



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

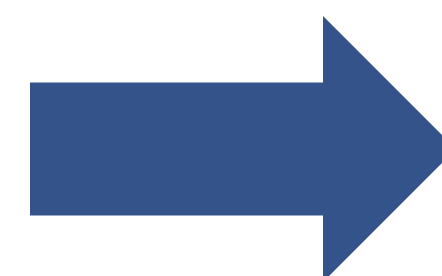
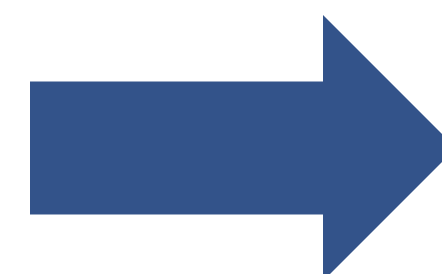
Сельские агломерации в контексте системы опорных населенных пунктов

Дискуссионный клуб

2025

Концепция сельских агломераций: истоки

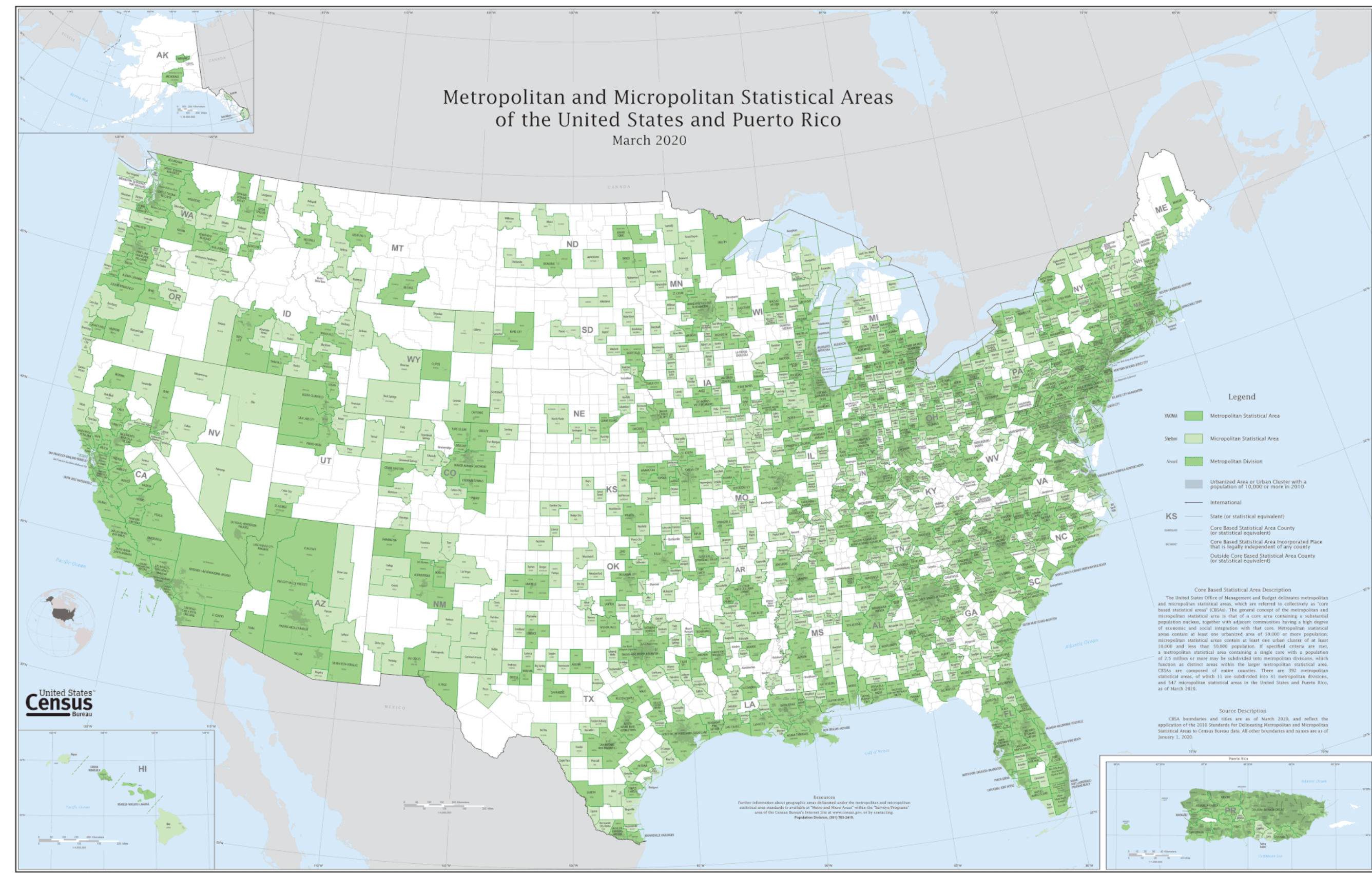
1. «Центральное место» и зона его обслуживания (предоставление повседневных услуг)
2. Специфика территориальной организации производства (сельское хозяйство, лесозаготовки, добыча полезных ископаемых)



