



Конференция «Жилье и городская среда: создание условий для повышения качества жизни россиян»

Организатор - Международный холдинг «ЕвроМедиа»

## **ВОВЛЕЧЕНИЕ ГОРОДСКИХ СООБЩЕСТВ В ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ - УСЛОВИЕ УСПЕХА**

Ирина Валентиновна Генцлер,  
директор направления «Городское хозяйство»  
Фонда «Институт экономики города»

25 февраля 2022 г., г. Москва

# Участие граждан - необходимое условие формирования комфортной городской среды

## ► Комфортная и безопасная среда для жизни - национальная цель на период до 2030 года

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474



- улучшение качества городской среды в 1,5 раза

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474



- повышение индекса качества городской среды на 30%



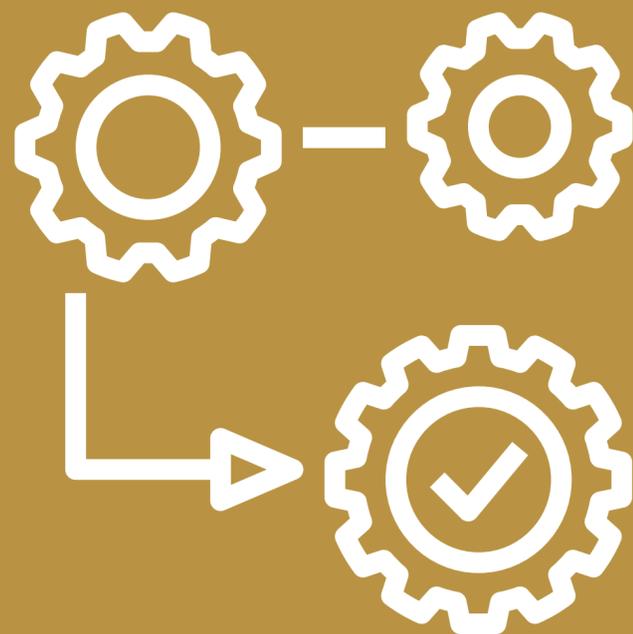
- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды



- увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 %

Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (2018-2024)





## Преобразование городской среды - задача огромного масштаба

- не может быть решена силами только государства и муниципалитетов

- Городские сообщества обладают огромным потенциалом
- Объединение усилий и средств - условие успеха

# Уровень вовлечения граждан в благоустройство территорий



Путь от «Что город должен сделать для нас»  
до «Что мы готовы сделать для себя и города»



# Инициативное бюджетирование: преимущества и опыт



«Инициативное (*партисипаторное*) бюджетирование - это форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования определенной части бюджетных средств»



Участие граждан в обсуждении бюджета



Софинансирование из трех источников: субсидия из регионального бюджета, средства местного бюджета + добровольный вклад граждан и бизнеса



Публичная отчетность

2007 - Программа поддержки местных инициатив

2011 - Проекты «Народный бюджет»

...

2020 - Практики инициативного бюджетирования\*:

## 22 526 проектов:

- ☒ 13,7% - места массового отдыха
- ☒ 12,4% - дорог, тротуары, пешеходные переходы, остановки
- ☒ 11,1% - комплексное благоустройство дворов
- ☒ 9,2% - детские площадки
- ☒ 7,5% - объекты массового спорта

Стоимость проектов - 31,8 млрд руб.

93,7% - средства федерального, региональных и муниципальных бюджетов

3,4% - средства граждан

2,9% - средства юридических лиц

# Соучаствующее проектирование: преимущества и опыт



«Соучаствующее проектирование — процесс проектирования с участием всех заинтересованных сторон для выявления истинных проблем и потребностей людей, совместного принятия решений, разрешения конфликтов и повышения эффективности проекта.

Цель — создать место (проект), которое люди действительно будут любить, развитием и содержанием которого они смогут самостоятельно заниматься.»



«В конце концов, решения инвесторов, архитекторов и урбанистов непосредственно влияют на жизнь граждан, так что их участие в выборе своей судьбы логично и даже способно повысить эффективность проекта.»

Генри Санофф, автор книги «Соучаствующее проектирование.

