ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Учет федеральных и региональных приоритетов пространственного развития при разработке и согласовании муниципальных документов стратегического планирования

11 ноября 2026 года

Контекст

- ✓ Принятие Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (Стратегия-2036) актуализировало интерес к проблематике управления пространственным развитием

- ✓ Адекватные учет и отражение приоритетов пространственного развития, установленных на государственном уровне, затруднены
  - приоритеты разнохарактерны, рассредоточены по разным документам, недостаточно артикулированы или не в полной мере раскрыты
  - методическая поддержка не сформирована

- ✓ Задачи:
  - сформулировать подходы к учету федеральных и региональных приоритетов пространственного развития на уровне муниципального образования
  - предложить инструментарий такого учета при разработке документов стратегического планирования муниципального образования

Источник и «адресат» приоритетов пространственного развития

- ✓ Актуальные для муниципальных образований государственные приоритеты пространственного развития **устанавливаются** и **раскрываются** в НПА и документах планирования и программирования федерального и регионального уровней

- ✓ Приоритеты пространственного развития могут определяться
  - **непосредственно** для муниципального образования
  - для пространственных объектов **большего масштаба**, к которым муниципальное образование полностью или частично относится
  - для пространственных объектов, находящихся **в пределах** муниципального образования

Что понимается под приоритетами пространственного развития?

Установление приоритетов

- ✓ Определение **статуса** территории – набора особенностей функционирования, установление перечня территорий, имеющих данный статус (критериев, позволяющих территориям претендовать на получение статуса)
- ✓ Указание на **характеристику** территории – неформализованное описание условий, которым соответствует территория, и которые обусловливают применимость к ней тех или иных задач (направлений, целей) развития
- ✓ Установление **режима экономической деятельности** (преференциального режима) для территории

Раскрытие приоритетов

- ✓ Формулирование **задач** (направлений, целей) развития территории, в том числе территории, имеющей определенный статус, характеристику и / или режим экономической деятельности
- ✓ Предоставление территории **преференций** в соответствии с установленным режимом экономической деятельности
- ✓ Формирование конкретных инвестиционных **проектов**, локализованных на территории
- ✓ Установление целевых **индикаторов** в отношении территории

Типы задач развития территорий, раскрывающих приоритеты пространственного развития

1. **Интеграция:** включение территории в трудовые, продуктовые и транспортные потоки
2. **Инвестиции в экономический рост:** формирование и развитие на территории «точек роста»
3. **Инвестиции в человеческий капитал:** содействие повышению качества человеческого капитала на территории, стимулирование мобильности населения
4. **Повышение связности (доступности инфраструктуры) территории**
   - оптимизация размещения экономических и инфраструктурных объектов
   - оптимизация пространственной организации инфраструктурных сетей
   - оптимизация территориальной организации предоставления услуг
5. **Балансирование**
   - сокращение дисбалансов в уровне социально-экономического развития территории, содействие развитию отстающих сегментов территории
   - определение приоритетных направлений территориальных сдвигов в размещении инфраструктуры социально-экономического развития на территории в перспективе

Наряду с актуальными государственными приоритетами пространственного развития муниципальное образование может иметь **собственные (локальные) приоритеты пространственного развития**, устанавливаемые и раскрываемые в документах стратегического планирования муниципального образования и / или в муниципальных правовых актах

Стратегия-2036: пространственные приоритеты *(указанные в явном виде)*

1. Система **опорных населенных пунктов (ОНП)**, которые формируют системы расселения, инфраструктуры и экономики Российской Федерации и обеспечивают развитие прилегающих к ним территорий

2. **Основные направления** развития **федеральных округов** Российской Федерации , **Арктической зоны** Российской Федерации и **новых субъектов** Российской Федерации , а также **геостратегических территорий** Российской Федерации , которые учитывают их специфику, новые вызовы и возможности для их развития

Опорные населенные пункты (ОНП)

Опорный населенный пункт

+

Прилегающая территория

Категории ОНП

Критерии включения
в Единый перечень ОНП

Основные задачи развития
опорных населенных пунктов

Опорные населенные пункты: категории и критерии включения в их состав

№	Категория ОНП	Критерий включения в Единый перечень ОНП
1	Ядро агломерации	Населенный пункт, являющийся ядром городской агломерации (численность населения города свыше 250 тыс. чел.)
		Населенный пункт, являющийся ядром городской агломерации (численность населения города свыше 100 тыс. чел. при наличии в часовой транспортной доступности не менее двух городов с численностью населения свыше 100 тыс. чел.)
2	Крупнейший населенный пункт городской агломерации (помимо ядра)	Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 1 % от численности населения ядра агломерации
		Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 100 тыс. человек
		Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 5 % от численности населения ядра агломерации
3	Административный центр субъекта РФ	Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, имеющий статус административного центра субъекта РФ
4	Новая точка роста	Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, в котором реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории
		Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, в котором реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории
5	Стратегический населенный пункт	Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации и обеспечивающий национальную безопасность
		Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, основная функция которого состоит в обслуживании критически важной инфраструктуры
		Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, основная функция которого состоит в обслуживании критически важной инфраструктуры
		Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации и являющийся крупнейшим по численности населения населенным пунктом в городском округе, которому присвоен статус наукограда
		Крупнейший по численности населения населенный пункт в городском округе, которому присвоен статус наукограда
		Крупнейший по численности населения населенный пункт в приграничном муниципальном образовании, обеспечивающий безопасность государственной границы
		Крупнейший по численности населения населенный пункт в составе ЗАТО
		Иной населенный пункт, обеспечивающий национальную безопасность
6	Иной населенный пункт, включая сельские, выполняющий функцию опорного	Населенный пункт, который является основным центром предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований, определенный высшим должностным лицом субъекта РФ

Источник: Единый перечень опорных населенных пунктов

Опорные населенные пункты: основные задачи развития

Критерий включения в Единый перечень ОНП	Основные задачи развития
Населенный пункт, являющийся ядром городской агломерации (численность населения города свыше 250 тыс. чел.)	Повышение эффективности экономики за счет **концентрации (уплотнения) экономической деятельности и развития агломерационных и межрегиональных экономических связей**, обеспечение научно-технологического и инновационного развития, обеспечение транспортной и социальной инфраструктурой инвестиционных проектов, создание условий для активного жилищного строительства, повышение надежности электроснабжения потребителей, в том числе с применением инфраструктурных инструментов развития территорий, направленных на вовлечение в экономический оборот территорий, на которых ранее размещались промышленные предприятия, с учетом исторически сложившейся экономической специализации
Населенный пункт, являющийся ядром городской агломерации (численность населения города свыше 100 тыс. чел. при наличии в часовой транспортной доступности не менее двух городов с численностью населения свыше 100 тыс. чел.)	
Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 1 % от численности населения ядра	
Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 100 тыс. человек	
Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, численность населения которого превышает 5 % от численности населения ядра	
Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, имеющий статус административного центра субъекта Российской Федерации	
Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, в котором реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории	Повышение эффективности экономики за счет **концентрации (уплотнения) экономической деятельности и развития агломерационных и межрегиональных экономических связей**, обеспечение научно-технологического и инновационного развития, обеспечение транспортной и социальной инфраструктурой инвестиционных проектов, создание условий для активного жилищного строительства, повышение надежности электроснабжения потребителей, в том числе с применением инфраструктурных инструментов развития территорий, направленных на вовлечение в экономический оборот территорий, на которых ранее размещались промышленные предприятия, с учетом исторически сложившейся экономической специализации **Опережающее развитие транспортной, энергетической инфраструктур, включая внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий**, для поддержки реализации инвестиционных проектов, строительство жилья, создание коммунальной и социальной инфраструктуры, в том числе для привлечения кадров, а также применение инструментов развития территорий, в том числе в целях поддержки развития высокотехнологичных отраслей и реализации инвестиционных проектов, значимых для достижения технологического суверенитета Российской Федерации
Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, в котором реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории	**Опережающее развитие транспортной, энергетической инфраструктур, включая внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий,** для поддержки реализации инвестиционных проектов, строительство жилья, создание коммунальной и социальной инфраструктуры, в том числе для привлечения кадров, а также применение инструментов развития территорий, в том числе в целях поддержки развития высокотехнологичных отраслей и реализации инвестиционных проектов, значимых для достижения технологического суверенитета Российской Федерации

Источник: Единый перечень опорных населенных пунктов

Опорные населенные пункты: основные задачи развития (2)

Критерий включения в Единый перечень ОНП	Основные задачи развития
Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации и обеспечивающий национальную безопасность	**Обеспечение качества среды для жизни, достаточного для сохранения и роста численности населения, в том числе с применением инструментов инфраструктурного развития, направленных на диверсификацию экономики** соответствующих территорий, наряду с развитием кооперационных цепочек, необходимых для повышения устойчивости и эффективности функционирования предприятий и иных объектов, обусловливающих стратегическое значение соответствующих населенных пунктов, а также поддержка развития инфраструктуры высшего и среднего профессионального образования, реализации научных и научно-технологических проектов в населенных пунктах Повышение эффективности экономики за **счет концентрации (уплотнения) экономической деятельности и развития агломерационных и межрегиональных экономических связей**, обеспечение научно-технологического и инновационного развития, обеспечение транспортной и социальной инфраструктурой инвестиционных проектов, создание условий для активного жилищного строительства, повышение надежности электроснабжения потребителей, в том числе с применением инфраструктурных инструментов развития территорий, направленных на вовлечение в экономический оборот территорий, на которых ранее размещались промышленные предприятия, с учетом исторически сложившейся экономической специализации
Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации, основная функция которого состоит в обслуживании критически важной инфраструктуры	
Населенный пункт, входящий в состав городской агломерации и являющийся крупнейшим по численности населения населенным пунктом в городском округе, которому присвоен статус наукограда	
Населенный пункт, не входящий в состав городской агломерации, основная функция которого состоит в обслуживании критически важной инфраструктуры	**Обеспечение качества среды для жизни, достаточного для сохранения и роста численности населения, в том числе с применением инструментов инфраструктурного развития, направленных на диверсификацию экономики** соответствующих территорий, наряду с развитием кооперационных цепочек, необходимых для повышения устойчивости и эффективности функционирования предприятий и иных объектов, обусловливающих стратегическое значение соответствующих населенных пунктов, а также поддержка развития инфраструктуры высшего и среднего профессионального образования, реализации научных и научно-технологических проектов в населенных пунктах
Крупнейший по численности населения населенный пункт в городском округе, которому присвоен статус наукограда	
Крупнейший по численности населения населенный пункт в приграничном муниципальном образовании, обеспечивающий безопасность государственной границы	
Крупнейший по численности населения населенный пункт в составе ЗАТО	
Иной населенный пункт, обеспечивающий национальную безопасность	
Населенный пункт, который является основным центром предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований, определенный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации	Развитие соответствующей инфраструктуры с учетом численности населения прилегающей территории **для сокращения оттока населения** из малых и средних городов, сельских населенных пунктов

Источник: Единый перечень опорных населенных пунктов

Геостратегические территории (ГСТ)

