

Заключение

Фонда «Институт экономики города» на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам правового регулирования государственных информационных систем в сфере жилищно-коммунального хозяйства»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам правового регулирования государственных информационных систем в сфере жилищно-коммунального хозяйства»¹ (далее – законопроект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон о ГИС ЖКХ) и Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В отношении предлагаемых изменений можно отметить следующее.

1. Законопроектом предлагается новая редакция статьи 9 «Правовой режим информации, размещенной в системе (информационного ресурса системы), и результатов интеллектуальной деятельности, входящих в состав программно-технических средств системы» Закона о ГИС ЖКХ.

Согласно действующей редакции части 1 статьи 9 Закона о ГИС ЖКХ «права владельца государственного информационного ресурса системы и владельца прав на результаты интеллектуальной деятельности, связанные с созданием системы, в том числе на программные средства системы, от имени Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.».

Законопроектом предлагается отделить право на информацию в системе – государственный информационный ресурс (база данных) от права

¹ Законопроект размещен на официальном сайте: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=110651>, ID проекта: 02/04/11-20/00110651.

на созданные программные средства и иные результаты интеллектуальной деятельности. Предлагается, чтобы право на информационный ресурс (базу данных) принадлежало государству, правомочия которого по-прежнему осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (см. часть 1 статьи 9 в проектируемой редакции), а исключительные права на созданные программные средства и иные результаты интеллектуальной деятельности, входящие в состав программно-технических средств системы, принадлежали бы (см. части 1 и 2 статьи 9 в проектируемой редакции):

- Российской Федерации, если они созданы за счет средств федерального бюджета;
- оператору системы, если они созданы за счет собственных средств оператора системы.

При этом предлагается установить, чтобы исключительные права на программные средства и иные результаты интеллектуальной деятельности, входящие в состав программно-технических средств ГИС ЖКХ, могли отчуждаться только оператору системы либо Российской Федерации.

Такой подход выглядит вполне обоснованным для государственной информационной системы. Но при этом законопроектом четко не определен возмездный характер отчуждения исключительных прав (согласно части 2 предлагаемой редакции статьи 9 отчуждение исключительных прав на программные средства и иные результаты интеллектуальной деятельности осуществляется *«в порядке и способами, предусмотренными гражданским законодательством.»*). Таким образом, законопроект в том числе создает основу для безвозмездной передачи исключительных прав на программные средства и результаты интеллектуальной деятельности либо государству, либо оператору системы. С другой стороны, не определены принципы определения цены такой сделки.

Более того, в случае, если Правительство Российской Федерации примет решение о смене оператора ГИС ЖКХ, прежний оператор системы должен передать принадлежащие ему исключительные права на программные средства и результаты интеллектуальной деятельности, входящие в состав программно-технических средств системы, новому оператору системы в срок не позднее шести месяцев. А со следующего дня с момента вступления в силу акта Правительства Российской Федерации об определении нового оператора ГИС ЖКХ – предоставить новому оператору системы право использовать результаты интеллектуальной деятельности на условиях неисключительной лицензии (то есть в полном объеме без ограничения по способам использования, в том числе возможность предоставления указанных прав третьим лицам посредством sublicензионных договоров). И снова законопроект четко не определяет переход исключительных прав и предоставления права использования на возмездной основе и не определяет правила определения цены такой сделки.

Оператор ГИС ЖКХ также обязан предоставить право использования программных средств и результатов интеллектуальной деятельности, созданных на его средства, на условиях неисключительной лицензии федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правомочия обладателя государственного информационного ресурса (см. часть 3 проектируемой редакции статьи 9).

При этом отметим, что из изменений, предлагаемых законопроектом в редакцию части 2 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», следует, что оператором государственной информационной системы может быть частное юридическое лицо, создающее и (или) модернизирующее и (или) эксплуатирующее систему за свой счет. При этом в таком случае при создании, модернизации и эксплуатации государственных информационных систем предлагается не учитывать требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, законодательством о концессионных соглашениях.

Таким образом, считаем, что проектируемая редакция статьи 9, в том числе в сочетании с поправками в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», может быть источником коррупционных сделок в условиях совершения, по сути, обязательных сделок оператора системы с государством, но без установления четких правил определения цены таких сделок.

С другой стороны, такой подход создает возможность совершения государством (как наиболее сильной стороны сделки) с оператором системы безвозмездной сделки или сделки по несправедливой цене, что не создает никаких стимулов для оператора системы вкладывать собственные средства в разработку программных продуктов для развития ГИС ЖКХ.

2. Законопроектом предлагается сократить перечень информации, которую должны размещать в ГИС ЖКХ организации, поставляющие в многоквартирные и жилые дома коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг (далее – ресурсоснабжающие организации, РСО).

Из перечня размещаемой РСО информации исключены:

1) информация об объектах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние (пункт 6 действующей редакции части 1 статьи 6), что представляется обоснованным, поскольку РСО не располагают такой информацией;

2) информация об объектах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для

предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома (пункт 7 действующей редакции части 1 статьи 6);

3) производственные и инвестиционные программы лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, а также результаты их исполнения (пункт 11 действующей редакции части 1 статьи 6);

4) информация о ценах, тарифах, установленных на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг (пункт 27 действующей редакции части 1 статьи 6).

Ресурсоснабжающие организации, в соответствии с законопроектом, должны размещать в ГИС ЖКХ только информацию, связанную с поставками коммунальных ресурсов в многоквартирные дома, отклонениями в качестве коммунальных ресурсов и расчетами за поставленные ресурсы с управляющими организациями и потребителями.

Также предлагается, чтобы федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, и его территориальные органы, органы местного самоуправления и управляющие организации не размещали в ГИС ЖКХ информацию об объектах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок коммунальных ресурсов.

Производственные и инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций не будут размещать в ГИС ЖКХ не только сами РСО, но и федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органы местного самоуправления.

Таким образом, законопроектом предлагается исключить из ГИС ЖКХ всю информацию о коммунальном секторе. Это не соответствует цели Закона о ГИС ЖКХ – «создание правовых и организационных основ для обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией о жилищно-коммунальном хозяйстве» (см. часть 2 статьи 1 действующей редакции Закона). При этом законопроектом не предлагается внести соответствующие изменения в определение цели Закона о ГИС ЖКХ.

В случае принятия законопроекта система ГИС ЖКХ фактически превратится в государственно-информационную систему жилищного хозяйства. Остается не вполне ясным обоснование такого полного изменения содержания ГИС ЖКХ и исключение из него информации в отношении коммунального сектора.

Заключение

1. Поддерживается предлагаемое законопроектом отделение права на государственный информационный ресурс (базу данных) от права на созданные программные средства и иные результаты интеллектуальной деятельности.

2. Не поддерживается подход, на котором предлагается урегулировать переход исключительного права на созданные программные средства и иные результаты интеллектуальной деятельности от одного лица (оператора системы) другому лицу (новому оператору системы) или Российской Федерации, при котором не устанавливаются правила определения цены такой сделки и допускается безвозмездная сделка.

3. Предлагаемые законопроектом изменения в части исключения из ГИС ЖКХ информации об объектах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, не обоснованы.