



Саммит деловых кругов «Сильная Россия»

Стратегическая сессия «Развитие жилищно-коммунального комплекса»

Усиление адресной поддержки семей с низкими доходами при оплате ЖКУ - условие повышения тарифов на коммунальные услуги

Ирина Валентиновна Генцлер,
директор направления «Городское хозяйство»
Фонда «Институт экономики города»

5 июля 2023 г., г. Москва

ПРОГРАММА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖКУ ПЕРЕСТАЛА РАБОТАТЬ ЭФФЕКТИВНО

	2000	2003	2005	2010	2015	2020	2021	2022
Количество семей - получателей субсидии, млн. семей	3,21	7,09	6,06	3,76	3,35	3,23	2,61	2,43
Доля семей, получающих субсидии, в общем числе семей, %	7,7	15,2	11,9	7,3	6,0	5,7	4,7	4,4
Сумма начисленных субсидий, млрд. руб.	3,08	30,7	40,0	55,7	62,72	75,31	73,65	65,20
Среднемесячный размер субсидий на семью, руб.	80	361	550	896	1241	1782	1695	1775

Источник: данные Росстата <https://rosstat.gov.ru>

Число и доля получателей субсидий на оплату ЖКУ постоянно сокращается, несмотря на существующую потребность домохозяйств в поддержке, исходя из уровня их доходов.

В годы пандемии COVID 19 (2020 и 2021) не произошло резкого увеличения числа получателей субсидий.



РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОГРАММЫ СУБСИДИЙ

Стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи (МДД)

- максимальное значение варьируется от 10% до 22%
- в **62 регионах** максимальное значение стандарта МДД установлено на уровне **22%**
- в **32 субъектах РФ** установлены **дифференцированные значения стандарта МДД** для разных категорий семей

В большинстве субъектов РФ, в которых бюджетная обеспеченность не превышает 100 тыс. рублей на душу населения, максимальное значение регионального стандарта МДД установлено на уровне 22%

Стандарт нормативной площади жилья на 1 человека

- варьируется от **18 до 7,68** кв. м (для семьи из 3 человек и более)

Снижение нормы площади жилья уменьшает размер стандарта стоимости ЖКУ (на 1 чел.) и, следовательно, размер субсидии (при равных стандартах МДД и доходах семей). В наибольшей мере ущемляются большие семьи.

Стандарт стоимости ЖКУ

- варьируется от 4344 руб./мес. (Камчатский край) до 1047 руб./мес. (Кабардино-Балкарская Республика) (на 1 человека в семье из 3 человек)

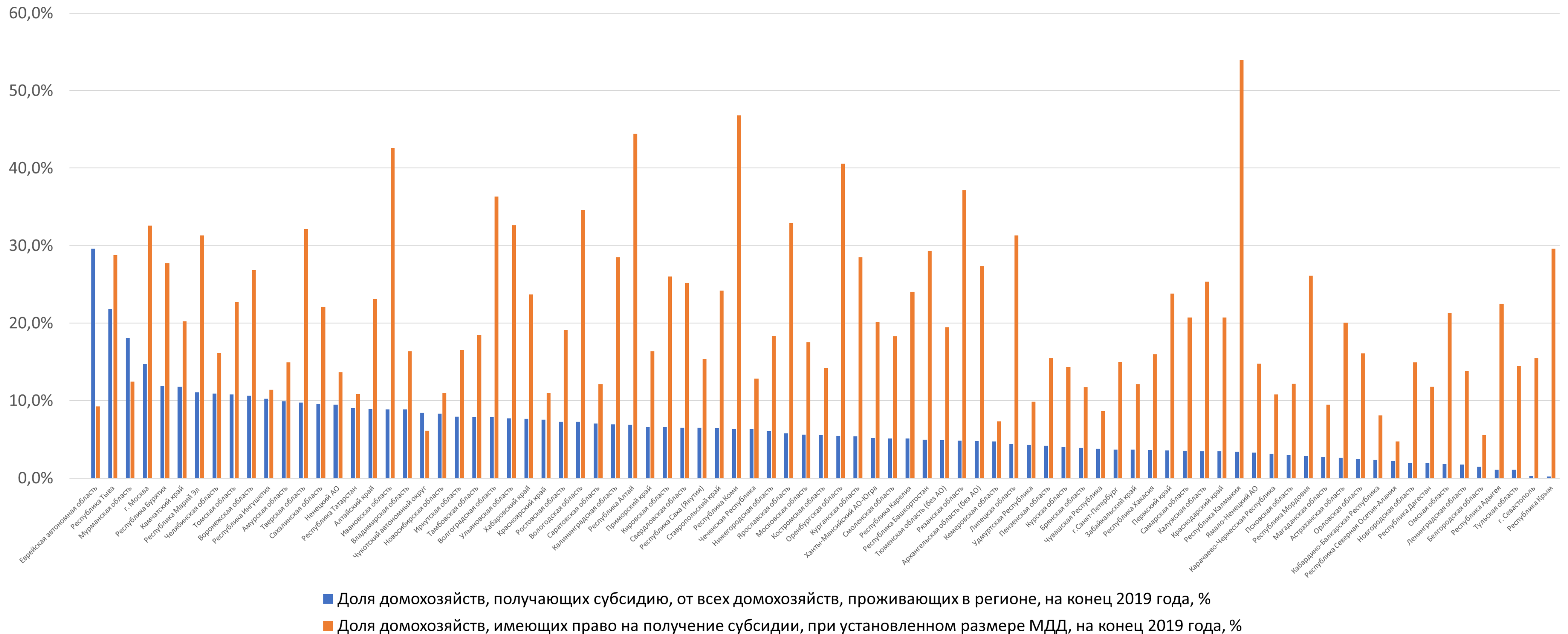
и может заметно различаться в регионах с близкими условиями