Практики общественного участия в формировании среды больших и малых городов»



# Соучаствующее проектирование: примеры проектов

## ВЫКСА



### Проекты «Арт-овраг» и «Арт-двор»

Источник: [artovrag.com/create/](http://artovrag.com/create/)



## МОСКВА (пилотный проект, 2020 г.)



## ЧЕРЕПОВЕЦ



- Каждый ТОС может предлагать 3 инициативы в год
- В 2018 году инициативы предлагали **21 ТОС**
- В голосовании участвовали более **30 тысяч горожан**
- В 2014 - 2018 гг. потрачено **66,7 млн рублей**

- В 2019 г. выделено **46,5 млн рублей**
- Стоимость проектов ТОС - от **1,5 до 2,5 млн рублей**

**«Народный бюджет – ТОС»  
- бюджетные субсидии на благоустройство**

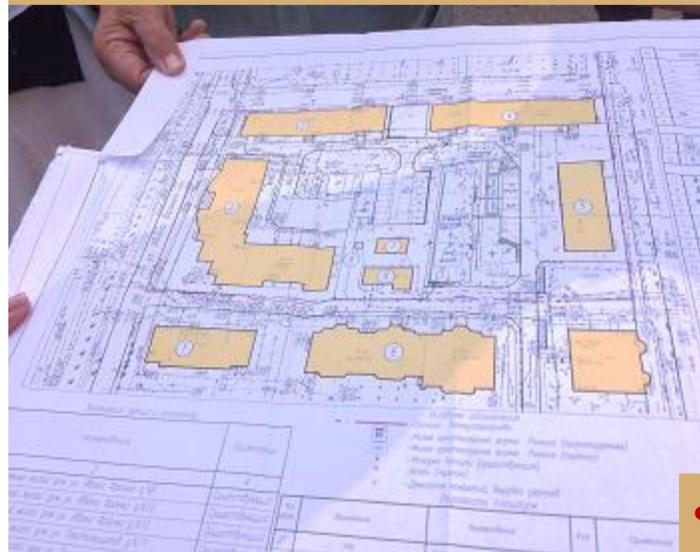
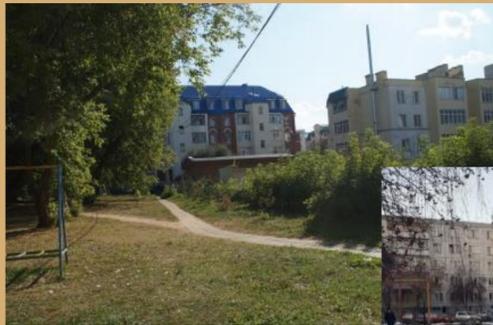
Источник: <https://mayor.cherinfo.ru/nb>

- Муниципальная программа: бюджетные субсидии ТСЖ, кооперативам и УК на благоустройство дворовых территорий:
  - 2018 г. – **51 дворовая территория, 110,96 млн рублей**
  - 2019 г. – **65 дворовых территорий, 160,12 млн рублей**

# Примеры успешных проектов местных сообществ

## ЧЕБОКСАРЫ

Дворовое пространство:  
«МКР Текстильщик» - территория  
здорового образа жизни



- **5,98 млн рублей** - общие затраты на проект
  - **99 тыс. рублей** - стоимость проектной документации (за счет средств УК и жителей)
  - **25 тыс. рублей** - стоимость экспертизы проекта (за счет спонсора)
  - **300 тыс. рублей** - средства жителей **5 многоквартирных домов**
- + озеленение за счет средств Управления экологии г. Чебоксары

# Предложение ИЭГ: инициативный проект местного сообщества - преимущества консолидации



«Инициативный проект местного сообщества - проект, все этапы которого от идеи до создания и совместного пользования объектами благоустройства реализуются непосредственно местным сообществом при поддержке города и с участием профессионалов»



Объединяются люди, живущие на одной территории - больше идей, больше человеческих ресурсов (компетенций), распределение задач



«Объединяются» дворовые и прилегающие территории - возможность зонирования и размещения большего числа более разнообразных объектов благоустройства, удовлетворение потребностей всех социальных групп в шаговой доступности



Объединяются финансовые ресурсы большого числа участников - больше возможностей реализовать проект



