ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

# РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ КАК ПРИНЦИП СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Докладчик: ПУЗАНОВ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ,
генеральный директор
Фонда «Институт экономики города»

*29 октября 2026 г.*

# Концепции ресурсосбережения в контексте «зеленой повестки» устойчивого развития городов



# Эволюция и современное понимание устойчивости




**От истоков к современности:**

От докладов Римскому клубу и концепции Брундтланд к Целям устойчивого развития (ЦУР) ООН и принципам ESG.

**Двойственная природа устойчивости в городах:**

- Межпоколенческая устойчивость: сохранение капитала (природного, социального, экономического) для будущих поколений (например, отказ от застройки пойм).
- Операционная резильентность: способность городских систем противостоять кризисам (диверсификация экономики, социальный иммунитет).

**Ключевой тренд:**

Переход от реактивной модели к проактивному стратегическому управлению с установкой на устойчивость.

# Роль муниципалитетов в реализации «зеленой повестки» устойчивого развития

1. Нормативное правовое регулирование

2. Экологизация в сфере предоставления муниципальных услуг и муниципальных закупок

3. Модерирование и акселерация процессов экологизации городской экономики

4. Стимулирование экологически ответственного поведения жителей города

# Потенциальные сферы ресурсосбережения в городской экономике

**1 Экологизация управления транспортной системой**

- **Технологическое переоснащение общественного транспорта** в целях его перевода на экологичные источники энергии
- **Развитие пригородного и внутригородского железнодорожного** транспорта
- Стимулирование распространения **экологически чистого личного транспорта** среди жителей города
- **Дестимулирование пользования личным авто**транспортом в пределах города

**2 Развитие экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики)**

- Поддержка коммерческих проектов, работающих **на развитие циркулярной экономики**
- **Сокращение объема генерируемых отходов**
- **Повышение доли перерабатываемых и вторично используемых отходов** в общем объеме отходов
- Анализ секторов городской экономики на предмет **потенциала для вторичного использования отходов**, ведение публичного реестра отходов, образующихся на предприятиях города

**3 Повышение энергоэффективности городской экономики и развитие «зеленой энергетики»**

- Содействие увеличению **доли возобновляемых источников энергии и низкоуглеродных видов топлива** в городском энергетическом балансе
- **Минимизация потерь** энергии и воды в коммунальном хозяйстве
- Повышение энергоэффективности зданий и сооружений, в том числе в рамках партнерства с **энергосервисными компаниями**

**4 Развитие «городского садоводства» и «городского сельского хозяйства»**

- **Выделение земельных участков в черте города** местным жителям под ведение сельского хозяйства (садоводства, огородничества)
- **«Вертикальное» садоводство** (фермерство)

# Инструменты имплементации «зеленой повестки» устойчивого развития в систему муниципального управления

1. Проведение расчетов энергетических и экологических балансов
2. Мониторинг экологической ситуации на территории муниципального образования
3. Экологизация межмуниципального сотрудничества
4. Экологизация организации муниципальных закупок
5. Учет «зеленых» стандартов при заключении соглашений о МЧП и концессионных соглашений
6. Учет «зеленых» стандартов при предоставлении налоговых льгот субъектам бизнеса
7. Вовлечение местного сообщества в реализацию «зеленой повестки» устойчивого развития города

# Практика: пространственное развитие и межмуниципальная кооперация

01

**Транспортная интеграция:**

Единые тарифные системы (Москва, Санкт-Петербург), создание ТПУ (Екатеринбург), развитие перехватывающих парковок.

02

**Экологическое управление:**

Единые системы мониторинга (Нижегородская агломерация), совместное управление ТКО, развитие водно-зеленого каркаса (Пермь).

03

**Согласованная политика:**

Синхронизация генпланов и ПЗЗ, совместный брендинг (Екатеринбургская агломерация).

04

**Барьеры:**

Несовершенство нормативной базы, дефицит местных бюджетов, отсутствие единого центра ответственности.



# Экологизация организации муниципальных закупок

В мире: широкое распространение имеют «зеленые закупки» (green public procurement) – закупки, использующие, помимо ценовых, экологические критерии для оценки поставщиков и товаров, услуг

В России: законодательство о государственных и муниципальных закупках **не включает** экологические требования в число **обязательных условий** выбора поставщиков
Но Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предусматривает возможность применения для оценки заявок участников закупки экологических критериев** *(пункт 3 части 1 статьи 32)*

## Формы учета экологических критериев в процедуре муниципальных закупок

- Включение экологических требований в **требования к объекту закупки**
- Включение экологических требований в **требования к квалификации поставщика**
- Учет стоимости затрат на ликвидацию последствий негативного влияния на экологическую ситуацию при заключении **контрактов жизненного цикла**

# Учет «зеленых» стандартов при заключении соглашений о МЧП и концессионных соглашений

- Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации…» и Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлены **перечни объектов, в отношении которых могут предусматриваться условия применения «зеленых» стандартов** и принципов ESG

Объекты образования, культуры, спорта, благоустройства и др. *(статья 7 Федерального закона № 224-ФЗ)*

Автомобильные дороги, объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и др. *(статья 4 Федерального закона № 115-ФЗ)*

- Применение «зеленых» стандартов и принципов ESG к таким объектам может вестись на основе **критериев зеленых или адаптационных проектов**, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 1587

- Органы местного самоуправления в качестве инициатора финансового инструмента или проекта устойчивого развития наделены правом обращаться к **юридическому лицу-верификатору** за заключением о соответствии финансового инструмента (проекта) устойчивого развития **критериям зеленых или адаптационных проектов**

«Настоящие критерии разработаны для реализации **целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации**, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. N 1912-р, и определяют **соответствие** проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации **основным направлениям** устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации» *(постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 1587 )*

# Учет принципов ресурсосбережения при предоставлении налоговых льгот субъектам бизнеса

- В соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации, органы местного самоуправления **наделены правом предоставлять субъектам бизнеса льготы по местным налогам**, в том числе по земельному налогу

- К числу критериев представления таких льгот может быть отнесено **соответствие проекта**, реализуемого субъектом бизнеса, **принципам ресурсосбережения**

- При установлении этих критериев целесообразно руководствоваться **системой критериев** проектов устойчивого развития в Российской Федерации **и требованиями к верификации проектов** (финансовых инструментов) устойчивого (в том числе зеленого) развития, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 г. № 1587

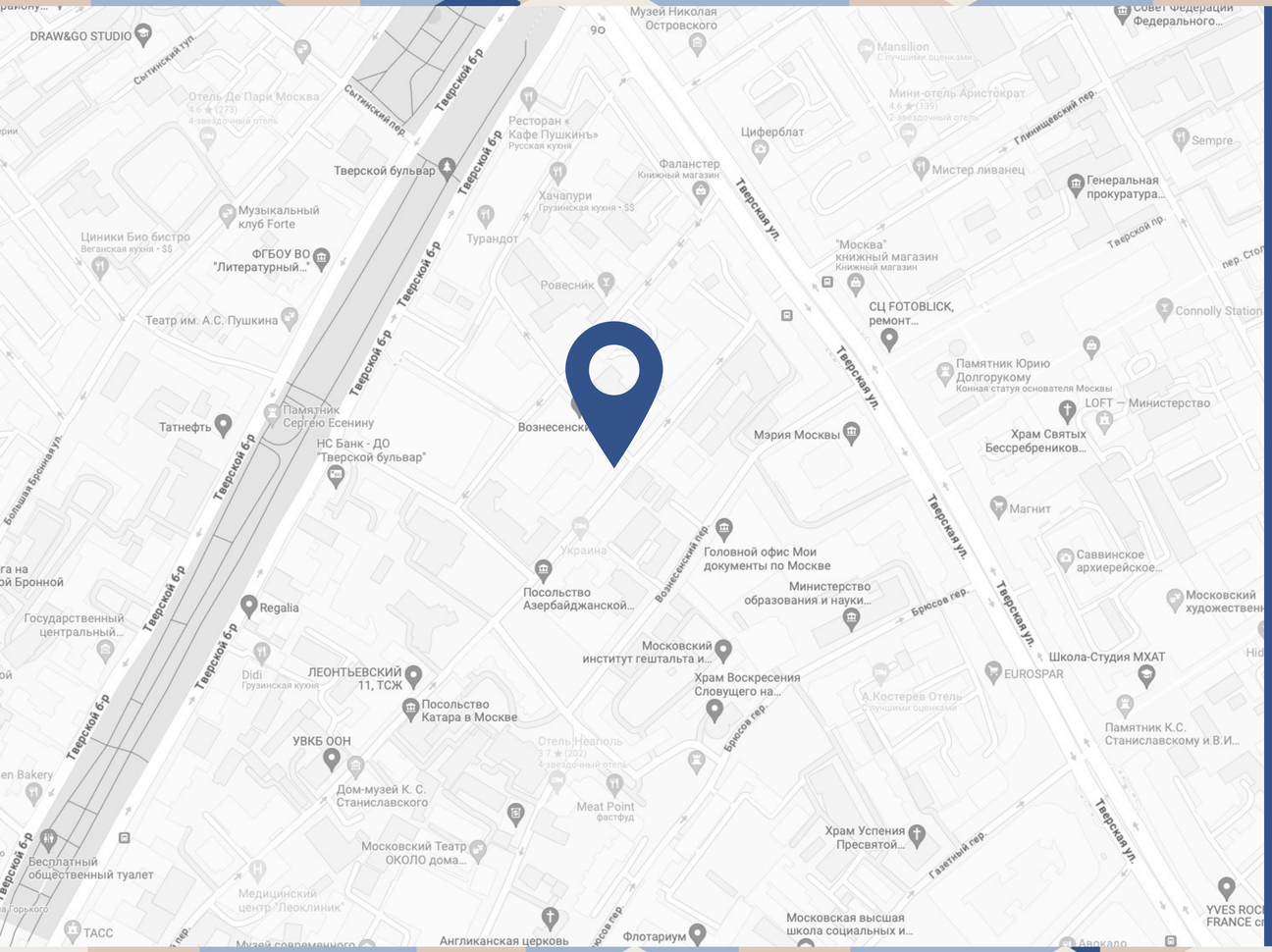
# Вовлечение местного сообщества в реализацию принципов ресурсосбережения

Реализация принципов ресурсосбережения зависит от ее поддержки местным сообществом и включенности местного сообщества в их реализацию

Ряд городов (Калининград, Новосибирск, Кострома и др.) в 2017–2021 годах предоставляли субсидии на софинансирование энергоэффективного капитального ремонта одновременно с субсидиями из регионального бюджета / средств Фонда ЖКХ.
Практика показывает, что даже небольшая сумма бюджетной поддержки оказывает существенное влияние на принятие собственниками помещений в многоквартирных домах решений по проведению энергоэффективного капитального ремонта»

## Инструменты вовлечения местного сообщества в реализацию принципов ресурсосбережения

- Предоставление **целевых субсидий** на проведение энергосберегающих мероприятий при капитальном ремонте МКД
- **Консультационная помощь** собственникам жилья по вопросам повышения энергоэффективности зданий
- **Поддержка деятельности НКО** по сбору отходов, пригодных для повторного использования и (или) утилизации, но не утилизируемых региональным оператором
- **Поддержка проектов местных сообществ**, направленных на улучшение экологических характеристик придомовых и локальных общественных территорий




# ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru