



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Взаимосвязь основных концепций
«зеленой повестки» устойчивого развития
и имплементация «зеленой повестки» в
систему муниципального управления

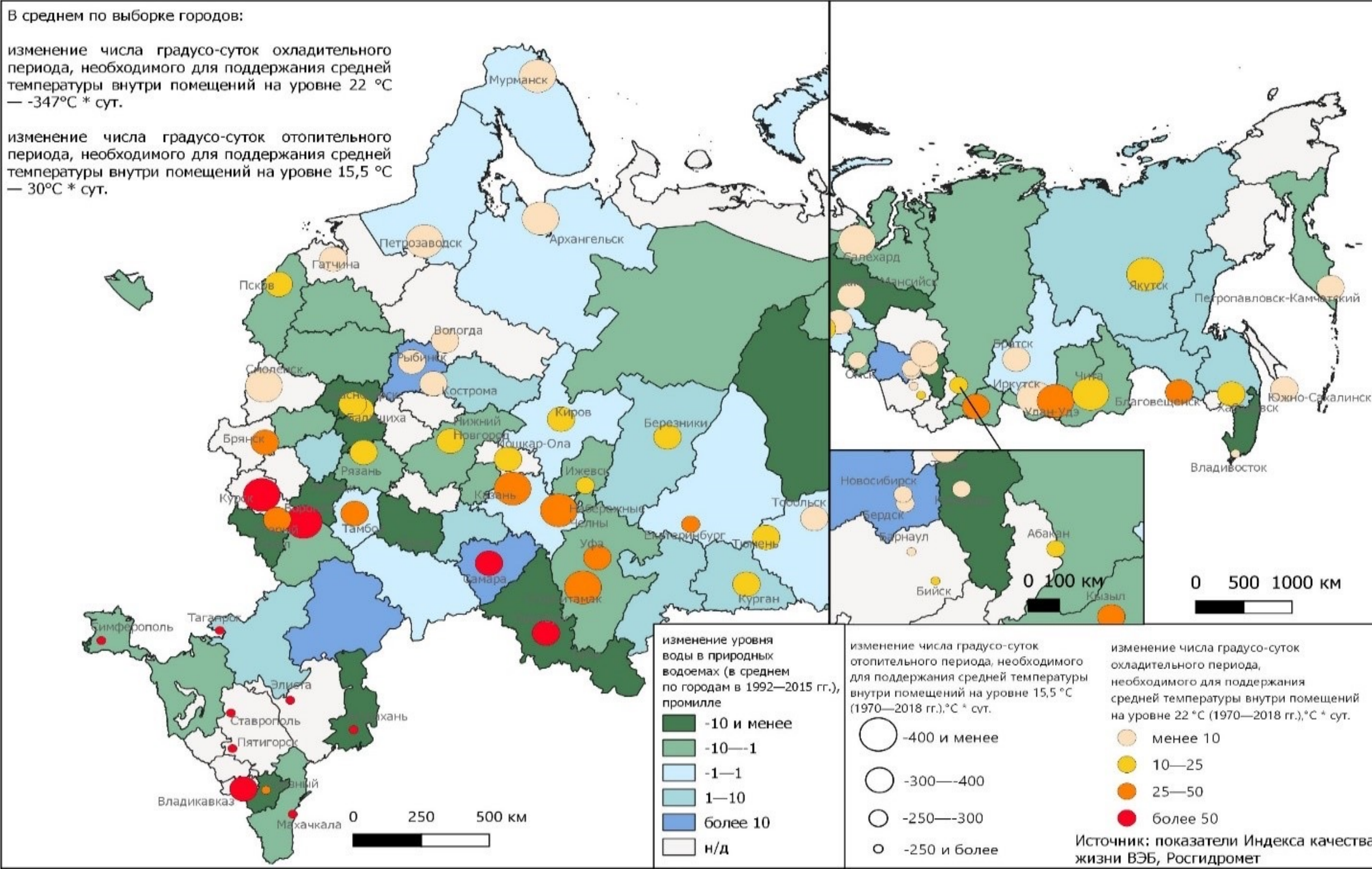
А. С. Пузанов
генеральный директор Фонда «Институт экономики города»

Москва, 15 февраля 2023 г.

