



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Распределение полномочий  
по решению вопросов  
непосредственного обеспечения  
жизнедеятельности населения:  
возможные подходы  
к принятию решения

15 апреля 2026

# Контекст исследования

- ✓ Вступление в силу (в полном объеме – с 2028 года) Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (в редакции Федерального закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ)
- ✓ предусматривающего вариативность распределения полномочий между региональным и местным уровнями публичной власти:
  - риски неоптимального распределения полномочий между региональным и местным уровнями публичной власти в отсутствие четких критериев отнесения полномочий к тому или иному уровню
  - необходимость выработки системы критериев для обоснования решений об оптимальном перераспределении полномочий между региональным и местным уровнями публичной власти
- ✓ Цель: сформировать систему критериев, на основе которых могли бы формироваться предложения, приниматься и обосновываться решения по перераспределению полномочий между региональным и местным уровнями публичной власти более прозрачным и оптимальным образом

# Классификация муниципальных полномочий в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ

Группа полномочий	Количество полномочий	Характеристика	Ключевые примеры	Правовой режим
<b>Неотъемлемые</b>	18	«Ядро» муниципальной автономии, не подлежат перераспределению на региональный уровень	Принятие устава, создание предприятий, развитие внутридворовых территорий, участие в охране здоровья (согласно территориальной программе)	Закреплены в ч. 1 ст. 32, гарантированы напрямую
<b>Передаваемые</b>	29	Основной блок вопросов жизнеобеспечения. Субъект РФ может перераспределить их на региональный уровень, но по умолчанию они осуществляются ОМСУ	Благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство, общее образование, культура, спорт, молодежная политика, муниципальный контроль	Регулируются ч. 2 ст. 32. Для их «изъятия» регионом установлены сроки и финансовые гарантии муниципалитетам
<b>Перераспределяемые (получаемые)</b>	18	По умолчанию отнесены Федеральным законом к ведению субъектов РФ, но могут быть перераспределены на муниципальный уровень	Землеустройство, градостроительство, дорожная деятельность, транспортное обслуживание, охрана окружающей среды, обращение с отходами	Закреплены в ч. 3 ст. 32. Передача возможна только при гарантированном регионом финансовом обеспечении
<b>Факультативные</b>	18	Не отнесены к полномочиям ОМСУ, но могут осуществляться за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов и поступлений по дополнительным нормативам отчислений	Создание муниципальных вузов, музеев, поддержка инвалидов, стратегическое планирование	Закреплены в ст. 37, перечень открыт (ОМСУ вправе осуществлять иные полномочия, если это предусмотрено федеральными законами)



# Международный опыт распределения полномочий между уровнями публичной власти

- ✓ В основе: принцип subsidiarity
- ✓ Основные критерии закрепления полномочий на том или ином уровне публичной власти
  - экономия от масштаба
  - наличие и характер внешних эффектов
  - важность близости «производителя» к потребителям услуги
  - характер предпочтений потребителей услуги и важность его учета
- ✓ Допустимо сочетание в пределах одной сферы полномочий вопросов, отнесенных к ведению региональной власти, и вопросов, отнесенных к ведению местной власти



# Модели распределения полномочий между уровнями публичной власти за рубежом

За рубежом сложились относительно стабильные модели распределения полномочий, но с региональными особенностями

Уровень публичной власти	Тип полномочий
<b>Исключительно национальный</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оборона и международные отношения</li> <li>Международная торговля</li> <li>Иммиграция</li> </ul>
<b>В основном национальный</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Техническое и высшее образование</li> <li>Социальная помощь и защита</li> <li>Электроснабжение</li> </ul>
<b>В основном региональный или национальный</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Среднее образование</li> <li>Дорожная инфраструктура</li> <li>Здравоохранение помимо первичной медицинской помощи</li> </ul>
<b>Местный, региональный или национальный</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дошкольное и начальное образование</li> <li>Водоснабжение и водоотведение</li> <li>Безопасность</li> <li>Первичная медико-санитарная помощь</li> </ul>
<b>В основном местный</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Городской транспорт</li> <li>Утилизация отходов</li> </ul>
<b>Исключительно местный</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Городское планирование и регулирование землепользования</li> <li>Лицензии или разрешения на экономическую деятельность</li> <li>Культурная деятельность, спорт и местные мероприятия</li> <li>Содержание общественных пространств</li> <li>Сбор мусора</li> <li>Городская инфраструктура: дороги местного значения, освещение, парки</li> </ul>

Страна	Соц. поддержка			Здравоохранение			Образование			Спорт			Культура		
	М	П	Р	М	П	Р	М	П	Р	М	П	Р	М	П	Р
Бельгия	*		*			*	*		*	*		*	*	*	*
Болгария	*						*			*			*		
Чехия	*		*			*	*		*						
Дания	*		*	*		*	*		*		*	*	*		*
Германия	*	*			*		*		*	*	*	*	*	*	*
Эстония	*			*			*			*			*		
Греция	*			*			*								
Испания	*		*			*			*	*			*		*
Франция	*	*			*		*	*	*	*		*	*	*	*
Хорватия	*			*		*	*		*	*			*		
Италия	*					*		*		*			*		
Литва	*			*			*			*			*		
Латвия	*			*			*			*			*		
Венгрия	*				*			*			*		*	*	
Мальта	*			*			*			*			*		
Нидерланды	*			*			*			*			*		*
Австрия	*			*		*	*					*	*		
Польша	*		*		*		*	*	*				*		
Португалия	*			*			*			*			*		
Румыния			*	*		*	*		*						
Словения	*			*			*			*			*		
Словакия	*		*	*		*	*		*	*			*		*
Финляндия	*		*	*		*	*		*	*			*		*
Швеция	*			*		*	*						*		*
Великобритания	*						*						*		

## Страны Латинской Америки

Источник: Alves, G., Brassiolo, P., Buccari, F., Camacho, C., Cifuentes, R., Estrada, R., & Fajardo, G. (2025). *Nearby solutions: The role of regional and local governments in Latin America and the Caribbean.*



## Страны ЕС

Источник: Halaskova, R. and Halaskova, M. 2017b. *Local Governments in EU Countries: Competences and Financing of Public Services. Scientific Papers of the University of Pardubice – Series D, 24(40): 49-60*

# Распределение и перераспределение полномочий в субъектах Российской Федерации: текущая ситуация

## Сложившиеся модели распределения полномочий

1. Управляемая централизация (*Московская область*)
2. Кооперативная конструкция с сильным региональным центром (*Республика Татарстан, Республика Башкортостан*)
3. Асимметричная конструкция с сильными городскими округами (*Свердловская область*)
4. Вынужденная централизация (*области Центрального Черноземья и Нечерноземья*)

## Перераспределение полномочий в 2024 - 2025 гг.

1. Земельные отношения и градостроительная деятельность (*54 региона*)
2. Предоставление транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения (*29 регионов*)
3. Водоснабжение и водоотведение (*18 регионов*)
4. Дорожная деятельность (*17 регионов*)
5. Рекламная деятельность (*17 регионов*)

(по данным Доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации в 2024-2025 гг. ВАРМСУ)



# Общие тенденции в распределении полномочий и вызовы накануне вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ в полном объеме

- 1. Доминирование асимметрии:** фактическое распределение полномочий в большинстве регионов уже сегодня асимметрично, Федеральный закон № 33-ФЗ лишь легализует и структурирует эту реальность
- 2. Централизация как ответ на дефицит ресурсов:** во многих субъектах Российской Федерации централизация полномочий в сферах образования, здравоохранения, транспорта стала вынужденной мерой для сохранения минимального уровня доступности и качества услуг для малых и депрессивных территорий
- 3. Критическая роль кадрового потенциала:** способность муниципалитета выполнять тот или иной перечень полномочий определяется в первую очередь наличием профессиональных кадров, их отсутствие – главный фактор централизации
- 4. Разрыв между городом и селом:** разрыв между крупными городскими округами (особенно административными центрами) и остальной преимущественно сельской территорией создает принципиально разные запросы к системе разграничения полномочий