Сельская
агломерация

Сельские агломерации как ячейки статистического учета: аналог – микрополитенские статистические ареалы США

- ✓ Выделяются Бюро управления и бюджета США
- ✓ Критерии выделения
 - в центральном городе (в рамках застроенной территории – urban area) более 10 тыс. жителей
 - в соседних округах:
 - не менее 50% жителей ездят работать в центральный город или
 - не менее 25% рабочих мест заняты жителями центрального города
- ✓ Если в центральном городе
 - более 50 тыс. жителей – метрополитенский ареал
 - от 10 до 50 тыс. жителей – микрополитенский ареал



- 393 метрополитенских ареала
- 542 микрополитенских ареала



Подходы к дефиниции сельских агломераций

1. Функционально-морфологический подход: сельская агломерация определяется аналогично городской агломерации, отличаясь только количественными параметрами и/или указанием на сельские населенные пункты как основные образующие ее элементы
2. Инструментальный подход: во главу угла ставится значение агломерации для социально-экономического развития территории, а морфологические характеристики играют второстепенную роль

Сельская агломерация – это форма организации жизнедеятельности нескольких **сельских поселений или групп поселений** в рамках ограниченной территории, объединенные общими трудовыми, финансовыми, материальными, информационными ресурсами на взаимовыгодном и эффективном их использовании, представляющую собой сложную социально-экономическую систему, имеющую интенсивные **внутренние связи**
(П . Косинский, В. Меркурьев, А. Харитонов, 2017)

Сельские агломерации представляют собой территориальное образование, где основой объединения являются **экономические и производственные взаимоотношения, социальная инфраструктура** с целью обеспечения ее развития, сельской экономики и улучшения социальных условий на селе
(Н. Клепцова, А. Меньшова, 2024)

Определения сельской агломерации и смежных понятий в правовых актах Российской Федерации

Сельские агломерации – примыкающие друг к другу **сельские территории** и граничащие с сельскими территориями **малые города** (государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»)

Сельские территории – **сельские населенные пункты, поселки городского типа и межселенные территории** (за исключением сельских населенных пунктов и поселков городского типа, входящих в состав городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации, гг. Москвы и Санкт-Петербурга), сельские населенные пункты и поселки городского типа, входящие в состав внутригородских муниципальных образований г. Севастополя (государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»)

Опорный населенный пункт – **населенный пункт**, приоритетное развитие которого способствует достижению национальных целей и обеспечению национальной безопасности, в том числе за счет обеспечения доступности образования, медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей для жителей **прилегающей территории** (Стратегия-2030)

Прилегающая территория – территория, прилегающая к границам опорного населенного пункта, которая включает территорию (или часть территории) **одного или нескольких муниципальных образований** (Стратегия-2030)

В определении сельской агломерации **НЕТ**

- ✓ строгости
- ✓ критериев связности
- ✓ количественных критериев (кроме людности крупнейшего НП)



Соотношение сельской агломерации и смежных понятий

ОНП с прилегающей территорией

(может включать город людностью более 30 тыс. человек)

Сельская агломерация

(может включать город людностью до 30 тыс. человек)

Сельская

территория

(может включать ПГТ)

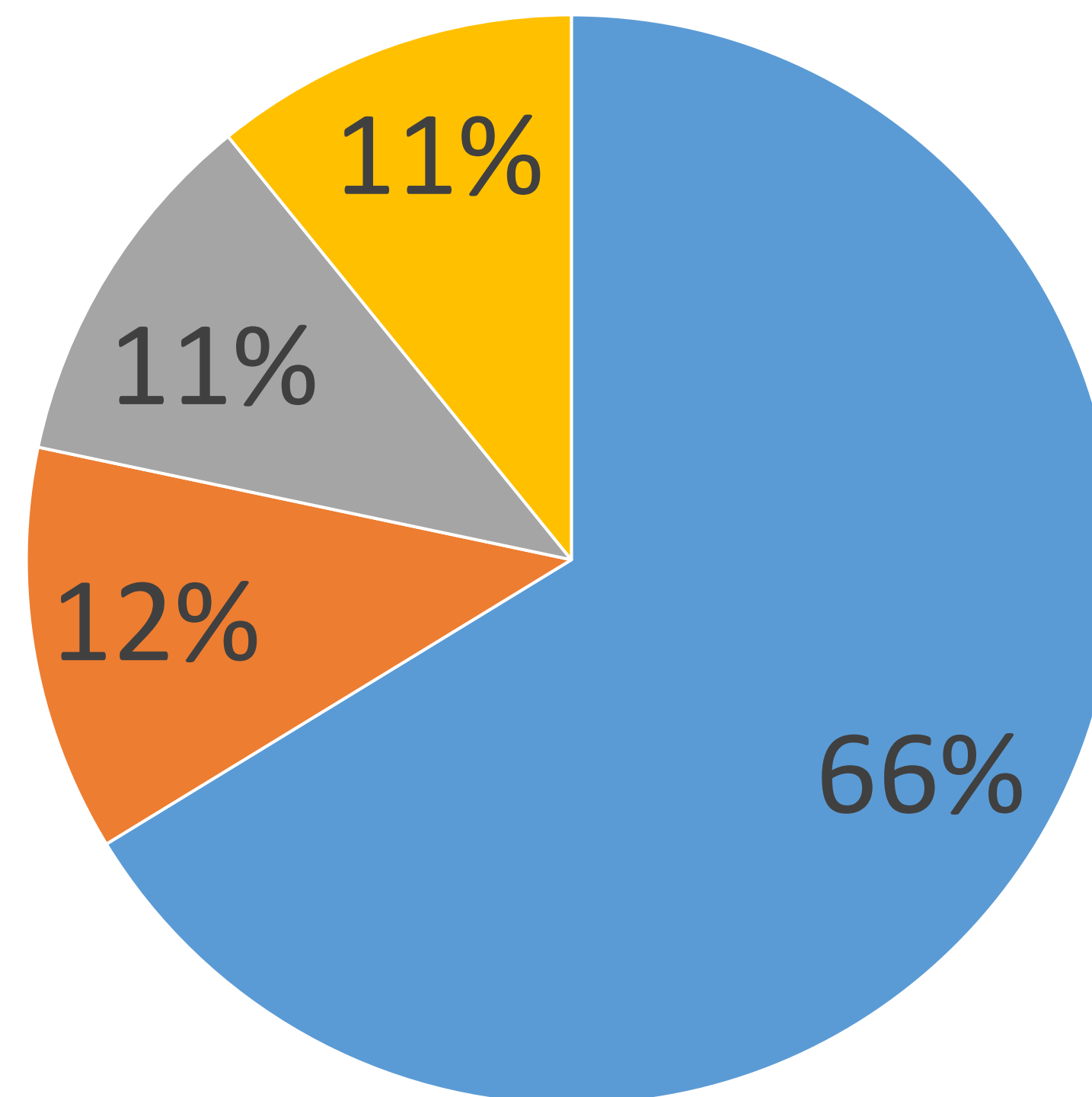
Сельская агломерация =
Сельская территория =
ОНП с прилегающей
территорией

Подходы субъектов Российской Федерации к определению сельских агломераций

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации определяет:

- **перечень сельских агломераций** на территории субъекта Российской Федерации и входящих в них населенных пунктов
- **перечень населенных пунктов**, расположенных на **сельских территориях** субъекта Российской Федерации
- **перечень опорных населенных пунктов** на территории субъекта Российской Федерации

(государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»)



- Утвержден отдельный перечень сельских агломераций
- Утвержден единый перечень сельских территорий и сельских агломераций
- Сельские агломерации указаны в составе утвержденного перечня опорных населенных пунктов (при отсутствии актуального перечня сельских агломераций)
- Сельские агломерации не определены



Сельские агломерации: проблемы составления перечней

Приложение
утвержден
приказом
министерства
сельского хозяйства
Приморского края
от 15.07.2024 N пр.25-124

Из перечня непонятно,
является объект [только]
сельской территорией или
сельской агломерацией

ПЕРЕЧЕНЬ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И ТЕРРИТОРИЙ СЕЛЬСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ,
ГОРОДОВ, ПОСЕЛКОВ ГОРОДСКОГО ТИПА ПРИМОРСКОГО КРАЯ В ЦЕЛЯХ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАНТА "АГРОСТАРТАП"

N п/п	Наименование муниципального образования	Сельские территории и территории сельских агломераций Приморского края
1	2	3
1.	Арсеньевский городской округ	г. Арсеньев
2.	Артемовский городской округ	с. Кневичи
		с. Кролевуцы
		с. Олений
		с. Суражевка
		с. Ясное
3.	Городской округ Большой Камень	г. Большой Камень
		с. Петровка

?



Сельские агломерации: проблемы составления перечней (2)

Из перечня невозможно
установить границы
сельских агломераций и
их количество

ПЕРЕЧЕНЬ СЕЛЬСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ, НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРЫХ РЕАЛИЗУЮТСЯ МЕРОПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ"

(далее - Перечень N 2)

1. Сельские поселения (сельские населенные пункты, входящие в состав сельских поселений муниципальных районов) и межселенные территории в границах муниципальных районов Нижегородской области;

2. Сельские населенные пункты и рабочие поселки, входящие в состав городских поселений и городских округов Нижегородской области, согласно Перечню N 1;

3. Малые города с численностью населения, постоянно проживающего на их территории, не превышающей 30 тыс. человек:

- город Ветлуга
- город Володарск
- город Ворсма
- город Горбатов
- город Городец

Сельские агломерации: статистика

1. Почти **в трети** субъектов Российской Федерации **ВСЯ** территория субъекта (за исключением городов людностью свыше 30 тыс. человек) поделена на сельские агломерации (*Амурская, Ивановская, Нижегородская области, Пермский, Хабаровский края, Карелия, Чукотский АО и др.*)
2. Общее число определенных сельских агломераций превышает **2300***, но
 - **половина** от их числа находится на территории всего **4** субъектов Российской Федерации (*Новосибирская, Саратовская, Тульская области и ХМАО*)
3. **Более 20 %** сельских агломераций России имеют в качестве ядра **город**

* - без учета субъектов Российской Федерации, где сельские агломерации формально определены, но таким образом, что их количество установить невозможно