Открытое пространство для общения. Укрепление добрососедства и сообщества

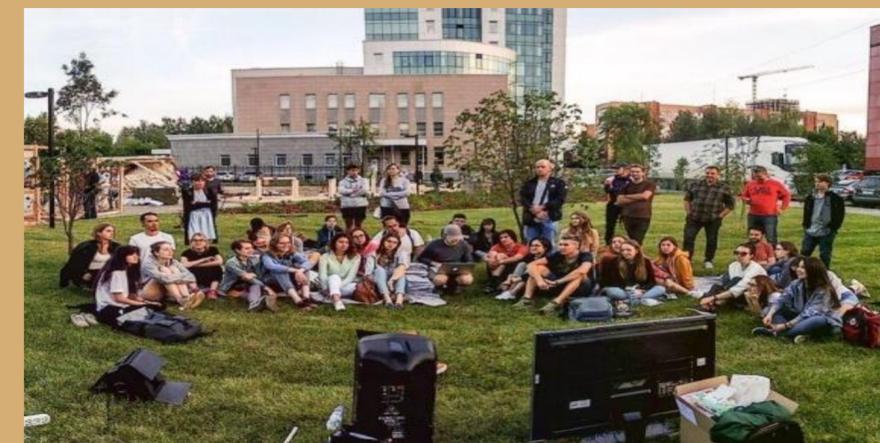


Общая ответственность за содержание благоустроенной территории

# Инициативный проект: «соучаствующее проектирование + соучаствующее созидание»

## ИЖЕВСК «Открытый сад», ул. Пушкинская

Источник: Идеи, рождённые соучаствующим проектированием  
<http://людиделаютместо.рф/>  
<https://olab.city/journal/otkrytyi-sad>



- **13.8 млн рублей** — общие затраты на проект
    - **8.5 млн рублей** — средства застройщика
    - **5.3 млн рублей** — средства горожан, партнёров проекта, спонсоров, депутатских фондов
- 20 ижевских компаний** стали партнёрами и спонсорами проекта

# Преимущества инициативных проектов местных сообществ по комплексному благоустройству дворов и прилегающих пространств





## Запрос на возможность реализации инициативных проектов местных сообществ:

- проявление гражданской активности
- отражение потребностей и понимания горожан, как они хотят жить в своем городе, микрорайоне, квартале
- желания самим изменить среду проживания

**Необходимо создавать условия для появления  
инициатив и их реализации!**

# Пример проекта комплексного благоустройства территории жилой застройки

## Проект благоустройства дворового пространства



## Проект благоустройства дворового пространства

### Интуитивная система навигации внутри многофункционального пространства



Источник: <http://gorodsreda.ru/federal-projects/gorodskaya-sreda/zayavki-v-reestr-luchshikh-praktik/kompleksnaya-rekonstruktsiya-kvartala-po-ul-chkalova-v-gorode-orenburge/>



# Особенности инициативных проектов комплексного благоустройства жилой застройки

01

Широкий, разнообразный и, возможно, меняющийся круг участников

02

Разные потребности, интересы и возможности, в том числе финансовые, участников проекта и пользователей территории

03

Территория может включать земельные участки, принадлежащие разным собственникам

04

Уникальность проекта. Сложный состав работ/мероприятий проекта

05

Длительный срок реализации проекта

06

Дальнейшее совместное пользование и обеспечение содержания благоустроенной территории

*Необходимы согласование интересов, распределение задач и обязанностей, общественная структура управления проектом, консолидация финансовых ресурсов*



# Методическое обеспечение инициативных проектов комплексного благоустройства жилой застройки: пошаговый алгоритм действий

## БЛАГОУСТРОЙСТВО ДВОРОВ: КАК ПОДГОТОВИТЬ И РЕАЛИЗОВАТЬ ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА



ФОНД  
ПРЕЗИДЕНТСКИХ  
ГРАНТОВ

ПОДГОТОВЛЕНО В РАМКАХ ПРОЕКТА, РЕАЛИЗУЕМОГО С  
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ГРАНТА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ НА РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА,  
ПРЕДОСТАВЛЕННОГО ФОНДОМ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ

ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИКИ  
ГОРОДА

2018

ИНИЦИАТИВА

ПОДГОТОВКА

КОНЦЕПЦИЯ

ДИЗАЙН-ПРОЕКТ

ФИНАНСИРОВАНИЕ

РЕАЛИЗАЦИЯ

ПОЛЬЗОВАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ



- можно скачать



- где посмотреть



- обратить внимание

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА БЛАГОУСТРОЙСТВА	8
ПРИЛОЖЕНИЯ	27
1 Словарик благоустройства	28
2 Какие бывают дворы?	32
3 Формирование общественной структуры управления проектом	33
4 Организационно-финансовые схемы реализации проектов благоустройства дворовых территорий и локальных пространств	36

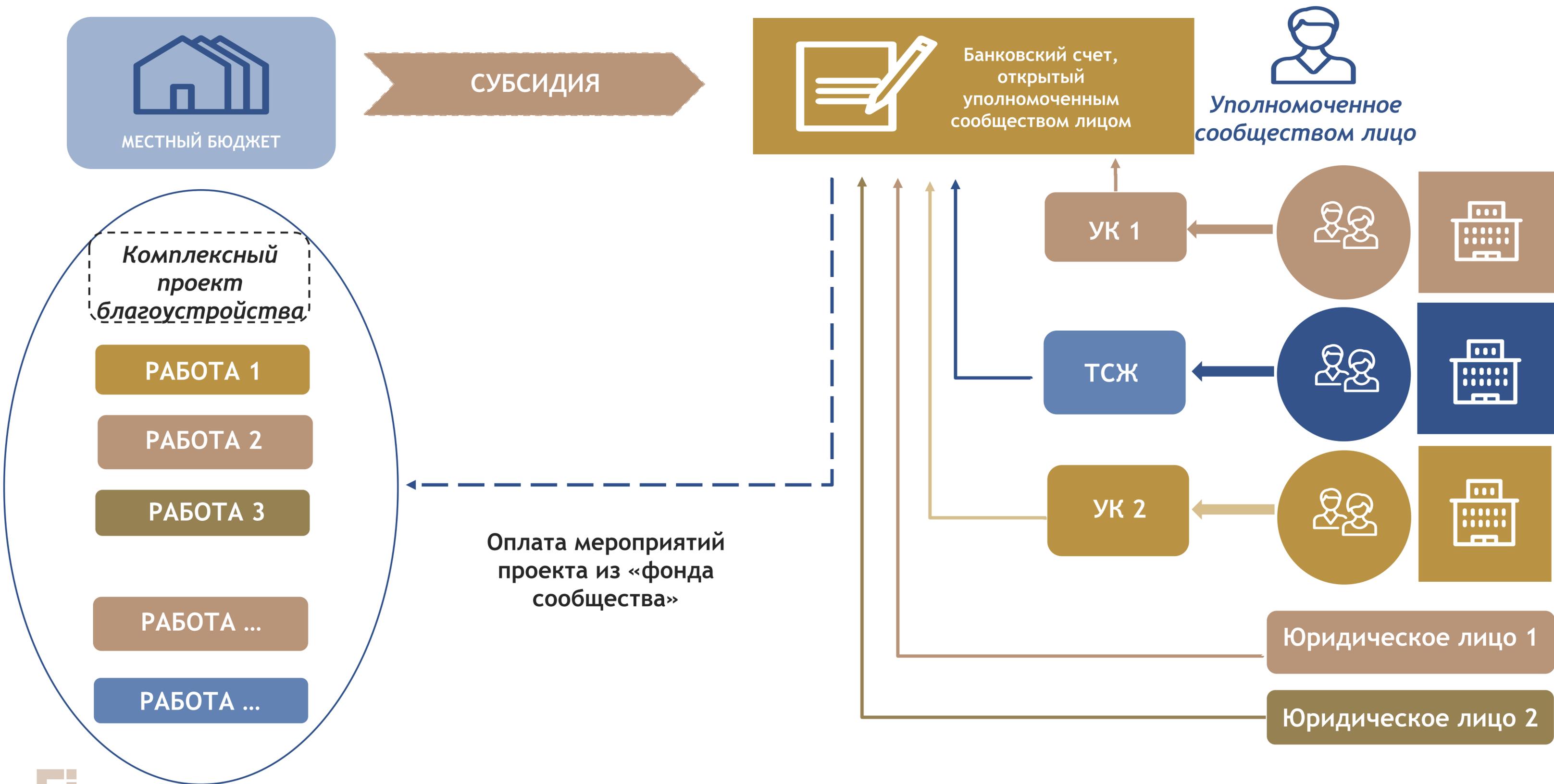
Подготовлено в рамках проекта, финансируемого за счет гранта Фонда Президентских грантов (2017)