# Критерии перераспределения полномочий между региональным и местным уровнями публичной власти

## Универсальные (формализуемые) критерии

1. Экономия от масштаба
2. Внешние эффекты
3. Учет локальных предпочтений, в том числе необходимость / целесообразность публичных слушаний при принятии решений
4. Риски избыточной бюрократизации
5. Риски формирования нефинансируемых мандатов
6. Объем перераспределяемого имущества
7. Соответствие международной практике (*доп. критерий*)



Пятибалльная оценка (чем выше балльное значение, тем больше оснований для сохранения полномочия на местном уровне или для перераспределения его на местный уровень)

## Частные (неформализуемые) критерии

1. Возможность «эффективного расщепления» полномочий по уровням реализации и по составу «подполномочий»
2. Наличие «смежного» регионального полномочия
3. Решение о перераспределении «смежного» муниципального полномочия
4. Возможность (вероятность) асимметричного распределения полномочий для муниципалитетов разных типов
5. Возможность (вероятность) реализации полномочия с привлечением частных подрядчиков
6. Возможность формирования единых баз данных, платформ, информационных систем
7. Сложившаяся в регионе модель организации местного самоуправления

# Оценка полномочий с точки зрения частных (неформализуемых) критериев

## 1. Возможность эффективного «содержательного расщепления» полномочий

Некоторые полномочия (например, в жилищной сфере) представляют, по сути, конгломерат «подполномочий», имеющих разные основания для закрепления за региональным или муниципальным уровнем и притом достаточно автономных

## 2. Решение о перераспределении «смежного» полномочия

Существуют взаимосвязанные публичные услуги, сформулированные как самостоятельные полномочия. Пример: содержание мест захоронения и предоставление ритуальных услуг

## 3. Возможность (вероятность) асимметричного распределения полномочий для муниципалитетов разных типов

Полномочия могут не устанавливаться единообразно для всех муниципальных образований в регионе, а дифференцироваться по типам муниципальных образований или иным критериям. Например, при отнесении полномочия в целом к региональному уровню возможно сохранение его на муниципальном уровне в тех муниципальных образованиях, где есть соответствующий кадровый потенциал (административный центр субъекта Российской Федерации, иные крупные экономические центры)

## 4. Возможность (вероятность) реализации полномочия с привлечением частных подрядчиков

Разнообразие факторов, могущих оказать влияние: Договоры аренды, подряда и т. п. – возможные эффекты централизации закупок; Концессионные соглашения - способность публичной стороны соглашения гарантировать условия, имеющие долгосрочный характер

## 5. Возможность формирования единых баз данных, платформ, информационных систем

Развитие информационно-коммуникационных технологий позволяет эффективно реализовывать полномочия на региональном уровне публичной власти при условии грамотного алгоритма взаимодействия с муниципальным уровнем

## 6. Сложившаяся в регионе модель организации местного самоуправления

При наличии нескольких «равнозначных» вариантов целесообразно сохранять сложившееся распределение между уровнями публичной власти, особенно если соответствующие решения были приняты относительно недавно и оценка их эффективности преждевременна



# Уровни реализации полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения: варианты расщепления

## Уровни реализации полномочия:

1. Регуляторный
2. Финансовый
3. Организационный

## Возможные варианты расщепления полномочия:

1. Регуляторный уровень – субъект Российской Федерации / Финансовый и организационный уровни – муниципалитет (для случаев, когда реализация полномочия не требует существенных финансовых затрат)
2. Регуляторный уровень и финансовый уровни – субъект Российской Федерации / Организационный уровень – муниципалитет (для случаев, когда велики риски возникновения нефинансируемых мандатов)

# «Смежные» полномочия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления (часть 2 статьи 32): 22 из 28

Сфера полномочий	Формулировка муниципального полномочия (Федеральный закон № 33-ФЗ)	Формулировка регионального полномочия (Федеральный закон № 414-ФЗ)
Теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение... Профессиональное образование муниципальных служащих	Организация...	Участие в организации (обеспечении)... <i>+ утверждение инвестиционных программ</i> <i>+ контроль – тарифы, инвестпрограммы</i>
Физическая культура и спорт	Обеспечение условий для развития... (Школьный спорт)	Организация развития... (национальные виды спорта)
Отдых и оздоровление детей	Осуществление... мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время	Организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)
Библиотечное обслуживание	Организация библиотечного обслуживания... (муниципальные библиотеки)	Организация библиотечного обслуживания... (региональные библиотеки)
Искусственные земельные участки	Обеспечение выполнения работ...	Инициирование создания искусственного ЗУ, выдача разрешения на создание искусственного ЗУ...
Объекты накопленного вреда	Осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда (ЗУ в собственности МО)	Осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда (в соответствии с ФЗ № 7-ФЗ)
Художественные промыслы	Участие в сохранении, возрождении и развитии..	Поддержка...