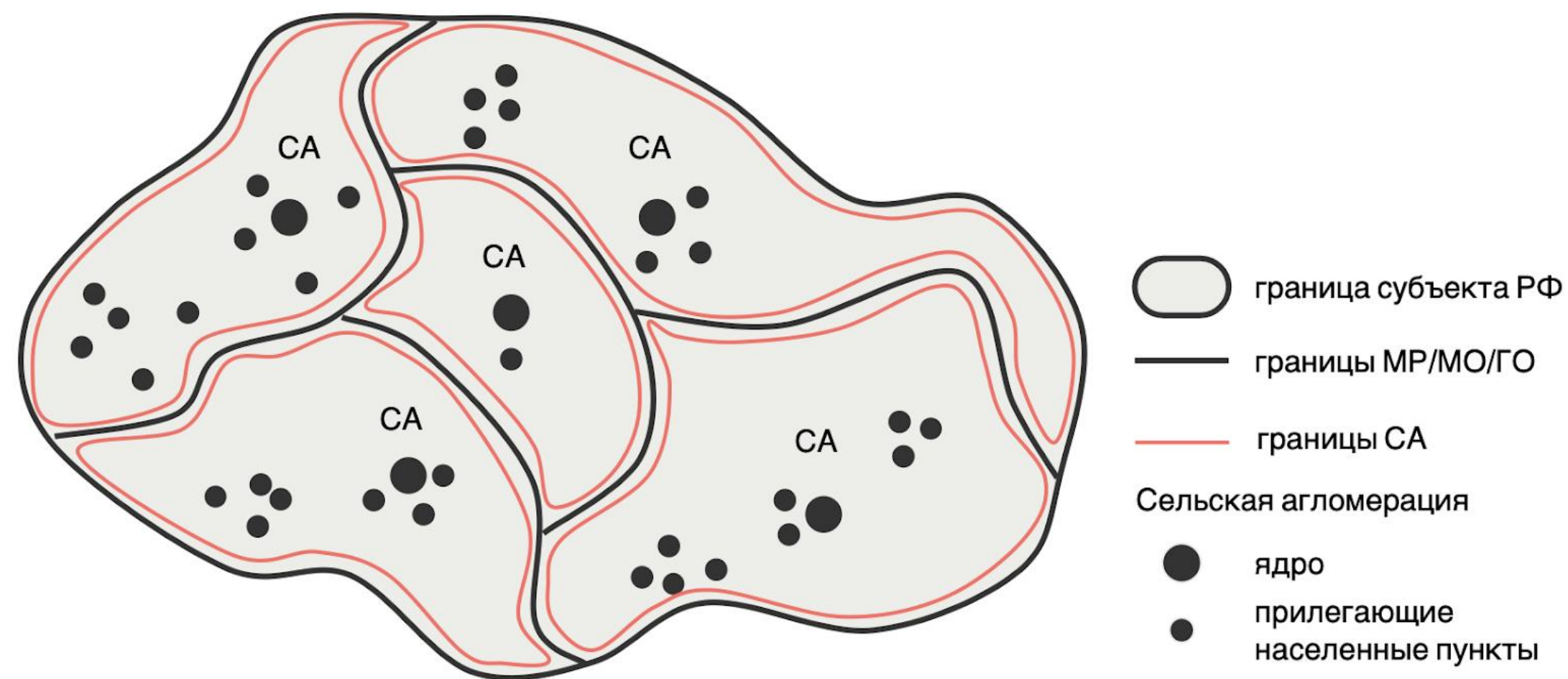


Типы сельских агломераций

1. **«Агломерации-районы».** Определены на основе муниципальных районов и (или) городских (муниципальных) округов
2. **«Агломерации-сельсоветы».** Определены на основе низовых ячеек АТД / поселений
3. **«Агломерации-пригороды».** Определены на основе городов и примыкающих к ним населенных пунктов
4. **«Агломерации-населенные пункты».** Определены на основе единственного населенного пункта