Материалы проекта на сайте Института экономики города:  
[http://www.urbanecomomics.ru/gorodsreda2018\\_IUE](http://www.urbanecomomics.ru/gorodsreda2018_IUE)

# Организационная структура управления инициативным проектом







Институт экономики города  
провел исследования  
применимости специальных  
банковских счетов для  
формирования «фонда  
сообщества».

Номинальный банковский счет  
удовлетворяет всем требованиям

Большая часть вопросов по формированию и  
использованию средств «фонда сообщества» на  
номинальном счете может быть урегулирована  
договором номинального банковского счета

Какие препятствия могут возникнуть в практике использования номинального счета с целью формирования «фонда сообщества» для финансирования инициативного проекта?

---

1

**Номинальный счет пока не массовый банковский продукт**

- Использование номинальных банковских счетов ограничено лишь перечислением выплат несовершеннолетним или недееспособным лицам
- Не все банки открывают номинальные счета

2

**У банков пока нет опыта разработки банковских правил о порядке фиксирования**

- сведений о бенефициарах номинального счета
- основания участия бенефициаров в отношениях по договору номинального счета

3

**Сложность договора номинального банковского счета для «фонда сообщества»**

- При отсутствии массового спроса банк может быть не заинтересован в разработке нового продукта

4

**Возможны требования налоговых органов к владельцу номинального счета**

- в Налоговом кодексе в настоящее время нет норм, связанных с налогообложением средств на номинальных счетах

# Что необходимо сделать для создания и расширения практики использования номинального счета

01

## Провести пилотный проект (проекты)

по использованию номинального счета для создания целевого «фонда» местного сообщества и финансирования проекта благоустройства

02

## Разработать модельные

**соглашение** о совместной деятельности участников местного сообщества по реализации проекта благоустройств и

**проект договора номинального счета**

03

## Выявить барьеры и сложности

использования номинального счета для формирования «фонда сообщества» и

**подготовить предложения по внесению изменений в регулирование номинального счета,** в том числе банковское регулирование

04

## Разработать рекомендации

для сообществ и банков по использованию номинального банковского счета для формирования «фондов сообществ»

05

## Подготовить предложения

по внесению дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации, освобождающих средства на номинальном счете от налогообложения

06

## Популяризировать лучшие практики

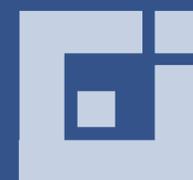
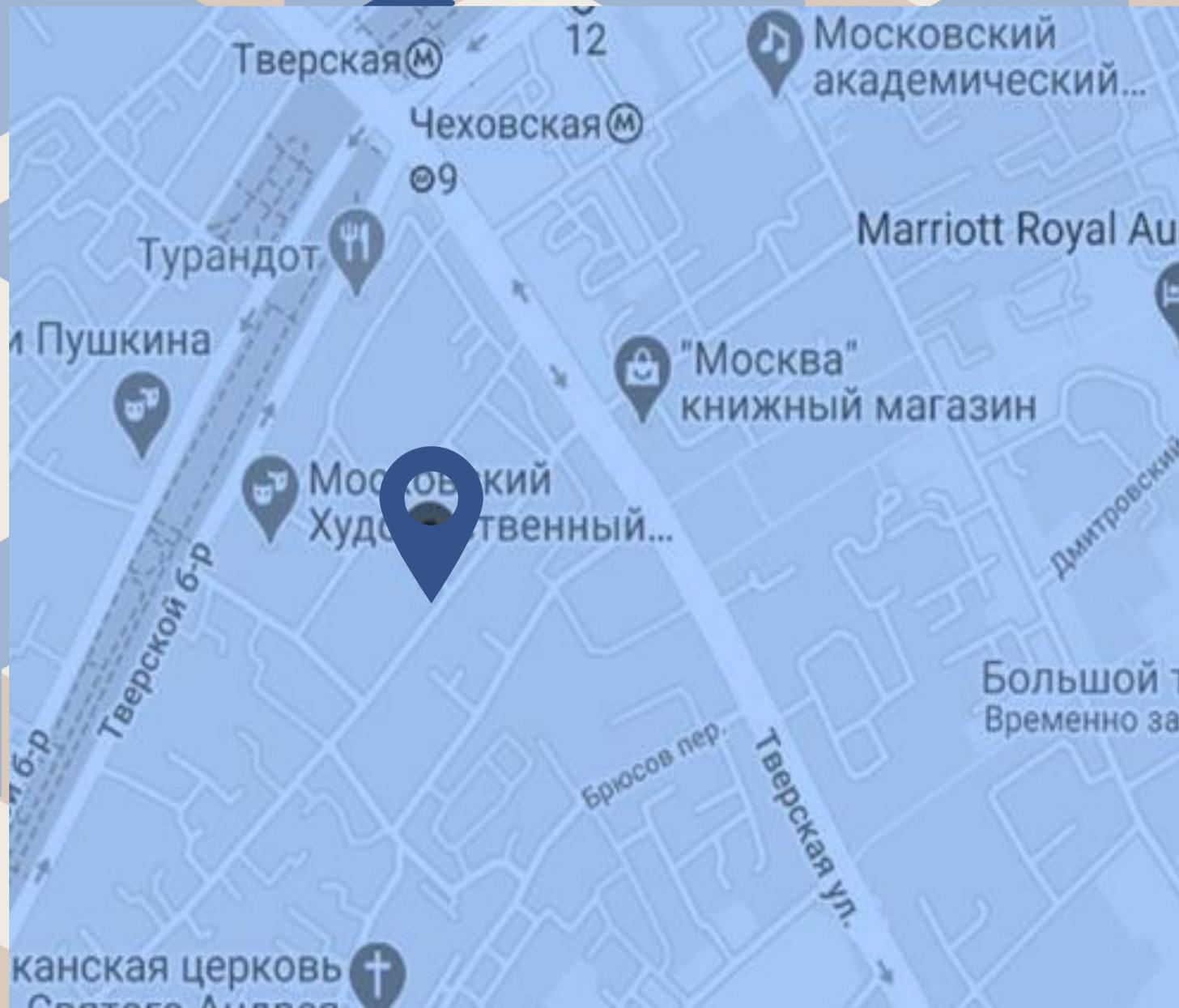
пилотных проектов для широкого распространения нового финансового механизма прямого участия местных сообществ в преобразовании городской среды



# Предложения

- ▶ Сделать **основным принципом** программ формирования комфортной городской среды **поддержку инициативных проектов местных сообществ**
- ▶ Предоставлять бюджетную поддержку на реализацию проектов в форме **субсидий**
- ▶ **Приоритет проектам комплексного благоустройства** территорий кварталов, микрорайонов жилой застройки (не отдельных дворов!)
- ▶ Критерий выбора проектных команд - **использование соучаствующего проектирования**
- ▶ Стимулировать применение новых технологий и материалов для повышения качества проектов благоустройства через местные «проектные офисы» - площадки взаимодействия инициативных групп граждан и профессионалов
- ▶ Информация об организациях, предоставляющих благотворительную, консультационную и иную помощь, профессиональные услуги местным сообществам в области благоустройства
- ▶ Внедрить **новый механизм** для внебюджетного финансирования и консолидации средств местных сообществ для комплексных проектов благоустройства - **«фонд» благоустройства с использованием номинального банковского счета**
- ▶ Определить **облегченный порядок** перемежевания земельных участков МКД для размещения вновь создаваемых объектов благоустройства на земельном участке, являющимся общим имуществом собственников помещений в МКД (**обеспечение статуса объектов благоустройства как общего имущества собственников для их последующего содержания**)





## ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009 Москва,

Леонтьевский переулок, дом 21/1, стр.1

тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,

E-mail: [mailbox@urbaneconomics.ru](mailto:mailbox@urbaneconomics.ru)

Web-site: [www.urbaneconomics.ru](http://www.urbaneconomics.ru)