# «Смежные» полномочия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления (часть 3 статьи 32): 13 из 18

Сфера полномочий	Формулировка муниципального полномочия (Федеральный закон № 33-ФЗ)	Формулировка регионального полномочия (Федеральный закон № 414-ФЗ)
<b>Инфраструктура</b>	Разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной...транспортной... социальной инфраструктуры	Организация и осуществление... инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований
<b>Охрана окружающей среды</b>	Организация мероприятий по охране... в границах муниципального образования...	Организация и осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов... +экологическая безопасность
<b>Энергосбережение и энергоэффективность</b>	Утверждение и реализация программ...	Создание условий для стимулирования...
<b>Накопление, сбор... утилизация, захоронение ТКО</b>	Участие в организации деятельности по...	Организация деятельности по...
<b>Территориальная оборона и гражданская оборона</b>	Организация и осуществление мероприятий...	Организация и осуществление на региональном уровне мероприятий...
<b>Аварийно-спасательные службы и (или) формирования</b>	Создание, содержание и организация деятельности... на территории МО	Создание, содержание и организация деятельности
<b>Комплексные кадастровые работы</b>	Организация в соответствии с федеральным законом выполнения...	Осуществление выполнения и (или) участие в выполнении

# Варианты координации «смежных» полномочий

Тип координации	Пример разделения	Пример сферы полномочий
Разделение объекта управления по иерархии	Региональный, межмуниципальный, муниципальный уровни	Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог, маршруты транспортного обслуживания
Разделение объекта управления по виду собственности	Однотипные объекты в региональной и муниципальной собственности	Библиотечное обслуживание
Выделение объекта управления по виду собственности	Земельные участки, находящиеся в собственности МО и прочие земельные участки	Осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда
Разделение объекта управления по численности населения	Утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек (региональное полномочие)	Теплоснабжение
Разделение процесса управления по стадии	Первичные меры и прочие меры	Пожарная безопасность
Разделение предмета управления по видам	Детский отдых в каникулярное время vs в прочие периоды	Детский отдых
Расширение предмета управления	Детский отдых vs детский отдых и оздоровление Охрана окружающей среды vs охрана окружающей среды и экологическая безопасность	Организация отдыха детей Экология



# Примеры потенциально «содержательно расщепляемых» полномочий

1. Полномочие в жилищной сфере (пункт 2 части 2 статьи 32): «создание условий для жилищного строительства» vs «обеспечения проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями» и осуществления отдельных «иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством»
2. «Снабжение населения топливом» в составе полномочия, установленного пунктом 1 части 2
3. «Организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами» в составе полномочия, установленного пунктом 12 части 2
4. «Организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования, обустройство мест массового отдыха населения» в составе полномочия, установленного пунктом 22 части 2
5. Отдельные «подполномочия» в сфере градостроительной деятельности в составе полномочия, установленного пунктом 8 части 3 (например: «направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке»)



# Примеры полномочий, где фактор достаточности компетенций может послужить обоснованием целесообразности асимметричного распределения соответствующего полномочия

1. Организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом...
2. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования
3. Участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов
4. Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы...