1. **Новые территории** (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область)
2. **Калининградская область**
3. Республика **Крым** и город **Севастополь**
4. Субъекты Российской Федерации , входящие в состав **Дальневосточного федерального округа**
5. Субъекты Российской Федерации , входящие в состав **Северо-Кавказского федерального округа**
6. Территории субъектов Российской Федерации и части территорий субъектов Российской Федерации, относящиеся к территориям **Арктической зоны** Российской Федерации
7. Муниципальные образования Республики Карелия, Белгородской области, Брянской области, Курской области, Ленинградской области, Псковской области, **примыкающие к государственной границе Российской Федерации с недружественными государствами**

Стратегия-2036: направления пространственного развития

1. **Формирование сбалансированной территориальной организации экономики**, которая способствует развитию экономики предложения, направленной на увеличение производства товаров и услуг для внутреннего рынка и рост добавленной стоимости, создаваемой в отечественной экономике, в том числе путем раскрытия потенциала территорий и создания условий для ускоренного развития промышленной и научно-технологической кооперации между субъектами Российской Федерации
2. **Обеспечение полноценной реализации экспортного и кооперационного потенциала** в соответствии с приоритетами внешнеэкономической деятельности Российской Федерации
3. **Создание условий для роста численности населения и рождаемости** во всех субъектах Российской Федерации, в первую очередь на территориях, в которых естественная убыль населения значительно превышает среднероссийский уровень (включая регионы Центрального, Северо-Западного, Приволжского федеральных округов)
4. **Создание условий для обеспечения устойчивости системы расселения** на территории Российской Федерации, включая условия для прекращения оттока постоянно проживающего населения из регионов Сибири, Дальнего Востока и Арктики, малых и средних городов, сельских территорий
5. **Создание условий для снижения рисков дефицита кадров** для обеспечения экономического роста территорий Российской Федерации
6. **Сокращение уровня межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации** в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации
7. **Обеспечение развития населенных пунктов (включая моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения**, поддержку которых необходимо выстраивать исходя из рискориентированного подхода
8. **Обеспечение эффективного использования морских акваторий**, увязанного с развитием прибрежных территорий
9. **Обеспечение интересов Российской Федерации на находящихся в ее юрисдикции морских акваториях**, а также в акватории Мирового океана за пределами национальных юрисдикций

Стратегия-2036: задачи пространственного развития

Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача	
		Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
Обеспечение опережающего **развития инфраструктуры** (в том числе транспортной и энергетической) в опорных населенных пунктах, в которых реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории	– Инвестиции в экономический рост	– ОНП – новые точки роста	
Раскрытие экономического потенциала, обеспечение **научно-технологического и инновационного развития** городских агломераций, в том числе посредством развития необходимых транспортной, энергетической и социальной инфраструктур	– Инвестиции в экономический рост	– Городские агломерации	
Обеспечение приоритетной поддержки в городских агломерациях, административных центрах субъектов РФ и в наукоградах **проектов высокотехнологических и наукоемких** отраслей производства товаров, услуг, а также **творческих (креативных)** индустрий	– Инвестиции в экономический рост	– Городские агломерации – ОНП – административные центры субъектов РФ – ОНП – наукограды	
Поддержка совместных проектов участников промышленных кластеров по организации производства новых видов сырья, материалов и комплектующих изделий в целях усиления **производственной кооперации**, а также развитие инструментов гибкой **кластерной политики**, включая формирование многоуровневой системы промышленных кластеров с дифференцированием мер поддержки, включая бюджетную, и формированием адаптивной системы межотраслевой и межрегиональной кооперации в зависимости от меняющейся конъюнктуры	– Повышение связности (доступности)	– Промышленные кластеры	
Создание условий для ускорения **модернизации и развития объектов промышленности** в субъектах РФ, создание площадок с подготовленной промышленной и (или) технологической инфраструктурой и привлечение новых производств на такие площадки	– Инвестиции в экономический рост	Все типы территорий	
Обеспечение кадрами инвестиционных проектов и иных мероприятий, соответствующих приоритетным направлениям развития федеральных округов РФ и Арктической зоны РФ	– Инвестиции в человеческий капитал		– Федеральные округа – Территории АЗ РФ (ГСТ)

Стратегия-2036: задачи пространственного развития (2)

Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача	
		Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
Расширение возможностей для осуществления **венчурного финансирования** инновационных и (или) технологических проектов, в первую очередь реализуемых в Сибири и на Дальнем Востоке, городских агломерациях и наукоградах	– Инвестиции в экономический рост	– Городские агломерации – ОНП – наукограды	– Субъекты РФ, входящие в состав ДФО (ГСТ) – Субъекты РФ, входящие в состав СФО
Развитие **сотрудничества** приграничных регионов и муниципальных образований **с [дружественными] приграничными государствами…** и ускорения интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза, позволяющих сформировать **единый рынок** товаров, работ, услуг, капитала и труда, в том числе с учетом планов пространственного и инфраструктурного развития приграничных государств	– Повышение связности (доступности)	– Приграничные муниципальные образования (ГСТ)	–
Обеспечение приоритетной поддержки предприятий, реализующих собственные **программы поддержки семей** сотрудников, включая создание рабочих мест для многодетных родителей	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
Повышение доступности для населения медицинской помощи, общего образования и среднего профессионального образования, услуг организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций	– Балансирование	Все типы территорий	
Повышение кадровой обеспеченности медицинских, образовательных организаций, организаций культуры, физкультурно-спортивных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах (в первую очередь являющихся опорными населенными пунктами), а также поддержка создания мест приложения труда на указанных территориях	– Балансирование	– ОНП на сельских территориях	–
Поддержка приграничных муниципальных образований посредством развития расположенных на их территориях опорных населенных пунктов, **обеспечивающих национальную безопасность РФ**	– Инвестиции в экономический рост	– Приграничные муниципальные образования (ГСТ)	–

Стратегия-2036: задачи пространственного развития (3)

Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача	
		Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
Недопущение оттока и поддержание качества жизни **населения** приграничных муниципальных образований, примыкающих к государственной границе РФ с недружественными государствами, за счет снижения экономической зависимости от недружественных государств посредством развития кооперационных связей с предприятиями РФ и прочих стран	– Повышение связности (доступности)	– Приграничные муниципальные образования (ГСТ)	
Повышение **уровня благоустройства**, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, энергоснабжением опорных населенных пунктов, в первую очередь в Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктике	– Балансирование	– ОНП	– Субъекты РФ, входящие в состав ДФО (ГСТ) – Субъекты РФ, входящие в состав СФО – Территории Арктической зоны РФ (ГСТ)
Содействие переселению граждан, проживающих в зонах опасного воздействия природных процессов (зоны затопления, подтопления, зона схода лавин, селей, оползней и др.)	– Инвестиции в человеческий капитал		– Зоны опасного воздействия природных процессов
Расширение географии и совершенствование механизма реализации в субъектах РФ региональных программ **повышения производительности труда** (в первую очередь в субъектах РФ с низким уровнем производительности труда)	– Инвестиции в экономический рост		– Субъекты РФ с низким уровнем производительности труда
Прогнозирование **потребности экономики в кадрах** на 5-летний период	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
Подготовка **специалистов системы образования** с учетом прогноза потребности экономики в кадрах на 5-летний период	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
Реализация мер государственной поддержки за счет средств федерального и региональных бюджетов, направленных на **повышение трудовой мобильности**	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	

Стратегия-2036: задачи пространственного развития (4)

Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача	
		Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
Расширение географии и совершенствования механизма реализации региональных программ **повышения мобильности трудовых ресурсов** в субъектах РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным	– Инвестиции в человеческий капитал		– Субъекты РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным
Развитие современного **фонда арендного жилья** в субъектах РФ с использованием механизмов коммерческой, корпоративной, адресной льготной аренды	– Инвестиции в человеческий капитал	Все типы территорий	
Обеспечение **транспортной связанности** трудоизбыточных и трудодефицитных территорий, в том числе развития малой и среднемагистральной авиации для обеспечения потребностей удаленных территорий в рабочей силе вахтовым методом	– Повышение связности (доступности)		– Трудоизбыточные территории – Субъекты РФ, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным
Развитие инфраструктуры **пригородного железнодорожного сообщения** в целях поддержки развития городских агломераций	– Инвестиции в человеческий капитал	– Городские агломерации	
Формирование и совершенствование минимальных стандартов предоставления услуг отраслей социальной сферы для граждан, осуществляющих трудовую деятельность **вахтовым методом**, в первую очередь в опорных населенных пунктах, в которых реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории	– Балансирование	– ОНП – новые точки роста	
Реализация **индивидуальных программ социально-экономического развития**, а также комплексных государственных программ по развитию геостратегических территорий РФ	– Инвестиции в экономический рост		– ГСТ
Актуализация критериев создания **особых экономических зон** с точки зрения приоритетов их создания на территориях, которые в меньшей степени обеспечены особыми экономическими зонами, а также с учетом основных задач развития опорных населенных пунктов	– Инвестиции в экономический рост	– ОНП	–

Стратегия-2036: задачи пространственного развития (5)

Задача пространственного развития	Тип задачи	Статус (характеристика) территории, для которой актуальна задача	
		Масштаб муниципального образования и ниже	Масштаб выше муниципального образования
Переход к **одноуровневой системе муниципального устройства** на территориях с низкой плотностью населения при **сохранении** в случае необходимости в бывших центрах сельских и городских поселений **территориальных отделов администрации** городского или муниципального округа, а также необходимой **социальной инфраструктуры**	– Балансирование		– Территории с низкой плотностью населения
Содействие **диверсификации занятости** и расширения **поддержки инициатив** населения в сфере предпринимательства, в том числе в сельской местности	– Балансирование	Все типы территорий	
Синхронизация планов инфраструктурного развития между субъектами РФ и муниципальными образованиями	– Балансирование	Все типы территорий	
Обеспечение развития населенных пунктов (включая моногорода), в которых имеются **риски ухудшения социально-экономического положения**, поддержку которых необходимо выстраивать исходя из рискориентированного подхода	– Балансирование	– Моногорода	
Удовлетворение **социальных запросов населения** в части создания высококвалифицированных рабочих мест, рекреационных потребностей, рыболовства, туризма, интересов коренного и малочисленного населения	– Инвестиции в экономический рост		– Территории с проживанием коренного и малочисленного населения
Обеспечение согласованности **морского пространственного и территориального планирования** для всех уровней управления (от федерального до муниципального)	– Повышение связности (доступности)		– Приморские территории (ГСТ)
Развитие межрегионального (межмуниципального) и трансграничного сотрудничества с дружественными странами в части рационального использования **морских ресурсов**	– Повышение связности (доступности)		– Приморские территории (ГСТ)

Стратегия-2036: приоритеты пространственного развития, присутствующие в неявном виде

1. Промышленные кластеры
2. Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа
3. Зоны опасного воздействия природных процессов
4. Субъекты Российской Федерации с низким уровнем производительности труда
5. Субъекты Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (трудодефицитные территории)
6. Трудоизбыточные территории
7. Территории с низкой плотностью населения
8. Моногорода (монопрофильные муниципальные образования)
9. Территории с проживанием коренного и малочисленного населения

Документы федерального уровня, связанные со Стратегией-2036

План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года

- приоритеты пространственного развития не устанавливает и не раскрывает, НО
- устанавливает сроки внесения изменений в нормативные правовые акты, государственные программы, отраслевые стратегии, иные документы с целью приведения их в соответствие с положениями Стратегии-2036