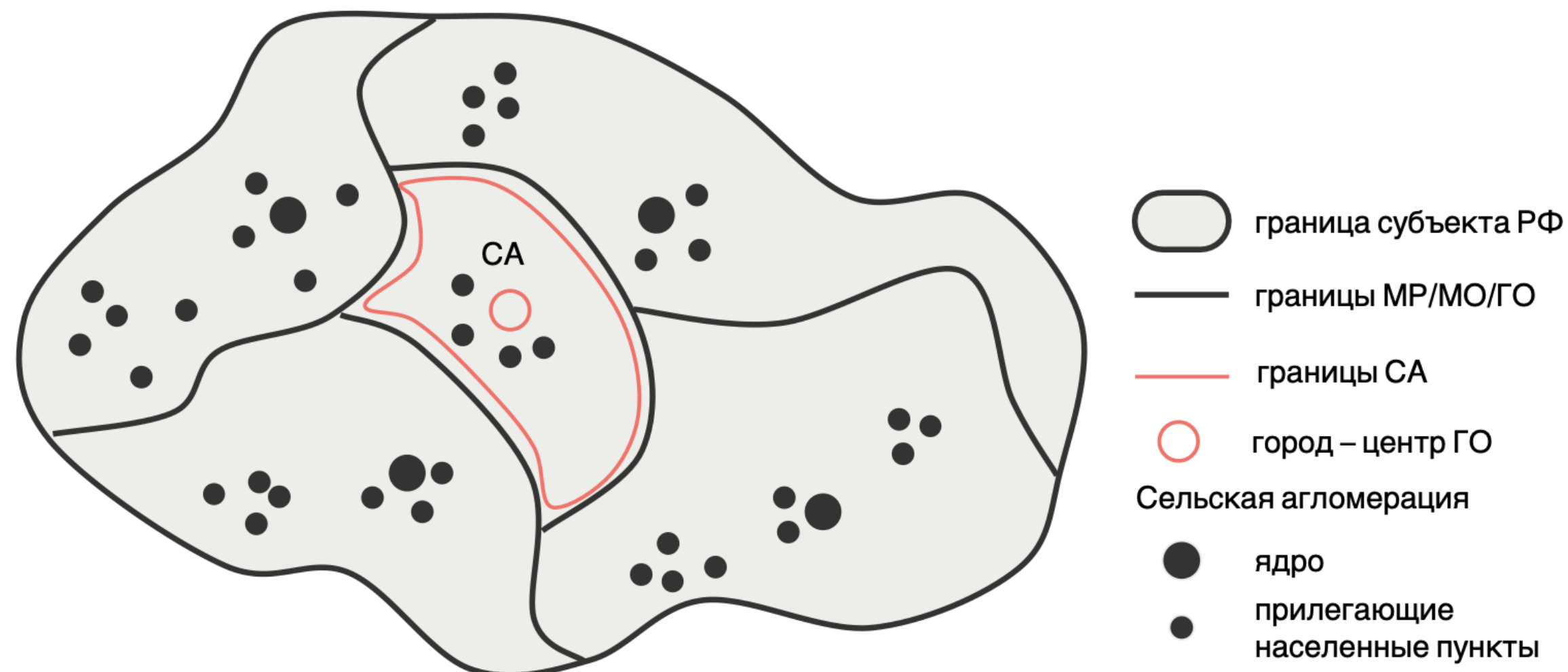
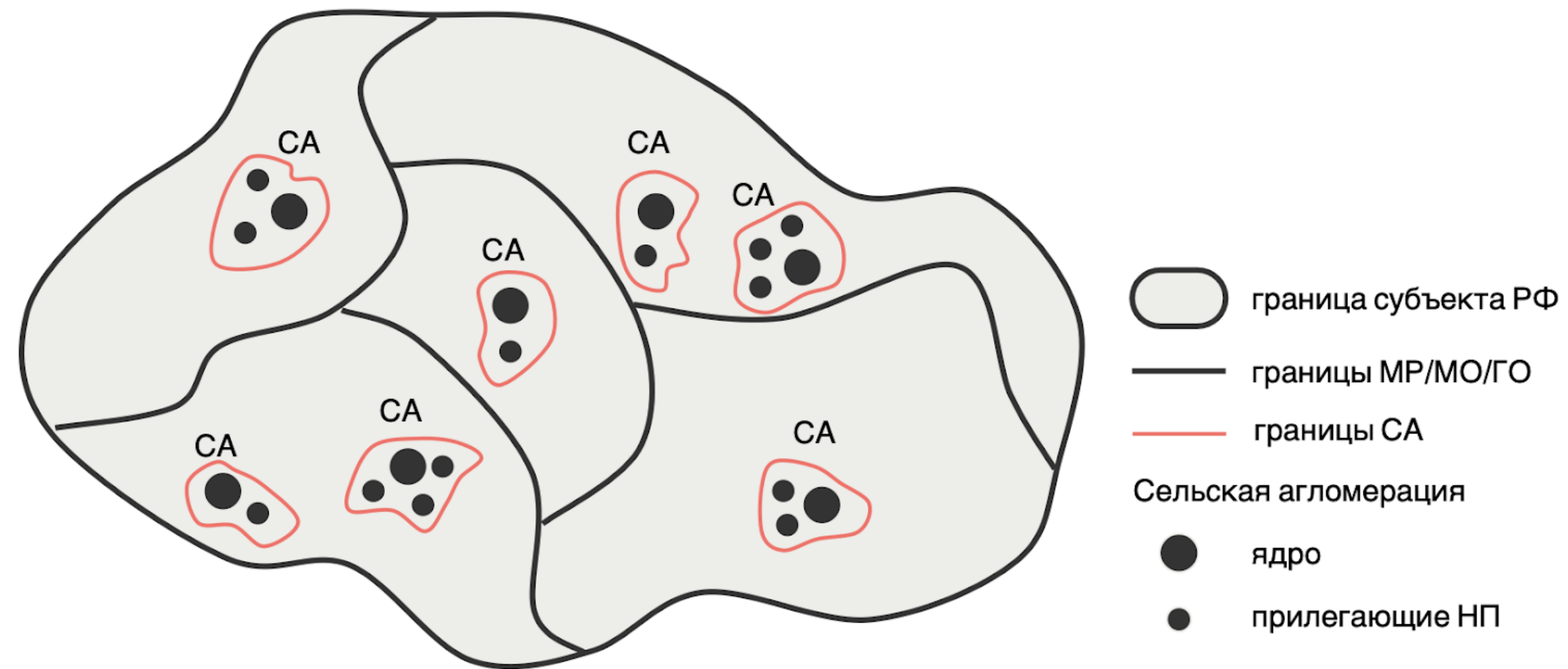
Агломерации-районы



