

Вопросы финансового обеспечения жилищной политики и городского развития в России



@KLIMANOV_RU

Климанов Владимир Викторович

доктор экономических наук

директор Центра региональной политики РАНХиГС

директор АНО «ИРОФ»

Москва, 12 ноября 2025 г.

Расходы на ЖКХ

Раздел 05 – Жилищно-коммунальное хозяйство

- 0501 – Жилищное хозяйство
- 0502 – Коммунальное хозяйство
- 0503 – Благоустройство
- 0504 – Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства
- 0505 – Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства

млрд рублей / % от всех расходов

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024*	2025*	2026*	2027*	2028*
ФБ	279,8	228,8	177,5	119,6	144,1	72,2	119,5	148,8	282,2	371,5	593,7	645,4	856,9	881,3	1799,9	1996,1	1399,0	1431,1
	2,6	1,8	1,3	0,8	0,9	0,4	0,7	0,9	1,5	1,6	2,4	2,3	2,8	2,4	4,3	4,5	3,0	2,9
РБ	968,6	881,3	901,8	906,3	854,9	936,2	1127,8	1213,5	1377,9	1329,9	1687,6	2035,7	2682,0	3134,1	...	...	...	...
	12,6	10,6	10,2	9,7	9,0	9,4	10,4	10,2	10,2	8,5	10,0	10,4	11,9	12,6	...	...	...	...

ФБ – Федеральный бюджет
РБ – Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

Приоритеты в жилищной и жилищно-коммунальной сферах

Создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующего потребностям различных групп населения, а также для повышения доступности жилья для всех категорий граждан РФ

- формирование эффективных рынков земельных участков, обеспеченных градостроительной документацией
- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктурой, вовлечение в жилищное строительство неиспользуемых или используемых неэффективно государственных и муниципальных земельных участков, в том числе посредством реализации акционерным обществом "ДОМ.РФ" своих функций
- развитие строительного комплекса и производства строительных материалов, изделий и конструкций с применением инновационных, в том числе энергосберегающих, технологий
- содействие внедрению инновационных технологий в сфере жилищного строительства, развитию отечественного производства строительных материалов, изделий и конструкций
- содействие комплексному развитию территорий
- стимулирование малоэтажной застройки
- применение механизма финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования, использование средств Фонда национального благосостояния, а также бюджетных кредитов (на возвратной основе) в целях реализации проектов по строительству, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры
- содействие в развитии государственно-частного партнерства
- совершенствование деятельности единого института развития в жилищной сфере в части обеспечения повышения доступности жилья
- повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для граждан
- развитие рынка арендного жилья (коммерческого и некоммерческого использования)

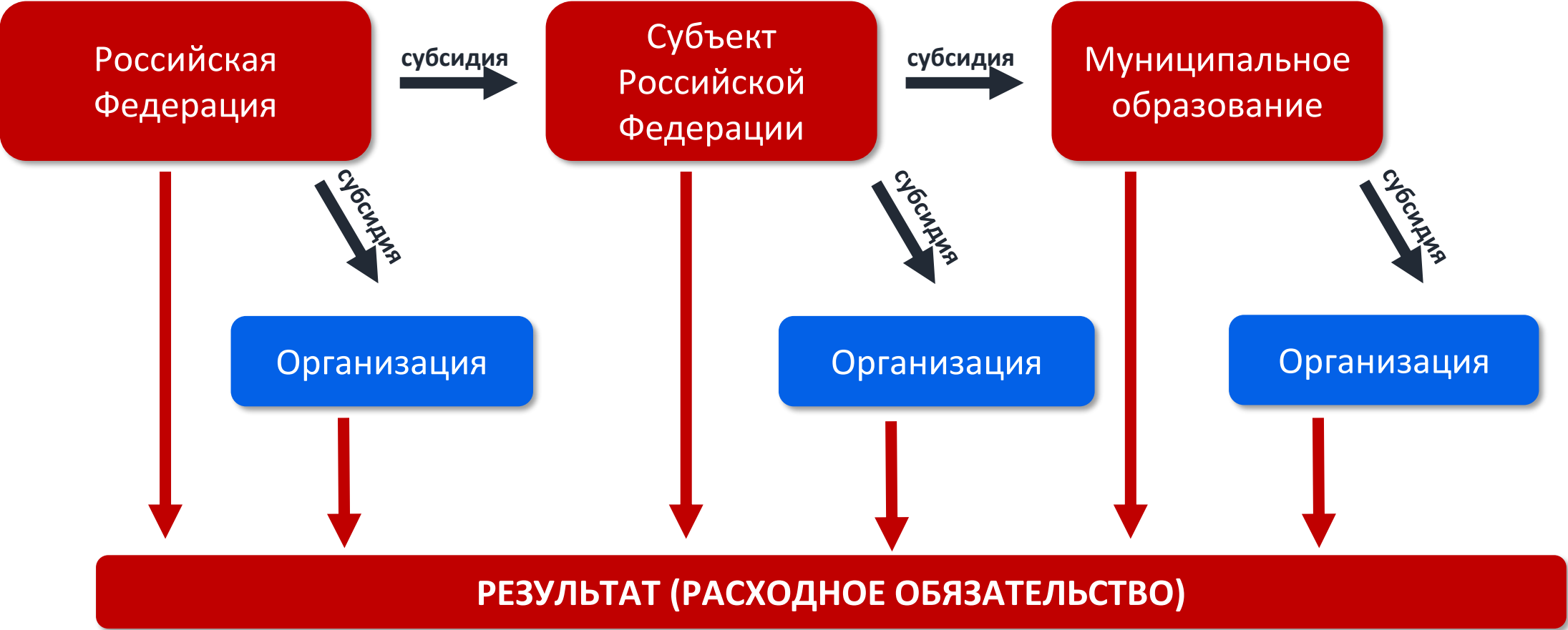
Обеспечение соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды

- создание условий, обеспечивающих снижение износа жилищного фонда, в том числе ликвидацию в среднесрочной перспективе аварийного жилья
- содействие в организации собственников жилья для эффективного управления многоквартирными домами путем совершенствования нормативно-правовой и методологической базы управления многоквартирными домами
- модернизация жилищно-коммунальной сферы, совершенствование тарифной политики и развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг
- формирование комфортной городской среды, обеспечение возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения и безопасности мест пребывания детей с родителями

Финансирование ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», млрд рублей / % от всех расходов

2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
195,1	312,4	474,6	725,2	804,4	1 447,4	1 825,9	1 722,8	1 158,9	1 219,1
1,1	1,4	1,9	2,3	2,5	3,6	4,3	3,9	2,5	2,5

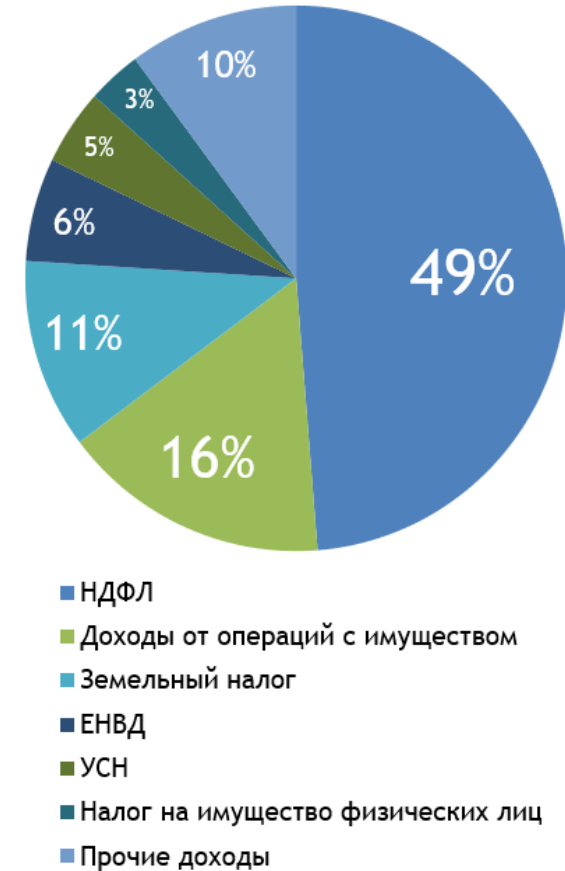
Механизмы финансового обеспечения реализации национальных проектов



Финансы городов



СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ



Финансовые основы местного самоуправления

ФЗ от 06.03.2003 № 131-ФЗ

ФЗ от 20.03.2025 № 33-ФЗ

Местные бюджеты

- Консолидированные бюджеты для районов/округов
 - Сметы для населенных пунктов
 - Годовые отчеты об исполнении бюджета

ст. 52
- Сохранен **контроль за кадрами**: проверка кандидатов в финансовые руководители с участием региона
 - Добавлена **публикация ежеквартальных отчетов об исполнении бюджетов**

ст. 65

Расходы бюджетов

- Формируются по расходным обязательствам

ст. 53
- Расходы должны **соответствовать полномочиям по жизнеобеспечению населения**

ст. 66

Межбюджетные отношения

- Субвенции – на госполномочия
 - Субсидии – на местные вопросы

ст.63, 63.1
- Закрепляется **зависимость перераспределения полномочий** между субъектом РФ и мун.образованиями от передачи дополнительных финансовых ресурсов
 - Закон дополнен положением о возможности предоставления **дотаций из федерального бюджета через региональный бюджет**

ст. 32, 72

Распределение налогов по уровням бюджетов

Вид налога	Налог	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ	Местный бюджет
ФН	Налог на прибыль организаций	Ставка налога 8%	Ставка налога 17%	X
ФН	НДФЛ	в части суммы > 200 тыс. руб.	85%	15%
ФН	Акцизы	в зависимости от вида продукции		X
ФН	НДПИ	в зависимости от вида полезных ископаемых		X
РН	Налог на имущество организаций	X	100%	X
РН	Налог на игорный бизнес	X	100%	X
РН	Транспортный налог	X	100%	X
МН	Земельный налог	X	X	100%
МН	Налог на имущество физических лиц	X	X	100%
СНР	ЕСН, ЕНВД, Патентная система	X	X	100%
СНР	УСН	X	100%	X

Реформа направлена на централизацию полномочий при одновременном усилении подотчетности МСУ

Стратегическое, территориальное и бюджетное планирование городского развития



Конференция «Города для жизни»

Вопросы финансового обеспечения жилищной политики и городского развития в России



@KLIMANOV_RU

Климанов Владимир Викторович

доктор экономических наук

директор Центра региональной политики РАНХиГС

директор АНО «ИРОФ»

Москва, 12 ноября 2025 г.