Документы, раскрывающие приоритеты пространственного развития, установленные Стратегией-2036

1. Комплексный план развития транспортной, энергетической, телекоммуникационной, социальной и иной инфраструктуры на период до 2036 года, необходимой для реализации национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года
2. «Отраслевые» стратегии
3. Стратегии социально-экономического развития федеральных округов
4. Национальные и федеральные проекты
5. Государственные программы Российской Федерации

Комплексный план развития инфраструктуры: типы инфраструктурных объектов

Тип инфраструктуры	Количество объектов	Пространственные приоритеты	Локализация на муниципальном уровне	Комментарии
Транспортная, в том числе:	202	-	есть	
ж/д инфраструктура	4	-	-	
аэропорты	60	ДФО и Арктика (29 объектов)	есть	
порты, терминалы, шлюзы	25	ДФО и Арктика (15 объектов), Ленинградская обл. – 4 объекта	есть, ярко выражена	
автомобильные дороги	112	ДФО и Арктика (13 объектов), Москва-Урал (а/д М5 – 14 объектов, Волга-Дон-Северный Кавказ, Крым (24 объекта), Санкт-Петербург, Ленинградская область	есть, выражена в части планирования обходов крупных городов	+ 16 объектов в Программе развития Росавтодора
Трубопроводная	4	-	нет	
Энергетическая	37	ДФО и ЮФО	есть	
Высшего образования	28	ДФО и Арктика	есть, ярко выражена	Строительство кампусов международного уровня
Здравоохранения	40	Московский регион, ЮФО	есть, ярко выражена	
Связи, в том числе:	27	ДФО		
волоконно-оптические линии	16	ДФО (11 объектов)	есть	
центры обработки данных	8	-	есть, ярко выражена	
логистические почтовые центры	3	-	есть, ярко выражена	

Отраслевые стратегии

1. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года
2. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года
3. Стратегия развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года
4. Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года

Упоминаются в Стратегии-2036, подлежат корректировке в соответствии с Планом реализации Стратегии-2036

5. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2050 года
6. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года
7. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации

В Стратегии-2036 не упоминаются, но могут устанавливать актуальные для муниципальных образований приоритеты пространственного развития

Транспортная стратегия Российской Федерации: устанавливает дополнительные приоритеты пространственного развития

Международные транспортные коридоры

Зоны влияния мультимодальных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) / перегрузочных комплексов

Внесение изменений в государственные программы Российской Федерации в соответствии со Стратегией-2036

Государственные программы Российской Федерации, в которые в соответствии со Стратегией-2036 вносятся изменения

- ✓ Развитие здравоохранения
- ✓ Развитие культуры
- ✓ Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности
- ✓ Развитие физической культуры и спорта
- ✓ Экономическое развитие и инновационная экономика
- ✓ Социально-экономическое развитие Калининградской области
- ✓ Развитие Северо-Кавказского федерального округа
- ✓ Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя
- ✓ Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации

Большинство вносимых изменений связано с фиксированием приоритетов

- ОНП
- малых городов/сельских территорий
- геостратегических территорий
- территорий субъектов РФ с низким уровнем социально-экономического развития
- моногородов

…при установлении правил:

- распределения субсидий из средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации
- установления критериев оценки заявок регионов
- установления дополнительных требований/снижения требований к таким заявкам/проектам

Пример

«4. Критериями отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии являются:
а) наличие акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации <…> либо поручения Председателя Правительства Российской Федерации о строительстве <…> или приобретении соответствующего объекта в **опорных населенных пунктах**, включенных в единый перечень опорных населенных пунктов, и на **геостратегических территориях** Российской Федерации…»

(Приложение №2 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения»)

Ряд государственных программ устанавливают дополнительные пространственные приоритеты

Государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»

Реализация мероприятий, направленных на развитие отдельных территорий Северо-Кавказского федерального округа

- ✓ мероприятия социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания
- ✓ мероприятия социально-экономического развития городов-курортов региона Кавказские Минеральные Воды
- ✓ мероприятия по комплексному развитию города-курорта Кисловодска
- ✓ мероприятия по комплексному развитию г. Дербента
- ✓ мероприятия по созданию Ауховского и развитию Новолакского районов Республики Дагестан
- ✓ мероприятия, направленные на создание инфраструктурных объектов общественной, транспортной, инженерной и социальной, необходимых для комфортного проживания семей военнослужащих и жителей г. Каспийска.

Территории с особым режимом экономической деятельности (преференциальные территории)

- ✓ Особая экономическая зона (ОЭЗ)
- ✓ Территория опережающего развития (ТОР)
- ✓ Свободный порт Владивосток
- ✓ Инновационный территориальный кластер
- ✓ Инновационный научно-технологический центр
- ✓ Специальный административный район

Основные изменения, вносимые в региональные стратегии социально-экономического развития в соответствии со Стратегией-2036

1. Дополнение системы целей и задач целями и задачами, касающимися развития ОНП
   - сохранение численности населения в ОНП
   - повышение качества жизни в ОНП
   - снижение внутрирегиональной дифференциации по основным социально-экономическим показателям

2. Дополнение раздела, содержащего целевые показатели стратегии, показателями, характеризующими пространственное развитие субъекта Российской Федерации
   - отношение численности постоянно проживающего населения на территориях ОНП, за исключением входящих в городские агломерации, к общей численности постоянного населения субъекта Российской Федерации
   - улучшение качества среды для жизни в ОНП
   - показатели, характеризующие внутрирегиональную дифференциацию

3. Дополнение раздела со сведениями о кадровом обеспечении экономики сведениями о прогнозной кадровой потребности и источниках ее закрытия

4. Включение в стратегию раздела, посвященного пространственному развитию региона
   - интеграция в систему целеполагания в качестве элемента верхнего уровня (направления, вектора, приоритета развития)
   - разделение между аналитической частью и системой целей и задач

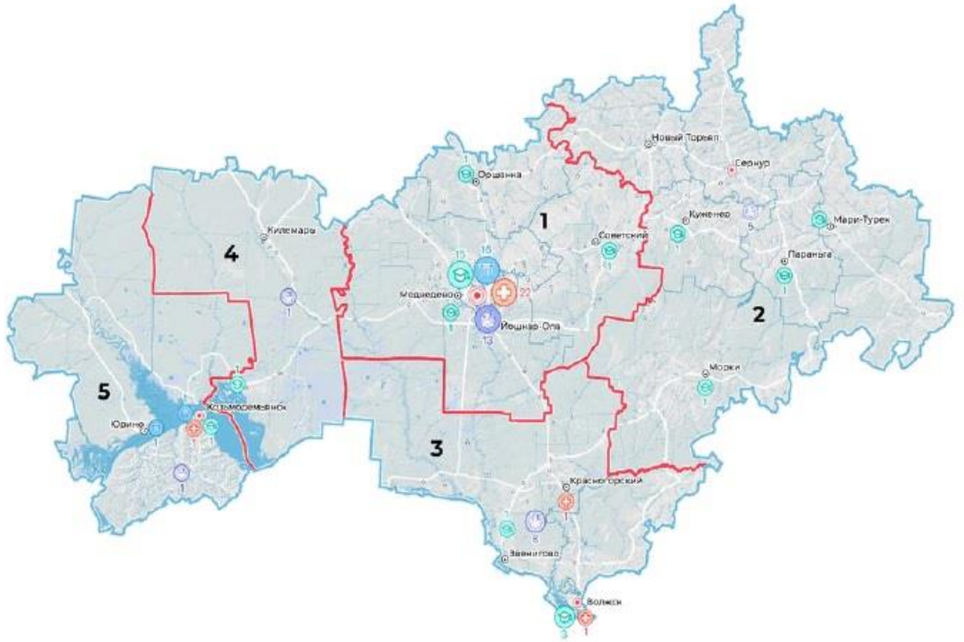
Разделы региональных стратегий социально-экономического развития, посвященные пространственному развитию региона

Приложение № 7
к Стратегии социально-экономического
развития Саратовской области до 2030 года
и на перспективу до 2036 года

ОСНОВНЫЕ ТИПЫ
ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОБЛАСТИ

Муниципальные районы	Потенциал развития муниципального образования
Районы - "локомотивы":	
Балаковский муниципальный район	Создание индустриальных (промышленных) парков, технопарков, кластеров, "центров превосходства", особых экономических зон
Муниципальное образование "Город Саратов"	
Энгельсский муниципальный район	
в перспективе:	
Балашовский муниципальный район	
Вольский муниципальный район	
Районы - "биоэкополисы"	
Лысогорский муниципальный район	Создание и развитие агропродовольственных кластеров, агропарков, расширение и укрепление внутрирегиональных связей, создание территорий опережающего социально-экономического развития
Калининский муниципальный район	
Самойловский муниципальный район	
Ртищевский муниципальный район	
Новобурасский муниципальный район	
Романовский муниципальный район	
Базарно-Карабулакский муниципальный район	
Дергачевский муниципальный район	
Турковский муниципальный район	
Питерский муниципальный район	

Типы пространственного развития территорий Саратовской области
(Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года и на перспективу до 2036 года)



Субрегионы Республики Марий Эл, определенные для целей пространственного развития
(Стратегия социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2036 года)

Муниципальные (локальные) приоритеты пространственного развития

- ✓ Локальные приоритеты пространственного развития
  - Определяются муниципальным образованием самостоятельно исходя из уровня территориальной **неоднородности** и задач **оптимального распределения** по территории населения, экономических и инфраструктурных объектов и сетей
  - Раскрываются в системе задач пространственного развития
    - инвестиции в экономический рост
    - инвестиции в человеческий капитал
    - повышение связности (доступности инфраструктуры) территории
    - балансирование

- ✓ В пределах муниципального образования могут выделяться **сегменты территории**, для которых целесообразно установление специальных задач развития (в том числе территории упраздненных поселений)

Виды отражения приоритетов пространственного развития в стратегии социально-экономического развития МО

1. Разработка отдельного раздела стратегии, посвященного пространственному развитию
2. Интеграция приоритетов пространственного развития в систему целеполагания
3. Включение приоритетов пространственного развития в систему флагманских (стратегических) проектов стратегии
4. Учет приоритетов пространственного развития при проведении балансовых расчетов
5. Учет приоритетов пространственного развития в системе показателей реализации стратегии

Алгоритм выявления и учета приоритетов пространственного развития, актуальных для муниципальных образований

1. Определение места муниципального образования в системе федеральных приоритетов пространственного развития
2. Определение потенциальных задач пространственного развития муниципального образования исходя из его места в системе федеральных приоритетов
3. Дополнение (уточнение) приоритетов пространственного развития муниципального образования исходя из особого режима экономической деятельности на территории (при наличии)
4. Дополнение (уточнение) приоритетов пространственного развития муниципального образования исходя из региональных документов стратегического планирования
5. Выявление (актуализация) локальных приоритетов пространственного развития
6. Выявление инвестиционных проектов, локализованных (планируемых к локализации) на территории муниципального образования
7. Анализ индикаторов пространственного развития, установленных федеральными и региональными документами стратегического планирования
8. Определение формы отражения задач пространственного развития в системе целеполагания исходя из компетенции муниципального образования

Шаг 1. Определение места муниципального образования в системе федеральных приоритетов пространственного развития