1. Каждый район или округ представляет собой агломерацию, и каждая агломерация замыкается в границах одного района или округа (*Новгородская область*)
2. Агломерации включают только часть населенных пунктов округа или часть поселений района (*Омская область*)
3. Агломерации включают поселения (населенные пункты) нескольких районов (округов) (*Ленинградская область*)
4. Агломерации включают территории нескольких районов (округов) целиком (*Удмуртская Республика*)

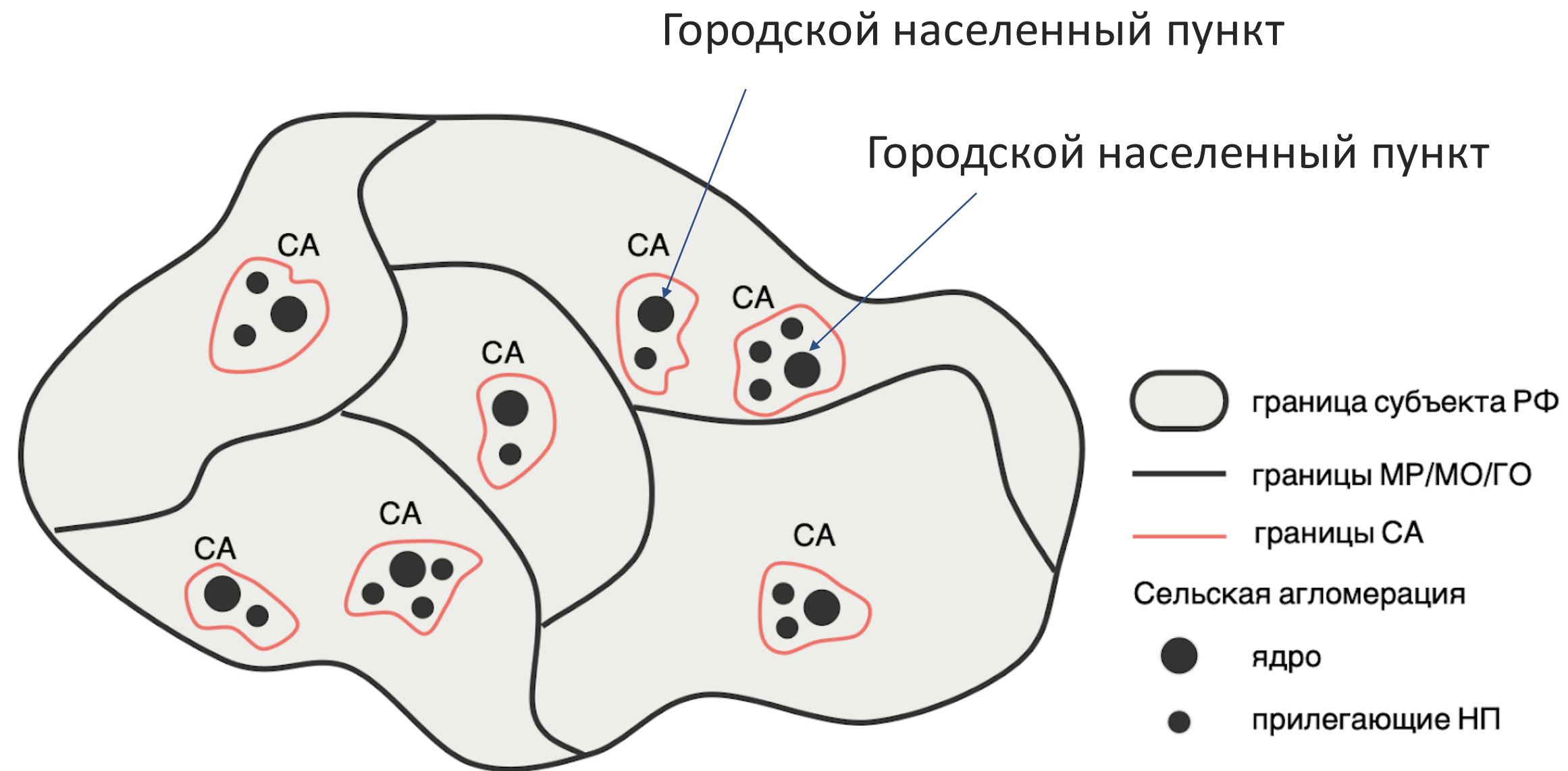


Агломерации-сельсоветы



1. «Тотальный» подход: каждая агломерация представляет собой один сельсовет (поселение) и каждый сельсовет (поселение) образует одну агломерацию (*Мурманская, Новгородская области*)
2. Выборочный подход: агломерации - «бублики» с «вырезанным» центром (если центр – город с численностью населения свыше 30 тыс. человек) (*Саратовская область*)
3. Дифференцированный подход: границы сельских агломераций не полностью совпадают с границами сельсоветов (поселений) и/или не покрывают всей их совокупности
 - агломерации – только городские населенные пункты и «сельские округа», имеющие статус поселений (*Тульская область*)
 - агломерации на части территории (бывших) поселений (*Калининградская область*)
 - агломерации включают населенные пункты разных поселений (*Тюменская область*)

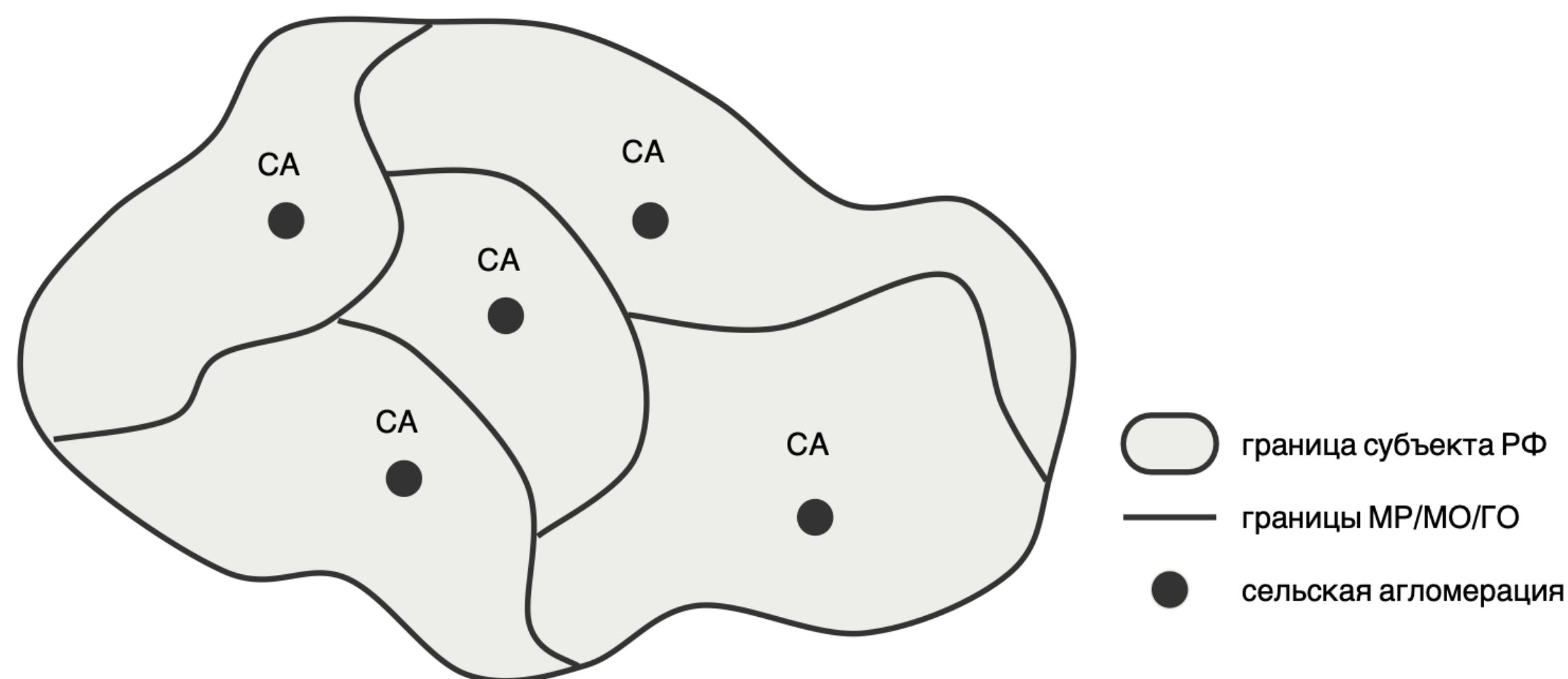
Агломерации-пригороды



Городской населенный пункт + соседние населенные пункты
(Вологодская, Оренбургская области, Забайкальский край)



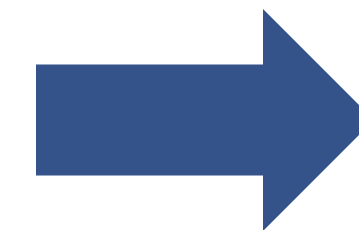
Агломерации-населенные пункты



1. Рабочие поселки – центры городских поселений и муниципальных районов (*Курская область*)
2. Поселки – не центры муниципальных районов (*Красноярский край*)
3. Города с численностью населения менее 30 тыс. человек – центры городских поселений (*Липецкая область, Хабаровский край*)

Понятие «сельской агломерации»: между сущностной и инструментальной трактовками

1. «Списочный» подход к определению сельских агломераций: отнесение к таковым категорий территорий или муниципальных образований **без указания границ конкретных агломераций**
2. Деление **всей территории** субъекта Российской Федерации (за исключением городов людностью более 30 тыс. человек) на сельские агломерации
3. Массовое появление «сельских агломераций» из **единственного населенного пункта** (в том числе городского)
4. Появление сельских агломераций с **«вырезанным» ядром**
5. **Отсутствие корреляции** между плотностью сельского населения региона и количеством выделенных на его территории сельских агломераций (*ХМАО – около 180 сельских агломераций, Ставропольский край – 3*)
6. Риски **пересмотра границ** сельских агломераций в связи с переходом на новую систему территориальной организации местного самоуправления

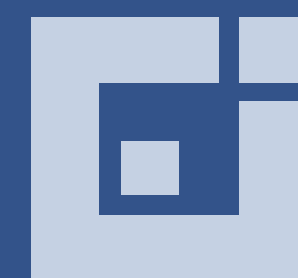
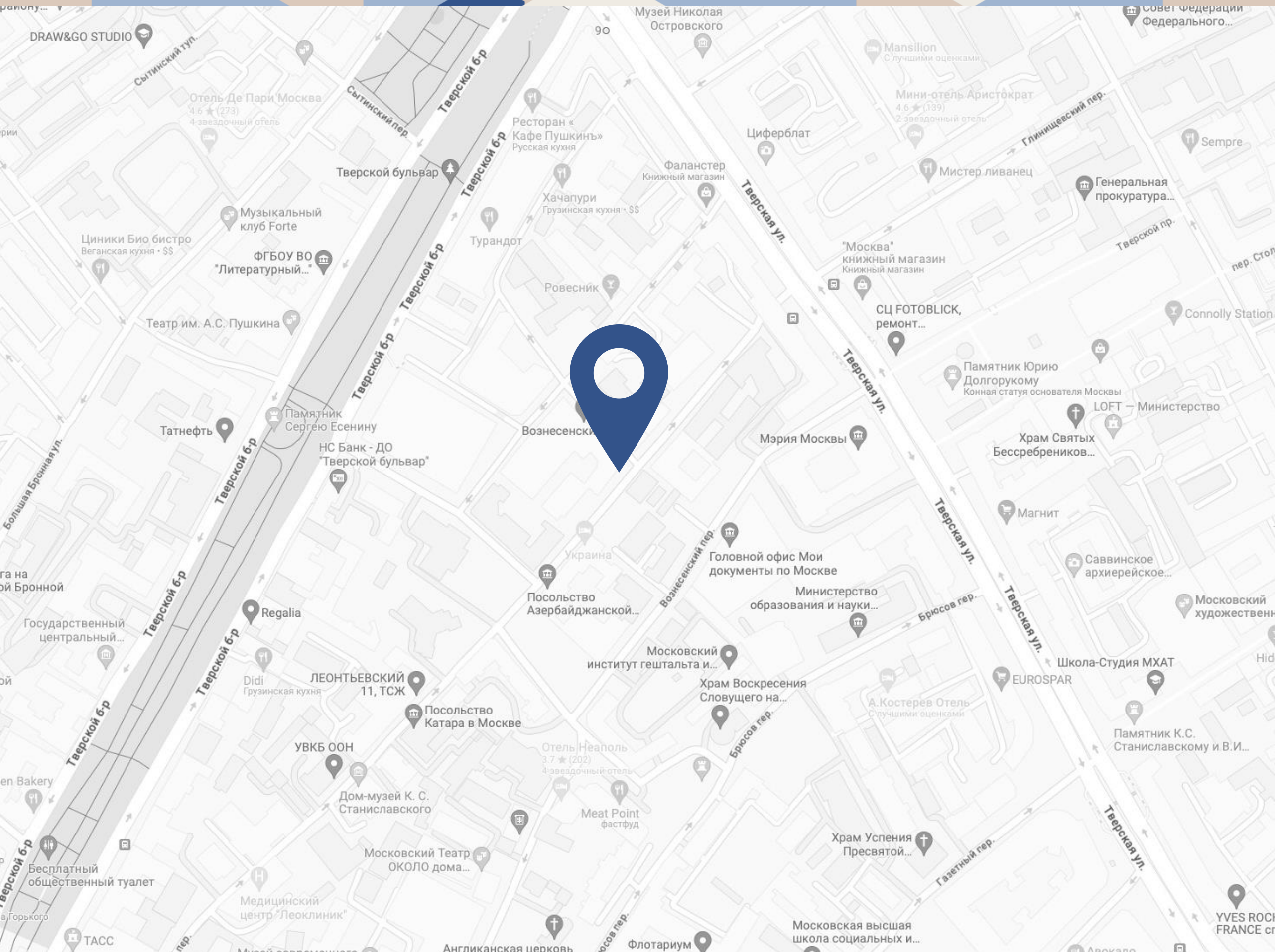


Сельская агломерация воспринимается в регионах не как реально существующий объект, а как **формальный статус**, который может быть присвоен *почти любому* территориальному объекту

Вопросы для обсуждения

1. С чем связан наблюдаемый всплеск интереса государства к сельским агломерациям?
2. Сельские и городские агломерации: различия только в масштабе или это принципиально разные образования?
3. Опорный населенный пункт (с численностью населения до 30 тыс. человек) с прилегающей территорией и сельская агломерация: в чем разница?
4. Какой тип выделения сельских агломераций наиболее перспективен в контексте региональной политики?





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