Несмотря на единые для всей страны правила предоставления гражданам субсидий на оплату ЖКУ, подходы субъектов РФ к установлению региональных стандартов для определения права и размера субсидий значительно различаются, что отражается на количестве получателей и размере субсидии, в результате не обеспечивается

равный уровень поддержки семей с низкими доходами



ДОЛЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖКУ, И ДОЛЯ СЕМЕЙ, ПОЛУЧАВШИХ СУБСИДИЮ (2019 г.)



Источник: расчёты ИЭГ

Уровень «обращаемости» за субсидией варьируется по регионам от 0,6% до 89,5%.

В 34 регионах коэффициент «обращаемости» за субсидией не превышает 25%.

В среднем по РФ субсидии на оплату ЖКУ в 2019 г. получали **только 35,7% семей** от числа семей, имеющих на нее право исходя из уровня доходов (в 2021 г. - 35,5%)



РАСХОДЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ ЖКУ (2019 г.)

Расходы бюджета на субсидии - **70,8 млрд руб.**

Справочно: расходы бюджета на предоставление льгот - **305,7 млрд руб.**

Доля расходов на субсидии в доходах бюджетов субъектов РФ (с учетом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы) - в среднем **0,6% (максимально - 2%)**

Доля расходов на предоставление субсидий в общем объёме *собственных* доходов бюджета субъектов РФ **≤ 5,3%**.

В 2019 году домохозяйства недополучили около 200 млрд руб. субсидий: фактически выплачено 70,8 млрд руб., а при обращении всех семей, имеющих право на субсидию, расходы составили бы 271 млрд руб. (по данным 2019 г.)

Результаты прогнозных расчетов ИЭГ при гипотетическом увеличении тарифов на коммунальные услуги на 20%

Сценарий 1: увеличение «охвата» домохозяйств субсидиями до не менее 50% семей от числа семей, имеющих право на субсидии (при сохранении региональных стандартов МДД на существующем уровне)

- увеличение бюджетных расходов **на 100 млрд руб. в год** в сравнении с фактическими расходами 2019 г.
- **на 1 рубль** увеличения бюджетных расходов доходы коммунального сектора увеличиваются **на 4 рубля**
- расходы региональных бюджетов на предоставление субсидий на оплату ЖКУ **не превысят 2,7%** от общих доходов региональных бюджетов

Сценарий 2: увеличение «охвата» домохозяйств субсидиями до не менее 50% и снижение стандарта МДД до 15%

- увеличение бюджетных расходов **на 245 млрд руб. в год**
- **на 1 рубль** увеличения бюджетных расходов доходы коммунального сектора увеличиваются **на 2,6 рубля**
- расходы региональных бюджетов на предоставление субсидий на оплату ЖКУ **не превысят 4,7%** от общих доходов региональных бюджетов

В 25 регионах свыше 1/4 домохозяйств имеют право на получение субсидии на оплату ЖКУ исходя из уровня доходов

Эти регионы будут нуждаться в средствах из федерального бюджета для усиления адресной поддержки домохозяйств с низкими доходами

Предложения по совершенствованию системы предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

1

Создать федеральный центр мониторинга и координации реализации программы адресных субсидий на оплату ЖКУ при Минтруда России и межведомственную комиссию с участием представителей министерств, общественных и экспертных организаций
Регулярно проводить мониторинг расчётных и фактических показателей предоставления субсидий домохозяйствам в субъектах РФ

2

Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 г. № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг», уменьшив размер федерального стандарта МДД с 22% до 15%

3

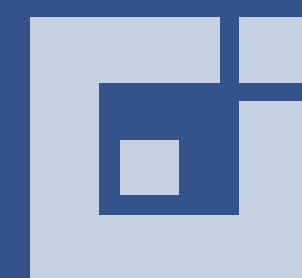
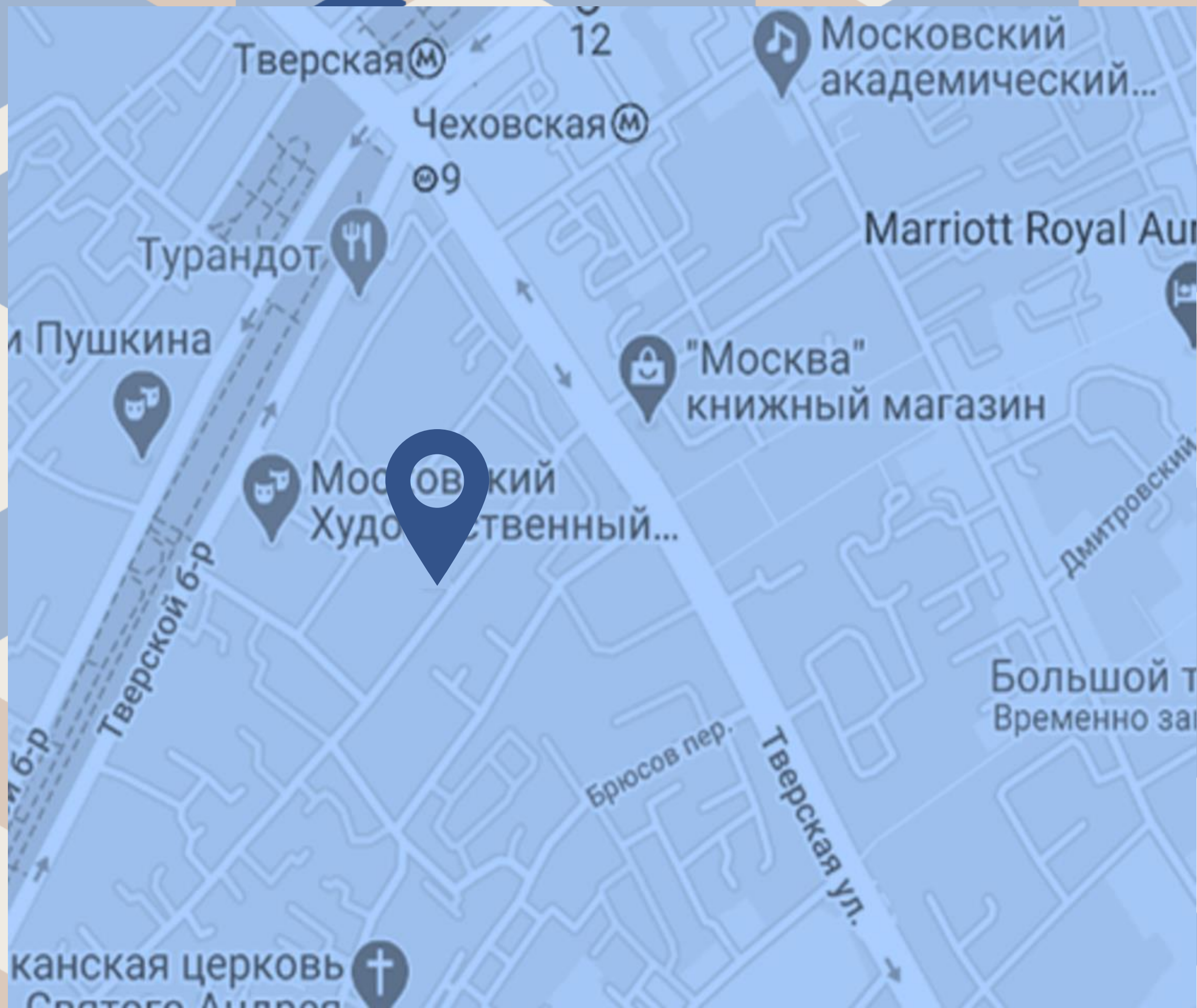
Выделить из общего объема федеральных трансфертов регионам специальную субсидию на софинансирование расходов по предоставлению гражданам субсидий на оплату ЖКУ

4

Проанализировать региональные административные регламенты оказания государственной услуги по предоставлению гражданам субсидий на оплату ЖКУ, а также практики реализации таких регламентов для выявления избыточных требований и процедур и упрощения таких регламентов

5

Обеспечить предоставление субсидий в упреждающем (проактивном) режиме, выявляя домохозяйства с низкими доходами и задолженностью по оплате ЖКУ, и наделив органы соцзащиты населения полномочиями по целевому информированию таких домохозяйств о возможностях получения субсидий



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский переулок, д. 21/1, стр.1

тел.: 8 (495) 212 05 11, 8 (915) 083 09 20,

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Website: www.urbaneconomics.ru