		Статус территорий в пределах муниципального образования					
Статус (характеристика) муниципального образования или территории, на которой находится муниципальное образование		ОНП – новая точка роста	Стратегический ОНП	ОНП – наукоград	Иной ОНП	Промышленный кластер	Прочие города и сельские территории
	Геостратегическая территория						
	– новые территории						
	– Калининградская область						
	– Республика Крым / Севастополь						
	– ДФО						
	– СКФО						
	– Арктическая зона						
	– приграничная территория						
	СФО						
	Зона опасного воздействия природных процессов						
	Трудодефицитная территория						
	Трудоизбыточная территория						
	Территория с низкой плотностью населения						
	Территория с проживанием коренного и малочисленного населения						
	Городская агломерация						
	Моногород / ЗАТО						
	Транспортный коридор						
	Зона влияния ТЛЦ / перегрузочного комплекса						
	Прочие территории						

Матрица статусов (характеристик) муниципального образования, территории, на которой находится муниципальное образование, и территорий, расположенных в пределах муниципального образования

Шаг 2. Определение потенциальных задач пространственного развития муниципального образования исходя из его места в системе федеральных приоритетов

		Статус территорий в пределах муниципального образования					
Статус (характеристика) муниципального образования или территории, на которой находится муниципальное образование		ОНП – новая точка роста	Стратегический ОНП	ОНП – наукоград	Иной ОНП	Промышленный кластер	Прочие города и сельские территории
	Геостратегическая территория						
	– новые территории						
	– Калининградская область						
	– Республика Крым / Севастополь						
	– ДФО				+		
	– СКФО						
	– Арктическая зона						
	– приграничная территория						
	СФО						
	Зона опасного воздействия природных процессов						
	Трудодефицитная территория				+		
	Трудоизбыточная территория						
	Территория с низкой плотностью населения				+		
	Территория с проживанием коренного и малочисленного населения				+		
	Городская агломерация						
	Моногород / ЗАТО						
	Транспортный коридор						
	Зона влияния ТЛЦ / перегрузочного комплекса						
	Прочие территории						

Шаг 2. Определение потенциальных задач пространственного развития муниципального образования исходя из его места в системе федеральных приоритетов

Актуальны задачи, вытекающие из следующих задач пространственного развития Стратегии-2036

- ✓ повышение уровня благоустройства, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, энергоснабжением опорных населенных пунктов, в первую очередь в Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктике
- ✓ сохранение … в бывших центрах сельских и городских поселений территориальных отделов администрации городского или муниципального округа, а также необходимой социальной инфраструктуры (при переходе к одноуровневой системе муниципального устройства) на территориях с низкой плотностью населения
- ✓ обеспечение транспортной связанности трудоизбыточных и трудодефицитных территорий, в том числе развития малой и среднемагистральной авиации для обеспечения потребностей удаленных территорий в рабочей силе вахтовым методом
- ✓ удовлетворение социальных запросов населения в части создания высококвалифицированных рабочих мест, рекреационных потребностей, рыболовства, туризма, интересов коренного и малочисленного населения

Шаг 3. Дополнение (уточнение) приоритетов пространственного развития муниципального образования исходя из особого режима экономической деятельности на территории (при наличии)



Шаг 4. Дополнение (уточнение) приоритетов пространственного развития муниципального образования исходя из региональных документов стратегического планирования

Анализируются региональные документы стратегического планирования

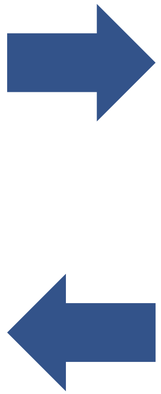
Выявляются установленные на региональном уровне:

- направления развития
- отрасли приоритетной специализации

Вносятся корректировки в систему потенциальных задач пространственного развития

Шаг 5. Выявление (актуализация) локальных приоритетов пространственного развития

Действующие (актуализируемые) муниципальные документы стратегического и территориального планирования