# Полномочия органов местного самоуправления, которые могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ)

## 1 группа. Нет оснований для перераспределения (не менее 4 баллов)

- Присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети...
- Утверждение **правил благоустройства** территории муниципального образования, организация благоустройства
- Создание условий для развития местного традиционного **народного художественного творчества**, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов
- Создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами **организаций культуры**, организации досуга, массового отдыха, обустройство мест массового отдыха
- Сохранение, использование и популяризация **объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры), охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования
- Оказание поддержки социально ориентированным **некоммерческим организациям**, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству)

- ✓ Для данных полномочий характерны **отсутствие значимых эффектов экономии от масштаба**, высокая значимость «близости к населению» и высокие риски бюрократизации
- ✓ При перераспределении полномочий **в сфере культуры** особенно велик риск их «растворения» в региональной системе приоритетов в ущерб местной специфике



# Полномочия органов местного самоуправления, которые могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ) - 2

## 2 группа. В основном рекомендуется оставить на местном уровне (3,7 - 4 балла)

- Организация предоставления общедоступного и бесплатного **дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования** по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях
- Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования **физической культуры и спорта**, в том числе содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий
- Организация **библиотечного обслуживания населения**, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования
- Осуществление учета **личных подсобных хозяйств** в похозяйственных книгах
- Содержание **мест захоронения**
- Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление **межнационального и межконфессионального согласия**, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов
- Содействие развитию **малого и среднего предпринимательства**

- ✓ Для данных полномочий характерны высокая значимость «близости к населению» и высокие риски бюрократизации
- ✓ В отношении полномочий в сфере **образования, спорта и библиотечного обслуживания**, следует учитывать, что соответствующие объекты глубоко встроены в социальную ткань города, а в небольших муниципалитетах являются одними из немногих «точек сборки». Их перераспределение ослабит социальные взаимосвязи и может негативно отразиться на социальном самочувствии граждан
- ✓ Полномочия в сфере содействия **малому и среднему предпринимательству** являются одним из важных каналов влияния муниципалитета на экономическое развитие территории



# Полномочия органов местного самоуправления, которые могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ) - 3

## 3 группа. Требуется обсуждение (3,3 – 3,6 баллов)

- Организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом
- Обеспечение нуждающихся малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, принятие решения о согласовании переустройства и перепланировки помещений в МКД...
- Предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального образования сотруднику, замещающему должность участкового **уполномоченного полиции**
- Создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами **связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания**
- Формирование и содержание **муниципального архива**
- Обеспечение выполнения работ, необходимых для создания **искусственных земельных участков** для нужд муниципального образования
- Обеспечение первичных мер **пожарной безопасности** в границах муниципального образования
- Оказание поддержки **научной, научно-технической и инновационной деятельности**, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие программ, организация и проведение мероприятий, направленных на популяризацию науки
- Организация и осуществление мероприятий **по работе с детьми и молодежью**, участие в реализации молодежной политики
- Осуществление видов **муниципального контроля**

- ✓ Для полномочий в жилищно-коммунальной сфере характерны **высокие риски возникновения нефинансируемых мандатов и высокая вариативность расщепления полномочий** как по уровню реализации, так и по содержательному разделению «подполномочий»
- ✓ Для ряда полномочий оптимальное решение будет зависеть от стадии формирования единых баз данных, платформ, информационных систем в соответствующей сфере



# Полномочия органов местного самоуправления, которые могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ) - 4

## 4 группа. Есть существенные основания для перераспределения на региональный уровень (2,8 – 3 балла)

- Осуществление мероприятий по обеспечению **организации отдыха детей** в каникулярное время
- Принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению **правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости**, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в ЕГРН
- Осуществление выявления **объектов накопленного вреда окружающей среде** и организация ликвидации такого вреда
- Организация **профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц**, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы
- Создание условий для развития **сельскохозяйственного производства**, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

✓ Возможно **асимметричное распределение полномочий** с сохранением на муниципальном уровне только в муниципалитетах-административных центрах, иных муниципалитетах с высоким уровнем компетенций и бюджетной обеспеченности



# Полномочия, которые могут быть перераспределены для осуществления органами местного самоуправления (ч. 3 ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ)

## 1 группа. Есть существенные основания для перераспределения на местный уровень (более 3,6 баллов)

- **Дорожная деятельность** в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок, организация дорожного движения...
- Создание условий для предоставления **транспортных услуг** населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования
- Организация **ритуальных услуг**
- Разработка и **утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки**, утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципального образования, выдача разрешений на строительство...
- Принятие решения об **изменении одного вида разрешенного использования** земельного участка на другой, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую...
- Осуществление мероприятий по обеспечению **безопасности людей на водных объектах**, охране их жизни и здоровья