Концепции формирования «зеленой повестки» устойчивого развития городов



Изменение климатических условий в российских городах в период 1970 - 2018 гг.



Источник: составлено авторами по данным Индекса качества жизни ВЭБ.РФ. Границы Российской Федерации приведены по состоянию на 01.01.2019 г.



Основные типы механизмов реализации целей и задач нормативных документов и документов стратегического планирования Российской Федерации, соответствующих «зеленой повестке»

Тип механизмов	Документы, устанавливающие механизмы указанного типа
Совершенствование законодательного регулирования (разграничение полномочий органов публичной власти, отраслевое регулирование)	– Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – Климатическая доктрина Российской Федерации – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года
Информационное обеспечение (создание и развитие государственных информационных систем, раскрытие для потребителей информации о происхождении электроэнергии и ее «углеродного следа»)	– Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – Климатическая доктрина Российской Федерации – Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года
Просветительская деятельность	– Климатическая доктрина Российской Федерации – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года
Мониторинг, учет и инвентаризация (ведение регистра источников выбросов и поглощения парниковых газов, создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга)	– Климатическая доктрина Российской Федерации – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года
Надзор и контроль (повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях, развитие общественного контроля)	– Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года – Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года
Техническое регулирование, введение стандартов и нормативов (экологическое нормирование на основе технологических нормативов, экологическая сертификация, установление требований по энергетической эффективности зданий)	– Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года – Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года
Экономическое и финансовое стимулирование (квотирование выбросов парниковых газов, введение мер финансовой и налоговой политики, стимулирующих снижение выбросов парниковых газов, развитие устойчивого, в том числе «зеленого», финансирования)	– Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года – Федеральный закон от 6 марта 2022 года № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации»

Основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации

Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1912-р

1	Обращение с отходами
2	Энергетика
3	Строительство
4	Промышленность
5	Транспорт и промышленная техника
6	Водоснабжение и водоотведение
7	Природные ландшафты, реки, водоемы и биоразнообразие
8	Сельское хозяйство
9	Устойчивая инфраструктура



Возможные сферы имплементации «зеленой повестки» устойчивого развития в российских городах

1. Учет целей устойчивого развития при стратегическом планировании социально-экономического, пространственного развития муниципальных образований и градостроительном регулировании
2. Определение потенциальных сфер экологизации городской экономики
3. Применение инструментов имплементации «зеленой повестки» в систему муниципального управления: решение экологических задач и стимулирование экологизации деятельности экономических агентов на территории города

Роль муниципалитетов в реализации «зеленой повестки» устойчивого развития

1. Нормативное правовое регулирование
2. Экологизация в сфере предоставления муниципальных услуг и муниципальных закупок
3. Модерирование и акселерация процессов экологизации городской экономики
4. Стимулирование экологически ответственного поведения жителей города

Учет целей устойчивого развития (ЦУР) при стратегическом планировании социально-экономического, пространственного развития муниципальных образований и градостроительном регулировании

1

Согласование целей и задач муниципальных стратегий социально-экономического развития с целями устойчивого (в том числе зеленого) развития

- Учет ЦУР при формулировании целей и задач стратегии
- Использование показателей достижения ЦУР при выборе показателей достижения целей и решения задач стратегии (с учетом национальной системы показателей)

2

Учет целей устойчивого (в том числе зеленого) развития при пространственном развитии муниципальных образований и градостроительном регулировании

- Реализация концепции компактного развития города в рамках генерального плана
- Реализация принципа инклюзивной городской среды при регламентации параметров застройки в ПЗЗ
- Дифференциация доступности объектов местного значения по территории города в нормативах градостроительного проектирования



Потенциальные сферы экологизации городской экономики

1

Экологизация управления транспортной системой

- Технологическое переоснащение общественного транспорта в целях его перевода на экологичные источники энергии
- Развитие пригородного и внутригородского железнодорожного транспорта
- Стимулирование распространения экологически чистого личного транспорта среди жителей города
- Дестимулирование пользования личным автотранспортом в пределах города

2

Развитие экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики)

- Поддержка коммерческих проектов, работающих на развитие циркулярной экономики
- Сокращение объема генерируемых отходов
- Повышение доли перерабатываемых и вторично используемых отходов в общем объеме отходов
- Анализ секторов городской экономики на предмет потенциала для вторичного использования отходов, ведение публичного реестра отходов, образующихся на предприятиях города

3

Повышение энергоэффективности городской экономики и развитие «зеленой энергетики»

- Содействие увеличению доли возобновляемых источников энергии и низкоуглеродных видов топлива в городском энергетическом балансе
- Минимизация потерь энергии и воды в коммунальном хозяйстве
- Повышение энергоэффективности зданий и сооружений, в том числе в рамках партнерства с энергосервисными компаниями

4

Развитие «городского садоводства» и «городского сельского хозяйства»

- Выделение земельных участков в черте города местным жителям под ведение сельского хозяйства (садоводства, огородничества)
- «Вертикальное» садоводство (фермерство)



Инструменты имплементации «зеленой повестки» устойчивого развития в систему муниципального управления

1

Проведение расчетов энергетических и экологических балансов

- Расчет топливно-энергетического баланса
- Расчет балансов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и сточные воды
- Расчет баланса генерации, утилизации и переработки твердых коммунальных отходов

2

Мониторинг экологической ситуации на территории муниципального образования

- Формирование сети наблюдательных пунктов для сбора первичной информации
- Создание централизованного офиса с функциями обобщения и анализа информации, поступающей в ходе мониторинга
- Взаимодействие муниципалитета с иными акторами, воздействующими на окружающую среду, для информационного обмена

3

Экологизация межмуниципального сотрудничества

- Согласование документов стратегического и территориального планирования и программ комплексного развития инфраструктуры в целях предотвращения «экологически окрашенных» межмуниципальных конфликтов
- Совместная реализация «зеленых» инвестиционных проектов



Инструменты имплементации «зеленой повестки» устойчивого развития в систему муниципального управления (2)

4 Экологизация организации муниципальных закупок

- Включение экологических требований в требования к объекту закупки
- Включение экологических требований в требования к квалификации поставщика
- Учет стоимости затрат на ликвидацию последствий негативного влияния на экологическую ситуацию при заключении контрактов жизненного цикла

5 Учет «зеленых» стандартов при заключении соглашений о МЧП и концессионных соглашений

- Предусмотрение условий применения «зеленых» стандартов и принципов ESG при заключении соглашений о МЧП и концессионных соглашений
- Обращение к верификатору за заключением о соответствии проекта критериям зеленых или адаптационных проектов

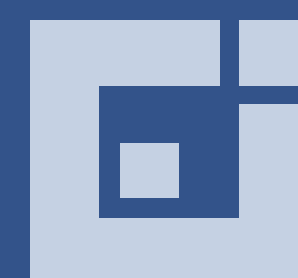
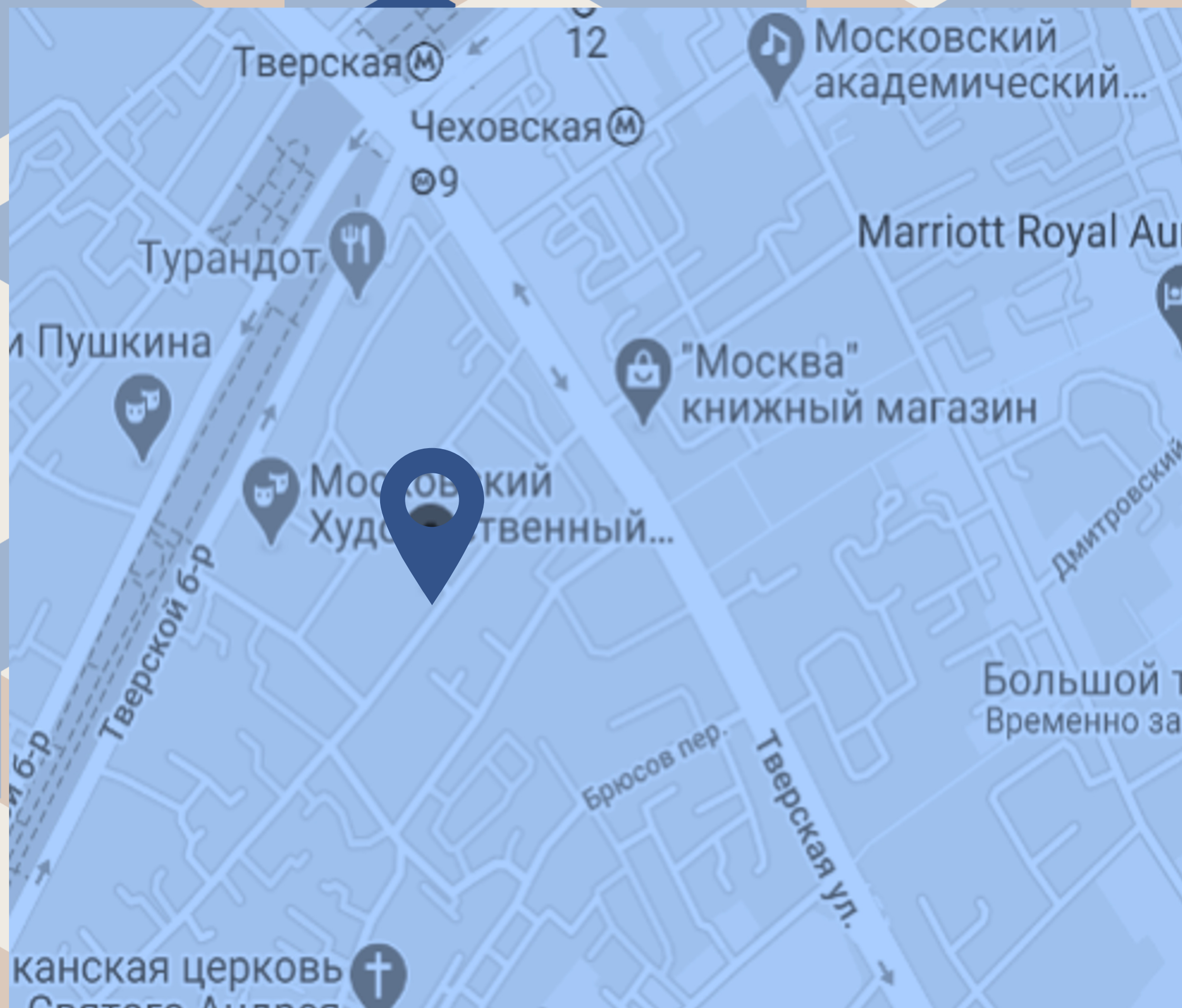
6 Учет «зеленых» стандартов при предоставлении налоговых льгот субъектам бизнеса

- Отнесение к числу критериев представления льгот субъектам бизнеса соответствия реализуемых проектов «зеленым» принципам

7 Вовлечение местного сообщества в реализацию «зеленой повестки» устойчивого развития города

- Предоставление целевых субсидий на проведение энергосберегающих мероприятий при капитальном ремонте МКД
- Консультационная помощь собственникам жилья по вопросам повышения энергоэффективности зданий
- Поддержка деятельности НКО по сбору отходов, пригодных для повторного использования и (или) утилизации, но не утилизируемых региональным оператором
- Поддержка проектов местных сообществ, направленных на улучшение экологических характеристик придомовых и локальных общественных территорий





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375 Москва,

Леонтьевский переулок, дом 21/1, стр.1

Тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 212-05-11

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru, fondiue@yandex.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