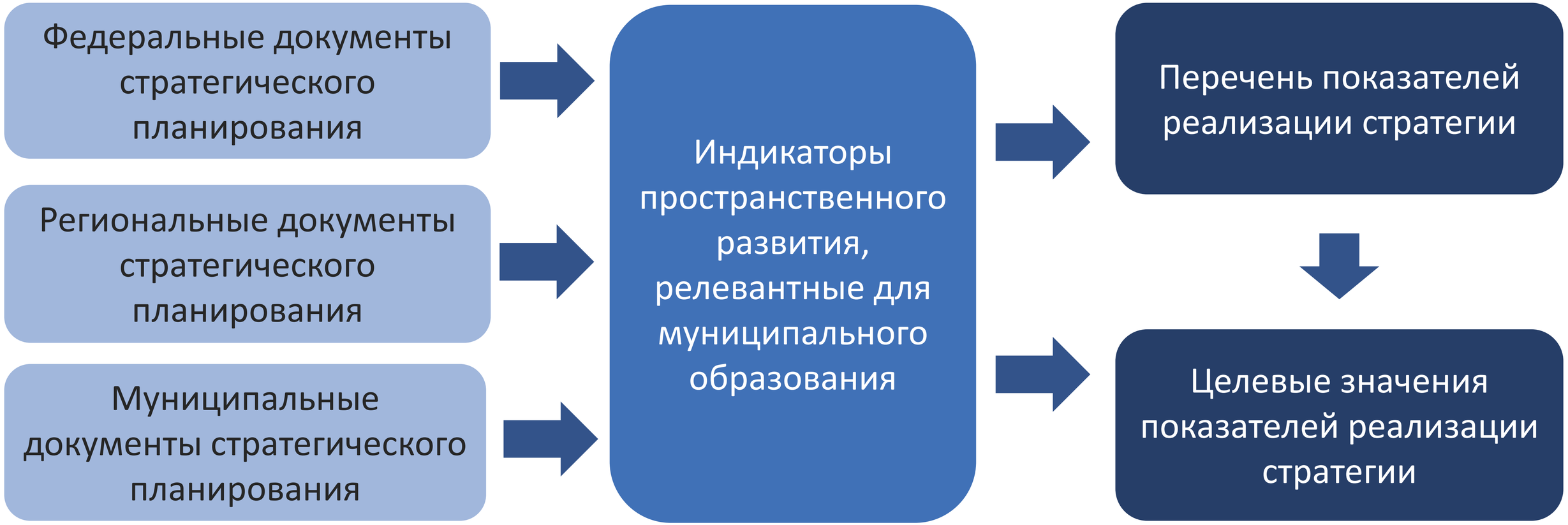


Система потенциальных задач пространственного развития

Шаг 6. Выявление инвестиционных проектов, локализованных (планируемых к локализации) на территории муниципального образования



Шаг 7. Анализ индикаторов пространственного развития, установленных федеральными и региональными документами стратегического планирования



Шаг 8. Определение формы отражения задач пространственного развития в системе целеполагания исходя из компетенций муниципального образования

Компетенции муниципальных образований, необходимые для реализации приоритетов пространственного развития, определяемые

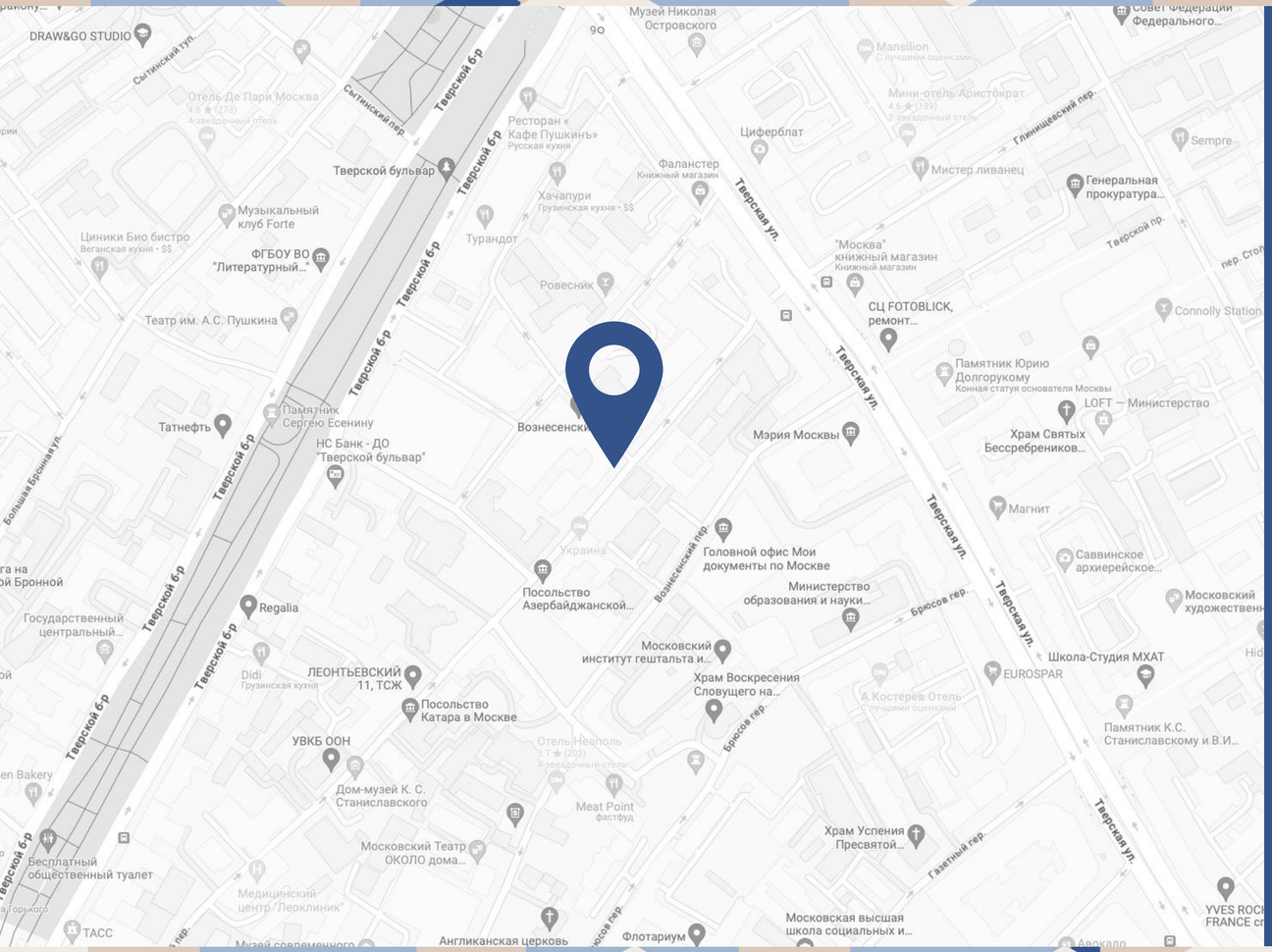
- ✓ конфигурацией распределения полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации
- ✓ характером отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления
- ✓ типом муниципального образования *(в отдельных субъектах Российской Федерации)*

→ Отражение напрямую

→ Косвенное отражение (содействие, обеспечение, создание условий и пр.)



Аналитический доклад
Института экономики города
«Учет федеральных и
региональных приоритетов
пространственного развития при
разработке и согласовании
муниципальных документов
стратегического планирования»



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru