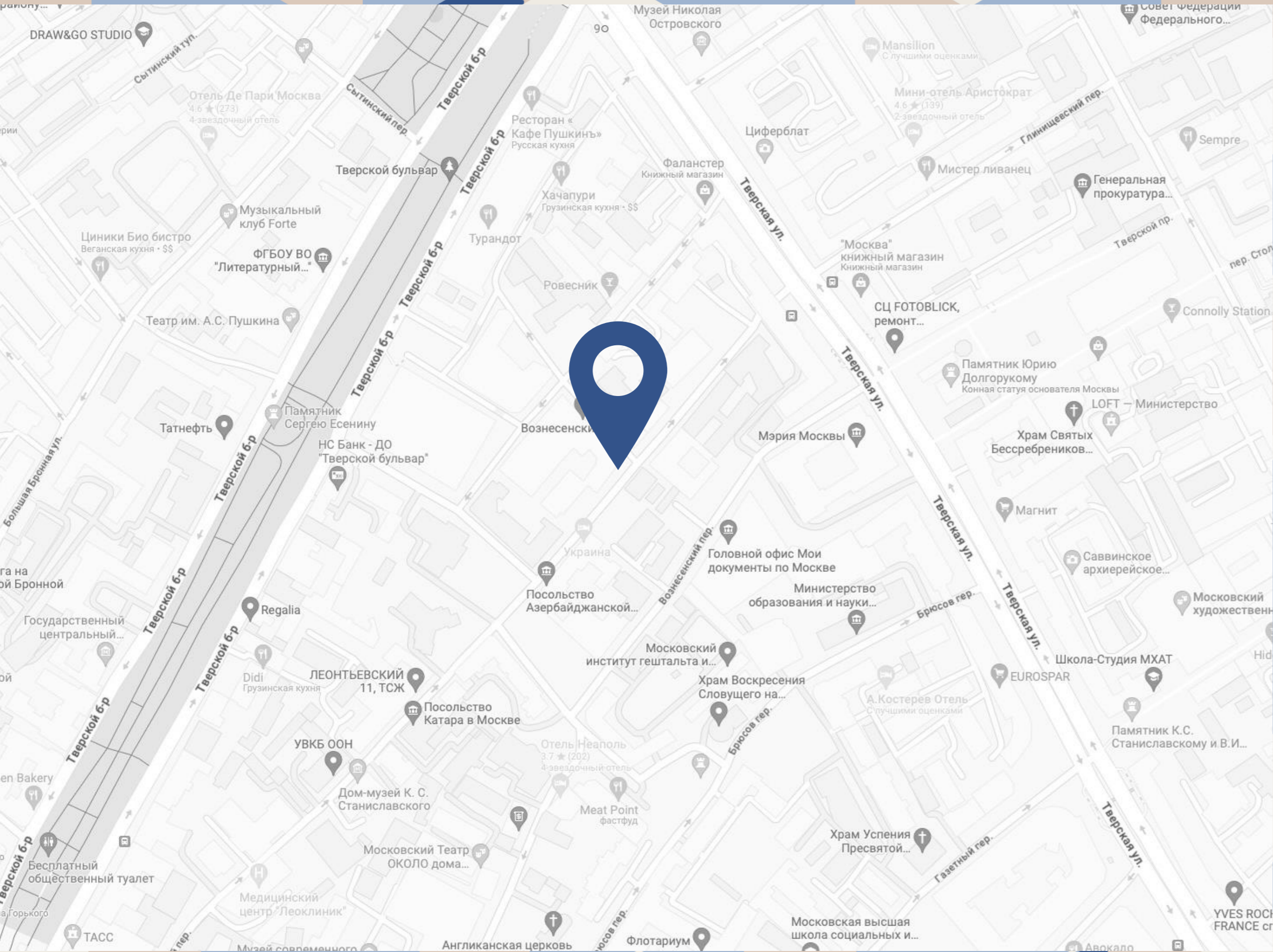


Исследование подходов и практик, по направлениям:

- развитие креативных индустрий;
- управление активами муниципального образования

Исследование направленности существующих документов стратегического планирования на достижение целей устойчивого развития

Выработка рекомендаций для муниципалитетов по внедрению ЦУР в систему стратегического планирования, структуре целевых показателей и стандартов отчетности



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