- ✓ Представлен ряд «классических» муниципальных полномочий:
  - общественный транспорт
  - ритуальные услуги
  - полномочия в сфере градорегулирования
  - изменение видов разрешенного использования земельных участков
- ✓ Реализация этих полномочий требует хорошего знания и учета местной специфики, что затруднительно реализовать с регионального уровня



# Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которые могут быть перераспределены для осуществления органами местного самоуправления (ч. 3 ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ) (2)

## 2 группа. Есть некоторые основания для перераспределения на местный уровень (3,6 баллов)

- Разработка и утверждение **программ комплексного развития** систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования...
- Принятие решений о **создании, об упразднении лесничеств**, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ...
- Осуществление мероприятий по **лесоустройству** в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования
- Утверждение схемы **размещения рекламных конструкций**, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций...
- Создание, содержание и организация деятельности **аварийно-спасательных служб** и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования

- ✓ В отношении полномочий этой группы принятие решений на региональном или на местном уровне происходит с учетом следующих критериев:
  - леса, расположенные на землях населенных пунктов, признаются **объектами охраны окружающей среды**, в отношении которых действует специальное регулирование, что отличает их от эксплуатационных лесов
  - основным критерием принятия решений о размещении и эксплуатации рекламных конструкций на региональном уровне является финансовая эффективность, а на местном – учитывается и эстетический компонент
  - деятельность аварийно-спасательных объединений на территории муниципальных образований связана не с вопросами, находящимися в ведении МЧС, а с более мелкими и насущными потребностями населения
- ✓ Возможно **асимметричное распределение полномочий** с передачей на муниципальный уровень только в муниципалитетах-административных центрах (иных муниципалитетах с высоким уровнем компетенций) полномочий в сферах:
  - Программ комплексного развития инфраструктуры;



# Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которые могут быть перераспределены для осуществления органами местного самоуправления (ч. 3 ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ) (3)

## 3 группа. Нет выраженных оснований для перераспределения на местный уровень для всех муниципальных образований (менее 3,6 баллов)

- Организация мероприятий по **охране окружающей среды** в границах муниципального образования...
- Утверждение и реализация программ в области **энергосбережения** и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов...
- Участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, **захоронению ТКО**
- Организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных **кадастровых работ** и утверждение карты-плана территории
- Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от **чрезвычайных ситуаций** природного и техногенного характера...
- Установление **правил использования водных объектов** общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов...
- Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в **охране общественного порядка**, создание условий для деятельности народных дружин

- ✓ Возможно **асимметричное распределение полномочий** с передачей на муниципальный уровень только в муниципалитетах-административных центрах (иных муниципалитетах с высоким уровнем компетенций и бюджетной обеспеченности) полномочий в сферах:
  - Комплексных кадастровых работ;
  - Охране общественного порядка
  - Энергосбережения и повышения энергетической эффективности



# Возможные направления использования и дальнейшего развития предлагаемых подходов

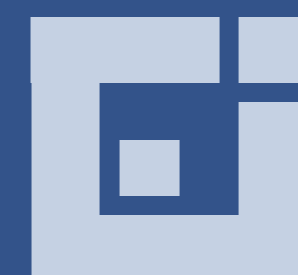
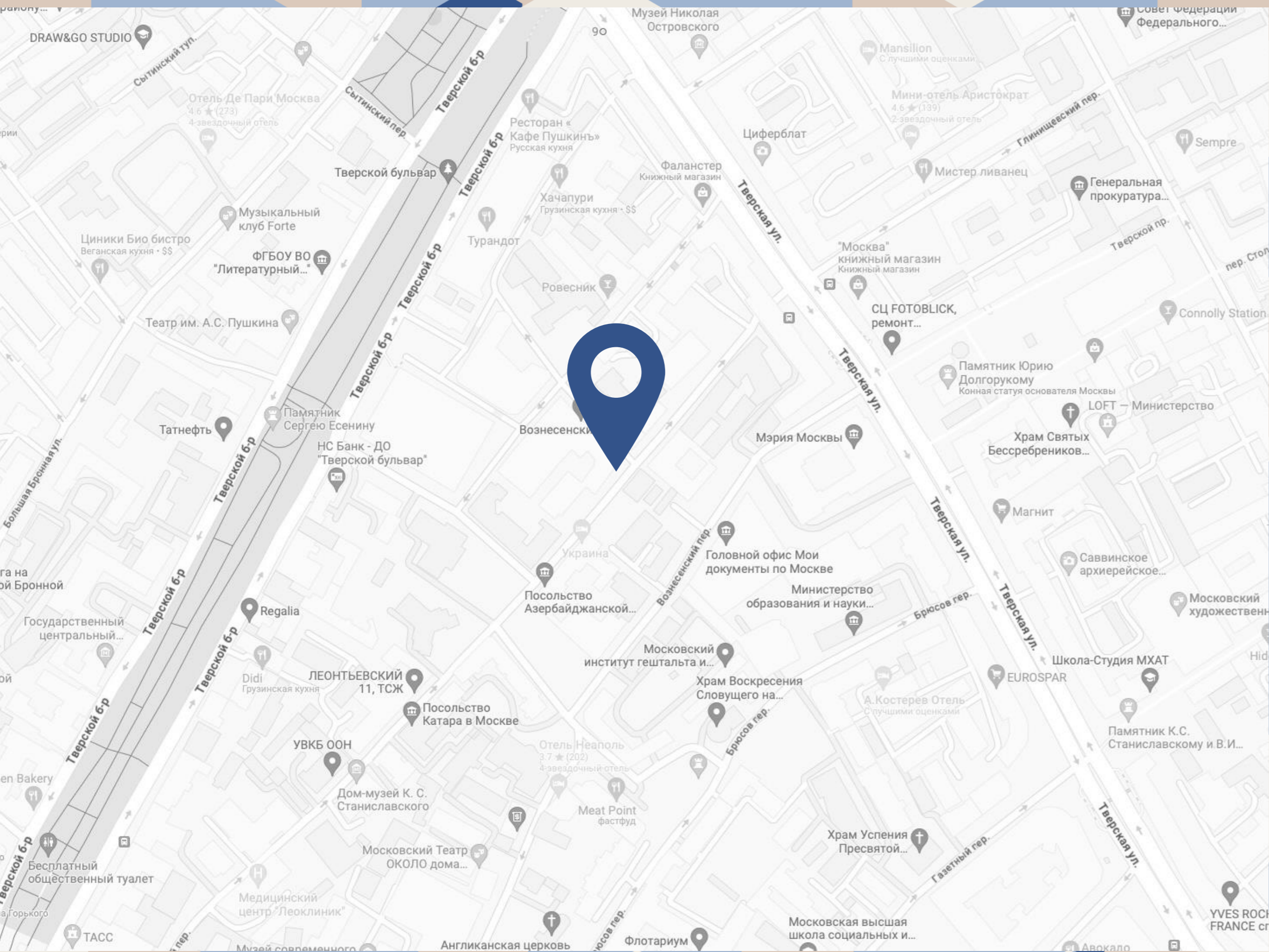
1. Использование системы критериев и аргументов при переговорах между представителями органов публичной власти по поводу перераспределения полномочий
2. Придание предлагаемым критериям количественных «весов», отражающих приоритеты территориальных сообществ
3. Оцифровка частных критериев исходя из специфики территории



# Вопросы для обсуждения

1. Насколько актуален принцип subsidiarity при принятии решений о распределении полномочий между уровнями публичной власти?
2. Как обеспечить защиту от возникновения новых нефинансируемых мандатов при распределении полномочий?
3. Каковы особенности пользования и управления муниципальным имуществом, передаваемым в безвозмездное пользование субъектам Российской Федерации вместе с передаваемыми /перераспределяемыми полномочиями?
4. В каких случаях целесообразно дифференцировать объем полномочий для разных типов муниципальных образований?





## ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: [mailbox@urbaneconomics.ru](mailto:mailbox@urbaneconomics.ru)

Web-site: [www.urbaneconomics.ru](http://www.urbaneconomics.ru)

